

Партнеры в Центральной Азии

НАТО продолжает углублять сотрудничество с государствами-партнерами в Центральной Азии – Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Это осуществляется в рамках политики по развитию внешних связей со стратегически важными регионами, безопасность и стабильность которых тесно связана с общей евроатлантической безопасностью. Каждая из пяти стран имеет потенциал, позволяющий ей положительно влиять на дальнейшее развитие Афганистана, где Североатлантический союз принимает активное участие.

Новая стратегическая концепция НАТО, принятая на саммите в Лиссабоне в ноябре 2010 г., гласит, что укрепление безопасности евроатлантического региона наиболее успешно достигается через широкую сеть партнерских отношений со странами и организациями по всему миру. В Лиссабоне была запущена целенаправленная работа по реформированию политики партнерства НАТО для того, чтобы диалог и сотрудничество стали более инклюзивными, гибкими и стратегически направленными. Новая политика была утверждена на заседании министров иностранных дел в Берлине в апреле 2011 г.

Структуры партнерства и программы сотрудничества НАТО предлагают многосторонние рамки для диалога по вопросам безопасности, а также возможности для практического двустороннего сотрудничества по большому спектру направлений с государствами-членами НАТО и другими государствами-партнерами. Это способствует прозрачности, укрепляет доверие и помогает решать общие проблемы безопасности.

Все пять центральноазиатских стран уже на раннем этапе участвовали в Совете североатлантического сотрудничества. Данный форум для диалога был основан Североатлантическим союзом в декабре 1991 г., как первый шаг на пути преодоления раздела между Востоком и Западом и установления отношений с бывшими странами Варшавского договора. Позже, в 1997 г., на



Президент Кыргызстана Алмазбек Атамбаев и Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен проводят совместную пресс-конференцию в штаб-квартире НАТО 17 сентября 2013 г. после двусторонней встречи, где обсуждались региональная стабильность и дальнейшее сотрудничество.



- p2 Общие региональные вызовы безопасности
- p5 «Партнерство ради мира»: приспособленные рамки сотрудничества
- p7 Ценности партнерства
- p7 Многостороннее измерение
- p8-14 Основные направления сотрудничества

смену этому органу пришел Совет евроатлантического партнерства. Четыре из пяти стран быстро воспользовались возможностями, которые предлагает программа «Партнерство ради мира», и присоединились к этому крупному проекту практического двустороннего сотрудничества вскоре после его создания в 1994 г. (Таджикистан присоединился позднее, в 2002 г.). На саммите в Стамбуле в 2004 г. лидеры стран НАТО приняли решение сделать партнерство с Центральной Азией и Кавказом приоритетом для Североатлантического союза.

Отношения каждой центральноазиатской страны с НАТО развивались по-разному, поскольку каждое государство-партнер имеет право свободно выбирать, как и в каких областях оно хочет сотрудничать. Помимо сотрудничества с Североатлантическим союзом несколько государств-партнеров из Центральной Азии также участвуют в других региональных организациях по безопасности. НАТО не видит противоречия в их сотрудничестве с Североатлантическим союзом и желанием выстраивать прочные отношения с другими организациями.

Общие региональные вызовы безопасности

Пролежавший в регионе Великий шелковый путь способствовал обмену товаров, знаний и идей между Европой и Азией, и поэтому исторически центральноазиатский регион был чрезвычайно важным. И сегодня он продолжает оставаться таковым.

В современных условиях безопасности перед странами НАТО и их партнерами в Центральной Азии стоят общие ключевые проблемы безопасности. Для угроз терроризма, религиозного экстремизма, этнических конфликтов, несостоявшихся государств, организованной преступности, распространения оружия массового уничтожения и незаконного оборота наркотиков не существует границ и бороться с ними можно только посредством согласованных международных действий.

Если рассматривать регион шире, становится понятно, что развитие ситуации в Афганистане прямо или косвенно влияет на безопасность и стабильность в Центральной Азии и наоборот. Участие НАТО в регионе возросло, когда в 2003 г. организация приняла на себя командование Международными силами содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане. Именно поэтому НАТО вовлекает своих центральноазиатских партнеров в политический диалог по развитию ситуации в Афганистане и в регионе в целом, в том числе о миссии НАТО после 2014 г.

Специальный представитель по Кавказу и Центральной Азии

На Саммите в Стамбуле в июне 2004 г. страны НАТО решили назначить Специального представителя по Кавказу и Центральной Азии. Первым эти обязанности выполнял Роберт Симмонс, в настоящий момент они возложены на бывшего пресс-секретаря НАТО Джеймса Аппатурая. Его роль заключается в поддержании рабочих контактов на высоком уровне с региональными лидерами в целях укрепления региональной безопасности и содействия партнерам в оптимальном использовании инструментов партнерства.

Он тесно взаимодействует с официальными лицами в регионе, а также коллегами в других организациях, таких как Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейский союз. Благодаря этому обеспечивается постоянная связь и работа организаций выполняется на взаимодополняющей основе. Специальному представителю по Кавказу и Центральной Азии помогают в работе два сотрудника по связи и взаимодействию, по одному для каждого региона.



Этническое разнообразие Афганистана подразумевает, что большинство стран Центральной Азии также имеют связи с важными местными общинами и деятелями, которые могли бы иметь положительное воздействие на стабилизацию и восстановление Афганистана. Страны Центральной Азии также заинтересованы в стабилизации обстановки в Афганистане, поскольку они хотят предотвратить опасность распространения нестабильности на их страны и борются с угрозой, вызванной наркотрафиком из Афганистана.

Сотрудничество в области безопасности в контексте Афганистана и важность регионального сотрудничества

Страны Центральной Азии оказывают поддержку операции ИСАФ под руководством НАТО в Афганистане. Поддержка заключается в выдаче разрешения на пролет над территорией и предоставлении в пользование военных баз отдельным государствам НАТО. Кроме этого Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан (наряду с Беларусью, Россией и Украиной) предоставили сеть железных и (или) автомобильных дорог, по которым может осуществляться транспортировка нелетальных грузов в Афганистан и обратно. Эта Северная линия снабжения войск коалиции также предоставляет возможности центральноазиатским партнерам трансформировать данные транспортные сети в долгосрочные коммерческие артерии, связывающие между собой Афганистан и государства Центральной Азии, а также соединяющие регион с Европой. Дальнейшее развитие региональных железных дорог будет важным в этом по-прежнему наименее экономически интегрированном регионе мира и приблизит к реальности концепцию «Нового шелкового пути» – региона, взаимосвязанного посредством транспортной, информационно-коммуникационной и энергетической инфраструктур.

Использование возможностей регионального сотрудничества на благо стабильности в Афганистане – еще одна задача для Центральной Азии. НАТО считает, что Стамбульский процесс/«Сердце Азии» является ценным форматом для осуществления сотрудничества. НАТО активно участвует в этом процессе, а также на практике поддерживает меру по укреплению доверия по ликвидации последствий бедствий и катастроф. На двустороннем уровне партнеры НАТО в Центральной Азии вносят важный вклад в стабилизацию и развитие Афганистана.

Миссия ИСАФ НАТО

Безопасность в Центральной Азии в значительной степени связана с безопасностью в Афганистане. Развитие ситуации в Афганистане прямо или косвенно влияет на безопасность и стабильность в регионе в целом. НАТО продолжает инвестировать в создание потенциала и укрепление надежности Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) для предотвращения того, чтобы Афганистан вновь стал прибежищем для террористов и терроризма. Хорошо подготовленные и боеспособные АНСБ значительно сократят вероятность сопутствующего эффекта в соседние страны и внесут вклад в обеспечение общей региональной безопасности. АНСБ добиваются хороших результатов: общие условия безопасности в Афганистане продолжают улучшаться в результате продолжающихся эффективных операций, которые они проводят.

ИСАФ продолжают оказывать содействие в обеспечении безопасности правительству Афганистана согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН до конца 2014 г. Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности проходит благополучно и по графику для того, чтобы АНСБ могли принять на себя полную ответственность к концу 2014 г. НАТО обязалась играть свою роль и после 2014 г., чтобы помочь афганским силам продолжать устойчиво идти по положительному пути развития.



Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и Генеральный секретарь НАТО общаются со СМИ в штаб-квартире НАТО 25 октября 2010 г. после двухсторонних дискуссий по сотрудничеству, в частности в области обороны и поддержки операции под руководством НАТО в Афганистане.



Президент Узбекистана Ислам Каримов и Генеральный секретарь НАТО проводят встречу 24 января 2011 для обсуждения оказания поддержки Афганистану и для определения того, как углубить двухстороннее партнерство и сотрудничество между государством и НАТО.

Казахстан предоставил щедрый пакет содействия для Афганистана, который включает инвестиции, помощь сельскому хозяйству, строительство школ, больниц и железных дорог, а также стипендии, позволяющие афганским студентам обучаться в Казахстане. Таджикистан поддерживает усилия, способствующие передвижению людей и грузов через реку Пяндж, по которой проходит граница между Таджикистаном и Афганистаном. Правительство Таджикистана вместе с Организацией развития Ага Хана и правительством Афганистана вело работу по завершению строительства нескольких мостов, дополнительное количество которых будет достроено в будущем. Туркменистан поставляет субсидированную энергию в Афганистан и участвует в работе над проектом трубопровода ТАПИ и железной дороги, соединяющей Туркменистан, Афганистан и Таджикистан. Специалисты из Узбекистана оказали помощь в осуществлении ряда проектов по развитию инфраструктуры в Афганистане, включая восстановление десяти мостов, соединяющих северные районы страны со столицей, а также строительство первой железной дороги в Афганистане из Хайратона в Мазари-Шариф и подачу электроэнергии в Кабул.

НАТО считает, что эффективность таких усилий будет расти, если они будут организовываться на многосторонней основе, и поэтому призывает всех партнеров в Центральной Азии в полной мере участвовать в процессе «Сердце Азии».

Географическая близость стран Центральной Азии и Афганистана, а также внутренние проблемы с религиозным экстремизмом усилили интерес этих стран к совместной работе с государствами НАТО в целях более оптимального противодействия угрозе терроризма. Государства-партнеры из Центральной Азии вносят вклад в борьбу с терроризмом, через свое участие в Планах действий по борьбе с терроризмом, разработанным СЕАП вслед за террористическими актами 11 сентября 2001 г. в США. Сотрудничество в этой области включает обмен информацией и участие в учебных мероприятиях и учениях, призванных укреплять потенциал местных сил для противодействия терроризму. Также важно улучшать готовность к ликвидации последствий возможного террористического нападения. НАТО продолжает поддерживать региональные усилия в рамках совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Важно отметить, в то время как перед государствами Центральной Азии действительно по-прежнему могут стоять угрозы, связанные с экстремизмом и терроризмом после 2014 г., им также необходимо решать насущные внутренние проблемы, связанные с равным социально-экономическим развитием, добросовестным государственным управлением, демократией и правами человека. НАТО готова оказать содействие своим партнерам в Центральной Азии в построении демократических, подотчетных институтов по безопасности, как она это делала во многих других странах.

«Партнерство ради мира»: приспособленные рамки сотрудничества

Суть программы «Партнерство ради мира» (ПРМ), отмечающая в 2014 г. свою двадцатую годовщину, – это партнерские отношения, которые складываются между каждым отдельным государством-партнером и НАТО. Сотрудничество адаптировано в соответствии с устремлениями, потребностями и способностями страны и осуществляется вместе с правительством государства-партнера. Партнеры делают выбор из обширного перечня мероприятий и составляют двухлетние программы сотрудничества, под названием «Индивидуальная программа партнерства и сотрудничества» (ИППС).

Предлагаемые мероприятия касаются практически всех областей деятельности НАТО, включая военную реформу, оборонную политику и планирование, военно-гражданские отношения, учебно-образовательную работу, военное сотрудничество и учения, гражданское чрезвычайное планирование и реагирование на бедствия, а также сотрудничество в научной сфере.

Индивидуальная программа сотрудничества между НАТО и каждым из центральноазиатских государств-партнеров развивалась по-разному, в соответствии с их потребностями и интересами.

Казахстан – наиболее активный партнер в регионе – участвует в полном спектре партнерских мероприятий и в 2006 г. разработал «Индивидуальный план действий партнерства» (ИПАП) с НАТО. Этот новый механизм партнерства был создан странами НАТО после Пражского саммита в 2002 г. и предназначен для государств-партнеров, обладающих политической волей и способных углубить отношения с НАТО. ИПАП, действующий по двухгодичному циклу, объединяет различные механизмы сотрудничества, посредством которых Казахстан взаимодействует с Североатлантическим альянсом, в план действий, направленный на поддержку задач по реформированию страны. По соглашению правительство Казахстана намечает планы реформ, приоритеты и соответствующие временные сроки. НАТО соглашается предоставлять целенаправленные консультации с учетом специфики страны, а отдельные государства-члены стремятся координировать двустороннюю помощь, чтобы оптимально поддержать работу по проведению внутренних реформ в стране. Казахстан и НАТО согласовали три ИПАП подряд, а в начале 2014 г. шло обсуждение четвертого ИПАП. Тем самым Казахстан вновь подтвердил свою приверженность партнерству с НАТО.

Кыргызстан проявляет растущий интерес к дальнейшему развитию партнерской деятельности и в 2007 г. согласился участвовать в Процессе планирования и анализа ПРМ. Вслед за политическими потрясениями в 2010 г. новое правительство и парламент Кыргызстана вновь подтвердили



Президент Таджикистана Эмомали Рахмон встречается с Генеральным секретарем НАТО 10 апреля 2013 г. для обсуждения двустороннего сотрудничества, региональной безопасности и усилий в борьбе с наркотиками.

© NATO

отношения страны с НАТО. Кыргызстан с большим удовлетворением воспринял проводимую в настоящее время программу социальной адаптации и переподготовки уволенных в запас военнослужащих, а также сделал запрос на реализацию проекта целевого фонда НАТО-ПРМ по усовершенствованию объектов хранения стрелкового оружия и легкого вооружения и боеприпасов и также выразил готовность разместить офис НАТО в Бишкеке.

Таджикистан последним среди стран Центральной Азии присоединился к программе ПРМ в 2002 г. С тех пор он расширяет партнерскую деятельность, проявляя особый интерес к таким компонентам, как готовность и реагирование на бедствия и катастрофы (гражданское чрезвычайное планирование) и проектам по демилитаризации, осуществляемым через механизмы целевого фонда НАТО-ПРМ. В ходе недавних дискуссий между Таджикистаном и НАТО были изучены возможности для более тесного взаимодействия в таких областях, как безопасность государственных границ и общественная дипломатия.

Сотрудничество **Туркменистана** с НАТО более ограничено по сравнению с другими партнерами из Центральной Азии и включает только мероприятия в гражданской сфере. Однако усилия, предпринимаемые этой страной в последние годы и направленные на то, чтобы открыть пути для расширения сотрудничества и диалога с соседними государствами и международными организациями, также предоставляют возможности для углубления сотрудничества с НАТО.

Сотрудничество с **Узбекистаном** значительно развивалось в первые годы партнерства. Однако прогресс существенно замедлился после разногласий в связи с событиями в Андижане в мае 2005 г., в результате которых страны НАТО призвали к проведению независимого международного расследования. В последние несколько лет политическое взаимодействие и практическое сотрудничество снова стали развиваться. Ташкент согласился разместить Бюро сотрудника НАТО по связи и взаимодействию со странами Центральной Азии и повышает взаимодействие с альянсом по ряду направлений, включая реформу военного образования и общественную дипломатию.

Сотрудник НАТО по связи и взаимодействию со странами Центральной Азии

Сотрудник НАТО по связи и взаимодействию работает непосредственно с государственными органами стран Центральной Азии с целью обеспечения максимального использования ими инструментов партнерства с НАТО в поддержку целей, определенных в их программах сотрудничества с Североатлантическим союзом. При содействии небольшого штата сотрудник НАТО по связи и взаимодействию также выполняет функции дипломатического представителя НАТО на местах и способствует практическому взаимодействию НАТО с партнерами в Центральной Азии по различным направлениям, таким как оборонное планирование и анализ, оказание поддержки операциям НАТО, военное образование и подготовка, гражданское чрезвычайное планирование, сотрудничество по научным и экологическим вопросам, а также общественная дипломатия. Сотрудник по связи и взаимодействию также поддерживает контакты и осуществляет координацию с другими международными субъектами в регионе, в том числе с посольствами стран НАТО и международными организациями, включая миссии Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейского союза и Международного комитета Красного Креста. Казахстан стал первым партнером в Центральной Азии, принявшим сотрудника НАТО по связи и взаимодействию. С марта 2013 г. нынешний сотрудник НАТО по связи и взаимодействию располагается в Узбекистане, где его Бюро аккредитовано в качестве дипломатического представительства.



© NATO

Ценности партнерства

Партнерство сводится не только к практическому сотрудничеству. Речь идет еще и о ценностях. Когда государства-партнеры присоединяются к программе «Партнерство ради мира», они подписывают Рамочный документ ПРМ. Тем самым партнеры обязуются соблюдать международное право, Устав ООН, Всеобщую декларацию прав человека, Хельсинкский заключительный акт, международные соглашения по разоружению и контролю над вооружениями; воздерживаться от угрозы или применения силы против других государств; соблюдать существующие границы; а также разрешать споры мирным путем.

В Рамочном документе также закреплено обязательство стран НАТО вести консультации с любым государством-партнером, считающим, что существует угроза для его территориальной целостности, политической независимости или безопасности. Цель этих обязательств и программы ПРМ в целом – укреплять доверие и транспарентность, снижать угрозы миру и создавать более крепкие отношения в сфере безопасности с союзниками и другими государствами-партнерами. Другие инструменты, такие как ИПАП, открывают важную возможность для политических консультаций между государствами-партнерами и НАТО. Главы государств и министры регулярно посещают с визитами штаб-квартиру НАТО для встреч с Генеральным секретарем и Североатлантическим советом, главным органом принятия решений в НАТО.

Многостороннее измерение

Помимо двустороннего сотрудничества у Евроатлантического партнерства есть и важное многостороннее измерение. Его воплощением является Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП), объединяющий 28 союзников и 22 государства-партнера на форуме для диалога и консультаций. Заседания СЕАП проводятся ежемесячно на уровне послов, регулярно – на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов, а также периодически на высшем уровне.

Члены СЕАП регулярно обмениваются мнениями по широкому кругу вопросов безопасности, включая изменение условий безопасности в Косово и Афганистане, где совместными усилиями развернуты миротворческие контингенты из государств-членов и государств-партнеров НАТО. Помимо этого СЕАП выдвинул инициативы по содействию и координации практического сотрудничества, а также обмену знаниями и навыками в таких областях, как борьба с терроризмом, безопасность границ, борьба с незаконным оборотом наркотиков и прочие вопросы, связанные с распространением оружия массового уничтожения, стрелкового оружия и легкого вооружения.



Президент Туркменистана Гурбангулы Берdimухамедов и бывший Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер встречаются 7 ноября 2007 г. в штаб-квартире НАТО для обсуждения двустороннего сотрудничества.



Генерал Мартин Демпси (Начальник штаба военных сил США) беседует с Генерал-майором Виктором Махмудовым (тогдашним Начальником штаба военных сил Узбекистана) и подполковником Дилмуродом Исакуловым (военным представителем Узбекистана при НАТО) во время 168ой встречи Начальников штаба в штаб-квартире НАТО в январе 2013 г.

В целях содействия консультациями и сотрудничеству все пять центральноазиатских партнеров учредили дипломатические представительства при штаб-квартире НАТО в Брюсселе (Бельгия). Казахстан и Кыргызстан представлены в Управлении военного партнерства в Командовании НАТО по операциям, расположенном в штабе Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе в городе Монс (Бельгия), которое способствует участию стран в учебных мероприятиях и учениях. Кроме этого у Казахстана и Узбекистана есть свои военные представители в штаб-квартире НАТО в Брюсселе.

Основные направления сотрудничества

Помимо содействия транспарентности и укрепления доверия, основными приоритетами сотрудничества НАТО с партнерами в Центральной Азии является повышение оперативной совместимости (способности вооруженных сил этих стран работать вместе с вооруженными силами союзников и других государств-партнеров НАТО) при проведении миротворческих операций и развитие практического сотрудничества для преодоления общих вызовов безопасности. Ряд стран также извлекают пользу из специализированных консультаций и поддержки в осуществлении реформ в сфере обороны и безопасности. Другие важные области сотрудничества – готовность к бедствиям и сотрудничество в области науки и экологии. Вместе с тем разрабатываются мероприятия в области общественной дипломатии, направленные на повышение осведомленности о роли НАТО и пользе сотрудничества с Североатлантическим союзом.

Реформа в сфере обороны и безопасности

Реформа в сфере обороны и безопасности по-прежнему остается областью, приобретающей все большую значимость в сотрудничестве НАТО с государствами-партнерами. НАТО и отдельные государства-члены накопили большие знания и навыки в данной сфере, которыми могут воспользоваться партнеры.

Одна из важнейших задач – повышение способности сил государств-партнеров осуществлять поддержку миротворческих операций и операций по кризисному регулированию под руководством НАТО. Двусторонние программы и многонациональные учения помогают развивать способность сил государств-партнеров взаимодействовать с войсками НАТО. Овладение общим языком и создание оперативной совместимости в плане стандартных процедур имеют принципиальное значение.

Миссия «Решительная поддержка» НАТО в Афганистане

Новая миссия НАТО в Афганистане получит название «Решительная поддержка». Это не будет миссией ИСАФ под другим названием, а иная, значительно меньшая по масштабу, миссия. Ее единственной целью будет подготовка, консультирование и содействие афганским силам. Кроме этого НАТО приняла обязательство оказывать помощь в осуществлении финансовой поддержки Афганским национальным силам безопасности; и страны НАТО договорились углубить политические отношения с Афганистаном посредством инициативы «Долгосрочное партнерство».

Многие страны – как государства-члены, так и государства-партнеры НАТО – предложили оказать поддержку новой миссии. НАТО сохраняет приверженность безопасности в Афганистане и в регионе в целом, и эта приверженность была подтверждена на самом высоком уровне.

В июне 2013 г. министры обороны НАТО согласовали основные принципы миссии. Она будет основана на ограниченном подходе, который будет осуществляться в пяти районах – в Кабуле, на севере, западе, юге и востоке страны – и будет направлен на национальные институты, такие как силовые ведомства, а также на подготовку на уровне армейских корпусов и управлений полиции. Планирование миссии «Решительная поддержка» продолжится в 2014 г.

Еще одно приоритетное направление сотрудничества с государствами-партнерами в области реформы в сфере обороны и безопасности – это содействие эффективному и действенному управлению оборонными институтами, а также гражданский и демократический контроль над вооруженными силами.

В то время как в большинстве других государств-партнеров военная реформа и трансформация вооруженных сил сокращали или адаптировали существующие структуры безопасности, в Центральной Азии сложилась несколько иная ситуация.

Многие страны региона должны были создать новый класс офицеров, которых нужно было набрать и обучить. К тому же новые структуры министерств обороны представляют сложности для реформ, содействующих парламентскому и гражданскому контролю, прозрачному планированию и распределению ресурсов в оборонной сфере.

Важнейшим инструментом, помогающим государствам-партнерам с конкретными и техническими реформами является Процесс планирования и анализа ПРМ (ПАРП). Он помогает определять, развивать и оценивать силы и средства, которые могут быть выделены для операций по поддержанию мира, проводимых под руководством НАТО. ПАРП также обозначает параметры для строительства государствами-партнерами эффективных, экономически доступных и устойчивых вооруженных сил, а также поддерживает более обширные усилия по проведению военной реформы. В рамках ПАРП с каждым государством-участником согласовываются цели партнерства и прогресс ежегодно подробно анализируется. Несколько партнеров из Центральной Азии решили участвовать в ПАРП. Казахстан участвует в нем с 2002 г.; Узбекистан и Кыргызстан присоединились к этому процессу в 2002 г. и 2007 г. соответственно. Однако участие последних уже в течение нескольких лет приостановлено. Таджикистан также выразил первоначальную заинтересованность в ПАРП.

Усилия правительства Казахстана по повышению оперативной совместимости с силами НАТО привели к созданию казахстанского батальона (КАЗБАТ), а затем казахстанской бригады (КАЗБРИГ), которым оказывали содействие страны НАТО. С 2006 г. Казахстан совместно со странами НАТО и региональными партнерами проводит на своей территории ежегодные учения «Степной орел». Эти учения способствуют повышению оперативной совместимости КАЗБАТ и сил Североатлантического союза. Учения в 2012 и 2013 г. были проведены Казахстаном в духе «Партнерства ради мира». Также Казахстан заявил о своей цели обеспечить полную оперативную совместимость отдельных подразделений с НАТО (например, КАЗБАТ). В соответствии с Концепцией оперативных потенциалов –

Кыргызстан – социальная адаптация и переподготовка уволенных в запас военнослужащих

НАТО оказывает содействие Кыргызстану в области социальной адаптации и переподготовки уволенных в запас военнослужащих, предлагая им курсы по изучению английского языка, менеджмента и информационных технологий. Расширение программы в регионе произошло в 2012 г.; в настоящее время курсы предлагаются в Бишкеке и Оше. Новый объект в Оше также предлагает обучение для уволенных в запас пограничников. К концу 2013 г. в рамках программы переподготовку прошли около 450 бывших военнослужащих. В 2014 г. НАТО планирует провести десять курсов переподготовки для почти 140 бывших военнослужащих.



Солдаты вооруженных сил Казахстана участвуют в учениях «Степной орел 2013».

В декабре 2013 г. Казахстан объявил о своем решении послать 20 офицеров в качестве обозревателей в миротворческие миссии ООН в Африке и Гаити.



В Казахстане проходят учения «Степной орел 2013», направленные на тренировку миротворческих процедур и потенциала КАЗБАТа. Тренинг проводился для 1260 военнослужащих, наблюдателей и других участников из 12 стран.

объединение сил, НАТО предоставляет стандарты, подготовку, оценку и сертификацию подразделений. В результате государства-партнеры получают высокосовременные, развертываемые и оперативно совместимые силы, которые впоследствии могут быть использованы в операциях различных типов, включая миротворческие операции и операции по поддержанию мира ООН. Также можно рассмотреть возможность их развертывания в будущем совместно с НАТО в операциях кризисного реагирования и гуманитарных операциях.

Казахстан в 2007 г. сделал запрос на участие в Программе углубления военного образования (DEEP); в рамках программы оказывается содействие Национальному университету обороны (НУО) в разработке учебных планов и по педагогике, совместимых с обучением в военных учебных заведениях НАТО и западных стран. В настоящее время Программа углубления военного образования сосредоточена на оказании поддержки преподавательскому составу НУО и разработке курсов для Учебного центра ПРМ Военного института сухопутных войск Казахстана (КАЗЦЕНТ).

В качестве члена сообщества учебно-образовательных центров партнерства (РТЕС) Казахстан вносит свой вклад в создание потенциала государств-членов и государств-партнеров НАТО. КАЗЦЕНТ был официально признан в качестве РТЕС в 2010 г.; он осуществляет обмен по обучению инструкторов для того, чтобы составлять учебные планы совместно с другими членами сети РТЕС, такими как Международный центр сил обороны Финляндии и Международный учебный центр вооруженных сил Швеции.

Казахстан также делится своим опытом работы по ПАРП в регионе и, в частности, организовал региональную конференцию на эту тему. Помимо этого КАЗЦЕНТ предлагает для государств-членов и государств-партнеров ежегодные курсы английского языка по военной терминологии, а также по штабным процедурам НАТО и пятидневный ознакомительный курс по истории, экономике и культуре Центральной Азии и Афганистана.

По запросу властей Узбекистана в декабре 2013 г. НАТО начала осуществление DEEP с Узбекистаном. В течение последующих трех лет многонациональные группы преподавателей под руководством НАТО будут оказывать содействие в разработке четырех курсов в таких областях, как ознакомление с НАТО, штабные процедуры НАТО, борьба с терроризмом и гражданское чрезвычайное планирование. Программа DEEP внедряется совместно с Учебным центром ПРМ Узбекистана.

Другим приоритетом для Североатлантического союза является оказание поддержки государствам-партнерам в осуществлении проектов по демилитаризации посредством механизма целевых фондов НАТО-ПРМ. Цель проектов – предоставить государствам-партнерам помощь в

безопасном уничтожении запасов избыточных или устаревших мин, боеприпасов, стрелкового оружия и легкого вооружения, а также оказать поддержку в преодолении последствий военной реформы. Финансируемые за счет добровольных вкладов отдельных государств-членов и государств-партнеров, эти проекты обычно предполагают тесное сотрудничество с другими соответствующими организациями. В Таджикистане реализуется проект Целевого фонда НАТО-ПРМ, руководимый Великобританией и в котором в качестве основного вкладчика выступает Япония; в рамках этого проекта происходит уничтожение непригодных боеприпасов и проводится инспекция объектов хранения оружия и боеприпасов в пограничных районах. Проект привел к успешным результатам когда в 2004 г. уничтожение оставшихся в стране 1200 противопехотных мин помогло Таджикистану выполнить обязательства, предусмотренные Оттавской конвенцией о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожения.

В Кыргызстане в 2009 г. НАТО начала осуществление программы социальной адаптации и переподготовки уволенных в запас военнослужащих. С тех пор программа расширилась и осуществляется как в столице Бишкеке. так и во втором по величине городе страны – Оше. В ответ на запрос властей Кыргызстана была начата предварительная работа – под руководством Турции и с участием Швейцарии – по возможному новому проекту Целевого фонда НАТО-ПРМ по усовершенствованию объектов для безопасного хранения стрелкового оружия и легкого вооружения и боеприпасов.

Оказание помощи Центральной Азии в противодействии торговле наркотиками из Афганистана

В Афганистане производится около 90% мирового опиума, что бросает серьезный вызов международному сообществу. Торговля наркотиками связана с организованной преступностью и финансированием терроризма. Употребление наркотиков также является огромной социальной проблемой и проблемой охраны здоровья, не знающих национальных границ.

Все пять государств-партнеров из Центральной Азии участвуют в проекте Совета Россия–НАТО по обучению сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, который был начат в декабре 2005 г. Данная инициатива направлена на наращивание местного потенциала и укрепление региональных связей и сотрудничества за счет обмена обобщенным опытом и знаниями, накопленными странами НАТО и Россией, с сотрудниками среднего звена из Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) выступает как ответственный исполнитель проекта. Учебные курсы для офицеров из Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана проводились в России, Турции и США, в то время как и на местах проводятся мобильные курсы. В 2013 г. в рамках проекта началась работа по содействию международному обучению методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Данная работа включает оказание поддержки деятельности УНП ООН по созданию офисов пограничного взаимодействия на существующих контрольно-пропускных пунктах между Северным Таджикистаном и Южным Кыргызстаном.

Страны Совета Россия–НАТО (СРН), участвующие в проекте, совместно с представителями Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана созывают руководящие заседания высокого уровня, для обеспечения того, чтобы проект продолжал удовлетворять потребности стран в области обучения методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. К концу 2013 г. более 3000 сотрудников прошли обучение в рамках этого проекта СРН. Воздействие проекта также проявляется в том, что после широкого проведения основного курса обучения, поступают запросы на более специализированное обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Подготовленность к бедствиям и катастрофам и реагирование на них

Со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами очень сложно справиться даже самым подготовленным странам. Последствия таких бедствий зачастую пересекают границы государств и могут поставить под угрозу безопасность и стабильность целых регионов. Следовательно сотрудничество в области эффективной готовности к бедствиям и реагирования на них (известного в НАТО как «гражданское чрезвычайное планирование») принципиально важно и является составной частью деятельности партнерства. Ряд государств-партнеров в Центральной Азии работают вместе с НАТО над совершенствованием своего потенциала готовности к бедствиям и реагирования на них. Многие мероприятия в этой области осуществляются в рамках Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК).

ЕКЦРСБК был создан в 1998 г. для координации усилий среди стран СЕАП в случае стихийных бедствий. Например, он помогал координировать помощь южным районам Кыргызстана, когда правительство этой страны направило запрос о помощи после серьезных наводнений в 2005 г., а также после сильных снегопадов, приведших к крупномасштабным разрушениям в 2006 г.

Большинство государств-партнеров в Центральной Азии участвует в мероприятиях и учениях, которые организует ЕКЦРСБК, а Казахстан направил своего представителя в оперативный центр организации в штаб-квартире НАТО. Учения открывают ценную возможность для оценки сил и средств в действии и для определения направлений по расширению сотрудничества в будущем. В последние годы большая часть мероприятий по линии ЕКЦРСБК, включая ряд учений, предлагались, организовывались и проводились в государствах-партнерах. Это свидетельствует о том, насколько высоко партнеры ценят сотрудничество в сфере гражданского чрезвычайного планирования, которое является самой крупной невоенной составляющей деятельности ПРМ.

Таджикистан – проект целевого фонда по безопасной утилизации и хранению боеприпасов в пограничных районах

В Таджикистане боеприпасы находятся в распоряжении ряда министерств, по историческим причинам и по соображениям безопасности большая их часть рассредоточена по всей стране. Целевой фонд НАТО осуществляет обеспечение и развертывание команды по обезвреживанию взрывоопасных предметов, набранной из уволенных в запас военнослужащих Таджикистана. Команда повышает физическую безопасность и совершенствует управление запасами боеприпасов, предоставляя услуги по утилизации, а также экспертную консультативную помощь по технической и физической безопасности боеприпасов.

Через взаимодействие с государственными органами и местными общинами команда по обезвреживанию взрывоопасных предметов Целевого фонда осуществляет уничтожение избыточных и непригодных боеприпасов и, при необходимости, перевозит пригодные для эксплуатации запасы в места безопасного хранения. По приглашению и согласию властей Таджикистана команда по обезвреживанию взрывоопасных предметов Целевого фонда посетит отдаленные объекты, чтобы провести инспекцию охраны и безопасности на следующем этапе проекта. Отчет с места о проведенной инспекции послужит основой для выработки рекомендаций по дальнейшим приоритетным действиям. Кроме этого сотрудникам государственных учреждений Таджикистана будет предоставлена подготовка по безопасности и управлению запасами боеприпасов.



© NATO

Наука и окружающая среда

Ученые и исследователи из стран Центральной Азии уже более двух десятилетий участвуют в деятельности в рамках программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» (НРМБ). Программа НРМБ способствует тесному сотрудничеству по вопросам, представляющим общий интерес для укрепления безопасности государств-членов и государств-партнеров НАТО. Способствуя международным усилиям, особенно в региональном контексте, программа стремится противостоять новым вызовам безопасности, оказывать поддержку операциям под руководством НАТО, а также развивать раннее предупреждение и прогнозирование для предотвращения бедствий и кризисных ситуаций.

Сотрудничество является традицией среди ученых и необходимостью для научного прогресса. Создаваемые сети также помогают осуществить политическую цель по достижению понимания и укреплению доверия между сообществами с различной культурой и традициями. Еще одна задача программы НРМБ – способствовать обмену и передаче технологий, чтобы помочь государствам-партнерам в выполнении приоритетных для них задач в рамках конкретной совместной деятельности. Это осуществляется посредством многолетних научно-исследовательских проектов, симпозиумов и учебных курсов.

Сегодня эксперты из стран Центральной Азии и стран НАТО работают вместе над решением широкого круга вопросов безопасности, в частности, в таких областях, как борьба с терроризмом, прогнозирование бедствий и предупреждение природных катастроф, а также экологическая безопасность. Например, в июне 2012 г. в Бишкеке (Кыргызстан) прошел курс повышения квалификации, в рамках которого военным и гражданским экспертам был предложен общий подход и методология по созданию национального потенциала борьбы с терроризмом. В мае 2013 г. на семинаре в Самарканде (Узбекистан) рассматривались вопросы предотвращения потенциальных кризисов и конфликтов посредством прогнозирования бедствий, моделирования и устойчивого развития. В заключение необходимо отметить многолетний научно-исследовательский проект по оценке и мониторингу трансграничного загрязнения воды (области, представляющей особое значение для социально-экономического благополучия населения региона), проводимый в настоящее время при участии экспертов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

Общественная дипломатия

Сотрудничество в области общественной дипломатии с партнерами в Центральной Азии направлено на повышение осведомленности о Североатлантическом союзе и пользе партнерства с НАТО, а также на вовлечение ключевых лиц, формирующих общественное мнение, и гражданского общества. В настоящее время осуществляется сотрудничество



Участники симпозиума по прогнозированию стихийных бедствий, моделированию кризисов и устойчивому развитию в рамках Программы «Наука ради мира и безопасности». Симпозиум проходил в мае 2013 г. в Самарканде, Узбекистан.



Студенты Казахского национального университета им. аль-Фараби участвуют в конференции модели НАТО в ноябре 2013 г. Мероприятие, организованное Информационным центром НАТО, включало в себя видеотелеконференцию с международными сотрудниками штаб-квартиры НАТО.

с заинтересованными государствами-партнерами для создания сетей с университетами, неправительственными организациями и СМИ. Местные учреждения или неправительственные организации при поддержке НАТО и во взаимодействии с государственными органами проводят различные мероприятия, такие как семинары, конференции и симпозиумы.

С 2007 г. в Алматы (Казахстан) действует Ресурсный и информационный центр НАТО, который улучшает доступ к необходимым публикациям и документации. Североатлантический союз расширяет сеть депозитарных библиотек НАТО и мультимедийных «уголков НАТО» в регионе, в том числе в начале 2014 г. в Университете мировой экономики и дипломатии в Ташкенте (Узбекистан). Научные сотрудники, государственные служащие и лица, формирующие общественное мнение, из этих стран регулярно получают приглашения в штаб-квартиру НАТО, где им предлагается ознакомиться с деятельностью Североатлантического союза.

Должностные лица НАТО также посещают регион, чтобы встретиться с представителями соответствующих государств и выступить на публичных мероприятиях. Сотрудник НАТО по связи и взаимодействию со странами Центральной Азии играет активную роль в общественной дипломатии, в частности, путем привлечения гражданского общества и СМИ, и участия в общественных мероприятиях.

- 1992 Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан присоединяются к Совету Североатлантического сотрудничества.
- 1994 Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан подписывают Рамочный документ «Партнерства ради мира» (ПРМ).
- 2001 Партнеры из Центральной Азии совместно с другими членами Совета евроатлантического партнерства осуждают теракты 11 сентября и обязуются бороться с терроризмом. Права пролетов над территорией, базы и прочие объекты в Центральной Азии предоставлены в поддержку операции, проводимой коалицией под руководством США в Афганистане.
- 2002 Таджикистан присоединяется к «Партнерству ради мира».
- Казахстан и Узбекистан начинают участвовать в Процессе планирования и анализа ПРМ.
- 2003 В Узбекистане проводятся учения по реагированию на бедствия «Фергана-2003».
- НАТО принимает на себя руководство Международными силами содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане; все центральноазиатские партнеры оказывают поддержку в проведении миссии.
- 2004 На Саммите НАТО в Стамбуле принято решение уделять особое внимание Центральной Азии и Кавказу; создается должность Специального представителя Генерального секретаря по этим двум регионам, а также должность сотрудника НАТО по связи и взаимодействию для каждого региона.
- Таджикистан подписывает соглашение о транзите с НАТО для целей операции в Афганистане.
- С помощью небольшого проекта целевого фонда ПРМ Таджикистан завершает уничтожение более 1200 мин.
- 2006 Казахстан разрабатывает свой первый Индивидуальный план действий партнерства.
- Открыты Ресурсный и информационный центр НАТО в Казахском национальном университете им. Аль-Фараби в Алматы и Депозитарная библиотека НАТО в Национальной библиотеке в Астане (Казахстан).
- 2007 Президент Туркменистана Гурбангулы Берdimухамедов посещает штаб-квартиру НАТО.
- Кыргызстан решает участвовать в Процессе планирования и анализа ПРМ.
- 2009 В Дипломатической академии в Бишкеке (Кыргызстан) открыта депозитарная библиотека НАТО.

НАТО начинает программу социальной адаптации и переподготовки военнослужащих, уволенных в запас из вооруженных сил Кыргызстана.

В Казахстане (Астане) проводится Форум безопасности Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), а также учения по реагированию на бедствия «Жетысу-2009».

2010 НАТО достигает договоренности с Казахстаном и Узбекистаном о транзите по железной дороге нелетальных грузов ИСАФ.

В Узбекистане завершен проект Целевого фонда по утилизации меланжа.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев посещает с визитом штаб-квартиру НАТО.

2011 Президент Узбекистана Ислам Каримов посещает с визитом штаб-квартиру НАТО.

Президент Кыргызстана Роза Отунбаева посещает с визитом штаб-квартиру НАТО.

2012 Министры иностранных дел всех центральноазиатских государств-партнеров, а также министр обороны Узбекистана принимают участие в Саммите НАТО в Чикаго.

НАТО завершает договоренности с Кыргызстаном по железнодорожному транзиту нелетальных грузов ИСАФ.

2013 В Таджикистане начинается реализация нового проекта Целевого фонда для утилизации непригодных боеприпасов и проведения инспекции объектов хранения оружия и боеприпасов в пограничных районах.

Президент Кыргызстана Алмазбек Атамбаев посещает с визитом штаб-квартиру НАТО.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон посещает с визитом штаб-квартиру НАТО.

В Ташкенте (Узбекистан) открыто Бюро сотрудника НАТО по связи и взаимодействию в Центральной Азии.

2014 В Университете мировой экономики и дипломатии в Ташкенте (Узбекистан) открыта депозитарная библиотека НАТО.

Публикации НАТО доступны в электронном книжном магазине: www.nato.int/ebookshop

В справочных брошюрах НАТО представлена информация о различных направлениях политики и деятельности Североатлантического союза. Они публикуются под руководством Генерального секретаря и необязательно отражают официальное мнение или позицию правительств отдельных государств-членов.

Управление общественной дипломатии НАТО, 1110 Брюссель, Бельгия – www.nato.int – © NATO 2014