

Углубление отношений с Грузией

Дialog и сотрудничество между НАТО и Грузией ведутся с начала 90-х, и за прошедшие годы их отношения значительно углубились. Мощным катализатором интенсифицированного партнерства с Североатлантическим союзом стала «Розовая революция» 2003 года и последовавшая за ней волна демократических реформ. В настоящее время Грузия – кандидат в члены НАТО, она активно участвует в операциях под руководством организации и сотрудничает во многих областях с государствами-членами и странами-партнерами.

В основе политики безопасности Грузии – создание надежной, демократической и стабильной обстановки. Для достижения этой цели Грузия развивает оборонное сотрудничество с партнерскими странами и организациями. Краеугольным камнем данной политики является сотрудничество с НАТО, активное участие в программе НАТО «Партнерство ради мира» и конечная цель страны — вступление в Североатлантический союз. Страны НАТО приветствуют стремление Грузии вступить в их ряды, и в 2006 году начался процесс «Интенсифицированного диалога» с Грузией по вопросу ее вступления в Североатлантический союз. На саммите в Бухаресте в апреле 2008 года главы государств и правительств стран НАТО достигли договоренности о том, что Грузия станет членом организации. Они вновь подтвердили это решение на встречах в верхах в Страсбурге-Келе в апреле 2009, в Лиссабоне в ноябре 2010 года и в Чикаго в мае 2012 года.

Североатлантический союз зиждется на демократических ценностях, и в связи с этим он предъявляет высокие требования к потенциальным новым членам и призывает Грузию и впредь продолжать масштабные реформы на пути евроатлантической интеграции. Страны НАТО настоятельно призывают правительство Грузии продолжать осуществлять все необходимые реформы, в частности, демократические



Министр иностранных дел Грузии Майя Панджикидзе (слева) сидит рядом с Генеральным секретарем НАТО Андерсом Фогом Расмуссеном на заседании Комиссии НАТО–Грузия в штаб-квартире НАТО 5 декабря 2012 года. Страны НАТО призвали все партии в Грузии сохранить динамику состоявшихся незадолго до этого выборов и закрепить демократические достижения. Они также поблагодарили Грузию за ее существенный вклад в миссию НАТО в Афганистане.



- c.2 Многостороннее измерение партнерства
- c.4 Вызовы безопасности на Южном Кавказе
- c.6 Рамки для двустороннего сотрудничества
- c.8 Основные направления сотрудничества
- c.16 Ключевые этапы

Специальный представитель НАТО по Кавказу и Центральной Азии

Должность Специального представителя по Кавказу и Центральной Азии была учреждена в июне 2004 года решением Стамбульского саммита, на котором руководители государств-членов НАТО постановили, что партнерство с Кавказом и Центральной Азией является приоритетом для НАТО.



© НАТО

Он поддерживает рабочие связи с высокопоставленными должностными лицами в обоих регионах для укрепления сотрудничества с НАТО, а также способствует пониманию деятельности НАТО и вопросов безопасности через контакты со СМИ и гражданским обществом. Он предоставляет рекомендации по процессам реформ и оптимальному использованию инструментов партнерства НАТО. Он находится в контакте с представителями международного сообщества и другими международными организациями, работающими в двух регионах, обеспечивая тем самым координацию программ помощи. В работе ему помогают два сотрудника по связи и взаимодействию: один отвечает за Кавказ, другой – за Центральную Азию.

С 2010 года должность Специального представителя занимает Джеймс Аппатурай.

реформы, реформу избирательной и судебной систем, СМИ, а также в сфере обороны и безопасности. По линии Комиссии НАТО–Грузия, учрежденной в сентябре 2008 года для руководства процессом, инициированным на встрече в верхах в Бухаресте, Грузии предоставляются консультации и активная помощь в проведении реформ.

Помимо содействия реформам важной областью сотрудничества является участие Грузии в операциях под руководством НАТО. Тот факт, что среди стран, не входящих в НАТО, Грузия выделила самый многочисленный воинский контингент в состав Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане, заслуживает высокой оценки. Командование МССБ на местах особо ценит тот факт, что Грузия не накладывает ограничений на применение своего контингента. Союзники по НАТО приветствуют это решение, свидетельствующее о решительном настрое Грузии и впредь активно содействовать укреплению международного мира и безопасности. Более того, Грузия изъявила свою готовность оказывать дальнейшую помощь в строительстве Афганских сил безопасности после завершения миссии МССБ в конце 2014 года, когда обязанности по обеспечению безопасности будут полностью переданы афганским властям. Грузия также по-прежнему является страной транзитного следования для грузов МССБ.

Вместе с тем Грузия ведет сотрудничество с государствами-членами НАТО и странами-партнерами на целом ряде направлений, начиная с борьбы с терроризмом и противодействия новым вызовам безопасности и заканчивая повышением готовности и совершенствованием реагирования на стихийные бедствия и техногенные катастрофы.

Многостороннее измерение партнерства

Важная характеристика механизма партнерства с НАТО — его многостороннее измерение. В 1992 году, сразу после получения независимости в связи с распадом СССР, Грузия вступила в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС). ССАС был учрежден по окончании «холодной войны» как форум для диалога, посредством которого союзники по НАТО смогли протянуть руку дружбы бывшим противникам, входившим в состав СССР и Организации Варшавского договора.

В 1997 году на смену ССАС пришел Совет евроатлантического партнерства (СЕАП). СЕАП был призван, опираясь на достижения своего предшественника, заложить фундамент для углубления

партнерства с большим акцентом на оперативной составляющей при участии также западно-европейских партнеров.

Как один из 50-ти членов СЕАП Грузия регулярно обменивается мнениями и сотрудничает на практике с государствами-членами НАТО и партнерами по СЕАП по широкому кругу вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Принятая в апреле 2011 года в Берлине новая политика партнерства направлена на придание диалогу и сотрудничеству НАТО с партнерами более всеобъемлющего, гибкого, целенаправленного и стратегического характера. Благодаря этой политике Грузия получила возможность больше работать и консультироваться с партнерами за рамками евроатлантического партнерства, включая партнеров НАТО на юге Средиземноморского региона и в Персидском заливе, а также глобальных партнеров.

СЕАП обеспечивает общеполитическую структуру координации сотрудничества НАТО с партнерами в евроатлантическом регионе, а также двусторонние контакты и практическое сотрудничество НАТО с отдельными странами-партнерами в рамках программы «Партнерство ради мира», участником которой Грузия является с момента создания программы в 1994 году.

Евроатлантическое партнерство подразумевает не только практическое сотрудничество, но и приверженность определенным ценностям. Присоединяясь к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ), страны-партнеры подписывают Рамочный документ ПРМ. Тем самым партнеры берут обязательства по сохранению демократического общества, соблюдению международного права, добросовестному выполнению положений Устава Организации Объединенных Наций и принципов Всеобщей декларации прав человека, Заключительного Хельсинкского акта, а также обязательств, принятых в рамках международных соглашений о разоружении и контроле над вооружениями. В частности, необходимо воздерживаться от угрозы применения силы против территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства или ее реального применения, соблюдать существующие границы и разрешать споры мирным путем.

Наряду с СЕАП и программой ПРМ эти обязательства служат целям укрепления доверия и транспарентности, ослабления угрозы миру и построения прочных отношений безопасности между союзниками по НАТО и партнерами в Евроатлантическом регионе.



Министр иностранных дел Грузии Александр Чикваидзе подписывает Рамочный документ программы «Партнерство ради мира» 23 марта 1994 года. Тем самым был заложен фундамент для практического двустороннего сотрудничества между НАТО и Грузией и сформулированы ключевые ценности и обязательства партнерства.



© НАТО

Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер и послы государств-членов НАТО посещают лагерь в Гори 16 сентября 2008 года, в котором после августовского конфликта нашли убежище около 2200 перемещенных лиц.

Вызовы безопасности на Южном Кавказе

Грузия расположена на Южном Кавказе. Она граничит с Арменией, Азербайджаном и Россией – все три страны являются партнерами НАТО, — а также Турцией — государством-членом НАТО. Простираясь от Черного моря на западе до Каспийского моря на востоке, Южный Кавказ был и остается по сей день важным с геополитической точки зрения перекрестком народов и культур. Это также хороший вариант для транзита в Афганистан и из Афганистана грузов группировки, действующей под руководством НАТО.

Страны НАТО и их партнеры на Южном Кавказе сталкиваются с теми же вызовами безопасности: терроризм и распространение оружия массового уничтожения. Подобные угрозы не знают границ, и эффективно противодействовать им можно только с помощью международного сотрудничества. Еще один важный вопрос безопасности, вызывающий общую обеспокоенность, — энергетическая безопасность. Через Южный Кавказ пролегают важнейшие нефтегазовые транспортные магистрали, и в регионе имеются значительные запасы нефти и газа. Страны-импортеры энергоресурсов стремятся диверсифицировать источники и пути поставок энергоресурсов, тогда как государствам-экспортерам и транзитным странам необходимо обеспечить безопасность промышленных объектов и трубопроводной инфраструктуры.

В настоящее время на Южном Кавказе ускоренными темпами идут масштабные преобразования. Такие переходные периоды всегда являются сложными и чреваты нестабильностью. Содействуя этому процессу путем партнерства и сотрудничества с партнерами в регионе, НАТО стремится внести свой вклад в упрочение стабильности и тем самым улучшить перспективы социально-экономического развития.

Вызывают серьезное беспокойство затянувшиеся конфликты в регионе. Абхазия и Южная Осетия уже давно являлись источником напряженности для Грузии, и в августе 2008 года на этой почве вспыхнул вооруженный конфликт (*см. ниже*). НАТО не стремится к прямому участию в разрешении данных конфликтов, но поддерживает усилия международных организаций, в частности, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ООН, имеющих специальные мандаты на посредничество. Вообще же мирное разрешение конфликтов входит в разряд ключевых ценностей НАТО и обязательств, которые берут на себя все евроатлантические партнеры НАТО,

становясь участниками программы «Партнерство ради мира». Отстаивание данных ценностей тем более актуально в регионе, для которого характерна высокая напряженность.

Кризис в Грузии

К сожалению, в августе 2008 года между Грузией и Россией разразился конфликт по поводу Южной Осетии и позднее — Абхазии, имевший трагические последствия для местного населения. Конфликт начался 7 августа и продлился пять дней, прежде чем при посредничестве Евросоюза было достигнуто соглашение о прекращении огня. По оценкам, около 850 человек погибли и свыше 100 тысяч покинули места своего проживания.

Государства-члены НАТО призвали к мирному и прочному урегулированию конфликта на основе соблюдения независимости, суверенности и территориальной целостности Грузии в пределах международно признанных границ. Они выразили сожаление в связи с применением силы в конфликте, что противоречит обязательствам о мирном разрешении конфликтов, принятым как Грузией, так и Россией в рамках программы «Партнерство ради мира», а также других международных соглашений. Особое беспокойство было выражено в связи с несоразмерным применением Россией военной силы, несовместимым с выполняемой ей миротворческой миссией в сепаратистских регионах — Южной Осетии и Абхазии. Россию также призвали незамедлительно принять меры к выводу войск из районов, которые она обязалась покинуть согласно положениям соглашения о прекращении огня, заключенного при посредничестве ЕС.

Союзники по НАТО откликнулись на запрос Грузии о предоставлении содействия в ряде областей, включая оценку ущерба, нанесенного гражданской инфраструктуре, состояния объектов Минобороны и Вооруженных сил, помощь в восстановлении системы воздушного движения и консультации по вопросам киберзащиты.

В подтверждение неуклонной приверженности членов НАТО решению, принятому на встрече в верхах в Бухаресте несколькими месяцами ранее, в сентябре 2008 года была сформирована Комиссия НАТО–Грузия, которой было поручено руководить процессом, направленным на реализацию стремления Грузии вступить в НАТО, а также осуществлять надзор за содействием Североатлантического союза Грузии после конфликта.

Кризис в Грузии в значительной степени повлиял на взаимоотношения НАТО с Россией: больше года официальные заседания Совета Россия–НАТО и практическое сотрудничество в некоторых областях были приостановлены.



15 сентября 2008 года во время визита в Грузию высшего руководящего органа НАТО – Североатлантического совета – в Тбилиси проходит инаугурационное заседание Комиссии НАТО–Грузия.



6 сентября 2012 года Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен (слева) беседует с Президентом Грузии Михаилом Саакашвили по пути к Президентскому дворцу в Тбилиси, где пройдет их встреча. Как сказал во время своего визита Генеральный секретарь, проводимые Грузией реформы приближают ее к НАТО.

НАТО продолжает поддерживать территориальную целостность и суверенность Грузии в пределах ее международно признанных границ и призывает Россию отменить свое решение о признании независимости двух сепаратистских регионов. Генеральный секретарь выступил с заявлениями, в которых подчеркивалось, что НАТО не признает выборов, состоявшихся в Южной Осетии и Абхазии, и что проведение подобных выборов не способствует мирному и прочному урегулированию ситуации.

Страны НАТО приветствуют заявление президента Грузии, утвержденное недавно парламентом страны в единогласно принятой резолюции о целях внешней политики Грузии, в котором изложено стремление разрешить мирными средствами кризисы с грузинскими регионами Южная Осетия и Абхазия. Члены НАТО решительно поддерживают осуществляемую в настоящее время Грузией стратегию контактов с двумя сепаратистскими регионами. Речь идет о конструктивном подходе, предусматривающем содействие экономическим связям и контактам на человеческом уровне, что способствует укреплению доверия. Государства-члены НАТО также приветствуют шаги навстречу России, сделанные в последние годы Грузией в одностороннем порядке, в том числе отмену визового режима для граждан России, согласие на вступление России во Всемирную торговую организацию, а также прямой диалог, начатый с российским правительством по инициативе нового правительства Грузии, пришедшего к власти в октябре 2012 года.

Рамки для двустороннего сотрудничества

Комиссия НАТО–Грузия (КНГ) является форумом для консультаций между союзниками по НАТО и Грузией по вопросам реформ в стране, помощи, оказываемой НАТО в рамках этого процесса и по вопросам безопасности в регионе, вызывающим озабоченность у обеих сторон. Все государства-члены НАТО и Грузия представлены в КНГ, заседания которой проводятся на уровне послов и военных представителей, а также на уровне министров иностранных дел и обороны, начальников генштабов и в формате саммита, по взаимной договоренности между НАТО и Грузией.

Работа по линии КНГ проходит на базе Годовой национальной программы (ГНП). Программа составляется с учетом имеющихся у правительства Грузии приоритетов и планов по осуществлению реформ, а также рекомендаций союзников по НАТО. В ГНП входят пять ключевых областей: вопросы политики и экономики, оборонные

и военные вопросы, ресурсы, безопасность и правовые вопросы. Первая ГНП была согласована весной 2009 года. Она пришла на смену существовавшему прежде Индивидуальному плану действий партнерства (ИПДП), оттолкнувшись от его достижений. С 2004 года ИПДП служил основой для сотрудничества НАТО–Грузия в проведении реформ.

Важным инструментом содействия процессу реформ и преобразований в сфере обороны и безопасности Грузии является Процесс планирования и анализа (ПАРП). ПАРП позволяет партнерам создавать эффективные, экономически приемлемые и способные обеспечивать себя вооруженные силы, а также проводить военную реформу в целом. Один раз в два года на обсуждение выносятся плановые ориентиры, и ежегодно проводится подробная оценка достигнутого (см. с. 9).

Сотрудничество с НАТО не ограничивается лишь помощью в осуществлении реформ. КНГ также проводит анализ совместных мероприятий в рамках участия Грузии в программе «Партнерство ради мира» (ПРМ) и мероприятий военного сотрудничества. Программа ПРМ содержит обширный перечень мероприятий, из которых страны-партнеры могут компоновать собственные программы сотрудничества, в зависимости от своих потребностей, возможностей и устремлений. Тематический диапазон мероприятий весьма широк. В него входят практически все направления деятельности НАТО, включая оборонное сотрудничество, военную реформу, оборонную политику и планирование, военно-гражданские отношения, учебно-образовательную деятельность, военное сотрудничество и учения, гражданское чрезвычайное планирование и реагирование на стихийные бедствия и катастрофы, сотрудничество в сфере науки и экологии.

В августе 2010 года было принято решение углубить отношения НАТО и Грузии посредством более эффективного военного сотрудничества. В 2011 году был разработан и начал выполняться первый Рабочий план Военного комитета с Грузией. В нем детализированы совместно согласованные направления и задачи сотрудничества, а также определена первоочередность распределения ресурсов. Обширный комплекс мероприятий призван повысить оперативную совместимость и помочь Грузии в выполнении обязательств по участию в операциях под руководством НАТО. Данные мероприятия также являются важным подспорьем в проведении оборонных реформ и достижении целей в области безопасности и обороны, изложенных в ГНП.



Новый премьер-министр Грузии Бидзина Иванишвили, избранный на этот пост, выступает перед журналистами во время визита в штаб-квартиру НАТО в ноябре 2012 года и особо выделяет приверженность своего правительства полноправному членству Грузии в НАТО.



© НАТО

Начальник Объединенного штаба Вооруженных сил Грузии генерал-майор Ираклий Дзвездзе (центр) вместе со своими коллегами из других стран, не входящих в НАТО и направивших воинские контингенты в состав Международных сил содействия безопасности в Афганистане, участвует в заседании в штаб-квартире НАТО в январе 2013 года.

В целях содействия консультациям и сотрудничеству Грузия учредила в 1998 году постоянное дипломатическое представительство при штаб-квартире НАТО в Брюсселе, Бельгия. Помимо этого у нее имеется представительство при Стратегическом командовании по операциям, которое базируется в штабе Верховного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе в городе Монс, Бельгия.

В октябре 2010 года в Тбилиси Генеральным секретарем НАТО было торжественно открыто Бюро НАТО по связи и взаимодействию, которое также является незаменимым инструментом для содействия процессу реформ в Грузии и дальнейшего развития двустороннего сотрудничества.

В марте 2012 года, после того как во время визита Североатлантического совета в Грузию в ноябре 2011 года обсуждался ряд конкретных мер, страны НАТО и Грузия решили усилить связи между этой страной и НАТО и тем самым поддержать реформы в Грузии, укрепить институциональные возможности страны в связи с членством и повысить оперативную совместимость с Североатлантическим союзом. Эти меры также помогут полноценно использовать Комиссию НАТО–Грузия и Годовую национальную программу.

Основные направления сотрудничества

На начальных этапах взаимоотношений между НАТО и Грузией партнерство и сотрудничество было сосредоточено на мерах повышения прозрачности и укрепления доверия. За прошедшие годы сотрудничество всемерно расширилось и углубилось. Сегодня на первый план вышли такие направления, как поддержка широкомасштабных реформ, необходимых Грузии для достижения евроатлантической интеграции, целенаправленные рекомендации и помощь в процессе реформ в сфере обороны и безопасности, повышение способности вооруженных сил страны взаимодействовать с вооруженными силами государств-членов НАТО и стран-партнеров в рамках операций по поддержанию мира и кризисному регулированию и практическое сотрудничество в борьбе с общими вызовами безопасности. Существуют и другие направления сотрудничества: готовность к стихийным бедствиям и катастрофам, наука и окружающая среда, информирование общественности.

Благодаря КНГ произошло усиление политического диалога, а сотрудничество было в большей мере сосредоточено на

демократической, институциональной и военной реформах. В ГНП выделены ключевые направления, на которых необходимо сконцентрироваться Грузии при проведении реформ и где лучше организовать целенаправленное сотрудничество НАТО-Грузия для содействия прогрессу. По мере необходимости должностные лица НАТО передают информацию по итогам проведения мероприятий и рекомендации, адаптированные к потребностям страны.

От потенциального нового члена НАТО ожидают, что он построит у себя реально функционирующую демократическую политическую систему, основанную на рыночной экономике, обеспечит справедливое отношение к меньшинствам, примет на себя обязательство о мирном урегулировании споров, будет способен и готов участвовать своими силами и средствами в Североатлантическом союзе и достичь оперативной совместимости с вооруженными силами других членов НАТО. Помимо этого от него ждут приверженности демократическим военно-гражданским отношениям и институциональным структурам.

Реформа в сфере обороны и безопасности

У НАТО и каждого из ее членов накоплен значительный опыт в области реформы оборонного и силового сектора, которым могут воспользоваться партнеры. Странам, недавно вступившим в организацию, самим пришлось пройти процесс демократических преобразований, и они способны поделить опытом подготовки к членству в Североатлантическом союзе.

Помогая с реформами, союзники по НАТО не намерены навязывать некую универсальную модель организации. Скорее, речь идет о том, чтобы побудить Грузию осмыслить собственные потребности и наилучшие способы их удовлетворения. Консультанты задают необходимые вопросы и поощряют министерства мыслить стратегически и комплексно.

Участие Грузии с 1999 года в Процессе планирования и анализа ПРМ (ПАРП) помогает повысить способность ее вооруженных сил взаимодействовать с НАТО. Тем самым Грузия также получает плановые ориентиры, имеющие ключевое значение для различных аспектов реформы в сфере безопасности. Основой ПАРП является двухлетний цикл планирования, и все партнеры могут участвовать в нем в добровольном порядке. Для стран, готовящихся стать членами НАТО, участие в нем является обязательным. ПАРП помогает выявлять, развивать и оценивать силы и средства, которые могут быть выделены для многонациональной подготовки, учений и

Повышение роли гражданского персонала

Начатая в мае 2009 года шестилетняя программа профессионального развития укрепляет гражданское управление и контроль над оборонным и силовым сектором Грузии. Такое укрепление местного потенциала крайне важно для демократического развития страны и повышает способность правительства к введению и управлению системными преобразованиями в этих ведомствах.

В программе предлагается четыре типа тренингов: обучение за границей (предоставляемое государствами-участниками), в частности, курсы английского языка; стажировки продолжительностью от одной недели до нескольких месяцев в штаб-квартире НАТО в Брюсселе или в столицах стран-участниц программы; мобильные группы учебной подготовки, которые ведут курсы в конкретных функциональных областях и курсы, организуемые на местах для обучения по более общим темам. В рамках программы также предоставляются консультации по формированию политики в сфере обороны и безопасности и ведется работа по расширению возможностей в целях содействия в проведении реформ.

В 2011 году возможность участвовать в учебных курсах была предоставлена не только сотрудникам минобороны, но и персоналу других учреждений в сфере безопасности, в том числе Бюро государственного министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции, Совета национальной безопасности, Национальной военной академии, МВД, МИД, Агентства по обмену информацией и других ведомств.

Среди первоочередных задач программы на 2013 год – содействие в проведении реформы государственной службы Грузии и повышение возможностей самой Грузии по организации учебной подготовки для гражданских работников в сфере безопасности.

Очистка территории от неразорвавшихся боеприпасов

В результате региональных споров, длившихся десятилетиями, сельские районы Грузии оказались засорены взрывоопасными пережитками войны. Конфликт с Россией в августе 2008 года усугубил эту проблему. Большое количество мин и неразорвавшихся боеприпасов также загрязняет территорию вокруг бывших советских военных баз. Подобные предметы опасны для жизни и здоровья местного населения (из-за этого до настоящего времени около 400 человек получили тяжелые ранения). Эти предметы также могут использоваться террористами и преступниками для изготовления самодельных взрывных устройств.

Решать эту проблему помогают три проекта трастовых фондов, созданных при содействии государств-членов НАТО и стран-партнеров. Благодаря первым двум проектам в 2006 году было успешно уничтожено 530 ракет, затем в 2009 году было уничтожено 1080 ракет С-8, 5724 ракеты «Алазань» и 1976 ракеты «Кристалл». Третий проект трастового фонда, начатый в октябре 2010 и заверченный в начале 2013 года, помог Грузии наладить местные мощности для безопасной утилизации мин, снарядов и прочих неразорвавшихся опасных боеприпасов. В рамках этого проекта также было оказано содействие специальному реабилитационному центру при военном госпитале в Гори: было поставлено специализированное оборудование и организован тренинг для получивших ранения в результате взрывов.

Планируется еще один проект трастового фонда для очистки неразорвавшихся боеприпасов в городе Скра.

операций НАТО. ПАРП также служит основным механизмом руководства реформой обороны и вооруженных сил и оценки достижений в этой области.

При помощи ПАРП НАТО содействует Грузии в создании боеготовых подразделений, соответствующих стандартам НАТО и оперативно совместимых с силами союзников по НАТО. Задачи военной реформы Грузии, сформулированные в рамках ПАРП, помогли усовершенствовать систему финансового управления в минобороны и осуществить преобразования органов военной разведки, а также обеспечили проведение достоверного Анализа стратегических вопросов обороны.

Грузия, как и некоторые другие партнеры, посчитала необходимым расширить ПАРП, включив в него реформирование не только оборонного сектора, но и сферы безопасности в целом. В таком варианте в ПАРП формулируются задачи по совершенствованию пограничной службы и службы безопасности министерства внутренних дел, в том числе береговой охраны.

Усиление демократического и гражданского контроля над оборонными и силовыми структурами и расширение возможностей этих структур имеет фундаментальное значение для демократического развития Грузии. Участие Грузии в Плане действий партнерства по строительству оборонных институтов подкрепляет данные усилия, так как этот план стимулирует эффективный судебный надзор и соответствующие механизмы командования и управления ВС благодаря конкретным, измеримым задачам в рамках ГНП.

В ответ на запрос минобороны Грузии в мае 2009 года была инициирована Программа профессионального развития НАТО–Грузия, которая предусматривает помощь в развитии профессиональных навыков у гражданского персонала, занятого в структурах минобороны и других силовых ведомствах. (см. вставку на с. 9).

Еще один приоритет реформ в сфере обороны и безопасности – содействие проектам демилитаризации в Грузии через механизм трастового фонда партнерства, позволяющий государствам-членам и странам-партнерам финансировать важнейшие проекты на добровольной основе. В течение нескольких лет ряд проектов трастовых фондов помог решить проблему с арсеналами избыточного или устаревшего оружия и боеприпасов и способствовал их безопасной утилизации (см. вставку на с. 10).

Сотрудничество в сфере безопасности

Взаимодействие при проведении операций по поддержанию мира и борьба с новыми вызовами безопасности – важнейшие направления сотрудничества с Грузией.

Двустороннее сотрудничество, многонациональная учебная подготовка и учения формируют у грузинских частей и подразделений навыки взаимодействия с силами НАТО. Грузия проводила на своей территории международные учения по линии ПРМ в 2001, 2002 и 2007 годах. Принципиально важно научиться говорить на одном языке и повысить оперативную совместимость с помощью стандартных процедур. Благодаря такой подготовке в рамках ПРМ грузинские военнослужащие были направлены для участия в различных операциях под руководством НАТО.

В настоящее время в рамках Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане служат два грузинских пехотных батальона, приданных контингенту США, пехотная рота, приданная французскому контингенту в Кабуле, медицинский персонал, оказывающий помощь литовской Группе восстановления провинций, а также ряд штабных офицеров. В 2012 году численный состав грузинского контингента в Афганистане был существенно увеличен, в настоящий момент он насчитывает 1500 военнослужащих, таким образом из числа стран, не входящих в НАТО и участвующих в МССБ, грузинский контингент является самым крупным. Более того Грузия готова и впредь быть транзитной страной для грузов МССБ.

Грузия также заявила о своей готовности участвовать в миссии под руководством НАТО после 2014 года. В задачи этой миссии будет входить организация учебной подготовки, консультирование и оказание содействия афганским силам. Она будет развернута после того, как будет полностью завершена передача ответственности афганской стороне за обеспечение безопасности и закончится операция МССБ. Правительство Грузии также обязалось оказывать финансовую поддержку для будущего строительства Афганских национальных сил безопасности.

Грузинские подразделения также служили вместе с подразделениями НАТО в рамках миротворческой операции в Косово с 1999 по 2008 годы. В состав Сил для Косово (СДК) и, в частности, ее германской бригады, входило грузинское формирование ротного состава, а в состав турецкой батальонной тактической группы – грузинский пехотный взвод.



Военнослужащий Афганской национальной армии производит сборку прицельного приспособления артиллерийского орудия под руководством военнослужащего Грузии в лагере Геро в Кандагаре, Афганистан, в июле 2011 года.



Незадолго до убытия в Афганистан грузинский миротворческий батальон участвует в параде в сентябре 2012 года.



© Арменд Акифи, «Хроника СДК»

Грузинский военнослужащий в составе СДК охраняет лагерь на авиабазе Призрен в Косово.

НАТО стремится сделать так, чтобы страны, не входящие в число членов организации, но выделяющие контингенты для ее операций, участвовали в политических консультациях, процессе принятия решений, оперативном планировании и договоренностях о порядке подчинения. Будучи одной из таких стран, Грузия регулярно принимает участие во встречах на высоком уровне между союзниками по НАТО и странами, не входящими в НАТО, которые направляют своих военнослужащих для участия в операциях НАТО. Ее офицеры и сотрудники имеют доступ к отделу информации и планирования Международного координационного центра при Стратегическом командовании НАТО по операциям.

Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности не ограничивается выделением контингентов для операций. Грузия вносит свой вклад в борьбу с терроризмом, участвуя в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море «Эктив индевор» («Активные усилия»). Эта операция предусматривает наблюдение за морским пространством, главным образом посредством обмена разведданными. Сотрудничество под эгидой Плана действий партнерства против терроризма началось после событий 11 сентября 2001 года в США. Оно включает обмен разведданными, подготовку и учения для совершенствования сил и средств, обеспечивающих борьбу с терроризмом и безопасность границ, а также повышение готовности к ликвидации последствий терактов.

Помимо этого Грузия тесно сотрудничает с НАТО и другими партнерами по целому ряду вопросов, связанных с новыми вызовами безопасности. В их число входит киберзащита, энергетическая безопасность и распространение ОМУ и средств его доставки. В стране регулярно проводятся конференции и семинары с участием экспертов и должностных лиц из НАТО и стран-партнеров, где происходит обмен опытом и наработками в области противодействия вызовам безопасности XXI века.

Готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации

Грузия работает вместе с союзниками по НАТО и странами-партнерами, стремясь повысить готовность и оптимизировать реагирование на стихийные бедствия и техногенные катастрофы, что может оказаться непосильным бременем даже для наиболее подготовленных стран. Последствия таких чрезвычайных ситуаций часто затрагивают соседние государства и могут угрожать безопасности и стабильности целых регионов. Поэтому взаимодействие в деле повышения готовности и эффективного

реагирования на ЧС (именуемое в кругах НАТО «гражданским чрезвычайным планированием») принципиально важно и является неотъемлемой частью деятельности по линии партнерства.

Грузия укрепляет свои национальные силы и средства, необходимые для ликвидации последствий ЧС, в сотрудничестве с НАТО и посредством участия в мероприятиях, организуемых Евроатлантическим координационным центром реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК). ЕКЦРСБК был создан в 1998 году для координации помощи при стихийных бедствиях и катастрофах среди государств НАТО и стран-партнеров. Центром было оказано содействие в координации доставки сотен тонн гуманитарной помощи в Грузию после конфликта в августе 2008 года. Центр также осуществлял координацию помощи Грузии в 2005 году, когда страна пострадала от одного из крупнейших наводнений в своей истории, в 2006 году, когда на юге Грузии вспыхнули лесные пожары, и после разрушительного землетрясения в 2009 году.

Грузия регулярно участвует в совместных учениях с государствами НАТО и странами-партнерами, на которых происходит оценка сил и средств в действии и обозначаются направления для более тесного сотрудничества в будущем. В сентябре 2012 года крупные полевые учения ЕКЦРСБК по ликвидации последствий были проведены в самой Грузии, в городе Рустави. В учениях, организованных совместно с Управлением по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Грузии, приняли участие около 1000 человек из 35 стран.

Большинство мероприятий ЕКЦРСБК, включая ряд учений, было инициировано, организовано и проведено в странах-партнерах. Это лишний раз показывает, насколько партнеры ценят сотрудничество в области гражданского чрезвычайного планирования – наиболее крупную невоенную составляющую мероприятий по линии ПРМ.

Наука и окружающая среда

Ученые Грузии используют возможности программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» (НМБ), которая содействует сотрудничеству, контактам и наращиванию потенциала среди ученых НАТО и стран-партнеров. В числе спонсируемых мероприятий – научно-исследовательские разработки, семинары, практикумы и совместные исследования на научные и экологические темы, связанные с безопасностью. У НАТО существует два основных приоритетных направления научного сотрудничества: защита от терроризма и борьба с другими угрозами безопасности.



Крушение поезда стало одним из эпизодов сценария организованных в Грузии в сентябре 2012 года крупных полевых учений по ликвидации последствий с участием государств-членов НАТО и стран-партнеров.

Смягчение последствий землетрясений

Кавказ – крайне сейсмоактивный и сейсмоопасный регион. Только за последние несколько десятилетий в нем произошел ряд крупных землетрясений силой 6,5–7 баллов. На средства НАТО реализуется проект, который поможет укрепить местный потенциал и будет способствовать трансграничному сотрудничеству между Арменией, Азербайджаном и Грузией с целью уменьшения последствий землетрясений в регионе и содействия свободе передвижения отрядов спасателей в случае сильного землетрясения.

Помимо большого числа жертв среди населения землетрясения способны разрушить социально-экономическую инфраструктуру. Уменьшение числа жертв и ущерба имуществу, нанесенного землетрясениями, требует четкого понимания ожидаемого характера земных толчков в различных точках, а также строительства и укрепления соответствующих конструкций с учетом этих данных.

В связи с этим в мае 2009 года на средства Программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» началась реализация трехлетнего проекта, целью которого является улучшение анализа сейсмоопасности и сейсморисков и создание отрядов экстренного реагирования. В проекте задействованы эксперты из восьми государств-членов НАТО и стран-партнеров.

Грузия участвует в научных мероприятиях НАТО с 1994 года. Целый ряд мероприятий призван помочь стране в проведении реформ и совершенствовании оперативной совместимости, в частности: исследования и технологии в области ПВО, стандартизация данных, уменьшение экологических последствий военной деятельности и утилизация боеприпасов. Среди других проектов можно назвать сотрудничество в сфере улучшения качества трансграничных водоисточников и снижение риска землетрясений на Южном Кавказе (см. вставку на с. 14).

Программа НМБ стремится также к укреплению связей между научными сообществами и учебными заведениями в странах Южного Кавказа. Грузия принимала участие в проекте «Виртуальный Шелковый путь», в котором предусматривалось обеспечить доступ к сети Интернет научно-исследовательским учреждениям Кавказа, Центральной Азии и Афганистана с помощью сети спутниковой связи. Помимо этого система грантов помогает НИИ с приобретением специального оборудования, чтобы повысить уровень защиты и качество телекоммуникационных средств.

Информирование общественности

Важно разъяснять грузинским гражданам взаимную выгоду партнерства и требования, предъявляемые к будущему члену НАТО.

В настоящее время ведется работа по установлению контактов с ВУЗами, неправительственными организациями, СМИ, а также по привлечению гражданского общества к диалогу по всему спектру вопросов евроатлантической безопасности. Силами местных неправительственных организаций при поддержке НАТО и государственных властей организуется множество мероприятий, в частности, семинары, конференции, практикумы и готовятся совместные печатные издания. Для молодежи ежегодно организуются «Недели НАТО» и летние курсы.

Группы лидеров общественного мнения Грузии регулярно приглашаются в штаб-квартиру НАТО и штаб Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (ВГК ОВС) на брифинги о Североатлантическом союзе, а должностные лица НАТО регулярно посещают Грузию, выступая на различных массовых мероприятиях. Также регулярно организуются визиты на Южный Кавказ и в Центральную Азию высокопоставленных должностных лиц НАТО, в том числе, Генерального секретаря Андерса Фога Расмуссена и его Специального представителя по Южному Кавказу и Центральной Азии Джеймса Аппатурая. Североатлантический совет — высший

руководящий орган НАТО — нанес двухдневный визит в Грузию в сентябре 2008 года, непосредственно после кризиса в Грузии. Еще один визит состоялся в ноябре 2011 года, а последующий визит был запланирован на июнь 2013 года.

Грузией был создан Информационный центр, посвященный НАТО, с головным офисом в Тбилиси и двумя филиалами в Кутаиси и Зугдиди. Центр работает в тесном сотрудничестве с Управлением общественной дипломатии НАТО и Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Грузии, он играет важную роль в информировании общественности страны о Североатлантическом союзе.

Стремление Грузии к членству в НАТО широко поддерживается населением страны. По результатам опроса общественного мнения, проведенного в марте 2013 года, 73 процента грузинских граждан поддерживает провозглашенную правительством цель членства в НАТО (с погрешностью в среднем 2,5 процента). Это перекликается с результатами совещательного референдума о вступлении в НАТО, проходившего в Грузии в январе 2008 года. Согласно официальным подсчетам Центральной избирательной комиссии Грузии, 77 процентов голосовавших высказались «за» и 23 процента – «против».

Главнейшая цель с точки зрения общественной дипломатии, как для правительства Грузии, так и для НАТО, – информировать, просвещать и управлять ожиданиями населения в отношении членства в НАТО, включая связанные с этим права и обязанности. Грузия идет по правильному пути и добилась больших успехов в реализации обширного пакета реформ. Теперь надо продолжать следовать данному курсу, принимать и осуществлять дальнейшие реформы, чтобы страна реализовала свои планы относительно членства в НАТО.



Во время визита Североатлантического совета в Грузию в ноябре 2011 года Генеральный секретарь НАТО и послы стран НАТО встречаются с председателем и депутатами Парламента Грузии.

Ключевые этапы

- 1992** Присоединение Грузии к Совету североатлантического сотрудничества (современное название - Совет евроатлантического партнерства).
- 1994** Присоединение Грузии к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ).
- 1995** Подписание Грузией Соглашения о статусе сил (СОФА), ратификация парламентом в 1997 году.
- 1999** Присоединение Грузии к Процессу планирования и анализа ПРМ (ПАРП).
Развертывание грузинских миротворцев в составе Сил для Косово (СДК).
- 2002** Объявление Грузией о своем намерении стать членом НАТО.
- 2003** Оказание Грузией поддержки силам, обеспечивавшим безопасное проведение выборов, в рамках операции под руководством НАТО в Афганистане.
- 2004** Решение лидеров НАТО на встрече в верхах в Стамбуле о приоритетности партнерства с Кавказом и Центральной Азией.
- 2005** Грузия — первая страна, согласовавшая Индивидуальный план действий партнерства с НАТО (ИПДП).
Подписание Грузией соглашения, санкционирующего провоз грузов для Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистан по территории Грузии.
Открытие Грузией информационного центра, посвященного НАТО.
- 2006** НАТО предлагает Грузии начать Интенсифицированный диалог о членстве в НАТО.
- 2008** Принятие руководителями стран НАТО на встрече в верхах в Бухаресте решения о будущем членстве Грузии в НАТО.
Союзники по НАТО призывают к прочному и мирному разрешению вооруженного конфликта, произошедшего в августе между Грузией и Россией в сепаратистских регионах Южная Осетия и Абхазия, основанному на соблюдении независимости, суверенности и территориальной целостности Грузии.
Создание Комиссии НАТО–Грузия (КНГ) во время визита Североатлантического совета в Грузию в сентябре.
- 2009** Разработка и осуществление Грузией первой Годовой национальной программы под эгидой КНГ.
Начало Программы профессионального развития НАТО–Грузия для гражданского персонала, занятого в Минобороны и других силовых ведомствах Грузии.
- 2010** Грузия дает согласие на участие в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море.
Генеральный секретарь НАТО проводит инаугурацию Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Тбилиси.
- 2011** Разработка первого годового Плана работы Военного комитета совместно с Грузией.
Визит Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе в Грузию в августе.
Визит Североатлантического совета в Грузию в ноябре.
- 2012** Визит Президента Саакашвили в штаб-квартиру НАТО в апреле.
Президент и министр иностранных дел Грузии участвуют в заседаниях для стран-партнеров на встрече в верхах НАТО в Чикаго в мае.
Визит Генерального секретаря НАТО в Грузию в сентябре.
Развертывание дополнительного грузинского батальона в составе МССБ в октябре; грузинский контингент становится одним из самых многочисленных среди стран, не входящих в НАТО и направивших своих военнослужащих в Афганистан.
- 2013** Визит Североатлантического совета в Грузию, запланированный на июнь.

Более подробная информация и видеоматериалы об отношениях НАТО и Грузии размещены в разделе «От А до Я»: www.nato.int/a-z

Справочные брошюры НАТО посвящены различным областям политики и деятельности Североатлантического союза. Они публикуются под эгидой Генерального секретаря НАТО и не обязательно выражают официальную точку зрения или политику правительств государств-членов или НАТО.

NATO Public Diplomacy Division, 1110 Brussels, Belgium – www.nato.int – © NATO 2013
Division Diplomatie publique de l'OTAN, 1110 Bruxelles, Belgique – www.nato.int – © OTAN 2013