

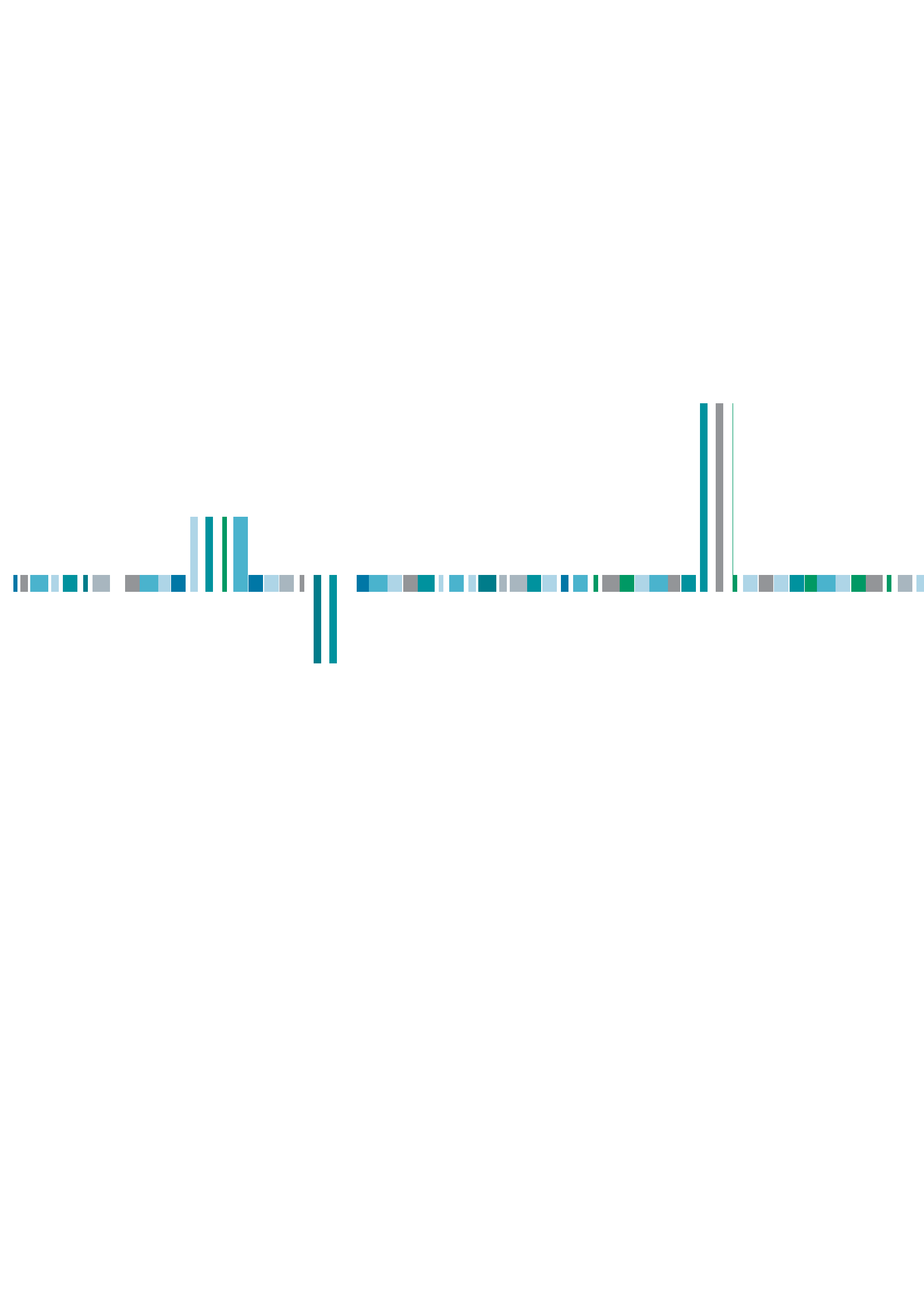


Годовой отчет



генерального секретаря
за **2012** год

Александр Румас



Вступительное слово

О важности обороны



Новый год начался для стран НАТО с развертывания зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» для оказания помощи в обороне и защите населения и территории Турции и содействия де-эскалации кризиса у нашей юго-восточной границы. Эти действия осуществляются вслед за принятием в декабре решения об усилении потенциала противовоздушной обороны Турции. Это решение стало конкретным проявлением солидарности НАТО и нашей твердой приверженности безопасности всех государств-союзников по НАТО. Это также четко продемонстрировало, почему оборона по-прежнему важна.

В 2012 году было немало других примеров солидарности Североатлантического союза. На встрече в верхах в Чикаго в мае месяце мы вновь подтвердили свою приверженность суверенному, безопасному и демократическому Афганистану. Мы договорились о том, что осуществляемая нами в настоящий момент боевая миссия завершится до конца 2014 года, когда наши афганские партнеры полностью возьмут на себя обязанности по обеспечению безопасности в своей стране, а для нашего участия начнется новый этап. Мы уже ведем планирование новой миссии под руководством НАТО, которая начнется в 2015 году и будет заключаться в учебной подготовке, консультировании и оказании содействия афганским силам безопасности.

В Чикаго мы также подключили к работе партнеров на самом высоком уровне. Мы вновь заявили о том, что двери НАТО остаются открытыми для тех стран, которые готовы и способны взять на себя ответственность и обязанности в связи с членством в организации, и мы обязались активизировать свое сотрудничество с партнерами во всем мире.

В Чикаго мы также поставили перед собой цель: добиться повышения боеспособности, совместимости и взаимодополняемости наших вооруженных сил, создав таким образом «Силы НАТО – 2020». Чтобы достичь этой цели, мы согласовали две отдельные инициативы – «Умная оборона» и «Сопряженные силы».

«Умная оборона» – дальнейший путь для стран НАТО, направленный на создание и приобретение критически важных потенциалов. Уже разрабатывается более двадцати многонациональных средств, начиная со средств наблюдения

морской авиации и заканчивая точными боеприпасами. Европейские страны НАТО участвуют во всех этих проектах; в двух третях проектов они играют ведущую роль, а одна треть, с точки зрения участия – чисто европейские проекты.

Инициатива о сопряженности сил поможет войскам НАТО и стран-партнеров развивать опыт, накопленный за два десятилетия ведения операций, с помощью расширения учебной подготовки и учений под руководством НАТО, в том числе с участием более мощных Сил реагирования НАТО. Как демонстрирует настоящий Годовой отчет, за последние годы вооруженные силы большинства стран НАТО значительно улучшили свою способность к развертыванию и обеспечению боевой устойчивости. Наша Инициатива о сопряженности сил поможет нам сохранить достигнутое, а также способность наших сил к ведению совместных действий. Это будет особенно важно по завершении в конце 2014 года нашей миссии МССБ в Афганистане.

Оглядываясь назад, я считаю 2012 год годом, в который мы укрепили трансатлантические связи, продемонстрировали свою приверженность общим ценностям и безопасности, а также подготовили планы, гарантирующие стабильное и мирное будущее для стран Североатлантического союза и партнеров. В 2013 году мы должны продолжать демонстрировать такую же солидарность, приверженность и предусмотрительность, чтобы сохранить свою силу и успех.

В данном Годовом отчете четко показано, что, несмотря на экономический кризис последних нескольких лет, Североатлантический союз остается самой значительной военной силой в мире. На долю стран НАТО по-прежнему приходится более половины оборонных расходов в мире. Однако оборонные расходы среди стран НАТО распределены все более неравномерно, не только между Северной Америкой и Европой, но и среди европейских государств-членов организации. Более того, в последние годы общий объем оборонных расходов стран НАТО снижался, тогда как оборонные расходы новых и формирующихся держав увеличивались. Если эти тенденции в расходах сохранятся, мы можем столкнуться с тремя серьезными несоответствиями, которые поставят под угрозу военный потенциал и политический авторитет НАТО в предстоящие годы.

Во-первых, существует опасность еще большего несоответствия внутри Европы. В то время как некоторые европейские страны НАТО будут и впредь приобретать современные и развертываемые оборонные силы и средства, другие будут испытывать растущие сложности с этим, что ограничит способность европейских стран НАТО к ведению эффективной совместной работы по регулированию международных кризисов.

Во-вторых, мы также можем столкнуться с растущим трансатлантическим несоответствием. Если текущие тенденции в оборонных расходах сохранятся, это ограничит способность европейских стран НАТО взаимодействовать на практике с североамериканскими государствами-членами. При этом также возникнет угроза ослабления политической поддержки, которой пользуется Североатлантический союз в США.

Наконец, в связи с возвышением новых держав может увеличиться разрыв между их и нашей способностью действовать и оказывать влияние на международной арене.

Конечно, инвестиции в оборону не могут решить наши экономические проблемы. Но если мы будем слишком значительно и слишком долго сокращать оборонные расходы, существует опасность того, что мы лишь усугубим положение дел в экономике. Несоразмерное урезание оборонных расходов ослабит не только наши вооруженные силы, но и отрасли промышленности, которые поддерживают их и являются важными факторами, влияющими на новаторство, занятость и экспорт. В результате этого возникнет опасная нисходящая спираль: снизится рост, сократятся вооруженные силы и уменьшится их эффективность, особенно в Европе.

Правительствам необходимо сосредоточиться на борьбе с экономическим кризисом, и, пытаясь уравновесить бюджеты государств, они не могут обойти стороной оборонные расходы. Однако вызовы безопасности XXI века – терроризм, распространение, пиратство, кибернетическая борьба, нестабильные государства – не исчезнут, пока мы поправляем экономику. Да, действительно, за безопасность

надо платить, но расходы в связи с отсутствием безопасности могут быть намного выше. Любые принимаемые нами сегодня решения о сокращении наших оборонных расходов отразятся на безопасности наших детей и внуков.

Силовые методы воздействия по-прежнему принципиально важны, если мы хотим защищать население своих стран и сохранять свое глобальное влияние. Вот почему в 2013 году страны НАТО должны сохранить уровень оборонных расходов. Мы также должны делать больше для того, чтобы добиться максимальной отдачи от денежных средств и ресурсов, которыми мы обладаем; многонациональные решения будут жизненно важны для сведения к минимуму наших затрат, а наш союз будет жизненно важным для извлечения максимальной выгоды из наших потенциалов. Затем, как только положение дел в экономике наших стран поправится, мы должны рассмотреть возможность увеличения наших оборонных инвестиций, с тем чтобы мы смогли устранить несоответствия.

В течение более чем 60 лет Северная Америка и Европа совместно трудятся, защищая нашу свободу, безопасность и благополучие. Благодаря солидарности наших двух континентов, которую воплощает НАТО, наступила эпоха мира и стабильности, не имеющая себе аналогов. В силу всех этих причин мы не должны забывать, что наши ценности важны, важно наше государственное устройство и образ жизни, и оборона тоже важна.

В 2012 году страны Североатлантического союза продлили мое пребывание на посту Генерального секретаря НАТО еще на один год – до июля 2014 года. За это время я буду делать все от меня зависящее, чтобы донести идею о том, что наша оборона важна и НАТО важна. Моему поколению повезло: мы выросли в свободной, безопасной и стабильной Европе. Сообща мы должны сделать все возможное, чтобы сохранить это ценное наследие для будущих поколений по обе стороны Атлантики.



Андерс Фог Расмуссен
Генеральный секретарь НАТО

Оперативные приоритеты НАТО

В 2012 году Североатлантический союз продолжал выполнять свою миссию в Афганистане, которая является наиболее сложной с военной точки зрения и наиболее значительной операцией, проводившейся до сих пор. Вместе с тем Североатлантический союз продолжал играть жизненно важную роль в обеспечении безопасной и защищенной обстановки в Косово. Он также продолжал противодействовать угрозе терроризма в Средиземном море и играть свою роль в усилиях международного сообщества, направленных на борьбу с пиратством у берегов Африканского Рога и в Аденском заливе, причем в результате этих совместных усилий количество нападений в 2012 году было рекордно низким. НАТО также пришла к соглашению о наращивании сил и средств противовоздушной обороны Турции посредством развертывания зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» в целях обороны населения и территории Турции и содействия де-эскалации кризиса у юго-восточной границы Североатлантического союза.

Сегодня в проведении на трех континентах миссий под руководством НАТО задействовано около 110 тысяч военнослужащих.

Афганистан

Государства-члены НАТО и 22 государства-партнера, участвующие в Международных силах содействия безопасности (МССБ), сохраняют твердую приверженность Афганистану, преследуя ту же основополагающую цель, на которой всегда зиждилась миссия: гарантировать, чтобы эта страна никогда больше не была убежищем для террористов.

«**сохраняют твердую приверженность Афганистану**»

Передача афганской стороне полной ответственности за обеспечение безопасности

К концу 2014 года афганские силы безопасности будут полностью отвечать за обеспечение безопасности во всей стране. Эта цель была намечена на встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в

2010 году и подтверждена на встрече в верхах в Чикаго в мае 2012 года. В рамках переходного процесса ответственность за обеспечение безопасности в Афганистане постепенно передается афганским солдатам и сотрудникам полиции, при этом основные усилия МССБ перенаправляются с боевых действий на оказание поддержки. В 2012 году удалось добиться значительного прогресса: было официально объявлено о начале переходного процесса в еще большем числе провинций, городов и округов.

22 марта 2011 года Президент Карзай объявил о начале переходного процесса в первой группе районов Афганистана. 27 ноября 2011 года было объявлено о второй группе, а 13 мая 2012 года – третьей. 31 декабря 2012 года Президент Карзай объявил, что в ближайшие месяцы переходный процесс начнется в четвертой группе районов Афганистана. Это решение означает, что афганские силы безопасности возьмут на себя ведущую роль в обеспечении безопасности 87 процентов населения страны и 23 из 34 афганских провинций. К середине 2013 года в каждом округе Афганистана руководить обеспечением безопасности будут афганцы.

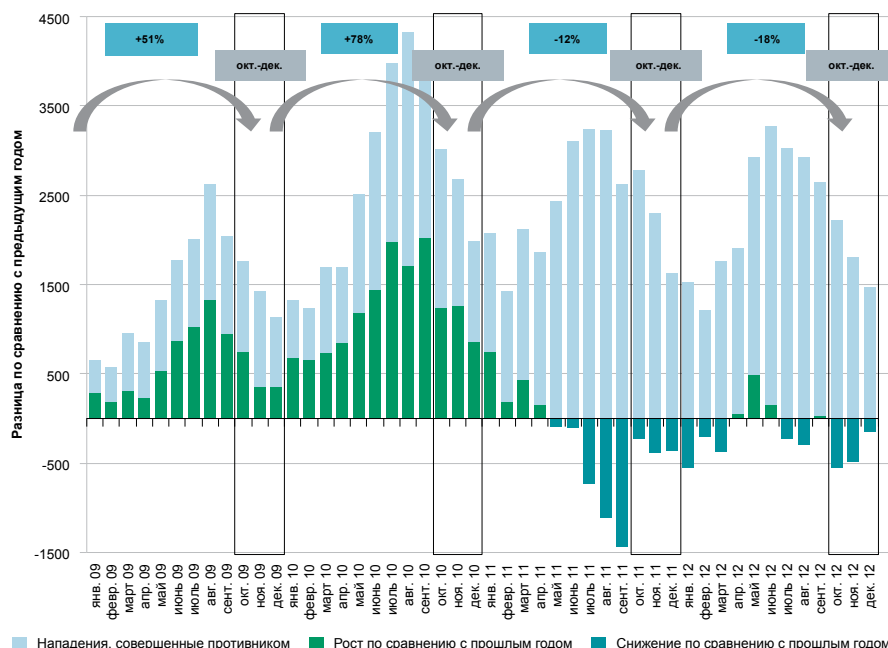


© НАТО

Главный вопрос для переходного процесса в Афганистане – будет ли поддерживаться безопасность после передачи ответственности от МССБ Афганским силам, иными словами, будут ли Афганские национальные силы безопасности (АНСБ)¹ способны выполнять эту задачу. Судя по тому, как развивалась ситуация в течение последнего года, они способны справиться с задачей, поскольку районы, вошедшие в первые две группы переходного процесса, по-прежнему являются наиболее безопасными в Афганистане,

¹ В состав Афганских национальных сил безопасности входит Афганская национальная армия (АНА) и Афганская национальная полиция (АНП).

Нападения, совершенные противником по всей стране



В 2012 году в работе по учебной подготовке АНСБ был сделан упор на формировании лидеров, обучении афганских инструкторов, повышении грамотности и профессиональных навыков. 3 200 инструкторов, прошедших обучение в афганской армии, обеспечивают 91 процент всей учебной подготовки в стране; с лета 2012 года организовано обучение английскому языку, которое ведется Афганской национальной армией и Афганским институтом иностранных языков. Успешное «обучение обучающихся» означает, что НТМ-А смогла приступить к сокращению своей численности.



© НАТО

Достигнутый прогресс вселяет воодушевление, однако в 2012 году контингенту МССБ были брошены значительные вызовы. В течение 2012 года военнослужащие МССБ подверглись ряду нападений со стороны военнослужащих АНСБ или людей,

одетых в форму АНА или АНП. Эта проблема вызывает большую озабоченность, и МССБ серьезно относится к ней. МССБ и правительство Афганистана продолжают тесно взаимодействовать, с тем чтобы снизить опасность подобных нападений, например, благодаря усовершенствованным процедурам предварительной проверки новобранцев на благонадежность, дополнительной контрразведывательной работе и усиленному изучению культурных традиций военнослужащими международного контингента и афганскими военнослужащими. Эффективность этих мер постоянно отслеживается, и при необходимости будут предприняты дальнейшие шаги. Афганские военнослужащие и военнослужащие международного контингента продолжают ежедневно проводить совместные операции по всей территории Афганистана.

Укрепление стабильности

В течение 2012 года, благодаря общим усилиям Афганских национальных сил безопасности и МССБ удалось оттеснить мятежников еще дальше от населенных пунктов и, таким образом, еще больше изолировать боевиков. Восемьдесят процентов нападений со стороны противника происходит в районах, где проживает лишь 20 процентов населения, а около 50 процентов от общего числа совершаемых в стране нападений происходит всего в 17 округах, в которых проживает лишь 5 процентов населения страны.

В связи с повышением эффективности афганских сил безопасности объектом нападений боевиков все чаще становятся

гражданские лица. По данным ежеквартального отчета Генерального секретаря ООН, опубликованного 6 декабря 2012 года, 84 процента погибших или получивших ранения гражданских лиц пострадали от рук боевиков. Согласно недавним опросам общественного мнения, афганское население отдает себе отчет в жестокости повстанцев и осуждает ее. В ряде провинций местное население берется за оружие и дает отпор боевикам, чтобы отвоевать свои деревни. Повстанческое движение также разрушается снизу-вверх: более пяти тысяч шестисот боевиков сложили оружие и вернулись в гражданское афганское общество с помощью программы «Мир и реинтеграция в Афганистане», которая осуществляется под руководством афганского правительства. В то время как поддержка, оказываемая боевикам, снижается, недавние опросы общественного мнения свидетельствуют о том, что уверенность граждан в способности АНСБ обеспечить безопасность остается высокой. За последние два года общее количество инцидентов с применением насилия в стране снизилось. И хотя громкие нападения фигурировали среди главных новостей, за первые восемь месяцев 2012 года количество насильственных действий в масштабе всей страны снизилось на семь процентов по сравнению с тем же периодом 2011 года, а цифры за 2011 год были на девять процентов ниже по сравнению с 2010 годом.

Будущее Афганистана

В декабре 2011 года, на Боннской конференции широкое международное сообщество обозначило рамки будущего содействия Афганистану. Практически половина стран мира обязались поддержать «Десятилетие преобразований» в Афганистане, с 2015 по 2024 год.

Во время встречи в верхах НАТО в Чикаго в мае 2012 года около 60 стран и организаций собрались для участия в заседании, посвященном Афганистану, что стало мощным проявлением международной поддержки. На этом заседании была подтверждена лиссабонская стратегия, предусматривающая завершение до конца 2014 года процесса передачи афганцам ведущей роли в обеспечении безопасности. Лидеры стран НАТО пришли к договоренности о том, что основным вкладом НАТО в пользу Афганистана после 2014 года будет продолжение учебной подготовки, консультирования и содействия АНСБ посредством значительно менее масштабной небоевой миссии, которая придет на смену МССБ.

Государства-члены НАТО и партнеры по МССБ вновь подтвердили свою твердую приверженность оказанию содействия в учебной подготовке, оснащении, финансировании и укреплении потенциала АНСБ по окончании переходного периода. На заседании министров иностранных дел стран МССБ, состоявшемся в декабре 2012 года в Брюсселе, было принято решение о дальнейшей адаптации существующего

Трастового фонда Афганской национальной армии для содействия обеспечению афганских сил после 2014 года. Трастовый фонд АНА дополнит более широкие международные усилия и другие потоки финансирования в рамках надежной системы отчетности. Основные обязанности по обеспечению Афганских сил безопасности возложены на правительство Афганистана. Механизмы финансирования в целях обеспечения АНСБ после 2014 года будут основаны на руководстве и контроле всего процесса афганской стороной.

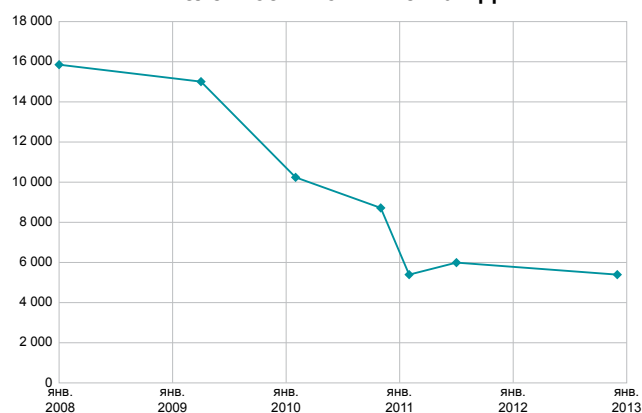
Косово

В 2012 году задача Сил для Косово (СДК) состояла в оказании дальнейшего содействия в создании мирного, стабильного и многонационального Косово. В то же время эти силы под руководством НАТО продолжали вместе со всеми заинтересованными участниками оказывать поддержку в обеспечении свободы передвижения, а также безопасной и защищенной обстановки для всех в Косово. После сложного 2011 года, в течение которого произошел ряд серьезных инцидентов, в 2012 году ситуация в Косово улучшилась, благодаря непреложным усилиям СДК, в тесном взаимодействии с Миссией Европейского союза в области верховенства закона в Косово (ЕСЛЕКС) и при поддержке со стороны всех общин в Косово.

“улучшение положения дел с безопасностью на местах

С окончанием «контролируемой независимости» 10 сентября 2012 года в Косово был пройден важный этап. Однако коррупция, организованная преступность и отсутствие

Численность контингента СДК



Численность указана в приблизительных цифрах.
Источник: ШВГК ОБС НАТО в Европе

экономического развития продолжают влиять на общее положение дел с безопасностью, в частности, в северной части Косово. В течение всего года Силы оперативного резерва СДК оставались в Косово, чтобы иметь возможность быстро реагировать на возможные инциденты и обеспечить свободу передвижения. Однако в связи с улучшением положения дел с безопасностью на местах Верховный главнокомандующий Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе принял решение о выводе этих резервных сил в конце 2012 года. НАТО рассмотрит возможность дальнейшего сокращения контингента, только при условии, что ситуация на местах это позволит.

Параллельно с этим, в качестве подтверждения дальнейшего прогресса в передаче местным властям обязанностей по обеспечению безопасности СДК сняли пост охраны у монастыря Девич – памятника культуры и религии, обладающего особым статусом. Процесс снятия постов подразумевает передачу обязанности по охране памятников культуры и религии, представляющих особую символическую ценность, от СДК полиции Косово. Первоначально в Косово было девять таких объектов, охраняемых СДК, в настоящий момент осталось лишь два объекта, которые охраняются непосредственно СДК, – Печская патриархия и монастырь Дечани – и, по всей вероятности, они будут переданы в ближайшем будущем. Следующим объектом, с которого будет снят пост в 2013 году, станет Печская патриархия.

В течение 2012 года НАТО продолжала оказывать поддержку Силам безопасности Косово (КСФ). КСФ – оснащенные легким вооружением силы, отвечающие за выполнение задач по обеспечению безопасности, которые не должны выполняться полицией, например, реагирование на чрезвычайные ситуации, тушение пожаров и гражданская защита. После того, как в 2013 году будет объявлено о достижении КСФ полного оперативного потенциала, масштаб и объем поддержки НАТО будут скорректированы.

Тем временем удалось добиться существенного прогресса в диалоге между Белградом и Приштиной, осуществляемом при содействии ЕС, в частности, по вопросу интегрированного управления границей. Этот диалог, направленный на нормализацию отношений между Сербией и Косово, по-прежнему имеет ключевое значение для выхода из политического тупика в связи с северным районом Косово.

Борьба с пиратством

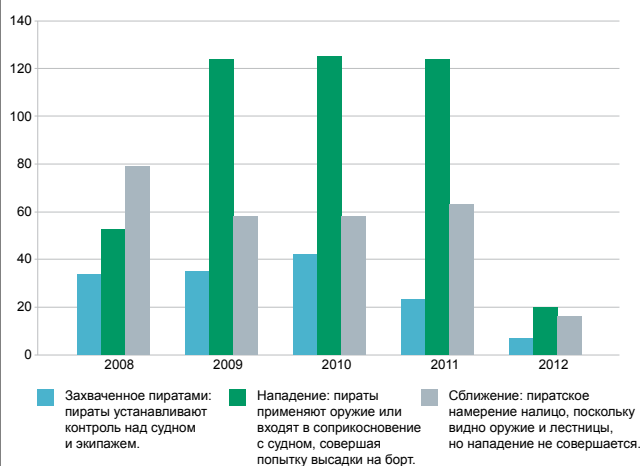
Пиратство все еще представляет угрозу для безопасности морских путей у берегов Африканского Рога и Аденского залива, хотя по сравнению с предыдущими годами оно значительно уменьшилось.

Присутствие международных военно-морских сил в регионе помогло добиться этого результата. НАТО (операция «Оушен шилд») вместе с другими международными участниками, включая Европейский союз (операция «Аталанта») и Многонациональные военно-морские силы под руководством США неизменно сохраняли сдерживающее присутствие в регионе. Это способствовало сдерживанию и срыву пиратских нападений, а также защите судов.

В марте 2012 года государства-члены НАТО провели «стратегическую оценку» ситуации и согласовали более решительные действия против пиратства. Были приняты меры с учетом необходимости лишить пиратов материально-технической базы и системы обеспечения, в частности, путем нейтрализации пиратских судов или скифов (лодок), прикрепления к плавбазам маячков слежения и разрешения применять силу для нейтрализации или уничтожения подозреваемых пиратских судов. НАТО также продлила свою операцию по борьбе с пиратством по меньшей мере до конца 2014 года.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо консолидировать прогресс, достигнутый в 2012 году. Присутствие сдерживания, каким бы эффективным и необходимым оно ни было в краткосрочной перспективе, не может стать долгосрочным решением проблемы пиратства. Странам региона, в том числе Сомали, надо создавать свой собственный потенциал для борьбы с пиратством. В 2012 году НАТО оказывала содействие в области укрепления

Пиратские инциденты в торговом судоходстве



Цифры по пиратским инцидентам касаются судов водоизмещением более 300 тонн, осуществляющих заграничные рейсы в соответствии с Правилom 19 Главы V Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) Международной морской организации.

Статистические данные предоставлены Штабом Командования ВМС НАТО в Нортвуде (Соединенное Королевство), которое руководит операцией НАТО по борьбе с пиратством.



© Фотография ВМС США, сделана специалистом по массовой информации 1-го класса Питером Сантини

потенциала, в частности, организовывая учебную подготовку военнослужащих береговой охраны во время заходов в порт. НАТО также помогает с устранением на суше первопричины пиратства и продолжает, по запросу Африканского союза, оказывать поддержку Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), обеспечивая морские перевозки и воздушные переброски, а также предоставляя специалистов на местах.

Операция «Оушен шилд» вносит вклад в международные усилия в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога с 2008 года, обеспечивая беспрепятственный транзит гуманитарных грузов в Сомали. Благодаря этой операции удалось повысить безопасность на одном из самых загруженных морских путей в мире, ведущем в Суэцкий канал и из него. С учетом того, что 90 процентов товаров от общего объема мировой торговли перевозится по морю, что соответствует 23 процентам мирового валового внутреннего продукта, безопасность морских путей имеет принципиальное значение.

Поддержка, оказываемая НАТО Турции

В связи с обстановкой, сложившейся у юго-восточной границы НАТО, и неоднократными нарушениями границ Турции во второй половине 2012 года эта страна обратилась к Североатлантическому союзу за поддержкой.

В июне, после того как был сбит турецкий самолет, Турция направила запрос о том, чтобы на основании статьи 4 Вашингтонского договора Североатлантический совет обсудил ситуацию в регионе. В октябре, когда турецкий город Акчакал подвергся обстрелу со стороны Сирии, в результате чего погибло пять гражданских лиц, напряженность обострилась, вслед за чем Турция обратилась к Североатлантическому союзу за содействием в наращивании ее сил и средств противовоздушной обороны.

4 декабря министры иностранных дел стран НАТО пришли к соглашению о развертывании зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» в целях оказания помощи в обороне населения и территории Турции и содействия де-эскалации кризиса у границы Североатлантического союза. Германия, Нидерланды и США согласились предоставить по две батареи ЗРК «Пэтриот»; они будут размещены в Кахраманмараше, Адане и Газиантепе. Данное развертывание носит исключительно оборонительный характер и не предназначено для оказания поддержки в обеспечении зоны, запретной для полетов, или ведения каких-либо наступательных действий.

Обеспечение сил и средств для будущего

Главным фактором, обуславливающим способность Североатлантического союза к проведению операций, являются военные силы и средства – люди, вооружения и военная техника, учебная подготовка, система управления и обеспечения, организованные и обученные таким образом, чтобы действовать, когда они будут востребованы. В последние десять лет эти военные силы и средства пользовались большим спросом. В связи с тем, что после 2014 года военное участие НАТО в Афганистане изменится, поскольку на смену МССБ придет значительно менее масштабная, небоевая миссия, НАТО перенаправит свое внимание на обеспечение Североатлантического союза такими силами и средствами, которые необходимы для преодоления вызовов безопасности будущего.

На встрече в верхах в Чикаго руководители стран НАТО договорились о том, как лучше всего подготовиться к будущим вызовам безопасности, в число которых могут также войти нетрадиционные формы угрозы, такие как кибернетические нападения. Пакет решений в сфере обороны, принятый в Чикаго, направлен на создание слаженной структуры развёртываемых, оперативно совместимых и способных обеспечить себя сил, которые оснащены, обучены, слажены в ходе учений и имеют систему управления, благодаря чему они способны выполнять задачи, которые Североатлантический союз ставит перед собой. Речь идет о Силах НАТО 2020 года.

В условиях жесткой экономии создать Силы НАТО 2020 года можно будет только при более разумном расходовании

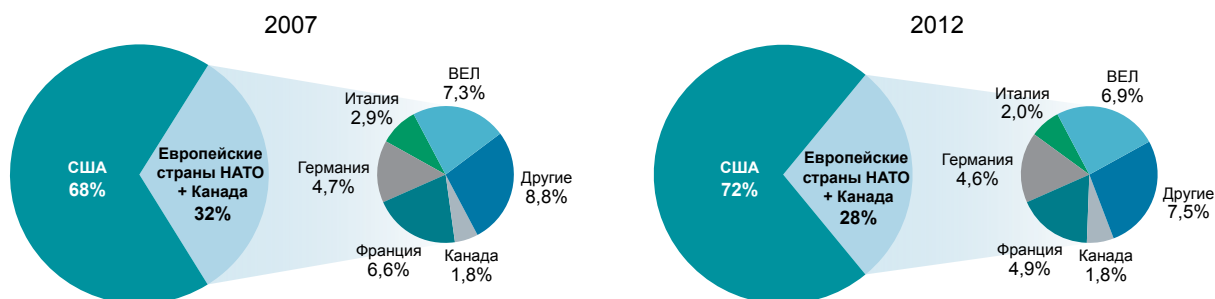
денежных средств государствами-членами организации. Это означает более эффективное расходование, в том числе за счет расширения многонационального сотрудничества, а также более результативное расходование, гарантирующее, в частности, способность военных и впредь вести совместные действия, как это происходило в рамках операций под руководством НАТО.

Сложные экономические условия

В условиях сложившегося в экономике климата, характеризующего повсеместным сокращением расходов государственных средств, странам НАТО все труднее и труднее изыскивать финансовые ресурсы, необходимые для поддержания адекватных военных сил и средств. В большинстве стран оборонные бюджеты сокращаются, в то время как Североатлантический союз выполняет самую сложную и значительную задачу в истории своего существования, а инвестиции в будущие силы и средства принципиально важны.

Положительно то, что Североатлантический союз в целом обладает достаточным резервом сил и средств для выполнения всего спектра своих задач. Но в результате финансового кризиса и сокращения во многих странах НАТО доли ресурсов, выделяемых на оборону, возникла чрезмерная зависимость от нескольких стран, особенно от Соединенных Штатов, увеличиваются несоответствия потенциалов среди европейских стран НАТО, и наблюдается значительный дефицит важнейших средств, таких как средства ведения разведки и рекогносцировки, о чем свидетельствует опыт

Процент от оборонных расходов Североатлантического союза



Источник: НАТО (июнь 2012), расчетные данные за 2012 г. Исходя из цен и обменного курса за 2005 г., в долларах США.

В небольших диаграммах цифры округлены.

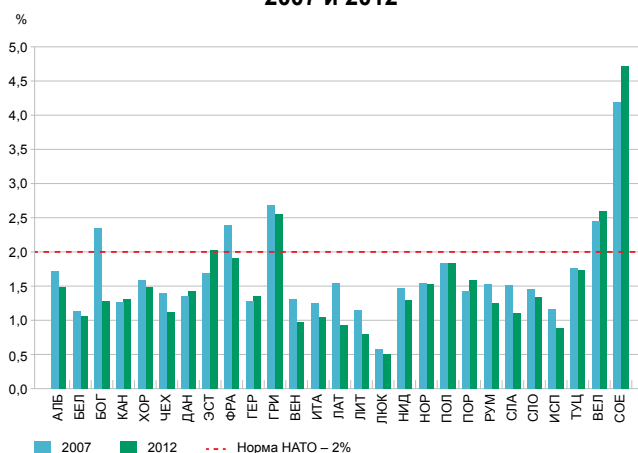
НАТО в Ливии. В 2012 году, утвердив пакет решений в сфере обороны и ключевые инициативы, такие как «Умная оборона» и «Сопряженность сил», страны НАТО стали делать шаги, направленные на решение этих проблем.

В совокупности благосостояние стран НАТО в эквиваленте валового внутреннего продукта (ВВП), не включая США, превышает благосостояние США. Однако страны НАТО, не включая США, тратят на оборону меньше половины оборонных расходов США, а за десять лет после 2001 года – года, в который США подверглись терактам 11 сентября – ежегодный рост их оборонных расходов был значительно меньше. Начиная с 2008 года, оборонные расходы большинства стран НАТО, кроме США, постоянно снижались.

Как показано на диаграммах, с 2007 по 2012 год доля США в оборонных расходах Североатлантического союза² увеличивалась. На долю Франции, Германии и Соединенного Королевства в совокупности приходится более 50 процентов оборонных расходов стран НАТО, без учета США, однако в последнее время на оборонные расходы этих трех стран оказывается все большее давление. Совокупная доля участия других европейских стран сократилась с 8,8 до 7,5 процента.

В 2006 году страны НАТО договорились выделять на оборону как минимум два процента ВВП. На графике ниже показано, в какой мере страны вышли на заданный НАТО двухпроцентный показатель. В 2007 году только пять стран

Оборонные расходы Североатлантического союза в процентах от валового национального продукта 2007 и 2012



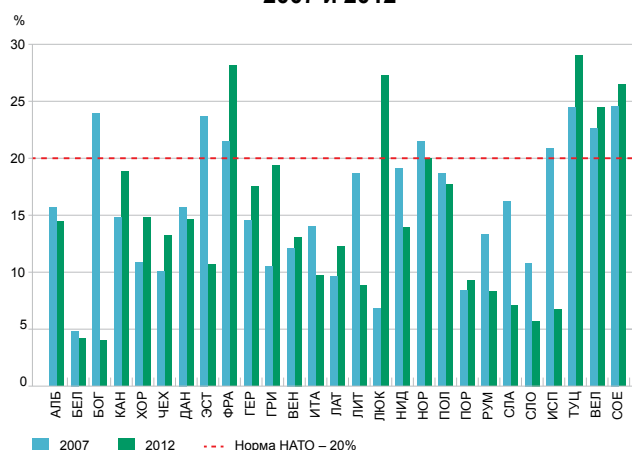
Источник: НАТО (июнь 2012 г.) Исходя из цен за 2005 г.
Расчетные данные за 2012 г., за исключением Венгрии и Словении (цифры за 2011 г.)

² В отношении всех диаграмм, приведенных в данной главе отчета, необходимо отметить, что Албания и Хорватия вступили в Североатлантический союз в 2009 году, а у Исландии нет вооруженных сил.

НАТО потратили больше двух процентов; в 2012 году их число сократилось до четырех.

Наряду с двухпроцентным показателем, также важно изучить, на что конкретно, с точки зрения Североатлантического союза, ассигнованы ресурсы. Страны НАТО договорились о том, что по меньшей мере 20 процентов оборонных расходов необходимо выделять на основные виды вооружения и военной техники³. Это важнейший показатель темпа модернизации. Как представлено на графике ниже, в 2012 году только пять стран НАТО потратили больше 20 процентов своих оборонных бюджетов на основные виды вооружения и военной техники; среди двадцати двух стран НАТО, израсходовавших меньше 20 процентов на важнейшие капиталовложения в будущие силы и средства, девять стран НАТО потратили менее 10 процентов.

Расходы Североатлантического союза на основные виды В и ВТ в процентах от оборонных расходов 2007 и 2012



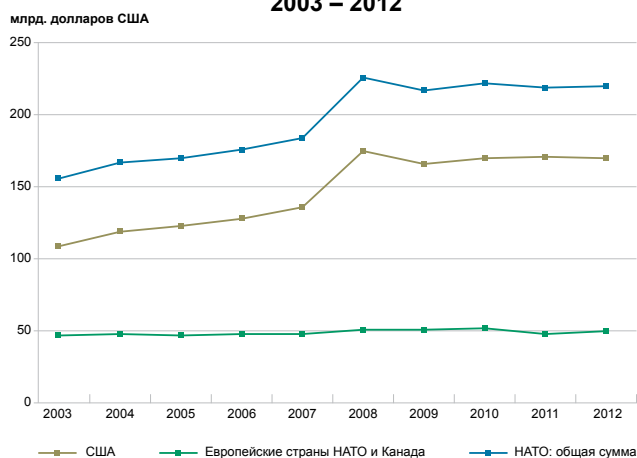
Источник: НАТО (июнь 2012 г.) – расчетные данные за 2012 г., за исключением ЧЕХ, ФРА, ВЕН, СЛО, ИСП (цифры за 2011 г.) и БЕЛ (цифры за 2010 г.)

Тем не менее, как показано на следующем графике, с 2003 по 2012 год общий объем инвестиций Североатлантического союза в основные виды В и ВТ увеличился, прежде всего в результате увеличения расходов США. В совокупности объем инвестиций стран НАТО, не включая США, в основные В и ВТ остался без изменений: некоторые страны увеличивали свои капиталовложения, а другие сокращали.

Следствием этих несоответствий становится, с одной стороны, еще большая зависимость в военном отношении от США и увеличивающаяся асимметрия потенциалов европейских стран

³ К расходам на основные виды вооружения и военной техники относятся расходы на НИОКР, выделенные на основные В и ВТ.

Расходы Североатлантического союза на основные виды В и ВТ 2003 – 2012



НАТО. Это может подорвать солидарность Североатлантического союза и поставить под угрозу способность европейских стран НАТО действовать без участия США. Сокращение европейских закупок В и ВТ также может ослабить европейскую оборонно-промышленную базу и способность европейских вооруженных сил оставаться на острие технологии.

Однако вклад отдельных государств-членов НАТО измеряется не только оборонными расходами. В течение десятилетия значительная часть сил и средств стран НАТО была поглощена операцией НАТО в Афганистане, но в то же время это стало движущим фактором модернизации вооруженных сил этих стран. Более того, выполнялись и другие, взятые ранее обязательства НАТО, причем по большей части странами НАТО, не включая США. Обеспечивалось проведение и постоянно выделялись силы для нужд операции под руководством НАТО в Косово, патрулирования воздушного пространства НАТО и ведения противовоздушной

обороны, четырех постоянных военно-морских групп НАТО и несущих дежурство сил повышенной боеготовности Североатлантического союза (Сил реагирования НАТО).

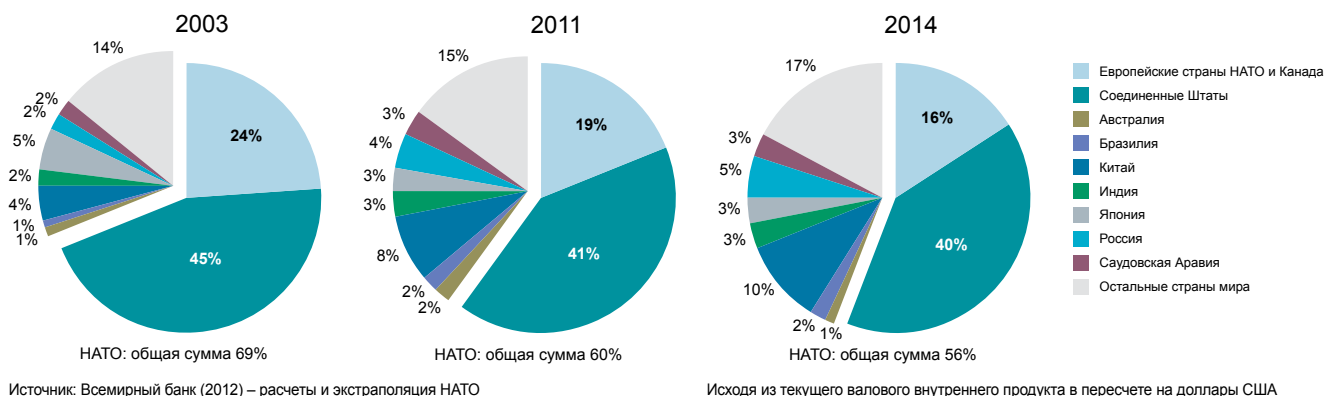
Существует также и третье следствие снижения оборонных расходов в Североатлантическом союзе. При рассмотрении оборонных расходов в мире, помимо Североатлантического союза, выясняется, что совокупный объем оборонных расходов НАТО по-прежнему является самым большим в мире. Однако если в 2011 году на долю НАТО еще приходилось 60 процентов мировых оборонных расходов, наметилась неизменная тенденция к снижению по сравнению с 69 процентами в 2003 году. Доля НАТО остается преобладающей, но уже в 2014 году она может снизиться до 56 процентов или еще меньше, если сохранятся текущие тенденции в оборонных расходах государств-членов НАТО и других стран во всем мире.

Вместе взятые эти три несоответствия могут постепенно поставить под угрозу способность Североатлантического союза вносить вклад в международные усилия по кризисному регулированию и инициативы по обеспечению безопасности на основе сотрудничества. Одной из основных задач Североатлантического союза в 2012 году было исправление этих несоответствий.

«Силы НАТО – 2020»

НАТО и впредь должна гарантировать, что у нее есть все силы и средства, необходимые для выполнения всего спектра задач и миссий организации. На встрече в верхах в Чикаго в мае 2012 года руководители НАТО поставили перед Североатлантическим союзом амбициозную, но достижимую цель: Силы НАТО – 2020. Задача заключается в том, чтобы создать слаженную структуру разворачиваемых, оперативно совместимых и способных обеспечить себя сил, которые оснащены, обучены, слажены в ходе учений и имеют систему управления, благодаря чему они способны выполнять задачи, которые Североатлантический союз ставит перед собой.

Оборонные расходы НАТО в процентах от мировых оборонных расходов



Эти силы стран НАТО должны быть способны вести совместные действия, в том числе с партнерами, в условиях любой обстановки.

С течением времени страны НАТО напряженно трудились над тем, чтобы вносить более действенный вклад в операции НАТО. В частности, тот факт, что потребовалось обеспечивать участие НАТО в Афганистане, положительно сказался на общей способности государств-членов Североатлантического союза к развертыванию и обеспечению все более крупного контингента своих сил вдали от постоянных мест дислокации. Сегодня НАТО, равно как и силы стран-партнеров, намного лучше готовы к проведению комплексных экспедиционных операций в сложной и незнакомой обстановке. К 2010 году подавляющее большинство двадцати трех европейских стран НАТО, имеющих вооруженные силы, повысили развертываемость своих сухопутных войск и их способность к обеспечению длительных действий (соответственно, 18 и 17 стран НАТО). В целом эти двадцать три европейские страны НАТО сформировали в 2010 году контингент развертываемых сухопутных сил, численность которого была на 110 тысяч больше, чем в 2004 году, что составляет рост в 25 процентов. В течение того же периода наблюдался столь же значительный рост численности сухопутных войск, способных к обеспечению длительных действий.

«Слаженная структура развертываемых, оперативно совместимых и способных обеспечить себя сил»

Эти улучшения стали результатом целого ряда мер, направленных на повышение мобильности и боевой устойчивости сухопутных войск, а также расширение возможностей для воздушных перебросок и морских перевозок, необходимых для обеспечения все более широкомасштабного транспортирования войск; совершенствование способности тактических истребителей к развертыванию и ведению действий с удаленных аэродромов, в сложных эксплуатационных условиях; и расширение района плавания ВМС многих стран НАТО.

В результате проделанной работы, если сопоставить войска (силы) Североатлантического союза сегодня и двадцать лет назад, можно найти очень мало сходств. В большинстве случаев на смену национальным армейским корпусам с мощной бронетанковой составляющей, стоявшим на страже во времена «холодной войны», пришли многонациональные корпуса

быстрого реагирования, в составе которых сочетаются тяжелые и более легкие силы. Эскадрильи ВВС многих стран НАТО, тыловое обеспечение которых было завязано на авиабазах в своих государствах, способны теперь в течение нескольких дней передислоцироваться в другие страны, – например, из Бельгии, Дании, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства на аэродромы НАТО во Франции, Греции, Италии и Испании во время операции «Юнифайд протектор» в 2011 году – или на другой континент – из Европы в Афганистан. Впервые в истории ВМС стран НАТО действуют в обычном порядке под началом НАТО в западном районе Индийского океана, в рамках широких международных усилий по борьбе с пиратством. Приобретенный опыт свидетельствует о том, что отдельные виды вооруженных сил должны сохранять адекватное равновесие или стремиться к адекватному равновесию между боевыми частями и подразделениями, действующими на передовой, – будь то СВ, ВВС или ВМС – и силами и средствами обеспечения, которые способствуют ведению ими действий.

Таким образом, основа для Сил НАТО 2020 года заложена, но ее необходимо защитить в период беспрецедентных бюджетных трудностей. С этой целью НАТО внедряет усиленную традицию сотрудничества по линии «умной обороны» и инициативы о сопряженности сил и продолжает проводить реформы в масштабе всей организации, направленные на создание более гибких и эффективных структур.

«Умная оборона»

«Умная оборона» – это новое мышление, дающее странам возможность вести совместную работу для создания и поддержания потенциалов, которые они не могли бы позволить себе создать или закупить самостоятельно, а также освободить ресурсы для создания других потенциалов.

На встрече в верхах в Чикаго страны НАТО договорились приступить к реализации первоначального пакета из 22 проектов «умной обороны», благодаря которым удастся повысить оперативную эффективность, добиться экономии на масштабах и большей сопряженности войск (сил) НАТО. Как предполагается, приобретенный благодаря этим проектам опыт поможет укрепить доверие к многонациональному сотрудничеству над более крупными потенциалами, в которых нуждается Североатлантический союз. В число этих проектов входит:

Универсальный интерфейс вооружений НАТО:

техническое решение, позволяющее разным самолетам-истребителям использовать боеприпасы из различных источников и стран, что призвано способствовать гибкому использованию боеприпасов во всем Североатлантическом союзе. Операция ВВС в Ливии, проведенная в 2011 году, подтвердила важность подобного проекта.

Участие стран НАТО в проектах «умной обороны»



Источник: НАТО (декабрь 2012 г.)

Патрульные самолеты ВМС: многонациональный резерв патрульных самолетов ВМС, которые могут предоставляться всем странам-участникам, а также другим странам по поступлению запроса, в целях более гибкого и эффективного использования имеющихся средств.

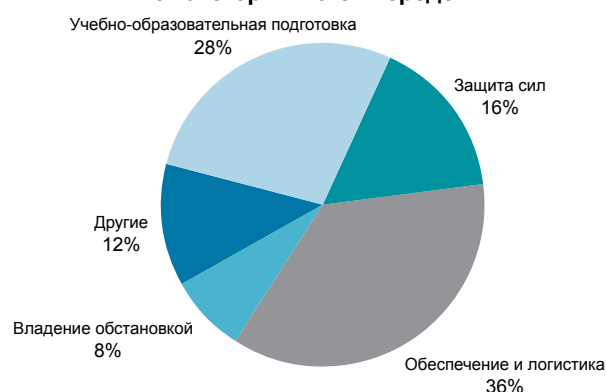
Многонациональные медицинские лечебные объекты: стандартные модульные медицинские учреждения для многонациональных развертываний в поддержку операций; благодаря им, страны смогут оптимально использовать медицинские силы и средства.

Модули введения в действие развертываемых авиабаз: за счет объединения компонентов, необходимых для развертывания аэродромов в поддержку операций, будет создана развертываемая авиабаза. Эти развертываемые аэродромы получили название модулей введения в действие развертываемых авиабаз. Многонациональный резерв таких модулей будет создан из сил и средств, которые предоставят различные страны.

После встречи в верхах в Чикаго в рамках «умной обороны» родилось еще несколько проектов. Для того чтобы эти положительные результаты увенчались долгосрочным успехом, все заинтересованные стороны, включая оборонную промышленность, начинают мыслить категориями «умной обороны» и активно продвигают оборонное сотрудничество. Европейские страны НАТО участвуют в каждом из 25 проектов «умной обороны», согласованных на сегодняшний день, и играют ведущую роль приблизительно в двух третях этих проектов. С точки зрения участия одна треть проектов — чисто европейские.

Помимо этих проектов в рамках «умной обороны» Североатлантический союз ведет три многонациональные программы особой значимости — противоракетная оборона, Система наблюдения НАТО за наземной обстановкой и Объединенная система разведки, наблюдения и рекогносцировки. Эти программы призваны обеспечить НАТО

Проекты «умной обороны» по категориям сил и средств



самым современным коллективным военным потенциалом, необходимым для противостояния новым угрозам безопасности и удовлетворения остальных оперативных потребностей.

Противоракетная оборона

НАТО по-прежнему озабочена растущей угрозой в связи с распространением баллистических ракет, способных нести как обычные, так и химические или ядерные боезаряды. На основе программы противоракетной обороны театра военных действий, предназначенной для защиты развернутых сил, в 2010 году на встрече в верхах в Лиссабоне лидеры НАТО приняли решение о расширении этой программы для обеспечения полного прикрытия и защиты населения и территории всех европейских стран НАТО. На встрече в верхах в Чикаго в 2012 году лидеры НАТО сделали значительный первый шаг к достижению этой цели, объявив о промежуточном потенциале баллистической противоракетной обороны НАТО, обеспечивающем отныне максимальное прикрытие, насколько это позволяют имеющиеся средства, для защиты населения, территории и войск (сил) стран НАТО в южной Европе.

НАТО интенсивно трудится над укреплением механизмов управления, соответствующим национальным вкладам, таким как американская РПС передового базирования, надводные корабли США «Иджис», оснащенные средствами баллистической ПРО и действующие в районе Средиземного моря, а также ряд средств, предложенных другими союзниками по НАТО.

На встрече в верхах в Чикаго лидеры НАТО также повторно выразили свою приверженность сотрудничеству с Россией в области противоракетной обороны. Они вновь заявили, что программа противоракетной обороны НАТО в Европе не направлена против России и не подрывает российский потенциал стратегического сдерживания. Они также предложили России учредить два совместных центра ПРО, работа которых будет связана с обобщением данных и планированием операций,

а также создать режим транспарентности в сфере ПРО. В 2012 году сотрудничество по ПРО было одной из главных тем дискуссий и одним из основных направлений работы. В марте в Германии были проведены учения Россия–НАТО с элементами компьютерного моделирования, в ходе которых эксперты из России и стран НАТО продемонстрировали, что сотрудничество не только возможно, но и будет взаимовыгодным. Однако для того, чтобы полностью реализовать потенциал сотрудничества по ПРО с Россией, необходимо добиться большего прогресса.

Система наблюдения НАТО за наземной обстановкой

Операция под руководством НАТО в Ливии продемонстрировала, как важны воздушные средства наблюдения за наземной обстановкой и разведки для предоставления командующим полной картины обстановки на местах. 2012 год стал важной вехой для программы по созданию Системы наблюдения за наземной обстановкой (АГС), которая принадлежит НАТО и эксплуатируется этой организацией. 20 мая «на полях» встречи в верхах в Чикаго, в целях создания данного потенциала был подписан контракт на поставку.



© НАТО

Закупка первоначальных основных средств – пяти беспилотных летательных аппаратов «Глобал хоук» и сопутствующих систем – осуществляется тринадцатью странами-участницами, однако 3 февраля 2012 года Североатлантический совет договорился также о привлечении и использовании общего финансирования НАТО для инфраструктуры АГС и спутниковой связи, а также эксплуатации и поддержки, после того как система будет полностью готова к эксплуатации в 2017 году. Вклады в материальной форме, внесенные Францией и Соединенным Королевством, укомплектуют АГС дополнительными системами наблюдения.

Эти новые средства станут основным компонентом более широкого потенциала – совместной системы разведки, наблюдения и рекогносцировки, – которая позволит Североатлантическому союзу в целом лучше владеть обстановкой, содействуя сдерживанию, обороне и кризисному регулированию.

Объединенная система разведки, наблюдения и рекогносцировки

Предоставить «нужную информацию нужному человеку в нужный момент» во время военной операции – непростая задача. В 2012 году была выдвинута новая инициатива по Объединенной системе разведки, наблюдения и рекогносцировки, чтобы помочь с координацией сбора, анализа и распространения информации. Она будет использовать информацию, собранную Системой наблюдения НАТО за наземной обстановкой и другими средствами разведки, наблюдения и рекогносцировки в поддержку операций Североатлантического союза, интегрируя операции и разведанные.

Это позволит НАТО согласованно вести сбор, обработку, распространение и обмен данными разведки, наблюдения и рекогносцировки, оказывая непосредственную поддержку текущим и будущим операциям.

На основе предложения, выдвинутого в апреле восьмью странами НАТО, о восполнении недостающих средств объединенной разведки, наблюдения и рекогносцировки, выявленных во время операций в Афганистане и Ливии, на встрече в верхах в Чикаго был утвержден долгосрочный объединенный потенциал разведки, наблюдения и рекогносцировки НАТО как один из наиболее остро необходимых. В июне были проведены испытания в Норвегии с целью проверки стыкуемости систем наблюдения семнадцати стран НАТО. Результаты этих испытаний служат руководством для дальнейшей работы над инициативой, связанной с объединенной системой разведки, наблюдения и рекогносцировки, которая будет продолжена в 2013 году.

Инициатива о сопряженности сил

Благодаря опыту ведения совместных действий в сложной обстановке в Афганистане, между странами НАТО и странами, не входящими в НАТО и выделившими воинские контингенты, сложились прочные связи, характеризующиеся оперативной совместимостью и общностью цели. После 2014 года, когда будет завершена миссия МССБ, будет важно сохранить эти традиции.

Инициатива о сопряженности сил должна гарантировать способность сил поддерживать связь друг с другом и взаимодействовать. На самом базовом уровне это означает, что люди понимают друг друга, а на более высоком уровне подразумевается использование общих доктрин, концепций и процедур, а также оперативно совместимого оборудования и техники. Войска (силы) также должны еще больше отрабатывать на практике навыки взаимодействия с помощью объединенных и многонациональных учений и подготовки, вслед за которыми им необходимо стандартизировать навыки и умения и лучше

пользоваться технологией. Все три аспекта – связь, практика и подтверждение правильности – представляют собой различные грани Инициативы о сопряженности сил. Первоочередным направлением этой работы является командование, управление, компьютеры, связь, разведка, наблюдение и рекогносцировка; это связующий элемент, который скрепляет силы НАТО друг с другом. Вместе с тем Инициатива о сопряженности сил направлена на более широкое использование образовательно-воспитательной и учебной подготовки, а также учений в целях укрепления связей между войсками (силами) государств-членов НАТО и сохранения уровня оперативной совместимости, необходимого для будущих операций.

Реформа НАТО

Реформа внутренних структур – неотъемлемая часть продолжающегося процесса преобразования Североатлантического союза. В 2012 году основное внимание было направлено на реформу агентств НАТО, Международного секретариата и Международного военного штаба. Параллельно с этим продолжалась реформа структуры органов военного управления.

Реформа агентств, утвержденная в июне 2011 года, проводилась в целях улучшения управления, эффективности и результативности услуг и программ агентств НАТО и, в конечном итоге, экономии денежных средств. Агентства НАТО предоставляют критически важную поддержку Североатлантическому союзу при ведении операций и организации закупок важнейших сил и средств. Вследствие

этого рационализация и консолидация существующих функций агентств, услуг и программ в рамках новой структуры вписывается в инициативу «умной обороны»: повышение оперативной совместимости и рентабельности оборонных потенциалов за счет разумного расходования средств и углубления сотрудничества.

В июле 2012 года, в соответствии с планом проведения реформы, Североатлантический совет учредил четыре новых организации НАТО, интегрировав обязанности бывших агентств: связь и информация, обеспечение, закупки и научно-технологическая работа. Процесс реструктуризации будет осуществлен в три этапа в течение последующих двух лет: сначала все элементы, которые войдут в новые организации, будут консолидированы, а затем постепенно оптимизированы. Был введен ряд мер, призванных гарантировать непрерывное оказание услуг в полном объеме и обеспечение потенциалов во время переходного периода.

С 1 декабря 2012 года действует новая, рационализированная структура управления, утвержденная в июне 2011 г. Количество органов военного управления в структуре НАТО было сокращено с одиннадцати до семи⁴, а количество постов сократилось на 33 процента⁵. Новая структура органов военного управления представлена на схеме ниже.

В середине 2012 года было завершено плановое размещение Международного секретариата и Международного военного

4 Эти цифры относятся к Стратегическому командованию НАТО по операциям (СКО) и Командованию НАТО по трансформации (КТ).

5 Этот процент относится ко всей Структуре органов военного управления: СКО, КТ и Агентство НАТО по обслуживанию систем связи и информации.

Структура органов военного управления НАТО



штаба в непосредственной близости друг от друга в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, благодаря чему должен улучшиться внутренний порядок работы. Продолжилось обсуждение общей реформы Международного секретариата, конечной целью которой является своевременное создание, до переезда в новую штаб-квартиру НАТО в 2016 году, более компактного и гибкого штата сотрудников, четко сосредоточенных на приоритетных для НАТО направлениях. Обслуживающий персонал организации уже был значительно сокращен; продолжается работа по выявлению возможностей для дальнейшей экономии средств благодаря повышению результативности. В то же время начался обзор Международного военного штаба. В 2012 году НАТО также проанализировала свои финансовые процедуры и наметила ряд мер, направленных на совершенствование отчетности, транспарентности и эффективности.

Новые вызовы безопасности

В 2012 году НАТО продолжала развивать существенную роль в преодолении новых вызовов безопасности, перейдя от политики к реализации конкретных планов и мероприятий.

Кибернетическая защита

НАТО продолжала реализовывать свою новую политику кибернетической защиты посредством всеобъемлющего и амбициозного плана действий, выдвинутого в октябре 2011 года. Весной 2012 года НАТО и консорциум частных компаний заключили контракт на 58 миллионов евро для значительной модернизации уникальных оперативных средств кибернетической защиты НАТО – потенциала реагирования НАТО на компьютерные инциденты.

Когда осенью 2013 года этот проект будет завершен и будет организована централизованная защита для всех сетей НАТО, организация будет в гораздо большей мере способна защищать свои военные и гражданские сети от вторжений и атак любого типа. Вместе с тем НАТО сможет более адекватно помогать государствам-членам и странам-партнерам обнаруживать кибератаки, защищаться от них и восстанавливать нормальное функционирование, а также направлять по требованию группы быстрого реагирования. В целях дальнейшего укрепления своего потенциала кибернетической защиты НАТО создала группу оценки кибернетической угрозы и провела первые полномасштабные учения кризисного реагирования, в основу которых лег сценарий кибернетической защиты. Были проведены еще одни ежегодные учения – «Кибернетическая коалиция», – в которых приняли участие как страны НАТО, так и страны-партнеры; учения доказали свою значимость, поскольку в ходе них подверглись проверке порядок реагирования на инциденты и процедуры кризисного регулирования.

Противодействие терроризму

На встрече в верхах в Чикаго были утверждены и обновлены руководящие указания по контртеррористической стратегии НАТО, а в 2013 году будет принят конкретный план действий. В рамках Программы работы по защите от терроризма были организованы учения, полевые испытания и показы, которые помогли странам НАТО согласовать общие нормы по разминированию маршрутов, борьбе с самодельными взрывными устройствами и безопасному обезвреживанию взрывчатых веществ. Продвигается вперед сотрудничество России и НАТО над проектом «Стандэкс», предназначенным для защиты от терактов систем общественного транспорта в крупных городах; НАТО и Россия организовали контртеррористические учения и расширили обмен информацией и опытом, связанным с реагированием на угрозу терроризма. В области защиты от химических, биологических, радиологических и ядерных веществ НАТО уделила особое внимание морскому аспекту этой проблематики, высадке на борт и инспекции судов, подозреваемых в перевозке данных материалов.

Обзор сдерживания и обороны

Один из важнейших результатов встречи в верхах в Чикаго – Обзор сдерживания и обороны. В нем подробно рассматривается способность НАТО к обеспечению потенциала обороны и сдерживания для противодействия широкому ряду угроз XXI века. В этом обзоре НАТО обязуется сохранять адекватное сочетание ядерных и обычных сил и средств, а также сил и средств ПРО для сдерживания и обороны в целях выполнения своих обязательств, сформулированных в Стратегической концепции 2010 года. В нем также заявлено о дальнейшей поддержке странами НАТО работы в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения.

В Обзоре утверждается, что до тех пор, пока существует ядерное оружие, НАТО останется ядерным союзом, при этом, как и прежде, обеспечивается инженерная (техническая) и физическая безопасность всех компонентов сил ядерного сдерживания НАТО, а также их эффективность. Страны НАТО пришли к соглашению о разработке концепций, гарантирующих самое широкое участие в договоренностях о совместном пользовании ядерными средствами, в частности в случае, если НАТО решит снизить свою зависимость от нестратегического ядерного оружия, базирующегося в Европе. Более того, в Обзоре говорится о том, что НАТО изучит меры взаимной транспарентности с Россией, чтобы способствовать построению ядерного сдерживания на самых низких количественных уровнях, совместимых с безопасностью Североатлантического союза.

Расширение партнерских отношений

В эпоху сложных и непредсказуемых глобальных факторов риска и угроз обеспечение безопасности должно быть коллективным усилием. НАТО продолжает укреплять свои связи с другими странами и организациями во всем мире, в соответствии со своей приверженностью безопасности на основе сотрудничества, о которой говорится в Стратегической концепции 2010 года.

В 2012 году Североатлантический союз старался расширять свои партнерские связи и укреплять существующие отношения, которые могли бы внести конкретный вклад в успешное выполнение основополагающих задач Североатлантического союза.

Более широкий ряд партнеров

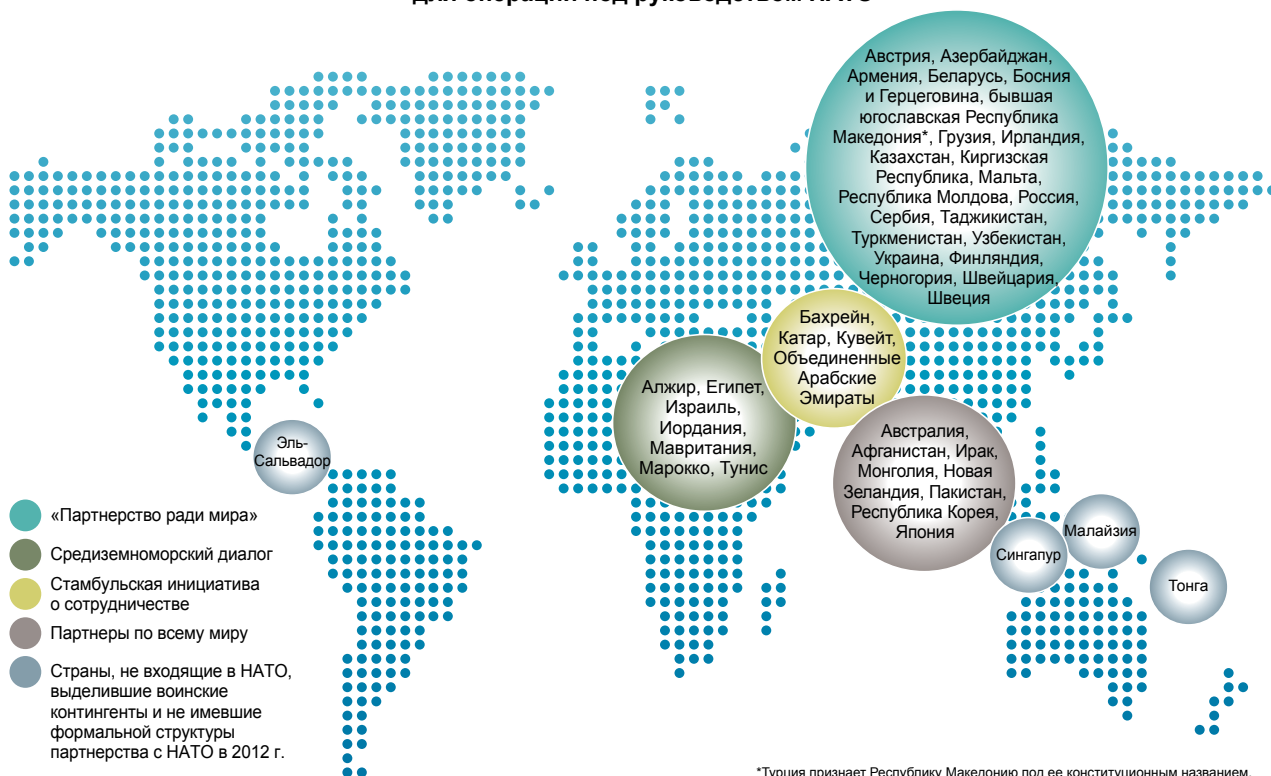
За последние два десятилетия НАТО создала сеть структурированных партнерств со странами Евroatлантического

региона, Средиземноморья и Персидского залива, а также с другими международными организациями. Развивая эти официальные партнерские узы, Североатлантический союз наладил связи с другими партнерами в мире, с которыми у него сложились индивидуальные отношения.

Многие партнеры НАТО внесли особые политические, оперативные и финансовые вклады в операции под руководством НАТО. В качестве признания данного факта на встрече в верхах в Чикаго в мае 2012 года страны НАТО провели заседание с участием руководителей группы, включающей тринадцать партнеров – Австралия, Австрия, Грузия, Иордания, Катар, Марокко, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

В июне НАТО и Австралия подписали совместную политическую декларацию, свидетельствующую о крепнущих связях между ними

Страны-партнеры и страны, не входящие в НАТО, выделившие воинские контингенты для операций под руководством НАТО



*Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

и решимости углублять сотрудничество в целях противодействия общим угрозам. Это двустороннее соглашение будет вскоре дополнено Индивидуальной программой партнерского сотрудничества, в которой будет отражено существующее сотрудничество и намечены приоритетные направления будущего сотрудничества. Ирак, Монголия, Новая Зеландия и Республика Корея также впервые оформили в 2012 году Индивидуальные программы партнерского сотрудничества с НАТО.

Весь масштаб расширенных отношений НАТО с различными странами наглядно представлен на предыдущей странице.

«обеспечение безопасности должно быть коллективным усилием»

Сотрудничество между НАТО и Россией по-прежнему является стратегически важным, поскольку у НАТО и России общие интересы безопасности, и им брошены общие вызовы. Благодаря расширению поддержки со стороны России в организации транзита, необходимого для миссии МССБ, обучению сотрудников органов по борьбе с наркотиками и техническому обслуживанию вертолетного парка афганской армии было углублено сотрудничество по Афганистану. В области сотрудничества по использованию воздушного пространства страны НАТО и Россия развили инициативу, которая позволяет соседним странам следить за гражданскими летательными аппаратами при возникновении подозрения в угоне террористами. В декабре 2011 года эта система стала полностью готова к эксплуатации. С 13 по 14 ноября 2012 года для проверки процедур и средств были проведены учения с элементами моделирования «Бдительное небо – 2012».

В 2012 году также продвигались вперед и другие официальные формы партнерства Североатлантического союза. НАТО работает над согласованием новых политических рамок для Средиземноморского диалога в целях укрепления существующих отношений между странами НАТО и семью странами-партнерами, участвующими в этой инициативе. Кувейт проявил щедрость, согласившись разместить на своей территории Центр Стамбульской инициативы о сотрудничестве, который поможет НАТО углубить отношения со всеми партнерами в регионе Персидского залива.

Равномерно развиваются отношения с международными организациями. В 2012 году углубились контакты на высоком уровне между НАТО и ООН. Военнослужащие НАТО и Европейского союза плечом к плечу несут службу в Косово, Боснии и Герцеговине, Афганистане. Поддерживаются

регулярные контакты на уровне секретариатов, чтобы обмениваться информацией и избегать проделывания двойной работы, особенно в области развития потенциала. НАТО также поддерживает регулярные контакты с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и продолжает изучать возможности для дальнейшего сотрудничества с Африканским союзом и другими региональными организациями.

Тесное взаимодействие с партнерами по операциям

Одно из самых важных достижений партнерских отношений НАТО – развитие навыков и умений вооруженных сил НАТО и стран-партнеров, необходимых для совместной работы и ведения комплексных объединенных операций. Страны НАТО, как и прежде, стремятся наделить партнеров по операциям структурной ролью в выработке стратегии и решений, начиная с планирования и заканчивая этапом реализации текущих и будущих операций под руководством НАТО, в которые они вносят вклад. Так было в отношении миссии МССБ, в которой участвовали 50 государств, и операции в Ливии. То же происходит теперь при планировании миссии под руководством НАТО в Афганистане после 2014 года: страны, заявившие о своей готовности взять на себя обязательства по внесению конкретного и существенного вклада уже участвуют в планировании.



© Австралийский Союз, 2012

Расширение сотрудничества по преодолению вызовов безопасности

НАТО также более активно взаимодействует с партнерами в новых областях, таких как кибернетическая и энергетическая безопасность. В 2012 году партнеры участвовали в ежегодных учениях по кибернетической защите, предназначенных для проверки порядка реагирования на инциденты и процедур

кризисного регулирования. Помимо этого растет участие партнеров в работе над созданием оборонных учреждений. В рамках Программы по укреплению этических основ Афганистану и странам Юго-Восточной Европы оказывается целенаправленная поддержка в снижении риска коррупции в оборонном секторе. Программа способствует внедрению надлежащей практики и предоставляет практические инструменты, помогая таким образом укреплять транспарентность, отчетность и, в конечном итоге, добиваться экономии денежных средств.

Образование – ключевой фактор преобразования, и НАТО использует его для содействия институциональной реформе в странах-партнерах. Учебно-образовательные программы Североатлантического союза, которые первоначально были сосредоточены на повышении оперативной совместимости между силами НАТО и стран-партнеров, были расширены. Теперь они также предоставляют странам НАТО и партнерам средства для сотрудничества над созданием, развитием и реформой образовательных учреждений в сфере безопасности, обороны и военного дела. Созданы программы углубления военного образования с Афганистаном, Арменией, Азербайджаном, Грузией, Казахстаном и Республикой Молдова. В 2012 году Ирак

и Мавритания также сотрудничали с НАТО в данной области, а Украина и Узбекистан обратились с просьбой о содействии.

Придерживаясь политики «открытых дверей»

На встрече в верхах в Чикаго состоялось заседание НАТО с участием четырех стран-партнеров, стремящихся к членству в НАТО, – Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония⁶, Грузия и Черногория – на которой НАТО вновь подтвердила свое обязательство по принятию новых членов. НАТО продолжит работу со всеми четырьмя странами, направленную на осуществление реформ, необходимых для того, чтобы добиться соответствия нормам и стандартам Североатлантического союза.

6 Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.





NATO Public Diplomacy Division / Division Diplomatie publique de l'OTAN
1110 Brussels – Belgium / Bruxelles – Belgique
www.nato.int

© NATO/OTAN 2013