



Что такое НАТО?

Введение в трансатлантический Альянс

Что такое НАТО?

■ Предисловие	5
■ Обзор	6
■ Реагируя на изменения	11
■ Один из основных игроков в кризисных ситуациях	17
■ Расширение безопасности посредством партнерских отношений	27
■ Проведение политики открытых дверей	34
■ Преодоление новых угроз с помощью новых потенциалов	37
■ Динамика организации	43
■ Альянс, годный к выполнению задачи	47



“

Мы, политические лидеры НАТО, полны решимости продолжать обновление нашего Североатлантического союза с тем, чтобы он мог выполнять свое предназначение и преодолевать вызовы XXI века в сфере безопасности. [...] Наш Союз процветает как источник надежды потому, что он основан на общих ценностях свободы личности, демократии, прав человека и верховенства закона, а также потому, что наша основополагающая и неизменная цель состоит в том, чтобы гарантировать свободу и безопасность его членов. Эти ценности и цели являются универсальными и вечными, и мы твердо намерены защищать их, опираясь на наше единство, солидарность, силу и решимость.

Стратегическая концепция
Встреча в верхах в Лиссабоне,
ноябрь 2010 г.

”

Предисловие

Основополагающая цель Организации Североатлантического договора – гарантировать свободу и безопасность государств-членов с помощью политических и военных средств. НАТО объединяет в своем составе 28 стран-членов из Европы и Северной Америки, которые ведут консультации и сотрудничают в области безопасности и обороны. С этой точки зрения НАТО образует уникальную трансатлантическую связь для сотрудничества в сфере политики и безопасности.

Многое изменилось с момента основания Североатлантического союза в 1949 году, однако он по-прежнему является важнейшим и уникальным источником стабильности в непредсказуемой геополитической обстановке. По сравнению с прошлым государства-члены НАТО сталкиваются сегодня с более широким рядом проблем безопасности. Для таких угроз, как распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) и технологий создания баллистических ракет, кибернетические нападения и терроризм не существует границ. НАТО также оказалась призванной защищать гражданское население от репрессий правительства.

В ответ на это НАТО создает средства, необходимые для оперативного реагирования на самые сложные кризисы. Североатлантический союз модернизирует свой оборонный потенциал и потенциал сдерживания, продвигает комплексный подход к кризисному регулированию, при котором используются политические, гражданские и военные инструменты. НАТО также придерживается подхода к обеспечению безопасности, основанного на сотрудничестве и широком взаимодействии с целым рядом партнеров, стран и международных организаций.

Характер угроз, с которыми сталкиваются государства-члены, и способы их преодоления меняются, но при этом основные нормы солидарности, диалога и сотрудничества остаются верны принципам Вашингтонского договора. НАТО как политический и военный союз также является сообществом интересов и ценностей. Благодаря тому, что страны НАТО ведут консультации на общем форуме, придерживаются одних и тех же принципов и действуют сообща, укрепляется их безопасность и повышается эффективность Североатлантического союза.

Упоминание бывшей югославской Республики Македонии сопровождается в данной публикации значком *, отсылающим к следующей сноске: «Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием».

«Договаривающиеся стороны соглашаются с тем, что вооруженное нападение на одну или нескольких из них в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение на них в целом и, следовательно, соглашаются с тем, что в случае если подобное вооруженное нападение будет иметь место, каждая из них, в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, признаваемого Статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, окажет помощь Договаривающейся стороне, подвергшейся или Договаривающимся сторонам, подвергшимся подобному нападению, путем немедленного осуществления такого индивидуального или совместного действия, которое сочтет необходимым, включая применение вооруженной силы с целью восстановления и последующего поддержания безопасности Североатлантического региона».

Статья 5 Североатлантического договора
4 апреля 1949, Вашингтон, округ Колумбия

■ Обзор

Что такое НАТО?

НАТО – это политический и военный союз, основными целями которого являются коллективная оборона государств-членов и сохранение демократического мира в Североатлантическом районе. Все 28 государств-членов наделены равными правами, решения Североатлантического союза должны приниматься единогласно и на основе консенсуса, а члены организации должны уважать основные ценности, на которых зиждется Североатлантический союз – демократия, свобода личности и верховенство закона.

У НАТО есть военный штаб и гражданская штаб-квартира, а также интегрированная структура органов военного управления, но лишь небольшое число сил и средств принадлежит исключительно самой организации. Большая часть войск (сил) остаются в системе национального управления и подчинения до тех пор, пока страны-члены не согласятся выполнять задачи, связанные с НАТО.

Кого НАТО представляет?

Следующие страны являются членами Североатлантического союза:

Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Эстония.





Семейный портрет — встреча в верхах НАТО в Лиссабоне, 2010 г. © НАТО

Кто является партнерами НАТО?

НАТО создает растущую сеть партнерских отношений.

Североатлантический союз является уникальной площадкой для консультаций между государствами-членами и странами-партнерами по вопросам безопасности в целях укрепления доверия и предотвращения конфликтов. Посредством практического сотрудничества и многосторонних инициатив страны НАТО и партнеры вместе решают новые проблемы безопасности.

Страны-партнеры строят свою работу с Североатлантическим союзом в индивидуальном порядке в соответствии со своими конкретными интересами и требованиями. И хотя они обладают голосом и предлагают ценные политические и военные вклады, они не наделены такими же полномочиями в принятии решений, что государства-члены.

Партнерские отношения строятся не только со странами евроатлантического региона, Средиземноморья и Персидского залива, но и странами во всем мире, включая Австралию, Японию, Республику Корею, Новую Зеландию, Ирак и Афганистан.

Помимо этого НАТО ведет сотрудничество с рядом международных организаций, в том числе с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Чем занимается НАТО?

Перед НАТО стоят три основные задачи:

- коллективная оборона,
- кризисное регулирование и
- сотрудничество в обеспечении безопасности посредством партнерских отношений.

Североатлантический союз привержен защите государств-членов политическими и военными средствами. Он помогает утверждать демократические ценности и принцип мирного разрешения споров. Если дипломатические усилия терпят неудачу, Североатлантический союз обладает военным потенциалом, необходимым для ведения коллективной обороны и операций кризисного регулирования самостоятельно или вместе со странами-партнерами и международными организациями.



Лорд Исмэй
1952-1957

Поль-Анри Спаак
1957-1961

Дирк У. Стиккер
1961-1964

Манлио Броззио
1964-1971

Манлио Броззио
1971-1984

лорд Каррингтон
1984-1988

В настоящий момент первоочередной задачей НАТО является миссия Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане. Главная роль НАТО в этой стране – оказывать содействие правительству Исламской Республики Афганистан в осуществлении и расширении своих властных полномочий на всей территории страны, помогая при этом создавать стабильную и безопасную обстановку, в которой можно вести восстановление и развитие страны.

Помимо этого НАТО ведет еще четыре миссии и операции:

- Начиная с июня 1999 года, НАТО руководит операцией по поддержанию мира в Косово.
- Корабли Североатлантического союза патрулируют Средиземное море и следят за судоходством в целях сдерживания террористической деятельности.
- Североатлантический союз помогает бороться с пиратством на море в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога.
- По запросу Африканского союза (АС) НАТО предоставляет помощь Миссии АС в Сомали и оказывает поддержку его миротворческим силам в укреплении их потенциала.

Помимо операций и миссий НАТО участвует в большом числе различных мероприятий вместе с государствами-членами организации и странами-партнерами. Среди направлений сотрудничества – военная и политическая реформа, военное планирование и учения, научно-исследовательское сотрудничество, обмен информацией и гуманитарная помощь при возникновении кризисов.

Как НАТО функционирует?

Североатлантический совет (САС) – главный политический орган, принимающий решения в НАТО. Совет и сеть комитетов образуют структуру, позволяющую странам НАТО вести консультации, сотрудничество и планирование многонациональной деятельности политического и военного характера.

Еженедельно, а при необходимости чаще, проводятся заседания Совета на уровне послов стран НАТО. Также регулярно Совет заседает на уровне министров иностранных дел или министров обороны. Один раз в год или один раз в два года НАТО организует встречу на высшем уровне, на которой главы государств и правительств стран НАТО принимают решения по стратегическим вопросам, стоящим перед Североатлантическим союзом. Также проводятся регулярные заседания с участием представителей стран-партнеров НАТО.



Манфред Вернер
1988-1994

Вили Клаас
1994-1995

Хавьер Солана
1995-1999

достопочтенный
лорд Робертсон
Порт-Элленский
1999-2003

Яап де Хооп
Схеффер
2004-2009

Андерс Фог
Расмуссен
2009-

В штаб-квартире НАТО в Брюсселе у каждого государства-члена есть постоянный представитель в ранге посла. Ему (ей) помогает в работе национальная делегация, в состав которой входят дипломатические работники и советники по оборонным вопросам, которые либо сами присутствуют на заседаниях комитета, либо обеспечивают участие специалистов из своих стран.

Необходимо уважать суверенитет каждого государства-члена, и окончательное решение нуждается в полной поддержке всех членов. По этой причине процесс принятия решений в НАТО основан на единогласном консенсусе, а прежде чем будет принято важное решение зачастую необходимо широкое обсуждение. Этот процесс гарантирует, что если НАТО решает предпринять действия, за этим решением стоят все государства-члены.

Политические аспекты этих решений выполняются гражданской штаб-квартирой НАТО в Брюсселе, в Бельгии. Военные аспекты выполняются Военным комитетом НАТО под политическим надзором Североатлантического совета. Военный комитет поддерживает связь с двумя стратегическими командованиями НАТО: Командованием НАТО по операциям, расположенным в штабе Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе вблизи города Монс, Бельгия, и Командованием НАТО по трансформации, расположенным в Норфолке, штат Вирджиния, США.

У НАТО есть генеральный секретарь, который назначается приблизительно на четыре года. Это опытный политик из одного из государств-членов. Генеральный секретарь председательствует на заседаниях Североатлантического совета и других важных органов НАТО, помогает выработать консенсус среди членов организации и выступает в качестве главного официального представителя Североатлантического союза. Международный секретариат из специалистов и официальных работников из всех стран НАТО помогает ему в повседневном управлении деятельностью Североатлантического союза.

В настоящий момент генеральным секретарем является бывший премьер-министр Дании Андерс Фог Расмуссен.

Упоминание бывшей югославской Республики Македонии сопровождается в данной публикации значком *, отсылающим к следующей сноске: «Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием».



Когда я приступил к исполнению обязанностей генерального секретаря Североатлантического союза, я не мог даже принять посла какой-либо страны Центральной и Восточной Европы в нашей штаб-квартире.

Наши государства были противниками, даже если наши народы и не испытывали враждебности. И вот три с половиной года спустя мы сидим за одним столом и празднуем первое заседание Совета североатлантического сотрудничества. Если когда-либо история и становилась свидетельницей столь глубокого поворота, это как раз такой уникальный момент.

Не только высоко символический момент, но и выдающийся в силу своей практической ценности. После нашего сегодняшнего заседания Европа не будет прежней.

Манфред Вернер
Бывший генеральный секретарь НАТО
21 декабря 1991 г.





Реагируя на изменения

Происхождение Североатлантического союза

В 1949 году, когда нарастало идеологическое противостояние Востока и Запада, десять западноевропейских государств, Соединенные Штаты и Канада подписали Североатлантический договор. Первоочередной целью было создание союза взаимопомощи для противодействия опасности в связи со стремлением Советского Союза расширить свой контроль над Восточной Европой на другие части континента.

В тот момент Европа еще восстанавливалась после разрухи Второй мировой войны. Однако с 1947 по 1952 год финансируемый США План Маршалла предоставил средства для стабилизации экономики западноевропейских стран. НАТО, приверженная принципу коллективной обороны, дополнила эту роль, помогая сохранять безопасную обстановку для развития демократии и экономического роста. Как сказал президент США Гарри Трумэн, План Маршалла и НАТО были «двумя половинами одного ореха».

В начале 50-х годов происходящие в мире события, кульминацией которых стала война в Корее, подтвердили страхи Запада, опасавшегося экспансионистских устремлений Советского Союза. В связи с этим государства-члены НАТО направили большие усилия на создание военных и гражданских структур, необходимых для выполнения их обязательства по совместной обороне. Присутствие североамериканских войск на европейской земле, по запросу правительств европейских стран, помогло отвлечь советскую агрессию. С течением времени большее число государств присоединилось к НАТО.

Под оборонительным «зонтиком» НАТО Западная Европа и Северная Америка вскоре добились беспрецедентного уровня стабильности, что заложило основу для европейского экономического сотрудничества и интеграции.

НАТО во время
«холодной войны»
© НАТО



Падение Берлинской стены – 9 ноября 1989
© Су Риэлм

Окончание «холодной войны»

Во время «холодной войны» угроза, которую представлял Советский Союз, явно определяла роль и предназначение НАТО. В начале 90-х годов Организация Варшавского договора была распущена, а Советский Союз распался. Североатлантический союз вносил активный вклад в преодоление прежнего разделения Европы на Восток и Запад, налаживая отношения

с бывшими врагами и предлагая сотрудничество в обеспечении безопасности. Это радикальное изменение в отношениях было закреплено в новой Стратегической концепции Североатлантического союза, принятой в ноябре 1991 года и провозгласившей более широкий подход к безопасности.

В виду исчезновения традиционных противников НАТО ряд наблюдателей считали, что потребность в НАТО отпала и что в будущем оборонные расходы и инвестиции в вооруженные силы могут быть значительно сокращены. Многие государства-члены НАТО начали сокращать оборонные расходы, некоторые на 25 процентов.

Однако вскоре стало ясно, что даже если угроза военного вторжения исчезла с окончанием «холодной войны», в некоторых районах Европы нестабильность возросла. В бывшей Югославии и в некоторых точках бывшего Советского Союза возникли региональные конфликты зачастую на почве межнациональной розни, и существовала угроза их распространения за пределы региона, где зародился конфликт.

Для сохранения мира и стабильности в Европе и недопущения эскалации региональной напряженности требовались новые формы политического и военного

Теперь, по окончании «холодной войны» перед нами стоит не единственная всеохватывающая угроза, а множество новых опасностей и вызовов.

Хавьер Солана
Бывший генеральный секретарь НАТО
25 января 1999 г.



Флаг почта в память о жертвах террористических нападений 11 сентября © Паола Сансао

сотрудничества. По этой причине НАТО создала новые механизмы сотрудничества со странами, не являющимися членами организации, в обеспечении евроатлантической безопасности. НАТО также провела крупные внутренние реформы, чтобы адаптировать свои военные структуры и потенциалы в соответствии с новыми задачами. Помимо традиционной задачи по обеспечению коллективной обороны Североатлантический союз стал вскоре участвовать в кризисном регулировании, а также партнерстве с различными странами и организациями, расширяя сотрудничество в сфере безопасности.

НАТО быстро адаптировалась к условиям безопасности, сложившимся по окончании «холодной войны». Несколько лет спустя НАТО приступила к проведению первых операций вне зоны ответственности, за пределами территории НАТО, в поддержку международных усилий, направленных на то, чтобы положить конец конфликту на Западных Балканах. В декабре 1995 года НАТО развернула свою первую миротворческую операцию в Боснии и Герцеговине. По прошествии нескольких лет Североатлантический союз провел авиационную кампанию, которая помогла предотвратить жестокие репрессии против населения Косово, а также развернула там в 1999 году миротворческий контингент.

11 сентября

В Стратегической концепции 1999 года был учтен опыт, обобщенный по выполнению новых миссий НАТО, изменения, произошедшие в условиях безопасности по окончании «холодной войны», а также подход к обеспечению безопасности, основанный на сотрудничестве. В новой концепции также было подчеркнуто, что будущие угрозы будут «исходить из многих направлений и зачастую их будет трудно предсказать». Последующие события вскоре показали, насколько прозорливы были страны НАТО.

11 сентября 2001 года террористы использовали пассажирские авиалайнеры в качестве оружия массового уничтожения против объектов в США. Ужасающая жестокость нападений и средства, использованные для их совершения, продемонстрировали уязвимость открытых и демократических обществ перед лицом новой формы асимметричной борьбы. На следующий день, впервые в истории Североатлантического союза страны НАТО применили статью 5 Вашингтонского договора – положение о коллективной обороне, – утвердив таким образом, что нападение на одно государство является нападением на всех них.



Корабли, участвующие в операции «Эктив индевор» © НАТО

Вслед за этим Североатлантический союз принял меры в поддержку Соединенных Штатов. В восточном районе Средиземного моря были оперативно развернуты корабли, задачей которых было высаживаться на борт и проводить досмотр судов, подозреваемых в террористической деятельности. Эти мероприятия осуществляются сегодня в рамках операции «Эктив индевор» («Активные усилия»), проводимой теперь на всем Средиземном море.

Помимо этого отдельные страны НАТО направили войска в Афганистан в поддержку операции под руководством США против Аль-Каиды – террористической группы, совершившей нападения 11 сентября, – и репрессивного режима талибов, давшего приют Аль-Каиде. Затем, начиная с августа 2003 года, Североатлантический союз руководил миротворческой миссией Международных сил содействия безопасности (ИСАФ).

В дальнейшем встречи в верхах НАТО в Праге (2002) и Стамбуле (2004) были направлены на то, чтобы ускорить преобразование НАТО в динамичный союз, способный проводить операции за пределами традиционного района действий НАТО.

Помимо международной угрозы терроризма лидеры НАТО вскоре признали, что широкомасштабные

экономические тенденции, технологическое развитие и геополитические события, а также экологические проблемы могут возыметь серьезные глобальные последствия и отразиться на будущей роли и обязанностях НАТО.

Характер нетрадиционных вызовов безопасности, брошенных Североатлантическому союзу в XXI веке, подчеркивается в действующей Стратегической концепции НАТО, принятой в ноябре 2010 года на встрече в верхах в Лиссабоне.

Во-первых, распространение ядерного оружия, прочих видов оружия массового уничтожения и средств их доставки грозят неисчислимыми последствиями для глобальной стабильности и процветания.

Во-вторых, терроризм представляет прямую угрозу безопасности граждан стран НАТО, а также международной стабильности и процветанию в целом, особенно если террористы приобретут ядерное, химическое, биологическое или радиологическое оружие.

В-третьих, нестабильность или конфликт за пределами границ НАТО может стать прямой угрозой безопасности Североатлантического союза, подхлестнув экстремизм, терроризм и незаконную транснациональную деятельность, например, контрабанду оружия, наркотиков и торговлю людьми.



В-четвертых, все чаще совершаются кибернетические нападения, они становятся более организованными и дорого обходятся. Иностранные вооруженные силы и спецслужбы, организованные преступники, террористические и экстремистские группы могут быть источником подобных нападений. Лазерное оружие и технологии, препятствующие доступу к космосу, также вызывают беспокойство.

Помимо этого все страны все больше и больше используют жизненно важные пути сообщения, транспортные и транзитные пути, от которых зависит международная торговля, энергетическая безопасность и процветание. Поскольку большая часть мировой продукции перевозится по всему миру, растет опасность нарушения поставок энергоносителей.

Важнейшие экологические и ресурсные ограничения, включая опасность для здоровья, изменение климата, дефицит воды и растущие потребности в энергоносителях также отразятся

на будущих условиях безопасности и могут существенно сказаться на планировании и операциях НАТО.

Наконец, вновь возникла обычная угроза, которая, судя по всему, была когда-то забыта. Многие регионы и страны приобретают современные военные силы и средства, и сложно предсказать последствия этого для евроатлантической и международной безопасности. Особенно серьезной проблемой является распространение баллистических ракет.

Стратегическая концепция 2010 года утверждает, что Североатлантический союз должен быть способен защищать своих членов от новых угроз и справляться даже с самыми сложными кризисами. Если предотвратить конфликт не удастся, Североатлантический союз должен быть готов к регулированию военных действий. По окончании конфликта НАТО должна помогать в создании условий для устойчивого мира и безопасности.

“

Принимать
политическое решение
о разворачивании группы
войск никогда не просто.
Но с помощью быстрого и
осторожного применения
силы часто можно не
допустить, чтобы кризис
перерос в более серьезный.

Андерс Фог Расмуссен
Генеральный секретарь НАТО
30 мая 2011 г.

”





Один из основных игроков в кризисных ситуациях

НАТО не может самостоятельно противостоять вызовам XXI века. Уроки, вынесенные из операций под руководством НАТО, продемонстрировали странам-членам, что военных средств недостаточно, чтобы справиться с кризисами и конфликтами.

Трансатлантический Альянс помогает развивать всеобъемлющий политический, экономический и военный подход к кризисному регулированию, включающий усилия по стабилизации и восстановлению путем совместной работы с растущим числом участников, в том числе неправительственными и международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Партнерам НАТО также предлагается большее политическое взаимодействие с Североатлантическим союзом на всех этапах кризиса – до, во время и после.

НАТО изучает возможность использования более широкого ряда инструментов, чтобы действовать более эффективно по всему спектру кризисного регулирования. Среди принимаемых мер – создание скромного гражданского потенциала кризисного регулирования, укрепление интегрированного гражданско-военного планирования, улучшение учебной подготовки местных сил в зонах кризиса.

По состоянию на конец 2011 года более 140 тысяч военнослужащих участвовали в пяти операциях и миссиях под руководством НАТО, проводившихся на трех континентах: операциях кризисного регулирования и поддержания мира в Афганистане и на Балканах; контртеррористической операции на Средиземном море; операции по борьбе с пиратством у берегов Африканского Рога и в Аденском заливе; миссии по оказанию поддержки Африканскому союзу.

Слушатели
Афганской
национальной
полиции
общественного
порядка стоят в
строю, готовясь к
выпуску © ИСАФ



Афганистан

Сразу после нападений 11 сентября США приступили к проведению контртеррористической операции в Афганистане «Индьюринг фридом». Цель этой операции заключалась в свержении репрессивного режима талибов, который дал убежище Аль-Каиде – террористической группе, совершившей теракты 11 сентября.

Возникло беспокойство в связи с тем, что Афганские силы безопасности не смогут самостоятельно стабилизировать страну. По этой причине в декабре 2001 года была организована Боннская конференция, обратившаяся к ООН за санкцией на отправку контингента для оказания содействия в создании и обучении сил безопасности. 20 декабря 2001 года Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1386, предусматривающую создание Международных сил содействия безопасности (ИСАФ или МССБ) и их развертывание в Кабуле и близлежащих районах.

Первоначально ИСАФ не были ни силами НАТО, ни силами ООН, а коалицией желающих, уполномоченной на развертывание Советом Безопасности ООН. В августе 2003 года Североатлантический союз принял на себя стратегическое командование, управление и координацию миссии, что позволило создать постоянный штаб ИСАФ в Кабуле. Задача ИСАФ – оказывать содействие афганскому правительству в создании безопасной обстановки во всей стране и тем самым сводить к минимуму возможность дальнейшего

планирования неистовыми экстремистами своих нападений и использования ими Афганистана в качестве надежного убежища.

В конце 2003 года ИСАФ насчитывали менее 10 000 военнослужащих, а их мандат распространялся лишь на столицу Кабул и близлежащие районы. Постепенно действие мандата было расширено на всю территорию Афганистана: сначала на севере, потом на западе, на юге и наконец на востоке и юго-востоке страны – самых опасных и нестабильных районах Афганистана. Появление мятежников талибского толка усложнило эти задачи. В ответ на действия мятежников страны НАТО приняли решение о наращивании численности ИСАФ, в результате чего она достигла 130 000 военнослужащих. В настоящий момент 50 стран направили воинские контингенты для участия в данной операции.

Новая всеобъемлющая гражданско-военная кампания по борьбе с повстанцами – стратегия КОИН – была направлена на то, чтобы изолировать экстремистов путем выстраивания отношений с афганским народом и правительством. Эта стратегия была внедрена в начале 2010 года, и во многих областях ей удалось повернуть вспять динамику повстанческой деятельности. Благодаря применяемой ИСАФ стратегии защиты местного населения удалось сократить число пострадавших среди гражданского населения, несмотря на то, что талибы по-прежнему целенаправленно наносят по нему удары.

Численность и потенциал афганских сил безопасности продолжает

Американский солдат смеется вместе с афганским мальчиком в деревне Раджан-Кала © ИСАФ



расти, и поэтому они все больше руководят операциями по обеспечению безопасности. В связи с этим роль НАТО и ИСАФ постепенно меняется: акцент переносится с выполнения боевых задач на оказание поддержки. С начала 2011 года ведущая роль в обеспечении безопасности передается афганцам, а к концу 2014 года афганцы должны взять на себя ведущую роль во всех провинциях и округах. В 2011 году афганская армия и полиция начали брать на себя основную роль в обеспечении безопасности более половины населения страны, общее число нападений со стороны противника снизилось, а повстанческая деятельность ослабла.

Североатлантический союз тесно взаимодействует с афганским правительством и другими международными организациями и структурами в выполнении других

задач. Среди них – долгосрочное развитие Афганских национальных сил безопасности, укрепление афганской демократии, более действенные меры, направленные на борьбу с коррупцией и торговлей наркотиками, а также мирная реинтеграция бывших мятежников в их общины. Независимо оттого, когда будут выведены войска ИСАФ, долгосрочное партнерство между НАТО и Афганистаном, официально оформленное на встрече в верхах в Лиссабоне в 2010 году, продолжится.

Балканы

Операция НАТО в Афганистане опирается на опыт, обобщенный в результате ведения операций по поддержанию мира и стабилизации на Балканах. Вслед за распадом бывшей Югославии, начавшимся в 1991 году, НАТО предприняла военные действия в целях прекращения или предотвращения конфликта в Боснии и Герцеговине в 1995 году, в Косово в 1999 году и в бывшей югославской Республике Македонии* в 2001 году.

Босния и Герцеговина

НАТО вовлечена в операции в Боснии и Герцеговине с 1992 года. В октябре того года самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и управления НАТО (АВАКС) вели мониторинг операций в поддержку Резолюции 781 Совета Безопасности ООН, установившей над Боснией и Герцеговиной зону, запретную для полетов. Впоследствии НАТО и Западноευропейский союз приступили

Афганский народ является средоточием нашей миссии: он должен и впредь занимать центральное место во всем, что мы делаем и говорим в Афганистане.

Адмирал Джеймс Дж. Ставридис
Главнокомандующий ОВС НАТО в Европе
29 ноября 2010 г.



Бельгийский военнослужащий из контингента СФОР разговаривает с местным жителем во время патрулирования в Боснии и Герцеговине © Минобороны Бельгии

к обеспечению соблюдения санкций и эмбарго на поставки оружия, наложенного в силу Резолюции 787 СБ ООН.

В августе и сентябре 1995 года авиация стран НАТО провела операции против сил боснийских сербов. Эти действия помогли убедить руководство боснийских сербов принять мирное решение. Миротворцы под руководством НАТО прибыли в Боснию и Герцеговину в декабре 1995 года в составе Сил выполнения соглашения (ИФОР) для реализации военных

аспектов мирного соглашения.

На смену ИФОР в декабре 1996 года пришли Силы по стабилизации (СФОР). Сорок три государства, как члены НАТО, так и другие страны мира, включая Россию, направили воинские контингенты в состав СФОР. Отчасти благодаря присутствию СФОР один миллион беженцев, покинувших страну во время войны, вернулись домой. В результате улучшения положения дел с безопасностью численность группировки постепенно сократилась с 60 000 до 7 000.

2 декабря 2004 года СФОР успешно завершили свою миссию, и НАТО передала свои миротворческие обязанности силам Европейского союза. Эта операция ЕС продолжается при поддержке НАТО.

Косово

Военное вмешательство НАТО в Косово опиралось на опыт, приобретенный Североатлантическим союзом в Боснии и Герцеговине. В частности на понимание того, что успех любых миротворческих усилий будет связан с тесным сотрудничеством с международными организациями. Перед вмешательством НАТО тесно взаимодействовала с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, следя за ситуацией и разрабатывая планы действий в особой обстановке, оказывая в то же время давление на югославский режим, заставляя его подчиниться

Мы должны развивать замечательное сотрудничество между ООН и СФОР в Боснии, отшлифовывая сочетание силы и дипломатии, которое является ключом к миру на Балканах, как и повсюду. Успех операции под руководством НАТО, проводимой по мандату ООН, безусловно является образцом для будущих усилий.

Коффи Аннан
Бывший генеральный секретарь ООН
28 января 1999 г.

Голландский
военнослужащий
в составе
контингента
КФОР разряжает
обстановку во
время конфликта
в Косово © НАТО



Беженцы из Косово в лагере НАТО в бывшей югославской Республике Македонии* © НАТО

международным требованиям о прекращении жестоких репрессий против населения преимущественно албанского происхождения.

В марте 1999 года Североатлантический союз решил провести авиационную кампанию против военных и военизированных структур югославского правительства, ответственных за репрессии. Решение было принято после того, как были исчерпаны все другие возможности, а мирные переговоры вновь не смогли разрешить спор.

Авиационная кампания продлилась 78 дней. В результате кампании конфликтующие стороны прекратили все военные действия; югославская армия, сербская полиция и военизированные формирования были выведены из Косово; было достигнуто соглашение о размещении в Косово международного военного присутствия и соглашение о безоговорочном и безопасном возвращении беженцев и перемещенных лиц; были даны заверения в готовности всех сторон вырабатывать политическое соглашение для Косово.

Мандат Сил для Косово (КФОР или СДК), которыми руководит НАТО, вытекает из военно-технического соглашения, подписанного НАТО и югославскими командующими в июне 1999 года, и Резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, принятой в июне 1999 года. На КФОР были возложены обязанности по сдерживанию новых враждебных действий, созданию безопасной обстановки и демилитаризации Армии освобождения Косово. Помимо этого

КФОР поддерживает международные гуманитарные усилия и работает вместе с международным гражданским присутствием, Миссией ООН по делам временной администрации в Косово, чтобы создать стабильную обстановку для будущего развития Косово.

Первоначально численность КФОР составляла 50 000 военнослужащих из государств-членов НАТО и стран-партнеров, находившихся в системе объединенного командования и подчинения. Вслед за провозглашением в одностороннем порядке независимости Косово 17 февраля 2008 года НАТО вновь заявила, что мандат КФОР остается неизменным и миротворцы останутся в Косово на основании Резолюции 1244 СБ ООН, если только Совет Безопасности не примет иного решения.

В связи с тем, что положение дел с безопасностью улучшилось, НАТО постепенно изменила структуру КФОР на «сдерживающее» присутствие: силы меньшей численности, опирающиеся в большей мере на гибкость и разведку, а не на численность группировки. Решение о темпе и степени сокращения войск принимается в зависимости от ситуации на местах. В 2011 году численность КФОР составляла 5000 военнослужащих. В случае необходимости могут быть развернуты резервные силы, как произошло в августе 2011 года, когда 600 солдат были направлены для усиления сдерживания на севере Косово вслед за столкновениями, вспыхнувшими по причине таможенных споров.



Канадский истребитель во время кампании НАТО в Ливии © Минобороны Канады

Бывшая югославская Республика Македония*

В августе 2001 года президент бывшей югославской Республики Македонии* направил НАТО запрос об оказании поддержки в разоружении групп этнических албанцев. НАТО согласилась при условии, что правительство восстановит ряд прав меньшинств. При посредничестве специальных посланников из различных стран и международных организаций, включая НАТО, была достигнута политическая договоренность между правительством и представителями общины этнических албанцев страны. Это позволило НАТО направить 3 500 военнослужащих для выполнения в течение 30 дней задачи по разоружению этнических албанцев в добровольном порядке. Эти инициативы помогли заложить основу для примирения и восстановления в стране.

По запросу Скопья войска НАТО оставались в стране для обеспечения защиты наблюдателей Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе до конца марта 2003 года, когда миссию взял на себя Европейский союз.

В настоящий момент КФОР – единственная крупная группировка НАТО, развернутая на Балканах, хотя у организации по-прежнему есть штаб в Сараево и в Скопье для оказания содействия правительствам принимающих стран в проведении военных реформ.

С течением лет политика НАТО на Западных Балканах была перенаправлена с миротворчества и кризисного регулирования на

развитие партнерства и продвижение евроатлантической интеграции региона. В соответствии с политикой открытых дверей НАТО приняла в свои ряды несколько стран из этого региона (см. с. 35).

Ливия

В 2011 году в течение семи месяцев НАТО вела операцию по защите гражданского населения от нападений или угрозы нападений в Ливии. В связи с повсеместными и систематическими нападениями, которым режим президента Ливии Каддафи подверг гражданское население, выступавшее за демократию в Ливии весной 2011 года, Совет Безопасности ООН принял Резолюции 1970 и 1973, призывавшие, помимо прочего, к установлению эмбарго на поставки оружия и зоны, запретной для полетов. Более того, Резолюция 1973 разрешила странам-членам и региональным организациям принять «все необходимые меры» для защиты гражданских лиц и центров проживания гражданского населения в стране от угрозы нападения. Вскоре международная коалиция приступила к обеспечению выполнения мандата Совета Безопасности.

В марте 2011 года союзники по НАТО решили взять на себя задачу по ведению всех военных операций в отношении Ливии по мандату ООН. Цель операции НАТО «Юнифайд протектор» состояла в выполнении всех военных аспектов Резолюций 1970 и 1973 Совета Безопасности ООН. В соответствии с мандатом, содержащимся в резолюциях, страны НАТО быстро перешли к действиям



Патрулируя Средиземное море © ВМС Италии

по обеспечению соблюдения эмбарго на поставки оружия и зоны, запретной для полетов, а также приняли все необходимые меры для защиты граждан и районов проживания гражданского населения, подвергающихся нападениям или находящихся под угрозой нападения.

В целях обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия военные корабли и авиация НАТО патрулировали подходы к территориальным водам Ливии. НАТО вела проверку судоходства в регионе, отделяя законные суда с коммерческими или гуманитарными грузами от подозрительных судов, требовавших более пристальной инспекции. В случае обнаружения оружия и сопутствующих предметов или наемников судну и экипажу могли отказать в праве на следование к пункту назначения.

Для защиты гражданского населения и районов проживания гражданского населения НАТО вела рекогносцировку, наблюдение и осуществляла сбор информации для обнаружения войск (сил), представлявших угрозу ливийскому народу. Силы и средства ВВС и ВМС НАТО могли затем наносить удары по объектам на суше, на море и в воздухе. Войска (силы) режима Каддафи были постепенно ослаблены до такой степени, что утратили способность вести кампанию в масштабах страны. Удары с воздуха наносились с максимально возможной осторожностью и точностью, чтобы свести к минимуму число пострадавших среди гражданского населения и ущерб гражданской инфраструктуре, а также

способствовать доставке гуманитарной помощи.

Как только позволили условия, 31 октября Североатлантический совет завершил успешное проведение операции НАТО по защите гражданского населения Ливии. С падением режима Каддафи началась новая глава в истории Ливии. Страны НАТО выразили свою готовность оказать поддержку временному руководству Ливии в проведении реформы в сфере обороны и безопасности, если поступит запрос о поддержке со стороны Североатлантического союза, и если она принесет дополнительную пользу.

Средиземное море

Вслед за нападениями 11 сентября началось проведение военно-морскими силами НАТО операции по наблюдению за морским районом «Эктив индевор» в целях обнаружения и срыва террористической деятельности на Средиземном море, а также защиты от нее. Это первая операция НАТО по статье 5. Уже 6 октября 2001 года корабли НАТО провели развертывание в восточном районе Средиземного моря и приступили к патрулированию. В виду успеха операции район ее проведения был расширен: в начале 2003 года в него был включен Гибралтарский пролив, а год спустя, в марте 2004 года, — все Средиземное море.

Хотя операция ограничена борьбой с деятельностью, связанной с терроризмом, она положительно сказывается на безопасности Средиземноморья в целом.

Итальянский
карабиньер обучает
сотрудников Иракской
федеральной полиции
в лагере «Дублин»,
Багдад © НАТО



Переброска по воздуху около 5000 миротворцев
Африканского союза © НАТО

Аденский залив

Растущее пиратство в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога грозит подорвать международные гуманитарные усилия в Африке и нарушить движение по жизненно важным морским путям сообщения, а также торговлю в Индийском океане.

По запросу Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна НАТО обеспечила проводку судов, зафрахтованных Всемирной продовольственной программой ООН и следующих транзитом через опасные воды, и способствовала укреплению безопасности в этом районе, проводя в нем с октября 2008 года операции по борьбе с пиратством. В 2011 году для ведения операции было развернуто в среднем от четырех до пяти кораблей НАТО, а также три патрульных самолета базовой авиации. В рамках операции «Оушен шилд» странам региона также предлагается учебная подготовка, направленная на развитие их собственного потенциала для борьбы с пиратством. Действия Североатлантического союза проводятся в полном соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН и действиями против пиратов, предпринимаемыми другими сторонами.

Содействие Ираку

С 2004 по 2011 год НАТО оказывала содействие правительству Ирака посредством Миссии учебной подготовки НАТО в Ираке. Североатлантический союз помог

стране самостоятельно обеспечивать безопасность за счет обучения иракских военнослужащих, содействия в создании государственных учреждений, обеспечивающих безопасность страны, координации поставок вооружения и военной техники, безвозмездно переданных отдельными государствами-членами НАТО, и оказания поддержки в проведении военной реформы в Ираке в целом. По линии этой миссии было подготовлено более 5200 офицеров и сержантов ВС Ирака и около 10 тысяч полицейских.

Сотрудничество с Ираком велось в соответствии с Резолюцией 1546 Совета Безопасности ООН, ходатайствующей об оказании международными и региональными организациями поддержки в удовлетворении потребностей иракского народа по запросу правительства Ирака.

Миссия учебной подготовки была окончательно выведена из Ирака 31 декабря 2011 года, когда истек срок действия ее мандата и не удалось прийти к соглашению о правовом статусе войск (сил) НАТО, действующих в стране. Однако страны НАТО, как и прежде, полностью привержены долгосрочному партнерству и сотрудничеству с Ираком, которое строится в Структурных рамках сотрудничества.

Поддержка, оказываемая Африканскому союзу

В период с 2003 года до предварительного соглашения о



Пакистан: голландская медсестра утешает маленького мальчика, жертву землетрясения © НАТО

прекращении огня в феврале 2010 года жители провинции Дарфур в Судане были жертвами жестокой гражданской войны. В результате конфликта возник гуманитарный кризис: десятки тысяч людей были убиты, миллионы были вынуждены покинуть родные дома. По запросу Африканского союза (АС) НАТО начала предоставлять поддержку Миссии Африканского союза в Судане, начиная с июля 2005 года и до ее завершения 31 декабря 2007 года. Когда в январе 2008 года эта миссия стала совместной миссией ООН и АС, НАТО выразила готовность рассмотреть дополнительные запросы о поддержке.

С 1991 года в Сомали нет действующего правительства, и в течение многих лет эта страна страдает от борьбы между соперничающими полевыми командирами, голода и эпидемий. В июне 2007 года в ответ на запрос Африканского союза НАТО согласилась предоставить помощь в организации стратегических воздушных перебросок для развертывания миротворческих контингентов Миссии Африканского союза в Сомали (AMISOM).

Также по запросу АС НАТО оказывает поддержку в укреплении долгосрочного миротворческого потенциала Африканского союза, в частности Дежурных африканских сил. Наконец, НАТО сопровождает зафрахтованные ООН суда, оказывая тем самым поддержку AMISOM.

Содействие со стороны НАТО тесно координируется с другими международными организациями, в основном – Организацией

Объединенных Наций и Европейским союзом, а также партнерами по двусторонним отношениям.

Помощь при бедствиях и гуманитарная помощь

Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы – центральный орган в НАТО, который круглосуточно и без выходных ведет работу по координации помощи при бедствиях среди государств-членов НАТО и стран-партнеров. Центр руководил усилиями по кризисному регулированию более сорока пяти раз, когда возникали чрезвычайные ситуации, включая наводнения, лесные пожары и последствия землетрясений.

В числе проведенных операций – поддержка, оказанная правительству США после урагана «Катрина» в августе 2005 года, и помощь, предоставленная в ответ на запросы правительства Пакистана, в ликвидации последствий разрушительного землетрясения, произошедшего в октябре 2005 года, и широкомасштабных наводнений в июле 2010 года. Перед Центром также была поставлена задача по ликвидации последствий нападений с применением химических, биологических, ядерных и радиологических веществ.

Центр тесно координирует свою работу с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов, за которым сохраняется основная роль по координации международной помощи при бедствиях.



Укрепление безопасности
евроатлантического
региона наиболее надежно
достигается посредством
широкой сети партнерских
отношений со странами
и организациями по всему
миру. Эти партнерства вносят
конкретный и ценный вклад
в успешное осуществление
основополагающих задач
НАТО

Стратегическая концепция 2010 года





Расширение безопасности посредством партнерских отношений

С начала 90-х годов НАТО развивает сеть партнерских отношений со странами, не входящими в организацию, расположенными в евроатлантическом и средиземноморском регионе, в районе Персидского залива и других районах. Эти партнерские отношения создают рамки для политического диалога и сотрудничества в области безопасности и обороны. Они принципиально важны для успеха многочисленных операций и миссий под руководством НАТО и способствуют утверждению ценностей, на которых зиждется Североатлантический союз.

На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в 2010 году было положено начало целенаправленной работе по реформе политики партнерских отношений НАТО, с тем чтобы сделать диалог и сотрудничество более инклюзивными, гибкими, значимыми и придать им стратегическую направленность. Это привело к принятию в апреле 2011 года новой политики партнерства, которая позволяет НАТО укреплять сотрудничество с существующими партнерами и развивать политический диалог и практическое сотрудничество с любым государством в мире, разделяющим заинтересованность Североатлантического союза в международном мире и безопасности. Новое предложение НАТО предусматривает больший объем консультаций с партнерами по вопросам безопасности, вызывающим общее беспокойство, более простой и оптимизированный набор инструментов партнерства, а также роль для партнеров в формировании стратегии и решений по операциям, в проведение которых они вносят вклад.

В соответствии с новой политикой всем странам, у которых есть программы партнерства с НАТО, – будь то евроатлантические партнеры, партнеры по Средиземноморскому диалогу, Стамбульской инициативе о сотрудничестве или глобальные партнеры – предоставляется возможность для создания и принятия Индивидуальной программы партнерства и сотрудничества. При разработке соответствующих программ все партнеры получают доступ к новому Перечню мероприятий партнерства и сотрудничества. Этот перечень включает 1600 мероприятий, от военного сотрудничества и учебной подготовки, военной реформы и планирования, гражданско-военных отношений, подготовки к участию в операциях по кризисному регулированию и реагированию на бедствия до сотрудничества в области науки и окружающей среды. партнеры выбирают приоритеты для сотрудничества в соответствии со своими потребностями и интересами.

Некоторые партнеры могут выбрать углубление сотрудничества и придание деятельности более целенаправленного характера для оказания оптимального содействия в проведении реформ посредством разработки Индивидуального плана действий партнерства (ИПАП) с НАТО. Вместе с тем поощряется участие этих партнеров в Процессе планирования и анализа (ПАРП), позволяющем на основе структурированного подхода наметить силы и средства, которые могут быть предоставлены Североатлантическому союзу для участия в многонациональной учебной подготовке, учениях и операциях, а также позволяющем направлять и оценивать прогресс оборонной и военной реформы. В прошлом возможность разрабатывать ИПАП или присоединяться к ПАРП предоставлялась только евроатлантическим партнерам, участвовавшим в «Партнерстве ради мира» (см. выше). Но в соответствии с новой политикой партнерства НАТО эти инструменты могут быть предложены любому заинтересованному партнеру в зависимости от конкретного случая.

Президент России
Дмитрий Медведев
и Генеральный
секретарь НАТО
Андерс Фог Расмуссен
прибыли на саммит
НАТО в Лиссабоне,
2010 г. © НАТО



Партнеры в евроатлантическом регионе

Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) объединяет 28 стран НАТО и 22 страны-партнера на многонациональном форуме для диалога, консультаций и сотрудничества. Созданный в 1997 году СЕАП сменил Совет североатлантического сотрудничества (ССАС), учрежденный в декабре 1991 года вскоре после окончания «холодной войны».

Члены СЕАП встречаются ежемесячно на уровне послов, регулярно на уровне министров и периодически на высшем уровне. Партнеры регулярно обмениваются мнениями по текущим политическим вопросам и вопросам, связанным с безопасностью, включая меняющееся положение дел с безопасностью в Афганистане и Косово, где страны-партнеры вносят вклад в операции под руководством НАТО.

СЕАП – общая многосторонняя политическая структура для двусторонних отношений между Североатлантическим союзом и странами-партнерами под эгидой программы «Партнерство ради мира» (ПРМ), которая была выдвинута в 1994 году. ПРМ основана на приверженности демократическим принципам; цель программы – повышение стабильности, снижение угроз миру и создание крепких отношений в сфере безопасности между отдельными странами и НАТО, а также среди стран-партнеров.

Программа ПРМ позволяет странам-партнерам строить индивидуальные отношения с НАТО, выбирая из широкого ряда мероприятий, предлагаемых в Перечне мероприятий партнерства и сотрудничества, в соответствии с их собственными приоритетами сотрудничества.

Отношения с Россией, Украиной и Грузией

НАТО создала особые рамки для отношений с определенными евроатлантическими партнерами – Россией, Украиной и недавно Грузией.

Отношения между Россией и НАТО строятся с 90-х годов: в 1991 году Россия присоединилась к Совету североатлантического сотрудничества и в 1994 году – к программе «Партнерство ради мира». Среди стран, не входящих в НАТО, Россия выделила самый крупный воинский контингент для миротворческой операции в Боснии и Герцеговине. В 1997 году была заложена более официальная основа для двусторонних отношений, и был создан Совместный постоянный совет Россия–НАТО (СПС) для развития диалога и сотрудничества. Затяжные стереотипы времен «холодной войны» не позволили СПС полностью реализовать свой потенциал; разногласия по поводу авиационной кампании НАТО в Косово также сказались на отношениях между Россией и НАТО, хотя Россия выделила миротворцев в состав Сил для Косово.

Вслед за терактами 11 сентября отношения стали более крепкими. В 2002 году страны НАТО и Россия заменили СПС Советом Россия–НАТО



Украинский солдат участвует в учениях НАТО © НАТО



Заседание Комиссии НАТО–Грузия © НАТО

(СРН), председателем в котором является генеральный секретарь. Все страны СРН участвуют в нем на равных правах, а решения принимаются консенсусом. СРН зарекомендовал себя как ценный инструмент для налаживания практического сотрудничества и политического диалога.

Несмотря на сохраняющиеся по ряду вопросов различия во мнениях стран НАТО и России, движущей силой прагматического духа сотрудничества СРН является понимание того, что перед странами СРН стоят общие задачи, включая Афганистан, терроризм, пиратство, распространение оружия массового уничтожения, стихийные бедствия и техногенные катастрофы. На состоявшейся

в ноябре 2010 года в Лиссабоне встрече в верхах лидеры стран СРН обязались работать над достижением «поистине стратегического и современного партнерства», а также развивать дальнейшее практическое сотрудничество в ключевых областях, представляющих общий интерес.

Двусторонним отношениям с Украиной, уже являвшейся партнером по ПРМ, был придан более официальный характер в 1997 году, когда была создана Комиссия НАТО–Украина. Диалог и сотрудничество были хорошо налажены в широком ряде областей. Ключевыми приоритетами являются предоставляемая Североатлантическим союзом поддержка демократической реформы в сфере обороны и безопасности, а также вклады Украины в операции под руководством НАТО.

Несмотря на то, что в 2005 году начался Интенсифицированный диалог о стремлении Украины к членству и связанных с этим реформах, в настоящий момент эта страна не стремится стать полноправным членом Североатлантического союза. Это никак не отразилось на практическом сотрудничестве Украины с НАТО. На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры стран НАТО заявили, что они уважают политику «неблокового» статуса Украины.

Отношения с Грузией, которая также стала страной-партнером в начале 90-х годов, стали более интенсивными после Революции роз в 2003 году,

Мы указали на тот факт, что период охлаждения отношений и претензий действительно позади. Теперь мы с оптимизмом смотрим вперед и пытаемся развивать отношения между Россией и НАТО по всем направлениям.

Дмитрий Медведев
Президент Российской Федерации
20 ноября 2010 г.

Морские учения с
Иорданией в рамках
Средиземноморского
диалога © НАТО



Член Бюро национальной безопасности
Кувейта шейх Аль-Ахмад Аль-Сабах во время
конференции «НАТО и страны Персидского
залива», Кувейт, 2006 © НАТО

причем поддержка процесса внутренних реформ в Грузии является важным приоритетом. В 2006 году был начат Интенсифицированный диалог о стремлении страны к членству. На встрече в верхах в Бухаресте в апреле 2008 года лидеры стран Североатлантического союза согласились с тем, что и Грузия, и Украина однажды станут членами НАТО.

Вслед за возникшим несколько месяцев спустя конфликтом между Грузией и Россией НАТО и Грузия создали в сентябре 2008 года Комиссию НАТО–Грузия, которая должна была курировать оказание Североатлантическим союзом помощи Грузии после конфликта и играть центральную роль, помогая Грузии реализовать свое стремление к членству.

Средиземноморский диалог

В дополнение к инициативе ПРМ в 1995 году был создан Средиземноморский диалог с шестью странами большого средиземноморского региона – Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом. Эта программа, к которой в 2000 году присоединился Алжир, нацелена на создание хороших отношений и улучшение взаимопонимания со странами средиземноморского региона, а также укрепление

региональной безопасности и стабильности. В 2004 году диалог был поднят на уровень истинного партнерства, призванного расширять практическое сотрудничество, например, посредством оказания содействия в проведении военной реформы, сотрудничества в области безопасности границ и мер по улучшению оперативной совместности. Углубленное партнерство также сосредоточено на борьбе с терроризмом.

Некоторые страны Средиземноморского диалога выделили воинские контингенты для операций по поддержанию мира, проводимых под руководством НАТО на Балканах, и сотрудничают с НАТО в рамках операции «Эктив индевор», предоставляя разведданные о подозрительных морских перевозках, осуществляемых в их территориальных водах. С партнерами НАТО по Средиземноморскому диалогу велись полномерные консультации в связи с операцией под руководством НАТО в Ливии, а Иордания и Марокко активно поддерживали операцию.

Стамбульская инициатива о сотрудничестве

Выдвижение в 2004 году Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) продемонстрировало готовность Североатлантического

Подполковник
ВС Австралии
Джейсон Блэйн,
командир
Первой группы
инструкторов,
встречается
с афганскими
старейшинами
во время Шуры
в Саджавуле
– фотоснимок
любезно
предоставлен
Минобороны
Австралии



союза к налаживанию отношений с ближневосточными странами, не участвующими в Средиземноморском диалоге. Цель этой инициативы – способствовать долгосрочной глобальной и региональной безопасности, предлагая странам Персидского региона практическое двустороннее сотрудничество с НАТО.

В настоящий момент Бахрейн, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты являются членами СИС. Саудовская Аравия и Оман также проявили интерес к инициативе. Катар и Объединенные Арабские Эмираты оказывали активное содействие в проведении операции под руководством НАТО в Ливии, что стало дополнительным свидетельством твердой региональной поддержки операции.

Работа с глобальными партнерами

Помимо более структурированных партнерских отношений НАТО сотрудничает с рядом партнеров в мире, которые не участвуют в этих структурах. В настоящий момент в их число входят Австралия, Япония, Республика Корея, Новая Зеландия, Ирак и Афганистан. Масштаб сотрудничества существенно отличается. Некоторые страны выделяют воинские контингенты для операций под руководством НАТО или вносят в них иной вклад. Другие выразили заинтересованность в активизации политического диалога или в развитии отношений с НАТО в других областях, представляющих общий интерес.

Работа с другими международными организациями

Для преодоления сегодняшних вызовов безопасности требуется комплексный подход с участием широкого ряда структур и гражданско-военных инструментов. Развивая накопленный в Афганистане и на Балканах опыт, Североатлантический союз обязался взаимодействовать с другими международными структурами до, во время и после кризисов, чтобы добиться максимальной слаженности и эффективности международных усилий. Среди этих структур – Организация Объединенных Наций и агентства ООН, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, а

Арабская весна четко обозначила, что необходимо вывести наш диалог и партнерские отношения на новый уровень. Наша новая Стратегическая концепция призывает к такому углубленному сотрудничеству.

Андерс Фог Расмуссен
Генеральный секретарь НАТО
1 июня 2011 г.

Подписание
заявления о
долгосрочном
партнерстве
Президентом
Афганистана
Хамидом Карзаем
и Генеральным
секретарем НАТО
Андерсом Фогом
Расмуссеном
в присутствии
Генерального
секретаря ООН Пан
Ги-Муна © НАТО



также ряд других учреждений и неправительственных организаций.

Организация Объединенных Наций находится в центре этой структуры. Этот принцип закреплён в учредительном договоре НАТО, который ссылается на Устав ООН. Обе организации привержены делу сохранения международного мира и безопасности. С течением лет сотрудничество расширилось; оно включает консультации по вопросам кризисного регулирования, терроризма, гражданско-военного сотрудничества, разминирования, гражданского чрезвычайного планирования, торговли людьми и роли женщин в укреплении мира и безопасности. В сентябре 2008 года ООН и НАТО создали рамки

для расширенных консультаций и сотрудничества, чтобы помочь обеим организациям более эффективно справляться с угрозами и вызовами.

Поскольку 21 государство являются одновременно членами НАТО и ЕС, НАТО придает большое значение своим отношениям с Европейским союзом, которые претерпели изменения в ответ на меняющиеся обстоятельства.

В первоначальные годы существования Североатлантического союза европейские страны-члены НАТО в большой степени зависели от США, как в плане безопасности, так и в плане экономического роста. Впоследствии Европа стала более сильной и единой. В начале 90-х годов Европейский союз начал развивать общий курс в сфере внешней политики и безопасности, выдвигая Европу на более заметную позицию в международных делах.

В декабре 1999 года Европейский союз решил развить свои возможности по выполнению задач кризисного регулирования и предпринял шаги, направленные на создание необходимых политических и военных структур. В марте 2003 года НАТО и ЕС объявили о так называемых договоренностях «Берлин плюс» как часть рамок для сотрудничества, предоставляющих Европейскому союзу доступ к силам и средствам НАТО при проведении операций под руководством ЕС. Благодаря появлению этих рамок Европейский союз смог взять на себя управление миссиями НАТО в бывшей югославской Республике Македонии* в марте 2003 года и в Боснии и Герцеговине в декабре 2004 года.

Позвольте подчеркнуть, что ООН будет и впредь тесно работать вместе с правительством и народом Афганистана, ИСАФ и другими партнерами. У нас у всех одна и та же цель: стабильность, примирение, надлежащее управление, соблюдение прав человека и гармоничные отношения между Афганистаном и его соседями.

Пан Ги-Мун
Генеральный секретарь ООН
20 ноября 2010 г.



Кэтрин Эштон, Высокий представитель Европейского союза по внешней политике и политике безопасности и Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен во время совместной пресс-конференции в штаб-квартире НАТО © НАТО

НАТО и Европейский союз ведут совместную работу по предотвращению и урегулированию кризисов и вооруженных конфликтов в Европе и за ее пределами. Хотя этому важному партнерству еще предстоит полностью реализовать свой потенциал, в Стратегической концепции НАТО, принятой в 2010 году, отмечено, что «ЕС является уникальным и существенным партнером для НАТО» и тесное

сотрудничество между ними – важный элемент комплексного подхода к кризисному регулированию и операциям. В силу этой и ряда других причин лидеры стран НАТО считают, что сильная Европейская политика безопасности и обороны может лишь пойти на пользу НАТО и способствовать более справедливому трансатлантическому партнерству в сфере безопасности.

Наука ради мира и безопасности

Программа «Наука ради мира и безопасности» (СПС) – инструмент политики для укрепления сотрудничества и диалога со всеми партнерами на основе гражданской науки и новаторства, призванный способствовать достижению основных целей Североатлантического союза и работе по приоритетным направлениям диалога и сотрудничества с партнерами.

Первоочередные области научных исследований связаны со стратегическими задачами НАТО и направлены на оказание поддержки в проведении операций НАТО, укреплении защиты от терроризма и помогающих справляться с иными угрозами безопасности. К числу таких проектов относятся: обнаружение взрывчатых веществ; физическая защита от химических, биологических, радиологических или ядерных веществ; готовность к чрезвычайным ситуациям; кибернетическая защита; экологическая безопасность.

Первоначально программа СПС была создана в 50-е годы как «Научная программа НАТО». Сегодня по линии СПС предлагаются гранты для совместных проектов, семинаров и учебных занятий с участием ученых из государств-членов НАТО и стран-партнеров.

Проведение политики открытых дверей

На сравнительно раннем этапе государства-основатели Североатлантического союза – Бельгия, Дания, Исландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное королевство, Соединенные Штаты и Франция – расширили ряды организации и приняли в 1952 году Грецию и Турцию, а в 1955 году – Западную Германию. Испания присоединилась в 1982 году.

Следующий раунд расширения прошел после окончания «холодной войны», когда ряд стран Центральной Европы решили, что вступление в НАТО лучше всего отвечает их будущим интересам безопасности и заявили о своем намерении вступить в НАТО. Три бывших страны-партнера – Венгрия, Польша и Чешская Республика – стали членами НАТО в марте 1999 года, увеличив число стран в составе организации до 19. В конце марта 2004 года прошла самая крупная волна расширения НАТО, и еще семь стран вступили в Североатлантический союз – Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения, Эстония.

Недавно, в апреле 2009 года Албания и Хорватия стали членами НАТО. Двери Североатлантического союза по-прежнему открыты для любой европейской демократии, которая готова и способна взять на себя функции и обязанности члена организации. Эта политика открытых дверей направлена на укрепление стабильности и сотрудничества и одновременно на строительство Европы, которую объединяет мир и которая основана на демократических принципах.

Правительства стран НАТО четко обозначили, что расширение Североатлантического союза является не самоцелью, а способом обеспечения безопасности на более широком пространстве, позволяющим сделать Европу в целом более стабильной. Сама перспектива членства является стимулом для разрешения странами-кандидатами споров с соседними государствами, проведения реформ и демократизации. Новые государства-члены должны не только пользоваться преимуществами членства в качестве потребителей безопасности, но и стать ее поставщиками, внося тем самым вклад в общую безопасность всех стран-членов.

- 1 Государства-члены НАТО подписывают протокол к Североатлантическому договору о присоединении Греции и Турции, ставших членами организации 18 февраля 1952 г. © НАТО
- 2 Вступление Германии – 1954 г. © НАТО
- 3 Вступление Испании – 1982 г. © НАТО



План действий по подготовке к членству

План действий по подготовке к членству (МАП) – это программа НАТО, предлагающая консультации, содействие и практическую поддержку, соответствующую индивидуальным потребностям стран, желающих присоединиться к Североатлантическому союзу. От кандидатов в члены ожидают, что они будут соответствовать ряду важнейших требований, включая функционирующую демократическую политическую систему, основанную на

рыночной экономике; справедливое обращение с меньшинствами; обязательство разрешать споры с соседними государствами мирным путем; способность и готовность вносить военный вклад в Североатлантический союз и обязательство по демократическому контролю над вооруженными силами. Участие в МАП не дает гарантий на будущее членство, но оно помогает странам адаптировать вооруженные силы и подготовиться к выполнению функций и обязанностей, которые наложит членство в Североатлантическом союзе.

С 1999 года, когда эта программа начала действовать, девять стран вступили в Североатлантический союз в качестве полноправных членов посредством участия в Плане действий по подготовке к членству. В настоящий момент в МАП участвуют Черногория и бывшая югославская Республика Македония*, получившая заверения, что ее пригласят вступить в НАТО после того, как будет найдено взаимно приемлемое решение с Грецией по вопросу об официальном названии страны. В апреле 2010 года государства-члены НАТО официально пригласили Боснию и Герцеговину присоединиться к МАП при условии, что НАТО примет первую Годовую национальную программу этой страны в рамках МАП лишь после того, как будет решен важнейший вопрос, касающийся недвижимого военного имущества.

Для моей страны это один из самых важных моментов. Впервые в истории она становится частью большого союза, обеспечивающего безопасность и основанного на равенстве его членов, их солидарности и общей решимости отстаивать общие ценности.

Вацлав Гавел
Бывший Президент Чешской Республики
23 апреля 1999

4 Вступление Чешской Республики, Венгрии и Польши – 1999 г. © НАТО

5 Вступление Болгарии, Эстонии, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии и Словении – 2004 г. © НАТО

6 Вступление Албании и Хорватии – 2009 г. © НАТО





Мы сталкиваемся
с новой, коренным
образом изменившейся
стратегической обстановкой.

Терроризм, оружие
массового уничтожения и
недееспособные государства
бросают нам вызовы, которые
сильно отличаются от всего,
что мы видели в прошлом.

Яап де Хооп Схеффер
Бывший генеральный секретарь НАТО
17 ноября 2004 г.



■ Преодоление новых угроз с помощью новых потенциалов

Силы НАТО участвуют в операциях и миссиях на нескольких континентах, а перед Североатлантическим союзом стоят проблемы безопасности, включающие распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) и технологии баллистических ракет, борьбу с терроризмом, укрепление кибернетической и энергетической безопасности.

Чтобы справиться с этими сложными задачами, НАТО должна модернизировать свои военные силы и средства, обладая при этом достаточными ресурсами – финансовыми, военными и человеческими – для выполнения своих миссий. Эти ресурсы необходимо использовать таким образом, чтобы максимально увеличить способность войск (сил) НАТО к развертыванию, обеспечить последовательность оборонного планирования, совместно создавать и применять силы и средства, сохранять и укреплять общие силы и средства и стандарты, а также совершенствовать методику работы и результативность посредством постоянных реформ.

Предотвращение распространения оружия массового уничтожения

Как изложено в Стратегической концепции НАТО, принятой в 2010 году, «распространение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также средств их доставки угрожает неисчислимыми последствиями для глобальной стабильности и экономического благосостояния». В ответ на это Североатлантический союз будет и впредь развивать свою способность к защите населения и территории стран НАТО от этих видов оружия.

В частности, НАТО будет стремиться предотвращать распространение ОМУ в целях защиты от нападений с их применением и восстановления после нападения. Для этого потребуются дополнительные традиционные меры по предотвращению распространения,

способные сдерживать или препятствовать приобретению данных видов оружия государствами-распространителями и террористическими сетями. Для этого также потребуются равномерное сочетание сил, средств реагирования и усиленной обороны для сдерживания и защиты от применения ОМУ. Наконец, если усилия, направленные на предотвращение нападения, не увенчаются успехом, организация должна быть готова к ликвидации последствий их применения против населения, территории и сил НАТО.

Создание баллистической противоракетной обороны

Более 30 стран уже обладают или приобретают баллистические ракеты, способные доставлять обычные боеголовки или ОМУ. Обладание данным оружием еще не означает намерение совершить нападение на страны НАТО, но

Пусковая установка
ракет «Пэтриот»
© НАТО



тем не менее Североатлантический союз обязан защитить население своих стран.

Североатлантический союз работает в настоящий момент по трем направлениям, связанным с противоракетной обороной. В начале 2010 года НАТО вышла на первый этап начального потенциала, обеспечивающего защиту сил НАТО от угрозы ракетных ударов посредством активной эшелонированной противоракетной обороны на театре военных действий. Когда эта система будет полностью создана, она будет защищать силы НАТО от баллистических ракет малой и средней дальности.

На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры стран НАТО приняли решение о расширении программы противоракетной обороны театра военных действий, включив в нее защиту населения и территории европейских стран НАТО. В июне 2011 года был одобрен план баллистической противоракетной обороны, в котором изложено, как добиться создания территориальной баллистической ПРО НАТО. Как ожидается, в 2012 году будет объявлено о создании промежуточного потенциала. НАТО также пригласила Россию к сотрудничеству по баллистической ПРО, расширив продолжающееся под эгидой Совета Россия–НАТО сотрудничество по ПРО ТВД. Прогресс в этой области был ограниченным, хотя он и направлен на укрепление доверия. Медленными темпами продолжается работа над всесторонним совместным анализом будущих рамок для более широкого сотрудничества по баллистической ПРО.

Борьба с терроризмом

Операции НАТО на Средиземном море и в Афганистане четко направлены на противодействие терроризму. Помимо этого в рамках Программы работы НАТО по защите от терроризма отдельные государства-члены Североатлантического союза руководят проектами по разработке передовых технологий, удовлетворяющих насущные потребности в обеспечении безопасности. Один из примеров – Программа дистанционного обнаружения взрывчатых веществ (СТАНДЕКС), созданная под эгидой Совета Россия–НАТО. Она направлена на разработку способов обнаружения и предотвращения терактов с применением самодельных взрывных устройств, переносимых на теле человека, находящегося в местах скопления людей, например, в аэропортах или на станциях метро. Еще один важный проект сотрудничества с Россией – Инициатива по сотрудничеству в использовании воздушного пространства – предназначен для предотвращения терактов с использованием гражданских самолетов, подобно тем, которым подверглись США 11 сентября 2001 года. В декабре 2011 года было объявлено, что новая система по обеспечению безопасности воздушного пространства готова к эксплуатации.

Среди прочих мер – создание в конце 2003 года Группы по анализу террористической угрозы, а также деятельность по гражданскому чрезвычайному планированию, сосредоточенная на укреплении национальных сил и средств,



© StockXchange



© StockXchange

необходимых для ликвидации последствий в случае нападений с применением химических, биологических, радиологических или ядерных веществ.

Укрепление кибернетической безопасности

После того, как в апреле и мае 2007 года Эстония подверглась ряду крупных кибернетических нападений, НАТО расширила круг вопросов в центре своего внимания в целях укрепления кибернетической безопасности отдельных государств-членов Североатлантического союза. В соответствии с новой Стратегической концепцией, «кибератаки... могут достичь такого порога, который угрожал бы экономическому благосостоянию, безопасности и стабильности отдельных

стран и всего евроатлантического региона».

В июне 2011 года НАТО утвердила новую политику кибернетической обороны НАТО и план действий, предназначенные для укрепления защиты собственных сетей НАТО и объединения их в централизованную структуру управления. Новая политика предусматривает включение кибернетической защиты в процесс оборонного планирования НАТО и предлагает скоординированный подход, при котором основной упор делается на предотвращении кибернападений и укреплении устойчивости. В ней также обозначены рамки, в которых НАТО, по получении соответствующего запроса, будет помогать государствам-членам в усилиях по кибернетической защите в целях оптимизации обмена информацией и осведомленности об обстановке, взаимодействия и защищенной оперативной совместимости, основанных на согласованных стандартах НАТО. Наконец в политике изложены принципы сотрудничества НАТО в области кибернетической защиты с партнерами, международными организациями, частным сектором и научными кругами.

Укрепление энергетической безопасности

В новой Стратегической концепции государства НАТО согласились с тем, что все страны все больше и больше пользуются жизненно важными путями сообщения, транспортными и транзитными маршрутами, от которых зависит

Глобализация, например, предоставляет нашим обществам возможность стать более творческими и процветающими, но вместе с тем она делает их более уязвимыми.

Хавьер Солана
Бывший генеральный секретарь НАТО
15 октября 1999 г.

Учения
НРФ «Лоял
Мидас-2005»
— испанские
солдаты
возвращаются в
базовый лагерь
© НАТО



международная торговля, энергетическая безопасность и экономическое процветание. В связи с этим необходимы более интенсивные международные усилия, направленные на то, чтобы функционирование этих маршрутов можно было восстанавливать после нападений или перебоев.

НАТО ведет совместную работу со странами-партнерами, содействуя обеспечению энергетической безопасности, и делает упор на пяти основных областях, согласованных на встрече в верхах в Бухаресте. Среди этих областей — обмен и обобщение информации и разведданных, расширение стабильности, продвижение международного и регионального сотрудничества, поддержка кризисного регулирования и защита критически важной инфраструктуры.

НАТО также сотрудничает со странами-партнерами по линии Совета евроатлантического партнерства, Средиземноморского диалога и Стамбульской инициативы о сотрудничестве. Эти форумы объединяют для ведения диалога по вопросам, вызывающим взаимный интерес, производителей энергоресурсов, транзитные страны и потребителей энергоресурсов.

Модернизация военных потенциалов

На встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года страны НАТО утвердили пакет потенциалов, в которых НАТО больше всего нуждается.

К числу приоритетов в настоящий момент относятся: улучшение обмена информацией с Международными силами содействия безопасности в Афганистане; программа борьбы с самодельными взрывными устройствами (СВУ); совершенствование средств, используемых для воздушных перебросок и морских перевозок и позволяющих оперативно доставлять войска (силы), вооружения и военную технику куда бы ни понадобилось; программа по заключению договоров о коллективном тыловом обеспечении. Помимо этого прилагаются общие усилия для более эффективного создания потенциалов посредством многонациональных и новаторских подходов.

Среди долгосрочных обязательств — информационное господство посредством сетевых информационных систем, поддерживающих оба стратегических командования НАТО; интегрированная система воздушного командования и управления; объединенный потенциал ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки; система наблюдения НАТО за наземной обстановкой, способная при любых погодных условиях обнаруживать и сопровождать такие боевые машины, как танки, грузовики или вертолеты, передвигающиеся по земле или вблизи от нее.

Силы реагирования НАТО

Силы реагирования НАТО (НРФ) — оснащенные передовыми технологиями многонациональные силы, обладающие высокой степенью боевой готовности. В

Робот для уничтожения
самодельных взрывных устройств,
Герат, Афганистан © НАТО



их состав входят компоненты сухопутных войск, военно-воздушных сил, военно-морских сил и сил специального назначения.

Общая задача НРФ – обеспечение быстрого военного реагирования при возникновении кризиса для ведения

как коллективной обороны, так и других операций кризисного реагирования.

Таким образом, НАТО способна быстро реагировать на кризисы различного рода в мире. НРФ также выступают в качестве катализатора военной трансформации НАТО.

Центры передового опыта

Центры передового опыта (ЦПО) – учреждения, в которых обучаются и получают образование руководители и специалисты из стран НАТО и стран-партнеров. Они помогают разрабатывать доктрину, обобщать опыт, совершенствовать оперативную совместимость и потенциалы, а также подвергать проверке и подтверждать правильность концепций за счет проведения экспериментов. Они предлагают общепризнанные знания и опыт, которые приносят пользу Североатлантическому союзу, помогают в деле преобразования НАТО и в то же время позволяют избежать дублирования сил и средств, ресурсов и потенциалов, которые уже существуют в структуре органов управления НАТО.

ЦПО считаются международными военными организациями, работающими вместе с Командованием НАТО по трансформации, которое находится в Норфолке, штат Вирджиния, США. Центры не входят в структуру органов военного управления НАТО, но они являются составной частью более широкой системы, поддерживающей механизмы управления НАТО. Центры охватывают широкий ряд областей, причем каждый из них специализируется на конкретном направлении в целях укрепления потенциалов НАТО.

Североатлантический союз не финансирует ЦПО. Вместо этого они получают национальную или многонациональную поддержку для оплаты текущих расходов учреждений. Двадцать один ЦПО либо уже прошел, либо проходит аккредитацию НАТО, либо находится на этапе создания.

Один из примеров – Центр передового опыта по сотрудничеству в области киберзащиты в Таллинне, Эстония. Этот центр проводит исследования и организует учебную подготовку по киберзащите. Он получил аккредитацию Центра передового опыта НАТО в 2008 году.

“

Благодаря всем этим заседаниям в НАТО государства-члены Североатлантического союза регулярно общаются, ведут полемику в структурированном формате, вырабатывают общие позиции посредством регулярных переговоров и затем сотрудничают, реализуя это позиции. Во многом комитеты – это форумы, на которых вырабатывается консенсус, основной принцип работы Североатлантического союза.

Лорд Робертсон
Бывший генеральный секретарь НАТО
23 апреля 2001 г.

”



Динамика организации

Консенсус

Один из ключей к долговечности НАТО – процесс принятия решений на основе консенсуса. Это означает, что в НАТО не проводится голосования. Консультации проводятся до тех пор, пока не будет достигнуто приемлемое для всех решение. На практике это означает, что любое государство-член, независимо от того, крупное ли оно или нет, может в действительности наложить вето на любое предполагаемое решение НАТО. Это также означает, что единогласное «решение НАТО» отражает коллективную волю всех государств-членов.

Обычно переговорный процесс идет быстро, поскольку государства-члены регулярно консультируются, и часто им заранее известна позиция друг друга. Содействие процессу консультаций – одна из основных задач генерального секретаря НАТО.

С момента создания НАТО в 1949 году принцип консенсуса был единственной основой для принятия решений в Североатлантическом союзе. Это относится ко всем органам и комитетам.

Организация

Североатлантический совет (САС) наделен действительной политической властью и полномочиями на принятие решений. Однако это не единственный орган в НАТО, обладающий большими властными полномочиями. Группа ядерного планирования, Военный

комитет и другие комитеты НАТО также играют важную роль в процессе принятия решений. Им помогают в работе гражданский Международный секретариат и Международный военный штаб НАТО.

Группа ядерного планирования (ГЯП) принимает решения по ядерной политике Североатлантического союза. Это высший орган в НАТО по ядерным вопросам, аналогично тому, как САС является высшим органом в рамках своей компетенции. В ГЯП входят все государства-члены НАТО за исключением Франции. В нем обсуждается широкий ряд вопросов из сферы ядерной политики, включая инженерную (техническую) и физическую безопасность ядерного оружия (ЯО), живучесть ЯО, системы связи и информации, а также вопросы развертывания. Он также занимается более глобальными вопросами, вызывающими общее беспокойство, такими как контроль над ядерным оружием и распространение ЯО.

Североатлантический союз сохраняет ядерные силы как составную часть политики сдерживания НАТО, однако они играют в основном политическую роль и не направлены против какой-либо конкретной угрозы.

Военный комитет (ВК) – высший военный орган НАТО, существующий дольше всех постоянных органов помимо Североатлантического совета. Он предоставляет военные консультации Североатлантическому совету и Группе ядерного планирования. Он также дает руководящие указания по военным

Карме Чакон
Пикерас (министр
обороны Испании)
и генерал Петреус
(являвшийся тогда
командующим
ИСАФ) на
заседании
министров
обороны НАТО,
Брюссель, 2011 г.
© НАТО



вопросам командующим двумя стратегическими командованиями и помогает в разработке общей стратегической политики. И поэтому ВК является важнейшим связующим звеном между процессом принятия политических решений и военной структурой НАТО.

Широкий ряд других комитетов НАТО является незаменимой составной частью процесса принятия решений в Североатлантическом союзе. Они способствуют обмену информацией и консультациям, в результате которых принимаются решения на основе консенсуса. Каждое государство-член представлено на каждом уровне структуры комитетов в тех областях деятельности НАТО, в которых они участвуют.

Наконец, около 1 200 гражданских лиц работают в Международном секретариате НАТО (МС) в штаб-квартире организации в Брюсселе, Бельгия. МС является консультационным и административным органом, работает под началом генерального секретаря и помогает претворять в жизнь решения делегаций государств-членов НАТО в соответствующих комитетах.

Международный военный штаб (МВШ) работает вместе с Международным секретариатом, обеспечивая выполнение решений по военным вопросам соответствующими органами НАТО. В МВШ работают около 330 военнослужащих, которым помогают около 90 гражданских работников.

Члены секретариата и штаба либо наняты на работу самой организацией, либо командированы правительством своей страны.

Парламентская ассамблея НАТО

Парламентская ассамблея НАТО (ПА НАТО) объединяет законодателей из стран НАТО для рассмотрения вопросов, связанных с безопасностью и вызывающих общий интерес и беспокойство. С институциональной точки зрения Парламентская ассамблея является независимой, отдельной от НАТО структурой, это связующее звено между Североатлантическим союзом и парламентами государств-членов, помогающее выстраивать парламентский и общественный консенсус вокруг политических курсов НАТО. Начиная с 80-х годов, в обсуждениях в Ассамблее участвуют также депутаты из стран-партнеров.

Реформа

НАТО привержена постоянному процессу реформ, призванных сделать Североатлантический союз более гибким, эффективным и результативным. Для выполнения важнейших основных задач – коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества – необходима постоянная адаптация Североатлантического союза. Сокращение военного бюджета во



времена строгой экономии требуют от НАТО делать больше меньшими средствами, но не в ущерб своим потенциалам. В 2011 году НАТО начала активно внедрять новый способ создания и поддержания потенциалов, получивший название «умной обороны». Предстоит определить первоочередность наиболее необходимых потенциалов, специализируясь на том, что является сильной стороной государств НАТО, и стремясь к многонациональным решениям общих проблем, когда это эффективно и экономически целесообразно.

Вслед за приложенными ранее усилиями, на встрече в верхах в Лиссабоне в 2010 году лидеры НАТО пошли дальше и приняли обширный пакет мер по реформированию, включая обзор структуры органов военного управления НАТО, агентств НАТО и управления ресурсами. Среди этих мер – рамки новой структуры органов военного управления, которая будет более эффективной, доступной и способной к развертыванию для ведения операций. В июне 2011 года министры обороны стран НАТО согласовали пересмотренную структуру, которая сократит кадры на одну треть: с более чем 13 тысяч до 8 800. Новая структура органов военного управления должна достичь первоначального оперативного потенциала к концу 2013 года и быть полностью создана к концу 2015 года.

В агентствах НАТО, расположенных на семи континентах, занято около шести тысяч военнослужащих и гражданских

работников. Они оказывают чрезвычайно важную поддержку при ведении текущих операций и организуют закупки важнейших средств. В Лиссабоне лидеры стран НАТО утвердили консолидацию и рационализацию 14 агентств НАТО, из которых будут сформированы три агентства, которые сосредоточатся в своей работе на связи и информации, обеспечении и закупках. Их создание ожидается к середине 2012 года.

Вместе с тем ведется реформа штаб-квартиры НАТО: пересматриваются процессы многонациональных закупок, сокращается число комитетов, создано Управление новых вызовов безопасности. В частности, в состав нового управления вошли специалисты штаб-квартиры НАТО в различных областях, для того чтобы оно могло следить за международной обстановкой и прогнозировать события, которые могут повлиять на безопасность Североатлантического союза. На фоне меняющихся приоритетов и реальных бюджетных ограничений предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы Международный секретариат стал более стройным и гибким аппаратом, четко сосредоточенном на приоритетных для НАТО направлениях. Все эти изменения призваны гарантировать, чтобы в момент инаугурации новой штаб-квартиры в 2016 году в новые помещения переехала новая НАТО.



Индивидуальная свобода дает волю творчеству и предпринимательству.

Демократия способствует ответственному управлению.

Права человека являются гарантией того, что демократия – это не только право большинства на управление, но и право меньшинств на защиту.

Верховенство закона защищает граждан от огульного злоупотребления со стороны властей.

Эти фундаментальные принципы создали прогресс и процветание для народов наших стран.

Андерс Фог Расмуссен
Генеральный секретарь НАТО
16 июня 2011 г.



■ Альянс, годный к выполнению задачи

Основанный на общих ценностях и общих интересах трансатлантический Альянс должен быть «годным» к выполнению основополагающей задачи: гарантировать свободу и безопасность государств-членов, преодолевая при этом вызовы безопасности XXI века.

Граждане стран НАТО рассчитывают на помощь Североатлантического союза в защите стран, развертывании мощных воинских контингентов там, где это требуется, и тогда, когда это требуется для их безопасности, и укреплении безопасности вместе с нашими партнерами в мире. Мир меняется, развивается и Североатлантический союз, но главная миссия НАТО остается неизменной: сохранение Североатлантического союза как единого сообщества свободы, мира, безопасности и общих ценностей.





Public Diplomacy Division
1110 Brussels - Belgium
www.nato.int

Order publications at publications@hq.nato.int