



# НАТО ПОСЛЕ ЛИССАБОНА

## Модернизация обороны, укрепление кризисного регулирувания и расширение партнерских отношений

Лиссабон – морской европейский город, смотрящий на запад в сторону Америки и олицетворяющий трансатлантическую традицию. Потому он и стал подходящим местом для встречи в верхах НАТО, прошедшей 19 и 20 ноября 2010 года. Цель встречи состояла в том, чтобы обозначить новые проблемы безопасности, согласовать план действий, направленных на их преодоление, и совершенствовать новые партнерские отношения. В итоге НАТО тщательно рассмотрела весь свой круг ведения, проанализировала и в свете меняющейся обстановки безопасности дала оценку неизменной значимости основополагающих принципов, на которых зиждется Североатлантический союз. Результатом этой работы стало принятие в Лиссабоне



новой Стратегической концепции «Активное участие, современная оборона».

Эта новая Стратегическая концепция послужит руководством при определении первоочередных политических и военных задач НАТО в течение ближайшего десятилетия. В ней сказано, что Североатлантический союз должен быть способным защищать своих членов от целого спектра угроз и справляться даже с самыми серьезными кризисами. С этой целью он модернизирует свой оборонный потенциал и потенциал сдерживания, придерживается целостного подхода к кризисному регулированию, предусматривающего участие НАТО на всех этапах кризиса, и сосредоточивает свое внимание на выработке подхода к обеспечению безопасности на основе сотрудничества, что предполагает более активное взаимодействие с широким рядом партнеров – отдельными странами и международными организациями.

Афганистан по-прежнему является главным приоритетом для Североатлантического союза. Именно в Лиссабоне лидеры стран НАТО объявили, что весной 2011 года начнется процесс, в результате которого афганцы возьмут на себя руководство обеспечением безопасности. Лидеры стран также наметили срок для перехода полной ответственности за все провинции и округа к афганцам – конец 2014 года, при условии, что обстановка на местах позволит осуществить этот переход. В то же время, чтобы гарантировать продолжение сотрудничества между Североатлантическим союзом и Афганистаном, лидеры НАТО и этой страны подписали долгосрочное соглашение о партнерстве.

В Лиссабоне был сделан еще один важнейший шаг: принято решение о создании потенциала противоракетной обороны для защиты населения, территории и войск (сил) всех европейских стран НАТО. Более того, лидеры НАТО пригласили Россию к обсуждению будущего сотрудничества



по противоракетной обороне в рамках более широкой «перезагрузки» отношений между НАТО и Российской Федерацией.

Страны-союзницы также договорились о дальнейшем проведении обзора общей стратегии обороны и сдерживания НАТО, укреплении потенциалов кибернетической защиты, разработке новых политических указаний по дальнейшему совершенствованию оборонных сил и средств и своевременной реализации военных аспектов новой стратегической концепции до очередного заседания министров обороны в марте 2011 года, а также выполнении при проведении операций и миссий под руководством НАТО Плана действий по оптимизации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности.

Лидеры стран согласились и впредь анализировать вклад НАТО в комплексный подход к кризисному регулированию, при котором применяется широкий набор инструментов в сочетании с более активным взаимодействием международных организаций, неправительственных организаций, гражданских экспертов и военных структур. Основу этого подхода составляет непреложная поддержка со стороны Североатлантического союза инициатив по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению, поскольку, как указано в Стратегической концепции, «НАТО стремится обеспечить свою безопасность на минимально возможном уровне сил». Лидеры НАТО приняли решение об укреплении сотрудничества с существующими партнерами, развивая при этом партнерские отношения с другими заинтересованными странами и организациями.

Поэтому оказалось закономерным участие во встрече в верхах целого ряда мировых лидеров и межправительственных организаций. Среди участников были главы государств и правительств стран НАТО, Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев, Президент Афганистана Хамид Карзай, все 21 страна-партнер по ИСАФ (МССБ),

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, председатель Европейского совета и Европейской комиссии, а также представители Всемирного банка и Японии.

НАТО также обязалась вести постоянный процесс реформ в организации, чтобы сделать ее более гибкой, эффективной и результативной. Лидеры стран поручили Генеральному секретарю и Североатлантическому совету незамедлительно продолжить процесс реформ, укрепляя агентства НАТО и создавая более эффективную, гибкую и более доступную структуру органов военного управления НАТО.

Наконец, страны НАТО выразили глубокую благодарность за профессионализм, самоотверженность и храбрость более 143 тысяч военнослужащих стран Североатлантического союза и стран-партнеров, развернутых на местах для проведения операций и миссий НАТО. Страны НАТО пообещали оказывать поддержку ветеранам и решили обмениваться передовым опытом государств, если это будет целесообразно.

В связи с тем, что условия безопасности меняются, Североатлантический союз должен и впредь оставаться уникальным в своем роде сообществом свободы, мира, безопасности и общих ценностей. Помня об этой цели, лидеры стран НАТО приняли ряд новых мер, призванных усовершенствовать выполнение НАТО трех основных задач, намеченных в новой Стратегической концепции: коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества.

## Коллективная оборона

Непосредственная задача НАТО – оборона территории и населения стран-членов. В преддверии встречи в верхах в Лиссабоне лидеры Североатлантического союза размышляли над вопросом: какого рода оборона и сдерживание требуются для достижения этой цели?



И дали на него такой ответ: НАТО и впредь будет основывать свое сдерживание на «адекватном сочетании ядерных и обычных боевых средств», добавляя при этом, что возникновение обстоятельств, при которых потребуется применение ядерного оружия, «чрезвычайно маловероятно», и что НАТО «не рассматривает никакую страну в качестве своего противника». НАТО и впредь будет выполнять свою традиционную задачу коллективной обороны, модернизируя в то же время свою способность обороняться от новых угроз и сдерживать их. В числе согласованных мер – выявление и обеспечение «критически важных потенциалов», таких как План действий по борьбе с самодельными взрывными устройствами, стратегические и тактические воздушные переброски, расширение системы активной эшелонированной противоракетной обороны на театре военных действий, а также меры, направленные на повышение защиты от кибернетических и террористических нападений. Лидеры Североатлантического союза также распорядились принять меры, призванные противодействовать распространению ядерного оружия и иных видов оружия массового уничтожения и средств их доставки. В более общем плане Североатлантический союз заявил, что он приступит к Обзору стратегии обороны и сдерживания с учетом меняющихся условий безопасности.

## **Кризисное регулирование**

Как подчеркивается в новой Стратегической концепции, кризисы и конфликты за пределами границ НАТО могут стать прямой угрозой безопасности стран НАТО, в связи с чем возникает необходимость в развертывании за пределами территории НАТО. Эти развертывания продемонстрировали странам НАТО, что только военными средствами с кризисами и конфликтами не справиться, и поэтому отныне НАТО придерживается целостного подхода к кризисному регулированию, включающего в себя работу по стабилизации и восстановлению.

Предусматривается широкий ряд мер, таких как создание скромного гражданского потенциала кризисного регулирования, укрепление интегрированного гражданско-военного планирования по всему кризисному диапазону, а также совершенствование способности НАТО к обучению местных сил в районах, где возникают кризисы. Вместе с созданием этих инструментов будет вестись работа по углублению сотрудничества с международными структурами и партнерами НАТО, которым будет предложено более широкое политическое взаимодействие с Североатлантическим союзом «на всех этапах кризиса – до, во время и после».

## Безопасность на основе сотрудничества

Прекрасно понимая, что транснациональные вопросы необходимо решать путем сотрудничества в сфере международной безопасности с партнерами-единомышленниками, лидеры НАТО приняли решение придать новое измерение партнерским отношениям, сделав их более гибкими, всесторонними и открытыми.

Помимо поддержки усилий по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению НАТО способствует реализации конкретных шагов, призванных в большей мере вовлекать партнеров в деятельность НАТО. Сюда относятся планы по активизации политического диалога с партнерами, взаимодействию с новыми партнерами во всем мире и оптимизации имеющихся у НАТО инструментов партнерства, с тем чтобы все мероприятия по сотрудничеству и учения были открыты для участия партнеров. Параллельно с этим будет развиваться работа с членами Совета евроатлантического партнерства, со странами Средиземноморского диалога, Стамбульской инициативы о сотрудничестве, партнерами во всем мире и особенно с Россией. В Лиссабоне Совет Россия–НАТО взял курс на истинное стратегическое партнерство между



странами НАТО и Российской Федерацией. Он утвердил Совместный обзор общих угроз безопасности XXI века, в котором обозначены многочисленные важные направления, отвечающие общим интересам и требующие совместной работы; среди них – борьба с терроризмом, наркотиками и пиратством. Более того, они согласились обсуждать будущее сотрудничество по противоракетной обороне и продолжать диалог по совместной оценке угрозы баллистических ракет. Также был сделан упор на более широком сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Лидеры стран НАТО подчеркнули, что они «решительно настроены на улучшение стратегического партнерства НАТО и ЕС» и побуждают Генерального секретаря и впредь работать с Высоким представителем ЕС.

Наконец, двери НАТО остаются открытыми для всех европейских демократий, которые разделяют ценности Североатлантического союза, а также готовы и способны взять на себя обязанности членов организации, в частности, это относится к странам бывшей Югославии. Лидеры стран НАТО вновь заявили о своей согласии пригласить бывшую югославскую Республику Македонию\*, как только будет достигнуто взаимно приемлемое решение по вопросу о названии страны.

## Реформа НАТО

Для выполнения важнейших основных задач – коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества – необходима постоянная адаптация Североатлантического союза. Сокращение военного бюджета во времена строгой экономии требуют от НАТО делать больше меньшими средствами, но не в ущерб своим потенциалам. Вслед за приложенными ранее усилиями, в Лиссабоне лидеры НАТО пошли дальше и приняли обширный пакет мер по реформированию, включая обзор структуры органов военного управления НАТО, агентств НАТО, комплексную реформу управления ресурсами

и реформу штаб-квартиры. Лидеры приветствовали продвижение на пути к структуре и организации, которые способны самым лучшим образом квалифицированно и своевременно консультировать Североатлантический совет при принятии решений.

Помимо прочих мер страны НАТО согласовали рамки новой структуры органов военного управления, которая будет более эффективной, доступной и способной к развертыванию для ведения операций. Новая структура означает значительное сокращение числа военных штаб-квартир и экономию людских ресурсов на 35%, что равно по крайней мере 5 000 должностям. Окончательное решение по новой структуре органов военного управления НАТО, включая ее географический охват, будет принято в 2011 году. Реформа ресурсов будет подводить фундамент под более широкие усилия по трансформации. Лидеры также утвердили консолидацию и рационализацию агентств НАТО, из которых будут сформированы три агентства.

## Вперед к будущему

Лидеры стран НАТО понимают, что после террористических нападений 11 сентября характер безопасности изменился. Встреча в верхах в Лиссабоне стала свидетельством решимости Североатлантического союза и его намерения противодействовать новым угрозам и развивать отношения, которые помогут НАТО успешно выполнить масштабные задачи, поставленные этой организацией перед собой.

\* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



Division Diplomatie publique de l'OTAN  
1110 Bruxelles  
Belgique  
natodoc@hq.nato.int  
www.otan.nato.int