



НАТО

в XXI веке

Содержание



4-5 Отвечая на новые угрозы безопасности



6-7 Истоки Североатлантического союза



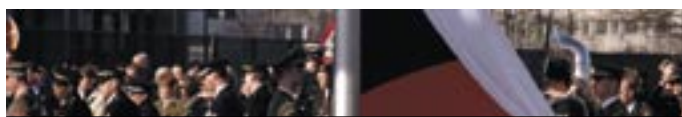
8-9 Окончание «холодной войны»



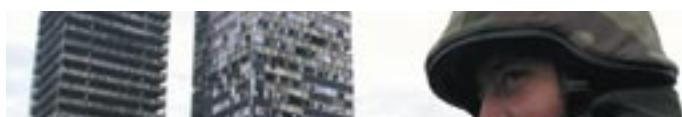
10-11 Как работает НАТО



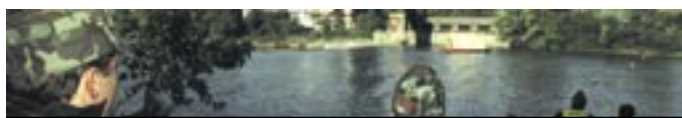
12-13 Упрочение безопасности посредством партнерства



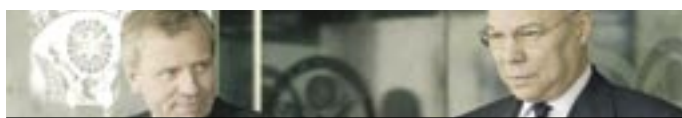
14-15 Расширение НАТО



16-17 НАТО на Балканах



18 Широкая деятельность НАТО



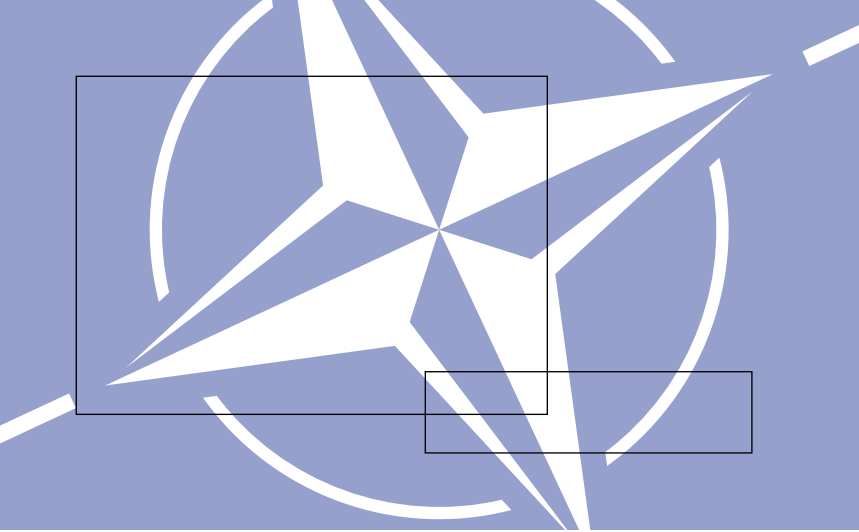
19 Трансатлантические отношения



20-21 Преобразование Североатлантического союза



22-23 Путь в будущее

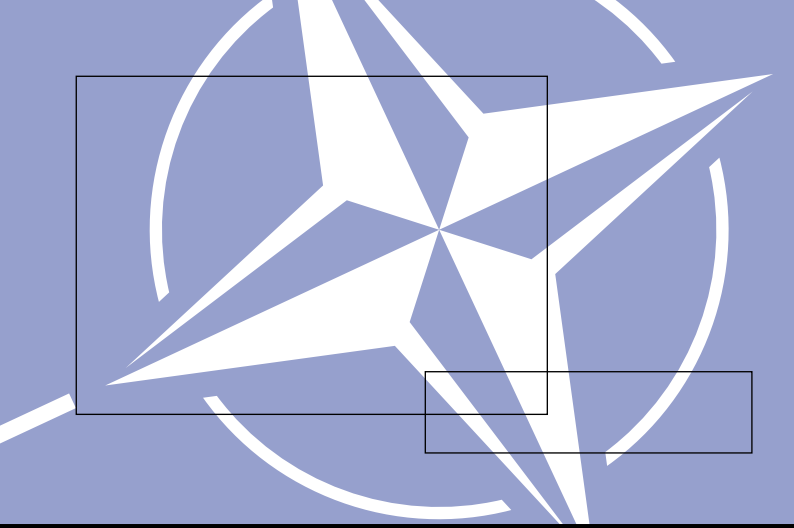


Североатлантический СОЮЗ

Организация Североатлантического договора (НАТО) воплощает в себе трансатлантические связи, соединяющие Европу и Северную Америку в уникальном союзе для обеспечения обороны и безопасности. Главной и неизменной целью НАТО, определенной в Вашингтонском договоре, является гарантия мира и безопасности всех ее членов политическими и военными средствами. Поэтому со времени своего основания в 1949 г. НАТО обеспечивает коллективную оборону своих членов. Она также служит важнейшим форумом для консультаций по вопросам безопасности, представляющим интерес для ее членов, и важнейшей опорой мира и стабильности в Евроатлантическом регионе.

После окончания «холодной войны» Североатлантический союз приступил к выполнению новых задач первостепенной важности, одной из которых было установить партнерские отношения в сфере безопасности с демократическими странами во всей Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. В ответ на изменения в общей обстановке безопасности он принял на себя дополнительные обязательства. Они включают в себя не только преодоление нестабильности в связи с региональными и межэтническими конфликтами в Европе, но и борьбу с угрозами, возникающими за пределами Евроатлантического региона.

В настоящее время Североатлантический союз участвует в постоянно расширяющейся деятельности по содействию развитию сотрудничества с Россией, Украиной и другими странами, не входящими в НАТО, а также активному противодействию новым вызовам безопасности XXI века, таким как международный терроризм и распространение оружия массового поражения. Для поддержания своей эффективности в обеспечении и упрочении безопасности в новой и быстро изменяющейся обстановке безопасности Североатлантический союз проводит постоянные преобразования, затрагивающие все аспекты его программы деятельности, принимая новые миссии, новых членов, создавая новый военный потенциал, новые партнерские отношения и новые рабочие методы.



Отвечая на НОВЫЕ угрозы безопасности

Террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г. в США, в ходе которых в качестве оружия массового уничтожения использовались пассажирские самолеты, стали наглядным свидетельством изменения обстановки безопасности после окончания «холодной войны» и уязвимости современного общества перед лицом новых угроз безопасности. В ответ на это союзники по НАТО впервые применили ст. 5 Вашингтонского договора, содержащую положение о коллективной обороне Североатлантического союза, и в критический момент оказали политическую и практическую поддержку США. Более того, они и потом продолжали помогать США в их борьбе с террористами, одновременно предпринимая шаги по повышению потенциала НАТО в отражении угрозы международного терроризма.

Хотя события 11 сентября 2001 г. явились огромным потрясением для Североатлантического союза, адаптация рабочей культуры НАТО к изменяющейся обстановке безопасности началась за несколько лет до этого. В 1999 г. союзники одобрили новую Стратегическую концепцию. В этом документе, где характеризуются угрозы в области безопасности Североатлантического союза и возможные способы борьбы с ними, факторы риска в области безопасности определяются как «многонаправленные и зачастую с трудом поддающиеся предсказанию», кроме того, там особое внимание уделяется угрозе распространения оружия массового поражения и средств его доставки. В нем также ясно говорится о том, что интересам безопасности Североатлантического союза могут угрожать другие факторы риска общего характера, такие как террористические акты, саботаж и организованная преступность, а также нарушение снабжения важнейшими видами ресурсов.

Для отражения подобных угроз Североатлантический союз выдвинул ряд инициатив, направленных на повышение своего военного потенциала и расширение сотрудничества, как со своими членами, так и с государствами-партнерами и международными организациями. К ним относятся: «Инициатива об оборонном потенциале» - программа высокого уровня, выдвинутая в 1999 г., целью которой является модернизация военного потенциала в соответствии с новой обстановкой безопасности; создание в 2000 г. Центра по вопросам оружия массового поражения, в котором союзники по НАТО обмениваются информацией об угрозах оружия массового поражения и пытаются





▲ Сессия Североатлантического совета на пражском саммите

координировать наиболее приемлемые ответные меры; развитие европейской составляющей безопасности и обороны в Североатлантическом союзе, позволяющей европейским членам НАТО брать на себя большую степень ответственности за вопросы безопасности и обороны.

Террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г., придали этим усилиям еще большую актуальность. Сразу после этого НАТО приступила к всеобъемлющему анализу своей деятельности и рабочих методов. Итогом этой работы стал комплекс реформ, инициатив и программ, одобренных руководителями Североатлантического союза в ноябре 2002 г. на пражском саммите. В то же время четырнадцать союзников по НАТО направили свои воинские контингенты в Афганистан в поддержку операции под руководством США по борьбе с «Аль-Каидой», террористической организацией, организовавшей эти теракты, и с укрывавшим ее режимом талибов, а также в последующую

миротворческую миссию, Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) в Кабуле. Более того, по просьбе государств-членов, играющих активную роль в этой миссии, и с целью обеспечения преемственности НАТО взяла на себя ответственность за руководство ИСАФ и в настоящее время рассматривает возможности проведения других подобных операций за пределами Евроатлантического региона.

Хотя между членами НАТО иногда возникали разногласия по вопросам выбора наиболее целесообразных путей отражения новых угроз безопасности, все они признают, что такие угрозы могут исходить из районов, находящихся за пределами Евроатлантического региона, и что с ними невозможно справиться, полагаясь лишь на одну организацию или оборонительные структуры, предназначенные для урегулирования обычных военных конфликтов. Поэтому в дополнение к взаимодействию с другими компетентными организациями Североатлантический союз должен адаптироваться к различным новым вызовам. Таким образом, из союза, определяемого географическими рамками, НАТО уже превратилась в союз, принимающий положение о том, что угрозы безопасности больше не ограничиваются своим местоположением и предсказуемостью, и готовый отражать их независимо от времени и места их возникновения.

Более того, для улучшения обстановки безопасности НАТО налаживает тесные отношения с международными организациями, в том числе с Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, ООН и даже с Всемирной организацией здравоохранения, а также со странами не входящими в НАТО, в том числе с Россией, Украиной, с государствами-партнерами в Евроатлантическом регионе и во всем Средиземноморском регионе.



НАТО в XXI веке

Истоки Североатлантического *союза*

После второй мировой войны Восточная Европа была отделена от Западной Европы в связи с идеологическими и политическими расхождениями, порожденными «холодной войной». Восточная Европа оказалась под господством Советского Союза. В 1949 г. двенадцать стран, находящихся на обеих сторонах Атлантики, образовали Организацию Североатлантического договора с целью противодействия возможным попыткам СССР распространить свой контроль над Восточной Европой на другие части континента.

В период с 1947 по 1952 г. планом Маршалла были обеспечены средства для экономической стабилизации стран Западной Европы. Роль НАТО в качестве военно-политического союза заключалась в обеспечении коллективной обороны от любой формы агрессии и поддержании безопасности для развития демократии и экономического роста. Говоря словами тогдашнего президента США Гарри С. Трумэна, план Маршалла и НАТО были «двумя половинками одного ореха».

Государства-основатели НАТО (Бельгия, Великобритания, Дания, Исландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США и Франция) обязались обеспечивать оборону друг друга в случае военной агрессии против любого из них. Связывая Северную Америку обязательствами по обороне Западной Европы, Североатлантический союз демонстрировал, что любая попытка



▲ Разделенная Европа

◀ Ракеты времен «холодной войны»



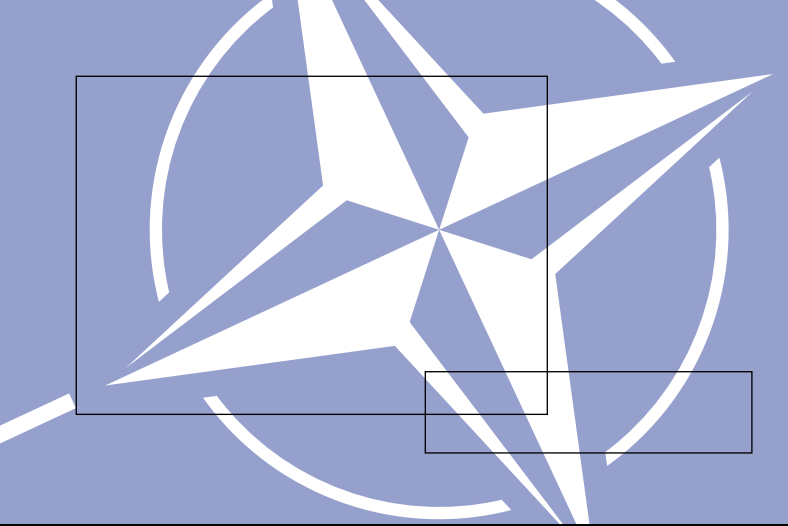
политического или военного нажима на Западную Европу обречена на провал. Одновременно с этим он содействовал постепенному усилению интеграции и взаимозависимости направлений политики различных стран в области обороны.

К началу пятидесятих годов ход международных событий, приведший к началу войны в Корею, наглядно подтвердил опасения Запада в отношении экспансионистских амбиций СССР. В соответствии с этим государства-члены НАТО активизировали свои усилия в области создания военных структур, необходимых для реализации их обязательств по совместной обороне. Присутствие североамериканских сил на европейской территории по просьбе правительств европейских стран помогло заставить СССР отказаться от мыслей о том, что агрессия может быть успешной. Более того, со временем число государств-членов НАТО увеличилось. В 1952 г. в Североатлантический союз вступили Греция и Турция, через три года к нему присоединилась Федеративная Республика Германия, а в 1982 г. - Испания.

Благодаря Североатлантическому союзу Западная Европа и Северная Америка не только совместно защитили свою независимость, но также достигли беспрецедентного уровня стабильности. Более того, о безопасности, предоставляемой НАТО, говорили как о «кислороде процветания», обеспечившем основу европейского экономического сотрудничества и интеграции. В начале девяностых годов НАТО также помогла положить конец «холодной войне», а с ней и расколу Европы.

▲ Сессия Североатлантического совета в Париже

◀ Подписание Вашингтонского договора



Окончание «холодной войны»



Во время «холодной войны» роль и цель НАТО были четко определены существованием угрозы со стороны Советского Союза. В начале девяностых годов по настоянию недавно освободившихся стран Восточной Европы была распущена Организация Варшавского договора, и произошел развал СССР. После исчезновения традиционных противников некоторые комментаторы считали, что исчезла потребность и в НАТО, а поэтому в будущем можно будет резко сократить расходы на оборону и капиталовложения в вооруженные силы.

После распада СССР многие союзники по НАТО существенно урезали свои расходы на оборону, в некоторых случаях до 25%. Однако надежды на получение еще большего «мирного дивиденда» оказались неоправданно оптимистическими. Вскоре стало ясно, что хотя окончание «холодной войны» и устранило угрозу военного вторжения, нестабильность в некоторых частях Европы усилилась. В бывшей Югославии и некоторых частях бывшего СССР возник целый ряд региональных конфликтов, зачастую подогреваемых межэтнической напряженностью. Страны НАТО быстро пришли к выводу о том, что их обязательства в области коллективной обороны и сотрудничества, реализуемые в НАТО, по-прежнему служат наилучшей гарантией их безопасности. Несмотря на то, что вероятность военного вторжения уменьшилась, потребовались новые формы военно-политического сотрудничества для сохранения мира и стабильности в Европе и предотвращения эскалации региональной напряженности после окончания «холодной войны». Более того,



потребовались крупномасштабные внутренние реформы, чтобы адаптировать военные структуры, силы и средства и оснастить их для выполнения новых задач, таких как урегулирование кризисов, миротворчество и операции по поддержанию мира, дополнительно к поддержанию их способности неизменно выполнять первостепенные задачи обороны. В ответ на новые вызовы безопасности НАТО стала не просто сплоченным союзом, отвечающим преимущественно за коллективную оборону, но и основным звеном партнерства государств, тесно сотрудничающих в широкой сфере обеспечения безопасности.



▲ Контролируя региональный конфликт

◀ Тогдашний Генеральный секретарь НАТО встречается с Президентом СССР Михаилом Горбачевым



Как работает НАТО

Одной из главных причин долговечности Североатлантического союза является то, что решения в нем принимаются на основе консенсуса. Это означает, что все его решения должны быть единогласными. Поэтому в период до принятия важных решений зачастую необходимо вести продолжительные консультации и дискуссии. Внешнему наблюдателю эта система может показаться неповоротливой и громоздкой, но у нее есть два главных преимущества. Во-первых, соблюдается суверенитет и независимость каждого из государств-членов. Во-вторых, принятое решение пользуется полной поддержкой всех государств-членов и подкрепляется их обязательством выполнять его.

Высшим руководящим органом НАТО является Североатлантический совет, в котором каждое государство-член представлено постоянным представителем в ранге посла. В своей работе послы опираются на представительства своих стран, состоящие из дипломатов и военных

▲ Готовясь к взлету

◀ Сессия Североатлантического совета



НАТО В XXI ВЕКЕ



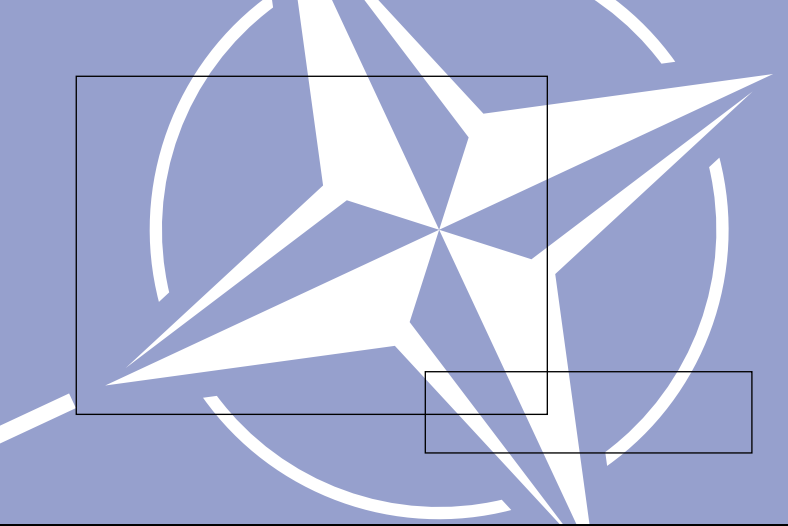
советников. Совет в составе послов заседает не реже одного раза в неделю и обычно даже чаще. Проводятся также регулярные заседания Совета на уровне министров иностранных дел, министров обороны и, время от времени, глав государств и правительств.

Во главе НАТО стоит генеральный секретарь, назначаемый на срок приблизительно четыре года. Он (или она) является видным государственным деятелем международного масштаба из одного из государств-членов. Генеральный секретарь председательствует на заседаниях Североатлантического совета и других важных органов НАТО, а также содействует достижению консенсуса между государствами-членами. В руководстве повседневной деятельностью Североатлантического союза он (или она) опирается на международный секретариат, состоящий из экспертов и должностных лиц из всех стран НАТО.

У НАТО нет своих вооруженных сил. Большая часть сил, предоставляемых ей государствами-членами, остается полностью под их командованием и управлением до тех пор, пока они не поступают в распоряжение НАТО для выполнения различных задач, от коллективной обороны до новых миссий, таких как миротворчество и поддержание мира. Военно-политические структуры НАТО обеспечивают перспективное планирование, требуемое для успешного выполнения этих задач национальными вооруженными силами, а также организационные механизмы, необходимые для объединенного командования и управления войсками, проведения боевой подготовки и учений.

▲ Строительство мостов

◀ Испанский летчик



Упрочение безопасности посредством партнерства



Многие основные проблемы, вызвавшие раскол Европы во время «холодной войны», были осложнены антагонизмом, существовавшим между Востоком и Западом в идеологической, политической и военной сферах. Кардинальные перемены, приведшие к окончанию «холодной войны», позволили НАТО выдвинуть ряд инициатив в области укрепления безопасности и стабильности и создать структуры для диалога, укрепления доверия и сотрудничества с бывшими противниками, а также с другими европейскими государствами и соседними странами всего Средиземноморского региона.

Одним из первых шагов в этом направлении стало создание в 1991 г. Совета североатлантического сотрудничества. Затем он был переименован в Совет евроатлантического партнерства и превратился в главный форум для консультаций и сотрудничества между НАТО и странами Евроатлантического региона, не входящими в НАТО.

В 1994 г. НАТО выступила с инициативой, известной под названием «Партнерство ради мира». Это программа направлена на оказание содействия странам в перестройке их вооруженных сил с тем, чтобы они могли надлежащим образом играть свою роль в демократическом обществе и участвовать в миротворческих операциях под руководством НАТО. В ней учитываются индивидуальные потребности каждой из стран и создаются возможности для практического сотрудничества в разнообразных областях, что позволяет участникам выбирать большее или меньшее



▲ Вступая в Партнерство ради мира

◀ Блок-пост

число видов деятельности в зависимости от их потребностей в области обеспечения безопасности. Такими видами деятельности могут быть военные учения, симпозиумы, семинары или учебные курсы. Особый упор делается на повышение «прозрачности» в деятельности вооруженных сил, а также демократический контроль и управление ими. Опыт, накопленный в рамках Партнерства ради мира, существенно способствовал сотрудничеству между странами, участвующими в миротворческих силах, таких как Силы стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине и Силы для Косово (КФОР).

В 1995 г. НАТО учредила Средиземноморский диалог с шестью странами Средиземноморского региона - Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом. Эта программа, к которой в 2000 г. присоединился Алжир, направлена на улучшение отношений и взаимопонимания со странами Средиземноморского региона, а также содействие упрочению региональной безопасности и стабильности. В ее рамках представители стран Диалога получают также приглашения на ученые курсы в Школе НАТО в Оберраммергау (Германия) и Оборонный колледж НАТО в Риме (Италия).

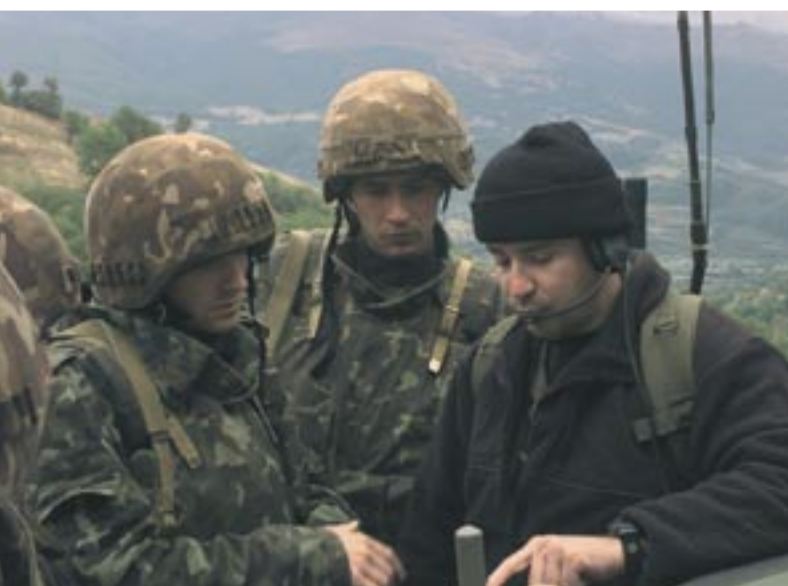
В 1997 г. Россия и НАТО, а также Украина и НАТО подвели официальную основу под свои двусторонние отношения. Между каждой из этих стран и НАТО были подписаны двусторонние соглашения, заложившие фундамент их будущих взаимоотношений. В качестве средств содействия регулярным консультациям и обсуждению вопросов безопасности были созданы Совместный постоянный совет Россия-НАТО и Комиссия Украина-НАТО. На заседаниях этих органов обсуждаются самые разнообразные темы, от миротворчества на Балканах, урегулирования кризисов и нераспространения оружия массового поражения до оборонной конверсии, охраны окружающей среды и чрезвычайного гражданского планирования.

В 2002 г. с созданием Совета Россия-НАТО, который заменил Совместный постоянный совет, отношения между союзниками по НАТО и Россией упрочились и углубились. Это означало более существенные перемены, чем просто смена названия, так как их отношения были поставлены на совершенно новую основу. В новой структуре, в которой все страны участвуют на равных основаниях, председательствует генеральный секретарь НАТО, а главными областями сотрудничества в ней стали борьба с терроризмом, регулирование кризисов и борьба с распространением оружия массового поражения. Аналогично Североатлантическому совету решения в Совете Россия-НАТО принимаются на основе консенсуса.





Расширение НАТО



НАТО В XXI ВЕКЕ

В начале девяностых годов в ряде восточноевропейских стран пришли к выводу о том, что вступление в НАТО позволит им лучше всего реализовать свои интересы обеспечения безопасности в будущем, и они выразили намерение стать ее членами. В марте 1999 г. в НАТО вступили три бывшие государства-партнера - Венгрия, Польша и Чехия - в результате чего в ее составе стало девятнадцать стран. На пражском саммите Североатлантического союза в ноябре 2002 г. еще семь стран (Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония) получили приглашение начать переговоры о вступлении в НАТО. В марте 2004 г. они официально вступили в Североатлантический союз.

Семь новых Членов и другие претенденты на членство в НАТО добились хороших результатов благодаря Плану действий по подготовке к членству в НАТО, который был принят в 1999 г. для оказания помощи заинтересованным государствам-партнерам. Этот план позволяет участвующим в нем претендентам получать практические советы и целенаправленное содействие. В свою очередь от них ожидается достижение определенных политических целей, в том числе мирного урегулирования территориальных споров, соблюдения демократических процедур и принципа верховенства закона и демократического контроля над своими вооруженными силами. Участие в работе по этому плану не дает

▲▲ Руководители НАТО и тогдашний Генеральный секретарь Хавьер Солана на Вашингтонском саммите

▲ Новые союзники выполняют миротворческие задачи



какой-либо гарантии вступления в НАТО в будущем, но оно помогает странам в адаптации своих вооруженных сил и подготовке их к обязательствам и обязанностям членов Североатлантического союза.

Правительства стран НАТО ясно заявили, что расширение Североатлантического союза не является для них самоцелью. Оно служит средством дальнейшего расширения зоны безопасности НАТО и повышения стабильности Европы в целом. Процесс расширения способствует отказу от конфликтов, так как уже сама перспектива вступления в НАТО служит для претендентов стимулом в разрешении споров со своими соседями и продолжении процесса реформ и демократизации. Более того, новые члены НАТО должны не только пользоваться выгодами такого членства, но и быть способными вносить свой вклад в упрочение общей безопасности всех государств-членов. Иными словами, они должны быть и «поставщиками» безопасности, и ее «потребителями».



▲ Церемония подъема флагов для новых членов

◀ Подписание протоколов о присоединении

НАТО

на Балканах

Миротворцы НАТО прибыли в Боснию и Герцеговину в декабре 1995 г., а в Косово - в июне 1999 г. вместе с военнослужащими из многих государств-партнеров, в том числе из России и Украины. И в том, и другом регионах НАТО активно участвовала в различных кампаниях по содействию прекращению крупномасштабных боевых действий. В августе и сентябре 1995 г. союзники по НАТО проводили воздушные операции в Боснии и Герцеговине против войск боснийских сербов. Эти действия помогли изменить соотношение сил между участниками боевых действий и вынудили руководство боснийских сербов принять условия мирного урегулирования, переговоры о котором проходили в г. Дейтон шт. Огайо (США).

Мандатом ООН для СФОР предусматривается не только поддержание мира в Боснии и Герцеговине, но также, при необходимости, принуждение к миру. По мере улучшения положения в области безопасности проводилось сокращение воинских контингентов в Боснии и Герцеговине. Одновременно с этим изменялся и характер стоящих перед ними задач. В настоящее время СФОР помогают беженцам и перемещенным лицам вернуться домой, разыскивают лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, для привлечения их к суду. СФОР также содействуют реформам в боснийских вооруженных силах, которые были разделены после окончания боевых действий на три армии по этническому принципу (боснийских мусульман, хорватскую и сербскую) в целях предотвращения возобновления конфликта в будущем.

Военное вмешательство в Косово началось после длившейся больше года эскалации насилия, роста опасности расширения конфликта в масштабах всего региона и неоднократных нарушений Белградом резолюций Совета Безопасности ООН, призывавших к окончанию притеснений албанского населения Косово. В марте 1999 г. Североатлантический союз принял решение начать воздушную кампанию против военных и военизированных структур югославского правительства, ответственных за эти притеснения.

◀ **Пеший патруль в Косово**

После распада бывшей Югославии внимание и энергия Североатлантического союза были в значительной степени сосредоточены на Балканах. Для прекращения или предотвращения там конфликтов НАТО трижды прибегала к военному вмешательству - в Боснии и Герцеговине в 1995 г., в Косово в 1999 г., и в 2001 г. в бывшей югославской Республике Македонии*. В настоящее время она возглавляет там две миротворческие миссии - Силы стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине и Силы для Косово (КФОР) в южном сербском крае Косово. Обе миссии ставят своей целью гарантировать обстановку безопасности, в которой все граждане, независимо от своего этнического происхождения, смогут жить в мире, и где с международной помощью может начать развиваться демократия.





▲ Французский миротворец в Сараево

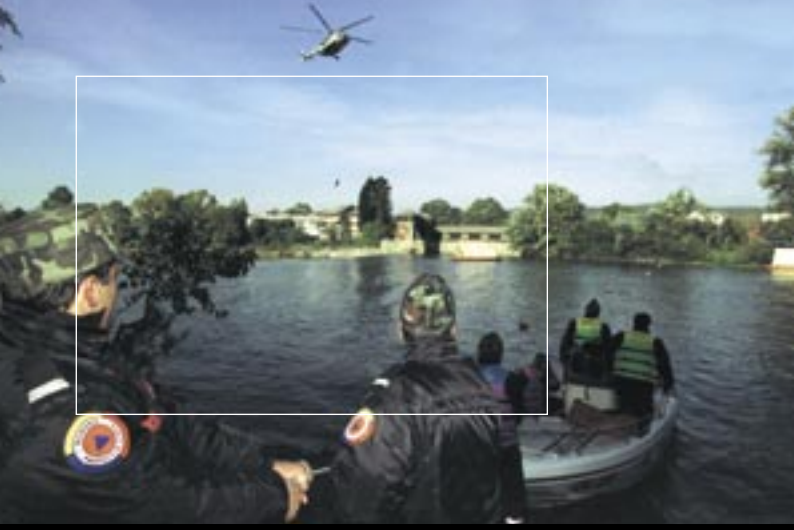
Такое решение было принято после того, как были испробованы все другие варианты, и вновь не удалось мирными переговорами преодолеть непримиримость Белграда. Столкнувшись с неспособностью Совета Безопасности ООН принять меры по обеспечению соблюдения своих резолюций в связи с этим конфликтом, страны НАТО пришли к выводу о том, что единственным имеющимся у них вариантом было прибегнуть к военным средствам для прекращения гуманитарной катастрофы и восстановления стабильности в регионе. Воздушная кампания продолжалась 78 дней.

Несмотря на острые политические дискуссии по вопросу военного вмешательства Североатлантического союза, эти действия позволили создать важнейшие условия, необходимые для начала работы по восстановлению. Они положили конец военным действиям участников конфликта; позволили вывести из Косово части югославской армии, сербские полицейские и военизированные формирования; достичь соглашения о безоговорочном и безопасном возвращении беженцев и перемещенных лиц; получить заверения всех сторон в стремлении к заключению политического соглашения по Косово.

Мандат КФОР проистекает из военно-технического соглашения, подписанного НАТО и командованием югославской армии в июне 1999 г., и принятой тогда же резолюции 1244 Совета Безопасности ООН. Перед КФОР поставлена задача предотвратить возобновление боевых действий, создать обстановку безопасности и провести демилитаризацию Освободительной армии Косово. В дополнение к этому силы под руководством НАТО оказывают поддержку международным гуманитарным усилиям и сотрудничают с международным гражданским присутствием - Временной административной миссией ООН в Косово (МООНК) - с целью создания стабильной обстановки для будущего развития края.

В бывшей югославской Республике Македонии* НАТО откликнулась на просьбу президента этой страны разоружить группы этнических албанцев, чьи действия угрожали безопасности и стабильности страны. Это вмешательство последовало за политическим урегулированием, достигнутым между представителями общины этнических албанцев страны и правительством, где в качестве посредников выступали специальные представители различных международных организаций, в том числе НАТО, а также США. В ходе этой операции, продолжавшейся тридцать дней с участием приблизительно 3500 военнослужащих НАТО, было собрано около 4000 единиц оружия. Эти действия и присутствие небольшого воинского контингента НАТО после их завершения помогли предотвратить гражданский конфликт и подготовили почву для примирения в стране и начала ее восстановления. По просьбе Скопье военнослужащие НАТО оставались в бывшей югославской Республике Македонии* до конца марта 2003 г., обеспечивая защиту наблюдателям из Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, после чего эту миссию принял на себя Европейский союз.

* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



Широкая деятельность НАТО

Главное внимание при освещении деятельности НАТО в средствах массовой информации неизбежно уделяется дипломатии на высоком уровне, саммитам Североатлантического союза и военным кампаниям. Однако большая часть работы НАТО не становится достоянием прессы. НАТО ежедневно участвует в проведении многочисленных проектов, содействующих улучшению обстановки безопасности в Европе. Они включают в себя помощь в реформировании вооруженных сил восточноевропейских стран, создание программ переподготовки бывших военнослужащих для работы в гражданской сфере, оказание помощи в разминировании и утилизации запасов устаревших боеприпасов.

В дополнение к этому НАТО активно участвует в координации гуманитарной помощи. В 1999 г. Североатлантический союз открыл Евroatлантический центр по координации помощи при стихийных бедствиях и катастрофах, который позволяет ей координировать действия по оказанию срочной помощи в случае стихийных бедствий или антропогенных чрезвычайных ситуаций. Например, НАТО активно участвовала в координации помощи беженцам во время военных действий в Косово в 1999 г., оказывала содействие пострадавшим во время наводнений и землетрясений в ряде стран, в том числе в Центральной Европе летом 2002 г., а также помогала Турции подготовить специальные мероприятия по защите ее населения от возможного нападения с применением оружия массового поражения во время войны в Ираке в 2003 г.



НАТО в XXI веке

В НАТО имеется также Научная программа, по которой оказывается поддержка сотрудничеству между гражданскими учеными из стран НАТО и государств-партнеров. В различных мероприятиях и проектах, поддерживаемых в рамках этой программы, ежегодно принимают участие около 10 тысяч ученых. К ним относятся и инициативы по совершенствованию сетей ЭВМ и расширению доступа ученых Кавказа и Центральной Азии к Интернету. Более того, в соответствии с изменениями в приоритетности задач НАТО после террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 г., эта программа во все большей степени оказывает поддержку сотрудничеству по исследовательским проектам, связанным с защитой от терроризма и противодействием другим угрозам современному обществу.

◀ **Готовясь к гражданским чрезвычайным ситуациям**

◀ **Исследования Черного моря, финансируемые НАТО**

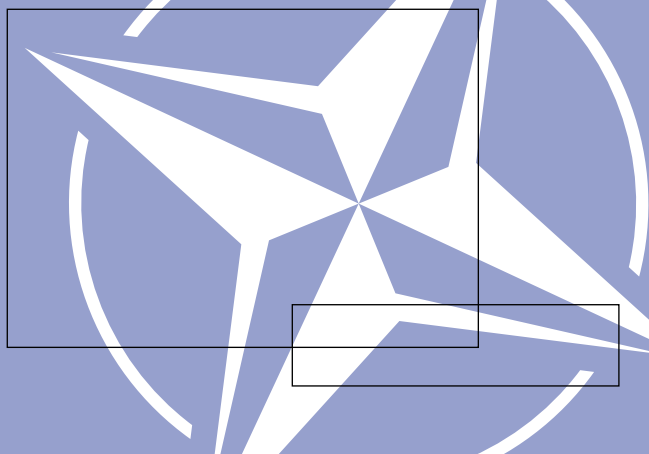
Трансатлантические отношения

изменения в сложившихся обстоятельствах. После того, как исчез политический раскол Европы и Европейский союз стал разрабатывать общую внешнюю политику и политику в области безопасности, Европа постепенно становилась все более важным участником в международных делах. Так, в конце марта 2003 г. Европейский союз принял на себя миссию НАТО в бывшей югославской Республике Македонии*.

Статьей 5 Вашингтонского договора закреплено обязательство, которое принимают на себя все союзники по отношению друг к другу при вступлении в НАТО. Ею, в частности, предусматривается оборона друг друга в случае военной агрессии, направленной против одного или нескольких из них, что исходно было задумано как способ привлечения Северной Америки к обороне Западной Европы. На самом же деле ст.5 была впервые в истории НАТО применена в ответ на террористические акты, совершенные в США 11 сентября 2001 г. После этого европейские союзники и Канада стремились, по мере своих возможностей, оказывать содействие США и играть свою роль в борьбе против терроризма.

В настоящее время европейские и североамериканские союзники по НАТО образуют широкое трансатлантическое сообщество, занимающееся вопросами политики, экономики и безопасности. Это сообщество основано на взаимозависимости, общих ценностях и общих интересах. Хотя различия в позициях отдельных стран означают, что союзники по НАТО не всегда приходят к согласию по вопросам действий, необходимых в их общих интересах, цель НАТО - облегчать консультации и дискуссии между союзниками для формирования возможного консенсуса. Поэтому члены НАТО работают вместе для решения постоянно расширяющихся трансатлантических задач, в круг которых входит восстановление мира в Юго-Восточной Европе и стабилизация новых демократических стран, борьба с международным терроризмом и предотвращение распространения оружия массового поражения.

* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



▲ Яап де Хооп Схеффер и государственный секретарь США Колин Пауэлл

В основе Североатлантического союза лежат связи между Европой и Северной Америкой. С годами эти взаимоотношения, как и любые другие конструктивные отношения, переживали взлеты и падения, развиваясь в соответствии с изменяющимися внешними обстоятельствами. После второй мировой войны экономика европейских стран находилась в катастрофическом положении, и поэтому европейские члены НАТО оказались в большой зависимости от США. Во время создания НАТО президент Трумэн и другие политические руководители Америки ставили своей целью не только создать процветающего и демократического европейского партнера, но и содействовать в построении структуры, которая будет служить законным интересам обеспечения безопасности в Северной Америке. Более того, их руководство в этот период сыграло роль экономического и военного катализатора восстановления Европы и направило ее творческую энергию на восстановление и примирение, а также создание условий, которые впоследствии привели к развитию Европейского союза.

В последующие годы по мере роста и объединения Европы шло и развитие трансатлантических отношений, отражавших

Преобразование Североатлантического союза

Североатлантический союз должен сохранять свою эффективность, а для этого ему необходимо преобразовываться в соответствии с изменениями в обстановке безопасности. Ему необходимо по-новому установить равновесие между своими традиционными миссиями, в которых главное внимание уделяется Европе, и борьбой с новыми глобальными угрозами. Ему также необходимо приобрести военный потенциал для выполнения новых миссий, в том числе способность быстро и гибко реагировать на новые вызовы. На пражском саммите было положено начало процессу преобразований по всем этим направлениям, с тем, чтобы НАТО могла отражать вызовы XXI века также эффективно, как она делала это в прошлом веке.

В Праге была уточнена роль НАТО в борьбе с терроризмом, что нашло свое отражение в создании военной концепции борьбы с терроризмом, особых сил и средств для выполнения этой новой миссии, одобрении Плана действий партнерства в борьбе с терроризмом, и в выражении желания действовать в поддержку международного сообщества. Эти меры заложили основу последовавших действий, в том числе принятия ответственности за ИСАФ в Афганистане и поддержки руководящей роли Польши в секторе в Ираке.

На пражском саммите союзники взяли на себя конкретные политические обязательства по совершенствованию потенциала в ключевых областях современных военных операций. После того, как будет выполнено так называемое Пражское обязательство о потенциале, количество крупных военно-транспортных самолетов для перебросок войск увеличится в Европе в четыре раза; будет создан парк самолетов для дозаправки топливом в воздухе; большинство частей и подразделений сил НАТО, готовых к быстрому развертыванию и содержащихся в высокой степени боеготовности, будет оснащено средствами противохимической,

▲ Миротворцы ИСАФ осматривают Кабул

◀ Приступая к началу преобразования командования ОВС НАТО



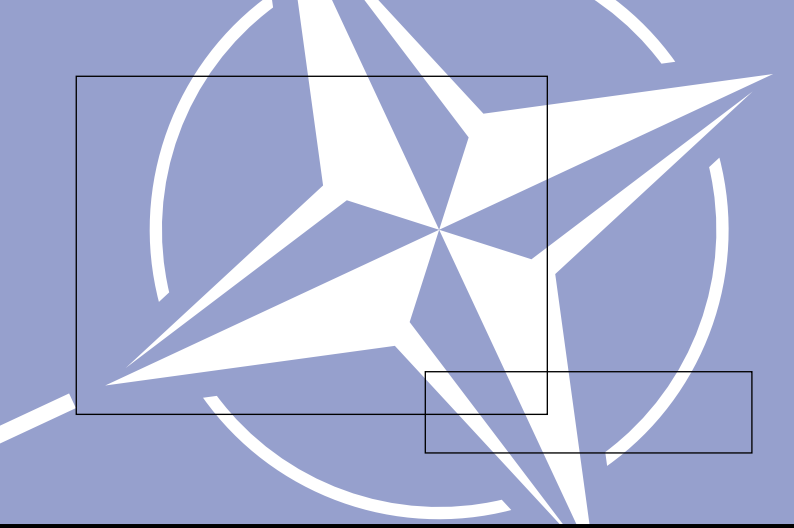


▲ Дозаправка топливом в воздухе

противорадиологической, противобиологической и противоядерной защиты; в государствах-союзниках помимо США на 40% увеличатся запасы доставляемых по воздуху высокоточных боеприпасов. Одновременно с этим союзники по НАТО договорились создать передовые в технологическом отношении Силы реагирования НАТО, способные быстро перемещаться туда, где они необходимы. Они будут также выступать в качестве катализатора процесса фокусировки и совершенствования военного потенциала Североатлантического союза и его постоянного преобразования. Союзники также одобрили облик новой компактной и более эффективной структуры управления войсками. В будущем в НАТО будет стратегическое командование по проведению операций в Европе (расположенное в Бельгии) и стратегическое командование по проведению преобразований в войсках, базирующееся в США, с представительством в Европе. Последнее командование будет выполнять задачи по текущему преобразованию военного потенциала Североатлантического союза.

С марта 2004 г. в НАТО входит 26 государств-членов. Однако ее рабочие методы почти не подвергались изменению с их принятия в начале пятидесятих годов, когда в НАТО было двенадцать членов. Государства-члены до недавнего времени признают необходимость повышения гибкости и сокращения бюрократических структур для обеспечения эффективной работы в новой стратегической обстановке. На пражском саммите был дан важный старт и в этом направлении. Количество комитетов, которых раньше было 467, было сокращено на 30%. Были расширены полномочия по принятию решений подчиненных комитетов, что позволило Североатлантическому совету сосредоточиться на стратегических вопросах, сохраняя при этом общую ответственность за процесс принятия решений в Североатлантическом союзе. Были также оптимизированы процедуры проведения сессий на уровне министров, с тем, чтобы выделить больше времени для обменов мнениями по существенным вопросам. Предполагается, что со временем эти перемены должны привести к появлению в Североатлантическом союзе современной и эффективной рабочей структуры.

Все эти многочисленные реформы, инициативы и программы, согласованные в Праге, будут в ближайшие несколько лет служить основой деятельности Североатлантического союза. Главное внимание при этом будет уделяться реалистическим и достижимым мерам, соответствующим потребности обеспечения гарантии безопасности территории, населения и сил государств-членов НАТО от всех угроз и вызовов.



Путь в будущее



В первое десятилетие XXI века НАТО значительно изменилась по сравнению с тем союзом, что был создан для обеспечения безопасности в 1949 г. За время своего более чем полувекового существования Североатлантический союз и мир в целом развивались такими путями, которые не могли предвидеть основатели НАТО. НАТО стала совсем другой по сравнению с той организацией, которая в течение сорока лет «холодной войны» осуществляла оборону Западной Европы или даже той, что наблюдала за переходным периодом в Европе после «холодной войны» в девяностые годы. Интеграция новых государств-членов неизбежно повлечет за собой процесс дальнейшей адаптации, необходимый для учета интересов большего числа членов и поддержания способности Североатлантического союза своевременно принимать свои решения. Более того, стратегическая обстановка продолжает меняться и поэтому потребуются ускорение темпов развития НАТО для противодействия новым угрозам.

Хотя характер угроз, с которыми сталкиваются государства-члены, и способы противодействия им со стороны НАТО меняются, основные принципы сотрудничества в Североатлантическом союзе полностью соответствуют принципам Вашингтонского договора. НАТО обеспечивает трансатлантическую военно-политическую основу противодействия вызовам безопасности, увязывая вместе интересы Европы и Северной Америки, а также уравновешивая их с интересами отдельных государств-членов.



Постоянное преобразование НАТО - это часть процесса, направленного на повышение безопасности государств-членов Североатлантического союза и будущей стабильности и процветания Евроатлантического региона в целом. После пражского саммита союзники по НАТО активизировали свои усилия по адаптации НАТО к требованиям современности - защищать общие ценности, такие как соблюдение принципов демократии и прав человека; бороться с международным терроризмом и угрозой распространения оружия массового поражения; строить мосты безопасности с Россией и Украиной; продолжать развивать основы тесного сотрудничества с другими государствами-партнерами; служить эффективным инструментом регулирования кризисов и предотвращать распространение последствий конфликтов за их пределы и угрозы стабильности в целом в тех случаях, когда уже использованы все другие способы. Это комплексная задача и ее решение зависит от поддержки и содействия общественности в странах НАТО и государствах-партнерах, которая не хочет мириться с политикой конфликтов и настойчиво выступает за построение безопасности на основе взаимопонимания и сотрудничества на благо будущих поколений.



◀ Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер

◀ Новые горизонты

