

Initiative de coopération d'Istanbul (ICI)



La complexité croissante des nouvelles menaces du XXI^e siècle exige une action collective et une coopération internationale étendus. C'est pourquoi l'OTAN a mis en place et continue de développer un large réseau de partenariats avec des pays non OTAN dans le domaine de la sécurité. C'est dans ce contexte que s'inscrit l'Initiative de coopération d'Istanbul (ICI), qui fait partie de ce réseau.

L'Initiative de coopération d'Istanbul (ICI) a été lancée par les chefs d'État et de gouvernement des pays de l'Alliance réunis au sommet à Istanbul (Turquie), le 28 juin 2004. Depuis lors, quatre pays se sont associés à cette initiative : Bahreïn, le Koweït, le Qatar et les Émirats arabes unis

L'ICI repose sur le principe que la sécurité et la stabilité dans la région du Golfe revêt un intérêt stratégique pour l'Alliance – de même que la sécurité et la stabilité de la région euro atlantique sont importantes pour la Région du Golfe. Le partenariat ICI a également pour objet de renforcer la sécurité et la stabilité régionale grâce à un nouvel engagement coopératif avec les pays dans le domaine de la sécurité. Il cherche à répondre aux défis de sécurité communs, en fonction des besoins spécifiques des pays concernés. L'Initiative est ouverte à tous les pays – de la région qui souscrivent à ses objectifs, dont notamment la lutte contre le terrorisme et la prolifération des armes de destruction massive ; elle s'adresse plus particulièrement – mais pas seulement – aux différents États membres du Conseil de coopération du Golfe.

Au cours des 10 années de leur partenariat avec l'Alliance, les pays de l'ICI sont devenus d'efficaces pourvoyeurs de sécurité et ont contribué à l'action internationale de projection de stabilité et de sécurité. À l'heure actuelle, Bahreïn et les Émirats arabes unis contribuent militairement à l'opération OTAN de la FIAS en Afghanistan ; quant au Qatar et au Koweït, ils ont contribué d'une manière ou d'une autre à l'action menée par l'OTAN en Afghanistan. Lors du lancement de l'opération Unified Protector (OUP) en Libye, en 2011, le Qatar et les Émirats arabes unis ont rapidement fourni des moyens aériens pour cette opération et ont été reconnus comme pays contributeurs, jouant un rôle clé dans le succès de l'opération.

10 ans après le sommet inaugural d'Istanbul, les ministres des Affaires étrangères des pays de l'OTAN vont se réunir pour la première fois avec leurs homologues de l'ICI, et cette réunion se tiendra à Bruxelles le 2 avril 2014.

Développements clés de l'Initiative de coopération d'Istanbul

Le nouveau Concept stratégique de l'OTAN, qui a été adopté au sommet de Lisbonne en novembre 2010, fait de la sécurité coopérative l'une des trois tâches fondamentales de l'Alliance. Il cite tout particulièrement l'ICI en ces termes :

« Nous attachons une grande importance à la paix et à la stabilité dans la région du Golfe, et nous entendons intensifier notre coopération dans le cadre de l'Initiative de coopération d'Istanbul. Nous nous emploierons à développer un partenariat de sécurité plus approfondi avec nos partenaires du Golfe et à demeurer disposés à accueillir de nouveaux partenaires au sein de l'Initiative de coopération d'Istanbul. »

En 2012, au sommet de Chicago, les chefs d'État et de gouvernement des pays de l'OTAN ont réaffirmé qu'ils s'engageaient à renforcer le dialogue politique et la coopération pratique dans le cadre de l'ICI et qu'ils demeuraient prêts à accueillir de nouveaux membres au sein de cette Initiative, et notamment l'Arabie saoudite et le Sultanat d'Oman. Ils ont aussi remercié chaleureusement l'État du Koweït pour sa généreuse proposition d'accueillir un centre régional de l'ICI, qui les aiderait à mieux comprendre les enjeux de sécurité communs et à examiner la manière d'y faire face ensemble.



Coopération pratique

L'initiative ICI offre depuis 2011 – avec le menu de coopération partenariale – différentes activités, parmi lesquelles les pays de l'ICI peuvent choisir dans une série de domaines de coopération. Il s'agit notamment des domaines suivants :

- avis ciblés sur la transformation de la défense, la planification et les budgets de défense, et les relations civilo militaires ;
- coopération entre militaires de manière à contribuer à l'interopérabilité par une participation à différents exercices militaires ou activités de formation et d'entraînement connexes, susceptibles d'améliorer l'aptitude des forces des pays participants à opérer avec celles de l'Alliance ;
- coopération dans la lutte contre le terrorisme, par des mesures de partage du renseignement ;
- coopération aux travaux de l'Alliance relatifs à la prolifération des armes de destruction massive et de leurs vecteurs ;
- coopération concernant la sécurité aux frontières en rapport avec le terrorisme, les armes légères et de petit calibre, et la lutte contre les trafics illégaux ;
- plans civils d'urgence, et notamment participation aux stages de formation et exercices de secours après une catastrophe ;
- activités de diplomatie publique conjointes visant à aider les gouvernements et les leaders d'opinion à mieux comprendre l'OTAN et l'évolution de l'ICI.

Dans le domaine de la formation et de l'entraînement, les relations OTAN ICI ont aussi considérablement progressé. Au sommet de Riga en 2007, les dirigeants des pays de l'OTAN ont lancé l'Initiative OTAN de coopération en matière de formation (NTCI). Cette initiative vient en complément des activités de coopération déjà menées dans le cadre de l'ICI. Elle a déjà donné lieu à la mise en place d'une Faculté du Moyen Orient au Collège de défense de l'OTAN (NDC) à Rome. Cette faculté organise maintenant un stage OTAN de coopération régionale (NRCC) ainsi qu'un stage régional pour hauts responsables (SERC), qui est une version abrégée du premier. Tous les pays de l'ICI, ainsi que le Sultanat d'Oman et l'Arabie saoudite ont envoyé des participants au Collège de défense de l'OTAN pour suivre ces stages. Cette initiative offre aussi aux pays de l'ICI la possibilité de proposer des centres nationaux de formation et d'entraînement affiliés à l'OTAN et visant à susciter des synergies entre ces centres et d'autres partenariats.

Les programmes individuels de partenariat et de coopération (IPCP) permettent aux pays de l'ICI intéressés d'inscrire leur coopération pratique dans une démarche plus prospective et mieux ciblée, en leur donnant la possibilité d'indiquer les principaux objectifs à court et à long terme de leur coopération avec l'Alliance.

Dialogue politique

Depuis 2004, le dialogue politique avec les pays de l'ICI a beaucoup progressé. Des visites et des rencontres bilatérales officielles ont lieu régulièrement pour des échanges de vues sur les enjeux d'intérêt commun.

La dimension multilatérale du partenariat ICI s'est également développée. La première réunion du Conseil +4 s'est tenue en novembre 2008 ; elle a été suivie d'autres réunions de ce genre en 2009, 2010 et 2012. Rien qu'en 2012, le secrétaire général du Conseil de coopération du Golfe (CCG), le premier ministre du Qatar et le ministre d'État (affaires étrangères) d'Arabie saoudite sont venus au siège de l'OTAN pour des consultations. Des consultations politiques de haut niveau ont également eu lieu dans le cadre de l'ICI le 14 février 2012, lors d'un séminaire du Conseil de l'Atlantique Nord, le but étant de débattre des moyens d'approfondir le partenariat ICI en prévision du sommet de l'OTAN à Chicago. Au sommet de Chicago, en mai 2012, trois ministres des Affaires étrangères des États du Golfe (Bahreïn, Qatar et Émirats arabes unis) ont représenté leur gouvernement à différentes réunions organisées à l'occasion du sommet. Les pays de l'ICI participent régulièrement aux réunions ministérielles en configuration FIAS. Et des réunions ministérielles ont eu lieu pendant l'opération Unified Protector en 2011. D'une manière générale, le dialogue politique entre l'OTAN et les États du Golfe est plus étroit et plus régulier que jamais. Par ailleurs, des réunions ont eu lieu sur des thèmes spécifiques – lutte antipiraterie, coopération militaire, formation etc. – avec la participation de l'Arabie saoudite et du Sultanat d'Oman.

Diplomatie publique

La diplomatie publique représente un élément important de l'ICI, sur lequel les pays de l'ICI ont régulièrement insisté. Des événements à haute visibilité ont donné lieu à des discussions informelles sur des enjeux sécuritaires d'intérêt commun. Les conférences de l'ICI au niveau des ambassadeurs qui ont eu lieu au Koweït (2006), à Bahreïn (2008), dans les Émirats arabes unis (2009) et au Qatar (2011), et auxquelles participaient le secrétaire général, le secrétaire général délégué et tous les représentants permanents des pays de l'OTAN, ainsi que de hauts responsables, des décideurs et des leaders d'opinion des pays de l'ICI, ont été consacrées à des débats sur la manière dont l'OTAN est perçue dans le Golfe, et sur les moyens de développer le partenariat OTAN ICI dans ses deux dimensions.

L'année 2014 s'annonce riche de possibilités pour la poursuite des activités de diplomatie publique et l'explication au grand public des avantages de la coopération entre l'OTAN et la région du Golfe.

La réunion ministérielle Affaires étrangères OTAN ICI qui se tiendra le 2 avril offrira une excellente occasion de célébrer ce 10e anniversaire. Par ailleurs, toute une série de visites seront organisées au siège de l'OTAN, dans le cadre des célébrations du 10e anniversaire, à l'intention de leaders d'opinion, d'universitaires, et de représentants des médias et gouvernements de tous les pays partenaires de l'ICI.

Plusieurs activités ont récemment eu lieu : visite d'une délégation interministérielle du Qatar le 21 mars 2013, visite d'une délégation interministérielle du Koweït en septembre 2013 et en février 2014, visite d'un groupe de diplomates qatariens en janvier 2014, visite de diplomates de Bahreïn en mai 2013, visite de leaders d'opinion et d'officiels d'Arabie saoudite en mai 2013, et visite de professeurs et d'étudiants de l'Université Sultan Qaboos d'Oman les 18 et 19 mars 2014.



Division Diplomatie publique – Section Presse et médias

Tél.: +32(0)2 707 1010/1002

E-mail: moc@hq.nato.int

#NATO