



**СОВЕТ РОССИЯ-НАТО
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ О
ПРАКТИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ
АПРЕЛЬ 2013**



**СОВЕТ РОССИЯ–НАТО
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ О ПРАКТИЧЕСКОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ
АПРЕЛЬ 2013**

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение:	страница 3
Обучение методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков:	страница 4
Трастовый фонд по техническому обслуживанию вертолетов:	страница 5
Поддержка МССБ и Афганских вооруженных сил:	страница 6
Борьба с терроризмом:	страница 6
Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства:	страница 6
Борьба с пиратством:	страница 7
Противоракетная оборона / противоракетная оборона театра военных действий:	страница 8
Нераспространение и контроль над вооружениями:	страница 8
Транспарентность, стратегия и реформа в оборонной сфере:	страница 9
Оборонно-промышленное сотрудничество:	страница 9
Тыловое обеспечение:	страница 9
Вопросы ядерного оружия:	страница 10
Военное сотрудничество:	страница 10
Поиск и спасание на море:	страница 10
Кризисное регулирование:	страница 11
Гражданские чрезвычайные ситуации:	страница 11
Программа «Наука ради мира и безопасности» (СПС):	страница 12
Экспертная группа по терминологии:	страница 12
Информирование общественности о СРН:	страница 13



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ О ПРАКТИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ СОВЕТА РОССИЯ–НАТО АПРЕЛЬ 2013

Введение

В 1997 году НАТО и Россия подписали основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности, который заложил официальную основу отношений между НАТО и Россией и привел к разработке двусторонней программы консультаций и сотрудничества в рамках Совместного постоянного совета (СПС).

В 2002 году эти отношения получили новый импульс и наполнились новым содержанием после подписания Римской декларации «Отношения между НАТО и Россией: Новое качество», в результате чего был создан Совет Россия–НАТО. На встрече в Риме главы государств и правительств достигли договоренности о расширении возможностей сотрудничества в областях, вызывающих общий интерес, а также о совместном противодействии общим угрозам и рискам безопасности стран СРН. Встреча в верхах СРН, проведенная в 2010 году в Лиссабоне, стала еще одним важным шагом на пути к более тесному сотрудничеству между странами НАТО и Россией: на ней были выдвинуты новые проекты в областях, представляющих интерес для обеих сторон.

2012 год стал особо значимым для отношений России и НАТО: исполнилась пятнадцатая годовщина подписания основополагающего акта Россия–НАТО и десятая годовщина создания Совета Россия–НАТО. В течение этих 15 лет Совет Россия–НАТО разработал ряд проектов практического сотрудничества в следующих областях, вызывающих общую заинтересованность.

Обучение сотрудников из Афганистана, Центральной Азии и Пакистана методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков

Реализация проекта СРН по обучению методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков (НОН) началась по инициативе министров



иностранных дел стран-членов СРН в декабре 2005 года¹. Проект призван помочь в противодействии угрозе НОН из Афганистана. Проект осуществляется совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и направлен на наращивание местного потенциала и укрепление региональных связей и сотрудничества за счет обмена опытом стран СРН с сотрудниками среднего звена из семи стран-бенефициариев: Афганистана, Казахстана, Кыргызской Республики, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана. Занятия проводятся в специализированных учебных заведениях, которые находятся в России (Домодедовский институт повышения квалификации, Северо-Западный институт повышения квалификации и Сибирский юридический институт), Турции (Турецкая международная академия борьбы с наркотиками и организованной преступностью) или Соединенных Штатах («Квантико»). Более того, в каждой стране-бенефициарии проводятся выездные курсы. На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН пришли к соглашению о расширении масштаба проекта в целях оказания в дальнейшем непосредственного содействия в укреплении институционального потенциала. На сегодняшний день под эгидой проекта СРН прошли учебную подготовку более 2600 сотрудников, причем только в 2012 году более 600 сотрудников служб по борьбе с наркотиками обучалось на 35 отдельных курсах. В 2012 году к проекту был добавлен специализированный курс для командиров афганских подразделений по борьбе с наркотиками, а также началось проведение занятий по криминалистике. Вместе с тем началось осуществление первого проекта по инструктажу, в соответствии с которым в Академию сил по борьбе с наркотиками в Исламабаде был направлен специалист по обучению методам борьбы с НОН. В 2013 году впервые будут организованы специальные учебные курсы для сотрудниц Афганской полиции и обучение в Ростовском кинологическом центре.

Трастовый фонд по техническому обслуживанию вертолетов

На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН договорились учредить Трастовый фонд СРН по техническому обслуживанию вертолетов, чтобы помочь Афганским вооруженным силам в эксплуатации вертолетного парка. Официально осуществление проекта началось на заседании министров стран СРН в Берлине в апреле 2011

¹ Речь идет о совместных усилиях многих стран СРН: Бельгии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Канады, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Румынии, России, Словении, Соединенных Штатов, Турции, Чешской Республики, стран, не являющихся членами СРН и участвующих в проекте – Финляндии (с 2007 года) и Украины (с 2012 года), а также стран-бенефициаров.



года. Германия выступает в качестве ведущего государства, а исполнителем проекта является Агентство НАТО по тыловому обеспечению (АНТО, в прошлом – НАМСА). Цель Тростового фонда СРН по техническому обслуживанию вертолетов – укреплять способность Афганских ВВС более эффективно эксплуатировать вертолетный парк, состоящий из 36 вертолетов Ми-17 и 11 вертолетов Ми-35, за счет обучения афганских специалистов по техническому обслуживанию и обеспечения необходимых запасных частей. Десять государств-доноров² внесли вклад в проект Тростового фонда, предоставив возможности для техобслуживания и ремонта, в том числе запчасти и техническую подготовку. В апреле 2012 года, на базе ОАО «Новосибирский авиаремонтный завод» в России начались специализированные учебные курсы для авиамехаников ВВС Афганистана, занимающихся техобслуживанием вертолетов. На сегодняшний день были успешно проведены два учебных курса; в сентябре 2012 года 19 выпускников этих курсов вернулись на службу в Авиакорпус Афганской национальной армии. В феврале 2013 года к обучению в Новосибирске приступила третья учебная группа. В общей сложности до апреля 2013 года будет подготовлено тридцать афганских специалистов по техническому обслуживанию. Два лучших слушателя будут обучаться на курсах по подготовке инструкторов на базе ВВС Хорватии в Задаре. В мае 2013 года начнется второй этап Тростового фонда. На этом этапе будет организована дополнительная учебная подготовка по ремонту и техническому обслуживанию вертолетов для афганских специалистов-техников, а также будет оказано содействие афганским ВВС в создании сил и средств медицинской эвакуации.

Поддержка МССБ и Афганских вооруженных сил

Весной 2008 года НАТО обратилась к Российской Федерации с запросом о разрешении сухопутного транзита по российской территории невоенных грузов, предназначенных для стран-участниц Международных сил содействия безопасности (МССБ), в поддержку МССБ, действующих в Афганистане под руководством НАТО и под мандатом ООН. На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН согласовали поправки к договоренностям, достигнутым в 2008 году, что позволило осуществлять транзитные перевозки нелетальных грузов в Афганистан и обратно. В июле 2012 года было подписано соглашение о мультимодальном транзите (воздушным, железнодорожным и дорожным транспортом), предусматривающее использование

² Германия, Дания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Россия, Соединенные Штаты, Турция, Хорватия и Чешская Республика.



российского аэропорта Ульяновск. В декабре 2012 года через Ульяновский транзитный центр, эксплуатационные возможности которого были подтверждены, проследовала первая партия грузов для британского контингента в Афганистане.

Борьба с терроризмом

В декабре 2004 года министры иностранных дел стран СРН утвердили План действий СРН по борьбе с терроризмом, направленный на совершенствование общей координации и обеспечение стратегического руководства сотрудничеством в данной области. В Лиссабоне руководители СРН подчеркнули важность дальнейшего сотрудничества в деле борьбы с терроризмом. В апреле 2011 года, в Берлине министры иностранных дел СРН утвердили обновленный План действий. В марте 2012 года в штаб-квартире НАТО были проведены первые контртеррористические военно-гражданские командно-штабные учения. На ряде площадок СРН ведется регулярный обмен информацией и подробные консультации по различным аспектам борьбы с терроризмом, например, Инициатива о совместном использовании воздушного пространства (см. ниже) или проект СТАНДЭКС, благодаря которому можно будет дистанционно обнаруживать взрывные устройства на общественном транспорте. В 2013 году пройдут испытания в крупном городе в рамках проекта СТАНДЭКС. Борьба с самодельными взрывными устройствами (СВУ) – еще одно важное направление, по которому ведется работа в настоящий момент. В сентябре 2012 года СРН совместно с Центром передового опыта по обезвреживанию взрывоопасных предметов (ВОП) в Тренчине (Словакия) провел семинар по обезвреживанию ВОП после 2014 года, а в декабре 2012 года в Центре передового опыта по борьбе с СВУ в Ойо-де-Мансанарес (Испания) прошла конференция СРН по борьбе с СВУ. В 2012 году СРН также провел семинар по обмену опытом организации крупных мероприятий. В течение нескольких лет корабли ВМФ России оказывали поддержку в проведении на Средиземном море военно-морской операции НАТО по борьбе с терроризмом «Эктив индевор» («Активные усилия»).

Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства (ИСВП)

По данному проекту удалось добиться значительного прогресса, обеспечив раннее предупреждение о подозрительных действиях воздушных судов и транспарентность воздушного движения, благодаря содействию предсказуемости и оперативной совместимости в



организации воздушного движения. На основе реализованного в 2005 году технико-экономического обоснования были согласованы подробные требования к системе и план проекта, позволяющие центрам, расположенным в участвующих странах НАТО и в России, обмениваться данными о воздушном движении. Эксплуатационная готовность системы ИСВП была продемонстрирована во время контртеррористических учений «Виджилант скайз – 2011» («Бдительное небо – 2011»). Это были первые совместные учения по борьбе с терроризмом, проводившиеся в режиме реального времени и с использованием летательных аппаратов: после того, как был имитирован угон террористами пассажирского судна, в воздух были подняты польские, российские и турецкие истребители. Вслед за этим в декабре 2011 года было объявлено о готовности системы к эксплуатации. В ноябре 2012 года были проведены еще одни учения с элементами компьютерного моделирования в целях проверки и закрепления процессов, порядка работы и возможностей ИСВП. Система ИСВП состоит из двух Координационных центров, расположенных в Москве и Варшаве, а также местных координационных пунктов в России (Мурманск, Калининград и Ростов-на-Дону) и государствах-членах НАТО (Бодо, Норвегия; Варшава, Польша; Анкара, Турция).

Борьба с пиратством

Пиратство – один из общих вызовов безопасности, обозначенных в Совместном обзоре общих вызовов безопасности XXI века, утвержденном в Лиссабоне. Сотрудничество на тактическом уровне между кораблями ВМФ России и стран НАТО началось в районе Африканского Рога в 2008 году. Это сотрудничество стало более активным после того, как НАТО приступила к проведению операции по борьбе с пиратством «Оушен шилд». Военно-морские силы взаимодействуют не только на тактическом уровне на театре, где проводятся действия и учения, но и на оперативном уровне, на котором регулярно организуются встречи между представителями штабов, направленные на укрепление сотрудничества России и НАТО на море. Периодически, готовясь к выполнению задач по борьбе с пиратством, российские корабли используют объекты Учебного центра НАТО по операциям по пресечению незаконной деятельности на море, расположенном на Крите. В целях углубления дальнейшего сотрудничества страны СРН ищут дополнительные возможности для расширения обмена информацией и согласования действий, а также работают над договоренностями об оказании взаимной поддержки, в частности, пополнения запасов на море и медицинской помощи.



Противоракетная оборона / противоракетная оборона театра военных действия

Сотрудничество СРН в области противоракетной обороны театра военных действий (ПРО ТВД) ведется с 2002 года. В соответствии с Римской декларацией «Отношения между НАТО и Россией: Новое качество», принятой 28 мая 2002 года, началась работа по оценке оперативной совместимости систем ПРО ТВД участвующих сторон, и был проведен ряд учений по ПРО ТВД: в США в 2004 году, в Нидерландах в 2006 году и в Германии в 2008 году, но в августе 2008 года сотрудничество по ПРО ТВД было приостановлено.

20 ноября 2010 года, на встрече в верхах СРН в Лиссабоне главы государств и правительств решили возобновить сотрудничество по ПРО ТВД и провести совместный всеобъемлющий анализ будущих рамок для сотрудничества в области ПРО. В настоящий момент имеются различия в подходе России и НАТО к целям и задачам создания противоракетной обороны в Европе. Однако обсуждение, равно как и работа над совместным анализом будущих рамок для сотрудничества России и НАТО в области ПРО продолжаются.

Изменился также формат учений по ПРО ТВД. Учения, проводившиеся в период с 2004 по 2008 год, были сосредоточены на операциях по реагированию на гипотетический кризис, а после 2010 года на учениях с элементами компьютерного моделирования (Германия, март 2012), отработывались различные варианты архитектуры ПРО ТВД, с элементами региональной ПРО, в условном районе Европейского региона. Результаты учений будут учтены в работе над совместным анализом будущих рамок для сотрудничества России и НАТО в области ПРО.

Нераспространение и контроль над вооружениями

Под эгидой СРН развивается диалог по растущему кругу вопросов, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения (ОМУ). Было проведено несколько всесторонних дискуссий и экспертных семинаров для изучения возможностей практического сотрудничества в области защиты от ядерного, биологического и химического оружия. На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры стран СРН подчеркнули, что они решительно выступают за возрождение и модернизацию режима контроля над обычными вооружениями в Европе и готовы продолжать диалог по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Рабочая группа СРН по контролю над



вооружениями, разоружению и нераспространению (СРН КВРН) была выбрана в качестве адекватного форума для проработки большинства вопросов. Заседания этой группы способствуют укреплению доверия, будущему сотрудничеству и двустороннему диалогу между Россией и НАТО по широкому ряду вопросов, связанных с многосторонними режимами и механизмами нераспространения ОМУ, распространением стрелкового оружия и легкого вооружения, терроризма с применением ОМУ, контрабанды и др. До проведения в декабре 2011 года 7-й Обзорной конференции Конвенции о биологическом и токсинном оружии было согласовано совместное заявление СРН в поддержку Конвенции.

Транспарентность, стратегия и реформа в оборонной сфере

В целях укрепления взаимного доверия и транспарентности ведется диалог по вопросам доктрины, стратегии и политики, касающимся военной реформы, строительства и организации вооруженных сил. Выдвигавшиеся ранее инициативы в области военной реформы делали упор на развитии вооруженных сил, управлении людскими и финансовыми ресурсами, реформе оборонной промышленности и управлении последствиями военной реформы.

Оборонно-промышленное сотрудничество

Комплексное «Исследование сотрудничества между Россией и НАТО в области оборонной промышленности, исследований и технологий», начатое в январе 2005 года и завершенное в 2007 году, привело к выводу о том, что сочетание научно-технологических возможностей открывает потенциал для реагирования на глобальные угрозы. Оборонная промышленность и индустрия безопасности – перспективная область для сотрудничества в рамках СРН, и можно наметить дальнейшие возможности.

Тыловое обеспечение

Сотрудничество в области тылового обеспечения осуществляется в рамках различных инициатив, как в военной, так и в гражданской сфере. На различных встречах и семинарах предпринимаются усилия по созданию прочной основы для взаимопонимания путем обмена информацией по таким направлениям, как принципы, доктрина и структуры тылового обеспечения, а также обобщение опыта. Изучаются возможности практического взаимодействия в таких областях, как воздушный транспорт, оперативная совместимость горючего (топлива), медицинское обеспечение и водоочистка. Сотрудничество расширяется,



благодаря публикации совместного рамочного документа Россия–НАТО по оперативной совместимости горючего (топлива).

Вопросы ядерного оружия

У России и НАТО сложилась традиция сотрудничества в данной области. В целях содействия дальнейшему диалогу эксперты разработали глоссарий терминов и определений по тематике ядерного оружия. В период с 2004 по 2007 год проводились совместные учения и дискуссии, направленные на повышение транспарентности, выработку общего понимания порядка обеспечения безопасности ядерного оружия и укрепление доверия в связи с целым рядом сил и средств, позволяющих эффективно реагировать на аварии с ядерными боеприпасами. Также были проведены семинары с участием экспертов, на которых обсуждались ядерная доктрина и стратегия (2005, 2009 и 2011 гг.), уроки, вынесенные из инцидентов и аварий с ЯО (2007 г.); возможные действия в случае обнаружения самодельных ядерных или радиологических устройств (2010 г.).

Военное сотрудничество

С появлением СРН были усилены механизмы связи и взаимодействия между военными, как в Командовании НАТО по операциям и Командовании НАТО по трансформации, так и в Москве. Основная цель военного сотрудничества – укрепление доверия, уверенности и транспарентности, а также повышение способности сил России и НАТО к взаимодействию при подготовке к возможным совместным военным операциям в будущем. В июне 2005 года министры обороны стран СРН утвердили «Политико-военные руководящие указания по повышению оперативной совместимости сил России и государств НАТО». В настоящий момент военное сотрудничество России и НАТО сосредоточено на шести областях: тыловое обеспечение, борьба с терроризмом, поиск и спасание на море, борьба с пиратством, обмен между военными научными учреждениями, а также ПРО ТВД/ПРО. Регулярно проводится обмен военными визитами, направленными в первую очередь на установление практических контактов между теми, кто непосредственно ведет работу.

Поиск и спасание на море

В области поиска и спасания экипажей аварийных подводных лодок сотрудничество усилилось с момента подписания в феврале 2003 года рамочного соглашения о сотрудничестве в данной области. В июне 2005



года Россия приняла участие в учениях НАТО «Сорбет ройял». Опыт и контакты, завязавшиеся во время данных учений, способствовали успеху реальной спасательной операции, проведенной в августе 2005 года у российского полуострова Камчатка. В 2008 году Россия также приняла участие в учениях «Болд монарк». Во время поисково-спасательных учений «Болд монарк-2011» подводная лодка ВМФ РФ при поддержке трех российских кораблей впервые приняла полноценное участие в учениях под руководством НАТО, проведенных у южного побережья Испании. Идет подготовка к организации дальнейших учений по поиску и спасанию на море в 2013 и 2014 году.

Кризисное регулирование

У России и НАТО давняя история сотрудничества в области кризисного регулирования. С 1996 по 2003 год из всех стран, не являвшихся членами Североатлантического союза, Россия выделяла самый большой воинский контингент для миротворческих операций под руководством НАТО. С 2002 года СРН начал предпринимать шаги по подготовке возможного будущего сотрудничества на данном направлении, в частности, утвердив в сентябре 2002 года «Политические аспекты общей концепции совместных миротворческих операций России и НАТО». Эти аспекты отрабатывались на процедурном учении, проведенном с 2003 по 2004 год, с тем чтобы исследовать совместные подходы, создать рамки для консультаций, планирования и принятия решений в случае назревающих кризисов, а также обозначить вопросы, связанные с совместной подготовкой и учениями.

Гражданские чрезвычайные ситуации

С 1996 года Россия и НАТО работают над созданием потенциала для совместных действий в ответ на гражданские чрезвычайные ситуации, такие как землетрясения и наводнения, а также над координацией прогноза и предотвращением стихийных бедствий и катастроф, прежде чем они произойдут. Кроме того, на основе российского предложения в 1998 году был создан Евroatлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы, который согласует действия всех стран Совета евроатлантического партнерства в ответ на стихийные бедствия и катастрофы (28 государств-членов НАТО и 22 страны-партнера). Центральное направление сотрудничества под эгидой СРН в данной сфере – создание потенциалов для ликвидации последствий терактов. Два состоявшихся в России учения по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы (в Богородске в 2002 году и в Калининграде в 2004) и учения, проведенные в 2006 году в



Италии, позволили разработать конкретные рекомендации по ликвидации последствий. Еще одни командно-штабные учения по ликвидации последствий прошли в Норвегии в 2010 году. В текущей работе упор делается на снижении риска, укреплении потенциала и сотрудничестве в области гражданской готовности и ликвидации последствий в связи с крупными мероприятиями.

Программа «Наука ради мира и безопасности» (СПС)

Научно-техническое сотрудничество между Россией и НАТО ведется с 1992 года в рамках программы «Наука ради мира и безопасности» (СПС). Эта программа способствует сотрудничеству между учеными стран НАТО и стран-партнеров. Под эгидой Комитета СРН по «Науке ради мира и безопасности» проводится перспективная работа по противодействию новым угрозам и вызовам, например, в рамках проекта СТАНДЭКС ведется сотрудничество в области борьбы с терроризмом и совместно разработана технология, позволяющая обнаруживать на расстоянии скрытые взрывчатые вещества, а многолетний проект по обнаружению разливов нефти в Балтийском море призван обеспечивать экологическую безопасность. Недавно было организовано два семинара по телемедицине в контексте кризисного реагирования, первый семинар прошел в Бухаресте в сентябре 2012 года, а второй – в Москве в марте 2013 года; на них обсуждались гражданские и военные средства, позволяющие врачам оказывать на расстоянии помощь пациентам с помощью телекоммуникаций.

Экспертная группа по терминологии

По всем направлениям сотрудничества России и НАТО были разработаны глоссарии, призванные способствовать улучшению понимания понятийного аппарата и концепций, используемых НАТО и Россией. В июне 2011 года был опубликован Сводный глоссарий СРН по сотрудничеству; в него вошло около 8000 терминов, а объем глоссария составил 760 страниц. После этого были разработаны глоссарии по противоракетной обороне, техническому обслуживанию вертолетов и борьбе с пиратством. В 2013 году планируется опубликовать новые глоссарии по демилитаризации боеприпасов и борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В конце 2011 года Россия и НАТО приступили к сотрудничеству в области языковой подготовки, которое призвано способствовать взаимодействию и гармонизации языковой подготовки военных и гражданских специалистов Министерства обороны РФ, участвующих в



сотрудничестве с НАТО, а нормы языковой подготовки МО РФ будут согласованы со стандартами, изложенными в Соглашении НАТО о стандартизации (СТАНАГ) № 6001.

Информирование общественности о СРН

В июне 2007 года был создан вебсайт СРН (<http://www.nato-russia-council.info/>), призванный повышать осведомленность общественности о деятельности СРН. Все страны СРН заявили о том, что обязуются разъяснять общественности преимущества сотрудничества Россия–НАТО. Ведется работа по созданию более удобного в обращении интерактивного вебсайта СРН. В 2011 году была заложена основа для проведения регулярных совместных семинаров с привлечением специалистов по связям с общественностью при участии Управления по общественной дипломатии Международного секретариата НАТО и Управления пресс- службы и информации Министерства обороны РФ.