



# 北约 2022 战略概念

由国家元首和政府首脑  
在北约马德里峰会上批准

## 前言

我们，北约盟国的国家元首和政府首脑，在事关我们安全以及国际和平与稳定的关键时刻于马德里集会。今天，我们批准了一个新战略概念，以确保北约联盟持续胜任未来使命并拥有所需资源。

七十多年来，北约保障了盟国的自由和安全。北约的成功是我们武装部队男女工作人员通过服务和牺牲实现的。我们对这些人员及其家属致以深切的谢意。

我们决心继续坚定不移地保护盟国的十亿公民，保卫盟国领土，捍卫自由和民主。在盟国间跨大西洋持久纽带以及共同民主价值观力量的基础上，我们将加强联合，增进凝聚和团结。我们重申对《北大西洋公约》的坚定承诺，以及对保护彼此免受一切威胁的坚定承诺，无论威胁来自何处。

我们将继续努力实现公正、包容和持久的和平，并继续成为捍卫基于规则的国际秩序的堡垒。我们将保持全球视野，与合作伙伴、其他国家以及欧洲联盟和联合国等国际组织密切合作，为国际和平与安全作出贡献。

我们的世界存有争议，不可预测。俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争破坏了和平，极大地改变了我们的安全环境。其野蛮的非法入侵，对国际人道主义法的反复践踏，以及令人发指的攻击和暴行，造成了不堪言状的痛苦和破坏。一个强大且独立的乌克兰对欧洲-大西洋地区的稳定至关重要。莫斯科的行为体现出俄罗斯对其邻国以及更广泛的跨大西洋共同体的侵略行动模式。我们还面临各种形式和表现的恐怖主义的持续威胁。普遍存在的不稳定、日益加剧的战略竞争，以及不断推进的专制主义，对北约联盟的利益和价值观构成挑战。

我们的新战略概念重申，北约的主要宗旨是在360度全方位方针的基础上确保集体防御。新战略概念定义了北约联盟的三大核心任务：威慑和防御、危机预防和管理，以及合作安全。我们强调有必要大幅加强威慑和防御，作为（《北大西洋公约》）第5条承诺的支柱，以保护彼此。

北约核能力的根本宗旨是维护和平、防止胁迫和吓阻侵略。只要有核武器存在，北约就将一直是一个核联盟。北约的目标是人人享有更安全的世界；我们致力于为一个没有核武器的世界创造安全环境。

战略概念强调，确保联盟各国和集体的韧性对于我们各项核心任务至关重要，也是我们保卫国家、社会和共同价值观的基础。战略概念还强调，投资于技术创新，在各项核心任务中纳入气候变化、人类安全以及妇女、和平与安全议题，具有跨领域的重要意义。

我们的愿景明确：我们希望生活在一个主权、领土完整、人权和国际法得到尊重的世界里，一个各国都能够选择自己的道路而不受侵略、胁迫或颠覆困扰的世界里。我们与认同这些目标的所有各方合作。我们各盟国肩并肩捍卫我们的自由，为一个更加和平的世界作出贡献。

## 宗旨和原则

1. 北约决心保卫盟国的自由和安全。北约的主要宗旨和最大责任是确保集体防御，抵御来自各方的一切威胁。我们是一个防御性联盟。
2. 我们国家之间跨大西洋的纽带对我们的安全是不可或缺的。把我们联合在一起的是共同的价值观：个人自由、人权、民主，以及法治。我们仍然坚定地致力于《联合国宪章》和《北大西洋公约》的宗旨和原则。
3. 北约是一个独特的、十分必要的、不可缺少的跨大西洋论坛，让我们得以就各自和集体安全相关事项开展协商、进行协调并采取行动。我们将在不可分割的安全、团结和共同防御的基础上，强化北约联盟；其中共同防御载于《北大西洋公约》第5条，是我们坚定不移的承诺。我们的威慑和防御能力是这一承诺的支柱。
4. 北约将继续履行三大核心任务：威慑和防御，危机预防和管理，以及合作安全。三大核心任务互为补充，旨在确保各盟国的集体防御和安全。
5. 我们将增强各自和集体的韧性和技术优势。这对于完成北约联盟的核心任务至关重要。我们将力促善治，并将在各项任务中纳入气候变化、人类安全，以及妇女、和平与安全议题。我们将继续推动性别平等，以体现我们的价值观。

## 战略环境

6. 欧洲-大西洋地区并不太平。俄罗斯联邦违反了有助于建立稳定、可预测欧洲安全秩序的准则和原则。我们不能排除其对盟国的主权和领土完整发动攻击的可能性。战略竞争、普遍存在的不稳定和经常遭受的冲击设定了我们的安全大环境。我们面临的威胁是全球性的，也是相互关联的。
7. 专制行为体对我们的利益、价值观和民主生活方式构成挑战。它们投资发展尖端的常规能力、核能力和导弹能力，透明度极低，也不尊重国际准则和承诺。战略竞争对手不仅对我们的韧性构成考验，还试图对我们联盟国家开放、互联和数字化的状况加以利用。它们干扰我们的民主进程和制度，直接或通过代理人采用混合战术，针对性地破坏我们公民的安全。它们在网络空间和太空开展恶意活动，散播虚假信息，把移民作为工具，操纵能源供应，实施经济胁迫。这些行为体还牵头蓄意破坏多边准则和制度，推行专制治理模式。

8. 俄罗斯联邦是对盟国安全以及欧洲-大西洋地区和平与稳定的最重大、最直接的威胁。它企图通过胁迫、颠覆、侵略和吞并来建立势力范围，实施直接控制。它针对我们和我方合作伙伴使用常规、网络和混合手段。其胁迫性的军事态势、言辞，以及事实证明愿意使用武力来追求政治目标的做法，对基于规则的国际秩序构成了破坏。俄罗斯联邦在开展核力量现代化建设、扩张其新型破坏性双重能力运载系统的同时，还发出胁迫性的核信号。其目的是破坏我们东面和南面国家的稳定。在北半球高纬度地区，俄罗斯联邦有能力扰乱北约联盟的增援力量，破坏跨北大西洋的自由航行能力，对北约联盟构成战略挑战。莫斯科扩张军力，包括在波罗的海、黑海和地中海地区的军力扩张，以及与白俄罗斯的军事一体化，对我们的安全和利益构成挑战。
9. 北约不寻求对抗，对俄罗斯联邦不构成威胁。我们将继续以一致和负责的方式应对俄罗斯的威胁和敌对行动。我们将为所有盟国大幅加强威慑和防御，提升对俄罗斯胁迫的韧性，并支持合作伙伴打击恶意干扰和侵略。鉴于俄罗斯联邦的敌对政策和行动，我们不能将其视为合作伙伴。然而，我们仍愿与莫斯科保持开放的沟通渠道，以便管理并降低风险，防止升级，增加透明度。我们在欧洲-大西洋地区，以及北约和俄罗斯联邦之间力求稳定和可预测性。我们与俄罗斯联邦之间关系的任何改变都以其停止侵略行为并完全遵守国际法为前提。
10. 一切形式和表现的恐怖主义，都是对我们公民安全以及国际和平与繁荣的最直接不对称威胁。恐怖组织企图攻击盟国，或怂恿他人攻击盟国。恐怖组织为了提高其影响力和杀伤力，已经扩大了网络，增强了能力，并投资于新技术。非国家武装团体，包括跨国恐怖网络和国家支持的行为体，继续利用冲突和治理不力来招募、动员并扩大其据点。
11. 非洲和中东的冲突、脆弱和不稳定直接影响到我们和合作伙伴的安全。北约的南方邻国，特别是中东、北非和萨赫勒地区，面临相互关联的安全、人口、经济和政治挑战。气候变化的影响、脆弱的制度、卫生紧急事件、粮食不安全等使得上述挑战更为严峻。这种现状为包括恐怖组织在内的非国家武装团体的扩散提供了肥沃的土壤，也使战略竞争对手得以实施破坏稳定的胁迫性干扰行动。
12. 普遍存在的不稳定导致针对平民的暴力，包括与冲突有关的性暴力，以及对文化财产的攻击和对环境的破坏。它加剧被迫流离失所，助长人口贩卖和非正常移徙。这些趋势带来严峻的跨国挑战和人道主义挑战，破坏人类和国家的安全，并且不成比例地对妇女、儿童和少数族群具有较大影响。



13. 中华人民共和国（PRC）宣称的野心和胁迫性的政策对我们的利益、安全和价值观构成挑战。中华人民共和国在采用广泛的政治、经济和军事工具来扩大全球足迹、投射力量的同时，对战略、意图和军力扩张依然保持不透明。中华人民共和国的恶意混合和网络行动，以及对抗性的言辞和虚假信息以盟国为目标，损害北约联盟的安全。中华人民共和国谋图控制关键技术和工业部门、关键基础设施，以及战略性材料和供应链。它利用经济杠杆来建立战略依赖关系并增强影响力。它力图颠覆基于规则的国际秩序，包括在太空、网络和海洋领域。中华人民共和国和俄罗斯联邦之间的战略伙伴关系不断深化，它们破坏基于规则的国际秩序的企图相辅相成，与我们的价值观和利益背道而驰。
14. 我们仍愿与中华人民共和国保持建设性接触，包括建立对等透明机制，以保卫北约联盟的安全利益。作为盟国，我们将以负责的方式共同努力，应对中国对欧洲-大西洋安全构成的系统性挑战，确保北约具有持久的能力来保障盟国的防御和安全。我们将强化盟国的共同意识，提高韧性，加强防范，抵御中华人民共和国的胁迫性策略，阻止其分裂北约联盟的努力。我们将维护共同的价值观和基于规则的国际秩序，包括航行自由。
15. 网络空间一贯都是角逐场。恶意行为体企图削弱我们的关键基础设施，干扰我们的政府服务，获取情报，窃取知识产权，阻碍我们的军事活动。
16. 战略竞争对手和潜在的敌手正在投资开发某些技术，这些技术可能会限制我们在太空中的活动范围和自由，降低我们的太空能力，针对我们的民用和军用基础设施，损害我们的防御，破坏我们的安全。
17. 新兴和颠覆性技术既带来了机遇，也带来了风险。这些技术使得冲突的特点发生改变，技术的战略地位日益提升，并正在成为全球竞争的关键赛场。技术优势对战场上成功的影响日益加大。
18. 军备控制、裁军和不扩散架构的削弱已对战略稳定产生了负面影响。俄罗斯联邦违反并选择性履行其军备控制义务和承诺，促使安全大形势发生恶化。北约的安全仍然受到敌对国家和非国家行为体可能对我们使用化学、生物、放射性和核武器的威胁。伊朗和朝鲜继续推进其核项目和导弹项目。叙利亚、朝鲜、俄罗斯联邦，以及非国家行为体，都使用了化学武器。中华人民共和国正在迅速扩大核武器库，开发更加先进的运载系统，却没有增加透明度，也没有真诚地参与军备控制或采取措施降低风险。
19. 气候变化是我们时代的决定性挑战，对盟国的安全具有深刻影响。它是危机和威胁加倍增长的因素，可能会使冲突、脆弱性和地缘政治竞争进一步恶化。气温升高导致海平面上升、引发野火并造成极端天气事件发生频率增加，扰乱我们的社会，破坏我们的安全，威胁到我们公民的生活和生计。气候变化也影响到我们武装部队的作业方式。我们的基础设施、资产和基地容易受到气候变化结果的影响。我们的部队需要在更极端的气候条件下执行任务，军事人员更频繁地受召协助救灾。

# 北约的核心任务

## 威慑和防御

20. 虽然北约是一个防御性联盟，但任何人都不应怀疑我们捍卫盟国每一寸领土、维护各盟国主权和领土完整以及战胜任何侵略者的实力和决心。在战略竞争的环境中，我们将按照360度全方位方针，提升全球意识和实力，以实施全领域、全方向的威慑、防御、竞争和拒止。北约的威慑和防御态势依托核、常规和导弹防御能力的适当组合，并辅以太空和网络能力。它是防御性的、适度的，并且与我们的国际承诺完全一致。我们将以适度、协调一致、一体化的方式使用军事和非军事工具，以我们选择的手段、时间和领域应对涉及我们安全的一切威胁。
21. 我们将大幅加强威慑和防御态势，拒止任何潜在敌手有机可乘实施侵略。为此，我们将以包括加强综合防空和导弹防御在内的方式，确保在陆地、海上和空中拥有大量和持久的存在。我们将以强大的就地、多领域、备战就绪的部队，强化的指挥和控制安排，预先部署的弹药和装备，以及更完善的能力和基础设施，实施威慑和前置防御，以便为任何盟国提供迅速增援，包括在短时间内通知或没有通知的情况下这样做。我们将调整原地部队和增援部队之间的平衡，增强威慑力和北约联盟的防御能力。我们将根据所面临的威胁，相应地确保保持一个可信、灵活、有针对性、可持续的威慑和防御态势。
22. 我们将继续提升部队的集体备战状态、反应能力、可部署能力、一体化程度和互操作能力。我们将各自且集体提供威慑和防御所需的全部力量、能力、规划、资源、资产和基础设施，包括针对拥有核武器的竞争对手高强度、多领域作战所需的上述项目。我们将确保强大、有韧性、一体化的指挥结构，更好地对接国家层面和北约层面防御计划，提升北约部队的结构和现代化程度。我们将强化训练和演习，调整并精简决策程序，加强规划，提高危机应对系统的效能。
23. 海上安全对我们的和平与繁荣具有关键作用。我们将加强态势和态势感知，以威慑和防御海洋领域的一切威胁，维护航行自由，确保海上贸易路线安全，保护我们的主要通信线路。
24. 我们将加快数字化转型，根据信息时代的要求调整北约指挥结构，并加强网络防御、网络和基础设施。我们将促进创新，加大对新兴和颠覆性技术的投资力度，以保持互操作能力和军事优势。我们将共同努力，采用并整合新技术，与私营部门开展合作，保护创新生态系统，制定标准，致力于遵循反映我们民主价值观和人权的负责使用原则。

25. 维护对太空和网络空间的安全使用和不受限制进入是有效威慑和防御的关键。我们将加强在太空和网络空间有效行动的能力，运用各种可用工具，预防、探测、打击和应对各种威胁。一次或一系列恶意网络行为，或进入太空、来自太空或太空内的敌对行动，可能会达到武装攻击的程度，并可能导致北大西洋理事会援引《北大西洋公约》第5条。我们认识到国际法的适用性，并将促进网络空间和太空中的负责行为。我们还将提高太空和网络能力的韧性，它是集体防御和安全所依托的基础。
26. 我们将采取更加有力、一体化、协调一致的方针，在成员国国家层面和北约联盟层面提升韧性，以应对涉及我们安全的军事和非军事威胁与挑战；这既是成员国国家的责任，也是根植于《北大西洋公约》第3条的集体承诺。我们将在关键基础设施、供应链、卫生系统等方面努力识别并减少战略弱点和依赖性。我们将提升能源安全，投资于稳定可靠的能源供应、供应商和来源。我们将确保做好民事防范，以保障政府连续性，向人民提供必要服务，并向武装部队提供民事支持。我们将加大能力建设，以便更好地防范、抵御和应对战略冲击与干扰，快速从中恢复，并且确保北约联盟活动的连续性。
27. 我们将投入资源提升自身能力，以防范、吓阻和防御国家和非国家行为体使用政治、经济、能源、信息和其他混合策略等胁迫手段。针对盟国的混合行动可能会达到武装攻击的程度，并可能导致北大西洋理事会援引《北大西洋公约》第5条。我们将继续支持合作伙伴应对混合型挑战，并寻求最大限度发挥与欧洲联盟等其他有关行为体的协同作用。
28. 北约核能力的根本宗旨是维护和平、防止胁迫和吓阻侵略。核武器具有独特性。北约可能不得不使用核武器的情形极为罕见。任何针对北约的核武器使用都将从根本上改变冲突的性质。北约联盟有能力、有决心迫使对抗方付出无法承受的代价，且该代价远高于任何敌手希望获得的利益。
29. 北约联盟的战略核力量，特别是美国的战略核力量，是北约联盟安全的最高保障。英国和法国的独立战略核力量也各自具有威慑作用，对北约联盟的整体安全有重大贡献。这些盟国各自的决策中心增加了潜在敌手的谋划难度，从而为威慑作出贡献。北约的核威慑态势还依托美国在欧洲前置部署的核武器和有关盟国的贡献。盟国为北约核威慑任务提供双重能力飞机仍然是这方面工作的中心。
30. 北约将采取一切必要步骤，确保核威慑任务的可信性、有效性和安全性。北约联盟致力于确保应对所有领域、各种冲突的能力和活动更加一体化，更具一致性，同时重申核威慑的独特和显著作用。北约将继续维持可信的威慑力，加强战略沟通，提高演习效能，降低战略风险。
31. 我们将继续投入资源，支持针对化学、生物、辐射和核威胁的防御。我们将加强政策、规划、训练和演习，评估自身能力，以确保将有关要求纳入我们的威慑和防御态势。



32. 通过有效的威慑和防御、军备控制和裁军以及有意义且对等的政治对话实现战略稳定，对我们的安全仍然是十分必要的。军备控制、裁军和不扩散是实现北约联盟目标的重要贡献因素。盟国在军备控制、裁军和不扩散方面的努力旨在降低风险，提升安全和透明度，增进核查以及对有关规定的遵守。我们将力争通过各种途径降低战略风险，包括通过对话增强信心和可预测性，增进理解，以及创建有效的危机管理和预防工具。这方面的努力将考虑到当前的安全环境和各盟国的安全，并作为北约联盟威慑和防御态势的补充。我们将利用北约这一平台，就军备控制工作开展深入讨论和密切磋商。
33. 《核不扩散条约》是防止核武器扩散的十分必要的堡垒，我们仍将坚定地致力于全面执行该条约，包括第六条。北约的目标是为一个没有核武器的世界创造安全环境；这与《核不扩散条约》的目标是一致的。
34. 打击恐怖主义对我们的集体防御十分必要。北约在打击恐怖主义方面的作用有助于完成所有三项核心任务，是北约联盟威慑和360度全方位防御方针的不可分割的组成部分。恐怖组织威胁我们人民、部队和领土的安全。我们将继续依托预防、保护和拒止综合措施，对恐怖团体构成的威胁和挑战进行打击、威慑、防御和应对。我们将加强与包括联合国、欧洲联盟在内的国际社会开展合作，消除有利于恐怖主义蔓延的条件。

## 危机预防和管理

35. 在通过北约共同促进稳定和管理冲突方面，北约盟国具有共同利益。我们将继续努力预防并应对可能影响到联盟安全的危机。我们将拓展危机管理方面已有的独特能力和专业知识。为此，我们将在危机应对、防范和管理方面进行投入，通过定期演习并充分利用自身能力来协调、开展、维系和支持多国危机应对行动。
36. 我们将保障资源、能力、训练以及指挥和控制安排，以部署并维系军事和民事危机管理、稳定行动以及反恐行动，包括在存在战略距离的地区采取行动。在过去三十年的经验教训基础上，包括从阿富汗行动获得的经验教训，我们将继续提高就绪程度、军事和民事能力，以及军民规划与协调。我们将进一步发展北约联盟的能力，以支持民事危机管理和救助行动，并防范气候变化、粮食不安全和卫生紧急事件对盟国安全造成的影响。藉此我们将能够在短时间内对任何突发事件作出反应。
37. 合作伙伴对北约领导的危机管理有重要贡献。对于表示有意协助推进我们任务和行动的合作伙伴，我们将继续确保与其开展持续的政治接触，发展军事互操作能力。
38. 我们将加大力度预测并预防危机和冲突。预防对于促进稳定和盟国安全具有可持续的贡献作用。我们将加大力度支持合作伙伴，包括帮助其建立反恐和应对共同安全挑战的能力。对于周边和其他地区较脆弱的合作伙伴，我们将扩大安全和能力建设援助的规模和范围，以便加强其防范和韧性，提高其打击恶意干扰、防止破坏稳定和反侵略的能力。



39. 人类安全，包括保护平民和减轻平民所受伤害，是我们危机预防和管理方针的核心。我们将与其他国际行为体合作，消除助长危机和普遍不稳定的更广泛条件，为稳定和重建作出贡献。我们将加强与联合国、欧洲联盟以及欧洲安全与合作组织、非洲联盟等其他区域组织的协调与合作。

## 合作安全

40. 北约扩展是历史性的成功。它强固了北约联盟，确保了数百万欧洲公民的安全，为欧洲-大西洋地区的和平与稳定作出了贡献。我们重申与《北大西洋公约》第10条相一致的门户开放政策，该政策体现了我们的基本价值观，以及我们在欧洲-大西洋和平与稳定中的战略利益。对于所有认同北约联盟价值观、有意愿有能力承担成员责任和义务，以及加入后有助于促进我们共同安全的欧洲民主国家，我们仍然向其敞开大门。关于是否接纳成员的决定由北约盟国作出，任何第三方在此过程中均没有发言权。

41. 希望加入北约联盟的国家的我们的安全相互交织。我们坚定地支持这些国家的独立、主权和领土完整。我们将与有意加入北约联盟的国家加强政治对话与合作，帮助其提升应对恶意干扰的韧性、开展能力建设，并加大务实支持来助力来实现他们对欧洲-大西洋的愿望。我们将继续发展与波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚以及乌克兰的合作伙伴关系，推进我们在欧洲-大西洋和平、稳定和安全方面的共同利益。我们重申在2008年布加勒斯特峰会上作出的决定以及随后关于格鲁吉亚和乌克兰的所有决定。

42. 在相互尊重和互利的基础上与合作伙伴开展政治对话和务实合作，有助于促进我们边界以外的稳定，加强我们国内的安全，支持北约的核心任务。合作伙伴关系对于保护全球公域、增强我们的韧性和维护基于规则的国际秩序至关重要。

43. 欧洲联盟是北约独特且至关重要的合作伙伴。北约盟国和欧盟成员国具有相同的价值观。北约和欧盟在支持国际和平与安全方面发挥的作用互为补充、协调一致、相辅相成。在长期合作的基础上，我们将增进北约-欧盟的战略伙伴关系，加强政治协商，并在共同关心的问题上加大合作；如军事机动性，韧性，气候变化对安全的影响，新兴和颠覆性技术，人类安全，妇女、和平与安全议题，对抗网络和混合威胁，以及应对中华人民共和国对欧洲-大西洋安全构成的系统性挑战。为了发展北约和欧盟之间的战略伙伴关系，欧盟以外的北约盟国十分有必要在最大程度上充分参与欧盟的防御工作。北约认识到增强欧洲防御实力和能力的价值：欧洲防御有助于跨大西洋和全球安全，并与北约互为补充，具有互操作性。我们共同努力加强欧洲-大西洋地区安全的关键在于采取措施增加防御开支、推动协调一致且相辅相成的能力发展，同时避免不必要的重复。

44. 对于与北约联盟具有共同价值观和利益、有意维护基于规则的国际秩序的合作伙伴，我们将加强联系。我们将增进对话与合作来捍卫这一秩序，维护我们的价值观，并保护其所依赖的系统、标准和技术基础。我们将增加与更广泛的邻国和全球各国的联系，对于与任何国家或组织的接触，只要

有益于我们的共同安全，我们就会继续保持开放态度。我们的方针将继续以利益为导向，保持灵活，专注于解决共同的威胁和挑战，并能够适应不断变化的地缘政治现实。

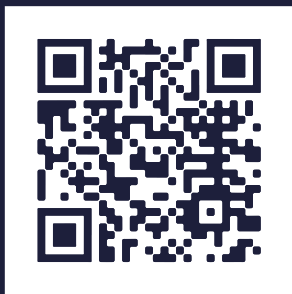
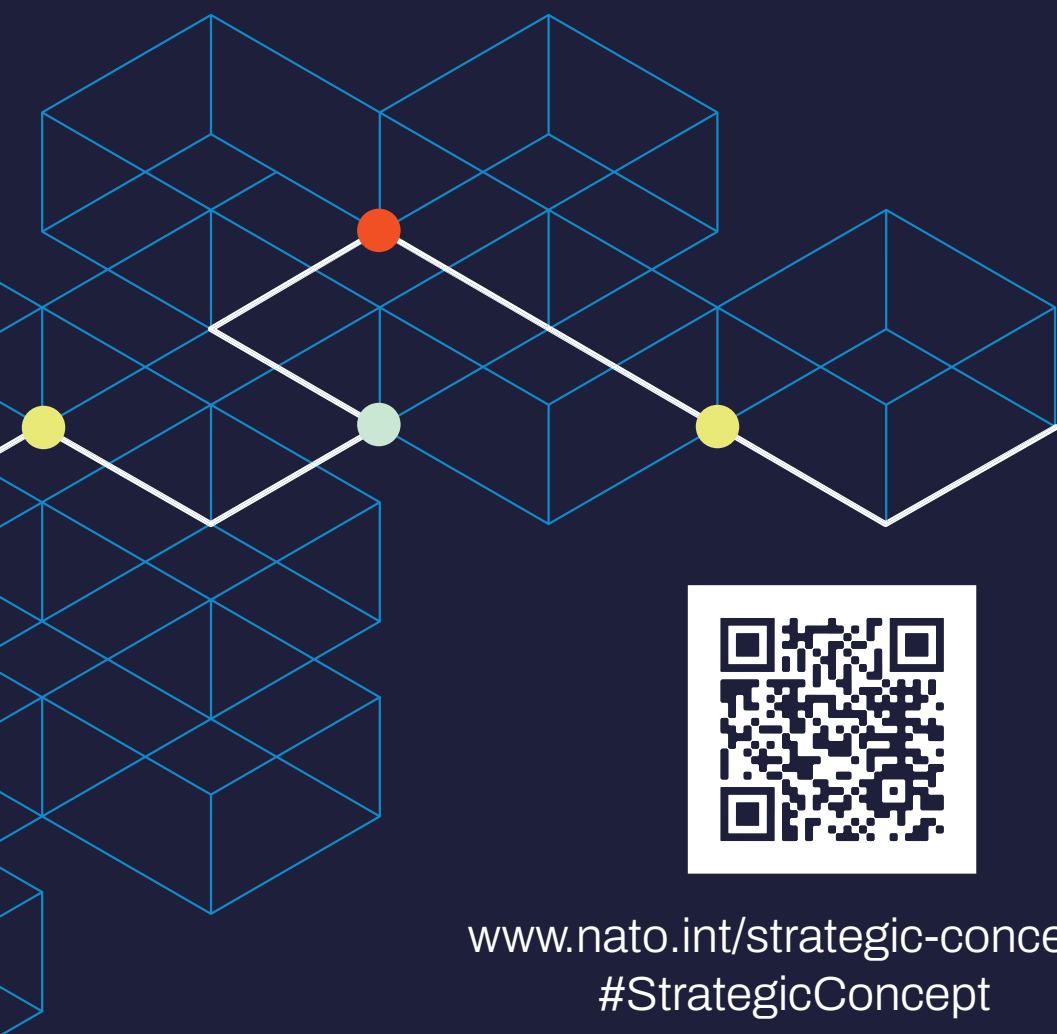
45. 西巴尔干和黑海地区对北约联盟具有重要战略意义。我们将继续支持这些地区有意于欧洲-大西洋愿望的国家。我们将加大努力提高其能力，以应对其所面临的独特威胁和挑战，并增强其韧性，以对抗第三方恶意干扰和胁迫。我们将与合作伙伴携手，在对北约联盟具有战略意义的地区，包括中东和北非以及萨赫勒地区，应对共同的安全威胁和挑战。印度-太平洋地区对北约具有重要意义，因为该地区的发展会直接影响到欧洲-大西洋地区的安全。我们将加强与印太地区新合作伙伴和已有合作伙伴的对话与合作，以应对跨区域的挑战和共同安全利益问题。
46. 在理解和适应气候变化对安全的影响方面，北约应当成为领先的国际组织。北约联盟将牵头评估气候变化对防御和安全的影响，并应对此类挑战。我们将通过减少温室气体排放、提高能效、投资支持清洁能源转型以及利用绿色技术，为应对气候变化作出贡献，同时保障军事效能以及可信的威慑和防御态势。

## 确保北约联盟持续成功

47. 对北约的投入是确保欧洲和北美盟国之间纽带持久牢固、助力推进全球和平与稳定的最佳方式。我们将继续加强政治统一和团结，扩大并深化协商，以应对影响我们安全的一切问题。我们承诺，当一个盟国的安全和稳定受到威胁时，或当我们的基本价值观和原则受到威胁时，我们将加强磋商。
48. 我们将公平分担防御和安全的责任与风险。我们将提供一切必要的资源、基础设施、能力和力量，用于保障全面完成核心任务并执行决定。我们将确保成员国全面履行《防御出资承诺》，全方位提供所需能力。我们将在已取得进展的基础上，确保防御开支增幅和北约共同资金与应对更有争议的安全秩序所构成的挑战相适应。
49. 北约对欧洲-大西洋安全是不可或缺的。它保障我们的和平、自由与繁荣。作为盟国，我们将继续并肩捍卫我们的安全、价值观和民主生活方式。







[www.nato.int/strategic-concept/](http://www.nato.int/strategic-concept/)  
[#StrategicConcept](https://twitter.com/StrategicConcept)