

Relations OTAN-Afghanistan

Relations OTAN-Afghanistan

L'OTAN attache une grande importance à sa mission en Afghanistan. Le soutien de l'OTAN à ce pays se concentre sur trois grands domaines :

- la mission Resolute Support (RSM) de formation, de conseil et d'assistance dirigée par l'OTAN au profit des forces et des institutions de sécurité afghanes ;
- le financement des forces de sécurité afghanes dans le cadre de l'action menée plus largement au niveau international ;
- et le partenariat durable entre l'OTAN et l'Afghanistan, développé conjointement avec le gouvernement afghan.

Mission Resolute Support

Resolute Support est une mission non combattante dirigée par l'OTAN. Elle a été lancée le 1^{er} janvier 2015, après l'achèvement de la mission de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) dirigée par l'OTAN et la prise en charge complète de la sécurité par les forces de défense et de sécurité nationales afghanes (ANDSF). La mission a été mise sur pied à l'invitation du gouvernement afghan et conformément aux dispositions de la résolution 2189 du Conseil de sécurité de l'ONU de 2014.

Elle a pour but d'aider les forces et les institutions de sécurité afghanes à développer les capacités qui leur permettront de défendre le pays et de protéger la population de manière durable. La mission Resolute Support compte actuellement un effectif de près de 16 000 hommes issus de 38 pays membres ou partenaires de l'OTAN. Le Qatar et les Émirats arabes unis prennent également part à cette mission dirigée par l'OTAN. C'est là un symbole fort du soutien que la communauté internationale continue d'apporter au gouvernement et au peuple afghans. La mission Resolute Support s'appuie sur un pôle principal (Kaboul/Bagram) et quatre satellites (Mazar-i-Charif dans le nord, Herat dans l'ouest, Kandahar dans le sud et Laghman dans l'est). Elle prend la forme d'activités de formation, de conseil et d'assistance menées à l'appui de la feuille de route du gouvernement afghan pour la sécurité (lancée en 2017), dont l'objectif est d'accroître l'efficacité et la redevabilité des forces et des institutions de sécurité afghanes. Cette feuille de route porte sur le développement de l'aptitude au commandement, les capacités de combat (l'accent étant mis sur les forces d'opérations spéciales et sur l'armée de l'air afghanes), l'unité de commandement et la lutte contre la corruption.

La mission comporte également des fonctions de soutien dans divers domaines, notamment la planification opérationnelle, l'élaboration du budget, le processus de génération de force, la gestion et le perfectionnement du personnel, le maintien en puissance logistique et le contrôle civil, pour garantir que les forces et les institutions de sécurité afghanes agissent dans le respect de l'état de droit et de la bonne gouvernance.

Les membres de la mission Resolute Support travaillent principalement au sein des ministères en charge de la sécurité ainsi qu'avec l'armée de terre, l'armée de l'air, les opérations spéciales et les forces de police. Le commandant de la mission a une certaine latitude quant à l'utilisation des personnels et des moyens mis à sa disposition. Cette souplesse est gage d'une efficacité optimale dans la conduite des activités de formation, de conseil et d'assistance, là où elles sont le plus nécessaires.

Le cadre juridique de la mission Resolute Support est fixé par une convention sur le statut des forces (SOFA), qui a été signée à Kaboul par le président afghan et par le haut représentant civil de l'OTAN en Afghanistan, puis ratifiée par le Parlement afghan fin 2014. La SOFA en question définit les conditions dans lesquelles les forces des pays membres et des pays partenaires de l'OTAN sont déployées en Afghanistan pour la mission Resolute Support, ainsi que les activités qu'elles devront y mener à ce titre.

Au sommet de l'OTAN qu'ils ont tenu à Varsovie les 8 et 9 juillet 2016, les chefs d'État et de gouvernement ont décidé de maintenir la mission Resolute Support au-delà de 2016 au travers d'un modèle régional souple, afin de continuer d'offrir formation, conseil et assistance aux institutions de sécurité afghanes, ainsi qu'à l'armée de terre, à la police, aux forces d'opérations spéciales et aux forces aériennes. Ils se sont aussi engagés à garder à l'examen cette mission et sa configuration. À leur réunion du 25 mai 2017, les dirigeants des pays de l'OTAN ont réaffirmé les décisions prises à Varsovie, et à leur réunion du 9 novembre 2017, les ministres de la Défense des pays de l'OTAN ont décidé d'augmenter les effectifs de la mission Resolute Support, dirigée par l'OTAN, de 13 000 à 16 000 hommes environ dans le courant de l'année 2018. Au sommet de l'OTAN à Bruxelles en juillet 2018, les dirigeants des pays de l'OTAN



Le secrétaire général de l'OTAN Jens Stoltenberg et le président de la République islamique d'Afghanistan Ashraf Ghani à Kaboul, en novembre 2018.



Le général Austin Miller, commandant de la mission Resolute Support dirigée par l'OTAN, au quartier-général de la mission à Kaboul.



Entraînement des forces d'opérations spéciales afghanes.



Entraînement de futures policières afghanes.



L'ancien secrétaire général de l'OTAN Anders Fogh Rasmussen et l'ancien président de la République islamique d'Afghanistan Hamid Karzaï signent la déclaration sur un partenariat durable entre l'OTAN et l'Afghanistan au sommet de l'OTAN à Lisbonne, en novembre 2010.



Le secrétaire général de l'OTAN Jens Stoltenberg rencontre les ministres afghans chargés de la sécurité, en compagnie du président du Comité militaire de l'OTAN, le général d'armée aérienne Stuart William Peach, de l'ancien commandant suprême des forces alliées en Europe, le général Curtis Michael Scaparrotti, et du commandant de la mission Resolute Support dirigée par l'OTAN, le général Austin S. Miller, à Kaboul, en novembre 2018.

et les partenaires d'opération de Resolute Support ont décidé de maintenir la mission Resolute Support jusqu'à ce que la situation justifie un ajustement de la mission. Cette approche conditionnelle a été réaffirmée à la réunion des dirigeants des pays de l'OTAN tenue à Londres en décembre 2019 et à la réunion des ministres de la Défense de tous les pays de l'OTAN et pays partenaires d'opération de Resolute Support en février 2020. Suite à la signature d'une déclaration conjointe entre les États-Unis et la République islamique d'Afghanistan et à un accord entre les États-Unis et les talibans fin février 2020, les pays de l'OTAN et les pays partenaires ont décidé – à l'appui du processus de paix – de réduire la présence de leurs troupes en Afghanistan dans les six mois à venir en faisant passer l'effectif actuel de quelque 16 000 hommes à environ 12 000. Il s'agit d'un processus graduel et conditionnel qui tient compte des progrès constatés sur le terrain, l'objectif final étant de faire en sorte que l'Afghanistan ne redevienne jamais une base pour les terroristes internationaux.

Soutien financier des forces de sécurité afghanes

C'est au gouvernement afghan qu'incombe la responsabilité du soutien financier des forces de défense et de sécurité nationales afghanes. Au sommet de Chicago en 2012, les autorités afghanes ont accepté d'apporter au moins 500 millions de dollars par an dans un premier temps, leur contribution devant augmenter progressivement au fil du temps. Parallèlement, les pays membres et les pays partenaires de l'OTAN continuent de jouer un rôle de premier plan pour ce qui est d'assurer le soutien financier des forces de défense et de sécurité nationales afghanes. Cet effort repose principalement sur le fonds d'affectation spéciale pour l'armée nationale afghane (ANA), géré par l'OTAN et établi en 2007, qui est l'un des trois mécanismes de financement permettant à la communauté internationale de fournir son soutien financier aux forces et institutions de sécurité afghanes, les deux autres étant le fonds d'affectation spéciale pour l'ordre public en Afghanistan (LOTFA), administré par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), et l'« Afghanistan Security Forces Fund » (ASFF) des États-Unis. Le LOTFA sert à payer les salaires des policiers et du personnel pénitentiaire et à développer les capacités du ministère afghan de l'Intérieur et de la police.

Suite à la décision prise au sommet de l'OTAN à Chicago, le fonds d'affectation spéciale pour l'ANA a été adapté afin d'en renforcer la flexibilité, la transparence, l'efficacité financière et pour un meilleur respect de l'obligation de rendre compte. À ce jour, les contributions totales au fonds d'affectation spéciale pour l'ANA, géré par l'OTAN, dépassent les 3 milliards de dollars. Au sommet de Varsovie, les 8 et 9 juillet 2016, les Alliés et les partenaires d'opération de la mission Resolute Support se sont engagés à fournir un soutien financier aux forces de sécurité afghanes, et ce jusque fin 2020, dans le cadre de l'action menée plus largement par la communauté internationale. Les autorités afghanes s'attacheront à maintenir, voire à accroître, les contributions financières à l'appui de l'armée et des forces de police du pays. Au sommet de l'OTAN tenu les 11 et 12 juin 2018 à Bruxelles, les Alliés et les partenaires ont confirmé leur engagement à continuer d'apporter un soutien financier aux forces de sécurité afghanes jusque fin 2024. Cet engagement a été réaffirmé à la réunion des dirigeants des pays de l'Alliance tenue à Londres en décembre 2019 et à la réunion des ministres de la Défense de tous les pays de l'OTAN et pays partenaires d'opération de Resolute Support en février 2020.

Partenariat durable OTAN-Afghanistan

Le partenariat durable constitue le partenariat politique de l'OTAN avec l'Afghanistan. Il a été établi en 2010 au sommet de l'OTAN tenu à Lisbonne. Au sommet de Varsovie, en 2016, les Alliés ont décidé de renforcer et d'améliorer le partenariat, dans le cadre et en complément de la mission Resolute Support, au travers du dialogue politique et de la coopération pratique. Le partenariat renforcé confirme l'importance stratégique de l'engagement de l'OTAN en Afghanistan et met en relief l'engagement envers les partenariats mondiaux dont il est question dans le concept stratégique 2010 de l'OTAN. Dans ce cadre, des activités spécifiques sont menées, y compris des ateliers sur la formation à la défense et sur l'amélioration de la gouvernance au sein des structures de défense nationales afghanes. À plus long terme, un partenariat traditionnel avec l'Afghanistan reste l'objectif de l'Organisation. L'OTAN et ses partenaires maintiennent leur engagement à l'égard de l'Afghanistan et du peuple afghan pour un avenir stable et sûr dans le cadre de l'action menée plus largement par la communauté internationale.

Division Diplomatie publique (PDD) – Section Presse et médias

Tél. : +32 2 707 5041

E-mail : moc@hq.nato.int

Suivez-nous sur : [@NATOpress](https://twitter.com/NATOpress)

www.nato.int