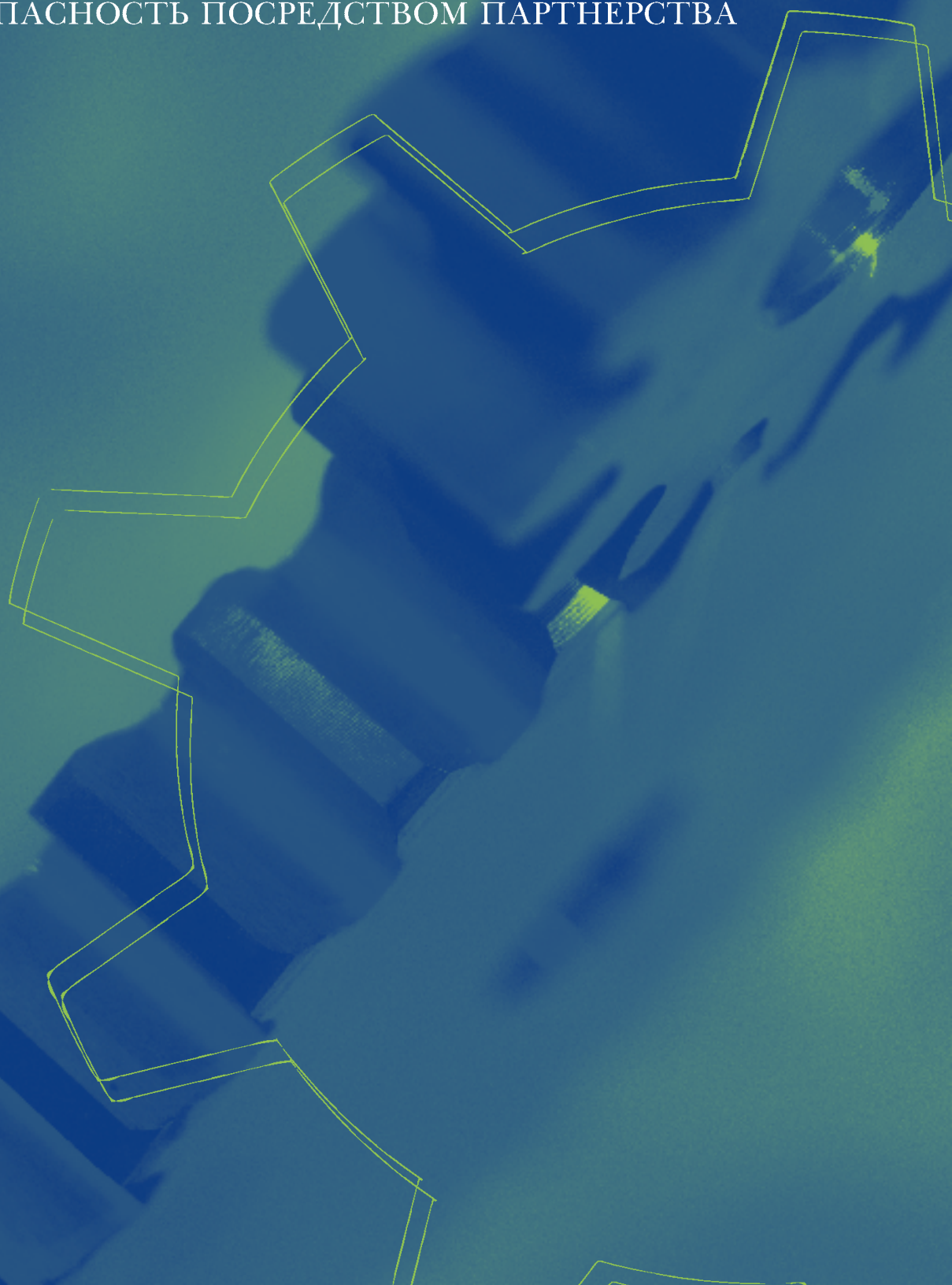




БЕЗОПАСНОСТЬ ПОСРЕДСТВОМ ПАРТНЕРСТВА



БЕЗОПАСНОСТЬ ПОСРЕДСТВОМ ПАРТНЕРСТВА



Предисловие

В настоящей брошюре сделана попытка объяснить основные принципы, лежащие в основе евроатлантического партнерства и его основных механизмов. Главное внимание в ней уделяется пяти ключевым сферам деятельности – диалогу по вопросам безопасности и сотрудничества, операциям по поддержанию мира, военной реформе, предупреждению чрезвычайных ситуаций и сотрудничеству в областях науки и окружающей среды. Эти направления деятельности служат хорошим примером того, как благодаря партнерству повышается евроатлантическая безопасность, и как сотрудничество приобретает реальную практическую значимость для государств-партнеров. Различные виды партнерской деятельности оказывают заметное положительное воздействие на реформы, на развитие демократических структур и участие государств-партнеров в многонациональном сотрудничестве в качестве членов широкого международного сообщества.

В одной публикации было бы невозможно охватить всю широту и масштабы деятельности, в которой государства-партнеры участвуют вместе с НАТО. К таким видам деятельности относятся не только операции по поддержанию мира на Балканах и в Афганистане, которые подробно освещаются в средствах массовой информации, но и сотрудничество во многих других областях, таких как борьба с терроризмом, военная реформа, экономические аспекты безопасности, предупреждение чрезвычайных ситуаций, контроль над вооружениями, тыловое обеспечение, противовоздушная оборона, организация использования воздушного пространства, вооружение, образование и учебная подготовка, наука и окружающей среда, информационные программы.

НАТО также наладила особые отношения с двумя государствами-партнерами, Россией и Украиной, а также с семью странами, участвующими в Средиземноморском диалоге. Более того, Североатлантический союз изучает возможности сотрудничества со странами в регионе «большого» Ближнего Востока в рамках инициативы, выдвинутой в июне 2004 г. на стамбульской встрече НАТО на высшем уровне. Хотя в настоящей брошюре эти отношения конкретно не рассматриваются, существующее и будущее сотрудничество с этими странами основывается на многочисленных видах деятельности и механизмах, созданных в рамках евроатлантического партнерства.

Содержание

БЕЗОПАСНОСТЬ ПОСРЕДСТВОМ

4_

Истоки и
развитие
Партнерства



8_

Основные
механизмы



14_

Диалог и
сотрудничество
в области
безопасности



18_

Карта стран
НАТО и
государств-
партнеров



Примечание: ссылки в настоящей публикации на бывшую югославскую Республику Македонию отмечены звездочкой (*), указывающей на следующую сноску: *Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.*

Права на фотографии: права на все фотографии (за исключением особо указанных случаев) принадлежат © НАТО.

ПАРТНЕРСТВА

20_

Операции по
поддержанию
мира



24_

Военная
реформа



29_

Предупреждение
чрезвычайных
ситуаций и
реагирование



33_

Безопасность,
наука и
окружающая
среда



36_ Подлинная культура евроатлантической безопасности

Истоки и развитие Партнерства

В ноябре 1989 г. пала берлинская стена, что ознаменовало собой окончание «холодной войны». Огромный темп перемен в Центральной и Восточной Европе привел к тому, что за короткий период времени перед НАТО возникли совершенно новые по характеру вызовы безопасности. Беспрецедентные масштабы политических изменений открыли большие возможности для упрочения безопасности в Европе, но неизбежно принесли с собой элементы неопределенности и создали потенциал нестабильности.

Что можно было сделать, чтобы использовать эту возможность и после конфронтации времен «холодной войны» решать вопросы европейской безопасности на новой позитивной основе? Какие шаги можно было предпринять для нормализации отношений между всеми странами Европы, Востока и Запада? Какую помощь можно было оказать государствам Центральной и Восточной Европы, чтобы они могли упрочить недавно обретенную независимость и реализовать свое стремление к полномасштабному участию в качестве демократических стран в решении многонациональных проблем безопасности на региональном и всемирном уровне?

Руководители Североатлантического союза дали ответы на эти вопросы на своей встрече на высшем уровне в Лондоне в июле 1990 г. Преодолев давний раскол между Востоком и Западом, они протянули руку дружбы своим бывшим противникам и предложили новые отношения сотрудничества всем странам Центральной и Восточной Европы. Таким образом, были созданы условия для создания в декабре 1991 г. Совета североатлантического сотрудничества (ССАС) – консультативной структуры для обсуждения вопросов, вызывающих общую озабоченность, которая объединила страны НАТО и новые государства-партнеры. (Темпы перемен в Европе в то время были настолько стремительными, что на первом заседании ССАС произошло историческое событие: во время принятия заключительного коммюнике советский посол объявил, что в связи с тем, что во время проведения заседания Советский Союз распался, он теперь будет представлять только Российскую Федерацию).

Эта кардинальная перемена в отношениях была закреплена в новой стратегической концепции Североатлантического союза, обнародованной в ноябре 1991 г, в который был принят широкий

> С окончанием «холодной войны» открылись новые возможности для упрочения безопасности и развития сотрудничества.





«Это Партнерство создается как выражение общей убежденности в том, что стабильность и безопасность в Евроатлантическом регионе могут быть достигнуты только посредством сотрудничества и совместных действий. Защита и развитие основных свобод и прав человека и гарантии свободы, справедливости и мира посредством демократии являются общими ценностями, имеющими принципиальное значение для Партнерства».

(Партнерство ради мира: рамочный документ. Брюссельский саммит, 10 января 1994 г.)

подход к вопросам безопасности. Возможности для достижения целей Североатлантического союза политическими средствами были велики, как никогда прежде. Хотя задачи обеспечения обороны сохраняли свою первостепенную важность, теперь можно было большее внимания уделять экономическим, социальным и экологическим вопросам для содействия упрочению стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе в целом. Диалог и сотрудничество стали неотъемлемой частью этого подхода. Это было необходимо для противодействия разнообразным вызовам, с которыми сталкивался Североатлантический союз. После «холодной войны» главными целями стали: уменьшение опасности возникновения конфликтов в результате недоразумения или умысла; совершенствование управления кризисами, влияющими на безопасность союзников по НАТО; укрепление взаимопонимания и доверия между всеми европейскими государствами; расширение возможностей для подлинного партнерства в решении общих проблем безопасности.

В период, непосредственно последовавший после «холодной войны», консультации в ССАС были сосредоточены на проблемах безопасности, остававшихся со времен «холодной войны», таких

как вывод российских войск из государств Балтии. Началось также политическое сотрудничество по ряду вопросов безопасности и обороны. ССАС прокладывал новые пути по разным направлениям. Однако главное внимание в его работе уделялось многостороннему политическому диалогу, что лишало возможности отдельных государств-партнеров самостоятельно развивать свои отношения с НАТО.

Это положение изменилось в 1994 г. с принятием программы «Партнерство ради мира» (ПРМ), главной программы практического двустороннего сотрудничества между НАТО и отдельными государствами-партнерами. Она стала важнейшим шагом вперед в процессе сотрудничества. Наконец, в 1997 г. был создан Совет евроатлантического партнерства (СЕАП), который пришел на смену ССАС. Его целью стало прокладывать путь к расширению Партнерства и усилению его оперативного аспекта на основе уже достигнутого прогресса.

Сущность партнерства и сотрудничества на многонациональном уровне заключается в проведении регулярных консультаций и совместных видов деятельности, направленных на повышение прозрачности и доверия в масштабах всего

Евроатлантического региона. На двустороннем уровне такое партнерство предполагает развитие практических рабочих отношений между отдельными государствами-партнерами и НАТО в соответствии с их конкретными обстоятельствами и требованиями.

Процесс партнерства предполагает расширение диалога и взаимопонимания между всеми странами-участниками, многие из которых были в прошлом противниками и принадлежали к противостоящим союзам или участвовали в давних региональных, территориальных, политических, межэтнических или религиозных спорах. Совместные виды деятельности, направленные на поиск общих решений в противостоянии общим вызовам безопасности, позволили добиться важных успехов в преодолении предубеждений прошлого и создании ясного видения взаимных выгод сотрудничества.

Со времени начала процесса Партнерства был достигнут впечатляющий прогресс, несмотря на то, что на этом пути встречались препятствия и трудности. Это было, возможно, неизбежно с учетом сложности процесса политических, экономических и социальных перемен в Центральной и Восточной Европе, а также в бывшем Советском Союзе. СЕАП и программа ПРМ устойчиво развивались и приобрели свою собственную динамику по мере того, как НАТО и ее партнеры предпринимали последовательные меры по расширению сотрудничества в области безопасности, основываясь на созданных механизмах партнерства. Поскольку за эти годы НАТО подверглась различным преобразованиям, чтобы противостоять новым вызовам в изменяющейся обстановке безопасности, развитие Партнерства продолжалось. Для сохранения его динамики и востребованности в Североатлантическом союзе все виды деятельности и механизмы Партнерства необходимо было приспособить к решению новых первостепенных задач НАТО (см. главу «Основные механизмы»).

При этом необходимо было углублять и расширять Партнерство, чтобы оно отвечало устремлениям различных государств-партнеров и сохраняло свою привлекательность для них. Два тура расширения состава НАТО изменили численное равновесие между союзниками по НАТО и Партнерами (см. врезку). С марта 2004 г. число союзников по НАТО стало превышать число Партнеров. При этом

теперь остающиеся государства-партнеры представляют собой весьма разнородную группу. В нее входят балканские страны, которые все еще заняты преодолением наследия своего прошлого, стратегически важные, но слабо развитые страны Кавказа и Центральной Азии, а также западноевропейские неприсоединившиеся государства. В то время как некоторые из них находятся в процессе создания своих структур обороны и военного потенциала, другие уже могут выделять существенные воинские контингенты для операций под руководством НАТО и предлагать своим коллегам по Партнерству содействие в виде консультаций, учебной подготовки и помощи в различных областях.

В настоящее время двадцать государств-партнеров регулярно участвуют в консультациях в СЕАП с двадцатью шестью союзниками по НАТО и ведут сотрудничество по вопросам, затрагивающим разнообразные аспекты безопасности и обороны. Представители их вооруженных сил часто взаимодействуют друг с другом. Они проводят совместные учения, их военнослужащие служат бок о бок друг с другом в миротворческих операциях под руководством НАТО, союзники по НАТО и партнеры действуют вместе в общей борьбе с угрозой терроризма. Никто во время окончания «холодной войны» не мог предсказать такого драматического развития событий в стратегической обстановке в Евроатлантическом регионе.

Первоначальная цель политики партнерства НАТО состояла в том, чтобы сломать существовавшие барьеры и обеспечить построение безопасности посредством диалога и сотрудничества. В настоящее время эти цели стали гораздо более масштабными, поскольку государства-партнеры совместно с НАТО приступили к отражению вызовов безопасности XXI века, исходящих, среди прочего, от терроризма, распространения оружия массового уничтожения и недееспособных государств.

СОЮЗНИКИ ПО НАТО И ПАРТНЕРЫ

За эти годы к Партнерству присоединилось тридцать стран - Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Грузия, Ирландия, Казахстан, Киргизская Республика, Латвия, Литва, Молдова, Польша, бывшая югославская Республика Македония*, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Швейцария, Швеция, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Эстония.

С 1997 г., после подписания Основополагающего акта Россия-НАТО о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности и Хартии об особом партнерстве НАТО-Украина, стали развиваться особые отношения с Россией и Украиной. За это время произошло укрепление отношений с Россией после создания в 2002 г. Совета Россия-НАТО, в котором на равной основе заседают представители России и союзников по НАТО. В ноябре 2002 г. после принятия Плана действий НАТО-Украина были предприняты шаги по углублению и расширению отношений между НАТО и Украиной. Они направлены на поддержку усилий Украины в области реформ в процессе полной интеграции в структуры евроатлантической безопасности.

Десять государств-партнеров стали союзниками по НАТО. В 1999 г. в Североатлантический союз вступили Венгрия, Польша и Чешская

Республика, а затем в 2004 г. его членами стали Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония. Три государства-кандидата (Албания, бывшая югославская Республика Македония* и Хорватия) готовятся к будущему членству.

Босния и Герцеговина и Сербия и Черногория также рассчитывают присоединиться к Партнерству ради мира и Совету евроатлантического партнерства. НАТО поддерживает их стремление, но при этом от этих стран ожидается сначала выполнение ряда требований. К ним относится требование полномасштабного сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии, в частности, задержание Радована Караджича и Ратко Младича, подозреваемых в совершении военных преступлений и поэтому получивших большую известность. Тем временем НАТО уже оказывает поддержку Боснии и Герцеговине в проведении военной реформы. Ограниченное сотрудничество в области обеспечения безопасности также ведется с Сербией и Черногорией. Оно включает в себя обучение военнослужащих и гражданских лиц на курсах НАТО, проводимых для ознакомления их с Североатлантическим союзом, вопросами кризисного регулирования, операциями по поддержанию мира и военно-гражданским сотрудничеством.



Основные механизмы

НАТО регулярно консультируется со своими партнерами в Совете евроатлантического партнерства (СЕАП), который служит полномасштабной политической основой отношений с партнерами. Каждое государство-партнер может также установить отдельные отношения с Североатлантическим союзом в рамках Партнерства ради мира (ПРМ). Эта программа, включающая практические виды деятельности, позволяет партнерам самим выбирать первостепенные задачи своего сотрудничества. Эти два основных механизма Партнерства стали ключевыми элементами архитектуры евроатлантической безопасности.

На встречах на высшем уровне в Мадриде (1997 г.), Вашингтоне (1999 г.), Праге (2002 г.) и Стамбуле (2004 г.) были также предприняты шаги по дальнейшему углублению сотрудничества между союзниками по НАТО и государствами-партнерами. Эти инициативы основаны на общих ценностях и принципах, лежащих в основе сотрудничества, и наглядно показывают постоянную приверженность НАТО основной цели Партнерства: упрочению и развитию мира и стабильности в Евроатлантическом регионе и за его пределами.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ПАРТНЕРСТВА

- 1991 г.** Первое заседание Совета североатлантического сотрудничества.
- 1994 г.** Принятие программы «Партнерство ради мира» (ПРМ).
Открытие миссий государств-партнеров при НАТО.
Создание Группы координации партнерства при штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе).
- 1996 г.** Государства-партнеры принимают участие в силах под руководством НАТО, созданных для реализации мирного соглашения по Боснии.
В Штабе ВГК ОВС НАТО в Европе создан Международный координационный центр.
- 1997 г.** Первое заседание Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) в Синтре (Португалия).
На последующей встрече на высшем уровне НАТО и СЕАП в Мадриде (Испания) была усилена оперативная роль ПРМ.
- 1998 г.** Создание Евроатлантического центра по координации реагирования на стихийные бедствия и катастрофы и Подразделения по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы.
- 1999 г.** Три государства-партнера – Венгрия, Польша и Чешская Республика – вступают в НАТО.
Вопросы диалога и сотрудничества включаются в Стратегическую концепцию Североатлантического союза, как неотъемлемая часть первостепенных задач

НАТО в области обеспечения безопасности.

На вашингтонской встрече на высшем уровне принято решение о дальнейшем расширении ПРМ и повышении оперативной роли этой программы. Происходит развертывание воинских контингентов государств-партнеров в составе Сил для Косово под руководством НАТО.

- 2001 г.** 12 сентября состоялось заседание СЕАП, на котором было выражено осуждение террористических актов в США и принято обязательство бороться со злом терроризма.
- 2002 г.** Проведенный на пражской встрече на высшем уровне всесторонний анализ деятельности способствует усилению СЕАП и ПРМ.
Принят План действий партнерства против терроризма.
- 2003 г.** Государства-партнеры выделяют свои воинские контингенты в состав Международных сил содействия безопасности под руководством НАТО в Афганистане.
- 2004 г.** Семь государств-партнеров (Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония) вступают в НАТО.
На встрече на высшем уровне в Стамбуле предприняты дальнейшие шаги по упрочению партнерства.
Принят стамбульский План действий Партнерства по строительству оборонных институтов.

Совет евроатлантического партнерства

Совет евроатлантического партнерства объединяет страны НАТО и государства-партнеры. В настоящее время в него входит сорок шесть стран. Он служит многосторонним форумом, на котором постоянно ведется диалог и консультации по вопросам политики и безопасности. Он также выступает в качестве политической основы отдельных двусторонних отношений, развивающихся между НАТО и странами, участвующими в Партнерстве ради мира.

Решение о создании СЕАП, принятое в 1997 г., стало отражением стремления продвигаться вперед на основе достижений Совета североатлантического сотрудничества. С этой целью для углубления Партнерства и повышения его оперативной роли была создана консультативная структура безопасности. Она в большей мере соответствовала многогранному характеру отношений НАТО с государствами-партнерами в рамках программы ПРМ. Это было сделано также в связи с миротворческой операцией в Боснии и Герцеговине, куда в 1996 г. были направлены военнослужащие из четырнадцати государств-партнеров для несения службы вместе с военнослужащими НАТО. Это решение дополнило параллельно принятые меры, направленные на повышение роли Партнерства ради мира, расширение участия государств-партнеров в принятии решений и планировании по всему спектру видов деятельности Партнерства. Создание СЕАП также позволило сделать эту структуру Партнерства, первоначально предназначавшуюся для привлечения к участию в ней бывших стран Варшавского договора, открытой для неприсоединившихся западноевропейских стран.

В дополнение к краткосрочным консультациям по текущим вопросам политики и безопасности в СЕАП ведутся долговременные консультации и сотрудничество в широком диапазоне областей. Они включают в себя вопросы кризисного регулирования и операций по поддержанию мира; региональные вопросы; контроль над вооружениями и вопросы, связанные с распространением оружия массового уничтожения; международный терроризм; вопросы обороны, такие как планирование, формирование бюджета, политики и стратегии; чрезвычайное гражданское планирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций; военно-техническое сотрудничество;

> Заседания Совета евроатлантического партнерства проходят под председательством генерального секретаря НАТО.



ядерная безопасность; военно-гражданская координация в области управления воздушным движением; научное сотрудничество.

Деятельность в СЕАП может быть организована в широком диапазоне различных вариантов, что позволяет в зависимости от темы обсуждения проводить встречи между всеми союзниками по НАТО и партнерами, или работать в меньших по численности рабочих группах, не ограниченных по составу. Гибкий характер такой деятельности является залогом ее успеха.

Большинство государств-партнеров открыло свои дипломатические миссии при штаб-квартире НАТО в Брюсселе, что облегчает регулярные контакты и позволяет проводить консультации каждый раз, когда возникает такая потребность. Сессии СЕАП проводятся ежемесячно на уровне послов, ежегодно на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов, а также иногда на высшем уровне. С 2005 г. начнется работа нового Форума безопасности СЕАП высокого уровня, заседания которого будут проводиться ежегодно с целью обсуждения важных вопросов безопасности и рассмотрения путей их оптимального решения в рамках совместных усилий НАТО и государств-партнеров.

Партнерство ради мира

Программа «Партнерство ради мира» основана на практическом сотрудничестве и приверженности демократическим принципам, на которые опирается Североатлантический союз. Она ставит своей целью упрочение стабильности, уменьшение угрозы миру и построение прочных отношений в области безопасности между отдельными государствами-партнерами и НАТО, а также между государствами-партнерами.

Сущность программы ПРМ - партнерство, формируемое на индивидуальной основе между отдельными государствами-партнерами и НАТО с учетом конкретных потребностей каждого. Она реализуется совместно такими темпами и на таком уровне, которые выбираются правительством страны-участницы. В рамках Партнерства ради мира был выработан набор разнообразных инструментов, позволяющих поддерживать реализацию задач и целей программы ПРМ и претворять ее идеи в практическую деятельность. Такие инструменты и инициативы рассмотрены ниже. Они образуют основу двусторонних и многосторонних действий и позволяют партнерам участвовать в программах, построенных на принципах эффективности и прозрачности и направленных на поддержку участия партнеров в деятельности НАТО.

Официальной основой программы «Партнерство ради мира» служит Рамочный документ, в котором излагаются конкретные обязательства каждого государства-партнера. Все партнеры берут на себя ряд ширококомасштабных политических обязательств - сохранять устои демократического общества;

поддерживать принципы международного права; выполнять обязательства по Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, хельсинкскому Заключительному акту и международным соглашениям о разоружении и контроле над вооружениями; воздерживаться от угрозы силой или ее применения против других государств; соблюдать существующие границы; урегулировать споры мирными способами. Принимаются также конкретные обязательства по повышению прозрачности в национальном военном планировании и формировании оборонного бюджета с целью введения демократического контроля над вооруженными силами, а также создавать силы и средства для совместных с НАТО действий в миротворческих и гуманитарных операциях. Рамочный документ также закрепляет обязательство союзников по НАТО консультироваться с любым государством-партнером, который усматривает прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности – это механизм, который использовался, например, Албанией и бывшей югославской Республикой Македонией* во время кризиса в Косово.

Государства-партнеры выбирают отдельные виды деятельности в зависимости от своих устремлений и возможностей. Они представляют их союзникам по НАТО в Презентационном документе. Затем совместно разрабатывается Индивидуальная программа партнерства, которая утверждается НАТО и конкретным государством-партнером. Такие двухлетние программы составляются на основе обширного «меню» видов деятельности в соответствии с конкретными интересами и потребностями каждой страны. Главное внимание в таком сотрудничестве уделяется, в частности, вопросам, связанным с оборонной деятельностью, военной реформе и ликвидации последствий военной реформы. Однако при этом оно затрагивает практически все области деятельности НАТО, включая военную политику и планирование, военно-гражданские отношения, образование и учебную подготовку, противовоздушную оборону, системы информации и связи, кризисное регулирование и чрезвычайное гражданское планирование.

На вашингтонской встрече на высшем уровне в апреле 1999 г. были выдвинуты важные инициативы. Они направлены на усиление оперативной направленности Партнерства ради мира и расширение участия государств-партнеров в принятии решений и планировании в рамках ПРМ. К ним относятся инициативы о принятии документов



> Подписание Рамочного документа Партнерства ради мира представителем Хорватии в мае 2000 года.

«Концепция оперативного потенциала» и «Военно-политические рамки». В целях содействия государствам-партнерам в повышении оперативного потенциала посредством учебно-образовательной подготовки военнослужащих была также принята Программа повышения учебно-образовательной подготовки.

Концепция оперативного потенциала была разработана для повышения способности вооруженных сил Североатлантического союза и государств-партнеров к совместным действиям в ходе операций ПРМ под руководством НАТО. Ее цель состоит в том, чтобы придать большую гибкость деятельности по формированию группировок войск из различных воинских контингентов, выделяемых для проведения и тылового обеспечения будущих операций ПРМ под руководством НАТО. В этом механизме главное внимание уделяется силам и средствам, потенциально имеющимся для проведения таких операций. Интеграции таких воинских контингентов в группировки под командованием НАТО способствуют также прочные рабочие отношения между органами управления войсками государств-партнеров и Североатлантического союза и между их частями и подразделениями. Эти отношения устанавливаются в мирное время и затем постоянно развиваются. На стамбульской встрече на высшем уровне было принято решение о том, что при осуществлении Концепции оперативного потенциала стандарты оперативной совместимости и связанные с ними оценки деятельности будут приведены в соответствие с механизмами НАТО.

В документе «Военно-политические рамки» излагаются принципы, формы и другие установки относительно участия государств-партнеров в политических консультациях, процессах принятия решений, в оперативном планировании и механизмах командования. На стамбульском саммите была подчеркнута необходимость привлекать партнеров к процессу подготовки решений уже на его раннем этапе. Положения этого рамочного документа применяются во всех операциях под руководством НАТО с участием государств-партнеров, а также используются в качестве общего руководства при оказании содействия партнерами в других видах деятельности НАТО, таких как учения и создание Целевых фондов ПРМ.

Для повышения степени интеграции государств-партнеров в повседневную деятельность Партнерства при нескольких штабах НАТО были созданы «штабные элементы» ПРМ - штабные

оперативные группы, укомплектованные офицерами из государств-партнеров. Группа координации партнерства при Командовании операций ОВС НАТО, которое базируется в г. Монс (Бельгия), содействует координации вопросов боевой подготовки и учений ПРМ. Более того, Международный координационный центр предоставляет конференц-залы и помещения для работы по планированию представителям всех стран, не входящих в НАТО, которые выделяют свои воинские контингенты для участия в миротворческих операциях под руководством НАТО (см. с. 23).

Для повышения степени взаимодействия в миротворческих операциях между воинскими формированиями государств-партнеров и силами НАТО был создан Процесс планирования и анализа (ППА) ПРМ, в рамках которого определяются руководящие принципы оперативной совместимости и требования, предъявляемые к выделяемым силам и средствам. Этот процесс в значительной мере содействовал усилению сотрудничества с государствами-партнерами во время операций по поддержанию мира под руководством НАТО на Балканах и в Афганистане. Механизм ППА был создан по модели системы планирования строительства вооруженных сил НАТО и предлагается партнерам на дополнительной основе. С каждой страной-участницей этого процесса проводится обсуждение принимаемых ею плановых показателей или целей партнерства, а затем проводятся мероприятия по глубокому анализу достигнутого прогресса. С годами требования ППА стали более высокими и приобрели комплексный характер. Они теперь увязаны с задачами совершенствования военного потенциала, которые ставят себе союзники по НАТО. ППА также используется Партнерами в целях строительства эффективных, недорогостоящих, самодостаточных вооруженных сил и активизации деятельности в области военной реформы. Этот механизм, например, сыграл главную роль во всесторонних военных реформах в Украине (см. с. 25).

Ряд инициатив Партнерства содействует государствам-партнерам в ликвидации последствий военной реформы, в частности, этому способствует политика, направленная на создание Целевых фондов ПРМ (см. врезку с. 28). Целевые фонды оказывают практическую поддержку странам в деле безопасного уничтожения противопехотных мин и излишков оружия, а также профессиональной переподготовки военнослужащих и конверсии военных баз.

> Швейцарский вертолет КФОР летит над Приштиной: главное внимание в Партнерстве уделяется развитию сотрудничества в ходе миротворческих операций под руководством НАТО.



Углубление сотрудничества

Дальнейшие шаги по пути углубления сотрудничества между НАТО и государствами-партнерами были сделаны в ноябре 2002 г. на пражской встрече на высшем уровне. По результатам всестороннего анализа деятельности СЕАП и Партнерства ради мира было рекомендовано усилить политический диалог с государствами-партнерами и далее расширять их участие в планировании, поведении и контроле тех видов деятельности, в которых они участвуют.

На саммите в Праге был представлен новый механизм сотрудничества - План действий Партнерства. Первым таким планом стал План действий Партнерства против терроризма (см. с. 15). Кроме того, был впервые предложен Индивидуальный план действий Партнерства (ИПДП), который позволяет Североатлантическому союзу не просто отбирать мероприятия из «меню» различных видов деятельности, а целенаправленно оказывать помощь заинтересованным государствам-партнерам, которые обращаются к нему с просьбами о более систематизированной поддержке их внутренних реформ, в частности, в секторе обороны и безопасности, согласно их конкретным потребностям и обстоятельствам (см. врезку).

На основе прогресса, достигнутого в Праге, на стамбульской встрече на высшем уровне

в июне 2004 г. был принят ряд мер по усилению евроатлантического партнерства и специализации его мероприятий для решения важнейших тематических вопросов с учетом потребностей отдельных государств-партнеров и их потенциала. На этом саммите был принят План действий Партнерства по строительству оборонных институтов, задача которого - оказывать содействие и поддержку государствам-партнерам в строительстве эффективных и демократически ответственных оборонных учреждений (см. с. 24).

Участие стран, выделяющих свои воинские контингенты, в процессе принятия решений уже на ранних этапах и расширение возможностей государств-партнеров в проведении политических консультаций, позволит им активнее вносить свой вклад в операции под руководством НАТО. В дополнение к этому, будет расширена Концепция оперативного потенциала и Партнерам будет предоставлена возможность открыть свои представительства при Командовании по трансформации ОВС НАТО, задачей которого является содействие и наблюдение за постоянным процессом преобразований вооруженных сил и военного потенциала Североатлантического союза. Это поможет повысить оперативную совместимость между силами НАТО и государств-партнеров в военной сфере и активизирует преобразования их оборонных структур в соответствии с развитием оперативной роли и военного потенциала НАТО.

Было также принято решение сместить центр тяжести на активизацию взаимодействия с государствами-партнерами двух стратегически важных регионов, в частности, Кавказа (Азербайджан, Армения и Грузия) и Центральной Азии (Казахстан, Киргизская Республика, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан). В НАТО был назначен особый представитель по этим двум регионам, а также два представителя по связи. Перед ними ставится задача по мере

необходимости оказывать содействие и предоставлять консультации по вопросам реализации соответствующих аспектов Индивидуальных планов действий Партнерства, Планов действий Партнерства по строительству оборонных институтов и борьбе с терроризмом, а также сотрудничества в рамках ППА.

См. дополнительную информацию на сайтах:
www.nato.int/issues/eapc/index.html
www.nato.int/issues/pfp/index.html

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПАРТНЕРСТВА

Инициатива о принятии Индивидуальных планов действий Партнерства (ИПДП) была выдвинута в ноябре 2002 г. на пражской встрече на высшем уровне. В них могут участвовать страны, у которых имеется политическое стремление и способность углублять свои отношения с НАТО. Такие планы составляются на двухлетней основе и направлены на объединение различных механизмов сотрудничества, посредством которых государство-партнер может взаимодействовать с Североатлантическим союзом, с особым акцентом на те виды деятельности, которые способствуют поддержке их внутренних реформ.

В ИПДП должны быть ясно изложены цели сотрудничества и приоритеты конкретного партнера и представлены гарантии того, что предлагаемые к использованию механизмы непосредственно соответствуют этим приоритетам. НАТО обязуется консультировать такие страны по конкретным вопросам, связанным с целями проводимых там реформ.

Процесс ИПДП может также включать в себя активный политический диалог по актуальным вопросам. Кроме того, посредством ИПДП будет легче координировать двустороннюю помощь, предоставляемую отдельными союзниками по НАТО, и партнерами, а также координировать такие усилия с другими международными организациями.

Задачи плана охватывают общие категории вопросов политики и безопасности; обороны, безопасности и военных вопросов; информирования общественности; науки и окружающей среды; гражданского чрезвычайного планирования; административных вопросов; обеспечения общей и физической безопасности; ресурсов.

В ноябре 2004 г. Грузия стала первой страной-участницей ИПДП с НАТО. В настоящее время готовится ИПДП с Азербайджаном и Узбекистаном. К разработке такого плана также проявила интерес Армения.

> Евроатлантическое партнерство еще больше укрепилось на июньском саммите в Стамбуле в 2004 году.



Диалог и сотрудничество в области безопасности

По мере развития обстановки безопасности развивается и евроатлантическое партнерство. Это определяется необходимостью решать многочисленные проблемы безопасности, имеющие огромную важность для союзников по НАТО и государств-партнеров. Регулярно проводятся обмены мнениями по вопросам развития обстановки безопасности на Балканах и в Афганистане, где развернуты совместные силы по поддержанию мира стран НАТО и государств-партнеров. Принимаются инициативы, направленные на содействие развитию практического сотрудничества и его координации, обмена специальными знаниями в ключевых областях деятельности, таких как борьба с терроризмом и решение проблем, связанных с распространением оружия массового уничтожения, а также стрелкового и легкого оружия.

Многие проблемы безопасности лучше поддаются решению при тесном взаимодействии с соседними странами. СЕАП и программа ПРМ служат хорошей основой для развития и поддержки сотрудничества между государствами-партнерами по ключевым вопросам регионального и субрегионального уровня, особенно в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

Борьба с терроризмом

Борьба с терроризмом стала теперь одной из первостепенных задач НАТО. Террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г. в США, стали причиной применения НАТО ст. 5 Вашингтонского договора (основополагающего договора Североатлантического союза о коллективной обороне). На заседании, которое было созвано в кратчайшие сроки на следующий день после террористических актов, послы стран НАТО и государств-партнеров безоговорочно осудили эти акты и обязались прилагать все усилия в борьбе со злом терроризма.

«Мы потрясены этими варварскими действиями и безоговорочно осуждаем их. Эти действия направлены против наших общих ценностей. Мы не позволим подрывать эти ценности тем, кто идет по пути насилия. Мы обязуемся приложить все усилия в борьбе со злом терроризма. Мы едины в нашей убежденности в том, что восторжествуют идеалы партнерства и сотрудничества».

(Заявление СЕАП, 12 сентября 2001 г.)

Солидарность, выраженная в тот день государствами-членами СЕАП, расположенными в регионе, простирающемся от Северной Америки и Европы до Центральной Азии, и сотрудничество, которое проявилось затем в кампании борьбы с терроризмом, показывают, что инициативы Партнерства НАТО посеяли семена подлинной культуры евроатлантической безопасности.

Общая решимость объединить силы в борьбе с террористической угрозой получила конкретное выражение на пражской встрече на высшем уровне, когда был принят План действий Партнерства против терроризма. Этот План действий служит основой сотрудничества и обмена специальными знаниями в этой области посредством политических консультаций и практических мер. Он способствует совершенствованию обмена разведывательными данными и сотрудничества в таких областях как безопасность границ, боевая подготовка и учения по отработке вопросов борьбы с терроризмом, создание сил и средств для защиты от террористических актов и ликвидации их последствий (см. с. 32). Этот план также содействует развитию деятельности по обеспечению физической безопасности и безопасного уничтожения излишков боеприпасов, а также стрелкового и легкого оружия, такого как переносные зенитно-ракетные комплексы и гранатометы.

Борьба с распространением вооружений

Оружие массового уничтожения

Противодействие распространению оружия массового уничтожения (ОМУ) - одна из важнейших задач обеспечения безопасности XXI века. Диалог НАТО с партнерами играет особую роль в достижении целей Североатлантического союза в области нераспространения ядерного оружия. Доверие - необходимое условие успеха усилий в борьбе с распространением ядерного оружия. Создание его возможно только в условиях открытости и прозрачности.

Посредством консультаций с партнерами Североатлантический союз стремится расширять взаимопонимание и обмен информацией по вопросам, связанным с распространением ОМП. Такие консультации, в которых участвуют представители министерств иностранных дел и обороны, посвящены рассмотрению политической и

военной деятельности, и вносят важный вклад в укрепление доверия. Более того, ряд государств-партнеров обладает большими возможностями в плане готовности к особой обстановке при применении ОМУ, и поэтому могут внести значительный вклад в активизацию совместных усилий в этой области.

Было проведено несколько семинаров и симпозиумов, на которых рассматривались конкретные аспекты этой проблемы. На них подробно обсуждались, в частности, вопросы по теме «Сибирская язва - извлеченные уроки», были выделены некоторые важнейшие аспекты планирования на случай чрезвычайных ситуаций на основе опыта, накопленного по итогам событий осени 2001 г. в США и в других странах. Другая тема была связана с проблемами ущерба, причиняемого окружающей среде промышленностью, и другими практическими медицинскими вопросами.

Симпозиумы СЕАП, посвященные вопросам потенциальных опасностей, связанным с



> Распространение оружия массового уничтожения представляет собой серьезный вызов безопасности XXI века.

биологическим и химическим оружием, позволили партнерам обменяться информацией и выработать оптимальные практические способы их предотвращения. Ведется обсуждение вопросов НИОКР в области нового оборудования, различных средств и техники защиты от боевых средств ОМУ, что способствует лучшему пониманию способов повышения общей готовности к защите от такого оружия.

Эксперты по вопросам разоружения НАТО и государств-партнеров провели обсуждение политических вопросов и аспектов совместного использования разведывательных данных по распространению ОМУ. Эти консультации были посвящены важнейшим тенденциям распространения ОМУ. На них были заслушаны доклады по региональным аспектам этих проблем, с которыми выступили представители стран, не входящих в ЕАЭС, таких как Китай, Япония, Израиль, Южная Корея. Партнеры обменялись информацией по вопросам практики экспортного контроля и реализации последних инициатив в области нераспространения ядерного оружия, таких как резолюция 1540 Совета Безопасности ООН.

Государства-члены Североатлантического союза также проинформировали партнеров о видах деятельности НАТО в конкретных областях защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯД), в частности, о создании и введении в боевой состав ОВС НАТО батальона защиты от ХБРЯД.

Акция против мин и стрелкового оружия

Опасности, возникающие в результате распространения дешевого оружия неизбирательного применения, находятся в центре внимания международного сообщества и вызывают растущее беспокойство. Стрелковое оружие, которое можно легко приобрести, просто в обращении и способствует разжиганию продолжительных вооруженных конфликтов. Все чаще объектами и жертвами растущего насилия становятся мирные жители. Согласно данным ООН и другим источникам из четырех миллионов смертных случаев в девяностых годах, связанных с военными действиями, 90% приходится на мирных жителей, причем 80% из них - женщины и дети. По расчетам в мире имеется более полмиллиарда единиц стрелкового и легкого оружия – по одной единице оружия на каждые 12 человек. Они ежедневно являются причиной более 1000 смертей. По имеющимся оценкам общее число установленных под землей противопехотных мин во всем мире составляет 100 миллионов. В среднем, каждые 22 минуты взрывается одна противопехотная мина, в результате чего ежегодно гибнут или получают увечья 26 тыс. людей.

Для решения проблемы распространения стрелкового оружия и проведения гуманитарной акции против мин на глобальном, региональном и местном уровнях были выдвинуты многосторонние инициативы. НАТО и государства-партнеры

> Распространение стрелкового и легкого оружия вызывает все большую озабоченность международного сообщества.



стремятся дополнять эти усилия, используя военно-политический опыт и специальные знания, накопленные Партнерством в борьбе с этими вызовами в Евроатлантическом регионе.

СЕАП создал Специальную рабочую группу по акции против стрелкового и легкого оружия и мин. Она служит форумом для обмена информацией об оптимальных формах контроля над передачами такого оружия другим сторонам, например, посредством национального экспортного контроля и правоохранных механизмов. Программой ПРМ также предусматривается деятельность по содействию расширению учебной подготовки по вопросам рационального использования запасов оружия, его безопасного хранения, утилизации и уничтожения его излишков, а также сбора оружия и его уничтожения в ходе миротворческих операций. В дополнение к этому, отдельным странам по запросам предоставляется специализированная помощь.

В этой рабочей группе, а также в рамках программы ПРМ, рассматривается проблема противопехотных мин. Конкретным аспектам этой проблемы были посвящены семинары и симпозиумы. Более того, хотя вопросы гуманитарного разминирования в полевых условиях являются прерогативой Службы Акции против мин ООН, военнослужащие НАТО и государств-партнеров, участвующие в миротворческих операциях на Балканах и в Афганистане, регулярно оказывают помощь гражданским организациям в усилиях по разминированию с гуманитарными целями. На Балканах уже очищено от мин 26 млн. кв. м территории, а в Афганистане силы ИСАФ помогают в очистке от противопехотных мин кабульского международного аэропорта и других мест в зоне своей ответственности.

В 2000 г. был создан механизм Целевых фондов ПРМ (см. с. 28). Их цель - служить каналом передачи средств государств-доноров, выделяемых на уничтожение противопехотных мин. К декабрю 2004 г. было уже уничтожено больше двух миллионов противопехотных мин. В будущем планируется увеличить число таких проектов. За это время расширилась сфера применения Целевых фондов с включением в них задач уничтожения излишков боеприпасов и стрелкового и легкого оружия.

> Миротворцы из стран НАТО и государств-партнеров часто оказывают поддержку усилиям по разминированию при гуманитарных операциях.





СТРАН НАТО



Бельгия (1)



Болгария (2)



Канада (3)



Чешская Республика (4)



Дания (5)



Эстония (6)



Франция (7)



Германия (8)



Греция (9)



Венгрия (10)



Исландия (11)



Италия (12)



Латвия (13)



Литва (14)



Люксембург (15)



Нидерланды (16)



Норвегия (17)



Польша (18)



Португалия (19)



Румыния (20)



Словакия (21)



Словения (22)



Испания (23)



Турция (24)



Великобритания (25)



Соединенные Штаты Америки (26)



 ГОСУДАРСТВА-ПАРТНЕРЫ

	Албания (27)		Киргизская Республика (37)
	Армения (28)		Молдова (38)
	Австрия (29)		Россия (39)
	Азербайджан (30)		Швеция (40)
	Беларусь (31)		Швейцария (41)
	Хорватия (32)		Таджикистан (42)
	Финляндия (33)		бывшая югославская Республика Македония* (43)
	Грузия (34)		Туркменистан (44)
	Ирландия (35)		Украина (45)
	Казахстан (36)		Узбекистан (46)

* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

Операции по поддержанию мира

> Государства-партнеры вносят существенный вклад в Международные силы содействия безопасности в Афганистане.



Государства-партнеры сыграли важнейшую роль в операциях по поддержанию мира под руководством НАТО на Балканах, а теперь они также вносят важнейший вклад в миссию НАТО в Афганистане. Участие государств-партнеров в этих операциях повышает безопасность в Евроатлантическом регионе и за его пределами. Оно дает возможность силам государств-партнеров накопить практический опыт действий вместе с силами союзников по НАТО по восстановлению стабильности в кризисных районах. Это также помогает облегчить бремя растущего числа операций для государств-членов Североатлантического союза. Более того, участие партнеров в операциях под руководством НАТО является выражением широкого международного консенсуса по вопросу содействия другим странам в кризисном регулировании и предотвращении распространения нестабильности.

Военнослужащие из многих государств-партнеров уже привычно сотрудничают со своими коллегами по НАТО, знакомясь с тем, как действует Североатлантический союз в сложных условиях. Именно этот фактор имел важнейшее значение для улучшения отношений и укрепления доверия и взаимопонимания между военнослужащими, которые до окончания «холодной войны» в условиях разделенного континента участвовали в противостоящих военных союзах. В настоящее время НАТО и государства-партнеры вместе участвуют в операциях, чтобы противостоять вызовам XXI века.

Миссия в Афганистане

С августа 2003 г. НАТО возглавляет Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане. Цель этой миссии сил по мандату ООН - помочь афганским властям в восстановлении мира и стабильности в стране, которая восстанавливается после двух десятилетий гражданской войны, и предотвратить ее повторное использование в качестве базы для террористов.

По первоначальному мандату действия ИСАФ ограничивались Кабулом и прилегающими районами, но затем согласно новому мандату ООН сфера их действий была расширена с выходом за пределы столицы. Присутствие ИСАФ постепенно расширялось в направлении северных районов страны, где были созданы «провинциальные группы восстановления» (ПГВ) - группы гражданских лиц и военнослужащих, действующие в провинциях в целях расширения власти центрального правительства и облегчения развития и восстановления страны. Осенью 2004 г. начались приготовления к тому, чтобы расширить сферу действий сил к западу от Кабула. Более того, в течение восьми недель в Афганистане находились дополнительные контингенты военнослужащих для оказания поддержки в период подготовки и проведения процесса президентских выборов, которые состоялись в октябре 2004 г.

В сентябре 2004 г. в ИСАФ принимало участие десять государств-партнеров, некоторые из которых выделили важные специализированные воинские контингенты, такие как формирования военной полиции и группы по разминированию. Более того, государства-партнеры из Центральной Азии способствовали обеспечению тыловой поддержки подразделений ИСАФ, поскольку до прибытия в Афганистан грузам с военной техникой необходимо было пересечь территорию нескольких государств-партнеров. Отношения, развивающиеся благодаря программе «Партнерство ради мира», заложили основу для подготовки союзниками по НАТО двусторонних соглашений о транзите военной техники через эти государства и базирования на их территории сил и складов материальных средств. Например, Германия и Узбекистан заключили официальное соглашение об использовании военного аэродрома в Термезе около границы с Афганистаном, чтобы организовать воздушный мост в Кабул и северную часть Афганистана; в соответствии с соглашением между Нидерландами и Киргизской Республикой голландские истребители F-16 могут использовать аэропорт в Бишкеке; Франция подписала аналогичное соглашение с Таджикистаном, позволяющее ей использовать центр тылового снабжения в Душанбе. Учитывая разнообразный этнический состав Афганистана, несколько центрально-азиатских партнеров также могут оказывать влияние на важных местных деятелей, что они могут использовать в поддержку целей ИСАФ.

Помощь, предоставляемая участникам операции ИСАФ партнерами вдали от традиционной зоны ответственности НАТО, является одной из причин того, почему Партнерство имеет такую важность для Североатлантического союза.

Балканские операции

Со времени первого в истории НАТО развертывания войск в рамках первой миссии миротворчества Североатлантического союза в Боснии и Герцеговине воинские контингенты государств-партнеров стали неотъемлемой частью операций по поддержанию мира под руководством НАТО на Балканах. С годами доля военнослужащих из государств-партнеров и других стран, не входящих в НАТО и участвующих в операции по поддержанию мира под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине, составила 10%, а в миротворческих Силах для Косово (КФОР) - 18%.

Босния и Герцеговина

В Силах по выполнению мирного соглашения (ИФОР), которые были развернуты в Боснии и Герцеговине после подписания дейтонского Мирного соглашения 14 декабря 1995 г., служили военнослужащие из четырнадцати государств-партнеров. В соответствии с мандатом ООН миссия ИФОР по реализации военных аспектов мирного соглашения заключалась в том, чтобы обеспечить окончание военных действий, разделить вооруженные силы недавно созданных образований истерзанной войной страны (Федерации Боснии и Герцеговины и Сербской Республики), организовать передачу территорий между этими двумя образованиями.

В декабре 1996 г. ИФОР были заменены меньшими по численности Силами стабилизации (СФОР). В дополнение к задаче предотвращения возобновления военных действий и создания климата, необходимого для развития мирного процесса, СФОР было поручено оказывать поддержку гражданским организациям, участвующим в усилиях международного сообщества по построению в этой стране прочного мира. Военнослужащие миротворческих сил помогали беженцам и перемещенным лицам



> Шведский миротворец из СФОР и его собака ведут поиск мин.

возвращаться в свои дома и вносили вклад в реформирование боснийских вооруженных сил. Поскольку ситуация безопасности постепенно улучшалась, численность сил по поддержанию мира в стране была поэтапно сокращена с 60 тыс. первоначально развернутых там военнослужащих, до приблизительно 7 тыс. человек в 2004 г.

Операция под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине была завершена в декабре 2004 г., когда ответственность за поддержание безопасности была передана сменяющей миссии во главе с Европейским союзом. Успешное выполнение миссии СФОР служит доказательством правильности широкомасштабной долгосрочной ориентации на задачи миротворчества и восстановления страны. Оно также служит вознаграждением за терпение и постоянство, проявленное союзниками по НАТО и государствами-партнерами в регионе Балкан в предшествующем десятилетии, и которое они продолжают демонстрировать в Косово.

Завершение деятельности СФОР не означает отказа от обязательств НАТО в Боснии и Герцеговине. НАТО сохранила свой штаб в этой стране, главная задача которого - оказание помощи боснийским властям в проведении военной реформы и подготовке страны к участию в программе «Партнерство ради мира». Он также решает задачи по борьбе с терроризмом, задержанию лиц, подозреваемых в военных преступлениях, и организует сбор разведывательных данных.

Косово

Силы по поддержанию мира под руководством НАТО были развернуты в сербском крае Косово после того, как воздушная кампания союзников, длившаяся 78 дней, в ходе которой наносились удары по целям в Федеративной Республике Югославии, вынудила режим Милошевича согласиться на требования международного сообщества вывести сербские войска из Косово, прекратить притеснения этнических албанцев и позволить вернуться в край беженцам.

После заключения Военно-технического соглашения между военными командованиями НАТО и Югославии по мандату ООН в июне 1999 г. в этом крае были развернуты Силы для Косово (КФОР). Их главная задача состояла в том, чтобы предотвратить возобновление боевых действий,

создать безопасную обстановку, поддержать международные гуманитарные усилия и работу Миссии временной администрации ООН в Косово (МООНК).

Полный численный состав этих сил при первоначальном развертывании насчитывал приблизительно 43 тыс. военнослужащих. В результате постепенного сокращения их состава эта численность уменьшилась больше чем на половину. По состоянию на октябрь 2004 г. в эти силы численностью 18 тыс. человек входили военнослужащие из большинства стран НАТО, девяти государств-партнеров и двух других стран, не входящих в НАТО, а именно, Аргентины и Марокко.

В тесном сотрудничестве с МООНК КФОР оказывают содействие в создании безопасной обстановки в Косово, где помощь международного сообщества способствует упрочению демократии. В крае в некоторой степени возобновилась нормальная жизнь и создана обстановка безопасности, там продолжается восстановление гражданских институтов власти. Однако, как показала вспышка межэтнического насилия в марте 2004 г., Косово по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами и поэтому там существует постоянная потребность в значительном военном присутствии.

Работая вместе

Одна из ключевых целей Партнерства ради мира состоит в том, чтобы развивать вооруженные силы государств-партнеров так, чтобы они могли взаимодействовать с силами НАТО в миротворческой деятельности (см. также с. 10-11). Двусторонние программы и военные учения помогают государствам-партнерам создавать воинские формирования, которые могут участвовать в миротворческой деятельности вместе с силами НАТО. Большую важность имеет изучение общего иностранного языка (английского) и развитие оперативной совместимости сил и средств. Их вооруженные силы все в большей степени приближаются к соответствию оперативным нормам Североатлантического союза, что помогает им повышать эффективность своих действий, а также внедрять в свою деятельность рабочие методы и системы, совместимые с теми, что используются в НАТО. В этой сфере главную роль играет концепция оперативного потенциала.

Группа координации партнерства, созданная в 1994 г. при штабе ВГК ОВС НАТО в Европе, обеспечивает деятельность стратегических командований НАТО по координации вопросов боевой подготовки и учении ПРМ.

Участие государств-партнеров и других стран, не входящих в НАТО, в операциях по поддержанию мира под руководством НАТО регулируется положениями документа «Военно-политические рамки». Этой деятельности способствует Международный координационный центр, созданный в октябре 1995 г. в штабе ВГК ОВС НАТО в Европе. Он создает условия для проведения конференций и планирования для всех стран, выделяющих свои воинские контингенты в состав сил под руководством НАТО. Участие различных государств в таких операциях основывается на финансово-техническом соглашении. Оно разрабатывается между страной, выделяющей свой воинский контингент, и НАТО после проведения оценки предложенных сил и средств. Для обеспечения эффективного функционирования своих контингентов каждое государство-партнер берет на себя ответственность за их развертывание и все необходимое тыловое обеспечение. В некоторых случаях тыловое обеспечение может предоставляться на двусторонней основе государством-членом НАТО.

Большинство стран, выделяющих свои воинские контингенты для миротворческих операций под руководством НАТО, объединяет то, что они не входят в НАТО, участвуют в программе ПРМ и находятся в Европе. Однако имеется также несколько других стран, выделивших своих военнослужащих для участия в таких операциях, хотя они расположены на других континентах, причем некоторые из них вообще не поддерживают официальных отношений с Североатлантическим союзом. Из стран Южной Америки Аргентина выделила свой контингент в состав сил по поддержанию мира СФОР и КФОР, свой вклад в СФОР внесла также Чили. Из стран, участвующих в Средиземноморском диалоге НАТО, Иордания и Марокко выделили свои формирования в состав миротворческих сил СФОР и КФОР, а египетский контингент по поддержанию мира участвовал в силах под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине. Другая арабская страна, Объединенные Арабские Эмираты, также выделила крупный воинский контингент в состав КФОР. Из стран Юго-Восточной Азии свой вклад в ИФОР и СФОР внесла Малайзия. Кроме того, австралийские и новозеландские военнослужащие были откомандированы из своих стран в рамках программ обмена с Великобританией для несения службы в силах по поддержанию мира на Балканах. Небольшая группа новозеландцев также служит в составе ИСАФ.



Российские миротворцы

В течение более семи лет, вплоть до выхода российских миротворцев из СФОР и КФОР летом 2003 г., Россия выделяла в состав сил по поддержанию мира на Балканах самые крупные воинские контингенты из числа стран, не входящих в НАТО. В этих силах российские военнослужащие выполняли различные задачи вместе с союзниками по НАТО и представителями других государств-партнеров в поддержку усилий международного сообщества в деле упрочения безопасности и стабильности в регионе.

Российский миротворческий контингент был впервые развернут в Боснии и Герцеговине в январе 1996 г., где он входил в состав многонациональной бригады в северном секторе. Российские военнослужащие вели ежедневное патрулирование и проверки, оказывали помощь в работах по восстановлению и решению гуманитарных задач. Они сыграли важнейшую дипломатическую роль в окончании косовского конфликта, и, несмотря на разногласия по вопросу о воздушной кампании НАТО в 1999 г., находились в Косово с июня 1999 г. Там они выполняли задачи в составе многонациональных бригад на востоке, севере и юге этого края, а также оказывали помощь в работе аэродрома Приштины, выделяли в состав сил свои госпитали и предоставляли медицинское обслуживание.

Военная реформа

После окончания «холодной войны» исчезла угроза конфронтации между Востоком и Западом. Отпала потребность в огромных армиях и громадных запасах оружия и боеприпасов. В результате снижения расходов на оборону многие рассчитывали на мирный дивиденд. Однако военные реформы не могут быть ни дешевыми, ни простыми. Более того, НАТО и государства-партнеры вскоре столкнулись с новыми вызовами безопасности, и возникла необходимость адаптировать свои вооруженные силы к изменившейся обстановке безопасности, что неизбежно повлекло за собой экономические последствия.

Государства-члены НАТО постепенно сокращают численность своих вооруженных сил, военную технику и базы и преобразовывают их таким образом, чтобы они могли лучше удовлетворять современным потребностям обороны. Многие государства-партнеры только начинают этот долгий и трудный процесс, зачастую не обладая достаточными ресурсами и специальными знаниями. Перед ними стоит сложная проблема сокращения и переподготовки вооруженных сил, сформировавшихся в условиях милитаризации. Такие силы стали слишком дорогостоящими и не соответствуют требованиям демократических перемен. В преобразовании подобных вооруженных сил первостепенной задачей должно быть также создание сил и средств, которые позволят этим странам вносить эффективный вклад в кризисное регулирование и миротворческие операции в Евроатлантическом регионе. Другой важный аспект военной реформы связан с надлежащей ликвидацией ее последствий.

Одним из наиболее важных результатов программы «Партнерство ради мира» стал Процесс планирования и анализа (ППА) ПРМ (см. о ППА с. 11). В нем предусмотрены механизмы постановки целей и анализа их достижения, дополненные соответствующими программами, разработанными между НАТО и отдельными государствами-партнерами на двусторонней основе. Это позволяют странам НАТО и западноевропейским партнерам совместно использовать специальные знания и предоставлять помощь другим странам в решении масштабных концептуальных и практических проблем военной реформы.

Содействие в проведении всесторонних военных реформ

Эффективные оборонные институты

Эффективные государственные оборонные институты, работающие под гражданским и демократическим контролем, имеют принципиальное значение для стабильности в Евроатлантическом регионе и необходимы для сотрудничества в области международной безопасности. С учетом этого в июне 2004 г. на стамбульской встрече на высшем уровне был принят новый План действий Партнерства по строительству институтов обороны, который был одобрен главами государств и правительств стран СЕАП.

Этот новый механизм направлен на активизацию усилий государств-партнеров в области инициирования и проведения реформ и структурной перестройки институтов обороны с целью удовлетворения внутренних потребностей, а также выполнения международных обязательств. Он определяет общие цели работы Партнерства в этой области, поощряет обмен важнейшим опытом и способствует повышению целенаправленности и конкретности двусторонних программ помощи в области обороны и безопасности.

Цели Плана действий включают: эффективные и прозрачные механизмы демократического контроля над деятельностью в области обороны; участие гражданских структур в разработке политике в сфере обороны и безопасности; эффективный и прозрачный законодательный и судебный надзор за оборонным сектором; проведение углубленной оценки рисков безопасности и национальных требований обороны, на основе которых создаются и поддерживаются доступные по средствам и оперативно совместимые силы и средства; оптимизация управления министерств обороны и других ведомств, у которых имеются соответствующие силовые структуры; соблюдение международных норм и практики в области обороны, включая контроль над экспортом; эффективные и прозрачные процессы и способы финансирования, планирования и распределения ресурсов в области обороны; эффективное управление расходами на оборону, а также регулирование социально-экономических последствий структурной перестройки обороны; эффективные и прозрачные кадровые структуры и практика работы вооруженных сил; эффективное международное сотрудничество и добрососедские отношения в сфере обороны и безопасности.

Реализация Плана действий будет максимально основана на существующих инструментах и механизмах СЕАП и ПРМ. Процесс планирования и анализа ПРМ будет служить ключевым средством достижения целей Плана действий, и в этой связи он будет специально адаптирован для выполнения этой роли. Эффективное выполнение плана требует общего понимания стандартов и концепций, связанных с обороной, управлением оборонными структурами и военной реформой. Для достижения такой «концептуальной» оперативной совместимости потребуются крупные капиталовложения в образование и активизация усилий, направленных на обмен соответствующими знаниями и опытом между союзниками по НАТО и партнерами.

Конкретный пример: Украина

Программа сотрудничества в области военной реформы, созданная НАТО совместно с Украиной, более масштабна, чем программы, разработанные с другими государствами-партнерами. Она является свидетельством широкого диапазона совместных видов деятельности, имеющихся в распоряжении государств-партнеров в этой области.

После объявления независимости в 1991 г. Украина унаследовала часть объектов военной структуры и вооруженных сил бывшего Советского Союза. Она обратилась с просьбой к НАТО об оказании поддержки в деле преобразования этого наследия «холодной войны» в меньшие по численности, современные и эффективные вооруженные силы, способные удовлетворять новые потребности страны в области безопасности, а также содействовать в реализации стремления Украины стать активным участником процесса упрочения европейской стабильности и безопасности. Приоритеты НАТО в этой деятельности - усиление демократического и гражданского контроля над вооруженными силами Украины и совершенствование их оперативной совместимости с силами НАТО.

После присоединения к программе «Партнерство ради мира» в 1994 г. расширение контактов и сотрудничества с НАТО позволило Украине углубить консультации и широко использовать практическую помощь. После подписания в 1997 г. Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной это сотрудничество активизировалось. Через год после этого была создана Совместная рабочая группа по военной реформе, задачей которой стали консультации и практическое сотрудничество в области обороны и по вопросам реформы сектора безопасности. В апреле 1999 г. в Киеве открылось Бюро НАТО по связям с целью оказания поддержки усилиям в области военной реформы.

Участие в Партнерстве ради мира способствует усилиям Украины в проведении реформы и ее программы повышения оперативной совместимости сил и средств. Механизм ППА имеет особую важность, так как он помог ей определить ключевые требования к целям военного планирования. Важнейшим направлением деятельности стала техническая помощь и консультации, предоставляемые при поведении анализа вопросов обороны, который помог Украине составить «дорожную карту» военной реформы. Анализ вопросов обороны – это комплексный объективный аналитический процесс, направленный на определение требований в области обороны страны, основанных на ее политике национальной безопасности. Он предназначен для приведения этих требований в соответствие с имеющимися ресурсами. По его результатам разрабатываются предложения по строительству вооруженных сил и созданию военного потенциала с учетом экономических решений, выгодных для налогоплательщиков. Итоги такого анализа образуют концептуальную основу продолжения реформы, которая по определению потребует долговременных постоянных усилий.

> Председатель Военного комитета НАТО (в центре) во время визита в Киев (Украина) в феврале 2004 года, в ходе которого были рассмотрены вопросы сотрудничества между военными и военной реформы.



Другие ключевые аспекты сотрудничества включают помощь Украине в разработке новой концепции безопасности и военной доктрины, повышении эффективности и прозрачности работы по формированию бюджета обороны и планированию, а также укреплению военно-гражданских отношений, включая усиление роли гражданских лиц в украинских оборонных структурах. Структурная перестройка в Украине и ее усилия в области преобразований также получают поддержку в виде целенаправленных консультаций по вопросам сокращения вооруженных сил, их профессионализации, конверсии и создания сил быстрого реагирования. Эта деятельность не ограничивается вооруженными силами или министерством обороны, она также включает поддержку деятельности украинских пограничников и войск министерства внутренних дел.

Учебная подготовка и образование - ключевые элементы процесса преобразований в оборонной сфере. Высшие и старшие офицеры вооруженных сил Украины регулярно проходят обучение на курсах, открытых для государств-партнеров в Оборонном колледже НАТО в Риме (Италия) и Школе НАТО в Обераммергау (Германия). Украинские военнослужащие также получают практический опыт работы с военнослужащими стран НАТО и других партнеров, участвуя в разнообразных видах военной деятельности и учений.

С целью содействия Украине в ликвидации последствий военной реформы НАТО предоставила финансирование и организовала в сотрудничестве с Национальным координационным центром Украины, который отвечает за социальную адаптацию уволенных в запас военнослужащих, курсы по иностранным языкам и управлению. Кроме того, через механизм Целевого фонда ПРМ Украине направляется помощь отдельных союзников по НАТО для реализации проектов демилитаризации (см. с. 28).

Регулирование последствий военной реформы

С самого начала военных реформ необходимо добиться принятия адекватных мер по регулированию их последствий и смягчению всех негативных побочных эффектов. Военнослужащие, увольняемые с военной службы, нуждаются в помощи для успешной социальной адаптации в гражданской жизни. Закрытие военных баз может иметь тяжелые последствия для местного населения и экономического положения региона,

поэтому необходимы планы перестройки бывших военных объектов. Запасы избыточного или устаревшего оружия и боеприпасов создают серьезные угрозы безопасности и окружающей среде и поэтому необходима их надежная утилизация.

НАТО выступила с рядом инициатив о предоставлении консультаций и специальных знаний государствам-партнерам в этих областях. Несмотря на ограниченные возможности финансового обеспечения различных проектов и программ, она стремится оказывать содействие в привлечении дополнительного финансирования, взаимодействуя и обмениваясь информацией с другими международными и неправительственными организациями, а также с отдельными странами, желающими предложить помощь на двусторонней основе.

Профессиональная переподготовка военнослужащих

После окончания «холодной войны» из вооруженных сил государств-партнеров было уволено более пяти миллионов военнослужащих. Существует срочная потребность предоставить им возможности профессиональной переподготовки и трудоустройства. В начале 2000 г. НАТО предложила свое содействие государствам-партнерам в усилиях по профессиональной переподготовке военнослужащих и облегчению их социальную адаптации в гражданской жизни.

С целью консультирования национальных органов власти и предоставления результатов анализа и рекомендаций в области политики и программ профессиональной переподготовки военнослужащих была создана группа экспертов НАТО. Виды деятельности, которым оказывается поддержка, включают в себя рекомендации военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы, по вопросам трудоустройства и создания своих предприятий, обучения иностранным языкам, а также создание центров профессиональной переподготовки.

По имеющимся расчетам к 2010 г. в Юго-Восточной Европе будет закрыто 3000 военных объектов и баз и примерно 175 тыс. человек потеряют работу. Поэтому там имеется большой интерес к таким программам. Болгария и Румыния, которые в то время еще были государствами-партнерами, стали первыми странами, получившими такую помощь; к 2004 г., приблизительно 20 тыс. офицеров в каждой из этих стран приняло участие в программах профессиональной переподготовки. Албания, бывшая югославская Республика Македония* и Сербия и



Оказание поддержки уволенным в запас военнослужащим

Центр «Россия-НАТО» по профессиональной переподготовке и социальной адаптации уволенных в запас военнослужащих открылся в марте 2002 г. Он содействует решению социальных вопросов сокращения российских вооруженных сил и сосредотачивает в себе деятельность на территории России по оказанию помощи военнослужащим, уволенным с военной службы, их социальной адаптации и профессиональной переподготовке. Этот центр был создан в Москве, и затем его деятельность была расширена с включением в нее в

2003 г. различных регионов и созданием местных отделений в Ярославле, Санкт-Петербурге, Чите, Перми, Калининграде и Ростове-на-Дону.

Центром были созданы электронные сайты, предоставляющие практическую информацию по профессиональной переподготовке и перспективам трудоустройства, а также консультации по вопросам создания малых предприятий. Он также организует курсы учебной подготовки, ведет переподготовку специалистов в области социальной адаптации и организует конференции для обмена информацией по этим вопросам.

Черногория рассматривают возможности сотрудничества с НАТО в этой области. Более того, НАТО поддерживает программы профессиональной переподготовки в России и Украине.

Конверсия военных баз

В рамках инициативы НАТО в области конверсии военных объектов в Юго-Восточной Европе группа экспертов НАТО предоставляет консультации и рекомендации с целью оказания помощи национальным властям в поиске эффективного использования бывших военных баз в невоенных целях. Эта инициатива будет также содействовать развитию регионального сотрудничества и обмена информацией между странами-участницами, которые включают несколько государств-партнеров и две новых страны НАТО: Албанию, Болгарию, Молдову, бывшую югославскую Республику Македонию*, Румыния, Сербию и Черногорию, Хорватию.

Несколько экспериментальных проектов помогают разрабатывать стратегический подход к вопросам закрытия военных баз и перестройки военных объектов. Первостепенные задачи в этой области включают очистку окружающей среды, содействие в создании рабочих мест и диверсификации местной экономики в районах, где военные базы являются единственным главным работодателем. Территории бывших военных баз после соответствующих работ используются, в частности, для создания жилых микрорайонов, образовательных учреждений, центров здравоохранения, тюрем, и парков или заповедников.

Уничтожение мин, боеприпасов и оружия

Целевые фонды ПРМ (см. врезку с. 28) помогают государствам-партнерам в безопасном уничтожении излишков противопехотных мин, боеприпасов, стрелкового и легкого оружия. Разрабатываются целевые проекты с отдельными странами для организации процесса уничтожения в безопасных условиях с учетом экологических требований и в соответствии с международными эталонами. По возможности такие проекты ориентируются на использование местных ресурсов и объектов с целью сокращения эксплуатационных расходов, а также обучения местных специалистов в процессе уничтожения, что способствует созданию рабочих мест и профессиональной переподготовке работников.

Благодаря таким проектам к началу 2005 г. в Албании было успешно уничтожено приблизительно 1,6 млн. противопехотных мин; в Молдове была проведена утилизация 12 тыс. противопехотных мин и 7000 т излишков боеприпасов и ракетного топлива; было ликвидировано 400 тыс. противопехотных мин в Украине; уничтожено 1200 противопехотных мин в Таджикистане; демонтировано свыше 300 ракет в Грузии. Дополнительные проекты демилитаризации запланированы в Азербайджане, Албании, Беларуси, Сербии и Черногории, Украине.

ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ПАРТНЕРСТВА РАДИ МИРА

Политика создания Целевых фондов ПРМ была первоначально утверждена в сентябре 2000 г. как механизм содействия государствам-партнерам в безопасном уничтожении запасов противопехотных мин. Таким образом, она направлена на оказание поддержки странам-участницам в осуществлении Оттавского соглашения о запрещении использования, хранения, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении.

На основе успешных проектов уничтожения мин возможности Фонда были расширены с включением в его деятельность других проектов демилитаризации, нацеленных на уничтожение боеприпасов и стрелкового и легкого оружия. Недавно возможности использования таких фондов вновь были расширены, чтобы поддержать государства-партнеры в устранении последствий военной реформы посредством таких инициатив, как профессиональная переподготовка военнослужащих и конверсия военных баз. Целевые фонды могут также создаваться в интересах стран Средиземноморского диалога.

В рамках целевых фондов члены НАТО взаимодействуют с отдельными государствами-партнерами с целью создания и осуществления конкретных проектов. В каждом случае НАТО или государство-партнер берут на себя инициативу в области спонсирования и разработки проектного предложения, а также поиска потенциальных вкладчиков. Государство-партнер, которое непосредственно извлекает выгоду из такого проекта, как ожидается, будет активно брать на себя часть этой работы и обеспечит максимальную поддержку проекту в пределах своих средств. Консультации и рекомендации предоставляются экспертами НАТО.

Финансирование обеспечивается государствами-членами НАТО и государствами-партнерами на добровольной основе. Взносы могут также вноситься оборудованием и услугами. Агентство технического обеспечения и снабжения, которое находится в Люксембурге, часто выступает в качестве организации-исполнителя по проектам и отвечает за реализацию их технических и финансовых аспектов.

См. дополнительную информацию:
www.nato.int/pfpr/trust-fund.htm



Уничтожение устаревших ракет

Благодаря проекту Целевого фонда ПРМ, завершено в начале 2005 г., в Грузии в безопасных условиях было уничтожено приблизительно 300 устаревших зенитных ракет. Эти ракеты, хранившиеся на территории военных баз в Поничала и Чаладиди, были демонтированы, а отделенные боеголовки затем перевезены в другое место, где они будут взорваны дистанционным способом. Этот проект существенно повысил безопасность в районах, где хранились ракеты, а также способствовал предотвращению загрязнения окружающей среды, которое могло причинить это оружие.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций и реагирование

Стихийные бедствия и техногенные чрезвычайные ситуации могут случиться в любое время, и любая страна может столкнуться с необходимостью ликвидировать последствия катастрофы. Крупные чрезвычайные ситуации невоенного характера также создают потенциальную опасность безопасности и стабильности. Хотя каждая страна сама отвечает за борьбу с чрезвычайными ситуациями на своей территории и оказывает помощь пострадавшим, масштабы и продолжительность чрезвычайной ситуации могут оказаться слишком большими для пострадавшей страны, а ее последствия могут выходить далеко за пределы ее государственных границ. Поэтому необходимо международное сотрудничество в деле ликвидации чрезвычайных ситуаций и повышения потенциала реагирования.

Сотрудничество в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования, которое в НАТО называется «гражданское чрезвычайное планирование», ведется между странами НАТО уже в течение многих лет. В девяностые годы оно было расширено с включением в него государств-партнеров и стало самым большим невоенным компонентом деятельности Партнерства ради мира. В 1998 г. по предложению Российской Федерации был создан Евроатлантический центр по координации реагирования при стихийных бедствиях и катастрофах (ЕАКЦРСБК). Он ставит перед собой задачу координировать меры стран СЕАП по реагированию на стихийные бедствия в Евроатлантическом регионе.



> Сотрудники организации «Красный полумесяц» участвуют в учениях Партнерства ради мира.

Содействие эффективной координации

Эффективное реагирование на стихийные бедствия и катастрофы требует координации вопросов транспорта, медицинских средств, связи, сил и средств реагирования и других гражданских ресурсов. Все страны отвечают за наличие планов предупреждения чрезвычайных ситуаций на национальном уровне. Однако, учитывая потенциально трансграничный характер некоторых стихийных бедствий и катастроф, а также потребность эффективно удовлетворять запросы о международной помощи, необходимо развивать сотрудничество и планирование на международном уровне.

Сотрудничество между НАТО и государствами-партнерами в области гражданского чрезвычайного планирования включает в себя различные виды деятельности, такие как семинары, симпозиумы, учения, учебные курсы. В них участвуют гражданские лица и военнослужащие, представляющие различные уровни местных, региональных и национальных органов правления. Важными участниками этой работы являются другие международные организации, такие как Бюро ООН по координации гуманитарных вопросов и Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН, Международное агентство по атомной энергии и Европейский союз, а также неправительственные гуманитарные организации.

Благодаря разработке планов действий в чрезвычайных обстоятельствах, соответствующих процедур, наличию необходимой техники, а также общей подготовке и учениям, НАТО и государства-партнеры смогли через ЕАКЦРСБК эффективно координировать действия по реагированию и оказанию помощи при различных стихийных бедствиях. К ним относятся наводнения в Азербайджане, Албании, Венгрии, Румынии, Украине, Чешской Республике; землетрясение в Турции; лесные пожары в Португалии и бывшей югославской Республике Македонии*; экстремальные погодные условия в Молдове и Украине.



Помощь при наводнениях

В прошлом веке в западной Украине произошло 13 крупных наводнений. НАТО и государства-партнеры помогли Украине после серьезных наводнений в 1995, 1998 и 2001 годах.

С 1997 г. согласно меморандуму о взаимопонимании по гражданскому чрезвычайному планированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций в этой сфере была реализована крупномасштабная программа сотрудничества, которая принесла Украине прямые практические выгоды. Главной целью было помочь Украине, западные части которой часто подвержены большим наводнениям, повысить свою готовность к таким чрезвычайным ситуациям и более эффективно ликвидировать их последствия. Учения ПРМ, включая учение, проведенное в Закарпатье в сентябре 2000 г., помогают проверить надежность способов оказания помощи при стихийных бедствиях и катастрофах, таких как ведение воздушной разведки, эвакуация жертв и

использование техники для очистки воды. Более того, в рамках экспериментального проекта, завершено в 2001 г., работало больше 40 экспертов по вопросам наводнений и чрезвычайных ситуаций из двенадцати стран, которые разработали практические рекомендации по эффективному предупреждению наводнений и системам реагирования для района водосбора реки Тисы.

ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО КООРДИНАЦИИ РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ И КАТАСТРОФАХ

В июне 1998 г. по предложению России в штаб-квартире НАТО был создан Евроатлантический центр по координации реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕАКЦРСБК). Этот центр работает на круглосуточной основе. Он сосредотачивает в себе деятельность по обмену информацией и координирует меры реагирования между НАТО и государствами-партнерами при стихийных бедствиях и катастрофах в Евроатлантическом регионе. Центр также организует крупные учения для отработки задач ликвидации последствий гражданских чрезвычайных ситуаций, которые связаны с вопросами реагирования и моделирования стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также действий по ликвидации последствий террористических актов с применением химических, биологических и радиологических агентов.

Центр тесно взаимодействует с международными организациями, которые играют ведущую роль в организации мер реагирования при стихийных бедствиях на международном уровне и ликвидации их последствий - Бюро ООН по

координации гуманитарных вопросов и Организацией по запрещению химического оружия - и другими организациями.

Он содействует странам в разработке двусторонних и многосторонних мер для решения таких вопросов, как визовый режим, пограничный пропускной режим, соглашения о транзите, разрешения таможен на ввоз и вывоз товаров без таможенной очистки и соглашения о статусе персонала. Такие меры помогают избежать бюрократических задержек при развертывании подразделений спасателей и доставке грузов с помощью к местам стихийных бедствий и катастроф. Были также достигнуты договоренности о создании Евроатлантического подразделения по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы из различных национальных подразделений спасателей, которых страны готовы предоставить в кратчайшие сроки при стихийном бедствии или катастрофе.

См. дополнительную информацию:
www.nato.int/eadrcc/home.htm

Помощь беженцам

Хотя первоначально ЕАКЦРСБК был создан для содействия в ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, ему пришлось с первых дней своего существования оказывать помощь в организации усилий по оказанию помощи беженцам, когда в 1998 г. возникла озабоченность международной общественности в связи с нарастающим гуманитарным кризисом в Косово и вокруг него. К концу года в ходе открытого конфликта между сербскими армейскими и полицейскими подразделениями и силами албанских косоваров погибло большое число этнических албанцев и больше 300 тыс. человек были вынуждены бежать из своих домов.

ЕАКЦРСБК стал непосредственно участвовать в этой работе сразу после его создания в начале июня 1998 г., когда Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев обратилось с просьбой о помощи при организации транспортировки 165 тонн предметов первой необходимости для беженцев в Албании. В последующие несколько месяцев, поскольку кризис развивался, была создана надежная основа сотрудничества между ЕАКЦРСБК и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Сотрудники ЕАКЦРСБК также неоднократно выезжали в регион, чтобы лучше ознакомиться с обстановкой на месте. На этой основе появилась возможность углубить и расширить участие центра в деятельности по оказанию помощи, когда весной 1999 г. началась эскалация кризиса после начала воздушных ударов союзников по НАТО и изгнание сербами сотен тысяч этнических албанцев.

Центр сосредоточил в себе деятельность по обмену информацией между странами СЕАП и содействовал координации мер реагирования на просьбы о помощи. Были отправлены грузы с предметами первой необходимости, такими как медикаменты и медицинская техника, обувь и одежда, средства связи и палатки, предназначенные для более двадцати тысяч человек. ЕАКЦРСБК также направил помощь региону из других стран, не участвующих в Партнерстве, таких как Израиль, который предоставил полностью укомплектованный и оборудованный полевой госпиталь, и Объединенные Арабские Эмираты, которые помогли восстановить аэродром Кукес на северо-востоке Албании.

> Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы оказывал поддержку операциям по оказанию помощи беженцам во время кризиса в Косово.



Для оказания содействия при транспортировке и распределении грузов с помощью были предоставлены самолеты, вертолеты, группы обработки грузов и проведены консультации по материально-техническому обеспечению. ЕАКЦРСБК также сыграл существенную роль в координации приоритетных гуманитарных рейсов. Ему удалось объединить ключевых участников в области управления воздушным движением с целью разработки соответствующих процедур и организовать откомандирование специалистов по управлению воздушным движением в Группу координации воздушных перевозок ООН.

Кроме того, выступая от имени двух стран, наиболее затронутых кризисом, Албании и бывшей югославской Республики Македонии*, ЕАКЦРСБК действовал в качестве посредника в контактах с другими подразделениями НАТО и организациями, не входящими в НАТО. Он помогал четко формулировать и объяснять конкретные проблемы, стоящие перед этими странами. Одной из таких проблем была срочная необходимость создать механизмы, позволяющие во время обострения кризиса организовывать эвакуацию беженцев в третьи страны, что должно было сыграть роль гуманитарного предохранительного клапана.

Готовность к террористическим актам

События 11 сентября 2001 г. наглядно показали безотлагательность сотрудничества в подготовке к возможным террористическим нападениям на мирное население с применением химического, биологического, радиологического и ядерного (ХБРЯД) оружия. План действий партнерства против терроризма (см. с. 15) способствует совместному использованию соответствующей информации и участию в гражданском чрезвычайном планировании для оценки рисков и уменьшения степени уязвимости населения при террористических актах и применении оружия массового уничтожения.

Для оказания содействия национальным властям в повышении готовности их гражданских служб при возможных террористических актах с применением ХБРЯД оружия был принят План действий гражданского чрезвычайного планирования. НАТО и государства-партнеры подготовили и непрерывно обновляют список национальных сил и средств, которые будут приведены в действие в случае такого нападения. К ним относятся все виды средств, в том числе средства оказания медицинской помощи, радиологического обнаружения, лаборатории идентификации средств поражения, средства авиамедицинской эвакуации. Создаются запасы важнейших средств, которые могут потребоваться в таких ситуациях. Проводимая работа по совершенствованию

процедур пересечения государственных границ направлена на то, чтобы максимально ускорить поступление помощи в чрезвычайной обстановке.

Разрабатываются минимальные стандарты учебной подготовки, планирования и техники. В рамках Партнерства ради мира регулярно организуются полевые учения, позволяющие добиться того, чтобы страны могли максимально эффективно взаимодействовать в области ответных мер на террористические акты и ликвидации их последствий. Это, несомненно, связано с необходимостью повышать оперативную совместимость различных групп специалистов, которые будут заниматься решением вопросов экстренной медицинской помощи, дезактивации и очистки. Другой важнейший вопрос, рассматриваемый в настоящее время, связан со способами решения задач информирования населения в условиях стресса при чрезвычайных ситуациях.



Учение по реагированию на применение «грязной бомбы»

В октябре 2003 г. в румынском городе Питешти (в то время Румыния была государством-партнером) было проведено учение, моделирующее меры реагирования на международном уровне на террористический акт с применением «грязной бомбы» (радиологического устройства рассеивающего действия). В нем приняло участие приблизительно 1300 румынских специалистов и 350 экспертов из разных стран.

Безопасность, наука и окружающая среда

Две отдельные программы НАТО объединяют на постоянной основе ученых и экспертов стран НАТО и государств-партнеров, которые работают над проблемами, вызывающими общую озабоченность. Сотрудничество – это традиция ученых и требование научного прогресса. Сети связей, существующие между учеными, выполняют также политическую задачу формирования понимания и доверия между объединениями ученых, представляющих различные культуры и традиции.

Программа «Безопасность посредством науки» Научного комитета НАТО ставит перед собой цель вносить свой вклад в безопасность, стабильность и солидарность между странами, применяя достижения науки для решения важнейших проблем. Она поддерживает сотрудничество, организацию сетей, связывающих ученых, и повышение научного потенциала в интересах ученых, работающих в странах НАТО, государствах-партнерах и странах Средиземноморского диалога. В программе «Безопасность посредством науки» главное внимание уделяется поддержке сотрудничества по исследовательским темам, связанным с защитой от терроризма или противодействием другим угрозам безопасности. Другая цель состоит в том, чтобы содействовать развитию совместного использования и передачи технологий, для оказания содействия государствам-партнерам в решении конкретных первоочередных задач.

Программа Комитета по Вызовам современному обществу (KBCO) занимается решением проблем окружающей среды и общества, объединяя национальные ведомства с целью организации сотрудничества исследователей в этих областях на краткосрочной и долгосрочной основе. Она служит уникальным форумом, на котором можно обмениваться знаниями и опытом по научно-техническим вопросам, а также аспектам политики в области социальной сферы и окружающей среды между представителями стран НАТО и государств-партнеров в гражданских и военных секторах. В своей работе она руководствуется рядом ключевых задач, связанных с безопасностью.

Наука на службе безопасности

Защита от терроризма

Борьба с терроризмом стала главным приоритетом для союзников по НАТО и государств-партнеров. НАТО поддерживает научные исследования в области разработки эффективных методов обнаружения химического, биологического, радиологического и ядерного оружия или его агентов и улучшения физической защиты. Поддержку также получают те научные исследования, которые содействуют расширению возможностей безопасного уничтожения такого оружия, дезактивации и мер медицинского противодействия, включая химические и вакцинные технологии.

Организуются симпозиумы и семинары с целью объединения ученых, занимающихся такими вопросами, как уменьшение степени уязвимости важнейших объектов инфраструктуры, в том числе объектов энергетики, связи, транспорта и систем жизнеобеспечения; защита от экологического терроризма и кибертерроризма; повышение безопасности границ; борьба с незаконной торговлей; разработка эффективных средств поиска взрывчатых веществ.

Предметом изучения с целью разработки политических рекомендаций служат также широкомасштабные вопросы, такие как изучение глубинных причин терроризма, социальные и психологические последствия терроризма, способы повышения устойчивости населения к террористической угрозе.

Противодействие другим угрозам безопасности

Хотя опасность других источников потенциальных угроз менее очевидна, они не менее опасны для обеспечения безопасности и стабильности. К ним относятся дефицит невозобновляемых ресурсов и проблемы деградации окружающей среды, такие как опустынивание, эрозия почвы, загрязнение общих водных путей, которые могут приводить к региональным или трансграничным спорам. Решение таких проблем часто требует не только научных

знаний, но и многосторонних действий. Для удовлетворения этой потребности НАТО поддерживает проекты и исследования, которые содействуют применению передовой научной практики и привлечению к этой деятельности ключевых заинтересованных стран.

В мире было бы меньше опасностей, если бы можно было предсказывать стихийные бедствия, смягчать их воздействие или, что лучше всего, предотвращать их. Это - важная область, интересующая многих партнеров. НАТО провела ряд проектов, цель которых - уменьшение воздействия крупных землетрясений в плане уменьшения гибели людей, материального ущерба, экономических и социальных потрясений. Такие проекты позволяют изучать, например, пути повышения устойчивости зданий к землетрясениям и собирать данные по сейсмологическим и геологическим характеристикам региона для составления сейсмических карт предполагаемых зон опасности, которые помогают городским планировщикам при строительстве выбирать соответствующие типы здания. По этой программе оказывается поддержка проектам, направленным на разработку эффективных мер раннего предупреждения и систем борьбы с наводнениями.

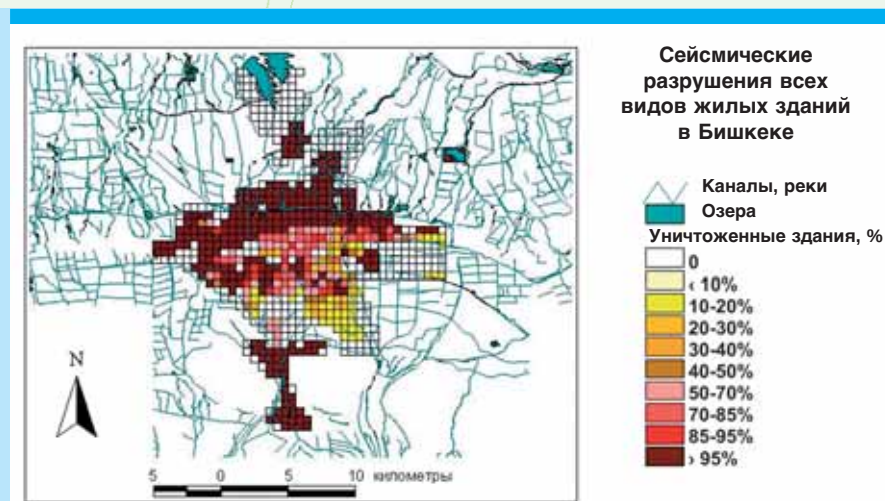
Зависимость современного общества от снабжения незагрязненными продуктами питания и надежной защищенной информацией предполагает требование их непрерывного наличия. Поэтому эти области деятельности также весьма важны для изучения в будущем в целях повышения безопасности нашего общества.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Трансграничный характер проблем окружающей среды побудил международное сообщество взять на себя активную роль в проектах по охране окружающей среды, причем не только с целью социально-экономического развития, но также для содействия повышению безопасности и стабильности. Такие проекты лежат в основе программы Комитета по вызовам современному обществу (КВСО) и являются важной частью программы «Безопасность посредством науки».

В 2002 г., с выдвижением совместной инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСРБ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программы по окружающей среде ООН и Программы развития ООН, был сделан существенный шаг к сведению воедино вопросов окружающей среды, безопасности и стабильности. Главное внимание в этой инициативе уделяется таким уязвимым регионам как Балканы, Кавказ и Центральная Азия.

Поскольку программа «Безопасность посредством науки» и программы КВСО занимаются вопросами упрочения безопасности посредством сотрудничества в области науки и окружающей среды с государствами-партнерами в этих регионах, они теперь установили связи с ОСРБ. Таким образом, будет организована координация деятельности в этой области и обмен информацией, а результаты этой работы будут доводиться до соответствующих органов власти в регионах. Это позволит значительно повысить результативность проводимой деятельности.



Помощь при землетрясениях

Землетрясения создают существенную угрозу густонаселенным районам Центральной Азии. В рамках спонсируемого НАТО проекта турецкие специалисты по вопросам землетрясений оказывают помощь своим коллегам из Узбекистана

и Киргизской Республики в составлении карт зон риска для столиц их стран Ташкента и Бишкека. Эти карты будут служить средством принятия решений по вопросам городского планирования и укрепления существующих зданий.

Соединяя людей

Доступ к информации имеет первостепенное значение для ученых и позволяет им быть в курсе последних событий и исследований. Однако не все сообщества ученых и преподавателей могут уже пользоваться достижениями информационного века или возможностями интернета. Помимо этого, отсутствие монополии на информацию, как считается, служит предпосылкой процветания демократии и гражданского общества.

Для содействия в решении этого вопроса программа гражданской науки НАТО предоставила ряду исследовательских и образовательных учреждений в государствах-партнерах необходимую сетевую инфраструктуру для организации доступа к интернету.

Для улучшения доступа к интернету для сообществ преподавателей в восточных регионах России и Украины были созданы региональные сети. Кроме того, в Молдове, бывшей югославской Республике Македонии* и Румынии были созданы национальные сети. Крупнейшим из масштабных проектов, спонсируемых НАТО в этой области, стал проект «Виртуальная шелковая магистраль», который на основе спутниковой связи предоставляет доступ к интернету сообществам ученых и преподавателей Южного Кавказа и Центральной Азии.



«Виртуальная шелковая магистраль»

Работа по проекту «Виртуальная шелковая магистраль» началась в октябре 2001 г. (Его название связано с Великим Шелковым Путем, который связывал Европу с Дальним Востоком и способствовал развитию обмена товарами, знаниями и идеями). По этому проекту сообществам ученых и преподавателей предоставляется доступ к интернету в восьми государствах-партнерах Южного

Кавказа и Центральной Азии – Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Киргизской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В 2004 г. этот проект был расширен с включением в него Афганистана.

Благодаря этому проекту ученые и преподаватели стран-участниц могут пользоваться интернетом через общий спутниковый луч, обеспечиваемый рентабельной современной спутниковой технологией. Финансирование спутниковой широкополосной связи и установка десяти спутниковых антенн осуществляется за счет гранта НАТО. Другие спонсоры проекта вносят свой вклад оборудованием и услугами. С учетом того, что инвестиции в этот проект за период больше четырех лет составили 3,5 млн. долларов США, он стал самым крупным из проектов, когда-либо осуществлявшихся на средства программы гражданской науки НАТО.

Подлинная культура евроатлантической безопасности

Развитие Партнерства Североатлантического союза оказалось чрезвычайно успешным и содействовало изменению стратегической обстановки в Евроатлантическом регионе. Развивая политический диалог и оперативную совместимость сил и средств, Партнерство помогают создавать истинную культуру евроатлантической безопасности, которая предполагает твердую решимость сотрудничать в противодействии важнейшим вызовам безопасности в евроатлантическом сообществе государств и за его пределами.

Благодаря практическому сотрудничеству, направленному на подготовку к взаимодействию вооруженных сил союзников по НАТО и партнеров, военнослужащие стран НАТО и государств-партнеров плечом к плечу несут службу на Балканах и в Афганистане. Партнерство служит основой борьбы союзников по НАТО и государств-партнеров с угрозой терроризма и решения важнейших проблем, таких как распространение оружия массового уничтожения.

Стимулируя и поддерживая военную реформу во многих государствах-партнерах, Партнерство также способствует демократическим преобразованиям. Оно помогает создавать современные, эффективные, демократически ответственные вооруженные силы и другие оборонные институты. Более того, оно помогает странам устранять социальные и материальные последствия таких реформ.

Прямые выгоды, получаемые гражданами стран НАТО и государств-партнеров, также являются результатом практического взаимодействия в широком диапазоне других областей деятельности, включая предупреждение чрезвычайных ситуаций и сотрудничество в области науки и окружающей среды.

Партнерство уже помогло подготовить десять стран к выполнению обязанностей члена НАТО. Дверь в НАТО остается открытой для новых государств-членов. Но Партнерство также служит уникальной основой взаимодействия для западноевропейских неприсоединившихся стран, которые не стремятся

к вступлению в НАТО, но вносят свой вклад в евроатлантическую безопасность, придерживаясь при этом принципов своей внешней политики и политики в области безопасности.

Вызовы евроатлантической безопасности изменяются. Развивающиеся угрозы, в том числе и те, что исходят от терроризма и недееспособных государств, имеют внутренние и внешние источники и межнациональный характер. Хотя угрозы стабильности сохраняются в стратегически важном регионе Балкан, события в Афганистане продемонстрировали, что новые угрозы нашей общей безопасности исходят с периферии Евроатлантического региона. В этой обстановке международная стабильность и безопасность все в большей степени будут зависеть от внутренних реформ с одной стороны, и широкого международного сотрудничества с другой. Эффективное сотрудничество в области безопасности невозможно без демократических по своей сути базовых доктрин и институтов. В этих двух областях евроатлантическое партнерство призвано сыграть ключевую роль.

По мере совместного развития союзники по НАТО и партнеры будут повышать свою способность противодействовать общим вызовам общими действиями, создавая безопасность для будущих поколений, основанную на взаимопонимании и сотрудничестве.



«Отмечая годовщину этого десятилетия, мы можем оглянуться на наши достижения. Евроатлантическое партнерство стало катализатором внутренних преобразований и сотрудничества в области международной безопасности в беспрецедентных исторических масштабах. НАТО всегда была в центре этой деятельности. Партнерство также все больше становится основой деятельности НАТО. Оно служит интересам союзников по НАТО. Оно служит интересам партнеров. Оно служит интересам демократии и мира».

Из выступления генерального секретаря НАТО Яап де Хооп Схеффера
14 января 2004 г. на сессии Совета евроатлантического партнерства,
посвященной десятилетней годовщине основания программы «Партнерство ради мира».



NATO Public Diplomacy Division / Division Diplomatie publique de l'OTAN
1110 Brussels, Belgium / 1110 Bruxelles, Belgique

Web site : www.nato.int

Site web : www.otan.nato.int

E-mail / Courriel : natodoc@hq.nato.int

© NATO / OTAN 2005

Издание настоящей брошюры осуществляется
на всех языках стран НАТО и государств-партнеров.
Дополнительную информацию можно получить
на сайте www.nato.int/docu/pub-form.htm или
в отделе рассылки печатных изданий по адресу:
NATO Public Diplomacy Division – Distribution Unit
Division Diplomatie publique de l'OTAN – Unité de diffusion
1110 Brussels, Belgium / 1110 Bruxelles, Belgique
Tel. : +32 2 707 5009
Fax : +32 2 707 1252
E-mail / Courriel : distribution@hq.nato.int