



ПРАЖСКИЙ САММИТ И ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАТО



СПРАВОЧНИК-ПУТЕВОДИТЕЛЬ



СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
I Решения саммита	9
II Ключевые вопросы	19
 Новые члены НАТО: расширение зоны безопасности	20
 Новые возможности: адаптируясь к современным вызовам	27
 Новые отношения: практическое сотрудничество и диалог	37
 После Праги: путь вперед	73

III. Документы

- ☐ Декларация пражской встречи НАТО на высшем уровне - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление пражской встречи НАТО на высшем уровне по Ираку - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление о расширении НАТО - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Доклад о всеобъемлющем рассмотрении деятельности Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира - 21 ноября 2002 г.
- ☐ План действий Партнерства по борьбе с терроризмом - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Резюме председателя по итогам сессии Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне - 22 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона в своем качестве Председателя Совета Россия-НАТО на заседании Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел - 22 ноября 2002 г.
- ☐ План действий НАТО-Украина - 22 ноября 2002 г.
- ☐ Декларация ЕС-НАТО по ЕПБО - 16 декабря 2002 г.

Приложение *Истоки Североатлантического совета*

Помеченные звездочкой () ссылки в настоящем документе на бывшую югославскую Республику Македонию относятся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием».*

Предисловие

Выполняя решения пражского саммита

На пражском саммите главы государств и правительств стран НАТО приняли ряд важнейших решений о роли Североатлантического союза в обеспечении евроатлантической безопасности, его способности применяться к решению новых первоочередных задач и адаптировать свои силы и средства к задачам противодействия новым вызовам. Они определили новую широкомасштабную программу деятельности Североатлантического союза, чтобы он мог и дальше служить фундаментом безопасности союзников, выступать в качестве одного из главных международных факторов стабильности и демократических реформ в широком регионе. Эта новая программа будет иметь большое влияние практически на все аспекты деятельности Североатлантического союза, включая его задачи, членство, его отношения с государствами-партнерами и другими организациями, его практику принятия решений и внутренние структуры, а также его способность успешно проводить современные военные операции с учетом всего спектра задач НАТО.

В истории НАТО был целый ряд важных встреч на высшем уровне, каждая из которых происходила в ключевые моменты, когда Североатлантический союз сталкивался с необходимостью перемен в связи с новой обстановкой безопасности. В течение многих лет решения, принимавшиеся в эти критические моменты развития НАТО, относились к категории постепенных изменений, основанных на достигнутом прогрессе, и знаменовали собой очередной шаг к обеспечению долгосрочной безопасности и стабильности Евроатлантического региона. Отличие пражской встречи на высшем уровне от предшествующих саммитов заключается в том, что на ней рассматривались вопросы всеобъемлющего преобразования НАТО, потребность в котором была резко акцентирована ужасающими террористическими актами, совершенными 11 сентября 2001 г. в США. За это время появились факторы, усилившие необходимость приведения структур и политики Североатлантического союза в соответствие с его задачами и обязательствами. К этим факторами относятся: повышенная угроза применения оружия массового поражения, потребность в новых оперативных средствах в важнейших областях военной деятельности, усиление роли партнерских отношений с Россией, Украиной и другими государствами-партнерами, быстро развивающееся стратегическое партнерство с Европейским союзом, роль союзников по НАТО в Международных силах содействия безопасности в Афганистане и продолжение деятельности НАТО по выполнению своей роли на Балканах.

После пражского саммита Североатлантический союз поставил себе задачу обеспечить успешное выполнение принятых решений и обязательств. На одном из первых мест в этой программе деятельности НАТО находится противодействие повышенной угрозе, исходящей от



оружия массового поражения. Эту угрозу необходимо рассматривать в связи с общей угрозой терроризма, последствия которой, к сожалению, не исчезнут в течение многих лет. В Праге главы государств и правительств определили потенциальную роль НАТО в борьбе с этой угрозой и приняли ряд мер, направленных на повышение способности Североатлантического союза к защите от нее. К ним относятся: совершенствование соответствующих сил и средств; активизация усилий в области нераспространения ОМП, с тем, чтобы обеспечить Североатлантический союз средствами реагирования при возможном использовании химического, биологического, радиологического или ядерного (ХБРЯД) оружия против его сил или населения; План действий по гражданскому чрезвычайному планированию для оказания содействия гражданским властям в повышении готовности их гражданских служб к террористическим актам с возможным использованием ХБРЯД оружия; совершенствование механизмов обмена разведывательными данными и их оценки; совершенствование механизмов реагирования на кризисы; расширение сотрудничества с государствами-партнерами, прежде всего в рамках Плана действий Партнерства по борьбе с терроризмом. Для детальной реализации некоторых из этих мер уже существует основа в виде новой военной концепции защиты от терроризма, утвержденной Североатлантическим советом накануне саммита.

Одной из первостепенных задач стала также реализация согласованных мер по преобразованию общего военного потенциала НАТО. Речь идет о трех главных аспектах этой деятельности - оптимизации механизмов управления силами НАТО, создании Сил реагирования НАТО, совершенствовании и развитии военного потенциала в конкретных, особо важных областях военной деятельности, таких как разведка и наблюдение, обеспечение способности сил к быстрому развертыванию, эффективному применению силы, живучести, защите сил и средств, повышению своей боевой готовности, а также защите от ядерного, биологического и химического оружия.

Совершенствование деятельности в этих областях ведется, как известно, уже в течение ряда лет. Например, современная структура органов управления войсками совершенно отличается от той, что была у НАТО, когда окончилась «холодная война». Однако в решениях об изменениях структуры управления войсками, принятых в Праге и находящихся теперь в детальной разработке, делается новый акцент на создание структуры, которая будет специально предназначена для облегчения процесса преобразования военного потенциала на постоянной и конкретной основе и по мере определения новых потребностей. Одно из двух новых стратегических командований будет непосредственно выполнять задачи преобразования сил и средств, что позволит другому сосредоточиться на оперативных вопросах.

Говоря о Силах реагирования НАТО, следует отметить то, как удивительно быстро получила поддержку идея создания этих сил, поддерживаемых в высокой степени боеготовности, способных к быстрому развертыванию и автономному выполнению задач в течение

длительных сроков. Военному комитету НАТО уже поручено выработать военную концепцию таких сил в рамках всеобщей концепции с учетом всех важнейших политических и военно-политических вопросов, связанных с характером, охватом и масштабом задач этих сил, потребностями в ресурсах, а также механизмами определения, выделения и ротации участвующих в них частей и подразделений. Силы реагирования НАТО будут выполнять не только оперативные задачи, но и служить катализатором процесса, способствующего совершенствованию военного потенциала.

Главное место в усилиях, направленных в настоящее время на обеспечение сил Североатлантического союза всеми необходимыми средствами, занимает Пражское обязательство о потенциале. Эти средства важны для быстрого и эффективного проведения всех возможных операций там, где это будет определено решениями Североатлантического совета, и так долго, как требуется.

В предстоящие месяцы и годы обязательства, принятые на себя главами государств и правительств в Праге, должны перейти в плоскость реального совершенствования военного потенциала. Главная ответственность за выполнение этих задач лежит, естественно, на самих союзниках по НАТО, но нам всем вместе также необходимо наблюдать за ходом выполнения обязательств, взятых на себя государствами, тщательно следить за различными многонациональными усилиями и быть готовыми вмешиваться, если это потребует для решения любых возможных проблем. В дополнение к этому нам необходимо будет искать пути привлечения к этому процессу приглашенных стран и государств-партнеров и обеспечения взаимного подкрепления, как наших усилий, так и усилий Европейского союза. Эти цели Североатлантического союза потребуют напряжения сил, но они реалистичны и достижимы. Их успешное достижение имеет первостепенную важность для реализации всей широкомасштабной программы деятельности, принятой в Праге.

По вопросу расширения НАТО на пражском саммите было принято решение направить приглашения семи государствам-претендентам. Для девятнадцати нынешних членов Североатлантического союза и семи государств-претендентов, приглашенных вступить в НАТО, пражский саммит стал еще одним историческим шагом к объединению Европы от Балтики до Черного моря. Перспектива вступления в НАТО способствовала процессу демократических реформ во всех государствах-претендентах, направляла его и помогала урегулировать неразрешенные споры. Прием новых членов повысит способность НАТО противостоять будущим вызовам.

Возможность такого приглашения ко времени саммита была обеспечена достаточно большим прогрессом, достигнутым благодаря значительным усилиям самих претендентов при подготовке к вступлению. В Декларации пражского саммита отмечается их приверженность



основным принципам и ценностям, закрепленным в Вашингтонском договоре, их способность вносить свой вклад в выполнение всего круга задач Североатлантического союза, в том числе задачи коллективной обороны, а также их твердое намерение содействовать обеспечению стабильности и безопасности, особенно в тех регионах, где возникают кризисы и конфликты.

В Праге руководители Североатлантического союза договорились о ряде мер по совершенствованию сотрудничества НАТО с государствами-партнерами, в том числе по активизации политического диалога с ними и максимально возможному привлечению их к планированию и проведению тех видов деятельности, в которых они участвуют, а также к контролю над этой деятельностью. Они учредили новые совместные механизмы, чтобы Североатлантический союз мог оказывать им содействие в проведении внутренних реформ в соответствии с конкретными потребностями и реалиями отдельных государств-партнеров. Они приняли План действий по борьбе с терроризмом, который служит конкретным выражением решимости союзников по НАТО и их партнеров объединить свои силы в борьбе с террористической угрозой.

Высшим достижением процесса сотрудничества Североатлантического союза с государствами-партнерами стало его сотрудничество с Россией. Новые крупные инициативы в этой области в Праге не выдвигались, более того, они и не ожидались, так как основные составляющие новых отношений между Россией и НАТО были определены в мае 2002 г. в Риме во время создания нового Совета Россия-НАТО. За это время достигнут весьма обнадеживающий прогресс, и на саммите НАТО вновь подтвердила свою решимость углублять эти отношения. Аналогично этому в Праге состоялось заседание Комиссии НАТО-Украина на уровне министров иностранных дел, где Украине была выражена непосредственная поддержка в проведении выбранного ею курса интеграции с евроатлантическими структурами. Помимо рассмотрения вопросов этих отношений, дополнительную поддержку на саммите получило сотрудничество со всеми государствами-партнерами, особенно в области оперативной совместимости и оборонной деятельности, лежащих в основе программы партнерства. В предстоящие месяцы будут предприняты большие усилия по реализации этих решений в практической деятельности, предусмотренной в таких документах, как Индивидуальные планы действий Партнерства и План действий Партнерства по борьбе с терроризмом.

Пражский саммит также позволил Североатлантическому союзу выйти за рамки своей непосредственной повестки дня и рассмотреть текущее положение в области безопасности в Афганистане. В декларации саммита главы государств и правительств стран НАТО вновь подтвердили свою поддержку той роли, которую играют страны НАТО, откликнувшиеся на просьбу ООН оказать содействие правительству Афганистана в восстановлении безопасности в Кабуле и его окрестностях. Для этой цели были созданы Международные силы содействия безопасности (ИСАФ), руководство которыми сначала осуществляла Великобритания, а затем

Турция. В феврале 2003 г. эти функции взяли на себя совместно Германия и Нидерланды. Страны НАТО и государства-партнеры выделили большую часть воинских контингентов, участвующих в ИСАФ. НАТО обеспечила поддержку этого процесса, например, по вопросам оперативного планирования и разведки. Хотя Североатлантический союз заявляет о своей постоянной поддержке, он при этом подчеркивает, что общая ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка в Афганистане лежит, в конечном итоге, на самом афганском народе.

В отдельной декларации по Ираку руководители НАТО выразили полную поддержку выполнению резолюции 1441 Совета Безопасности ООН и призвали Ирак к полному и немедленному соблюдению этой и всех других соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. В их заявлении подчеркивается, что они едины в своей приверженности эффективным действиям, содействию и поддержке усилиям ООН в обеспечении полного и немедленного соблюдения Ираком резолюций без каких-либо условий или ограничений.

Главы государств и правительств стран НАТО отметили важнейшую роль Североатлантического союза в восстановлении условий безопасности в Юго-Восточной Европе и вновь подтвердили свою поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран этого стратегически важного региона. Они подтвердили свое намерение продолжать работать вместе со своими партнерами в СФОР и КФОР, а также поддерживать взаимодействие с ООН, Европейским союзом, ОБСЕ и другими международными организациями с целью построения мирной, стабильной и демократической Юго-Восточной Европы, в которой все страны смогут взять на себя ответственность за проведение процесса реформ и интегрироваться в евроатлантические структуры.

Выполняя свои обязательства в рамках этого процесса и с учетом просьбы президента Трайковского об оказании дальнейшей поддержки бывшей югославской Республике Македонии*, в декабре 2002 г. Североатлантический совет дал свое согласие на проведение новой операции, известной под названием «Союзная гармония». Ее целью было свести к минимуму риски дестабилизации посредством постоянного международного присутствия, состоящего из боевых подразделений и обеспечивающего деятельность международных наблюдателей, а также консультантов для оказания содействия правительству в принятии на себя ответственности за обеспечение безопасности в стране. В последующие месяцы были предприняты дальнейшие шаги по реализации обязательств Североатлантического союза в этом регионе в тесном сотрудничестве с другими международными организациями, в том числе, в частности, с Европейским союзом, который выразил готовность взять на себя ответственность за военную операцию в бывшей югославской Республике Македонии* при появлении необходимых условий.

Операция «Союзная гармония» была завершена 31 марта 2003 г., после заключения соглашений между НАТО и Европейским союзом о предоставлении доступа ЕС к коллективным силам, средствам и ресурсам НАТО для операций под руководством ЕС. 31 марта 2003 г. в



Скопье состоялась церемония передачи этой миссии Европейскому союзу. НАТО подчеркнула свое постоянное обязательство оказывать помощь бывшей югославской Республике Македонии* в ее полномасштабной интеграции в евроатлантические структуры. Она сохранит присутствие в Скопье своих главных гражданских и военных представителей для оказания содействия этому процессу.

По вопросу расширения партнерства между НАТО и Европейским союзом на пражском саммите подчеркивалось, что эти организации разделяют общие стратегические интересы, а также отмечалось наличие потенциала для эффективного сотрудничества между ними в будущем, после того, как будут найдены удовлетворительные решения принципиальных вопросов участия союзников по НАТО, не входящих в ЕС, в операциях под руководством ЕС, и обеспечения доступа ЕС к средствам планирования НАТО. Вскоре после саммита и в НАТО, и в ЕС, были достигнуты договоренности по ключевым решениям, как по вопросу участия в операциях, так и доступа к средствам планирования. Таким образом, был достигнут поистине долгожданный прогресс. Совместная декларация по вопросам европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО), принятая Европейским союзом и НАТО 16 декабря 2002 г., явилась важнейшим поворотным пунктом в этом процессе и открыла путь к более тесному сотрудничеству между двумя организациями в областях кризисного регулирования и предотвращения конфликтов. В ней представлены политические принципы сотрудничества между ЕС и НАТО и говорится о предоставлении Европейскому союзу гарантированного доступа к средствам планирования НАТО для проведения своих военных операций. Теперь открыт путь к детальной разработке обеими организациями форм и способов сотрудничества, как в плане потенциала, чтобы Европейский союз мог взять на себя проведение военной операции в бывшей югославской Республике Македонии*, так и возможной будущей роли ЕС в Боснии и в других областях будущего сотрудничества.

Североатлантическим советом установлен твердый график завершения работы в этой области, а также продвижения по другим направлениям в процессе преобразований, согласованных в Праге. Выполнение этих обязательств и достижение реального прогресса по каждому из ключевых аспектов этой широкомасштабной программы деятельности предполагает систематические шаги с целью обеспечения необходимого потенциала для выполнения задач Североатлантического союза, и твердые меры по осуществлению параллельных внутренних реформ, в том числе работы над созданием новой штаб-квартиры НАТО. Я уверен в том, что Североатлантический союз вновь продемонстрирует свою способность быть на уровне этой задачи.

Georgios Papandreou



I Решения саммита



Решения, принятые главами государств и правительств стран НАТО на пражской встрече на высшем уровне 21 ноября 2002 г., направлены на расширение, преобразование и укрепление Североатлантического союза в период, когда весь мир сталкивается с серьезными новыми угрозами. Руководители Североатлантического союза обязались преобразовать НАТО, принять новых членов, повышать военный потенциал, необходимый для противодействия новым вызовам, а также продолжать развивать свои отношения с государствами-партнерами. Эти обязательства стали еще одним значительными шагом к тому, чтобы размежевания, отравлявшие международные отношения в большую часть двадцатого века, стали бы достоянием учебников истории. В более широком плане правительства союзников по НАТО подчеркнули свои обязательства по поддержанию трансатлантических связей, выполнению первостепенных задач обеспечения безопасности, в том числе коллективной обороны, защите общих демократических ценностей и Уставу ООН.

Семь стран - Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония - получили приглашение начать переговоры о присоединении к Вашингтонскому договору. Подчеркивая исторический характер этого события, руководители Североатлантического союза заявили, что присоединение новых членов упрочит всеобщую безопасность в Евроатлантическом регионе и будет способствовать достижению общей цели создания целостной и свободной Европы, объединенной общими ценностями и живущей в мире. Они вновь подтвердили, что дверь в НАТО остается открытой для европейских демократических стран, желающих и способных взять на себя ответственность и обязательства членства в НАТО в соответствии со ст. 10 Вашингтонского договора.

В свете террористических актов в США, совершенных 11 сентября 2001 г. руководители Североатлантического союза одобрили всеобъемлющий пакет мер по повышению своей способности противодействовать вызовам безопасности, угрожающим их вооруженным силам, населению и территориям. Они отметили, что ни одно из решений, принятых для преобразования и адаптации НАТО не должно восприниматься как угроза какой-нибудь стране или организации. Эти решения служат знаком решимости Североатлантического союза оборонять и защищать свои государства-члены от нападений. Для этой цели необходимо создание эффективных сил быстрого развертывания, способных к длительному автономному выполнению своих задач.

В Праге были приняты, в частности, следующие решения:

Силы реагирования НАТО

- *Создание эффективных, передовых в технологическом отношении Сил реагирования НАТО (НСР), имеющих гибкий характер, способных к быстрому развертыванию, длительному автономному выполнению своих задач и обладающих оперативной совместимостью с другими силами и средствами.*

В состав этих сил войдут сухопутные, морские и воздушные части и подразделения, которые смогут быстро прибывать туда, где они необходимы. Они достигнут начальной степени боевой

готовности к октябрю 2004 г., а к октябрю 2006 г. эти силы станут полностью готовы к боевому применению. Министры обороны рассмотрят ход этой деятельности на своем заседании весной 2003 г.

Структура органов управления войсками

- *Оптимизация механизмов управления войсками с целью повышения их эффективности и надежности, а также адаптации к оперативным требованиям по всему спектру задач Североатлантического союз.*

Будет создано два стратегических командования - одно оперативное и одно функциональное. Стратегическое командование для проведения операций будет опираться в своей деятельности на два объединенных командования сил, перед которыми ставится задача формирования штаба многонациональной объединенной оперативно-тактической группировки (МООТГ) наземного базирования и полномасштабного, но более ограниченного по своим возможностям постоянного объединенного штаба, на основе которого будет комплектоваться штаб МООТГ морского базирования.

Второму, функциональному стратегическому командованию, будет поставлена задача продолжения процесса преобразований сил и средств, а также оказания содействия в достижении их оперативной совместимости. Детальная разработка всей структуры органов управления войсками будет завершена министрами обороны к июню 2003 г.

Обязательства в области военного потенциала

- *Одобрение Пражского обязательства о потенциале (ПРОП), предусматривающего твердые политические обязательства отдельных союзников по НАТО с целью совершенствования своих сил и средств.*

Центральное место в этих мерах будет отводиться силам и средствам противохимической, противобиологической, противорадиологической и противоядерной защиты; разведки, наблюдения и обнаружения целей; воздушного наблюдения за поверхностью земли, командования, управления и связи; боевой эффективности, в том числе высокоточных боеприпасов и средств подавления ПВО противника; стратегических перебросок войск по воздуху и морем; дозаправки самолетов в воздухе; частям боевого и тылового обеспечения быстрого развертывания.

Связи между ПРОП и Планом действий по повышению европейского военного потенциала будут основаны на принципах автономии, взаимного подкрепления и открытости. В тех областях, где отмечен дефицит сил и средств, будут приниматься меры, такие как функциональная специализация стран и изменение порядка приоритетности задач, а во многих случаях и привлечение дополнительных финансовых средств. Ожидается быстрое осуществление указанных мер.



Защита от терроризма

- *Одобрение согласованной военной концепции защиты от терроризма, входящей в пакет мер по повышению антитеррористического потенциала НАТО.*

К этим мерам относится совершенствование обмена разведывательными данными и механизмов реагирования на кризисы на основе признания серьезности угрозы международной безопасности, исходящей от терроризма и необходимости всеобъемлющих ответных мер.

Кроме того, были приняты решения в следующих областях:

Содействие в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф

- *Реализация Плана действий в области гражданского чрезвычайного планирования (ГЧП) в целях обеспечения готовности гражданских служб к возможным нападениям с применением химических, биологических или радиологических (ХБР) боевых средств.*

Защита от нападений с применением ОМП

- *Реализация конкретных инициатив с целью повышения потенциала защиты Североатлантического союза от нападений с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия.*

Защита от кибернетических атак

- *Введение мер по повышению защиты от кибернетических атак.*

Противоракетная оборона

- *Проведение технико-экономического исследования осуществимости противоракетной обороны НАТО с целью рассмотрения вариантов защиты территории, вооруженных сил и населенных центров Североатлантического союза от ракетных угроз.*

По другим вопросам руководители НАТО сделали ряд заявлений по вопросам политики в области безопасности в целом. К ним относятся заявления о необходимости соблюдения и упрочения существующих многосторонних режимов нераспространения и экспортного контроля, международных соглашений о контроле над вооружениями и разоружении.

Расширение НАТО

Руководители НАТО подчеркнули, что новые члены повысят ее способность противостоять будущим вызовам. Они отметили, что переговоры о присоединении к Вашингтонскому договору начнутся немедленно с целью подписания Протоколов о присоединении к концу марта 2003 г. с

их последующей ратификацией и вступлением в НАТО самое позднее к маю 2004 года. В оставшееся время приглашенные страны будут принимать максимальное участие в деятельности Североатлантического союза, а также получать содействие в рамках Плана подготовки к членству в НАТО.

Три страны, претендующие на членство в НАТО, (Албания, бывшая югославская Республика Македония* и Хорватия), не оказались среди стран, получивших приглашение начать переговоры о присоединении.

На саммите руководители НАТО высоко оценили прогресс, достигнутый Албанией в проведении реформ, ее вклад в упрочение региональной стабильности и поддержку Североатлантического союза. Они также высоко оценили прогресс, достигнутый бывшей югославской Республикой Македонией* в процессе реформ, ее поддержку операций Североатлантического союза и шаги по преодолению внутренних вызовов, развитию демократии, стабильности и межэтнического примирения. Они подтвердили, что Североатлантический союз будет оказывать постоянную поддержку обеим странам, в том числе в рамках деятельности по Плану подготовки к членству в НАТО (ПДПЧ), с тем, чтобы обе страны смогли выполнить свои обязательства возможного будущего членства, вопрос о котором будет оставаться на рассмотрении. Страны НАТО согласились повысить свои возможности оказания помощи обеим странам.

Вопрос о будущем членстве в НАТО Хорватии также остается на рассмотрении. Прогресс в этой области будет зависеть от ее будущих усилий по проведению реформ и соблюдения Хорватией всех своих международных обязательств, в том числе обязательств по Международному уголовному трибуналу для бывшей Югославии (МТБЮ).

План действий по подготовке к членству в НАТО будет и впоследствии служить средством анализа прогресса, достигнутого претендентами. Руководители НАТО заявили, что страны, приглашенные теперь вступить в НАТО, не станут последними, получившими такое приглашение.

Усиление сотрудничества со странами СЕАП и ПРМ

Руководители Североатлантического союза приняли решение повысить уровень сотрудничества со странами Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира (СЕАП/ПРМ), в частности, посредством активизации политического диалога и расширения участия государств-партнеров в процессе планирования и проведения деятельности по ПРМ, а также контроля над ней. Принимаются новые практические меры с тем, чтобы учесть разнообразные потребности и обстоятельства, имеющиеся в государствах-партнерах. Индивидуальные планы действий Партнерства позволяют предоставлять целевые консультации и содействие заинтересованным странам при проведении ими внутренних реформ. Планы действий Партнерства помогут союзникам по НАТО и партнерам в их участии в практической работе по конкретным вопросам, вызывающим общую озабоченность, в том числе по



региональным вопросам. Руководители НАТО призвали государства-партнеры, в том числе в Центральной Азии и на Кавказе, воспользоваться возможностями этих мер. Они, в частности, приветствовали их решимость предпринять действия против терроризма, включая участие в Платформе действий Партнерства по борьбе с терроризмом, который был также принят в Праге.

Одновременно с этим руководители НАТО вновь подтвердили на саммите, что вопросы оперативной совместимости и обороны по-прежнему составляют главное содержание программы ПРМ. Они также отметили, что участие в этой деятельности может быть расширено с включением в нее Сербии и Черногории и Боснии и Герцеговины, после достижения необходимого прогресса, в том числе полномасштабного сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии.

Совет Россия-НАТО

В Декларации пражского саммита подчеркивается, что государства-члены НАТО и Россия работают вместе в Совете Россия-НАТО как равные партнеры, добиваясь реального и многообещающего прогресса в таких областях, как миротворчество, военная реформа, нераспространение оружия массового поражения, поиск и спасение, гражданское чрезвычайное планирование, противоракетная оборона на театре военных действий и борьба против терроризма. Этот прогресс отражает общие цели. Руководители Североатлантического союза заявили о своей решимости продолжать активизировать и расширять сотрудничество с Россией.

НАТО и Украина

Руководители Североатлантического союза призвали Украину к проведению всех необходимых реформ для полномасштабной евроатлантической интеграции, в том числе к соблюдению требований экспортного контроля. Дальнейший прогресс зависит от недвусмысленной приверженности Украины ценностям евроатлантического сообщества. Новый План действий НАТО-Украина, принятый в Праге, определяет политические, экономические, военные и другие направления реформы, по которым Украина обязалась добиться прогресса, а НАТО будет продолжать оказывать ей содействие.

Средиземноморский диалог

Решение расширить политические и практические аспекты Средиземноморского диалога Североатлантического союза также занимает важное место в Пражской декларации. Руководители Североатлантического союза подчеркнули свое желание способствовать активизации практического сотрудничества со странами-участницами Диалога, а также повышению эффективности общения по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность, в том числе по вопросам терроризма.

Отношения между НАТО и ЕС

Главы государств и правительств стран НАТО особо отметили общие стратегические интересы НАТО и Европейского союза и вновь подтвердили свою приверженность решениям, принятым с целью углубления сотрудничества между НАТО и ЕС. Они отметили успешность усилий НАТО и ЕС по восстановлению мира и создания условий для процветания и демократического развития балканских стран. После 11 сентября 2001 г. такое сотрудничество приобрело особую важность в связи с необходимостью эффективного регулирования кризисов и принятия наиболее адекватных военных мер реагирования.

После саммита отношения между НАТО и ЕС еще раз значительно продвинулись вперед в связи с решением ЕС вопроса об участии, которое с удовлетворением было воспринято всеми союзниками по НАТО. На своем заседании 13 декабря 2002 г. представители государств-членов Североатлантического совета заявили, что теперь они могут предоставить ЕС непосредственный доступ к коллективным силам, средствам и ресурсам НАТО для проведения операций, в которых Североатлантический союз в целом не будет принимать военного участия, а также объявили о ряде сопутствующих мер, связанных с этим решением.

После этого Европейский союз и НАТО приняли 16 декабря 2002 г. совместную декларацию, открывающую путь к более тесному политическому и военному сотрудничеству между ними. Принципиально новая Декларация по вопросам европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО) образует официальную основу сотрудничества между двумя организациями в областях кризисного регулирования и предотвращения конфликтов. В ней изложены политические принципы сотрудничества между ЕС и НАТО и обеспечивается гарантированный доступ Европейскому союзу к средствам планирования НАТО для собственных военных операций.

НАТО и ОБСЕ

В Пражской декларации также говорится об отношениях Североатлантического союза с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), центральное место в которых будет отведено развитию сотрудничества в области предотвращения конфликтов, кризисного регулирования и посконфликтного восстановления.

Юго-Восточная Европа

Участники саммита вновь подтвердили свою поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран Юго-Восточной Европы и обещали продолжать работу со своими партнерами в связи с СФОР и КФОР, а также с ООН, Европейским союзом, ОБСЕ и другими международными организациями с целью интеграции Юго-Восточной Европы в евроатлантические структуры. Это предполагает построение прочных многосторонних



демократических систем, искоренение организованной преступности и коррупции, установление верховенства закона; региональное сотрудничество, полное соблюдение международных обязательств, в том числе по Международному уголовному трибуналу для бывшей Югославии.

Прогресс реформ в регионе будет определять темпы интеграции. Североатлантический союз подтвердил свое намерение поддерживать свое присутствие в регионе и свою готовность оказывать помощь этим странам в рамках программ индивидуального содействия. В зависимости от обстоятельств будет проводиться рассмотрение вариантов дальнейшей рационализации и реорганизации структуры сил под руководством НАТО, присутствующих в регионе.

29 ноября 2002 г. Североатлантический совет пришел к единому мнению о том, что хотя миссия НАТО по оказанию поддержки бывшей югославской Республике Македонии* могла быть прекращена по истечению ее мандата 15 декабря 2002 г., существовала потребность последующего международного военного присутствия после этой даты. Новая, меньшая по сравнению с предшествующей миротворческой миссией, операция называлась «Рыжая лиса». Ее целью было оказание поддержки международным наблюдателям за осуществлением мирного плана и содействие правительству в принятии ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны.

После этого в Праге было заключено соглашение о поддержании присутствия НАТО в бывшей югославской Республике Македонии* с 15 декабря 2002 г. на ограниченный период с целью содействия сохранения стабильности. Североатлантический союз отметил готовность ЕС принять на себя проведение этой военной операции при наличии соответствующих условий, и после соглашения, достигнутого в декабре 2002 г. между НАТО и Европейским союзом, была продолжена подготовка к достижению этой цели. Операция НАТО была завершена и 31 марта 2003 г. на торжественной церемонии в Скопье ответственность за эту миссию была передана Европейскому союзу.

Афганистан

Руководители НАТО отметили, что силы государств-членов НАТО образуют основу Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), помогающих восстанавливать безопасность в Кабуле и его окрестностях. Задачи, выполнявшиеся в качестве ведущих государств сначала Великобританией, а затем Турцией, в феврале 2003 г. были приняты на себя совместно Германией и Нидерландами. НАТО привержена поддержке этих сил в отдельных областях, но основная ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка во всем Афганистане лежит на самих афганцах.

Договор об ОБСЕ

Руководители Североатлантического союза вновь подтвердили приверженность НАТО Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), а также выразили свое стремление к скорейшему вступлению в силу адаптированного ДОВСЕ. Планируемое

присоединение к адаптированному договору определенных стран, не входящих в ДОВСЕ, станет дополнительным вкладом в европейскую стабильность и безопасность. Также положительными являются усилия России по сокращению вооруженных сил до согласованных предельных уровней в регионе, на который распространяется ст.V Договора. Однако, руководители НАТО подчеркнули, что для создания условий для продвижения союзников и других государств-членов к ратификации адаптированного договора, все государства-участники должны быстро выполнить свои нереализованные обязательства.

Организация штаб-квартиры НАТО

Главы государств и правительств НАТО рассматривают решения, принятые по мерам повышения эффективности организационной деятельности штаб-квартиры НАТО, как дополняющие современную инициативу «НАТО+» по вопросам совершенствования использования людских ресурсов, выдвинутую генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном. Они обязались обеспечить необходимые ресурсы, чтобы Североатлантический союз мог выполнять порученные ему задачи.

Отношения с общественностью и информация

Руководители Североатлантического союза отметили работу двух организаций, тесно связанных с Североатлантическим союзом и дополняющих усилия НАТО в расширении зоны стабильности в Европе и содействии лучшему пониманию общественностью деятельности Североатлантического союза и его целей. Этими организациями являются, в частности, Парламентская ассамблея НАТО, объединяющая законодателей из парламентов стран НАТО и государств-партнеров, а также Ассоциация Атлантического договора (ААД), которая ведет разъяснительную и другую деятельность в поддержку Североатлантического союза.



II Ключевые вопросы



Новые члены НАТО: расширение зоны безопасности



Новые возможности: адаптируясь к современным вызовам



Новые отношения: практическое сотрудничество и диалог



После Праги: путь вперед



Новые члены НАТО: расширение зоны безопасности

Уже больше половины столетия Североатлантический союз вносит значительный вклад в сохранение мира и стабильности на территории своих государств-членов. От этого выигрывает и Европа в целом. Цель расширения Североатлантического союза - расширение зоны безопасности и стабильности с включением в нее европейских стран и укрепление вследствие этого мира и стабильности во всем Евроатлантическом регионе. Процесс расширения не представляет собой угрозы ни одной из стран.

На пражском саммите главы государств и правительств стран НАТО направили приглашения Болгарии, Эстонии, Латвии, Литве, Румынии, Словакии и Словении начать переговоры о присоединении к Североатлантическому союзу. Вхождение в состав НАТО семи новых членов упрочит стабильность и безопасность в Европе, укрепит Североатлантический союз и повысит его способность выполнять свои традиционные и новые задачи в области безопасности. В соответствии со ст. 10 Североатлантического договора НАТО приветствует вступление новых членов, способных развивать принципы, закрепленные в этом договоре, и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Евроатлантического региона. Подобные приглашения направляются странам тогда, когда государства-члены НАТО приходят к выводу о том, что вступление этих стран будет служить общим политическим и стратегическим интересам Североатлантического договора и упрочит общую безопасность и стабильность Евроатлантического союза.

Юридическая основа процесса расширения НАТО заложена в ст. 10 Североатлантического союза, заключенного в 1949 г., в которой говорится: “Договаривающиеся стороны по всеобщему согласию могут предлагать любому другому европейскому государству, способному развивать принципы настоящего Договора и вносить свой вклад в безопасность Североатлантического региона, присоединиться к настоящему Договору...”.

Со времени подписания Североатлантического договора в 1949 г. к двенадцати государствам, первыми подписавшим его, присоединились еще семь стран. После успешного вступления семи новых приглашенных государств число членов Североатлантического союза возрастет до двадцати шести.

Истоки текущего процесса расширения НАТО

В период сразу после окончания «холодной войны» для новых независимых государств Центральной и Восточной Европы важнейшей задачей стало решение вопроса обеспечения своей безопасности в будущем. Образ Североатлантического союза, созданный правительствами Советского Союза и стран Варшавского договора во время «холодной



войны», был отрицательным и зачастую вызывал неправильные представления и страх, но по мере расширения доступа к информации и укрепления институтов демократии эти представления стали изменяться. Уже через несколько лет для ряда стран Центральной и Восточной Европы вступление в члены НАТО стало главной целью их внешней политики.

В июле 1990 г. на лондонском саммите НАТО протянула руку дружбы своим бывшим противникам и начала процесс диалога и сотрудничества. В декабре 1991 г. она создала совместную структуру для проведения многосторонних консультаций и сотрудничества в форме Совета североатлантического сотрудничества (ССАС). В январе 1994 г. была принята программа «Партнерство ради мира», цель которой - создание основы двустороннего сотрудничества с каждой из стран на индивидуальной основе. В мае 1997 г. на смену ССАС пришел Совет евроатлантического партнерства (СЕАП), который стал общей политической основой сотрудничества между НАТО и государствами-партнерами.

Через короткий промежуток времени все эти страны дали утвердительные ответы на эти инициативы и приняли активное участие в программах практического сотрудничества. Несколько стран также стали рассматривать вступление в Североатлантический союз в качестве главной политической цели и добиваться поддержки своего будущего присоединения к Североатлантическому договору. В 1994 г. Североатлантический союз отметил необходимость продуманного подхода к этому процессу, сформулированного с точки зрения своих общих целей и долгосрочных намерений расширения сотрудничества в более отдаленных регионах и создания основы мира и стабильности в Евроатлантической зоне.

На январском саммите 1994 года в Брюсселе руководители Североатлантического союза вновь подтвердили, что они «рассчитывают на расширение НАТО, распространяющееся на демократические государства к Востоку от нас, и будут его приветствовать». Они вновь подтвердили, что Североатлантический союз открыт для вступления других европейских государств, способных развивать принципы Вашингтонского договора и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Североатлантического региона.

Были предприняты практические шаги для развития этого процесса с целью, с одной стороны сохранить неизменными цели и политику Североатлантического союза, а с другой стороны заверить Россию и другие страны в том, что этот процесс не будет представлять для них угрозы. Североатлантическому союзу необходимо было продемонстрировать, что расширение сферы стабильности в Евроатлантическом регионе не только не будет им угрожать, но будет повышать их собственную стабильность и служить их интересам.

В соответствии с этим в 1995 г. Североатлантический союз провел «Исследование о расширении НАТО» с целью рассмотрения того, «почему и как» будет проходить процесс приема новых стран в Североатлантический союз в будущем. С результатами этого исследования были ознакомлены заинтересованные партнеры, и затем оно было опубликовано. На вопрос,



“почему” НАТО расширяется, в исследовании дается ответ, что с окончанием “холодной войны” и исчезновением Организации Варшавского договора возникла необходимость и уникальная возможность построения безопасности во всем Евроатлантическом регионе без воссоздания при этом разделительных линий.

В исследовании далее сделан вывод о том, что расширение Североатлантического союза будет способствовать упрочению стабильности и безопасности всех стран Евроатлантического региона. Оно будет стимулировать и поддерживать демократические реформы, в том числе гражданский и демократический контроль над вооруженными силами, развивать модели и навыки сотрудничества, консультаций и формирования консенсуса, которые характеризуют отношения между нынешними союзниками, а также содействовать установлению добрососедских отношений. Оно повысит «прозрачность» военного планирования и военных бюджетов, укрепляя тем самым доверие между государствами и усиливая тенденцию к интеграции и сотрудничеству в Европе. В исследовании также сделан вывод о том, что расширение повысит способность Североатлантического союза вносить свой вклад в обеспечение европейской и международной безопасности.

В отношении вопроса о том, “как” будет осуществляться расширение НАТО, в исследовании подтверждается, что расширение членского состава Североатлантического союза в будущем будет проводиться посредством присоединения новых государств к Североатлантическому договору в соответствии со ст. 10. После приема в НАТО новые члены будут пользоваться всеми правами и примут на себя все обязательства по Договору, связанные с членством. Они должны будут принять и соблюдать принципы, направления политики и процедуры, уже принятые всеми членами союза ко времени их вступления в организацию. Желание и способность выполнять такие обязательства будет важнейшим фактором принятия Североатлантическим союзом решения о приглашении страны в НАТО.

Были также оговорены другие условия, в том числе необходимость еще до вступления в НАТО урегулировать мирными средствами межэтнические или внешние территориальные споры. Способность государств-кандидатов вносить военный вклад в коллективную оборону и операции по поддержанию мира будет также одним из важных факторов. В исследовании содержится вывод о том, что, в конечном счете, союзники будут принимать решение о приглашении каждого нового члена по принципу консенсуса, основывая свое решение (когда оно будет приниматься) на их собственном суждении о том, будет ли членство конкретной страны способствовать безопасности и стабильности в Североатлантическом регионе.

Одновременно с тем, когда рассматривались вопросы расширения НАТО, возникли и другие факторы, подкрепившие обоснование целей, определенных в исследовании. В частности, конкретным проявлением выгод программы «Партнерство ради мира» и эффективности тесного сотрудничества и интеграции со странами, не входящими в современный состав Североатлантического союза, стало участие государств-претендентов и других партнеров в Силах по выполнению мирных соглашений (ИФОР) под руководством НАТО и затем в Силах по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине.



На мадридском саммите НАТО в июле 1997 г., после завершения процесса тщательного и всеобъемлющего рассмотрения этого вопроса, начался активный диалог с каждым из заинтересованных государств-партнеров. Главы государств и правительств стран Североатлантического союза пригласили Венгрию, Польшу и Чешскую Республику начать переговоры с НАТО о присоединении к союзу. Протоколы о присоединении были должным образом ратифицированы новыми членами НАТО и всеми шестнадцатью государствами-союзниками в соответствии с их национальными процедурами. Эти три страны официально присоединились к договору в марте 1999 г.

План действий по подготовке к членству в НАТО

Целью принятия Плана действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ) в апреле 1999 г. было помочь странам, стремящимся вступить в НАТО, в их подготовке к вступлению посредством консультаций, оказания содействия и практической поддержки по всем аспектам членства в НАТО.

Этот план помог странам-pretendentам сориентировать свою подготовку на реализацию поставленных целей и первоочередных задач. В нем представлен широкий круг видов деятельности, направленных на повышение возможностей каждого из государств-кандидатов. ПДПЧ позволяет наполнить содержанием обязательства НАТО о своей открытости. Однако участие в нем не гарантирует вступление в НАТО в будущем. Кроме того, он не является простым контрольным списком требований, которые должно выполнить каждое из государств-pretendentов. Решения о приглашении тех или иных стран-pretendentов начать переговоры о присоединении принимаются в НАТО по принципу консенсуса и в индивидуальном порядке.

ПДПЧ не замещает собой программу «Партнерство ради мира». Полномасштабное участие в ПРМ и связанном с этой программой Процессе планирования и анализа (ППА), считается также важным, так как оно позволяет государствам-pretendentам развивать оперативную совместимость с вооруженными силами НАТО и подготовить организационную структуру своих вооруженных сил и имеющиеся силы и средства к возможному будущему членству в Североатлантическом союзе. ППА служит различным целям. Он образует основу для повышения «прозрачности» в вопросах оборонной политики, определения и оценки сил, средств и ресурсов, которые могут предоставляться для проведения многонациональной учебно-боевой подготовки, учений и операций совместно с силами НАТО, а также военной реформы.

В начале каждого цикла ППА государства-pretенденты представляют свою годовичную национальную программу подготовки к возможному членству, в которую включаются экономические, оборонные, военные, ресурсные и правовые вопросы, а также вопросы обеспечения безопасности. Они ставят свои собственные задачи и контрольные сроки, разрабатывают графики работы и ежегодно их уточняют.





НАТО следит за продвижением работы каждого из претендентов и обеспечивает обратную связь и консультации. Регулярно проводятся встречи Североатлантического совета с каждым из претендентов, где обсуждаются ход их работы. Кроме того, организуются совещания и семинары с гражданскими и военными экспертами НАТО по различным вопросам, где обсуждается весь спектр вопросов, связанных с членством в НАТО. Годичный сводный отчет о ходе этой деятельности по ПДПЧ ежегодно представляется министрам иностранных дел и министрам обороны на их очередных весенних сессиях.

От государств-претендентов ожидается достижение определенных целей в политико-экономических областях. В дополнение к урегулированию мирными средствами международных, межэтнических и внешних территориальных споров, они должны продемонстрировать свою приверженность верховенству закона и защите прав человека, установлению демократического контроля над вооруженными силами, а также содействию стабильности и процветанию посредством развития экономической свободы, социальной справедливости и повышения ответственности за окружающую среду.

При обсуждении военных и оборонных вопросов главное внимание уделяется способности страны вносить свой вклад в коллективную оборону и новые миссии Североатлантического союза. В вопросах ресурсов главное внимание уделяется необходимости для всех государств-претендентов выделять достаточные ресурсы на оборону, чтобы они в будущем могли выполнять обязанности, связанные с коллективной ответственностью в НАТО.

В мае и июне 2002 г. министрам иностранных дел и министрам обороны стран НАТО был представлен сводный отчет о ходе работы в рамках ПДПЧ. Они призвали всех претендентов активизировать свои усилия в период перед пражским саммитом и в предстоящие годы. Министры подчеркнули, что после пражского саммита ПДПЧ сохранит свое значение и для государств-претендентов, и тех стран, которых пригласят начать с Североатлантическим союзом переговоры о присоединении.

Путь к членству в НАТО: от приглашения к членству

Переговоры о присоединении начались сразу после пражского саммита. Их цель - к концу марта 2003 г. подписать протоколы о присоединении и завершить процесс ратификации в сроки, позволяющие этим странам вступить в Североатлантический союз до следующего саммита НАТО в мае 2004 г.



От приглашения к членству

Шаг 1

Декабрь 2002 г. - март 2003 г. : Переговоры о присоединении

Шаг 2

Январь - март 2003 г. : Приглашенные страны направляют в НАТО протоколы о намерении

Шаг 3

Март 2003 г. : Подписание протоколов о намерении

Шаг 4

2003 - 2004 гг. : Ратификация протоколов странами НАТО

Шаг 5

К маю 2004 г. приглашенные страны становятся членами НАТО

Переговоры о присоединении

Переговоры о присоединении представляют собой ряд встреч между группой экспертов НАТО и представителями отдельных приглашенных стран, где обсуждаются различные вопросы и представляются официальные подтверждения их заинтересованности, желания и способности выполнять политические, правовые и военные обязательства, связанные с членством в НАТО.

Переговоры о присоединении посвящены вопросам официальных обязательств, связанных с членством в НАТО. Эксперты и представители приглашенных стран также обсуждают конкретные вопросы и реформы, по которым ожидается дальнейший прогресс в период до и после присоединения к НАТО для повышения их вклада в Североатлантический союз. Результатом обсуждения этих вопросов будет выработка временного графика завершения этих реформ, который будет представлен каждой приглашенной страной.

Протоколы о намерении

Министры иностранных дел приглашенных стран направляют НАТО протоколы о намерении с подтверждением их заинтересованности, желания и способности вступить в члены Североатлантического союза, а также временные графики завершения своих реформ.

Протоколы о присоединении

НАТО готовит протоколы о присоединении к Североатлантическому договору для каждой из приглашенных стран. Протоколы являются официальными юридическими документами, которые готовят почву для присоединения стран к Североатлантическому договору после их подписания и ратификации существующими государствами-членами НАТО. Протоколы каждой из приглашенных стран были подписаны 26 марта 2003 г.





Ратификация протоколов о присоединении

После подписания протоколов о присоединении государства-члены НАТО должны ратифицировать, принять или одобрить их в соответствии со своими национальными требованиями и процедурами, которые различаются в разных странах. После завершения процесса ратификации будущие новые члены получают официальное приглашение стать участниками Североатлантического договора.

Приглашенные страны становятся членами НАТО

В соответствии с различными национальными конституционными требованиями в приглашенных странах должны быть также проведены процедуры ратификации, связанные с процессом присоединения. После завершения этих процедур, приглашенные страны сдают «документы о присоединении» на хранение правительству Соединенных Штатов Америки, выступающему в качестве государства-депозитария в соответствии со ст. 14 Североатлантического договора, заключенного в 1949 г.



Новые возможности: адаптируясь к современным вызовам

На пражском саммите главы государств и правительств НАТО приняли пакет всеобъемлющих мер по повышению готовности и способности Североатлантического союза противодействовать всему спектру угроз безопасности, в том числе терроризму и распространению оружия массового поражения. Эти меры включают беспрецедентную новую инициативу в области повышения военного потенциала - Пражское обязательство о потенциале (ПРОП); создание Сил реагирования НАТО (НСР); оптимизацию структуры органов управления силами НАТО. Их цель - обеспечение оснащенности НАТО необходимыми средствами для выполнения всего спектра ее военных операций, от миротворческих операций до наиболее сложных видов боевых действий.

Пражское обязательство о потенциале

Пражское обязательство о потенциале отличается от своей предшественницы - Инициативы об оборонном потенциале (ИОП) - в том, что отдельные союзники теперь приняли на себя твердые политические обязательства по совершенствованию военного потенциала в соответствии с согласованным графиком и ориентацией на конкретные направления деятельности. В ИОП предусматривалось создание сил и средств, которые требовались Североатлантическому союзу в целом, но в ней не были предусмотрены конкретные обязательства отдельных стран.

Главное внимание в Пражском обязательстве уделяется силам и средствам, имеющим существенное значение для выполнения всего круга задач Североатлантического союза, в том числе защиты от терроризма. Союзники взяли на себя свыше 400 твердых политических обязательств по совершенствованию военного потенциала. Они охватывают ряд конкретных направлений деятельности, в том числе: противохимическую, противобиологическую, противорадиологическую и противоядерную защиту; разведку, наблюдение и обнаружение целей; воздушное наблюдение за земной поверхностью; командование, управление и связь; повышение боевой эффективности, в том числе за счет высокоточных боеприпасов и средств подавления средств противовоздушной обороны противника; стратегические перевозки по воздуху и морем; дозаправку самолетов топливом в воздухе; части боевого и тылового обеспечения.

Инициатива об оборонном потенциале была выдвинута на вашингтонском саммите 1999 года с целью совершенствования сил и средств, необходимых для повышения эффективности будущих многонациональных операций по всему спектру задач Североатлантического союза, причем особое место в ней отводилось повышению оперативной совместимости сил и средств. Помимо этого, в инициативе ставились цели обеспечения быстрого развертывания и





мобильности войск, их способности к автономному длительному выполнению задач и тыловому обеспечению своих действий, выживаемости и эффективному поражению противника, а также совершенствования систем командования, управления и информации.

Хотя Инициатива об оборонном потенциале внесла свой вклад в процесс совершенствования сил и средств Североатлантического союза, прогресс в ее осуществлении был достигнут не во всех областях. Более того, атаки террористов на США 11 сентября 2001 г. повысили срочность и важность дальнейшего совершенствования военного потенциала и подчеркнули необходимость более масштабных и концентрированных усилий. Вызовы, появившиеся в начале XXI века, резко отличаются от тех, с которыми Североатлантический союз сталкивался в первые десятилетия своего существования, но они не менее опасны. Эти новые вызовы стали более разнообразными, они не ограничиваются теперь каким-либо регионом мира, и им невозможно успешно противодействовать без трансатлантического сотрудничества.

В июне 2002 г. министры обороны НАТО выделили важнейшие составные части новой инициативы по совершенствованию оперативного потенциала в четырех ключевых областях:

- защита от нападений с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия;
- превосходство в защищенных системах командования, связи и информации;
- совершенствование оперативной совместимости развернутых сил и ключевых аспектов боевой эффективности;
- способность к быстрому развертыванию и автономным длительным действиям боевых сил.

Они обнародовали заявление об оборонном потенциале, в котором отмечается, что способность Североатлантического союза выполнять весь круг своих задач будет зависеть от того, насколько государства-члены смогут повысить долю своих боевых и тыловых воинских формирований, готовых к развертыванию для проведения операций за пределами своей национальной территории с опорой, при необходимости, на длительную поддержку страны их пребывания или транзита.

В заявлении отмечается ряд потребностей, а также представлены новые способы определения и реализации экономичных решений проблемы дефицита сил и средств. В нем также определены меры по уменьшению рассредоточения усилий и содействию необходимому объединению сил и средств, повышению функциональной специализации стран и помощи в расширении кооперативных закупок военной техники и совместного и многонационального финансирования.

Министры обороны провели еще одно неофициальное совещание в сентябре 2002 г. в Варшаве. Там они достигли договоренности о том, что в Праге будут взяты обязательства в области повышения военного потенциала, имеющие индивидуальный национальный характер и предусматривающие соответствующий график ликвидации установленного дефицита, причем





главное место в этой деятельности будет отводиться указанным выше областям. Новая инициатива характеризуется большей целенаправленностью, предусматривает индивидуальные обязательства государств-членов по конкретному совершенствованию своего оборонного потенциала, и при этом в ней ставятся вполне реалистичные, достижимые цели.

Цель новой инициативы ясна: добиться крайне необходимого повышения оборонного потенциала с тем, чтобы все операции Североатлантического союза могли проводиться там, где это требуется.

Силы реагирования НАТО

В рамках программы создания оперативного потенциала, необходимого Североатлантическому союзу для выполнения своих задач, реализуются планы создания Сил реагирования НАТО, которые максимально повысят способность НАТО быстро реагировать на новые вызовы и угрозы. На встрече министров обороны в сентябре 2002 г. в Варшаве министр обороны США Дональд Рамсфелд выступил с предложением создать силы, обладающие способностью к быстрому развертыванию там, где это необходимо, и проведению интегрированных межвидовых операций. Создание новых межвидовых сил является неотъемлемой частью процесса преобразования сил и средств НАТО и служит дополнением к Пражскому обязательству о потенциале и новой структуре органов управления войск НАТО. Создание этих сил было одобрено руководителями НАТО на пражском саммите. В их состав будут входить сухопутные, военно-морские и авиационные части и подразделения, которые можно будет быстро переформировывать для выполнения конкретных задач. Они будут также служить в качестве катализатора реализации Пражского обязательства о потенциале.

Силы реагирования НАТО будут состоять из передовых в технологическом отношении формирований, имеющих гибкий характер, оперативно совместимых между собой, способных к быстрому развертыванию и длительному автономному выполнению задач. В их состав будут входить сухопутные, морские и авиационные компоненты, готовые к быстрой переброске туда, где они потребуются по решению Североатлантического совета. Они достигнут начальной степени боевой готовности не позднее октября 2004 г. и будут полностью готовы к выполнению боевых задач к октябрю 2006 г.





Силы реагирования НАТО

- Состоят из частей и подразделений, отобранных из общего фонда сухопутных, авиационных и морских боевых сил, и будут действовать под управлением штабов МООТГ.
- Обеспечиваются коллективными силами, средствами и ресурсами НАТО.
- Боевая подготовка и оснащение - по общим нормативам, установленным стратегическими командованиями.
- Обладают способностью видоизменять свой боевой состав в соответствии с различными задачами. Готовы к развертыванию в короткие сроки и переброске на большие расстояния.
- Обладают постоянной боеготовностью и высоким уровнем технологической оснащенности.
- Способны вести боевые действия в условиях применения ОМП.
- Способны к автономному выполнению задач в течение определенного срока.

Объединенные вооруженные силы (ОВС) НАТО образуют основу защиты Североатлантического союза от внешних угроз и агрессии. Их главная задача - гарантировать безопасность и территориальную целостность государств-членов Североатлантического союза. Создание Сил реагирования НАТО дополняет другие мероприятия, направленные на адаптацию структуры ОВС НАТО и ее объединенной структуры органов управления войсками, а также обеспечение Североатлантического союза необходимыми оперативными силами и средствами для выполнения всех своих задач.

Структура органов управления войсками

На пражском саммите главы государств и правительств стран НАТО договорились о приведении структуры органов управления ОВС НАТО в соответствие с современными и будущими оперативными требованиями. Новая структура предназначена для эффективного выполнения своих функций в мирное время и в периоды кризисов. В ней не должно быть ничего лишнего, а ее высокая эффективность будет обеспечиваться за счет включения в нее частей и подразделений быстрого развертывания. Новая структура будет состоять из двух стратегических командований, одно из которых будет выполнять задачи по проведению операций, а другое - функциональные задачи. Стратегическое командование по операциям будет находиться в Европе. Второе, функциональное командование, будет располагаться в США с представительством в Европе. На него будут возложены задачи по продолжению преобразований военных сил и средств и содействию в повышении оперативной совместимости сил.





Новая структура органов управления ОВС НАТО

Два стратегических командования:

- I. Оперативное командование (местонахождение - Бельгия).
 - Отвечает за все военные операции НАТО
 - Опирается в своей деятельности на два объединенных командования силами и еще один постоянный объединенный штаб.
 - Включает в себя сухопутный, военно-морской и авиационный компоненты.
- II. Трансформационное командование (местонахождение - США, с присутствием в Европе).
 - Отвечает за выполнение задач постоянного преобразования сил и средств и развития оперативной совместимости сил Североатлантического союза.

Объединенная структура органов управления ОВС НАТО образует организационную основу боевого управления межвидовыми операциями Североатлантического союза. Она должна постоянно видоизменяться в соответствии с требованиями современных вызовов, новых задач и операций с тем, чтобы силы Североатлантического союза могли эффективно отражать существующие и новые угрозы безопасности.

Борьба с новыми угрозами

Руководители НАТО пришли к единому мнению о том, что несмотря на предшествующие меры по адаптации структуры сил НАТО к требованиям обстановки безопасности в период после «холодной войны», сохраняется необходимость ее дальнейшей адаптации к новым вызовам, в частности, вызовам терроризма и распространения оружия массового поражения. Это необходимо также для того, чтобы у государств-членов НАТО были необходимые структуры и силы быстрого развертывания, способные реагировать на новые угрозы.

В результате этого на пражском саммите главы государств и правительств стран НАТО также одобрили пакет мер по повышению потенциала защиты НАТО от терроризма, в том числе военную концепцию защиты от терроризма, План действий по гражданскому чрезвычайному планированию, целью которого является повышение готовности к защите мирного населения от нападений с применением химического, биологического или радиологического оружия, а также меры по повышению защиты от кибернетических атак. Они также выступили с инициативой проведения технико-экономического исследования осуществимости противоракетной обороны для рассмотрения вариантов защиты территории, сил и населенных





центров Североатлантического союза от ракетных угроз. В дополнение к этому главы государств и правительств стран НАТО одобрили предложения о реализации пяти инициатив в области защиты от ядерного, биологического, химического и радиологического оружия, перечисленных ниже:

- опытной аналитической лаборатории ОМП быстрого развертывания;
- экспериментальной группы реагирования на событие с применением ОМП;
- виртуального центра передового опыта по защите от ОМП;
- запасов средств защиты НАТО от биологического и химического оружия;
- системы наблюдения за болезнями.

Достижение быстрого прогресса в совершенствовании военного потенциала в конкретных областях, таких, как указано выше, стало возможным еще до пражского саммита, в ноябре 2002 г., когда шесть стран НАТО (Германия, Испания, Италия, Нидерланды, США и Франция) объявили о подписании Протокола о намерении для оценки возможности совместной разработки радара. Эта система станет существенным элементом комплекса средств наземного радиолокационного наблюдения Североатлантического союза.

Вопросы оперативного потенциала НАТО и требования неотложного совершенствования деятельности по ключевым направлениям подверглись еще более тщательному рассмотрению после террористических актов в США, совершенных 11 сентября 2001 г. В результате их погибли тысячи людей, в том числе пассажиры и члены экипажей гражданских самолетов, угнанных для осуществления терактов. Погибли граждане многих стран. Потрясенный мир выразил свою солидарность с США, были также предприняты практические шаги по оказанию помощи. Первостепенное значение приобрел вопрос военного потенциала, позволяющего Североатлантическому союзу отразить любые нападения в будущем. Сразу после 11 сентября был принят ряд конкретных мер в поддержку США.

Статья 5 Североатлантического договора

12 сентября 2001 г. союзники по НАТО приняли историческое беспрецедентное решение применить ст. 5 Североатлантического договора. Политическая значимость этого решения заключается в том, что ст. 5 Договора определяет обязательство каждого из союзников рассматривать нападение на одного или нескольких из них в Европе или Северной Америке как нападение на всех них. На основании принятого решения атаки на США, совершенные 11 сентября, рассматриваются как нападение на всех членов Североатлантического союза.

«Операции по ст. 5»

По просьбе США и с целью выполнения ст. 5 союзники по НАТО договорились принять восемь конкретных мер, имеющих как индивидуальный, так и коллективный характер. Впервые за пятьдесят лет существования НАТО ее силы и средства были развернуты в поддержку





«операций по ст. 5». Самолеты системы дальнего радиолокационного оповещения и управления (АВАКС) были направлены в США для оказания содействия в патрулировании американского воздушного пространства. С середины октября 2001 г. по середину мая 2002 г. в ходе операции под названием «Помощь орлу» 830 членов экипажей из 13 стран НАТО налетали почти 4300 часов и провели свыше 360 боевых вылетов. Операция была прекращена Североатлантическим советом в связи с усилением состава сил и средств ПВО США, расширением сотрудничества между американскими гражданскими и военными органами власти и после оценки США требований обеспечения своей внутренней безопасности.

Операция «Активная попытка»

26 октября 2001 г. в восточную часть Средиземноморья было направлено соединение объединенных ВМС НАТО. В этой военно-морской операции, известной под названием «Активная попытка», подразделения постоянных военно-морских сил НАТО патрулируют основные морские пути в восточной части Средиземноморья и наблюдают за подозрительными судами. В настоящее время главную роль в этой операции играет постоянное соединение объединенных ВМС НАТО в восточном Средиземноморье (ПОВМС ВС). В него входят суда из восьми стран под британским командованием: Великобритании, Германии, Греции, Дании, Испании, Италии, США и Турции.

Антитеррористические операции

Силы под руководством НАТО на Балканах ведут действия против местных террористических групп, имеющих связи с сетью «Аль-Каида». Этим они вносят свой вклад в широкую борьбу с терроризмом.

Значительные силы НАТО также принимают участие в двух одновременных антитеррористических операциях: операции «Несокрушимая свобода» под руководством США в Афганистане, и операции Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) - возглавляемых НАТО многонациональных силах, развернутых по мандату ООН в Кабуле и вокруг его в целях содействия стабилизации страны и создания условий самоподдерживающегося мира. Успех этих операций в значительной степени зависит от участия в них сил стран НАТО, их оперативной совместимости и опыта, накопленного в результате проведения совместной боевой подготовки и учений в рамках НАТО, а также с государствами-партнерами.

Четырнадцать союзников по НАТО приняли непосредственное участие в операции «Несокрушимая свобода», например, некоторые из них предоставили свои спецподразделения для совместных действий со специальными силами США, а другие направили самолеты или корабли для выполнения задач по наблюдению, воспреещению и перехвату. Европейские страны играют важную роль в Афганистане и обеспечивают более половины сил, задействованных в зоне конфликта.





ИСАФ - это многонациональные силы в составе 4500 военнослужащих из девятнадцати стран НАТО и государств-партнеров. Вначале они находились под командованием Великобритании, затем, с июня 2002 г. перешли под командование Турции, а с февраля 2003 г. - под совместное командование Германии и Нидерландов при поддержке НАТО, оказываемой в определенных областях. К примерам содействия, оказанного отдельными странами, относятся предоставленные Бельгией военно-транспортные средства, полевой госпиталь из Чешской Республики, бригада военных врачей из Португалии, техническая и тыловая поддержка, оказанная Польшей.

17 октября 2002 г. Североатлантический совет одобрил просьбу Германии и Нидерландов об оказании поддержки со стороны НАТО при подготовке к выполнению этой задачи. Содействие НАТО было, в частности, необходимо в организации формирования сил, разведки, координации, обмена информацией и связи. 27 ноября 2002 г. в штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе) состоялось совещание по вопросу формирования сил, в котором приняли участие приблизительно пятьдесят участников из стран НАТО и государств-партнеров. Целью этого совещания было предоставить возможность стран предложить свои воинские контингенты, а также определить и обсудить наиболее важные вопросы нехватки сил и средств, требующие решения для повышения боеспособности сил в будущем. Это было первым совещанием такого рода, где обсуждались вопросы поддержки стран, предложивших возглавить военную операцию, проводимую не под руководством НАТО на основе резолюции Совета Безопасности ООН.

Результаты усилий НАТО последних десяти лет по привлечению к своей деятельности государств-партнеров, а также практический опыт участия государств-партнеров в миротворчестве на Балканах постоянно используются в операциях «Несокрушимая свобода» и ИСАФ. К примерам этого относится имевшее важнейшее значение предоставление прав на базирование войск и пролеты над своей территорией кавказскими и центральноазиатскими государствами-партнерами НАТО, подразделения пехоты, военной полиции, средства защиты от ОМП и транспорт, предоставленные Румынией, существенная военно-инженерная поддержка, оказанная Россией и Словакией, а также разведывательное подразделение Швеции, размещенное в штабе ИСАФ.

Другие меры

Другие меры государств-членов НАТО в связи с терактами 11 сентября 2001 г., предпринятые в ответ на непосредственные просьбы США, включают в себя: расширение обмена разведывательными данными и сотрудничество в области разведки; содействие союзникам или другим странам в случае угрозы международного терроризма или опасности ее возникновения в связи с их ролью в борьбе с международным терроризмом; усиленную охрану объектов США, НАТО и других союзников на своей территории; комплектование резервистами личного состава отдельных объектов и подразделений НАТО в зоне ответственности Североатлантического союза для восполнения сил, передислоцированных в поддержку





операций против терроризма; предоставление доступа США и другим союзникам к портам и аэродромам на своей территории для операций против терроризма. Параллельно с этими мерами в НАТО активизировались консультации и обмен информацией по вопросам борьбы с угрозой терроризма. Получили дальнейшее развитие усилия Североатлантического союза в содействии сотрудничеству в отражении угроз применения ядерного, биологического, химического и радиологического оружия и повышении своего оборонного потенциала.

Продолжающиеся усилия

После 11 сентября 2001 г. Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) и Совместный постоянный совет (СПС) Россия-НАТО, Комиссия НАТО-Украина (КНУ), а также страны, участвующие в Средиземноморском диалоге НАТО, присоединились к НАТО в единодушном осуждении террористических актов и предложении своей поддержки США. Страны НАТО продолжают широко использовать эти механизмы для проведения консультаций с государствами-партнерами о дальнейших шагах и считают, что для борьбы с терроризмом необходимы всеобъемлющие усилия, включающие политические, экономические, дипломатические и военные действия, а также правоохранительные меры. Это предполагает долгосрочный многосторонний подход с участием всех союзников на индивидуальной основе, как в качестве членов НАТО, так и в качестве членов ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейского союза (ЕС).

Союзники по НАТО проявили солидарность с США, оказывая поддержку антитеррористическим военным операциям, проводимых под их руководством, а в ряде случаев, и принимая в них непосредственное участие. Оперативная совместимость сил НАТО, их боевая подготовка и опыт, приобретенные в результате членства в НАТО, оказали непосредственное влияние на успех этих операций.

В результате военных операций под руководством США в Афганистане был ликвидирован режим талибов, на смену которому пришло правительство, приверженное задачам мира и восстановления страны, а также уничтожены большие части широкой сети «Аль-Каиды» в Афганистане и других странах. Союзники по НАТО рассматривают такие действия как полностью оправданные и соответствующие международному праву, в том числе ст. 51 Устава ООН, которой гарантируется неотъемлемое право его членов на индивидуальную или коллективную самооборону. Резолюции Совета Безопасности ООН, в которых террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г., характеризуются как угроза международному миру и безопасности, также поддерживают меры, предпринятые США в целях самообороны.

Североатлантический союз признает, что ситуация в зоне конфликта в Афганистане остается неустойчивой и отмечает необходимость максимальной бдительности ввиду сохраняющейся возможности насильственных действий со стороны элементов «Аль-Каиды» и симпатизирующих ей сил. Государства-члены Североатлантического союза поддержали





международные усилия, направленные на стабилизацию и восстановление Афганистана. Они продолжают вносить свой вклад в международные усилия по оказанию содействия этой стране с тем, чтобы она никогда больше не предоставляла убежище террористам. Отдельные союзники по НАТО также продолжают оказывать Афганистану гуманитарную помощь.





Новые отношения: практическое сотрудничество и диалог

Современные вызовы безопасности многоплановы и одна организация, независимо от ее возможностей, не способна с ними справиться. НАТО и другие организации, занимающиеся вопросами безопасности, а также отдельные страны, понимают необходимость совместной деятельности для создания сети подкрепляющих друг друга и взаимодействующих механизмов обеспечения безопасности. Партнерские отношения со странами, в частности с теми, которые не входят в Североатлантический союз, имеют важнейшее значение для политики НАТО и дают существенные политические и военные преимущества. После террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 г., Североатлантический союз принял решение о необходимости пересмотра механизмов и требований программы «Партнерство ради мира» для максимального повышения их потенциала в борьбе с терроризмом.

На пражском саммите главами государств и правительств был принят ряд конкретных предложений, направленных на дальнейшее развитие Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и Партнерства ради мира (ПРМ), с целью повышения их значимости для союзников по НАТО и партнеров в противодействии вызовам безопасности XXI века, в том числе терроризму. К этим конкретным мерам относятся: углубление консультаций по вопросам политики и безопасности, расширение подхода к вопросам безопасности в СЕАП и ПРМ, повышение участия партнеров в процессе принятия решений НАТО в соответствующих областях деятельности. Основой для расширения консультаций с отдельными странами и содействия им в развитии процесса демократических преобразований будут служить индивидуальные планы действий Партнерства. Планы действий Партнерства будут объединять союзников и партнеров в группы для совместной работы по конкретным вопросам, вызывающим общую озабоченность. План действий Партнерства по борьбе с терроризмом станет первым таким шагом и позволит СЕАП полномасштабно выполнять свою роль в международной борьбе с терроризмом.

Совет евроатлантического партнерства

Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) был создан в 1997 г. в качестве преемника Совета североатлантического сотрудничества (ССАС). Он служит форумом для проведения регулярных консультаций и сотрудничества, объединяющим девятнадцать союзников по НАТО





и государства-партнеры¹. Его заседания проводятся на уровне послов, министров иностранных дел, министров обороны и периодически на высшем уровне. СЕАП образует многостороннюю политическую основу для проведения двусторонних индивидуальных программ партнерства между НАТО и странами-участниками Партнерства ради мира.

Деятельность СЕАП дополняет программы Партнерства ради мира. Они основаны на двухгодичном плане действий, главное внимание в котором уделяется консультациями и сотрудничеству по вопросам политики и безопасности, в том числе по региональным вопросам, контролю над вооружениями, международному терроризму, миротворчеству, вопросам оборонной экономики, гражданского чрезвычайного планирования, а также науки и окружающей среды.

В 1999 г. СЕАП сыграл важную роль форума для проведения консультаций по вопросам кризиса в Косово. В нем был проведен ряд внеочередных сессий для информирования партнеров о состоянии дел в области планирования и приготовлений в НАТО к возможным военным вариантам в Косово, а также для обмена мнениями по развитию событий во время конфликта и после него.

Деятельность СЕАП охватывает широкий круг вопросов. Одним из ее примеров служит создание в штаб-квартире НАТО по предложению Российской Федерации Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕАКЦРСБК). Этот центр был открыт в июне 1998 г. в качестве специального органа для координации усилий по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях странам Совета евроатлантического партнерства в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф. Вскоре после своего открытия он принял активное участие в координации действий стран НАТО и государств-партнеров по оказанию помощи в районах западной Украины, пострадавших от наводнения. В 1999 г. центру было поручено оказывать поддержку Управлению верховного комиссара ООН по делам беженцев в деле координации гуманитарной помощи стран НАТО и государств-партнеров в ходе эскалации кризиса беженцев в Албании и соседних странах.

К другим видам деятельности СЕАП относятся проведение мероприятий, направленных на содействие практическому сотрудничеству в области региональной безопасности, в частности тематических семинаров, проводимых в различных странах. К другим областям деятельности, где выдвигаются практические инициативы, относятся глобальная гуманитарная акция по разминированию, действия по сокращению запасов стрелкового и легкого оружия и международная борьба с терроризмом.

¹ Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Великобритания, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Казахстан, Киргизская Республика, Латвия, Литва, Люксембург, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, бывшая югославская Республика Македония, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония.





12 сентября 2001 г. после террористических атак на США состоялось заседание послов стран СЕАП, где было обнародовано заявление, в котором выражалась солидарность с народом США, безоговорочное осуждение варварских террористических атак и решимость предпринять все возможные действия по борьбе со злом терроризма. На пражском саммите сотрудничество в этой области было еще больше усилено принятием Плана действий Партнерства по борьбе с терроризмом (см. ч. III).

Партнерство ради мира

“Партнерство ради мира” - это крупномасштабная инициатива, выдвинутая НАТО в январе 1994 г. с целью упрочения стабильности и безопасности во всей Европе. Приглашение присоединиться к этой программе было направлено всем государствам, участвующим в Совете североатлантического сотрудничества (ССАС), а также другим государствам-участникам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), (которое впоследствии стало ОБСЕ), способным и желающим вносить в нее свой вклад.

С тех пор приглашение было принято в общей сложности тридцатью странами. После вступления в Североатлантический союз в 1999 г. Венгрии, Польши и Чешской Республики число нынешних участников ПРМ составило двадцать семь стран. Виды деятельности, в которых участвует каждый из партнеров, основаны на совместно разрабатываемых Индивидуальных программах партнерства (ИПП).

Главное внимание в программе ПРМ уделяется сотрудничеству, связанному с обороной, но при этом она не ограничивается рамками диалога и сотрудничества с целью достижения реального партнерства между каждым из государств-партнеров и НАТО. Эта программа стала важным и неотъемлемым элементом архитектуры европейской безопасности. Она помогает расширять и активизировать политическое и военное сотрудничество во всей Европе. Эта программа способствует повышению стабильности, созданию прочных отношений в области безопасности на основе практического сотрудничества и преданности демократическим принципам, лежащим в основе Североатлантического союза. В соответствии с Рамочным документом ПРМ, который был принят главами государств и правительств одновременно с Документом-приглашением к участию в ПРМ, НАТО берет на себя обязательство вести консультации с любым активным партнером, если такой партнер будет усматривать прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности.

Все участники ПРМ также являются членами Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), что обеспечивает общую основу сотрудничества между НАТО и государствами-партнерами. Вместе с тем, программа “Партнерство ради мира” сохраняет свою обособленность, у нее имеются свои составные части и порядок работы. Ее основа строится на двусторонних отношениях между НАТО и каждой из стран ПРМ.





В Рамочный документ включаются конкретные обязательства каждого из участников. Ими являются:

- развитие «прозрачности» в процессах национального военного планирования и формирования военного бюджета;
- обеспечение демократического контроля над вооруженными силами;
- поддержание потенциала и боеготовности сил для внесения своего вклада в операции под эгидой ООН и/или под ответственностью ОБСЕ;
- развитие военных отношений сотрудничества с НАТО в целях совместного планирования, учебно-боевой подготовки и проведения учений с тем, чтобы повысить способность участников программы ПРМ проводить миротворческие, поисково-спасательные и гуманитарные операции, а также другие операции по дополнительному соглашению;
- создание в долгосрочной перспективе сил, способных лучше взаимодействовать с силами Североатлантического союза.

В Рамочном документе также указывается, что активное участие в программе “Партнерство ради мира” будет играть важную роль в эволюционном процессе включения новых членов в НАТО. До вступления в НАТО Венгрия, Польша и Чешская Республика были активными участниками ПРМ. Государства-претенденты, участвующие в выполнении Плана действий по подготовке к членству в НАТО, также активно участвуют в ПРМ.

По Рамочному документу НАТО обязалась совместно с государствами-партнерами развивать процесс планирования и анализа (ППА), направленный на создание основы для определения и оценки сил и средств, которые могут быть представлены ими для проведения тренировок, учений и операций на многонациональном уровне во взаимодействии с силами Североатлантического союза.

ППА внес значительный вклад в укрепление сотрудничества между государствами-партнерами в возглавляемой НАТО миротворческой операции в бывшей Югославии. В дополнение к этому он способствует усилению элемента политических консультаций в программе ПРМ и обеспечивает расширение участия партнеров в процессе принятия решений и планирования в рамках ПРМ. ППА также служит важнейшим элементом в подготовке приглашенных стран и государств-претендентов к вступлению в НАТО.

На мадридском саммите 1997 года страны НАТО договорились о дополнениях к ПРМ на основе ключевых принципов, таких как всеобщность и самодифференциация. Цель этого - развитие более тесных и масштабных связей с государствами-партнерами. Эти дополнительные элементы были предназначены, в частности, для:

- усиления аспекта политических консультаций в ПРМ;
- привлечения партнеров к более широкому участию в процессе принятия решений ПРМ и планировании;
- повышения оперативной роли ПРМ.





Решения вашингтонского саммита 1999 года включали в себя утверждение Военно-политических рамок (ВПР) для операций ПРМ под руководством НАТО и принятие Концепции оперативного потенциала (КОП), что дало дополнительный импульс процессу ПРМ. Обе эти меры ставили своей целью усиление оперативной роли партнерства.

Концепция оперативного потенциала была разработана для повышения способности сил Североатлантического союза и партнеров к совместным действиям при будущих операциях ПРМ под руководством НАТО. Посредством КОП образуется связь между обычным сотрудничеством в рамках Партнерства ради мира и процессом формирования сил в период кризиса.

С принятием на вашингтонском саммите в апреле 1999 г. новой стратегической концепции Североатлантического союза Партнерство было признано в качестве одной из первостепенных задач Североатлантического союза в области обеспечения безопасности и наряду с кризисным регулированием стало важнейшей частью процесса упрочения безопасности и стабильности в Евroatлантическом регионе.

Последующее расширение ПРМ включало в себя меры по совершенствованию учебно-образовательной деятельности в рамках Программы ПРМ по повышению роли обучения и образования (ПРООБР). Цели этой программы - совершенствование оперативной совместимости сил и средств, содействие расширению сотрудничества и диалога между широкими кругами специалистов в областях обороны и безопасности в странах НАТО и ее партнеров, а также оптимизация использования людских и других ресурсов.

ПРМ вносит значительный вклад в Инициативу НАТО для Юго-Восточной Европы (ИЮВЕ) и служит моделью развития сотрудничества на региональном уровне. Страны региона выработали в процессе переговоров «Оценочный документ стран Юго-Восточной Европы по вызовам и возможностям в области региональной безопасности» (СЕЕКАП). В нем излагаются их общие взгляды на риски безопасности с целью содействия разработке программы совместной деятельности по противодействию региональным вызовам. Для усиления практического сотрудничества была создана Руководящая группа по сотрудничеству в области обеспечения безопасности Юго-Восточной Европы (ГРУППА ЮВЕ).

СЕАП и ПРМ существенно упрочили безопасность и стабильность во всем Евroatлантическом регионе. Их роль еще больше повысилась на основе решений, принятых в Праге. Ими предполагается расширение сотрудничества с НАТО, усиление диалога и максимально возможное вовлечение государств-партнеров в процесс планирования, проведения и контроля деятельности и проектов, реализуемых при их участии и содействии.





Россия-НАТО

Международная борьба с терроризмом послужила катализатором, позволившим открыть новую главу в отношениях между Россией и НАТО и учредить на саммите в Риме в мае 2002 г. Совет Россия-НАТО (СРН). В этом совете заседают представители девятнадцати союзников по НАТО и России. Он служит новым форумом, где они, как равные партнеры, могут определять и использовать возможности для совместной деятельности в областях, вызывающих общую озабоченность. На пражском саммите руководители НАТО выразили удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым после установления новых отношений с Россией, и перспективами дальнейшего практического сотрудничества.

Новый совет определил задачи борьбы с терроризмом, кризисного регулирования и нераспространения оружия массового поражения в качестве ключевых областей сотрудничества. Продолжается прогресс и в других областях, таких как миротворчество, военная реформа, поиск и спасание, гражданское чрезвычайное планирование и противоракетная оборона на театре военных действий. Потенциала совета по продвижению вперед отношений между Россией и НАТО на основе совместных действий и консультаций уже реализуется.

Налаживая мосты с Россией

Со времени окончания «холодной войны» НАТО придает особое значение развитию сотрудничества с Россией, участие которой во всеобъемлющей системе европейской безопасности имеет принципиальное значение. В 1991 г., Россия стала одним из государств-основателей Совета североатлантического сотрудничества, затем в 1994 г. она присоединилась к программе «Партнерство ради мира» и разработала программу практического сотрудничества в конкретных областях. Основа развития прочного, долговременного партнерства между Россией и НАТО была заложена Основопологающим актом о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности 1997 года, в котором выражена их совместная приверженность построению прочного всеобщего мира в Евroatлантическом регионе.

В соответствии с *Основопологающим актом* был создан Совместный постоянный совет Россия-НАТО, который служит структурой для проведения регулярных консультаций по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность. Его цель - укрепление взаимного доверия и содействие в преодолении неправильных представлений друг о друге посредством диалога и разработки содержательной программы сотрудничества в области безопасности и обороны.





С целью облегчения связи и сотрудничества 18 марта 1998 г. была открыта Миссия Российской Федерации при НАТО. 20 февраля 2001 г. в Москве открылось Информационное бюро НАТО. Его задача - улучшение осведомленности российской общественности о НАТО и понимания ею задач Североатлантического союза. Кроме того, 27 мая 2002 г. в Москве была открыта Военная миссия связи НАТО, целью которой является повышение «прозрачности» и развитие практического военного сотрудничества между руководящими военными органами НАТО и Министерством обороны РФ.

Одна из наиболее успешных областей сотрудничества определяется общей приверженностью сторон содействию миру и стабильности на Балканах. С 1996 г. военнослужащие России и НАТО эффективно выполняют совместные задачи - сначала в Силах выполнения мирных соглашений (ИФОР), затем в Силах стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине - с целью поддержки усилий международного сообщества в деле упрочения безопасности и стабильности в этом регионе. Непрерывное сотрудничество между Россией и НАТО в этой важнейшей области, которое продолжалось, несмотря на политические расхождения по вопросу решения НАТО о проведении военной акции для прекращения конфликта в Косово, принятого в 1999 г., отражает общие цели и совместную политическую ответственность сторон за выполнение Дейтонских мирных соглашений 1995 года.

Воинские контингенты России и НАТО также совместно вносят свой вклад в деятельность Сил для Косово (КФОР), созданных в 1999 г. после военной операции НАТО, проведенной с целью прекращения актов насилия, этнических чисток и притеснений албанского меньшинства в Косово. Россия сыграла важнейшую дипломатическую роль в обеспечении окончания конфликта в Косово. Ее участие в КФОР стало предметом соглашения с НАТО, подписанного в Хельсинки после заключения 9 июня 1999 г. Военно-технического соглашения между НАТО и югославским военным командованием и принятия 12 июня резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, заложившей основу международного присутствия по безопасности в Косово. Воинские контингенты России в СФОР и КФОР - самые крупные среди стран, не входящих в НАТО.

Широкая программа сотрудничества также повлекла за собой значительные достижения в других сферах. Ниже приведены некоторые примеры этой деятельности.

Сотрудничество в оборонной области

В результате сотрудничества между Россией и НАТО в области военной реформы 2 июля 2002 г. в Москве был создан информационно-консультационный и учебный центр для содействия в трудоустройстве военнослужащим, увольняющимся или уже уволенным с военной службы.





Гражданское чрезвычайное планирование и помощь при чрезвычайных ситуациях

20 марта 1996 г. между НАТО и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий был подписан Меморандум о взаимопонимании по чрезвычайному гражданскому планированию и готовности к действиям при стихийных бедствиях и катастрофах. Его цель - создание возможностей для совместных действий при невоенных чрезвычайных ситуациях, таких как землетрясения и наводнения, а также координация действий по выявлению и предотвращению бедствий до их возникновения.

Россия активно участвует в деятельности по гражданскому чрезвычайному планированию под руководством НАТО в рамках Партнерства ради мира. Она провела ряд крупных учений, семинаров и симпозиумов по этой теме. В 1997 г. Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию, который консультирует Североатлантический совет по вопросам невоенных чрезвычайных ситуаций и помощи при стихийных бедствиях, стал первым комитетом НАТО, заседание которого было проведено в Москве. В 1997 г. был запущен совместный пилотный проект по использованию спутниковой технологии в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В 1998 г. по предложению России в штаб-квартире НАТО в Брюсселе был создан Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕАКЦРСБК). В его задачи входит содействие в координации действий государств-партнеров в случае гражданских чрезвычайных ситуаций. Этот центр сыграл ключевую роль во время кризиса беженцев в Косово, а также активно содействовал в ликвидации последствий стихийных бедствий, таких как наводнения в Западной Украине.

Поиск и спасание на море

После трагической гибели 12 августа 2000 г. российской подводной лодки «Курск» в декабре 2000 г. было заключено соглашение о рабочей программе Россия-НАТО по поиску и спасанию на море. С этого времени в этой области отмечен большой прогресс в развитии сотрудничества, «прозрачности» в отношениях и доверия.

Сотрудничество в области науки и окружающей среды

После подписания 28 мая 1998 г. меморандума о взаимопонимании по научно-техническому сотрудничеству между НАТО и Министерством по науке и технологиям Российской Федерации была разработана широкая программа в области науки и окружающей среды. В этой программе, осуществляемой под руководством Комитета по совместному научно-техническому





сотрудничеству, главное внимание уделяется трем конкретным областям, представляющим особый интерес для Российской Федерации, в частности, физике плазмы, биотехнологии растений и прогнозу и предотвращению природных и промышленных катастроф.

В рамках Научной программы НАТО российским ученым присуждено свыше 1000 грантов. Программа научных стипендий и грантов НАТО направлена на поддержку профессиональной подготовки ученых и исследователей, а также сотрудничества между учеными из России и стран НАТО по конкретным исследовательским проектам.

Борьба с новыми угрозами безопасности

Россия и НАТО регулярно консультируются по вопросам новых вызовов безопасности, в том числе по террористическим угрозам, распространению ядерного, биологического, химического и радиологического оружия и технологий баллистических ракет. После событий 11 сентября 2001 г. сотрудничество между Россией и НАТО в этих областях активизировалось.

Россия и НАТО предприняли ряд совместных усилий по борьбе с террористической угрозой, в том числе они стали проводить регулярные обмены мнениями между экспертами по вопросам терроризма. 4 февраля 2002 г. в римском Оборонном колледже НАТО состоялась представительная конференция «Роль военных в борьбе с терроризмом», которая была организована совместно Министерством обороны РФ и НАТО. В ней участвовали гражданские и военные эксперты. Затем были также проведены другие конференции Россия-НАТО, где обсуждались социально-психологические последствия терроризма (март 2002 г.), вызовы и политические варианты действий после событий 11 сентября (июль 2002 г.), а также характер и перспективы отношений между Россией и НАТО в рамках борьбы с терроризмом (ноябрь 2002 г.).

Сотрудничество в борьбе с терроризмом также включает в себя научно-исследовательскую работу. В марте 2002 г. состоялся симпозиум «Социально-психологические последствия терроризма с применением химического, биологического и радиологического оружия».

На основе римской декларации от 28 мая 2002 г. Россия и НАТО приняли решение еще больше активизировать свое сотрудничество в этой области, в том числе посредством разработки совместных оценок террористической угрозы в Евроатлантическом регионе.

После римской конференции, проведенной в феврале 2002 г., 9 декабря 2002 г. в Министерстве обороны РФ была проведена еще одна совместная конференция Россия-НАТО, посвященная роли военных в борьбе с терроризмом. В ней участвовали высокопоставленные гражданские и военные должностные лица, руководящие работники и ученые из России и стран НАТО. Тематами обсуждения на конференции были военные стратегии борьбы с терроризмом, а также вопросы военных концепций, функций военных, кризисов и ликвидации их последствий, сил и средств, учений и учебной подготовки.





Путь к римскому саммиту и создание Совета Россия-НАТО

События 11 сентября 2001 г. стали жестоким напоминанием о необходимости всеобъемлющих и скоординированных действий по отражению общих угроз. В совместном заявлении после внеочередной сессии Совместного постоянного совета Россия-НАТО 12 сентября Россия и НАТО призвали «все международное сообщество объединиться в борьбе с терроризмом».

3 октября 2001 г. российский Президент Владимир Путин и Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон провели встречу в Брюсселе для обсуждения возможностей углубления сотрудничества между Россией и НАТО. Дальнейшие контакты на высоком уровне подготовили почву для выдвижения инициативы, о которой было объявлено министрами иностранных дел на заседании СПС 7 декабря 2001 г. в Брюсселе. Ее целью было придать новый стимул и содержание партнерству между Россией и НАТО, создав новый совет с целью определения и использования возможностей для совместных действий.

На заседании СПС в Рейкьявике 14 мая 2002 г. министры иностранных дел утвердили совместную декларацию «Отношения между Россией и НАТО: новое качество». Она была принята и подписана 28 мая 2002 г. главами государств и правительств и генеральным секретарем НАТО на саммите Россия-НАТО в Риме. В развитие целей и принципов *Основополагающего акта*, подписанного в 1997 г., римской декларацией предусматривается создание Совета Россия-НАТО. Он призван служить механизмом для проведения консультаций, сотрудничества, формирования консенсуса, совместных решений и совместных действий по широкому спектру вопросов евроатлантической безопасности, представляющим общий интерес.

СРН работает по принципу консенсуса и на основе постоянного политического диалога по вопросам безопасности в целях выявления возникающих проблем на раннем этапе и определения общих подходов и, по обстоятельствам, проведения совместных действий. Его заседания проводятся не реже одного раза в месяц на уровне послов и военных представителей. Два раза в год проводятся заседания на уровне министров иностранных дел и начальников генеральных штабов. Иногда проводятся заседания на высшем уровне.

Как бывший Совместный постоянный совет, так и Совет Россия-НАТО, который заменяет его, были созданы на основе *Основополагающего акта* о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности, подписанного в 1997 г. в Париже. В отличие от СПС, который способствовал консультациям и обмену информацией между Россией и НАТО, СРН служит более эффективным и гибким механизмом для совместного анализа, совместных решений и совместных действий. Он работает по принципу консенсуса между двадцатью государствами-членами.

В работе Совета Россия-НАТО центральное место принадлежит всем областям деятельности, представляющим взаимный интерес и определенным в *Основополагающем акте*. Цель совета - активизация сотрудничества по ряду ключевых направлений. К ним относится борьба с





терроризмом, кризисное регулирование, нераспространение оружия массового поражения, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия, противоракетная оборона на театре военных действий, поиск и спасание на море, сотрудничество между военными и ликвидация последствий невоенных чрезвычайных ситуаций. СРН создал четыре новых рабочих группы в областях борьбы с терроризмом, нераспространения ОМП, противоракетной обороны на театре военных действий и организации использования воздушного пространства. Рабочая группа по миротворчеству, созданная в рамках бывшего СПС, была передана в СРН. Ожидается, что будут определены также дополнительные области сотрудничества.

Украина-НАТО

Комиссия Украина-НАТО (КУН) изучает возможности разработки новых механизмов и форм углубления и расширения отношений с целью определения основы упрочения этих отношений. На пражском саммите Комиссия Украина-НАТО приняла новый План действий Украина-НАТО (см. ч. III). Им предусматривается активизация консультаций и сотрудничества по политическим, экономическим и оборонным вопросам с целью выведения этих отношений на качественно новый уровень в развитие положений Хартии Украина-НАТО об особом партнерстве.

После подписания в 1997 г. Хартии об особом партнерстве, сотрудничество между Украиной и НАТО в политической, военной, экономической, научной областях, в области ликвидации последствий гражданских чрезвычайных ситуаций и других областях стало важным фактором упрочения общей региональной стабильности и безопасности. Хартия также упрочила положение Украины в качестве ключевого «игрока» в Евроатлантическом регионе. Положения Хартии соответствуют заявленной Украиной стратегии на усиление интеграции в европейские и трансатлантические структуры. Именно на этой основе между НАТО и Украиной проводятся консультации по вопросам обеспечения евроатлантической безопасности и стабильности, а также в таких областях, как предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов, поддержание мира и гуманитарные операции.

Украина установила отношения сотрудничества с НАТО сразу после провозглашения ею в 1991 г. своей независимости. Она стала активным участником Совета североатлантического сотрудничества (на смену которому в 1997 г. пришел Совет евроатлантического партнерства). В 1994 г. она стала первой страной СНГ, которая присоединилась к программе «Партнерство ради мира». Украина продолжает играть активную роль в ПРМ, при этом подписание Хартии свидетельствовало о новом начинании в области сотрудничества между Украиной и НАТО и отражало признание НАТО важности стратегической роли отношений между Украиной и НАТО.

Североатлантический совет проводит периодические заседания с участием украинских представителей на уровне министров и послов в рамках совещательного органа, созданного в соответствии с Хартией, который называется «Комиссия Украина-НАТО». Задачей Комиссии





является оценка выполнения положений Хартии и обсуждение путей улучшения или дальнейшего развития сотрудничества. Военный комитет НАТО также регулярно проводит заседания с представителями Украины на уровне начальников генеральных штабов и военных представителей.

Отношениями между Украиной и НАТО предусматриваются политические консультации по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность, в том числе по вопросам сотрудничества в области военной реформы, реорганизации оборонной промышленности, сокращения вооруженных сил и конверсии, учебной подготовки и содействия Украине в повышении оперативной совместимости ее сил с силами НАТО, переподготовки уволенных в запас военнослужащих для работы в гражданском секторе, обучения военнослужащих, а также науки и окружающей среды.

В 1997 г. в Киеве был создан Центр информации и документации НАТО. Его цель - расширение доступа к информации о НАТО и, в частности, о роли НАТО в период после «холодной войны» и выгодах для Украины особого партнерства с НАТО. В 1999 г. НАТО открыла в Киеве Бюро связи для облегчения участия Украины в программе «Партнерство ради мира» и поддержки ее усилий в области военной реформы.

Миротворчество

Украина вносит значительный вклад в международную миротворческую деятельность на Балканах. В 1996 г. она развернула там пехотный батальон общей численностью 550 военнослужащих, который выполнял свои задачи в составе Сил выполнения мирных соглашений под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине. Затем она выделила в состав Сил стабилизации мотопехотный батальон и предоставила в их распоряжение вертолетную эскадрилью.

Украина также внесла значительный вклад международную миротворческую деятельность, направив свой воинский контингент в составе мотопехотной роты и вертолетной эскадрильи для участия в силах под руководством НАТО в Косово. В июле 2000 г. в регионе был развернут вновь созданный польско-украинский батальон. Он внес значительный вклад в миротворческую операцию под руководством НАТО в Косово.

Военная реформа и военное сотрудничество

Сотрудничество между Украиной и НАТО способствовало определению и развитию областей деятельности, в которых требуется проведение дальнейших корректировок и реформ в целях упрочения роли Украины в евроатлантических структурах обеспечения безопасности. Для содействия этому процессу была создана Совместная рабочая группа по военной реформе Украина-НАТО. В ее задачи входит определение реалистических и экономически





осуществимых плановых заданий и сроков, соответствующих требованиям Украины. Этот подход, при котором используется Процесс планирования и анализа НАТО, позволяет ясно определить первостепенные задачи и увязать их с наличием финансовых средств.

Деятельность Совместной рабочей группы также включает в себя вопросы преодоления последствий военной реформы, например, посредством подготовки гражданских кадров для Министерства обороны Украины и обучения без отрыва от производства украинских сотрудников в национальных ведомствах государств НАТО. Для содействия структурной перестройке украинских вооруженных сил НАТО организовала программы учебной переподготовки военнослужащих, в том числе подготовку по иностранным языкам, курсы по вопросам организации военного планирования, управления людскими резервами и конверсии оборонных отраслей.

Еще одним ключевым аспектом сотрудничества в области военной реформы стало определение объемов избыточных боеприпасов и оружия, подлежащих безопасному уничтожению. В результате создания в июле 2002 г. Целевого фонда ПРМ оказывается содействие в уничтожении 400 тыс. противопехотных мин.

Другой крупной задачей партнерства между Украиной и НАТО является борьба с новыми угрозами безопасности, в том числе с терроризмом и распространением оружия массового поражения. Украина стала первым государством-партнером, провозгласившим свою поддержку применению НАТО ст. 5 Североатлантического договора в ответ на террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г. Впоследствии она открыла свое воздушное пространство для пролетов летательных аппаратов стран Североатлантического союза, участвовавших в антитеррористических операциях в Афганистане. Украинские воздушно-транспортные средства также сыграли важнейшую роль при перебросках войск союзников по НАТО, участвовавших в антитеррористических операциях в Афганистане.

В июле 2002 г. Украина и НАТО подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросу поддержки, оказываемой принимающим государством. Он будет способствовать военному сотрудничеству между ними.

Помощь при стихийных бедствиях

Сотрудничество в области гражданского чрезвычайного планирования - это еще одна область, в которой между Украиной и НАТО развивается широкое сотрудничество. Катастрофическое наводнение в районе Харькова, случившееся в 1995 г., подчеркнуло необходимость упрочения сотрудничества в этой сфере. В ответ на просьбу правительства Украины страны НАТО немедленно направили в район наводнения своих специалистов и необходимые средства.





Консультации по вопросам содержания и масштабов сотрудничества в области гражданского чрезвычайного планирования стали с тех времен неотъемлемой частью программ сотрудничества Украины с НАТО. В 1997 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам гражданского чрезвычайного планирования и предупреждения стихийных бедствий, в котором эта деятельность определяется как одно из важнейших направлений сотрудничества между Украиной и НАТО.

Главное внимание в сотрудничестве между Украиной и НАТО уделяется практическим аспектам гражданского чрезвычайного планирования, реализуемым в виде совместного планирования и учений. Это позволяет Украине испытывать возможности своих средств и применять специальные знания, накопленные в ходе прошлых наводнений и ликвидации последствий чернобыльской катастрофы. Общая цель этой деятельности - повышение самодостаточности в действиях на региональном уровне при ликвидации последствий невоенных кризисных ситуаций.

В ноябре 1998 г. сотрудничество в этой области вновь подверглось проверке, когда проливные дожди вызвали крупное наводнение в бассейне Тисы в западной Украине. Страны НАТО и государства-партнеры немедленно оказали эффективную помощь пострадавшим в районе наводнения.

Через два года после этого в Ужгороде на западе Украины были проведены международные учения «Закарпатье-2000». В этом регионе в последние годы происходили значительные наводнения. В ходе учений отрабатывался ряд задач оказания помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе задачи предварительной разведки, поиска и спасания, очистки воды и работы с токсическими химическими веществами.

Наука и окружающая среда

Участие Украины в программах сотрудничества под эгидой Научной программы НАТО началось в 1991 г. С этого времени украинским ученым было присуждено более 500 грантов.

Гранты на создание сетей ЭВМ также содействовали повышению уровня и качества связи на Украине. Они позволили ряду украинских научных и учебных заведений получить доступ к интернету и создать базовую сетевую инфраструктуру, способствующую повышению уровня научной и учебной работы в стране. Для активизации сотрудничества и содействия расширению участия в этой программе была создана специальная Рабочая группа Украина-НАТО по научному сотрудничеству.





НАТО-ЕС

События 11 сентября 2001 г. подчеркнули важность углубления сотрудничества между НАТО и ЕС по вопросам, представляющим общий интерес. Оно необходимо для принятия оптимальных военных ответных мер при кризисах и эффективного кризисного регулирования. На пражском саммите руководители НАТО вновь подчеркнули свою приверженность углублению сотрудничества между НАТО и ЕС, эффективность которого была продемонстрирована в ходе совместных усилий по восстановлению мира и созданию условий достижения прогресса на Балканах. События 11 сентября 2001 г. еще раз подчеркнули важность «прозрачности» и сотрудничества в отношениях между двумя организациями. Руководители НАТО подчеркнули свою приверженность подлинному стратегическому партнерству между двумя организациями на основе решений по вопросу участия стран, не входящих в ЕС, которое будет удовлетворять всех союзников.

Вскоре после пражского саммита Европейский союз нашел решение вопроса участия, удовлетворившее всех союзников, и в отношениях между двумя организациями был отмечен значительный прогресс. На заседании 13 декабря 2002 г. представители государств-членов Североатлантического совета заявили, что теперь они могут предоставить ЕС непосредственный доступ к коллективным силам и средствам НАТО для проведения операций, в которых Североатлантический союз в целом не будет принимать военного участия и объявили о ряде сопутствующих мер, связанных с этим решением.

В заявлении, обнародованном в тот день, Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон вновь подтвердил, что НАТО и Европейский союз сделали важнейший шаг вперед по пути реализации стратегического партнерства между двумя организациями. Он объявил о том, что в соответствии с решениями вашингтонского саммита 1999 года Североатлантический совет дал согласие на ряд решений с целью налаживания тесных и «прозрачных» отношений с ЕС и оказания поддержки операциям под руководством ЕС, в которых Североатлантический союз в целом не будет принимать военного участия. За этими решениями последовала договоренность в Европейском совете о выполнении положений, принятых в Ницце, по вопросу участия европейских союзников, не входящих в ЕС, в операциях под руководством ЕС с использованием сил и средств НАТО.

16 декабря 2002 г. была обнародована совместная декларация Европейского союза и НАТО, что открыло путь к более тесному сотрудничеству. В этой эпохальной Декларации о европейской политике в области безопасности и обороны заложена официальная основа сотрудничества между двумя организациями в областях кризисного регулирования и предотвращения конфликтов. В ней кратко излагаются политические принципы сотрудничества между ЕС и НАТО, а также говорится о предоставлении гарантированного доступа Европейскому союзу к средствам планирования НАТО для проведения его собственных военных операций. Текст декларации приводится ниже в ч. III.





Развитие европейской составляющей безопасности и обороны

Обязательство Североатлантического союза об укреплении своей «европейской опоры» основано на развитии эффективной европейской составляющей безопасности и обороны в НАТО, которая будет соответствовать потребностям европейских государств, и при этом содействовать обеспечению безопасности Североатлантического союза. Принимая на себя большую степень ответственности за собственную безопасность, европейские государства-члены НАТО будут способствовать созданию более прочных и сбалансированных трансатлантических отношений, укрепляющих Североатлантический союз в целом.

Процесс, ведущий к развитию европейской составляющей безопасности и обороны, проходил постепенно в течение приблизительно десяти лет.

К началу девяностых годов многим в Европе и Северной Америке стало ясно, что настало время по-новому сбалансировать отношения между двумя сторонами Атлантики, а для европейских стран НАТО - предпринять конкретные меры по усилению своей ответственности за общую безопасность и оборону. Европейские страны приступили к осуществлению процесса, направленного на создание собственно европейского военного потенциала без ненужного дублирования структур управления войсками, органов планирования и военных сил, средств и ресурсов уже имеющихся в НАТО, при одновременном повышении своего вклада в выполнение задач и деятельность Североатлантического союза. Считалось, что такой подход соответствует цели Европейского союза создать общую внешнюю политику и политику в области безопасности, а также потребности в сбалансированном партнерстве между североамериканскими и европейскими государствами-членами Североатлантического союза.

Развитие европейской составляющей безопасности и обороны в НАТО входит неотъемлемой частью в процесс адаптации ее политических и военных структур. Вместе с тем, оно является важным фактором повышения оборонных возможностей Европейского союза в связи с политикой европейской безопасности и обороны ЕС. Оба эти процесса реализуются на основе договоров Европейского союза, принятых в Маастрихте (1991 г.), Амстердаме (1997 г.) и Ницце (2000 г.), а также решений, принятых Североатлантическим союзом на ряде встреч на высшем уровне в Брюсселе (1994 г.), Мадриде (1997 г.) и Вашингтоне (1999 г.).

Маастрихтский Договор о Европейском союзе включает в себя договоренность руководителей Европейского союза о формировании общей внешней политики и политики в области безопасности, предполагающей *«в том числе, последующую выработку общей оборонительной политики, которая со временем может привести к созданию общей обороны»*. Этой договоренностью предусматривалось, что Западноевропейский союз (ЗЕС) станет неотъемлемой частью развития Европейского союза, созданного по этому договору. В нем также содержалось обращение к ЗЕС с просьбой заняться выработкой и претворением в жизнь решений и мер Европейского союза, имеющих оборонные аспекты. После встречи,





проведенной Европейским союзом, представители государств-членов ЗЕС также встретились в Маастрихте и договорились о необходимости развития подлинной европейской составляющей безопасности и обороны, а также повышения ответственности стран ЕС в вопросах обороны.

В январе 1994 г. главы государств и правительств стран НАТО приветствовали вступление в силу Маастрихтского договора и решения Европейского союза по вопросам безопасности и обороны, направленные на упрочение «европейской опоры» Североатлантического союза и позволяющие европейским членам НАТО вносить более последовательный вклад в обеспечение евроатлантической безопасности. Они вновь подтвердили, что Североатлантический союз, останется важнейшей структурой для проведения консультаций между его членами, а также для достижения договоренностей по вопросам политики, связанной с обязательствами союзников в области безопасности и обороны по Североатлантическому договору. Они также приветствовали тесное и развивающееся сотрудничество между НАТО и Западноевропейским союзом. Они заявили, что готовы на основе консультаций в Североатлантическом совете предоставлять коллективные силы и средства НАТО для операций ЗЕС, проводимых европейскими союзниками по НАТО в целях осуществления своей общей внешней политики и политики в области безопасности.

Главы государств и правительств стран НАТО поручили Североатлантическому совету рассмотреть пути развития и адаптации политических и военных структур союза для более эффективного и гибкого выполнения задач НАТО, в том числе миротворческих операций, а также отразить при этом формирующуюся европейскую составляющую безопасности и обороны.

В рамках этого процесса была разработана концепция многонациональных объединенных оперативно-тактических группировок (МООТГ). Целью концепции МООТГ, является создание сил, имеющих более гибкий характер и способных к быстрому развертыванию для выполнения новых требований, выдвигаемых в связи со всеми миссиями Североатлантического союза. Она была разработана также для облегчения использования Европейским союзом сил, средств и ресурсов НАТО при проведении им своих операций.

На своих встречах в Берлине и Брюсселе в июне 1996 г. министры иностранных дел и министры обороны стран НАТО вновь подтвердили свою поддержку созданию европейской составляющей безопасности и обороны в НАТО, позволяющей европейским союзникам вносить более последовательный и действенный вклад в выполнение задач и деятельность Североатлантического союза. Подробно разработанные решения, принятые министрами обороны в Берлине, заложили основу будущей работы в этой области.

На встрече на высшем уровне в Мадриде в июле 1997 г. главы государств и правительств стран НАТО приветствовали крупномасштабные меры в области создания ЕСБО в рамках Североатлантического союза. Постоянной сессии Североатлантического совета было дано поручение завершить свою работу в этой области в сотрудничестве с ЗЕС и в возможно более короткие сроки. Она была практически выполнена к вашингтонскому саммиту в апреле 1999 г.





В течение следующего года в этой области произошло дальнейшее развитие важных событий. Наиболее значимым из них было решение правительств ЕС и ЗЕС о том, что ответственность за будущую выработку европейской политики безопасности и обороны и соответствующих структур возьмет на себя в будущем сам Европейский союз. К концу 2000 г. функции и задачи, которые до этого были поручены ЗЕС, были переданы ЕС. Были также достигнуты договоренности о выполнении остаточных задач ЗЕС в рамках его существенно сокращенной структуры с небольшим секретариатом.

Главы государств и правительств стран Североатлантического союза на своей встрече в Вашингтоне в апреле 1999 г. заложили основу для дальнейшего развития европейской составляющей безопасности и обороны в НАТО. Началось обсуждение ряда конкретных аспектов этой работы, в частности:

- средств, обеспечивающих развитие действенных взаимных консультаций, сотрудничества и «прозрачности» между Европейским союзом и Североатлантическим союзом на основе механизмов, созданных между НАТО и Западноевропейским союзом;
- участия союзников по НАТО, не входящих в ЕС;
- практических договоренностей о доступе ЕС к органам и средствам планирования, а также к силам, средствам и ресурсам НАТО;

Принципы, образующие основу будущей работы по ЕСБО, были определены на вашингтонской встрече на высшем уровне и последующих совещаниях следующим образом:

- Североатлантический союз отмечает решимость Европейского союза обладать потенциалом для автономных действий, позволяющим ему принимать решения и утверждать проведение военных действий в тех случаях, когда Североатлантический союз в целом не будет принимать в них участие.
- По мере развития этого процесса НАТО и ЕС должны обеспечить развитие эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и «прозрачности», опираясь на механизмы, созданные для сотрудничества между НАТО и ЗЕС.
- Руководители Североатлантического союза приветствуют решимость, как членов ЕС, так и других европейских союзников по НАТО, предпринять необходимые меры для повышения своего военного потенциала, особенно для новых миссий, избегая ненужного дублирования.
- Они придадут первостепенную важность обеспечению максимально возможного участия европейских союзников по НАТО, не входящих в ЕС, в операциях по реагированию на кризис под руководством ЕС, опираясь на существующие механизмы консультаций в ЗЕС. Отмечается также заинтересованность Канады в участии в таких операциях при соответствующих условиях.
- Они твердо считают, что решения, принятые в Берлине в 1996 г., в том числе концепция использования отделяемых, но не отдельных сил, средств и ресурсов НАТО для проведения операций под руководством ЗЕС, должны получить дальнейшее развитие.





Договоренности «Берлин плюс»

На основе этих принципов ведется детальная разработка договоренностей между НАТО и ЕС (обычно называемых «Берлин плюс»). В них будут соблюдены требования, предъявляемые к операциям НАТО и сохранению стройности ее структуры управления войсками. Они включают такие вопросы, как:

- обеспечение гарантированного доступа ЕС к органам и средствам планирования НАТО, способным содействовать военному планированию операций под руководством ЕС;
- предположительное наличие для ЕС предварительно определенных сил, средств и совместных ресурсов НАТО для использования в операциях под руководством ЕС;
- определение ряда вариантов европейского командования для операций под руководством ЕС и дальнейшее развитие роли заместителя Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе, с тем, чтобы он мог полностью и надежно взять на себя обязанности в европейской сфере;
- дальнейшая адаптация системы военного планирования НАТО для более полного учета наличия частей и подразделений для операций под руководством ЕС.

Истоки отношений между НАТО и ЕС

Договоренности о сотрудничестве между НАТО и ЗЕС, заключенные в период с 1991 г. по 2000 г., заложили основу для последующего развития стратегического партнерства между НАТО и Европейским союзом. Новый импульс в развитии этих отношений был дан в декабре 1998 г. на британско-французском саммите в Сан-Мало. Там Франция и Великобритания договорились о том, что у Европейского союза «должен быть потенциал для автономных действий с опорой на военные силы, имеющие убедительный характер, средства принятия решения об их использовании и готовность к этому с целью реагирования на международные кризисы». Они обнародовали совместное заявление, в котором заявили о своей решимости создать условия для того, чтобы у Европейского союза появилось конкретное выражение этих целей. Это решение открыло путь к принятию практических мер в Европейском союзе для его реализации.

Новый климат, созданный встречей в Сан-Мало, позволил добиться дальнейшего прогресса. После вступления в силу 1 мая 1999 г. Амстердамского договора в Кельне в июне 1999 г. была проведена встреча Европейского совета ЕС, где были приняты решения о предоставлении ЕС средств и ресурсов, необходимых для реализации общей европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО). Европейский союз стал постепенно брать на себя функции по развитию европейской составляющей безопасности и обороны, выполнявшиеся до этого ЗЕС.

В этот промежуточный период НАТО продолжала работу с ЗЕС по доработке и осуществлению договоренностей для облегчения сотрудничества между двумя организациями в случае проведения операции под руководством ЗЕС по реагированию на кризис с использованием сил, средств и ресурсов НАТО. Проводилась дальнейшая деятельность по уточнению





договоренностей об использовании таких сил и средств и обмене информацией. Были проведены совместные проверки действенности процедур и их оценка. В феврале 2000 г. было проведено совместное учение НАТО-ЗЕС по урегулированию кризиса.

После передачи полномочий ЗЕС Европейскому союзу в отношениях между НАТО и ЕС появился новый аспект, наложивший отпечаток на развитие событий в обеих организациях.

На заседании Совета Европейского союза в Хельсинки в декабре 1999 г. государствам ЕС была поставлена «Приоритетная цель» в области их военного потенциала для проведения операций по урегулированию кризисов. В соответствии с этой целью к 2003 г. у ЕС должны появиться возможности для развертывания и тылового обеспечения на срок не менее одного года сил численностью до 60000 военнослужащих для выполнения всего круга так называемых «петербургских задач», определенных в Амстердамском договоре 1997 года. К ним относятся: гуманитарные и спасательные задачи; миротворческие задачи; а также задачи боевых сил при урегулировании кризиса, в том числе, по установлению мира. Их предназначение будет заключаться в проведении возглавляемых ЕС военных операций по реагированию на международные кризисы, когда НАТО в целом не будет принимать в них военное участие.

В дополнение к этому ЕС решил создать постоянные политические и военные структуры, в том числе Комитет по вопросам политики и безопасности, Военный комитет и Военный штаб для обеспечения необходимого политического руководства и стратегического направления таких операций. ЕС также принял решение о выработке механизмов полномасштабных консультаций, сотрудничества и «прозрачности» в отношениях с НАТО, что обеспечит проведение необходимого диалога, консультаций и сотрудничества с европейскими членами НАТО, которые не входят в ЕС, по вопросам, связанным с европейской политикой в сфере безопасности и обороны и кризисного регулирования.

Развитие событий после 1999 г.

В соответствии с решениями, принятыми в Вашингтоне и на последующих встречах, а также в свете событий, происходящих в ЕС, происходила постоянная активизация диалога между НАТО и Европейским союзом. Был отмечен дальнейший прогресс на заседаниях Европейского совета в Ницце, где главное внимание уделялось участию европейских союзников по НАТО, не входящих в ЕС, и на министерских сессиях Североатлантического совета в декабре 2000 г. в Брюсселе. Министры иностранных дел стран Североатлантического союза заявили, что они разделяют цель подлинного партнерства между НАТО и ЕС при урегулировании кризисов, одобренную государствами-членами ЕС. Обе организации договорились о развитии сотрудничества и консультаций между собой по вопросам, представляющим общий интерес и относящимся к безопасности, обороне и урегулированию кризисов, с тем, чтобы реагировать на кризисы оптимальными военными мерами.

В июле 2000 г. НАТО и секретариат Совета ЕС заключили временное соглашение о сохранении тайны между двумя организациями, регулирующее обмен засекреченной информацией между двумя организациями. Обе организации работают над заключением постоянного соглашения о сохранении тайны между НАТО и ЕС.





Во второй половине 2000 г. при подготовке к конференции ЕС по выделению сил и средств, состоявшейся в ноябре 2000 г., эксперты Североатлантического союза консультировали специалистов ЕС по военно-техническим аспектам создания каталога сил и средств для «Приоритетной цели» ЕС.

В январе 2001 г. состоялся обмен письмами между генеральным секретарем НАТО и руководством председательствовавшей тогда в ЕС Швеции, которыми предусматривалось проведение совместных встреч на уровне послов и министров. С февраля 2001 г. проводятся регулярные встречи Комитета по политике и безопасности ЕС и Североатлантического совета. Обе организации привержены активизации консультаций в период кризиса. Первое официальное совместное заседание министров иностранных дел стран НАТО и ЕС состоялось в мае 2001 г. в Будапеште в рамках министерской сессии Североатлантического совета.

В 2001 г. и 2002 г. в НАТО продолжалась работа по основным вопросам дальнейшего развития ЕСБО, в частности: по определению ряда вариантов европейского командования; вероятному наличию предварительно определенных сил, средств и ресурсов; адаптации порядка военного планирования НАТО; консультациям между НАТО и ЕС в периоды кризисов.

Сотрудничество между НАТО и Европейским союзом получило также развитие в ряде других областей деятельности и, в частности, в связи с борьбой против терроризма. Произошла активизация прямых контактов, и сразу после террористических актов, совершенных 11 сентября, генеральный секретарь НАТО принял участие в заседании Совета по общим вопросам ЕС, состоявшемся 12 сентября 2001 г. для анализа международного положения после этих терактов. Сотрудничество между этими двумя организациями также внесло большой вклад улучшение обстановки безопасности в бывшей югославской Республике Македонии*, где до конца марта 2003 г. НАТО обеспечивала безопасность представителей из ЕС и ОБСЕ, наблюдавших за выполнением мирного плана. После этой даты миротворческая операция под руководством НАТО была прекращена и ответственность за нее была передана Европейскому союзу.

Проводились регулярные контакты между этими двумя организациями, а также с ОБСЕ. Их целью было оказать максимальную международную поддержку политическим реформам в этой стране и поддержанию политического процесса. 18 октября 2001 г. Скопье посетила совместная делегация, в состав которой входили Генеральный секретарь НАТО, Высокий представитель ЕС, Действующий председатель ОБСЕ и Верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе. Она провела переговоры с президентом Трайковским и другими политическими руководителями.

Обсуждение ситуации на Западных Балканах стало неотъемлемой частью повестки дня на заседаниях Североатлантического совета и Комитета по вопросам политики и безопасности ЕС. 6 декабря 2001 г. министры иностранных дел стран НАТО и ЕС провели встречу в Брюсселе, где они проанализировали вопросы сотрудничества по всему спектру деятельности и





подчеркнули свое постоянное участие в процессе упрочения мира в бывшей югославской Республике Македонии*, а также в других странах на Западных Балканах. Дальнейшие контакты между Генеральным секретарем НАТО и Высоким представителем ЕС внесли свой вклад в развитие дальнейшего сотрудничества. В мае 2002 г. министры иностранных дел стран, входящих в обе организации, провели свою встречу в Рейкьявике, где они вновь подтвердили свою приверженность налаживанию тесных и «прозрачных» отношений.

Положение в Южной Сербии стало предметом консультаций и сотрудничества между НАТО и ЕС после того, как в 2001 г. потребовалось международное вмешательство для снятия остроты гражданского конфликта в этом регионе и содействия в переговорах о прекращении огня. Сближение между правительствами Сербии и Черногории и европейскими институтами продолжается. Оно находит свое отражение, например, в интересе, проявленном Сербией и Черногорией к участию в программе «Партнерство ради мира». Задача усиления политического процесса, как, например, в ходе успешного проведения местных выборов в Южной Сербии в июле 2002 г., остается в центре внимания и НАТО, и ЕС. Обе эти организации принимали меры по устранению возникавших сбоев в этой деятельности. В результате прогресса в стратегическом партнерстве между НАТО и ЕС, достигнутого в конце 2002 г., подобные совместные усилия будут продолжаться и в будущем.

Средиземноморский диалог

Средиземноморский диалог является неотъемлемой частью подхода Североатлантического союза к обеспечению безопасности на основе сотрудничества. Он опирается на положение о том, что безопасность в Европе тесно связана с безопасностью и стабильностью в Средиземноморском регионе и что средиземноморский аспект образует важный компонент структур обеспечения безопасности Европы. Цель Диалога - содействие обеспечению безопасности и стабильности в Средиземноморье, достижение лучшего взаимопонимания и исправление неправильных представлений о НАТО среди стран Средиземноморского диалога.

На пражском саммите были приняты решения о значительном повышении значимости политического и практического аспектов Диалога как неотъемлемой части подхода Североатлантического союза к обеспечению безопасности на основе сотрудничества.

Средиземноморский диалог восходит к январской 1994 года Декларации брюссельского саммита. Главы государств и правительств стран НАТО отметили позитивное развитие мирного процесса на Ближнем Востоке, как *«прокладывающего путь к рассмотрению мер по развитию диалога, взаимопонимания и укрепления доверия между странами региона»* и поддержали *«все усилия, способствующие упрочению региональной стабильности»*.

На своей встрече в декабре 1994 г. министры иностранных дел стран НАТО заявили о своей готовности «устанавливать контакты на разовой основе между Североатлантическим союзом и странами Средиземноморья, не входящими в НАТО, с целью содействия упрочению





региональной стабильности". С этой целью они поручили постоянной сессии Североатлантического совета "продолжить анализ ситуации, разрабатывать детали предлагаемого диалога и инициировать соответствующие предварительные контакты". В результате этого в феврале 1995 г. Египет, Израиль, Мавритания, Марокко и Тунис были приглашены участвовать в диалоге с НАТО. В ноябре 1995 г. приглашение было направлено Иордании, а в феврале 2000 г. Алжиру.

Диалог приобрел новое и более динамичное направление в связи с созданием на Мадридской встрече на высшем уровне 1997 года Группы средиземноморского сотрудничества (ГСС), в которой представлены все государства-члены НАТО. Она является руководящим органом по всем вопросам Диалога и его будущего развития.

На вашингтонском саммите в апреле 1999 г. руководители Североатлантического союза приняли решение об углублении политического и практического аспектов Диалога. Это создало дополнительные возможности для обсуждения вопросов усиления сотрудничества в тех областях, где НАТО может принести дополнительную пользу, в частности, в военной и других областях, к которым проявляют интерес страны Диалога.

У Диалога имеются политический и практический аспекты, связанные с участием в конкретных видах деятельности НАТО. Политический диалог предполагает регулярное проведение двусторонних встреч между Североатлантическим советом и послами каждого из государств-партнеров Средиземноморья под председательством генерального секретаря НАТО для обсуждения политических вопросов. Эти встречи дают возможность обменяться взглядами о положении в области безопасности в Средиземноморском регионе, а также обсудить современное состояние и будущее развитие самого Диалога. Проводятся также многосторонние встречи между Североатлантическим советом и семью средиземноморскими партнерами с целью информирования их о деятельности НАТО, а также обмена мнениями по актуальным мероприятиям, обычно после каждой министерской сессии или саммита или в случае чрезвычайных обстоятельств. Одно из таких заседаний проводилось, например, в октябре 2001 г., чтобы проинформировать средиземноморских партнеров о реакции НАТО на террористические акты в США, совершенные 11 сентября, в том числе о решении применить ст. 5 Североатлантического договора.

Практическое сотрудничество

Практический аспект Диалога предполагает деятельность в таких областях как гражданское чрезвычайное планирование, наука, информационная деятельность, а также военная программа. Страны Диалога также приглашаются направлять своих наблюдателей на военные учения и принимать в них участие, проходить обучение на курсах и участвовать в семинарах, проводимых школами НАТО, а также посещать военные органы НАТО. Военная программа также включает учебную деятельность в странах Средиземноморского диалога, которую ведут группы экспертов НАТО, визиты кораблей постоянного соединения ОБМС НАТО в порты этих стран.





Практический аспект Средиземноморского диалога теперь значительно расширился и охватывает большую часть видов деятельности, в которой участвуют другие государства-партнеры НАТО. В 2001 г. НАТО предложила семи странам Средиземноморского диалога возможность подписания соглашения о защите информации для облегчения обмена секретной информацией, необходимой для участия в определенных видах деятельности. Несколько стран приняло это предложение и ожидается, что остальные сделают это в будущем.

Развитие Диалога основано на пяти принципах:

- Диалог имеет постепенный характер с точки зрения участия в нем и его содержания. Подобная гибкость позволяет увеличивать число партнеров по Диалогу и со временем углублять его содержание.
- Его структура имеет преимущественно двусторонний характер. Однако он также позволяет проводить многосторонние встречи на регулярной основе.
- Диалог не носит дискриминационного характера. Деятельность по сотрудничеству и обсуждению вопросов с НАТО строится на одинаковой основе для всех средиземноморских партнеров. Страны Диалога свободны в выборе масштабов и степени активности своего участия.
- Диалог направлен на дополнение и развитие других международных усилий по налаживанию и расширению сотрудничества со странами Средиземноморья. К ним относится «Барселонский процесс» Европейского союза и инициативы других институтов, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).
- В принципе, деятельность в рамках Диалога обычно ведется на основе самофинансирования. При этом для обеспечения участия средиземноморских партнеров в Диалоге возможно оказание им финансовой поддержки на индивидуальной основе.

Юго-Восточная Европа

В Декларации пражского саммита Североатлантический союз вновь подтвердил свою поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран в стратегически важном регионе Юго-Восточной Европы. НАТО сохраняет свою приверженность работе с партнерами и другими международными организациями для создания условий, способствующих созданию мира, демократии и стабильности в регионе. Продолжение присутствия в регионе сил под руководством НАТО демонстрирует твердую поддержку НАТО законности, демократических институтов власти, основных прав человека, возвращению беженцев, терпимости, примирению, мирному урегулированию споров и ее решимость противостоять любым проявлениям насилия, независимо от этнических, политических или уголовных мотивов.

Политическая основа для выполнения НАТО своей роли в бывшей Югославии была заложена на министерской сессии Североатлантического совета в июне 1992 г. в Осло. Тогда министры иностранных дел стран НАТО объявили о своей готовности оказывать поддержку - на разовой





основе и в соответствии со своими собственными процедурами - миротворческой деятельности под эгидой Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), впоследствии переименованного в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Сюда включалось и предоставление ресурсов и специальных знаний Североатлантического союза для проведения миротворческих операций.

В декабре 1992 г. Североатлантический союз заявил, что готов также оказывать поддержку миротворческим операциям под эгидой Совета Безопасности ООН, который несет первостепенную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности. Министры иностранных дел стран НАТО рассмотрели меры по поддержанию мира и обеспечению соблюдения режима санкций и эмбарго, уже предпринимаемые странами НАТО как самостоятельно, так и в составе Североатлантического союза, в поддержку выполнения резолюций Совета Безопасности ООН, относящихся к конфликту в бывшей Югославии. Они отметили, что Североатлантический союз готов положительно отнестись к возможным дальнейшим инициативам генерального секретаря ООН при обращении к НАТО за содействием в этой области.

Операции по контролю и обеспечению соблюдения режима санкций

В период с 1992 г. по 1995 г. Североатлантический союз принял ряд ключевых решений, за которыми последовали операции по контролю и, впоследствии, по обеспечению соблюдения эмбарго и санкций ООН в Адриатическом море, а также по контролю и, затем, по обеспечению соблюдения режима зоны, запретной для полетов над Боснией и Герцеговиной. Североатлантический союз также оказывал непосредственную авиационную поддержку Силам ООН по охране (СООНО) и санкционировал воздушные удары для прекращения удушения Сараево и других районов, провозглашенных ООН «зонами безопасности» и оказавшихся в угрожающем положении.

Решительные действия Североатлантического союза в поддержку ООН, наряду с настойчивыми дипломатическими усилиями, позволили прорвать осаду Сараево и добиться подлинного перемирия, а также обеспечили возможность урегулировать конфликт осенью 1995 г. путем переговоров.

Силы по выполнению мирных соглашений под руководством НАТО

По условиям Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, обычно называемого Дейтонские мирные соглашения (ДМС), подписанного 14 декабря 1995 г., для выполнения военных аспектов соглашения были созданы Силы по выполнению мирных соглашений (ИФОР) под руководством НАТО сроком на один год. Силы приступили к выполнению своих задач 16 декабря, а через четыре дня после этого произошла передача полномочий от командующего миротворческими силами ООН командующему ИФОР. В этот день все воинские контингенты НАТО и стран, не входящих в НАТО и участвующих в операции, перешли под командование ИФОР.





К 19 января 1996 г. стороны, подписавшие соглашение, вывели свои войска из зоны разделения с обеих сторон согласованной линии прекращения огня. К 3 февраля все войска были выведены из районов, подлежащих передаче по условиям соглашения. Передача территории между образованиями Боснии и Герцеговины была завершена к 19 марта и между ними была установлена новая зона разделения. К концу июня в соответствии с требованиями соглашения было завершено размещение тяжелого оружия в районах расквартирования и демобилизация сил. После более четырех лет конфликта и неоднократных срывов международных инициатив, направленных на его окончание, за менее чем шесть месяцев была создана основа будущего мира и безопасности Боснии и Герцеговины.

ИФОР оказали значительное содействие созданию безопасной обстановки, необходимой для восстановления гражданской и политической жизни. Они также обеспечивали поддержку в выполнении гражданских задач, тесно сотрудничая с Бюро Высокого представителя (БВП), Специальными международными полицейскими силами (СМПС), Международным комитетом Красного Креста (МККК), Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МУТБЮ) и многими другими, в том числе с более 400 неправительственными организациями, работающими в этой области.

ИФОР также оказывали содействие Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в подготовке, контроле и наблюдении за проведением первых свободных выборов, которые состоялись в сентябре 1996 г. После успешного проведения этих выборов ИФОР оказывали содействие Бюро Высокого представителя, помогая образованиям Боснии и Герцеговины в создании новых совместных институтов власти.

Саперы ИФОР отремонтировали и открыли автодороги и мосты, сыграли важнейшую роль в разминировании и ремонте железных дорог, открыли аэропорты для гражданского движения, наладили снабжение газом, водой и электричеством, восстановили школы и больницы, а также основные виды телекоммуникаций.

От ИФОР к СФОР

В ноябре и декабре 1996 г. в Париже был утвержден двухлетний план упрочения мира, который затем был доработан в Лондоне под эгидой Совета по выполнению мирного соглашения, созданного в соответствии с Мирным соглашением. На основе этого плана и исследования вариантов обеспечения безопасности, проведенного в НАТО, министры иностранных дел и министры обороны стран НАТО пришли к выводу о том, что для обеспечения стабильности, необходимой для упрочения мира, в стране требуется сокращенное военное присутствие. Они договорились о том, что НАТО должна организовать Силы стабилизации (СФОР). Эти силы приступили к выполнению своих задач 20 декабря 1996 г., в день, когда истек мандат ИФОР.





Силы стабилизации под руководством НАТО

В соответствии с резолюцией 1088 Совета Безопасности ООН от 12 декабря 1996 г. правопреемниками ИФОР стали Силы стабилизации. Их главной задачей было содействие созданию безопасной обстановки, необходимой для упрочения мира.

В декабре 1997 г. министры иностранных дел и министры обороны стран НАТО приняли ряд дополнительных решений, связанных с выполнением Дейтонского мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Отметив неустойчивость мира, несмотря на положительные результаты, достигнутые в ряде областей, министры еще раз подтвердили приверженность НАТО созданию единого демократического многоэтнического государства. На основе формирующегося консенсуса в Совете по выполнению мирного соглашения и в других организациях по вопросу необходимости дальнейшего военного присутствия после истечения мандата СФОР, они предложили руководящим военным органам НАТО представить имеющиеся варианты такого присутствия.

20 февраля 1998 г. Североатлантический совет опубликовал заявление, в котором говорилось, что при условии получения соответствующего мандата ООН, НАТО готова организовать и возглавить многонациональные силы в Боснии и Герцеговине после истечения в июне 1998 г. мандата СФОР.

Новые силы будут сохранять название «СФОР» и действовать на прежней основе, решая задачи сдерживания при возобновлении военных действий и оказания содействия в создании условий, необходимых для выполнения гражданских аспектов Мирного соглашения. Одновременно с этим Североатлантический совет наметил переходную стратегию, предполагающую регулярный пересмотр численности сил и их постепенное сокращение по мере передачи их ответственности компетентным совместным институтам, гражданским органам власти и международным органам после создания необходимых условий.

После стабилизации положения в Боснии и Герцеговине Североатлантический совет поручил руководящим военным органам НАТО провести структурную перестройку и сокращение численности Сил стабилизации. К началу 2002 г. силы были сокращены. Их первоначальная численность, равная 31 тыс. человек, была уменьшена до приблизительно 19 тыс. военнослужащих, входящих в воинские контингенты 17 стран НАТО и 15 государств, не входящих в НАТО, и, в том числе, в российский контингент. К ноябрю 2002 г. численность сил подверглась дальнейшему сокращению и достигла 14 тыс. человек при сохранении того же числа стран-участниц.

На весенней сессии 2002 г. министры обороны Североатлантического союза объявили о своих решениях, принятых после консультаций с партнерами, выделившими свои воинские контингенты в СФОР, но не входящими в НАТО, о реорганизации этих сил и их параллельном





сокращении. Вновь подтвердив приверженность СФОР обеспечению безопасности и стабильности на Балканах, они указали на улучшение обстановки безопасности в регионе, позволяющее провести дальнейшее сокращение численного состава СФОР.

Все страны, не входящие в НАТО, которые участвовали в ИФОР, также участвовали в СФОР, в частности, Австрия, Албания, Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Россия, Румыния, Украина, Финляндия, Чешская Республика, Швеция и Эстония - все эти страны также участвуют в программе «Партнерство ради мира» - а также Египет, Иордания и Марокко, которые участвуют в Средиземноморском диалоге НАТО. В последующий период в СФОР также участвовали Аргентина, Ирландия, Словакия и Словения.

К середине 2002 г. в СФОР участвовали следующие страны, не входящие в НАТО: Австрия, Албания, Болгария, Ирландия, Латвия, Литва, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Швеция и Эстония, (все из которых входят в Партнерство ради мира), а также Австралия, Аргентина, Марокко и Новая Зеландия.

Примеры задач и достижений СФОР

Содействие выполнению гражданских аспектов Дейтонского мирного соглашения обеспечивается местными силами и Оперативной военно-гражданской группой СФОР (ОВГГ). В состав ОВГГ входит около 350 военнослужащих, которые могут работать приблизительно в 20 областях специализации, включая право, экономику, финансы, сельское хозяйство, промышленность, коммерцию, предпринимательство, строительную технику, транспорт, коммунальные услуги, жилищное строительство, социальные службы (образование, здравоохранение и т.п.), культуру, управление, менеджмент и политологию.

СФОР продолжают оказывать повседневное содействие в возвращении представителей национальных меньшинств. Они предоставляют поддержку Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев в оказании гуманитарной помощи. В сотрудничестве с местными органами власти и воинскими формированиями СФОР также помогли пострадавшим от наводнений и селей в северной и юго-восточной частях страны в июне и июле 2001 г. Они предоставили им палатки, продовольствие, воду, оказали помощь местным органам власти в ликвидации последствий наводнения, ремонте мостов и дорог, обеспечении техникой. Осенью 2001 г. был также предоставлен транспорт для посылок с продовольствием из Хорватии. Проводились проекты по восстановлению, финансируемые странами-участницами. В январе 2002 г. СФОР провели миссии по оказанию гуманитарной помощи в районе Сребреницы и доставили продовольствие в деревни, оказавшиеся отрезанными от остального мира в связи с суровыми погодными условиями.

Сотрудничество в области обеспечения безопасности

В июле 1996 г. Североатлантический союз поручил руководящим военным органам НАТО создать и провести учебные курсы по вопросам укрепления доверия для специально отобранных военнослужащих из Боснии и Герцеговины в Школе НАТО в Обераммергау в Германии. Цель этих курсов - диалог, достижение примирения и взаимопонимания между административными образованиями этой страны. Экспериментальные двухнедельные курсы, проведенные в июне 1997 г., оказались успешными и в декабре 1997 г. Североатлантический совет принял решение о придании этой инициативе формы Программы сотрудничества в области обеспечения безопасности (ПСОБ) между НАТО и Биг. После начала работы по ПСОБ главное внимание в ней все больше уделялось обеспечению конкретных аспектов военной реформы в Боснии и Герцеговине таким, как реорганизация вооруженных сил, формирование общей политики в области обороны и безопасности, а также подготовка страны к интеграции в евроатлантические структуры.





Первостепенная задача ПСОБ - оказание поддержки Постоянному комитету по военным вопросам (ПКВВ), а также его недавно назначенному генеральному секретарю и секретариату. ПКВВ является одним из совместных органов, созданных в соответствии с Дейтонским мирным соглашением. Он консультирует Государственный президиум и оказывает ему административную поддержку в качестве высшего государственного органа по вопросам обороны Боснии и Герцеговины. В его состав входят представители трех основных этнических групп страны. ПКВВ является ключевой частью усилий международного сообщества, направленных на содействие в укреплении обороны на государственном уровне.

Сокращение вооруженных сил образований

После прекращения вооруженных действий доверие и сотрудничество между вооруженными силами различных образований страны постепенно улучшалось. Их численность уменьшилась с 430 тыс. военнослужащих в 1995 г. до 34 тыс. человек в 2001 г. Даже такая цифра слишком велика, как по отношению к масштабам любой внешней угрозы, так и национального богатства. СФОР сотрудничают с национальным военным командованием в целях реорганизации вооруженных сил, с тем, чтобы они стали экономичными и соответствовали требованиям обеспечения безопасности страны.

На заседании Совместной военной комиссии (СВК) в январе 2002 г. были представлены планы сокращения сил на срок до 2005 г. Ожидается, что к середине 2003 г. будут завершены очередные сокращения. 11 мая 2001 г. была одобрена Общая политика обороны (ОПО), центральное место в которой отводится принципам всеобщности, сотрудничества и координации на основе обязательства об участии в программе НАТО «Партнерство ради мира».

Сбор оружия (операция «Существенный урожай»)

Общегосударственная программа, принятая в 1998 г. - операция «Существенный урожай» - успешно содействовала освобождению населения Боснии и Герцеговины от многочисленного оружия, боеприпасов и взрывных устройств. В ее рамках провозглашена полная амнистия всем, кто сдал боеприпасы или оружие на централизованных пунктах сбора или предоставил информацию об их местонахождении. К концу 2001 г. было собрано большое количество оружия, мин, гранат, боеприпасов, что значительно уменьшило угрозу местному населению.

Операция «Существенный урожай» была продлена на неопределенный срок. В связи с тем, что она связана с опасностью и в ходе ее уже произошли несчастные случаи, СФОР ведут подготовку подразделений местных сил по работе с неразорвавшимися боеприпасами.

Военные преступления

СФОР продолжали поддерживать работу Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, обеспечивая безопасность и материально-техническую поддержку группам следователей МУТБЮ, а также наземное патрулирование и наблюдение за местами предполагаемых массовых захоронений. Североатлантический совет санкционировал задержание и передачу МУТБЮ военнослужащими СФОР лиц, обвиняемых в военных преступлениях, в тех случаях, когда они вступают с ними в контакт при исполнении своих служебных обязанностей. С 1996 г. силы НАТО задержали и передали под юрисдикцию МУТБЮ в Гаагу около сорока лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений.

Контроль над верхним воздушным пространством

По Дейтонскому мирному соглашению СФОР отвечают за организацию использования воздушного пространства над Боснией и Герцеговиной и содействуют созданию устойчивой и безопасной воздушной обстановки с возможным последующим возвращением контрольных функций гражданским властям. В этой области уже предприняты постепенные шаги к нормализации и передаче контрольных функций Департаменту гражданской авиации Боснии и Герцеговины. В январе 2002 г. СФОР передали местным органам власти контроль над аэропортом Сараево.





Беженцы и перемещенные лица

Постоянное присутствие СФОР способствовало созданию условий для массового возвращения беженцев, покинувших свои дома во время конфликта. В период с ноября 1995 г. до конца 2002 г. в свои районы проживания до конфликта вернулись свыше 900 тыс. беженцев и перемещенных лиц.

Общественная безопасность

Многонациональные специализированные подразделения (МСП) СФОР вносят свой вклад в борьбу с преступностью и коррупцией, которые остаются главными угрозами безопасности. СФОР также продолжают тесное сотрудничество со Специальными международными полицейскими силами (СМПС) ООН и оказывают помощь в проведении наблюдения, обеспечении связи, транспорта и безопасности. Они также взаимодействуют с Миссией ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) в деле подготовки подразделений местной полиции по борьбе с массовыми беспорядками.

В феврале 2002 г. Совет по выполнению мирных соглашений (СВМС) принял предложение Европейского союза о создании полицейской миссии ЕС (ПМЕС) после истечения 1 января 2003 г. мандата СМПС. ПМЕС уже находятся в районе своей дислокации. В состав этих сил входят контингенты европейских стран НАТО, не входящих в ЕС, которые являются кандидатами в члены ЕС, а также других государств ОБСЕ, не входящих в ЕС.

Разминирование

В результате конфликта в Боснии и Герцеговине осталось до одного миллиона мин и множество необозначенных минных полей. В период с 1996 г. по начало 2000 г. от мин пострадало приблизительно 1350 человек, около 300 из которых - дети. С ноября 1995 г. было разминировано 120 тыс. взрывных устройств и очищено от мин 26 млн. кв. м площади. По существующим оценкам угрозу мин удастся устранить, скорее всего, не раньше 2010 г.

СФОР участвовали в разминировании дорог. Ими созданы программы подготовки специалистов по разминированию. Теперь их главная задача - контроль за деятельностью по разминированию. В результате принятия 12 февраля 2002 г. государственного закона была подготовлена основа для передачи функций по управлению, организации и контролю деятельности по разминированию национальному министерству по гражданским делам.

Роль НАТО в связи с конфликтом в Косово

Истоки конфликта в Косово восходят к 1989 г., когда президент Милошевич ликвидировал автономию этого края бывшей Югославии и передал его под прямое управление Белграда. В течение нескольких лет росла напряженность и в 1998 г. разразился открытый конфликт между сербскими армейскими и полицейскими силами и косовскими албанцами. В результате этого тысячи косовских албанцев погибли, а 800 тыс. человек были изгнаны из своих домов.

Международное сообщество выражало глубокую озабоченность в связи с эскалацией конфликта, его гуманитарными последствиями и опасностью его распространения в другие страны, игнорированием президентом Милошевичем дипломатических усилий, направленных на мирное урегулирование кризиса, и дестабилизирующей ролью сил воинствующих косовских албанцев.





После обострения ситуации 13 октября 1998 г. Совет НАТО санкционировал приказ о приведении сил в готовность к нанесению воздушных ударов. Это было решение в поддержку дипломатических усилий с целью заставить режим Милошевича вывести войска из Косово, содействовать прекращению насилия и способствовать возврату беженцев в свои дома. После дополнительных дипломатических инициатив президент Милошевич согласился выполнить требования, и воздушные удары были отменены.

Были также приняты дополнительные меры в поддержку резолюций Совета Безопасности ООН, призывающих положить конец конфликту, в том числе была создана Миссия по контролю ОБСЕ и Миссия по воздушному наблюдению НАТО, а также тактическая группа НАТО для помощи в эвакуации членов Миссии по контролю в случае возобновления конфликта. В докладе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ «Косово/Косова - Отчет об увиденном», представленном в декабре 1999 г., указывается, что уже к концу 1998 г. из своих домов были изгнаны не менее 350 тыс. косовцев, подавляющее большинство которых составляли албанцы, но среди них были и сербы.

В начале 1999 г. ситуация в Косово вновь обострилась после ряда провокационных акций с обеих сторон и применения избыточной и несоразмерной по масштабам силы со стороны сербских войск и специальных полицейских сил. К ним относится убийство 15 января сорока безоружных мирных жителей в деревне Рачак. В результате новых международных усилий, направленных на создание еще одного политического стимула в поиске мирного решения конфликта, при международном посредничестве в Париже и Лондоне начались переговоры между сторонами, участвовавшими в конфликте.

Переговоры, в конце концов, провалились и в марте 1999 г. сербские войска и полицейские силы активизировали свои действия против этнических албанцев в Косово и ввели в край дополнительные части и танки, что стало явным нарушением достигнутых соглашений. В результате этих систематических наступательных действий десятки тысяч людей стали покидать свои дома.

Последняя неудачная попытка убедить президента Милошевича отказаться от своей политики была предпринята послом США Ричардом Холбруком. Все дипломатические возможности были исчерпаны и 23 марта 1999 г. началась операция «Союзная сила».

Политическими целями воздушной кампании НАТО были: достижение подлежащего проверки прекращения всех военных акций и немедленное прекращение всех актов насилия и притеснений; вывод из Косово всех армейских, полицейских и военизированных сил; размещение в Косово международного военного присутствия; безоговорочное и безопасное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц, а также обеспечение им беспрепятственного доступа к организациям по оказанию гуманитарной помощи; заключение политического соглашения для Косово в соответствии с международным правом и Уставом ООН.





После дипломатических усилий России и Европейского союза, предпринятых 3 июня, 9 июня было заключено военно-техническое соглашение между НАТО и Союзной Республикой Югославией (теперь Сербией и Черногорией). На следующий день, после подтверждения о начале вывода югославских сил из Косово, НАТО объявила о приостановке воздушной кампании.

10 июня Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1244, в которой приветствовалось принятие Союзной Республикой Югославией принципов политического решения, в том числе, немедленного прекращения насилия и быстрого вывода своих воинских, полицейских и военизированных формирований, а также приветствовалось развертывание эффективного гражданского присутствия и присутствия по безопасности при значительном участии НАТО.

Силы для Косово под руководством НАТО

Первые подразделения КФОР вступили в Косово 12 июня 1999 г. К 20 июня был завершен вывод сербских войск. В течение всего кризиса силы НАТО находились в первых рядах при оказании гуманитарной помощи и облегчении страданий многих тысяч беженцев, вынужденных бежать из Косово в связи с сербской кампанией этнических чисток. В разгар кризиса в Косово свыше 230 тыс. беженцев прибыло в бывшую югославскую Республику Македонию*, свыше 430 тыс. - в Албанию, около 64 тыс. - в Черногорию. Около 21500 человек бежало в Боснию, а свыше 61 тыс. было эвакуировано в другие страны. В самом Косово около 580 тыс. человек осталось без крова. К концу мая 1999 г. в этот регион было доставлено свыше 4666 т продовольствия и воды, 4325 т других грузов, 2624 т палаток и почти 1600 т медицинских средств. В бывшей югославской Республике Македония* военнослужащие НАТО строили лагеря беженцев, центры по приему беженцев и временные пункты для организации их питания, а также занимались транспортировкой многих сотен тонн грузов с гуманитарной помощью для всех, кто в ней нуждался.

Для оказания подобной помощи в Албании были развернуты значительные силы НАТО. НАТО также оказала содействие Управлению верховного комиссара ООН по делам беженцев в координации авиарейсов с гуманитарной помощью для обеспечения эвакуации беженцев в другие страны, в том числе в страны НАТО. Для организации дополнительных рейсов страны НАТО предоставили свои самолеты. Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК), созданный в НАТО в июне 1998 г., также сыграл важную роль в координации содействия деятельности УВКБ по оказанию помощи.

Первоначально в КФОР, действующих под единым командованием и управлением, насчитывалось 50 тыс. военнослужащих из всех 19 государств-членов НАТО и 19 стран, не входящих в НАТО (среди них 16 государств-партнеров, включая российский воинский контингент). К началу 2002 г. в составе КФОР было приблизительно 39 тыс. военнослужащих.

Улучшение обстановки безопасности весной 2000 г. позволило министрам иностранных дел Североатлантического союза объявить о реорганизации и оптимизации СФОР и КФОР. Это





сопровождалось принятием решения о сокращении к июню 2003 г. численности сил приблизительно до 13 тыс. в СФОР и 26 тыс. в КФОР. По мере развития обстановки безопасности в зоне совместных операций на Балканах возможны дальнейшие сокращения сил.

Поддержка, оказываемая соседним странам

В результате конфликта в Косово страны региона столкнулись с крупными гуманитарными, политическими и экономическими проблемами. Параллельно с развертыванием КФОР усилия Североатлантического союза были сосредоточены на оказании непосредственной практической помощи в разрешении кризиса беженцев и поэтому силы НАТО в регионе были переориентированы на решение гуманитарных задач.

Это содействие включало в себя предоставление временного жилья, строительство лагерей беженцев и оказание помощи гуманитарным организациям в виде обеспечения транспортом и других форм содействия, в том числе распределения продовольствия и помощи. Страны НАТО оказывали финансовую и другие виды поддержки Албании и бывшей югославской Республике Македонии* и предоставили им заверения в том, что будут принимать ответные меры на любые вызовы их безопасности со стороны правительства в Белграде.

В задачи КФОР входило оказание помощи в возвращении и переселении перемещенных лиц и беженцев; восстановлении и разминировании; оказании медицинской помощи; обеспечении безопасности и общественного порядка; безопасности национальных меньшинств; охране исторических памятников; охране границ; пресечении контрабанды оружия; осуществлении общекосовской программы амнистии лиц, сдавших оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества; уничтожении оружия; а также в оказании поддержки созданию гражданских институтов власти, законопорядка, юридической и пенитенциарной системы, системы выборов и других аспектов политической, экономической и социальной жизни края. Ниже приведены примеры этой деятельности.

В настоящее время в операциях КФОР участвует девятнадцать стран, не входящих в НАТО. Они вносят вклад в выполнение задач КФОР и накапливают практический опыт совместных действий с силами НАТО. Этими странами являются: Австрия, Азербайджан, Аргентина, Болгария, Грузия, Ирландия, Латвия, Литва, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Финляндия, Швейцария, Швеция и Эстония.

Примеры задач и достижений КФОР

Беженцы

Имеется несомненный прогресс в деле возврата беженцев и перемещенных лиц. В свои дома и деревни смогли вернуться примерно 1 млн. 300 тыс. беженцев и перемещенных лиц, находившихся в Косово и за границей.





В мае 2000 г. был создан Совместный комитет по возвращению (СКВ) для поиска способов и средств обеспечения безопасного и долговременного возвращения беженцев, в частности, сербов, проживавших в Косово. КФОР и Миссия ООН в Косово (МООНК), а также другие международные организации помогли в координации и поддержке переселенческой деятельности, а также в ограничении возможностей совершения актов насилия на этнической почве. КФОР снизили свое присутствие в анклавх проживания национальных меньшинств в связи с тем, что потребность в обеспечении безопасности там после местных вспышек насилия по отношению к косовским сербам и другим меньшинствам уменьшилась.

В августе 2001 г. СКВ при существенной поддержке КФОР осуществил первое организованное возвращение косовских сербов в долине Осаине. Возвращение беженцев прошло без инцидентов.

После успешных парламентских выборов осенью 2001 г. к решению задачи ускорения возврата лиц из числа национальных меньшинств приступил специальный советник по делам национальных меньшинств в ранге сотрудника кабинета министров. МООНК возглавила работу по вопросам переселения меньшинств и занялась активным взаимодействием с Белградом с целью создания приемлемых условий для тех, кто может вернуться.

Медицинская помощь

Еще одной важной сферой деятельности КФОР является оказание медицинской помощи. Свыше 50 тыс. гражданских лиц ежегодно обращаются к ним за медицинским лечением.

Валюта

Условия безопасности, обеспеченные КФОР, Миссией ООН в Косово и полицейской службой Косово, способствовали переходу в Косово в январе 2002 г. с марок ФРГ на евро.

Безопасность и общественный порядок

Повышение безопасности национальных меньшинств является одной из первоочередных задач КФОР. Каждая многонациональная бригада выделяет значительное число своих военнослужащих для выполнения задач, связанных с защитой национальных меньшинств (преимущественно сербов) в Косово. Они охраняют отдельные дома и деревни, доставляют людей в школы и магазины, ведут патрулирование, контроль на блокпостах.

Значительные силы КФОР также выделены для круглосуточной охраны приблизительно 145 исторических памятников в Косово. По мере улучшения обстановки безопасности КФОР передает ответственность за контроль автотранспорта на блокпостах, охрану исторических памятников и выполнение других сопутствующих задач полиции МООНК. Ожидается продолжение этой тенденции.

КФОР постоянно участвуют в решении задач обеспечения безопасности на границах, где ими ведется комплексное пешее, автомобильное и вертолетное патрулирование, а также воздушное наблюдение. В выполнении этой задачи участвуют подразделения 15 батальонов КФОР, общей численностью приблизительно 1000 военнослужащих. Деятельность по контролю на границах была значительно активизирована в связи с кризисом в бывшей югославской Республике Македонии*. Особое место в ней отводится пресечению передвижения через границу боевиков, оружия, боеприпасов и других средств.

В июне 2001 г. КФОР приступили к операции «Орел» на границах Косово с бывшей югославской Республикой Македонией* и Албанией, целью которой была борьба с контрабандой оружия. К настоящему времени были захвачены и уничтожены тысячи единиц оружия, мин и гранат, сотни тысяч единиц боеприпасов.





С середины марта до середины апреля 2002 г. в масштабах всего Косово проводилась программа амнистии, позволившая лицам, хранящим оружие, боеприпасы и взрывные вещества, сдать это оружие КФОР, не боясь последствий. В результате этого было сдано и уничтожено большое число оружия, мин и боеприпасов.

Выполнение гражданских аспектов мирного соглашения

В октябре 2000 г. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сыграла важную роль в планировании муниципальных выборов, включая регистрацию избирателей, причем мероприятия по обеспечению безопасности для свободного передвижения в этом районе проводились КФОР во взаимодействии с МООНК.

Выборы прошли без значительных инцидентов. В ноябре 2001 г. военнослужащие КФОР оказали содействие в успешном проведении выборов в новое Учредительное собрание, продолжая обеспечивать обстановку безопасности для местного населения, а также тыловую поддержку в тесной координации с ОБСЕ и Миссией ООН в Косово.

Укрепление правопорядка

Важная часть сил и средств КФОР по-прежнему задействована в патрулировании, на блокпостах и в охране исторических памятников в рамках процесса восстановления правопорядка.

Действуя в поддержку МООНК, КФОР остаются важным инструментом борьбы с организованной преступностью и контрабандой. Они поддерживают операции под руководством МООНК с целью не допустить использование преступными элементами оперативных и тыловых баз в Косово.

Роль НАТО в бывшей югославской Республике Македонии*

В августе 2001 г. Североатлантический совет удовлетворил просьбу президента бывшей югославской Республики Македонии* Трайковского об оказании содействия со стороны НАТО в демилитаризации Национальной освободительной армии (НОА) и разоружении групп этнических албанцев, действовавших на территории страны. Североатлантический совет санкционировал проведение тридцатидневной миссии под кодовым названием операция «Существенный урожай» с целью сбора и уничтожения всех видов оружия при его добровольной сдаче участниками НОА. В операции было задействовано около 3500 военнослужащих НАТО и средства тыловой поддержки. Они успешно собрали 3875 единиц оружия и 397600 единиц других боевых средств, в том числе мин и взрывчатых веществ.

В сентябре президент Трайковский обратился с просьбой к НАТО направить в страну сменяющий воинский контингент для обеспечения охраны международных представителей Европейского союза и ОБСЕ, наблюдающих за реализацией мирного плана в бывшей югославской Республике Македонии*. В этой миссии, известной под названием операция «Рыжая лисица», участвовало около 700 военнослужащих стран НАТО, усиленных 300 военнослужащими уже находившимися в стране. Ее осуществление началось 27 сентября 2001 г. с трехмесячного мандата, который затем был продлен.

В ответ на просьбу президента Трайковского Североатлантический совет согласился продолжить оказание поддержки с 16 декабря 2002 г. бывшей югославской Республике Македонии* силами новой миссии, известной под названием операция «Союзная гармония».





Североатлантический совет отметил, что хотя теперь стало возможным завершить операцию «Рыжая лисица», потребность в последующем международном военном присутствии в стране сохраняется в связи с необходимостью свести к минимуму риски дестабилизации. Эта миссия состояла из боевых подразделений, обеспечивавших поддержку международным наблюдателям, а также групп советников, помогавших правительству в принятии на себя ответственности за обеспечение безопасности во всей стране. Операция «Союзная гармония» под руководством НАТО продолжалась до 31 марта 2003 г. и затем ответственность за нее была передана Европейскому союзу.

Урок участия Североатлантического союза в событиях в Юго-Восточной Европе заключается в том, что кризисное регулирование и дипломатия достигают успеха только при опоре на реальную угрозу применения силы. Союзники по НАТО полны решимости продолжать миссии НАТО по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине и Косово до тех пор, пока не будет достигнут самоподдерживающийся мир, основанный на прочных демократических институтах власти и защите прав человека. Последние сокращения численности сил НАТО в регионе свидетельствуют об улучшении обстановки безопасности.





После Праги: путь вперед

Новые члены

Пражский саммит, несомненно, стал эпохальным, так как на нем приглашение начать переговоры о присоединении к НАТО получили семь стран, которые должны стать членами Североатлантического союза в 2004 г. Реакция на это во многих из этих стран была эйфорической. Для некоторых из них главное значение такого приглашения заключается в достижении целей внешней политики, которые они поставили себе сразу после обретения независимости. Для других наиболее важным аспектом этого решения стало то, что оно символизирует исправление исторической несправедливости. В некоторых из этих стран продолжается дискуссия о последствиях вступления в НАТО.

Членство в НАТО предполагает огромную ответственность. Новым государствам-членам предстоит взять на себя выполнение совместной задачи по дальнейшему расширению зоны безопасности Североатлантического союза и решению многих других трудных задач, которые поставили себе страны НАТО в достижении целей Североатлантического договора и противодействии новым угрозам миру и стабильности. Однако этот процесс требует движения в обоих направлениях. Североатлантический союз обязался продолжать свою поддержку и содействие. Это включает в себя оказание содействия приглашенным странам во всех видах деятельности по планированию, составлению программ и проведению реформ, в соответствии с Планом действий по подготовке к членству в НАТО по вопросам политики, экономики, обороны, военного дела, ресурсов, безопасности и права. После вступления в Североатлантический союз приглашенным странам потребуется продолжать реализацию решений, принятых в каждой из этих областей до присоединения. Для этого необходимо создать соответствующие механизмы обеспечения их реализации. Для повышения своего вклада в Североатлантический союз приглашенные страны обязались предоставить временные графики реформ, которые будут проводиться как до, так и после вступления в НАТО.

По пути, намеченному пражским саммитом, продвигаются еще три страны, которые рассматривают вступление в Североатлантический союз в качестве главной цели своей внешней политики, в частности, Албания, бывшая югославская Республика Македония* и Хорватия. Большие шаги, сделанные в продвижении этих стран по пути реформ, были отмечены в Праге главами государств и правительств НАТО. Они получили политическую поддержку в деле дальнейшего развития этого процесса с целью достижения стабильности, безопасности процветания, что необходимо для выполнения требований будущего членства в НАТО. НАТО также оказывает практическую поддержку этим усилиям.

Новые возможности для отражения новых вызовов

Государства-члены НАТО приняли на саммите твердые обязательства предоставить силы и средства, необходимые для выполнения миссий Североатлантического союза. В этой связи в Праге были подписаны официальные заявления о намерениях. В настоящее время





государства-члены предпринимают конкретные меры по выполнению этих обязательств и существенному совершенствованию оперативных сил и средств, включая тяжелые транспортные самолеты, высокоточное оружие, средства защиты от химического и биологического оружия. В дополнение к этому они одобрили предложение США о Силах реагирования НАТО, работа над созданием которых уже началась. Они должны приобрести начальную степень боевой готовности к октябрю 2004 г., а в 2006 г. стать полностью боеготовыми. Наряду с этими решениями и параллельно с ними идет широкий процесс оптимизации структуры органов управления ОВС НАТО.

К дальнейшим мерам, реализуемым в соответствии с пражскими решениями, относится целевое повышение способности Североатлантического союза отражать новые угрозы, такие как терроризм и оружие массового поражения, в связи с чем был принят всеобъемлющий пакет мер.

Сотрудничество и диалог

Решения о расширении Североатлантического союза и повышении его потенциала, принятые руководителями НАТО, были дополнены другими мерами в контексте новых отношений Североатлантического союза со странами, не входящими в НАТО, а также с другими международными организациями. В совокупности они образует программу действий, охватывающую все аспекты ответственности Североатлантического союза.

Главное место в этих мерах на многонациональном уровне занимает План действий по борьбе с терроризмом. Кроме того, принимаются меры по адаптации процессов СЕАП и ПРМ с целью эффективной, последовательной и скоординированной поддержки новых, более содержательных отношений, которые развиваются между НАТО и ее государствами-партнерами во многих других областях. Эта работа ведется в соответствии с конкретными мерами, определенными в Докладе о всеобъемлющем рассмотрении деятельности СЕАП и ПРМ (см. ч. III).

Были также приняты обязательства по дальнейшему развитию прогресса, достигнутого в Совете Россия-НАТО в области борьбы с терроризмом и других вопросов. В сфере сотрудничества между НАТО и Украиной был принят новый План действий, который должен выполняться в предстоящие месяцы. В нем определяются политические, экономические, военные и другие направления реформы, по которым НАТО будет продолжать оказывать содействие.

Приверженность Североатлантического союза делу построения подлинно стратегических отношений с Европейским союзом, вновь подтвержденная в Праге, приобрела новый аспект вскоре после саммита и публикации в декабре 2002 г. совместной Декларации Европейского союза и НАТО по вопросу европейской политики безопасности и обороны. Это открыло путь к более тесному политическому и военному сотрудничеству между двумя организациями. В





декларации заложена официальная основа сотрудничества между двумя организациями в областях кризисного регулирования и предотвращения конфликтов. В ней изложены политические принципы сотрудничества между ЕС и НАТО, а также говорится о предоставлении Европейскому союзу непосредственного гарантированного доступа к средствам планирования и тыла НАТО для проведения собственных военных операций.

Сразу после принятия этих решений в обеих организациях началась работа над завершением подробных договоренностей по таким аспектам, как участие Европейского союза в деятельности НАТО по планированию, соглашение между НАТО и ЕС о сохранении тайны, вопросы управления войсками, практические меры по предоставлению сил, средств и ресурсов НАТО, консультации, видоизменение механизмов военного планирования, совместные учения и политические аспекты.

Были также приняты решения по усилению Средиземноморского диалога НАТО, в частности, в отношении практического сотрудничества по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность, в том числе по вопросам терроризма, дальнейшего развития и закрепления достижений программы «Партнерство ради мира», расширения сотрудничества с ОБСЕ и ООН.

Во всех этих сферах главное внимание в последующих действиях уделяется практически реализуемым мерам для достижения конкретных, стратегически важных решений, соответствующих четко определенным требованиям. Страны Североатлантического союза договорились о необходимых переменах и предоставлении требуемых средств. Следующим шагом станет реализация этих мер. Путь, предстоящий после Праги, уже хорошо намечен во всех его аспектах. Он ведет Североатлантический союз к новой запланированной вехе процесса его преобразования, новой встрече руководителей НАТО в 2004 г. До этого времени предстоит еще многого добиться.





III Документы

- ☐ Декларация пражской встречи НАТО на высшем уровне - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление пражской встречи НАТО на высшем уровне по Ираку - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление о расширении НАТО - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Доклад о всеобъемлющем рассмотрении деятельности Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира - 21 ноября 2002 г.
- ☐ План действий Партнерства по борьбе с терроризмом - 21 ноября 2002 г.
- ☐ Резюме председателя по итогам сессии Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне - 22 ноября 2002 г.
- ☐ Заявление Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона в своем качестве Председателя Совета Россия-НАТО на заседании Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел - 22 ноября 2002 г.
- ☐ План действий НАТО-Украина - 22 ноября 2002 г.
- ☐ Декларация ЕС-НАТО по ЕПБО - 16 декабря 2002 г.



ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАЖСКОЙ ВСТРЕЧИ НАТО НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

Обнародована главами государств и правительства, участвовавшими в сессии Североатлантического совета в Праге 21 ноября 2002 г.

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, провели сегодня встречу в целях расширения нашего Союза и дальнейшего упрочения НАТО для отражения новых серьезных угроз и кардинальных вызовов безопасности XXI века. Объединенные нашим общим замыслом, воплощенном в Вашингтонском договоре, мы обязуемся трансформировать НАТО с новыми членами, новым потенциалом и новыми отношениями с нашими партнерами. Мы тверды в нашей приверженности трансатлантическим связям; первостепенным задачам НАТО в области безопасности, в том числе коллективной обороне; нашим общим демократическим ценностям; и Уставу ООН.
2. Сегодня мы приняли решение пригласить Болгарию, Эстонию, Латвию, Литву, Румынию, Словакию и Словению начать переговоры о присоединении с целью вступления в наш Союз. Мы поздравляем их с этим историческим событием, которое, как нельзя, кстати, происходит в Праге. Присоединение этих новых членов упрочит безопасность для всех в Евроатлантическом регионе, а также будет содействовать достижению нашей общей цели целостной и свободной Европы, объединенной мирной жизнью и общими ценностями. Дверь в НАТО будет оставаться открытой для европейских демократических стран, желающих и способных принять на себя ответственность и обязательства членства в соответствии со ст. 10 Вашингтонского договора.
3. Со ссылкой на трагические события 11 сентября 2001 г. и наше последующее решение применить ст. 5 Вашингтонского договора, мы утвердили всеобъемлющий пакет мер, основанных на Стратегической концепции НАТО, в целях повышения нашей способности отражать вызовы безопасности наших сил, населения и территории, независимо от того, откуда они могут исходить. Сегодняшними решениями предусматривается создание в Североатлантическом союзе сбалансированного и эффективного потенциала с тем, чтобы НАТО могла лучше выполнять весь комплекс своих задач и коллективно реагировать на эти вызовы, в том числе на угрозу терроризма и распространения оружия массового поражения и средств его доставки.
4. Мы подчеркиваем, что наши усилия по трансформации и адаптации НАТО не должны восприниматься как угроза какой-либо стране или организации, это демонстрация нашей решимости защищать наше население, территорию и силы от любого вооруженного нападения, в том числе террористического нападения, направляемого из заграницы. Мы полны решимости сдерживать и срывать любые нападения на нас, а также обороняться и защищаться от них в соответствии с Вашингтонским договором и Уставом ООН. Для выполнения всего комплекса своих задач НАТО должна обладать способностью разворачивать силы, способные быстро перемещаться туда, где они необходимы по решению Североатлантического совета, обеспечивать свои действия на большом расстоянии и в течение длительных сроков, в том числе при действиях в обстановке, где они могут столкнуться с угрозой применения ядерного, биологического и химического оружия, и выполнять поставленные перед ними задачи. Эффективные вооруженные силы, являющиеся существенной частью нашей общей политической стратегии, имеют важнейшее значения для гарантии свободы и безопасности нашего населения и содействия миру и безопасности в Евроатлантическом регионе. Поэтом мы приняли решение:
 - a. Создать Силы реагирования НАТО (СРН), включающие передовые в технологическом отношении силы, имеющие гибкий характер, обладающие способностью к быстрому разворачиванию, оперативной совместимостью средств и тыловым обеспечением для ведения длительных действий, в состав которых войдут сухопутные, морские и воздушные элементы, готовые к быстрой переброске туда, где они необходимы в соответствии с решением Североатлантического совета. СРН будут также служить катализатором в процессе фокусировки задач совершенствования военного потенциала Североатлантического союза и содействовать их выполнению. Мы дали указания о разработке всеобъемлющей концепции таких сил, начальные оперативные

возможности у которых появятся в возможно короткие сроки, но не позднее октября 2004 г., а полный оперативный потенциал - не позднее октября 2006 г., а также о представлении доклада об этом министрам обороны весной 2003 г. Деятельность по СРН и смежная работа по Приоритетной цели ЕС должны подкреплять друг друга при соблюдении автономии обеих организаций.

- b. Оптимизировать механизмы военного управления НАТО. Мы одобрили доклад министров обороны, в котором представлен облик структуры органов военного управления, освобожденной от всего лишнего, более действенной, эффективной и способной к быстрому развертыванию с целью выполнения оперативных требований всего комплекса задач Североатлантического союза. Она основана на согласованном документе о минимальных военных потребностях механизмов военного управления НАТО. Такая структура будет укреплять трансатлантические связи, приведет к значительному сокращению числа штабов и многонациональных центров воздушных операций и будет содействовать трансформации нашего военного потенциала. В ней будет два стратегических командования, одно оперативное и одно функциональное. Стратегическое командование по операциям со штабом в Европе (Бельгия), будет опираться в своей деятельности на два Командования объединенными силами, обладающими способностью формировать штабы многонациональной объединенной оперативно-тактической группировки (МООТГ) наземного базирования, а также действенные, но более ограниченные по своим возможностям постоянные объединенные штабы, на основе которых могут создаваться возможности для формирования штабов МООТГ морского базирования. Будут также созданы сухопутный, морской и воздушный компоненты. Стратегическое командование по трансформации со штабом в США и присутствием в Европе, будет отвечать за дальнейшую трансформацию военного потенциала и содействие оперативной совместимости сил Североатлантического союза в сотрудничестве, по обстоятельствам, с Командованием ОВС НАТО в Европе по операциям. Мы дали указание Североатлантическому совету и Комитету военного планирования учесть работу руководящих военных органов НАТО и объективные военные критерии и завершить детальную проработку структуры, в том числе вопросов географического расположения штабов структуры органов управления войсками и других элементов с тем, чтобы в июне 2003 г. министры обороны приняли окончательные решения.
- c. Одобрить Пражское обязательство по потенциалу (ПРОП) в рамках постоянных усилий Североатлантического союза по совершенствованию и развитию нового военного потенциала для ведения современных военных действий в обстановке существования большой угрозы. Отдельные союзники по НАТО приняли на себя твердые и конкретные обязательства по совершенствованию своего потенциала в областях защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия; разведки, наблюдения и обнаружения целей; наблюдения с воздуха за земной поверхностью; командования, управления и связи; боевой эффективности, в том числе высокоточных боеприпасов и средств подавления противовоздушной обороны противника; стратегических воздушных и морских перебросок войск; дозаправки самолетов в воздухе; частей и подразделений боевого и тылового обеспечения быстрого развертывания. Наши усилия по совершенствованию потенциала посредством ПРОП, а также усилия Европейского союза по повышению европейского потенциала посредством Плана действий по европейскому потенциалу должны быть взаимно дополняющими при соблюдении автономии обеих организаций и вестись в духе открытости.

Мы реализуем все аспекты нашего Пражского обязательства по потенциалу в возможно короткие сроки. Мы предпримем необходимые шаги для совершенствования потенциала в установленных областях сохраняющегося дефицита в сфере потенциала. Такие шаги могут также включать в себя многонациональные усилия, функциональную специализацию и изменение очередности приоритетов, причем следует отметить, что во многих случаях потребуются дополнительные финансовые средства, при условии и если это необходимо, утверждения парламентом. Мы обязуемся энергично добиваться совершенствования потенциала. Мы дали указание постоянной сессии Североатлантического совета доложить министрам обороны о выполнении этой работы.

- 
- d. Одобрить согласованную военную концепцию защиты от терроризма. Эта концепция является частью пакета мер, направленных на усиление потенциала НАТО в этой области, что также включает в себя совершенствование обмена информацией и механизмы реагирования на кризисы.

Терроризм, который мы категорически отвергаем и осуждаем во всех его формах и проявлениях, представляет собой серьезную растущую угрозу населению, силам и территории стран Североатлантического союза, а также международной безопасности. Мы полны решимости бороться с этим злом так долго, как потребуется. Для эффективной борьбы против терроризма наши ответные меры должны быть многоплановыми и комплексными.

Мы обязуемся полностью выполнить в сотрудничестве с нашими партнерами План действий в области чрезвычайного гражданского планирования (ЧГП) в целях повышения готовности гражданских служб к возможным нападениям на гражданское население с применением химических, биологических или радиологических (ХБР) поражающих средств. Мы повысим нашу способность предоставлять поддержку, при наличии запроса, для содействия национальным органам власти в ликвидации последствий террористических нападений, в том числе нападений на важнейшие объекты инфраструктуры с применением ХБРЯД оружия, как это предусмотрено Планом действий ЧГП.

- e. Одобрить реализацию пяти инициатив в области ядерного, биологического и химического оружия, что повысит потенциал защиты Североатлантического союза от оружия массового поражения: опытной аналитической лаборатории ХБР оружия быстрого развертывания, экспериментальной группы реагирования на случай применения ХБР оружия; виртуального центра передового опыта по защите от ХБР оружия; запасов средств биологической и химической защиты НАТО; системы наблюдения за болезнями. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность быстрому усилению и совершенствованию нашего потенциала защиты от ХБР оружия.

- f. Усилить наш потенциал защиты от кибернетических атак.

- g. Рассмотреть варианты путей действенного и эффективного решения растущей ракетной угрозы территории, силам и населенным центрам Североатлантического союза, посредством соответствующего сочетания политических и оборонных усилий, наряду со сдерживанием. Сегодня мы инициировали проведение нового исследования осуществимости противоракетной обороны НАТО для рассмотрения вариантов защиты территории, сил и населенных центров Североатлантического союза от всего комплекса ракетных угроз, поведение оценки которых мы будем продолжать. Наши усилия в этой сфере будут предприниматься в соответствии с принципом неделимости безопасности Североатлантического союза. Мы поддерживаем упрочение роли Центра по ОМП в Международном секретариате НАТО с целью содействия работе Североатлантического союза в борьбе с этой угрозой.

Мы вновь подтверждаем, что разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение являются существенным вкладом в предотвращение распространения и применения ОМП и средств его доставки. Мы подчеркиваем важность соблюдения и упрочения существующих многосторонних режимов нераспространения и экспортного контроля, а также соглашений о международном контроле над вооружениями и разоружении.

5. Прием Болгарии, Эстонии, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии и Словении в качестве новых членов повысит способность НАТО противостоять современным и будущим вызовам. Они продемонстрировали свою преданность основным принципам и ценностям, закрепленным в Вашингтонском договоре, способность содействовать решению всего комплекса задач Североатлантического союза, в том числе коллективной обороны, а также твердую преданность содействию стабильности и безопасности, в частности, в регионах кризисов и конфликтов. Мы немедленно начнем переговоры о присоединении с целью подписать Протоколы о присоединении к концу марта 2003 г. и завершения процесса ратификации ко времени, когда эти страны будут вступать в Североатлантический

союз, самое позднее на нашей встрече на высшем уровне в мае 2004 г. В период до присоединения Североатлантический союз будет максимально возможно вовлекать приглашенные страны в деятельность Североатлантического союза. Мы обещаем нашу постоянную поддержку и содействие, в том числе посредством Плана действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ). Мы рассчитываем на получение от приглашенных стран графика реформ, от которых ожидается достижение дальнейшего прогресса до и после присоединения для усиления их вклада в Североатлантический союз.

6. Мы высоко ценим деятельность Албании в связи со значительным прогрессом, достигнутым ею в области реформ, ее конструктивной ролью в содействии региональной стабильности и прочной поддержкой Североатлантического союза. Мы высоко ценим деятельность бывшей югославской Республики Македонии* в связи со значительным прогрессом, достигнутым ею в процессе реформ и прочной поддержкой операций Североатлантического союза, а также за важные шаги, предпринятые ею в преодолении внутренних вызовов и развитии демократии, стабильности и межэтнического примирения. Мы будем продолжать оказывать помощь обеим странам, в том числе посредством ПДПЧ в целях достижения стабильности, безопасности и процветания, чтобы они могли выполнить обязательства, связанные с членством. В этой связи мы также договорились повысить наш потенциал содействия продолжению реформ в Албании и дальнейшему содействию реформы сектора обороны и безопасности в бывшей югославской Республике Македонии* посредством присутствия НАТО. Мы призываем обе страны удвоить свои усилия в области реформ. Их будущее членство в НАТО остается на рассмотрении.

Будущее членство Хорватии, которая добилась обнадеживающего прогресса в области реформ, будет также находиться на рассмотрении. Прогресс в этой сфере будет зависеть от дальнейших усилий Хорватии в проведении реформ и выполнения всех ее международных обязательств, в том числе в отношении Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МУТБЮ).

План действий по подготовке к членству в НАТО будет оставаться средством анализа прогресса претендентов. Страны, приглашенные сегодня вступить в НАТО, не будут последними.

7. Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) и программа «Партнерства ради мира» (ПРМ) существенно упрочили безопасность и стабильность во всем Евроатлантическом регионе. Сегодня мы приняли решение о повышении уровня нашего сотрудничества со странами СЕАП/ПРМ. Усилится наш политический диалог и союзники, по согласованию с партнерами, будут в максимально возможной степени повышать участие партнеров, по обстоятельствам, в планировании, проведении и надзоре за такими видами деятельности и проектами, в которых они будут принимать участие и в которые они будут вносить свой вклад. Мы ввели в действие новые практические механизмы, такие как Индивидуальные планы партнерских действий, которые обеспечат всеобъемлющий, специализированный и дифференцированный подход к Партнерству, позволяющий оказывать поддержку усилиям партнеров в области реформ. Мы призываем партнеров, в том числе страны стратегически важных регионов Кавказа и Центральной Азии воспользоваться этими механизмами. Мы приветствуем решимость партнеров предпринять любые усилия по борьбе с терроризмом, в том числе в рамках Плана действий партнерства против терроризма. Мы будем также продолжать и далее повышать оперативную совместимость сил и средств и углублять деятельность, связанную с обороной, которые образуют стержень нашего партнерства. Участие в ПРМ и СЕАП может расширяться и после достижения необходимого прогресса, в том числе полномасштабного сотрудничества с МУТБЮ, в них могут войти Союзная Республика Югославия и Босния и Герцеговина.
8. Мы приветствуем значительные достижения Совета Россия-НАТО после исторического саммита Россия-НАТО в Риме. Мы углубили наши отношения на благо всех народов Евроатлантического региона. Государства-члены НАТО и Россия работают вместе в Совете Россия-НАТО как равные партнеры, продвигаясь вперед в таких областях, как миротворчество, военная реформа, вопросы распространения ОМП, поиск и спасание, гражданское чрезвычайное



планирование, противоракетная оборона на театре военных действий и борьба с терроризмом, к нашей общей цели стабильной, мирной и неделимой Европы. В соответствии с Основополагающим актом и Римской декларацией мы полны решимости активизировать и расширять наше сотрудничество с Россией.

9. Мы сохраняем приверженность прочным отношениям между Украиной и НАТО в соответствии с Хартией об особом партнерстве. Мы отмечаем решимость Украины в стремлении к полномасштабной евроатлантической интеграции и призываем Украину провести для достижения этой цели все необходимые реформы, в том числе и те, что связаны с соблюдением экспортного контроля. Новый План действий, который мы принимаем совместно с Украиной, является важным шагом вперед; в нем определяются политические, экономические, военные и другие направления реформы, по которым Украина обязалась добиться дальнейшего прогресса, и по которым НАТО будет продолжать оказывать содействие. Для постоянного прогресса в углублении и расширении наших отношений требуется недвусмысленная приверженность Украины ценностям Евроатлантического сообщества.
10. Мы вновь подтверждаем, что безопасность в Европе тесно связана с безопасностью и стабильностью на Средиземноморье. Поэтому мы приняли решение существенно усилить политический и практический аспекты нашего Средиземноморского диалога как неотъемлемой части подхода Североатлантического союза к обеспечению безопасности на основе сотрудничества. В этой связи мы поддерживаем активизацию практического сотрудничества и эффективное взаимодействие по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность, в том числе, при необходимости, по вопросам, связанным с терроризмом, где НАТО может принести дополнительную пользу. Мы вновь повторяем, что Средиземноморский диалог и другие международные усилия, в том числе Барселонский процесс ЕС, дополняют и усиливают друг друга.
11. НАТО и Европейский союз разделяют общие стратегические интересы. Мы по-прежнему твердо привержены решениям вашингтонской встречи на высшем уровне и последующих министерских сессий, направленных на углубление сотрудничества между НАТО и ЕС. Успех нашего сотрудничества проявляется в наших согласованных усилиях на Балканах по восстановлению мира и созданию условий для процветания и демократизаций общества этих стран. События, произошедшие 11 сентября и в последующий период, еще раз подчеркнули важность повышения прозрачности и сотрудничества между нашими двумя организациями по вопросам, представляющим общий интерес в области безопасности, обороны и кризисного регулирования, с тем чтобы противостоять кризисам, используя оптимальные военные ответные меры и обеспечить эффективное кризисное регулирование. Мы сохраняем приверженность необходимому прогрессу во всех различных аспектах наших отношений и отмечаем необходимость поиска решений, удовлетворяющих всех союзников по вопросам участия европейских союзников по НАТО, не входящих в ЕС, для достижения подлинного стратегического партнерства.
12. Для дальнейшего содействия делу мира и стабильности в Евроатлантическом регионе НАТО будет продолжать развивать плодотворное и тесное сотрудничество с ОБСЕ, а именно во взаимодополняющих областях предотвращения конфликтов, кризисного регулирования и постконфликтного восстановления.
13. Североатлантический союз сыграл важную роль в восстановлении условий безопасности в Юго-Восточной Европе. Мы вновь подтверждаем нашу поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран этого стратегически важного региона. Мы будем продолжать работать с нашими партнерами в СФОР и КФОР, ООН, Европейском союзе, ОБСЕ и других международных организациях в целях содействия построению мирной, стабильной и демократической Юго-Восточной Европы, в которой все страны возьмут на себя ответственность за процесс реформ и интегрируются в евроатлантические структуры. Мы сохраняем решимость добиться реального достижения этой цели. Мы рассчитываем, что страны региона: продолжат построение прочной многоэтнической демократии, искоренят организованную преступность и коррупцию и прочно установят верховенство закона; наладят региональное сотрудничество; будут полностью соблюдать международные обязательства, в том числе по преданию суду в Гааге всех лиц, обвиняемых МУТБЮ в преступлениях. Прогресс реформ в этих странах будет

определять темпы их интеграции в евроатлантические структуры. Мы подтверждаем свое постоянное присутствие в этом регионе и готовность оказывать содействие странам региона посредством индивидуальных программ содействия в целях продолжения их продвижения вперед. В свете дальнейшего прогресса и анализа преобладающей обстановки в области безопасности и политики, мы будем рассматривать варианты дальнейшей рационализации и структурной перестройки сил, с учетом регионального подхода. Мы приветствуем успешное завершение операции «Эмбер Фокс» в бывшей югославской Республике Македонии*. Мы договорились поддерживать присутствие НАТО с 15 декабря на ограниченный период для содействия постоянной стабильности и будем пересматривать его в свете развития обстановки. Мы отмечаем выраженную ЕС готовность при надлежащих условиях взять на себя проведение военной операции в бывшей югославской Республике Македонии*.

14. Страны НАТО откликнулись на призыв Совета Безопасности ООН оказать содействие афганскому правительству в восстановлении безопасности в Кабуле и окружающих его районах. Их силы образуют основу Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане. Мы высоко ценим вклад сначала Великобритании и затем Турции в качестве руководящих государств ИСАФ и приветствуем стремление Германии и Нидерландов совместно придти им на смену. НАТО согласилась предоставить поддержку в отдельных областях следующим руководящим государствам ИСАФ, проявив при этом нашу постоянную приверженность этому процессу. Однако ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка во всем Афганистане лежит на самих афганцах.
15. Мы сохраняем обязательства по Договору об ОБСЕ и вновь подтверждаем нашу приверженность вступлению в силу адаптированного Договора. Режим ОБСЕ вносит важнейший вклад в повышение безопасности и усиление интеграции Европы. Мы приветствуем подход тех, не входящих в ДОВСЕ стран, которые заявили о своем намерении обратиться с просьбой о присоединении к адаптированному Договору об ОБСЕ после его вступления в силу. Их присоединение послужит дополнительным важным вкладом в обеспечение европейской стабильности и безопасности. Мы приветствуем значительные результаты усилий России по сокращению сил до согласованных уровней в районе, определенном ст. V Договора. Мы призываем к скорейшему выполнению нереализованных стамбульских обязательств по Грузии и Молдове, которые создадут условия для всех союзников и других государств-участников по продвижению вперед к ратификации адаптированного Договора об ОБСЕ.
16. В процессе трансформации НАТО мы одобрили пакет мер по повышению эффективности и действенности организационной структуры штаб-квартиры. Инициатива НАТО+ по вопросам людских ресурсов дополняет эти усилия. Мы обязуемся и в будущем индивидуально и коллективно предоставлять ресурсы, необходимые для того, чтобы наш Союз выполнял те задачи, которые мы от него требуем.
17. Мы приветствуем роль Парламентской ассамблеи НАТО в дополнении усилий НАТО по проецированию стабильности на всю Европу. Мы также высоко ценим вклад Ассоциации Атлантического договора в содействие лучшему пониманию сути Североатлантического союза и его целей общественностью наших стран.
18. Мы выражаем нашу огромную благодарность правительству Чешской Республики за оказанное нам великолепное гостеприимство.
19. Наша встреча на высшем уровне наглядно показывает, что европейские и североамериканские союзники, уже объединенные историей и общими ценностями, будут оставаться сообществом стран, обладающих решимостью и способностью защищать свои территории, население и силы от всех угроз и вызовов. НАТО защищает мир, демократию и безопасность в Евроатлантическом регионе уже больше пятидесяти лет. Обязательства, принятые нами здесь в Праге, обеспечат продолжение выполнения Североатлантическим союзом этой важнейшей роли в будущем.



ЗАЯВЛЕНИЕ ПРАЖСКОЙ ВСТРЕЧИ НАТО НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ИРАКУ

Обнародовано главами государств и правительств, участвовавшими в сессии Североатлантического совета в Праге 21 ноября 2002 г.

Мы, главы государств и правительств 19 стран НАТО на встрече в Праге выразили серьезную озабоченность в связи с терроризмом и распространением оружия массового поражения.

По вопросу Ирака мы выражаем нашу полную поддержку выполнению Резолюции 1441 Совета Безопасности ООН и призываем Ирак полностью и незамедлительно выполнить эту и все соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН.

Мы выражаем сожаление в связи с тем, что Ирак не полностью выполняет свои обязательства, возложенные на него в качестве необходимого шага на пути к восстановлению международного мира и безопасности, и напоминаем, что Совет Безопасности принял решение в своей резолюции предоставить Ираку последнюю возможность выполнить свои обязательства по разоружению в соответствии с соответствующими резолюциями Совета Безопасности.

Союзники по НАТО едины в своей приверженности эффективным действиям с целью оказания содействия и поддержки усилиям ООН в обеспечении полного и немедленного выполнения Резолюции 1441 СБ ООН без каких-либо условий и ограничений. Мы напоминаем, что в этой резолюции Совет Безопасности предупредил Ирак, что он столкнется с серьезными последствиями при продолжении нарушения своих обязательств.

ОБЪЯВЛЕНИЕ О РАСШИРЕНИИ НАТО

Генерального секретаря НАТО Лорда Робертсона

21 ноября 2002 г.

«С самого начала своего существования НАТО никогда не была организацией для избранных. Мы последовательно расширялись с 12 первоначальных стран до 14, 15, 16 и затем в 1999 г. до 19.

Дверь в НАТО по-прежнему остается открытой. В 1999 г. руководители НАТО создали План действий по подготовке к членству в НАТО для содействия странам Европы в подготовке к возможному членству. Государства-претенденты настойчиво работают над модернизацией и реформированием своих вооруженных сил и обеспечением соответствия очень высоким нормам НАТО в области ценностей, верховенства закона и действенных демократических институтов.

Всем претендентам приходилось принимать жесткие и трудные решения. То, что они справились с этой задачей, служит отражением их политической решимости вступить в НАТО.

В июне прошлого года руководители НАТО объявили о своем намерении направить странам дополнительные приглашения вступить в Североатлантический союз.

С этого времени мы работаем над тем, чтобы обеспечить готовность к расширению самой НАТО. В результате всеобъемлющего процесса внутренней реформы организация, исходно рассчитанная на двенадцать членов, будет готова работать также эффективно с их числом, более чем в два раза превосходящим начальную цифру.

Поэтому мы можем с полной уверенностью сказать, что этот тур расширения будет поддерживать и повышать силу, сплоченность и жизнеспособность НАТО, и что он не направлен против интересов безопасности ни одного из государств-партнеров.

Мы получили недавно исчерпывающий доклад о процессе расширения. Сегодня мы принимаем решение о последующих приглашениях стран начать переговоры о присоединении.

Это принципиально важное решение, по которому в последние месяцы между союзниками постепенно сформировался консенсус. Я считаю, что теперь консенсус уже достигнут. Поэтому я предлагаю главам государств и правительств стран НАТО выразить свое согласие с тем, что мы пригласим начать Переговоры о присоединении с НАТО следующие государства: Болгарию, Эстонию, Латвию, Литву, Румынию, Словакию и Словению. Я полагаю, что все согласны - Совет принял свое решение.

После того, как было принято это важнейшее решение, я хочу предоставить слово членам САС на уровне глав государств и правительств».



ДОКЛАД О ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕМ РАССМОТРЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА И ПАРТНЕРСТВА РАДИ МИРА

21 ноября 2002 г.

ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии со Стратегической концепцией НАТО Североатлантический союз, действуя в духе расширения отношений и открытости, стремится к сохранению мира, поддержке и развитию демократии, содействию процветанию и прогрессу, и налаживанию подлинного партнерства со всеми евроатлантическими странами, а также между ними. Целью этого является создание всеобщей основы для всех аспектов сотрудничества НАТО с ее Партнерами. Партнерство ради мира служит главным механизмом для налаживания практических связей в области обеспечения безопасности между Североатлантическим союзом и его Партнерами и для повышения оперативной совместимости между Партнерами и НАТО.
2. На своих встречах в Рейкьявике и Брюсселе в мае-июне 2002 г. министры стран НАТО заявили, что они рассчитывают на новые и более существенные отношения с Партнерами, которые будут активизировать сотрудничество в реагировании на новые вызовы безопасности, в том числе терроризм. Министры поручили постоянной сессии Совета НАТО продолжить рассмотрение отношений партнерства НАТО с целью представить в Праге главам государств и правительствам конкретные предложения о путях дальнейшего развития Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и Программы партнерства ради мира (ПРМ) и повышения их значимости для союзников и партнеров в противодействии вызовам XXI века.
3. Проводя такое рассмотрение, союзники и партнеры признают продолжение действия Рамочного документа ПРМ и Учредительного документа СЕАП. Они вновь подтверждают свою общую приверженность упрочению и развитию мира и стабильности в Евроатлантическом регионе на основе общих ценностей и принципов, которые лежат в основе их сотрудничества. Они вновь подтверждают свою приверженность евроатлантическому партнерству и решимость продолжать развивать успех, достигнутый СЕАП и ПРМ во всех областях консультаций и сотрудничества. Союзники и партнеры сохраняют свою приверженность соответствующим решениям мадридского и вашингтонского саммитов, и будут продолжать усилия по их полному выполнению. В этой связи они подчеркивают сохранение важнейшей роли оперативной совместимости между силами союзников и партнеров в качестве предварительного условия дальнейшего успешного сотрудничества в реагировании на кризисы.
4. Исходя из различий в функциях СЕАП и ПРМ, конкретной целью настоящего рассмотрения было обеспечить, чтобы СЕАП и ПРМ:
 - содействовали международной стабильности, предоставляя заинтересованным партнерам систематические консультации и содействие по вопросам процесса их внутренних реформ, связанных с обороной и обеспечением безопасности; а также, по возможности, оказывали поддержку крупномасштабным политическим и институциональным реформам;
 - помогали в создании благоприятных внешних условий для внутренней реформы, используя соответствующие формы политического диалога и сотрудничества;
 - содействовали обеспечению международной безопасности посредством подготовки и привлечения заинтересованных партнеров к операциям и деятельности под руководством НАТО, в том числе тех, что связаны с ответными мерами на терроризм;
 - продолжали оказывать поддержку политике «открытых дверей» НАТО для заинтересованных партнеров, как это отражено в Документе-приглашении ПРМ 1994 года.

5. Для достижения этой цели был проведен анализ для:

- подробного рассмотрения разнообразных интересов союзников и потребностей партнеров;
- приведения форм консультаций и сотрудничества в соответствие с новыми вызовами безопасности;
- дальнейшего повышения оперативной совместимости сил государств-партнеров и Североатлантического союза;
- рационализации и гармонизации отношений между СЕАП и ПРМ;
- совершенствования управления и организации процесса СЕАП и ПРМ.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИННОВАЦИИ И АДАПТАЦИИ

5.1 Углубление консультаций по вопросам политики и безопасности

- Союзники и партнеры будут стремиться к обеспечению того, чтобы дискуссии в СЕАП были в большей степени сфокусированы на совместных политических приоритетах и ключевых озабоченностях НАТО и государств-партнеров в области безопасности. Союзники будут прилагать усилия для информирования партнеров и/или выяснять их взгляды на ранних этапах дискуссий в Североатлантическом союзе по вопросам, представляющим важность для интересов партнеров в области политики и безопасности.
- Союзники будут приветствовать просьбы партнеров о проведении политических консультаций с Североатлантическим союзом на индивидуальной основе или небольшими группами, по вопросам политики и безопасности, имеющим для них особую важность. Соответствующие решения будут приниматься на разовой основе. Такие консультации могут проводиться на различных уровнях, с государствами-членами НАТО и/или Международным секретариатом. Они могут, но не обязательно должны, приводить к более систематическим политическим отношениям.
- Союзники могут, на разовой основе и в зависимости от обстоятельств, принимать решение о приглашении отдельных партнеров участвовать в обсуждении ими вопросов, имеющих особую значимость для этих партнеров или таких вопросов, по которым взгляды партнеров будут иметь особое значение для союзников.

5.2 Дальнейшее повышение оперативной совместимости

- С начала существования ПРМ в 1994 г. оперативная совместимость стала стержневым элементом сотрудничества НАТО с партнерами. Процесс планирования и анализа ПРМ (ППА), который был введен в 1994 г. и значительно усилен в 1997 г., является одним из наиболее важных средств развития оперативной совместимости. ППА позволил приступить к операциям под руководством НАТО на Балканах, содействие которым оказали значительные воинские контингенты государств-партнеров. Одновременно с этим ППА стал полезным инструментом планирования для партнеров-участников и превратился в процесс планирования, который весьма похож на процесс военного планирования НАТО. После инициатив вашингтонского саммита оперативная роль ПРМ еще больше повысилась.

Союзники и партнеры:

- подчеркивают, что оправдавшие себя инструменты, предоставленные инициативами вашингтонского саммита для углубления Партнерства и повышения его оперативной роли, в сочетании с ППА и учениями, в том числе самыми трудными, имеют важнейшее значение для дальнейшего повышения оперативной совместимости;

- соглашаются, что необходимы решительные дополнительные усилия для обеспечения полной реализации, а при необходимости, и расширения сферы применения этих инструментов, в частности для Концепции оперативного потенциала (КОП) и Программы повышения роли учебной подготовки и образования (ТЕЕП);
- будут продолжать учитывать тенденции, связанные с оперативной совместимостью в ПРМ, при развитии и возможной адаптации ППА.

5.3 Отражая широкий подход к безопасности в СЕАП и ПРМ

– По консультации с партнерами союзники будут:

- рассматривать и, при необходимости, расширять охват и содержание Рабочей программы Партнерства с тем, чтобы соответствующим образом противодействовать новым рискам и вызовам;
- рассматривать, по запросам национальных властей, возможные новые меры для облегчения и гармонизации оперативного сотрудничества между структурами безопасности, в том числе теми, не входящими в сферу ответственности соответствующих министерств обороны.
- Продолжать развивать сотрудничество в области гражданского чрезвычайного планирования с целью поддержки национальных властей в подготовке к защите гражданского населения от инцидентов с ОМП, террористических атак, техногенных аварий и стихийных бедствий. Это может также включать работу по способам развития оперативной совместимости между соответствующими национальными силами и средствами.

– Партнеры и союзники будут:

- отражать широкий подход к обеспечению безопасности в своих политических консультациях и других дискуссиях в соответствующих рамках СЕАП и ПРМ;
- добиваться дополнительной своих усилий с усилиями других международных организаций в ответ на новые вызовы безопасности, в том числе оружие массового поражения (ОМП) и терроризм;

5.4 Более сплоченное партнерство, ориентированное на достижение результатов: механизм Плана действий Партнерства

- Для активизации и концентрации своих совместных усилий в поддержку евроатлантической безопасности союзники и партнеры будут развивать и реализовывать ориентированный на результаты и конкретные вопросы механизм практического сотрудничества с участием союзников и заинтересованных партнеров. Возможные области применения этого подхода включают обеспечение безопасности границ, возможности для совместных действий, гражданские чрезвычайные ситуации, рациональное использование ресурсов или вопросы окружающей среды. Такой механизм может также применяться для прагматичного рассмотрения конкретных проблем в региональном контексте.
- План действий партнерства против терроризма станет первым усилием такого характера. В нем будут систематизированы и организованы все формы взаимодействия партнеров с НАТО в ответ на терроризм.

5.5 Более индивидуальные и всеобъемлющие отношения с партнерами: Индивидуальный план действий Партнерства (ИПДП)

- Союзники полны решимости продолжать и усиливать поддержку заинтересованным партнерам и консультации с ними в связи с их усилиями по реформированию и модернизации своих систем обороны и безопасности для отражения вызовов XXI века. Североатлантический союз готов оказывать поддержку крупным политическим и институциональным реформам, проводимым партнерами.
- В этой связи союзники призывают партнеров стремиться к более тесным отношениям с НАТО на индивидуальной основе и одобрить Индивидуальные планы действий Партнерства, в которых будут определены приоритеты, гармонизированы и организованы все аспекты отношений между НАТО и государством-партнером в рамках СЕАП и ПРМ в соответствии с целями НАТО и конкретными обстоятельствами и интересами каждого из заинтересованных партнеров.
- Посредством таких планов, разрабатываемых на двухгодичной основе, НАТО будет оказывать концентрированную помощь с учетом особенностей конкретной страны, и предоставлять консультации по целям реформ, которые заинтересованные партнеры могут пожелать проводить по консультации с Североатлантическим союзом. Активный политический диалог по соответствующим вопросам может быть необъемлемой частью процесса ИПДП.
- ИПДП не заменяют ИПП и не влияют на участие государства-партнера в ППА. ИПП и связанная с ним база данных, в которую могут быть, при необходимости, внесены изменения, может быть подразделом ИПДП и продолжать служить ключевым инструментом в организации участия партнера в ПРМ. Для тех государств, которые решат не принимать ИПДП, процесс ИПП останется без изменений.

5.6 Повышение вклада Партнерства в обеспечение безопасности и стабильности на субрегиональном уровне

- Союзники и партнеры будут продолжать активизировать свои усилия для обеспечения безопасности и стабильности на Балканах. Они будут содействовать региональному сотрудничеству и поддерживать его, основываясь на опыте Инициативы НАТО для Юго-Восточной Европы (ИЮВЕ), Группы ЮВЕ и других региональных усилий.
- Союзники, по консультации и в сотрудничестве с заинтересованными партнерами, а также с учетом опыта, накопленного в Юго-Восточной Европе, будут поддерживать региональное сотрудничество в Центральной Азии и на Кавказе.
- С этой целью они будут готовы назначать экспертов или посредника (посредников) НАТО для оказания помощи в определении областей, представляющих общий интерес, и поддерживать усилия по практическому сотрудничеству.
- Союзники и партнеры будут стремиться применять механизмы Плана действий партнерства к решению региональных проблем.
- В соответствии с общей целью содействия повышению оперативной совместимости в подготовке к конкретным операциям союзники будут способствовать созданию многонациональных формирований между партнерами, а также между партнерами и союзниками, и дальнейшему развитию существующих договоренностей в этом отношении.

- Союзники рассмотрят вопросы того, как штабы НАТО на всех соответствующих уровнях могут оптимально поддерживать усилия по региональному сотрудничеству в Евroatлантическом регионе.

5.7 Повышение связи партнеров с процессом принятия решений НАТО в конкретных областях

- Союзники по консультации с партнерами будут продолжать усилия, направленные на обеспечение и максимально возможное расширение участия партнеров, по обстоятельствам, в планировании, проведении и контроле тех видов деятельности и проектов, в которых они участвуют и вносят свой вклад.
- С этой целью они будут:
- В рамках ВПР
 - рассматривать, в общем, возможности дальнейшего совершенствования полного практического применения положений ВПР для вовлечения на возможно более раннем этапе партнеров, вносящих свой вклад, к участию в подготовке решений, связанных с операциями под руководством НАТО, в которых они участвуют;
 - изучать в этой связи возможности соответствующего привлечения партнеров к оценке соответствующих аспектов террористической угрозы.
- В дополнение к этому, рассматривать области, где будет уместно применять основные принципы и дух Военно-политических рамок операций ПРМ под руководством НАТО (ВПР) к другим конкретным видам деятельности и проектам, связанным с Партнерством, в которых они участвуют или вносят свой вклад. К областям возможного рассмотрения могут относиться: учения ПРМ, в том числе аспекты ПРМ политики и составления программ учений НАТО/ПРМ, а также разработка учений; реализация целевых фондов ПРМ.
- Также рассматривать, по обстоятельствам, способы реализации или повышения вовлечения партнеров-участников в деятельность в нижеследующих областях, используя прагматические механизмы, основанные на существующих процедурах:
 - в разработке и осуществлении Планов действий Партнерства, таких как для повышения конкретных видов потенциала, имеющих важнейшее значение для защиты от террористических актов;
 - в разработке и согласовании Индивидуальных планов действий Партнерства;
 - в более широком контексте оперативной совместимости ПРМ, ППА и смежной деятельности в области стандартизации, в том числе в соответствующих аспектах вопросов защиты от ОМП;
 - в гражданском чрезвычайном планировании (ГЧП).

5.8 Совершенствование механизмов связи между НАТО и столицами государств-партнеров

- Союзники будут рассматривать пути совершенствования механизмов связи между НАТО и столицами государств-партнеров с тем, чтобы иметь лучшие возможности предоставлять опыт и рекомендации НАТО странам Центральной Азии и Кавказа, а также с целью лучшей поддержки развития и осуществления сотрудничества, информационной деятельности и программ в рамках СЕАП и ПРМ.

5.9. Содействие более тесным и повседневным рабочим отношениям между военными структурами, а также между гражданскими/военными структурами.

- НАТО и/или союзники будут стремиться к более формализованным функциональным рабочим механизмам отношений/связи с партнерами, для воинских частей и подразделений и штабов, опираясь на положения, уже предусмотренные в рамках Концепции оперативного потенциала (КОП). Это может включать в себя:
 - «побратимство» частей и подразделений союзников и партнеров, которые могут взаимодействовать в операциях по реагированию на кризис под руководством НАТО; в частности, необходимо создать механизмы тесного сотрудничества и связи между силами, специально предназначенными для применения в обстановке асимметричных угроз.
 - Содействие, дальнейшее упрочение и придание официального статуса рабочим отношениям, уже сложившимся со временем в периоды учений или операций между всеми уровнями командований ОВС НАТО и штабами многонациональных сил с силами и штабами государств-партнеров («присоединение»), в том числе прикомандирование военнослужащих государств-партнеров к соответствующим многонациональным штабам структуры сил НАТО.
 - Расширение, на основе существующих механизмов связи на уровне Стратегических командований НАТО, сферы временного назначения персонала связи партнеров на подчиненных уровнях структуры органов управления ОВС НАТО с принятием более формализованного подхода, основанного на требованиях практического сотрудничества.
- Союзники, по консультации с партнерами, рассмотрят существующие концепции и структуры ПРМ (в том числе для Группы координации Партнерства (ГКП), Штабных элементов ПРМ (ШЭПРМ) и Центров подготовки ПРМ) с целью полного использования их потенциала и более активного привлечения партнеров на непосредственной и регулярной основе к деятельности ПРМ с НАТО и государствами-союзниками. Это должно включать в себя рассмотрение вопросов совершенствования существующих механизмов для подведения итогов, анализа и распространения выводов по результатам учений НАТО/ПРМ.
- Союзники и партнеры будут содействовать созданию повседневных рабочих отношений, аналогичным тем, что складываются между военными структурами, также и между соответствующими гражданскими/военными структурами.

5.10 Предложение расширения возможностей для гражданского персонала государств- партнеров в структурах НАТО

- Союзники будут:
 - рассматривать ход Программы стажировок ПРМ с целью расширения сферы стажировок с включением в нее других областей работы НАТО/ПРМ, по обстоятельствам повышая число предлагаемых мест и увеличивая сроки стажировок;
 - рассматривать полезность, осуществимость и потенциальные последствия концепции гражданского «Интегрированного персонала ПРМ».



5.11 Совершенствование механизмов финансирования

- Союзники рассмотрят политику ПРМ в области финансирования с целью повышения гибкости в реагировании на индивидуальные запросы государств-партнеров о субсидиях, предусматривая адекватное финансирование участия в деятельности по Партнерству и обеспечивая соответствие между запросами партнеров о финансировании и их целями Партнерства.
- Была пересмотрена политика в области Целевого фонда ПРМ с целью расширения этого механизма и оказания содействия партнерам в преодолении последствий военной реформы. Сюда могут включаться, но не ограничиваться ими, проекты по содействию проведению гражданских и демократических реформ вооруженных сил, переподготовке военнослужащих, конверсии военных баз, содействию эффективному военному планированию и формированию бюджета под демократическим контролем. Все инициативы будут осуществляться на проектной основе.
- Союзники будут рассматривать ход осуществления политики НАТО по финансированию в рамках Программы НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности для проектов ПРМ с целью ее более полного применения, в том числе к проектам, связанным с борьбой с терроризмом.

5.12 Совершенствование организации и управления в работе по Партнерству

- Понятие «евроатлантическое партнерство», включающее СЕАП и ПРМ, подчеркивает скоординированный характер отношений НАТО со своими партнерами. Такой всеобъемлющий подход будет способствовать совершенствованию процедур для последовательного и эффективного направления работы Партнерства и руководства ею по всему спектру областей сотрудничества в рамках СЕАП и ПРМ.
- Союзники рассмотрят пути гармонизации и усиления поддержки СЕАП и ПРМ со стороны комитетов НАТО с целью обеспечения постоянного и последовательного политического руководства деятельностью в соответствии с целями НАТО и осуществлением политики евроатлантического партнерства.
- Союзники и партнеры будут повышать роль Координационного механизма ВПРК в связи с оказанием содействия на двусторонней основе и координацией усилий по ключевым вопросам ПРМ; а также содействовать обмену информацией с другими международными организациями, в частности, с ЕС и ОБСЕ, а также с неправительственными организациями, по соответствующим концепциям/программам, с целью достижения взаимного усиления в предоставлении помощи. В этой связи будет далее развиваться идея «менторских партнерских отношений» (с участием не менее одного члена НАТО и одного партнера), как это уже практикуется в целевых фондах ПРМ, с целью обеспечения ведущей роли государств-партнеров в конкретных функциональных или тематических областях.
- Союзники и партнеры будут рассматривать пути дальнейшего совершенствования структуры, организации и проведения заседаний СЕАП на всех уровнях, а также адаптировать другие аспекты процессов СЕАП и ПРМ для обеспечения наиболее эффективной, последовательной и скоординированной поддержки новым, более существенным отношениям между НАТО и ее партнерами.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕСУРСОВ

6. Для обеспечения осуществимости обязательств НАТО, эффективности предпринимаемых усилий и их соответствия политическим приоритетам НАТО, на каждом этапе их развития и осуществления будет проводиться постоянное, тщательное и полное рассмотрение последствий любых предлагаемых изменений политики СЕАП/ПРМ для финансовых и людских ресурсов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

7. Главам государств и правительств предлагается:

- одобрить этот доклад;
- поручить Постоянной сессии Североатлантического совета дать, по необходимости, дальнейшие директивы соответствующим комитетам НАТО для обеспечения дополнительной разработки и осуществления предложений по адаптации СЕАП и Партнерства ради мира;
- поручить Постоянной сессии Североатлантического совета информировать министров иностранных дел и министров обороны о достигнутом прогрессе и представить полный доклад о выполнении решений пражского саммита на их встречах осенью 2003 г.



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПАРТНЕРСТВА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

21 ноября 2002 г.

ПРЕАМБУЛА

1. 12 сентября 2001 г. государства-члены Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) безоговорочно осудили террористические акты в Соединенных Штатах Америки, совершенные 11 сентября 2001 г. и обязались предпринять все усилия по борьбе со злом терроризма.
2. На основе этого обязательства государства Совета евроатлантического партнерства (ниже именуемые государства СЕАП) настоящим одобряют План действий партнерства по борьбе с терроризмом с целью выполнения своих обязательств по международному праву в связи с борьбой против терроризма, с учетом того, что борьба с терроризмом требует совместных и всеобъемлющих усилий международного сообщества, а также выражая решимость эффективно вносить свой вклад в эти усилия на основе своего успешного, до настоящего времени, сотрудничества в рамках СЕАП.
3. Государства СЕАП приложат все возможные усилия для предотвращения и подавления терроризма во всех его формах и проявлениях, в соответствии с общепринятыми нормами и принципами международного права, Устава ООН и резолюции 1373 Совета Безопасности ООН. В этой связи они будут, в частности, «искать пути активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или их сетей», и «подчеркивают необходимость повышения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях для усиления глобального ответа на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности».
4. Государства СЕАП привержены защите и содействию защите основных свобод и прав человека, а также верховенства закона в борьбе с терроризмом.
5. Государства СЕАП вновь подтверждают свою решимость подписать, ратифицировать и выполнять соответствующие конвенции ООН, связанные с борьбой с терроризмом.
6. Государства СЕАП будут сотрудничать в борьбе с терроризмом в рамках СЕАП в соответствии с конкретным характером их политики в области безопасности и обороны и принципами всеобщности и самодифференциации СЕАП/ПРМ. Они будут стремиться к дополнительности своих усилий в этих рамках с усилиями соответствующих международных институтов.

ЦЕЛИ

7. Государства СЕАП сотрудничают в Совете евроатлантического партнерства и Партнерстве ради мира в широком круге областей, которые имеют значимость для борьбы с терроризмом. К ним относятся, в частности, политические консультации; операции; вопросы военной оперативной совместимости; военное планирование, планирование строительства вооруженных сил и военная реформа; ликвидация последствий, в том числе, гражданское чрезвычайное планирование; противовоздушная оборона и организация использования воздушного пространства; военно-техническое сотрудничество; пограничный контроль и безопасность; пресечение финансирования терроризма; предотвращение контрабанды оружия и взрывчатых веществ; наука, контроль над вооружениями и нераспространение. Государства СЕАП подчеркивают, что контроль над

вооружениями и нераспространение вносят существенный вклад в глобальную борьбу с терроризмом, в частности, способствуя предотвращению применения ОМП. В этой связи государства СЕАП подчеркивают важность соблюдения принципов и обеспечения эффективного применения существующих многосторонних механизмов.

8. Посредством Плана действий Партнерства государства СЕАП будут определять, организовывать и систематизировать существующие и новые виды деятельности СЕАП/ПРМ, которые имеют особую значимость для международной борьбы с терроризмом.
9. Основными целями Плана действий Партнерства по борьбе с терроризмом являются:
 - Вновь подтвердить решимость государств СЕАП создать обстановку, которая будет неблагоприятной для развития и расширения терроризма, основываясь на их общих демократических ценностях, а также содействовать друг другу и другим в этих усилиях.
 - Подчеркнуть решимость государств СЕАП бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также готовность сотрудничать в предотвращении террористических актов и защите от них, а также в ликвидации их последствий.
 - Предоставить заинтересованным партнерам расширенные возможности оказания содействия и поддержки усилий НАТО в борьбе с терроризмом в соответствии с особенностями их политики в области безопасности и обороны.
 - Способствовать и содействовать сотрудничеству между государствами СЕАП в борьбе с терроризмом посредством политических консультаций и практических программ в рамках СЕАП и Партнерства ради мира.
 - По запросу предоставлять содействие государствам СЕАП в противодействии рискам и ликвидации последствий террористических актов, в том числе в области их экономической и другой важнейшей инфраструктуры.

МЕХАНИЗМЫ

10. План действий Партнерства по борьбе с терроризмом выдвигается под эгидой Североатлантического совета после консультаций с партнерами по СЕАП.
11. План действий Партнерства по борьбе с терроризмом является первым механизмом практического сотрудничества, ориентированным на конкретные вопросы и достижение результатов, с участием союзников и заинтересованных партнеров, как это предусмотрено в Сводном докладе о всеобъемлющем рассмотрении деятельности Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира.
12. Настоящий план действий будет осуществляться посредством механизмов СЕАП/ПРМ в соответствии с принципами всеобщности и самодифференциации и получит соответствующее отражение в Индивидуальных программах партнерства (ИПП) или Индивидуальном плане действий партнерства (ИПДП), принимаемых НАТО и партнерами.
13. Североатлантический совет при консультации с партнерами будет на регулярной основе оценивать прогресс в реализации Плана действий Партнерства в борьбе с терроризмом и рассматривать его содержание с учетом возможных новых вызовов и реалий международной борьбы с терроризмом.



14. Виды деятельности, перечисленные в Плане действий Партнерства по борьбе с терроризмом, не будут препятствовать другим инициативам государств СЕАП, которые они могут осуществлять в борьбе с терроризмом. Государства СЕАП будут продолжать оказывать содействие инициативам регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и противодействовать новым угрозам безопасности, а также стремиться к дополнительности этих инициатив и усилий, прилагаемых в рамках СЕАП.
15. Возможность участия партнеров по Средиземноморскому диалогу и других государств в деятельности, предусмотренной Планом действий Партнерства по борьбе с терроризмом, такой как симпозиумы, семинары и другие виды деятельности, может быть рассмотрена на индивидуальной основе.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

16. Ниже перечислены конкретные вопросы действий в рамках Плана действий по борьбе против терроризма; другие вопросы могут быть добавлены позднее. Осуществление этой деятельности будут зависеть от применимых национальных законов и правил, особого характера политики безопасности и обороны государств СЕАП и принципов всеобщности и самодифференциации.

16.1. Активизация консультаций и обмена информацией

- 16.1.1. Политические консультации. Союзники и партнеры будут регулярно консультироваться по вопросам их общей озабоченности в области безопасности, связанной с терроризмом. Союзники будут прилагать усилия к тому, чтобы, начиная с ранних этапов дискуссий в Североатлантическом союзе, информировать партнеров о вопросах, связанных с международной борьбой с терроризмом, и/или выяснять их взгляды по этим вопросам. Партнеры могут предпринимать шаги, в соответствии с согласованными процедурами, к проведению прямых политических консультаций с НАТО на индивидуальной основе или небольшими группами, по их озабоченностям, связанным с терроризмом. Эти консультации и дискуссии будут отражать главные озабоченности союзников и партнеров в области безопасности, если они имеют значимость для борьбы с терроризмом.
- 16.1.2. Обмен информацией. Государства СЕАП активизируют свои усилия по обмену информацией и взглядами, связанными с терроризмом, как на заседаниях СЕАП, так и на симпозиумах и семинарах, проводимых под эгидой СЕАП/ПРМ. Для организации таких мероприятий могут приглашаться государства-организаторы. Государства СЕАП принимают к сведению создание разведывательного подразделения связи СЕАП/ПРМ (РПС СЕАП/ПРМ). Они будут содействовать, в соответствии с их внутренним законодательством, обмену разведанными, связанными с террористическими угрозами.
- 16.1.3. Обмен информацией в области вооружений. Государства СЕАП будут обмениваться информацией о деятельности по разработке и закупкам военной техники и вооружений, повышающей их национальный потенциал борьбы с терроризмом, в соответствующих группах в рамках Конференции руководителей национальных ведомств по вооружениям (КРНВВ).
- 16.1.4. Научное сотрудничество в определении и смягчении новых угроз и вызовов безопасности. В Комитете СЕАП по вызовам современному обществу (КВСО) государства будут обмениваться информацией в рамках сетей национальных экспертов, занимающихся отдельными приоритетными вопросами, связанными с предотвращением и смягчением общественных потрясений. В этих совместных видах деятельности будут участвовать как эксперты государств-партнеров, так и союзников. Будут поддерживаться тесные контакты с другими органами НАТО, другими международными организациями, а также Консорциумом военных академий и исследовательских институтов по вопросам безопасности ПРМ в целях достижения дополнительности усилий, определения важнейших пробелов и выдвижения совместных проектов.

16.1.5. Гражданское чрезвычайное планирование. Государства СЕАП будут обмениваться информацией, связанной с этим вопросом, и активно участвовать в гражданском чрезвычайном планировании для оценки рисков и снижения уязвимости гражданского населения к действиям террористов и применению ОМП. Это будет включать в себя активное участие в процедурах кризисного регулирования.

16.2. Повышенная готовность к борьбе с терроризмом

16.2.1. Реформа сектора обороны и безопасности. Партнеры будут активизировать свои усилия по созданию эффективных, надлежащим образом структурированных и хорошо оснащенных сил, находящихся под демократическим контролем и способных вносить свой вклад в борьбу с терроризмом.

16.2.2. Планирование строительства вооруженных сил. Партнеры, участвующие в Процессе планирования и анализа (ППА) Партнерства ради мира, будут придавать первоочередное значение, в частности, Целям партнерства, направленным на повышение их способности участвовать в деятельности по борьбе с терроризмом. Такие Цели партнерства будут определены в рамках ППА, кроме того, партнерам, не участвующим в ППА, будет также сообщаться о них в информационных целях, и чтобы стимулировать эквивалентные усилия государств, не участвующих в ППА.

16.2.3. Противовоздушная оборона и управление воздушным движением. Союзники и партнеры будут сотрудничать в рамках усилий, предпринимаемых Комитетом НАТО по противовоздушной обороне, по вопросам совершенствования сил и средств противовоздушной обороны / воздушного патрулирования и Комитетом НАТО по управлению воздушным движением по вопросам совершенствования процедур координации в ответ на новую ситуацию. Они будут вносить свой вклад, на основе национальных решений, в развитие обмена данными о воздушной обстановке между союзниками и партнерами.

16.2.4. Обмен информацией о силах. Государства СЕАП могут рассматривать возможность обмена информацией о силах, в задачи которых входят контртеррористические операции и, по обстоятельствам, облегчения контактов между ними.

16.2.5. Учебная подготовка и учения. Партнеры будут получать приглашения участвовать в учебной подготовке и учениях, связанных с борьбой с терроризмом, координация которых будет осуществляться ВГК ОВС НАТО в Европе/на Атлантике. Насколько возможно в Рабочей программе Партнерства будут заложены дополнительные возможности в области проведения учебной подготовки и учений, связанных с борьбой с терроризмом. Учения будут также использоваться для обмена опытом по борьбе с терроризмом.

16.2.6. Военно-техническое сотрудничество. Государства СЕАП будут использовать, по обстоятельствам, механизмы военно-технического сотрудничества в рамках КРНВВ для разработки решений в области общей или, как минимум, оперативно совместимой военной техники и вооружений для удовлетворения требований, предъявляемых к деятельности по борьбе с терроризмом.

16.2.7. Сотрудничество в области тылового обеспечения. Государства СЕАП будут, по обстоятельствам, использовать механизмы сотрудничества в области тылового обеспечения НАТО в рамках Конференции руководящего состава служб тылового обеспечения НАТО для разработки договоренностей о предоставлении эффективной поддержки деятельности по борьбе с терроризмом, в том числе поддержки в качестве страны пребывания или транзита сил.



16.3. Затруднение поддержки террористических групп

- 16.3.1. Пограничный контроль. Государства СЕАП будут, посредством своих органов, ответственных за пограничный контроль, активизировать свои усилия по предотвращению незаконных передвижений личного состава или материалов через государственные границы. Они будут поддерживать усилия по оказанию содействия в этой области, предпринимаемые в рамках Партнерства ради мира. В этой связи будет оказываться содействие региональному и международному сотрудничеству между ними.
- 16.3.2. Экономический аспект. Государства СЕАП будут обмениваться информацией и мнениями в Экономическом комитете СЕАП по экономическим аспектам международной борьбы с терроризмом, в частности, по положениям о надзоре, препятствующим финансированию террористической деятельности и использованию способов и источников финансирования террористических групп.
- 16.3.3. Контроль над вооружениями. Государства СЕАП будут продолжать сотрудничество в области контроля над вооружениями и будут консультироваться о мерах эффективного контроля над устройствами и оружием массового поражения и безопасной утилизацией веществ и материалов, связанных с оружием массового поражения (ОМП). Они будут также поддерживать существующие усилия по достижению принятия до конца 2002 г. Международного кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.
- 16.3.4. Стрелковое и легкое оружие. Государства СЕАП будут продолжать обмен информацией в рамках Специальной группы СЕАП по стрелковому и легкому оружию в области незаконной торговли стрелковым оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, материалами и технологиями, которые можно использовать для поддержки терроризма.

16.4. Расширение возможностей содействия в ликвидации последствий

- 16.4.1. Терроризм, связанный ОМП. Партнерам будет предложено оказывать поддержку и участвовать в деятельности под руководством НАТО по расширению возможностей в борьбе с терроризмом, связанным с ОМП, а также обмениваться соответствующей информацией и опытом в этой области в соответствии с процедурами, подлежащими согласованию.
- 16.4.2. Расширение сотрудничества в области гражданского чрезвычайного планирования. Государства СЕАП будут продолжать свое сотрудничество в области повышения готовности гражданских служб к возможным террористическим актам с применением ОМП, в том числе химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, посредством продолжения выполнения Плана действий по гражданскому чрезвычайному планированию, одобренного Главным комитетом НАТО по гражданскому чрезвычайному планированию (ГКГЧП)/СЕАП от 26 ноября 2001 года и обновленного 25 июня 2002 года. В частности, партнеры присоединяются к усилиям, предпринимаемым в ГКГЧП и его советах и комитетах планирования, в работе над всеми возможными вариантами по оказанию поддержки национальным властям, при получении запроса, в ликвидации последствий террористических актов, с учетом предложений, одобренных министрами иностранных дел на встрече в Рейкьявике. К ним конкретно относятся:
- сотрудничество между гражданскими и военными органами власти: определение и развитие возможностей сотрудничества между гражданскими и военными, в том числе в области учебной подготовки и учений, а также взаимной поддержки;
 - быстрое реагирование: рассмотрение того, как национальные средства быстрого реагирования могут повысить способность государств СЕАП реагировать по запросу пострадавшего государства на последствия использования ОМП для мирного населения, и того, как гражданские эксперты могут оказать в этой связи свое

содействие; а также взаимодействие с ГКГЧП по определению путей содействия оперативной совместимости между этими средствами, а также по другим возможным мерам, чтобы у государств СЕАП имелись все варианты реагирования на национальном или совместном уровне.

- общие рекомендации: не обязывающие общие рекомендации или минимальные стандарты в области планирования, учебной подготовки, процедур и техники, которые могут использоваться государствами СЕАП на добровольной основе;
- список сил и средств: дальнейшее расширение и уточнение Списка национальных сил и средств для максимального повышения его ценности;
- предупреждение и обнаружение: изучение в сотрудничестве с руководящими военными органами НАТО средств оказания поддержки национальным властям в совершенствовании обнаружения и оповещения населения в случае угроз применения ОМП;
- сеть лабораторий: рассмотреть возможность создания сети постоянных лабораторий и средств быстрого развертывания;
- медицинские протоколы: поддержка в разработке медицинских протоколов, которые могут повысить способность к скоординированному реагированию;
- повышение роли Евроатлантического координационного центра по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы: дальнейшее совершенствование возможностей ЕКЦРСБК, в том числе предоставление национальных экспертов для обеспечения способности союзников и партнеров быстро и эффективно предоставлять друг другу помощь в случае террористического акта с применением ОМП, в том числе с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия;
- пересечение границ: подписание Модельного соглашения об облегчении передвижения через границу важнейшего транспорта;

16.4.3. Военный вклад в ликвидацию последствий: государства СЕАП будут рассматривать возможности информирования ВГК ОВС НАТО в Европе о военных силах и средствах, которые могут быть ими предоставлены для содействия в оказании немедленной помощи гражданским властям, при их запросе, в частности, в связи с атаками с применением химического, биологического и радиологического оружия;

16.4.4. Сотрудничество в области незасекреченной деятельности с целью уменьшения воздействия терроризма. Государства, участвующие в работе Научного комитета СЕАП, будут обмениваться научно-техническими знаниями по темам, относящимся к борьбе с терроризмом. В дополнение к этому, экспертами из Группы НАТО по вопросам науки и техники, связанной с обеспечением безопасности, будет проводиться целевая деятельность по сотрудничеству для создания лучшей основы для смягчения воздействия террористической деятельности. Партнеры, у которых имеются значительные научные возможности в соответствующих областях, будут эффективно сотрудничать с учеными стран НАТО в разработке научной основы уменьшения воздействия терроризма. Научный комитет НАТО будет консультировать Североатлантический совет и другие соответствующие комитеты по научным аспектам террористической деятельности, а также будет тесно взаимодействовать с органами НАТО, ведущими засекреченную деятельность (в том числе с Центром по ОМП и Организацией по исследованиям и технологиям).



16.4.5. Сотрудничество в разработке и закупке техники. Государства СЕАП будут использовать возможности групп КРНВВ для определения потребностей в технике, обеспечивающей ликвидацию последствий после террористического акта, и, по обстоятельствам, сотрудничать в ее разработке и/или закупках для удовлетворения таких потребностей. Особое внимание следует уделить технологиям двойного применения, удовлетворяющим как военным, так и гражданским требованиям.

16.5. Помощь в усилиях Партнеров по борьбе с терроризмом

16.5.1. Использование Координационного механизма Военно-политического руководящего комитета (ВПК). В рамках существующей основы ВПК будет проведено целевое заседание Координационного механизма, посвященное, по обстоятельствам, конкретным потребностям партнеров, связанным с борьбой с терроризмом.

16.5.2. Создание Целевых фондов ПРМ и содействие им. В соответствии с политикой Целевых фондов ПРМ государства СЕАП будут рассматривать возможности создания Целевых фондов ПРМ для оказания содействия отдельным государствам-членам в конкретных усилиях в борьбе с терроризмом, как это предусмотрено в Сводном докладе по всеобъемлющему рассмотрению деятельности Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира. Подобные Целевые фонды могут иметь особую значимость для государств-партнеров из Центральной Азии, Кавказа и на Балканах. Эти проекты будут реализовываться в первоочередном порядке.

16.5.3. «Менторские программы». Государства СЕАП будут разрабатывать «менторские программы» по конкретным вопросам, связанным с терроризмом, с тем, чтобы поделиться конкретным опытом борьбы с терроризмом. Для обмена опытом борьбы с терроризмом будут также активно использоваться учения в духе ПРМ.

ОТЧЕТНОСТЬ

17. Генеральный секретарь НАТО в своем качестве Председателя Совета евроатлантического партнерства может представлять доклады о деятельности в рамках Плана действий Партнерства по борьбе с терроризмом министрам иностранных дел и министрам обороны стран НАТО и СЕАП.

18. Генеральный секретарь НАТО может передать этот документ Совету Безопасности ООН в качестве первоначального вклада Партнерства в выполнение резолюции 1373 СБ ООН.

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**ПО ИТОГАМ СЕССИИ СОВЕТА ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ**

22 ноября 2002 г.1.

1. Главы государств и правительств или их представители 46 государств-членов Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), провели сегодня встречу в Праге для обсуждения вызовов безопасности XXI века. Они подчеркнули свою общую приверженность упрочению и расширению мира и стабильности в Евроатлантическом регионе на основе общих ценностей и принципов, которые лежат в основе их сотрудничества.
2. Главы государств и правительств стран СЕАП отметили, что страны-союзницы по НАТО и государства-партнеры стоят перед многими одинаковыми новыми угрозами безопасности и выразили свою решимость работать вместе по отражению этих новых вызовов. Они вновь подтвердили решимость своих государств бороться со злом терроризма, как указано в заявлении СЕАП от 12 сентября 2001 г. Они подчеркнули важность инициатив, направленных на повышение вклада СЕАП в борьбу против терроризма. Они приветствовали План действий партнерства в борьбе против терроризма, разработанный союзниками и партнерами, как конкретное выражение их желания присоединиться к силам, борющимся против террористической угрозы, в соответствии с их национальной политикой и возможностями.
3. Главы государств и правительств стран СЕАП также вновь подтвердили свою приверженность евроатлантическому партнерству и свою решимость развивать успех СЕАП и Партнерства ради мира (ПРМ) во всех областях его сотрудничества с партнерами. По мере развития НАТО должны развиваться содержание и процесс ее сотрудничества с партнерами. С учетом этого главы государств и правительств СЕАП обсудили вопросы углубления консультаций в сфере политики и безопасности, принимая широкий подход к обеспечению безопасности в работе СЕАП и ПРМ, повышая связь партнеров с процессом принятия решений НАТО в соответствующих областях и активизируя повседневное взаимодействие между Североатлантическим союзом и партнерами на всех соответствующих уровнях и во всех соответствующих структурах.
4. Главы государств и правительств стран СЕАП получили доклад «Всеобъемлющее рассмотрение деятельности Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира», подготовленный союзниками и партнерами после весенних министерских сессий НАТО и СЕАП 2002 г., и полностью поддержали комплекс предложенных мер. Они подчеркнули непреходящую важность инициатив Партнерства, выдвинутых на вашингтонской встрече НАТО на высшем уровне, и вновь подтвердили свою поддержку дальнейшей энергичной реализации этих инициатив. Они подчеркнули, что оперативная совместимость сил и средств остается стержневым элементом сотрудничества в рамках ПРМ и подлежит дальнейшему усилению.
5. Главы государств и правительств стран СЕАП подчеркнули ценность работы в гибких форматах, с привлечением тех союзников и партнеров, которые больше всего хотят и могут вносить свой вклад в конкретный проект. Они отметили механизм Плана действий партнерства, предложенный в докладе, который будет помогать в достижении этой цели. Они подчеркнули, что как содержание, так и процесс сотрудничества в рамках СЕАП и ПРМ должны полностью учитывать конкретные разнообразные потребности и обстоятельства отдельных партнеров, в том числе в Центральной Азии и на Кавказе. С этой целью отношения между Североатлантическим союзом и заинтересованными партнерами необходимо сделать более индивидуализированными и, в таком контексте, более комплексными. Поэтому они приветствовали новый механизм Индивидуальных планов действий партнерства, которые будут предоставляться заинтересованным партнерам и будут играть важную роль в содействии более целенаправленному сотрудничеству и поддержке демократических реформ.
6. Главы государств и правительств СЕАП вновь подтвердили приверженность евроатлантического сообщества обеспечению мира, безопасности и стабильности на Балканах. Они приветствовали инициативы в области дальнейшего усиления вклада СЕАП в обеспечение безопасности и стабильности на субрегиональном уровне, в том числе в Юго-Восточной Европе.



7. Главы государств и правительств стран СЕАП сохраняют решимость твердо следовать курсом полнокровного и динамичного евроатлантического партнерства и энергичной реализации всех инициатив, направленных на его полномасштабную адаптацию к вызовам XXI века.

ЗАЯВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ НАТО ЛОРДА РОБЕРТСОНА В СВОЕМ КАЧЕСТВЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА РОССИЯ-НАТО НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА РОССИЯ-НАТО НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
22 ноября 2002 г.

Сегодня министры иностранных дел стран Совета Россия-НАТО:

- встретились для продвижения вперед работы, начатой главами государств и правительств их стран на римском саммите, а также для подведения итогов первых шести месяцев работы в рамках Совета Россия-НАТО;
- выразили глубокое удовлетворение в связи с существенным прогрессом, достигнутым в реализации Римской декларации во всех указанных в ней областях сотрудничества;
- приветствовали, в частности, прогресс, достигнутый в активизации сотрудничества в следующих областях:
- в области кризисного регулирования, по которой послы СРН договорились о политической основе для продвижения вперед работы по будущим миротворческим операциям Россия-НАТО, и в которой достигнут прогресс в диалоге о путях упрочения безопасности границ на Балканах;
- в области борьбы против терроризма, где работа продвигается по ряду оценок конкретных террористических угроз Евроатлантическому региону; они рассчитывают на проведение 9 декабря в Москве конференции Россия-НАТО по теме «Роль военных в борьбе с терроризмом»; и приветствуют шаги по более эффективному противодействию вызовам безопасности, в частности, терроризму и распространению оружия массового поражения;
- в области военной реформы, где римский семинар, проведенный в октябре 2002 г., подготовил почву для более плодотворного диалога в СРН и расширения сотрудничества в адаптации вооруженных сил с целью отражения общих угроз безопасности;
- в области противоракетной обороны на театре военных действий, где напряженная рабочая программа проложила путь к оперативной совместимости систем России и Североатлантического союза;
- в области гражданских чрезвычайных ситуаций, где учения, устроенные Россией в Богородске в сентябре 2002 г., создали стимул для расширения сотрудничества; и
- в области нераспространения, где ведется работа по совместной оценке глобальных тенденций в распространении ХБР агентов и средств доставки;
- отметили заверения государств-членов НАТО в том, что решения, принятые Североатлантическим союзом на встрече на высшем уровне в Праге, не направлены против интересов безопасности России или любого другого государства-партнера;
- вновь подтвердили цели, принципы и обязательства, содержащиеся в Основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности и в Римской декларации. Вновь подтвердив приверженность Договору об ОБСЕ, выступающему в качестве краеугольного камня европейской безопасности, они договорились о продолжении совместной работы с целью ратификации всеми государствами-участниками и вступления в силу Соглашения об адаптации Договора об ОБСЕ, что позволит присоединиться государствам, не входящим в Договор об ОБСЕ;



- приветствовали подход тех стран, не входящих в Договор об ОБСЕ, которые заявили о своем намерении обратиться с просьбой о присоединении к адаптированному Договору об ОБСЕ после его вступления в силу, и согласились с тем, что их присоединение явится важным дополнительным вкладом в обеспечение европейской стабильности и безопасности.
- пришли к единому мнению о том, что в текущей обстановке в области безопасности, при которой Россия и союзники по НАТО все в большей степени сталкиваются в общими угрозами и вызовами, продолжение активизации сотрудничества в рамках СРН будет и далее усиливать безопасность во всем Евроатлантическом регионе, и с этой целью поручили послам стран СРН разработать действенную программу работы на 2003 г., основываясь на результатах прогресса, достигнутого в 2002 г.

Я, как председатель СРН, надеюсь, что мой визит в Москву 8-10 декабря 2002 г. для дальнейших переговоров с российским руководством явится еще одной возможностью для дальнейшего развития сотрудничества между Россией и НАТО.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НАТО-УКРАИНА

22 ноября 2002 г.

Введение

План действий был создан в соответствии с решением Комиссии НАТО-Украина по углублению и расширению отношений между НАТО и Украиной и отражает Стратегию отношений Украины с Организацией Североатлантического договора (НАТО). Он основывается на Хартии об особых отношениях, подписанной в Мадриде 9 июля 1997 г., которая остается главным фундаментом отношений между НАТО и Украиной.

Цель Плана действий - ясно определить стратегические цели и первоочередные задачи Украины в ее стремлении к достижению полной интеграции в евроатлантические структуры безопасности и создать стратегическую основу для существующего и будущего сотрудничества между НАТО и Украиной в рамках Хартии. В этой связи он будет периодически пересматриваться.

В Плате действий содержатся совместно согласованные принципы и цели. Для поддержки этих принципов и целей будут разрабатываться годовые целевые планы (ГЦП), как указано в Разделе V, в которые будут включаться, по обстоятельствам, конкретные меры по совместным действиям НАТО и Украины.

РАЗДЕЛ I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Вопросы политики и безопасности

А. Внутривнутриполитические вопросы

Принципы

В стремлении к своей цели более тесной евроатлантической интеграции Украина будет продолжать проводить внутреннюю политику, основанную на упрочении демократии и верховенства закона, соблюдения прав человека, принципов разделения власти и судебной независимости, демократических выборов в соответствии с нормами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), политического плюрализма, свободы слова и печати, соблюдения прав национальных и этнических меньшинств, отказа от дискриминации по политическим, религиозным или этническим причинам. Это будет включать обеспечение адаптации всего соответствующего законодательства при проведении этих направлений политики.

Ввиду ориентации внешней политики Украины на европейскую и евроатлантическую интеграцию, в том числе ее заявленной долгосрочной цели вступления в НАТО, Украина будет продолжать развивать законодательство, основанное на всеобщих принципах демократии и международного права.

Важным элементом реформирования правовой системы является участие в конвенциях Совета Европы, в которых устанавливаются общие нормы для европейских стран. Эти усилия нацелены на реформирование правоохранительных органов, совершенствование механизмов для обеспечения твердого и последовательного соблюдения законности всеми государственными и гражданскими структурами, укрепление роли органов, защищающих права граждан.

Цели

- I.1.A.1 укрепить демократические и выборные институты;
- I.1.A.2 упрочить судебную власть и ее независимость;



- I.1.A.3 содействовать постоянному развитию и упрочению гражданского общества, верховенства закона, защите основных прав человека и свобод граждан;
- I.1.A.4 обеспечить свободу вероисповедания;
- I.1.A.5 обеспечить свободу собраний;
- I.1.A.6 завершить административную реформу;
- I.1.A.7 упрочить гражданский и демократический контроль над вооруженными силами и всем сектором обеспечения безопасности;
- I.1.A.8 бороться с коррупцией, отмыванием денег и незаконной хозяйственной деятельностью посредством экономических, правовых, организационных и правоохранительных мер; принимать необходимые меры для того, чтобы Украина была вычеркнута из списка стран, не выполняющих требования Группы по борьбе с финансовыми злоупотреблениями (FATF), в частности, посредством принятия и выполнения закона, соответствующего нормам FATF;
- I.1.A.9 обеспечить равновесие сил между тремя ветвями власти - законодательной, исполнительной и судебной посредством конституционных и административных реформ - и их эффективного сотрудничества.

В. Внешняя политика и политика в области безопасности

Принципы

Полная интеграция в евроатлантические структуры безопасности является приоритетом внешней политики Украины и ее стратегической целью. В этой связи развитие внутренних событий в будущем будет основано на решениях, направленных на подготовку Украины к достижению ее цели интеграции в евроатлантические структуры.

Украина и НАТО разделяют общее видение объединенной и свободной Европы и решимость бороться с терроризмом, распространением оружия массового поражения (ОМП), региональной нестабильностью и другими угрозами безопасности.

Интересы национальной безопасности и современная международная обстановка требуют существенного углубления отношений между Украиной и НАТО.

Цели

- I.1.B.1 обновить внешнюю политику Украины и ее политику в области безопасности с тем, чтобы отразить ее цель полномасштабной евроатлантической интеграции;
- I.1.B.2 реформировать структуры государственной безопасности так, чтобы отразить евроатлантическую политику Украины;
- I.1.B.3 вносить важный вклад в обеспечение региональной стабильности и безопасности, в том числе повысить вклад Украины в международное сотрудничество в области урегулирования конфликтов и миротворчества;
- I.1.B.4 поддерживать и повышать участие в соответствующих миротворческих операциях;
- I.1.B.5 полностью соблюдать международные обязательства по контролю над вооружениями;
- I.1.B.6 продолжать развивать военно-гражданские отношения;
- I.1.B.7 расширять участие в международной борьбе с терроризмом, в том числе в полном выполнении резолюций Совета Безопасности ООН, и участие в мероприятиях, предусмотренных Планом действий Партнерства по борьбе с терроризмом;
- I.1.B.8 продолжать принимать необходимые внутренние меры по борьбе с терроризмом, в том числе посредством усиления пограничного и экспортного контроля с целью борьбы с распространением ОМП и средств его доставки, а также с отмыванием денег.

2. Экономические вопросы

Принципы

Важнейшими для развития украинской экономики являются принципы консолидации рыночной экономики и экономические нормы ОБСЕ, гарантии экономических свобод, стабильности и благосостояния посредством обеспечения экономической свободы, социальной справедливости и ответственного отношения к окружающей среде.

В стремлении к своей стратегической цели полномасштабной интеграции в евроатлантические структуры безопасности Украина привержена приведению своего внутреннего законодательства в соответствие с евроатлантическими нормами и практикой.

Украина будет продолжать стремиться к устойчивому экономическому росту и существенному повышению общего уровня жизни.

Ключевым элементом экономической стратегии Украины является обеспечение открытости ее экономики в соответствии с нормами Всемирной организации торговли (ВТО). Это будет содействовать экономической безопасности государства и обеспечит более тесную координацию внутренней и внешней экономической политики государства.

Первостепенной задачей внешнеэкономической политики Украины является ее полномасштабная интеграция в мировое экономическое пространство и углубление ее международного экономического сотрудничества.

Цели

- I.2.1 содействовать устойчивому экономическому росту, в том числе содействовать структурному преобразованию экономики для поддержания стабильного роста годового ВВП, низкого уровня инфляции, роста реального дохода и ограниченного бюджетного дефицита;
- I.2.2 ввести мораторий для внесения законопроектов о налоговых льготах;
- I.2.3 выполнить необходимые условия, позволяющие вступить в ВТО;
- I.2.4 содействовать экономическому сотрудничеству между Украиной, странами НАТО и государствами-партнерами;
- I.2.5 проводить реформы оборонной экономики для содействия достижению цели интеграции Украины в евроатлантические структуры;
- I.2.6 создавать институциональную среду, стимулирующую деловую активность, экономический рост, основанный на структурных/инновационных преобразованиях, создание современной социальной инфраструктуры и механизмов социальной/рыночной экономики, поддерживая при этом достаточную социальную сетку безопасности.
- I.2.7 проводить экономические и структурные реформы, принимая во внимание рекомендации Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и других международных институтов, в том числе мер по развитию приватизации, борьбы с коррупцией и повышению «прозрачности» в государственных закупках;
- I.2.8 углублять процесс земельной реформы;
- I.2.9 гарантировать экономические права и свободы граждан во всех формах, в частности, посредством усиления защиты прав на интеллектуальную собственность;
- I.2.10 создавать необходимые предпосылки для возникновения среднего класса;
- I.2.11 ограничивать разрыв в реальных доходах между группами населения с высокими и низкими доходами и стремиться к ликвидации бедности;
- I.2.12 повышать безопасность своего снабжения энергоносителями.



3. Информационные вопросы

Принципы

Принципы свободы слова и печати и свободных потоков информации являются ключевыми для создания демократического государства и общества, руководствующегося принципом верховенства закона. Положения Конституции Украины о свободе слова и информации соответствуют ст. 19 Всеобщей декларации прав человека и ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Украина поддерживает резолюцию 59 (1) Генеральной Ассамблеи ООН, в которой говорится, что свобода информации является основным правом человека и критерием для всех других свобод.

Хотя соответствующее законодательство содержит важные положения о свободе слова и информации, Украина привержена совершенствованию общей и правовой среды, в которой работают средства массовой информации, и упрочению свободы выражения и беспрепятственной деятельности средств массовой информации. По этому вопросу существенное значение имеет тесное сотрудничество Украины с соответствующими международными организациями, в частности с Советом Европы и ОБСЕ.

Цели

- I.3.1 повышать и совершенствовать выполнение гарантий свободы мысли и слова, свободы печати, свободы выражения мнений и убеждений и доступа к информации;
- I.3.2 обеспечить свободу собраний, публикации и широкого распространения информации средствами массовой информации;
- I.3.3 выполнять соответствующие положения законодательства по ликвидации препятствий деятельности средств массовой информации;
- I.3.4 развивать сотрудничество между НАТО и Украиной по информационным вопросам, в том числе в парламентском аспекте;
- I.3.5 повышать понимание сути НАТО общественностью посредством сотрудничества между НАТО и Украиной в области информации, в том числе сотрудничества с Центром информации и документации НАТО (ЦИД НАТО).

РАЗДЕЛ II. ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ, ОБОРОНЫ И ВОЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. Реформа сектора обороны и безопасности

Принципы

Украина сохраняет приверженность проведению реформ своего сектора обороны и безопасности с целью реструктуризации и реорганизации своей национальной организации обороны и безопасности в эффективную организацию под демократическим контролем, способную обеспечить суверенитет и территориальную целостность страны, а также вносить свой вклад в упрочение мира и стабильности в Евроатлантическом регионе.

Проводя эти реформы сектора обороны и безопасности, Украина стремится привести свои структуры и задачи в соответствие с изменяющейся природой рисков безопасности в Евроатлантическом регионе, отойти от принципа «территориальной круговой обороны страны» и основываться на необходимости поддерживать как военные, так и невоенные аспекты кризисного регулирования.

Хотя усилия в области реформы, сконцентрированные на вооруженных силах, будут и далее иметь высокий приоритет, в контексте новых рисков безопасности Украина стремится лучше использовать силы и средства, которые в настоящее время подчиняются Государственному комитету пограничной службы, Министерству внутренних дел и Министерству по чрезвычайным ситуациям. Реформа других сил должна основываться на основательной перестройке оборонно-промышленного комплекса, чтобы обеспечить его полную способность решать задачи рыночной экономики и открытой конкуренции, как на внутренних, так и на международных рынках.

Цели

- II.A.1 реорганизовать Вооруженные силы Украины и превратить их в хорошо обученные, хорошо оснащенные и современные вооруженные силы, обладающие повышенной мобильностью и способные справляться с вызовами рисков безопасности, защищать государственную территорию и вносить свой вклад в миротворческие и гуманитарные миссии под эгидой международных организаций;
- II.A.2 усилить гражданский контроль над Вооруженными силами Украины и другими силами обеспечения безопасности, в том числе посредством расширения сотрудничества с парламентом и усиления его надзора, а также посредством расширения участия гражданских лиц в процессе принятия решений, связанных с вопросами безопасности;
- II.A.3 усилить государственные структуры с тем, чтобы лучше отражать вызовы, связанные с невоенными и асимметричными угрозами;
- II.A.4 усилить государственную межведомственную координацию между министерством обороны, министерством промышленной политики, пограничной службой, министерством по чрезвычайным ситуациям и министерством внутренних дел в целях лучшего реагирования на последствия антропогенных катастроф и стихийных бедствий, включая террористические акты.

В. Сотрудничество с НАТО

Принципы

В связи с военной реформой и адаптацией к новым угрозам безопасности существенное значение имеет сотрудничество между НАТО и Украиной в области военной реформы и областях, связанных с обороной, а также военное сотрудничество.

Сотрудничество с НАТО в военной сфере рассматривается как важный элемент общих отношений партнерства между НАТО и Украиной. Военное сотрудничество переводит военные аспекты общих политических целей и плановых показателей в плоскость деятельности по военному сотрудничеству и ее реализации.

В этой связи Украина будет максимально использовать свои программы гражданского и военного сотрудничества с НАТО и союзниками по НАТО для достижения этих целей, в частности, возможности Совместной рабочей группы по военной реформе (СРГВР), которая является центральным органом сотрудничества между НАТО и Украиной в области обороны и безопасности. Существенными инструментами реформы и сотрудничества также будут Процесс планирования и анализа (ППА), программы сотрудничества по вооружениям, противовоздушной обороне, организации использования воздушного пространства, оборонным исследованиям и технологиям, науке, гражданскому чрезвычайному планированию, тыловому обеспечению и стандартизации, а также военному сотрудничеству. В процессе работы СРГВР устанавливаются первостепенные задачи военной реформы, а сотрудничество в областях, связанных с обороной содействует повышению оперативной совместимости с НАТО и повышает общую способность Украины быть ключевым участником процесса обеспечения региональной безопасности.



Усилия в области реформ и военное сотрудничество также обеспечивают поддержку достижению стратегической цели евроатлантической интеграции Украины посредством постепенной адаптации к стандартам и практике НАТО и повышения оперативной совместимости между Вооруженными силами Украины и силами НАТО, в частности, посредством реализации Целей Партнерства и участия в операциях по урегулированию кризисов под руководством НАТО.

Цели

- II.B.1 максимально используя СРГВР, повысить эффект от сотрудничества Украины и его координацию в оперативном и двустороннем контексте, и в связи с ПРМ по вопросам поддержки реализации Целей реформы национальной обороны и Целей Партнерства;
- II.B.2 обеспечить продолжение поддержки по линии военного сотрудничества между НАТО и Украиной цели Украины по развитию способности ее Вооруженных сил обеспечивать реализацию планов военной реформы;
- II.B.3 повысить вклад Украины в миротворческие операции под руководством НАТО на Балканах и меры союзников по НАТО в борьбе с терроризмом;
- II.B.4 развивать полную оперативную совместимость, способность к длительному автономному выполнению задач, повышать эффективность выполнения задач Вооруженных сил посредством эффективной реализации Целей Партнерства;
- II.B.5 повышать профессиональный уровень украинских гражданских и военных кадров;
- II.B.6 продолжать развивать и поддерживать соглашения о сотрудничестве между НАТО и Украиной, такие как меморандумы о взаимопонимании о поддержке страны пребывания и транзита сил и стратегических перебросках войск, а также обеспечить их полную реализацию;
- II.B.7 поддерживать готовность подразделений сил быстрого реагирования к участию в совместных операциях с НАТО, а также боевую подготовку этих подразделений для соответствия стандартам НАТО;
- II.B.8 добиваться требуемого уровня совместимости для существующих и будущих вооружений и военной техники и доктрины Вооруженных сил Украины, который позволит обеспечить минимальную оперативную совместимость для выполнения, на разовой основе, задач, представляющих общий интерес с НАТО, и адаптировать/корректировать закупки и связанную с этим практику в соответствии с практикой союзников по НАТО;
- II.B.9 повысить роль Украины как ключевого участника в региональном реагировании на стихийные бедствия и гражданские чрезвычайные ситуации; поддерживать Украину в совершенствовании ее национальной интегрированной системы гражданского чрезвычайного планирования и реагирования на стихийные бедствия; содействовать оперативной совместимости в организации и процедурах операций реагирования на стихийные бедствия, в том числе в рамках механизмов Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕАКЦРСБК);
- II.B.10 совершенствовать систему управления воздушным движением Украины, в том числе функционирования служб управления воздушным движением, с тем, чтобы лучше реагировать на возможную террористическую угрозу;
- II.B.11 смягчать ущерб, связанный с загрязнением окружающей среды в результате проведения крупномасштабных военных учений, в том числе международных, и испытаний вооружений и военной техники, а также загрязнением, связанным с хранением и уничтожением боевых отравляющих веществ, взрывчатых веществ, противопехотных мин, избыточного стрелкового и легкого оружия и ненадежных боеприпасов;
- II.B.12 развивать оперативную совместимость между системами информации и связи Украины и НАТО;
- II.B.13 развивать международное сотрудничество между учеными Украины, стран НАТО и государств-партнеров, а также развивать научно-техническое сотрудничество с Научной программой.

С. Последствия для ресурсов

Принципы

Военные реформы также имеют значительные последствия для ресурсов. Поэтому Украине необходимо реализовать системы рационального использования ресурсов, которые построены по методике НАТО и используют международный опыт в области оборонных бюджетов.

Украина придает первостепенную важность сотрудничеству в областях, связанных с достижением конкретных практических результатов, которое служит национальным интересам Украины и будет поддерживать военные реформы в Украине.

Цели

- II.C.1 повысить «прозрачность» в военном планировании и бюджетных процедурах; переходить на современные принципы составления военных программ, формирования бюджета и финансирования;
 - II.C.2 реформировать финансовое планирование и процедуры финансирования в поддержку военной реформы и трансформации вооруженных сил в профессиональные силы;
 - II.C.3 вести подготовку кадров по вопросам рационального использования ресурсов, формирования бюджета и военных финансов;
 - II.C.4 реструктурировать процессы производства, закупок, финансирования и тендеров в оборонно-промышленном комплексе так, чтобы отразить евроатлантическую ориентацию Украины и ее цель стать полномасштабно функционирующей рыночной экономикой.
- Это будет включать в себя адаптацию к стандартам НАТО в оборонно-промышленном комплексе.

РАЗДЕЛ III. ЗАЩИТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

Принципы

Украина привержена развитию и гармонизации своей национальной системы защиты секретной информации в соответствии с критериями и стандартами НАТО.

Доступ к секретной информации и ее защита основаны на требованиях НАТО и украинского национального законодательства, в частности, Соглашения о защите информации между Правительством Украины и НАТО, подписанного 13 марта 1995 г. и ратифицированного Верховной Радой 12 сентября 2002 г.

Украина привержена текущему обмену соответствующей секретной информацией с НАТО в качестве предпосылки углубления сотрудничества между НАТО и Украиной.

Цели

- III.1 полностью выполнять Соглашение о защите информации между Правительством Украины и НАТО, в частности, утвердить и выполнять «Руководство по работе с секретной информацией НАТО и ее защите»;
- III.2 совершенствовать систему взаимной защиты секретной информации, в том числе деятельность Центра по регистрации секретных документов НАТО;
- III.3 достичь договоренностей с НАТО, позволяющих вести обмен секретной информацией с НАТО по военному планированию и реформе;



- III.4 повысить уровень государственных систем телекоммуникаций и информации, куда может поступать секретная информация НАТО, в соответствии с требованиями и стандартами НАТО;
- III.5 разрабатывать и реализовывать программы подготовки кадров в различных областях информационной безопасности.

РАЗДЕЛ IV. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

Принципы

Украина сохраняет приверженность рассмотрению существующего внутреннего законодательства и постановлений с целью определения их совместимости с правилами и постановлениями НАТО.

Цели

- IV.1 рассматривать законы, постановления и международные соглашения для облегчения содействия со стороны НАТО или ее государств-членов во всех видах деятельности по сотрудничеству между НАТО и Украиной, как в государственном, так и не государственном секторе.
- IV.2 обеспечить полное выполнение соглашений между НАТО и Украиной, в том числе Соглашения о защите информации между НАТО и Украиной, Соглашения о статусе вооруженных сил, Меморандум о взаимопонимании по поддержке страны пребывания или транзита войск и запланированного Меморандума о стратегических перебросках войск;
- IV.3 совершенствовать законодательство, связанное с оборонным промышленным производством в Украине, с целью приближения к правовым требованиям/нормам НАТО (прав собственности, защиты секретной информации, государственных гарантий производителям и подрядчикам, условий для иностранных инвестиций в оборонно-промышленный комплекс, проектного финансирования, законодательства об экспортном контроле и его процессе);
- IV.4 создать правовую и организационную основу для сотрудничества между НАТО и Украиной в области вооружений, оборонных исследований и технологий.

РАЗДЕЛ V. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Для реализации принципов и целей Плана действий Украина будет ежегодно представлять свой проект Годичного целевого плана (ГЦП).

В рамках Комиссии НАТО-Украина (КНУ) государства-члены НАТО будут предоставлять консультации по предлагаемым конкретным мерам и срокам, а КНУ будет согласовывать все совместные действия между НАТО и Украиной. Затем Украина будет утверждать на высшем уровне свой ГЦП, в который будут включаться совместные виды деятельности между НАТО и Украиной, согласованные КНУ, а также мероприятия, которые Украина будет проводить самостоятельно.

Годичные планы и программы всех существующих и новых совместных рабочих групп, в частности, Совместной рабочей группы по военной реформе (СРГВР), Рабочий план Военного комитета с участием Украины, а также все рабочие планы и программы всех соответствующих совместных рабочих органов/групп НАТО-Украина, будут и далее обеспечивать основу и структурные элементы сотрудничества между НАТО и Украиной с целью содействия в достижении отдельных целей и контрольных показателей.

Украина будет полностью использовать существующие механизмы КНУ и ПРМ для поддержки реализации целей, поставленных в Плане действий. Хотя главная ответственность ложится, прежде всего, на Украину, государства-члены НАТО будут продолжать поддерживать реформы, предоставляя содействие и обмениваясь с ней своими оценками и опытом.

КНУ будет на годичной основе рассматривать ход достижения целей Плана действий, в том числе посредством реализации совместной деятельности между НАТО и Украиной и деятельности, проводимой Украиной самостоятельно в рамках ГЦП. МС/МВШ будут готовить промежуточный доклад, замечания по которому могут делать страны НАТО и Украина. До ежегодного представления проекта Промежуточного доклада послам стран КНУ для их сведения, ПК/ВПК в формате КНУ будет проводить полугодовые и годовые совместные заседания по оценке. Затем этот доклад будет представляться министрам иностранных дел стран КНУ для их сведения.



ДЕКЛАРАЦИЯ ЕС-НАТО ПО ЕПБО

16 декабря 2002 г.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА

Приветствуют стратегическое партнерство, установленное между Европейским союзом и НАТО в регулировании кризисов, основанное на наших общих ценностях, неделимости нашей безопасности и нашей решимости преодолеть вызовы нового века;

Приветствуют непреходящую важность роли НАТО в кризисном регулировании и предупреждении конфликтов и вновь подтверждают, что НАТО остается фундаментом коллективной обороны своих членов;

Приветствуют Европейскую политику безопасности и обороны (ЕПБО), цель которой - добавить к инструментарию, уже имеющемуся в распоряжении Европейского союза для регулирования кризисов и предотвращения конфликтов в поддержку общей внешней политики и политики безопасности, потенциал для проведения операций кризисного регулирования под руководством Европейского союза, в том числе военных операций, в которых НАТО в целом не будет принимать участия;

Вновь подтверждают, что повышение роли Европы поможет содействовать жизнеспособности Североатлантического союза, особенно в области кризисного регулирования;

Вновь подтверждают свою решимость упрочить свой потенциал;

Заявляют, что отношения между Европейским союзом и НАТО будут основаны на следующих принципах:

Партнерство: обеспечение того, что деятельность в области кризисного регулирования двух организаций будет взаимоподкрепляющей, отмечая при этом, что Европейский союз и НАТО - это разные по природе организации;

Эффективные взаимные консультации, диалог, сотрудничество и «прозрачность»;

Равенство и соответствующий учет автономии процессов принятия решений и интересов Европейского союза и НАТО;

Уважение интересов государств-членов Европейского союза и НАТО;

Соблюдение принципов Устава ООН, служащих опорой Договора Европейского союза и Вашингтонского договора, с целью создания одной из неотъемлемых основ стабильной обстановки евроатлантической безопасности, основанной на приверженности мирному разрешению споров, в которой ни одна из стран не сможет запугивать или оказывать нажим на любую другую страну посредством угрозы силой или ее применения, а также на основе соблюдения договорных прав и отказа от односторонних действий;

Последовательное, «прозрачное» и взаимоподкрепляющее развитие потребностей в военном потенциале, общих для этих двух организаций;

С этой целью:

Европейский союз обеспечивает максимально возможное участие европейских членов НАТО, не входящих в ЕС, в рамках ЕПБО, реализуя соответствующие механизмы, принятые в Ницце, как указано в письме Высокого представителя ЕС от 13 декабря 2002 г.;

НАТО поддерживает ЕПБО в соответствии с соответствующими решениями вашингтонского саммита и предоставляет Европейскому союзу, среди прочего и в частности, гарантированный доступ к возможностям планирования НАТО, как указано в решениях САС от 13 декабря 2002 г.

Обе организации признают необходимость механизмов для обеспечения последовательного, «прозрачного» и взаимоподкрепляющего развития в духе открытости потребностей в потенциале, общих для этих двух организаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Истоки Североатлантического совета

НАТО была создана 4 апреля 1949 г. с подписанием Североатлантического договора, сформировавшего союз стран, приверженных обороне друг друга. Государства-члены представлены в нем на различных уровнях, в зависимости от обсуждаемого вопроса. Все решения основаны на принципе консенсуса между государствами-членами и являются одинаково обязывающими, независимо от уровня, на котором они принимаются. В решающие моменты в истории Североатлантического союза и с целью приведения политики Североатлантического союза в соответствие с изменяющимися потребностями и реалиями периодически проводятся также встречи на высшем уровне глав государств и правительств. Присутствие руководителей в таких случаях олицетворяет важность подобного события для государств-членов и придает вес и значимость их решениям. Со времени основания Североатлантического союза было проведено шестнадцать таких встреч, каждая из которых проходила в важнейшие моменты развития НАТО.

Североатлантический договор заложил основу, на которой предстояло функционировать Североатлантическому союзу. Сам договор представляет собой на удивление короткий документ, которым предусматривается создание лишь одной официальной структуры для принятия решений, в частности, Североатлантического совета (САС). Прерогативой этого совета стало создание дополнительных структур или форумов, которые считаются необходимыми для его работы. На своем первом заседании 17 сентября 1949 г. Североатлантический совет создал Оборонный комитет в составе министров обороны государств-членов. Была также достигнута договоренность о том, что в рамках Оборонного комитета должен быть Военный комитет, состоящий из начальников штабов, Постоянная группа для консультирования Военного комитета, и пять Региональных групп планирования. В ноябре 1949 г. было создано еще два органа - Оборонный финансово-экономический комитет в составе министров финансов государств-членов и Военный производственно-снабжение совет, подчиненный Оборонному комитету. Все эти органы вместе незамедлительно приступили к решению задачи создания военно-гражданской основы для выполнения Североатлантического договора.

Сам Североатлантический совет первоначально принял решение проводить свои заседания на годичной основе, но на случай необходимости были предусмотрены более частые встречи. Если одно из государств-членов усматривало угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности, Североатлантический союз мог провести свое заседание немедленно. Однако вскоре стало ясно, что нерегулярных встреч министров иностранных дел было недостаточно для руководства и управления созданными гражданскими и военными органами. В этой связи для проведения в жизнь директив Североатлантического совета и координации работы починенных органов был



создан гражданский орган - Совет заместителей. Одновременно с этим для подготовки и развития работы членов Североатлантического совета и его заместителей был создан Международный секретариат, финансируемый из общего бюджета.

В 1952 г. Североатлантический совет определил необходимость реорганизации и предпринял шаги по превращению Совета заместителей в постоянный орган. В целях его непрерывной работы и повышения эффективности принятия решений каждое из правительств назначило своего постоянного представителя на уровне посла, опирающегося в своей работе на национальную делегацию советников и экспертов. Эта базовая структура, состоящая из одного органа - Совета - имеющего высшие полномочия по всем решениям НАТО, с этого времени оставалась без изменений. Уровень и характер представительства может меняться, но это не имеет значения для юридического действия решений Североатлантического совета, который отражает взгляды каждого из правительств и согласие между ними по вопросам реализации и развития принятых решений.

Сложившаяся с годами модель заседаний Североатлантического совета, состоит из регулярных заседаний постоянной сессии Североатлантического совета в составе послов. Такие заседания проводятся не реже одного раза в неделю и зачастую чаще; министерские сессии с участием министров иностранных дел и министров обороны проводятся не реже одного раза в полгода; проводятся также нерегулярные заседания на уровне глав государств и правительств. По аналогичной модели строятся заседания и других форумов под эгидой Североатлантического совета, в том числе Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), Совета Россия-НАТО (СРН), Комиссии Украина-НАТО и Группы средиземноморского сотрудничества.

Первая сессия Североатлантического совета на высшем уровне состоялась в 1957 г. в Париже. Вторая и третья такие сессии проводились в Брюсселе в июне 1974 г. и в мае 1975 г. Последующие саммиты проводились в Лондоне (май 1977 г.), Вашингтоне (май 1978 г.) и Бонне (июнь 1982 г.). Следующие четыре саммита состоялись в Брюсселе в ноябре 1985 г., марте 1988 г., мае 1989 г. и декабре 1989 г. В июле 1990 г. в Лондоне НАТО провела свою первую встречу на высшем уровне после окончания «холодной войны». Затем последовало еще четыре саммита - в Риме (ноябрь 1991 г.), Брюсселе (январь 1994 г.), Магриде (июль 1997 г.) и Вашингтоне (апрель 1999 г.), на которых была заложена основа преобразования Североатлантического союза и его адаптации к новым вызовам эпохи в период после «холодной войны».

На пражском саммите в ноябре 2002 г. была выдвинута программа широкомасштабных изменений, направленная на интеграцию новых государств-членов, повышение оперативного потенциала и упрочения новых партнерских отношений. Пражский саммит стал первой встречей НАТО на высшем уровне, проводившейся в стране Центральной и Восточной Европы, которая в прошлом входила в Варшавский договор. Он знаменует собой кардинальное преобразование Североатлантического союза с целью его адаптации к вызовам XXI века.

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ НАТО

 Бельгия (1)	 Люксембург (11)
 Канада (2)	 Нидерланды (12)
 Чешская Республика (3)	 Норвегия (13)
 Дания (4)	 Польша (14)
 Франция (5)	 Португалия (15)
 Германия (6)	 Испания (16)
 Греция (7)	 Турция (17)
 Венгрия (8)	 Великобритания (18)
 Исландия (9)	 США (19)
 Италия (10)	

ГОСУДАРСТВА-ПАРТНЕРЫ⁺

 Албания (20)	 Киргизская Республика (32)
 Армения (21)	 Молдова (35)
 Австрия (22)	 Россия (37)
 Азербайджан (23)	 Швеция (40)
 Беларусь (24)	 Швейцария (41)
 Хорватия (26)	 Таджикистан (42)
 Финляндия (28)	 бывшая югославская Республика Македония (43)*
 Грузия (29)	 Туркменистан (44)
 Ирландия (30)	 Украина (45)
 Казахстан (31)	 Узбекистан (46)

*Государства-партнеры, приглашенные вступить в члены НАТО, показаны отдельно.

ГОСУДАРСТВА СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО ДИАЛОГА

 Алжир (47)	 Мавритания (51)
 Египет (48)	 Марокко (52)
 Израиль (49)	 Тунис (53)
 Иордания (50)	

* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.





ОТДЕЛ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДИПЛОМАТИИ НАТО

1110 Брюссель - Бельгия

Веб-сайт: www.nato.int

Эл. почта: natodoc@hq.nato.int

PRARGRUS0403

СПРАВОЧНИК-ПУТЕВОДИТЕЛЬ

ПРАЖСКИЙ САММИТ И ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАТО