



NATO
+
ОТАН

УКРАЇНА

НОВИНИНАТО 1/09

Издание на русском языке

Новини:

- Достижения в сотрудничестве между НАТО и Украиной в сфере науки и экологии (стр.2)
- На встрече в Варшаве анализируются реформы в Украине (стр.2)
- Борьба с финансово-экономической составляющей терроризма (стр.3)
- Поддержка Центра социальной адаптации и переподготовки продлена (стр.4)
- Председатель Военного комитета посещает с визитом Украину (стр.4)
- Гала-концерт в Киеве, посвященный юбилею НАТО (стр.6)
- НАТО и Украина подписывают соглашение о транзите грузов в Афганистан (стр.6)
- В центре внимания конференции – национальная политика безопасности Украины (стр.6)
- Встреча министров иностранных дел (стр.7)
- Ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2009 г. (стр.8)
- Встреча министров обороны (стр.8)

Статьи из «Вестника НАТО»:

- Что дальше? Оборона, бюджеты и финансовый кризис (стр.9)
- Энергетика и кризис: больше или меньше безопасности? (стр.12)



Достижения в сотрудничестве между НАТО и Украиной в сфере науки и экологии

29 мая в штаб-квартире НАТО прошло заседание Совместной рабочей группы НАТО-Украина по научному и экологическому сотрудничеству, чтобы проанализировать прогресс, достигнутый по основным проектам, и определить области для дополнительной работы в рамках программы «Наука ради мира и безопасности».

Заместитель министра образования и науки Украины д-р Максим Стриха заявил, что среди приоритетов его страны: информационные технологии, защита от киберугроз, экологическая безопасность, безопасность пищевых продуктов, биологические науки и биотехнология.

Приоритетные проекты

Защита от киберугроз является особенно важной темой для Украины. В стране имеются очень широкие сети, связывающие крупные промышленные предприятия, электростанции и транспортные объекты, которые могут оказаться в опасности. В этой области Украина имеет значительный научно-технический потенциал. Сотрудничество в области защиты от киберугроз отражено в первой Ежегодной национальной программе Украины вместе с другими видами деятельности, связанными с защитой от терроризма.

В настоящее время в работе находятся два проекта в области экологической безопасности. Один

касается очистки загрязненных почв и грунтовых вод в районе авиабазы «Прилуки». Цель другого – проведение мониторинга паводкового риска вокруг реки Припять, которая сильно заражена радиоактивными изотопами, т.к. протекает через Чернобыльскую зону отчуждения. Риск заражения также распространяется на соседние Беларусь и Россию. В рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC)¹ этот район был назван экологической «горячей точкой».

Кроме этого, Совместная рабочая группа рассмотрела состояние выполнения проекта по разработке современного генератора рентгеновского излучения в Харькове. Технология позволит генерировать излучение особого свойства, которое получит уникальное применение в медицине, биологии и физике. В настоящее время, после задержек и трудностей с финансированием, работа над проектом возобновлена и будет завершена к 2010 г.

Развитие сетей

Еще одной важной темой обсуждения была Украинская научно-образовательная сеть (УРАН), которая была создана при содействии НАТО. Сеть обеспечивает доступ сотням ученых в 56 институтах страны к таким международным ресурсам, как научные журналы и базы данных, а также к научно-образовательной сети Европейского Союза GEANT.

Инициатива УРАН помогает лучшим образом интегрировать украинских исследователей в мировое научное сообщество. Правительство Украины намерено инвестировать 1,15 миллионов гривен в дальнейшее развитие сети.



Эксперт проверяет уровень загрязнения воды в р. Припять.

На встрече в Варшаве анализируются реформы в Украине

Приоритетные направления реформирования сектора обороны и безопасности в Украине и сотрудничество в решении проблем безопасности стали предметом обсуждения на встрече высокого уровня Совместной рабочей группы по военной реформе (СРГВР), которая прошла 14 и 15 мая в Варшаве. Во время встречи с основным докладом выступил министр национальной обороны Польши Богдан Клих.

Встреча предоставила своевременную возможность оценить поддержку, которую оказывает СРГВР усилиям по реформе, с целью подготовки страны к будущему членству в НАТО. Сюда, в частности, входят консультации по аспектам обороны и безопасности недавно разработанной первой Ежегодной национальной программы.

¹. Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) была предпринята Организацией по сотрудничеству и безопасности в Европе, Программой ООН по окружающей среде и Программой развития ООН в 2002 г. НАТО присоединилась к инициативе в 2004 г. для того, чтобы координировать деятельность в этой области, в частности в рамках программы «Наука ради мира и безопасности» (www.envsec.org).

Союзники хотели узнать больше о текущих приоритетах Украины в свете тех последствий, которые накладывает на ресурсы продолжающийся финансовый и экономический кризис.

Впервые для участия в заседании были приглашены работающие в Киеве военные советники НАТО, чтобы они могли высказать свой взгляд на ход реформ и на программы работ.

Инициативы СРГВР

Была предоставлена новая информация по различным программам и инициативам СРГВР в Украине и их приоритетным направлениям на период 2009-2010 гг.

Среди них:

- Программа профессиональной подготовки гражданских сотрудников, работающих в силовых ведомствах Украины;
- Официальные переговоры по реформе разведывательных ведомств;
- Партнерская сеть обмена опытом для развития гражданского общества, созданная для активизации участия гражданского общества в реформе сектора обороны и безопасности;
- Инициатива по укреплению этических основ, направленная на повышение прозрачности и подотчетности в секторе обороны и безопасности.

Проблемы безопасности

В ходе встречи также обсуждалось сотрудничество между НАТО и Украиной в решении проблем, связанных с изменяющейся обстановкой в области безопасности.

Первые консультации по защите от киберугроз прошли под эгидой СРГВР в начале мая.

Украина продолжает делать свой вклад в операции НАТО путем предоставления средств стратегических воздушных перебросок и развертывания миротворческих контингентов и медицинского персонала.



Борьба с финансово-экономической составляющей терроризма

Проходивший 14 – 15 мая в Киеве (Украина) семинар предоставил ценную возможность обменяться информацией и опытом по борьбе с финансированием террористической деятельности. В нем приняли участие представители многих государств-членов НАТО и их партнеров, а также экспертов из ОБСЕ, высших учебных заведений и частного сектора.

На семинаре обсуждались следующие главные темы:

- новые тенденции, касающиеся источников и методов финансирования террористических групп;
- взаимосвязь между финансированием терроризма и международной организованной преступностью;
- финансово-экономическая составляющая террористических действий, направленных против объектов жизнеобеспечения;
- национальные и международные меры против финансирования террористов.

Семинар был организован совместно Директоратом по экономическим вопросам обороны и безопасности НАТО и Государственным комитетом финансового мониторинга Украины. Он проводился в рамках деятельности Совместной рабочей группы по экономической безопасности НАТО-Украина. Согласно договоренности между НАТО и Украиной, на семинар были приглашены другие страны-участницы Совета евроатлантического партнерства.

НАТО твердо намерена поддерживать и содействовать обмену информацией о финансово-экономических аспектах терроризма, который служит основой для разработки политики и мероприятий по борьбе с этим злом. Углубление национальных знаний и опыта в данной области – одна из ключевых тем сотрудничества, сформулированных в главе «Экономические вопросы обороны» Рабочего плана евроатлантического партнерства.



Эксперты и чиновники делятся информацией и опытом решения проблемы финансирования терроризма. Киев, 14-15 мая.

Поддержка Центра социальной адаптации и переподготовки продлена

В рамках Тростового фонда «Партнерства ради мира» ряд стран НАТО окажут в течение дальнейшего трехлетнего периода поддержку в работе Хмельницкого центра социальной адаптации и переподготовки. Эта инициатива помогает Украине преодолевать социальные и экономические последствия военной реформы и проводимого в связи с этим сокращения вооруженных сил.

Центр в Хмельницком помогает бывшим военнослужащим в переходе на гражданскую службу, используя структурный подход, включающий информирование, консультирование, учебные курсы и содействие в трудоустройстве.

Проект зарекомендовал себя как очень успешный. Во время первого этапа – с 2006 по 2008 гг. – около 80 процентов офицеров, уволившихся из рядов Вооруженных Сил, нашли работу в гражданском секторе.

Второй этап

Второй этап охватывает период с 2009 по 2011 год, общий бюджет составит приблизительно 700 000 евро.

Ведущими государствами в рамках проекта являются Дания и Нидерланды (Нидерланды уже выступали в этом качестве во время первого этапа). Эти две страны также вносят самый большой финансовый вклад. В число других стран, согласившихся внести вклад во второй этап проекта, вошли Болгария, Чешская Республика и Польша.

Дания также выделила дополнительное финансирование для экспериментального проекта, который будет осуществлен в рамках Хмельницкого центра и который призван помочь устроиться на гражданскую работу офицерам, уволившимся из рядов ВС в Харьковской области.

Директорат НАТО по экономическим вопросам обороны и безопасности по-прежнему отвечает за технические аспекты реализации данного проекта, являющегося частью годового Целевого плана НАТО–Украина.

Иные формы поддержки со стороны НАТО

Помимо проекта Тростового фонда сотрудничество НАТО и Украины в области переподготовки уволенных из рядов ВС военнослужащих развивается еще по двум направлениям:



Состоявшаяся 28 апреля 2009 года церемония ознаменовала начало второго этапа оказания поддержки в работе Хмельницкого центра социальной адаптации и переподготовки.

- Финансируемая НАТО программа переподготовки, проводимая уже почти десять лет, в рамках которой организуются курсы изучения иностранных языков и курсы специализированной профессиональной подготовки; в 2009 году планируется переподготовить по этой программе около 500 офицеров.
- Помощь в разработке всеобъемлющей программы социальной адаптации, оказываемая Украине специалистами.

Председатель Военного комитета посещает с визитом Украину

17 апреля председатель Военного комитета адмирал Джампаоло ди Паола завершил двухдневный визит в Украину, в ходе которого подробно обсуждались перспективы сотрудничества между вооруженными силами Украины и НАТО. Во время визита глава Военного комитета встретился с министром обороны Украины Юрием Ехануровым, начальником Генерального штаба ВС Украины генералом армии Сергеем Кириченко и первым заместителем секретаря Совета национальной безопасности и обороны Владимиром Огрызко.

Делегация НАТО находилась в Киеве по приглашению начальника Генерального штаба ВС Украины для обсуждения текущих проблем в сфере безопасности, а также целей реформ, сформулированных в Государственной программе развития вооруженных сил Украины на период с 2006 по 2011 гг.

Делегация также посетила Бюро связи НАТО в Киеве, которое содействует участию Украины в программе «Партнерство ради мира» и поддерживает ее усилия в сфере оборонной реформы. Позднее члены делегации посетили Объединенное оперативное командование и Главный командный центр ВС Украины.



© Минобороны України

Адмирал Джампаоло ди Паола встречается с генералом армии Сергеем Кириченко в Киеве.

«Активные усилия» и военные медики в Афганистане, - все они выполняют свои задачи на самом высоком уровне».

Адмирал ди Паола также подчеркнул важность украинской программы для реформирования систем обороны и безопасности, с тем чтобы вносить вклад в безопасность и стабильность в Европе и за ее пределами. Он заверил, что НАТО будет продолжать содействовать Украине в этих усилиях.

Адмирал сделал акцент на том, что Украине необходимо сосредоточиться на качественной составляющей ее вклада в операции НАТО. Он также призвал ВС Украины установить приоритеты, чтобы планы реформ лучше сочетались с имеющимися ресурсами и возможностями.

На пресс-конференции, состоявшейся по окончании визита, адмирал ди Паола выразил благодарность украинскому правительству за вклад Украины в операции НАТО во всем мире. «НАТО высоко ценит весомое участие Украины во всех операциях и миссиях под руководством НАТО. Ваши миротворцы в Косово, военные инструктора в Ираке, военнослужащие ВМФ в рамках операции



© Минобороны Украины

Председатель Военного комитета НАТО и начальник Генштаба ВС Украины обходят строй почетного караула.

Гала-концерт в Киеве, посвященный юбилею НАТО

4 апреля Национальная филармония Украины была заполнена иностранными почетными гостями, представителями украинского правительства и их гостями, собравшимися на гала-концерт и последующий торжественный прием в честь 60-летней годовщины НАТО.

Мероприятие было организовано Центром информации и документации НАТО совместно с посольством Бельгии и посольством Словацкой Республики, которое является контактным посольством НАТО в Украине.

Дирижировал Академическим симфоническим оркестром Национальной филармонии Украины прославленный бельгийский дирижер Рональд Цольман.

Программа вечера пришлась бы по вкусу самым требовательным ценителям музыки. Концерт начался с премьеры произведения «Песни азалии» современного украинского композитора Игоря Щербакова, которое исполнила Светлана Глеба (сопрано), солистка камерного хора «Кантус» (Ужгород).

В программу также вошел концерт для фортепьяно с оркестром современного бельгийского композитора Бенуа Мернье. Композитор, который приехал в Киев специально по этому случаю, доверил исполнение выдающемуся пианисту Дэвиду Лайвли.

Концерт завершился исполнением симфонии № 8 соль мажор Антонина Дворжака.

Прославляя мир, безопасность и свободу

В своем вступительном слове посол Бельгии Марк Винк отметил, что юбилей дает «возможность вспомнить крупный вклад Североатлантического

союза в обеспечение мира и безопасности в Европе и за ее пределами, а также отметить, насколько важно продолжать укреплять отношения с Украиной и развивать хорошие отношения со всеми соседними странами».

Директор Центра информации и документации НАТО Мишель Дюре объяснил: «Для торжества мы вместо речей отдали предпочтение музыке, потому что музыка берет начало у самых истоков человечества. Она часто ассоциируется с чувствами и эмоциями, связанными с безопасностью первых людей. Это был путь к свободе».

Посол Словакии Урбан Руснак закрыл прием, поприветствовав гостей и пожелав им всего хорошего в этот торжественный день.

Весь концерт транслировался на следующий день по Национальному радио «Культура», что дало возможность широкой аудитории насладиться тщательно подобранной программой.

НАТО и Украина подписывают соглашение о транзите грузов в Афганистан

2 апреля 2009 г. между Кабинетом министров Украины и НАТО было подписано соглашение о транзитной перевозке через территорию Украины грузов в поддержку операции Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Исламской Республике Афганистан.

Соглашение в форме обмена письмами было подписано главой постоянного представительства Украины при НАТО от имени Кабинета Министров Украины и Генеральным секретарем от имени Североатлантического союза.

Данное соглашение является важным шагом в обеспечении наземного транзита грузов в Афганистан через так называемый «северный маршрут».

В центре внимания конференции – национальная политика безопасности Украины

Во время важной конференции, состоявшейся с 23 по 25 марта в Германии, более девяноста высокопоставленных официальных лиц и специалистов по вопросам безопасности и обороны из Украины и стран-членов НАТО обсуждали проблемы безопасности военного и невоенного характера, стоящие перед Украиной в XXI веке, а также возможные меры реагирования на них.



Празднование 60-летия основания НАТО на торжественном концерте и приеме в Национальной филармонии Украины 4 апреля.



Обсуждение военных и невоенных вызовов перед безопасностью Украины в XXI столетии на ведущей конференции в Германии 23-25 мая.

Украинскую делегацию возглавлял первый секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины Степан Гавриш. Руководителем делегации НАТО являлся помощник Генерального секретаря по оборонной политике и планированию Иржи Шедивый.

В ходе мероприятия также рассматривалось претворение в жизнь национальной политики безопасности Украины. В том числе была дана оценка эффективности межведомственного взаимодействия при разработке политики безопасности и оборонной политики, а также при проведении военной реформы и реформы в сфере безопасности.

В более широком плане состоявшиеся обсуждения способствовали дальнейшему развитию отношений между НАТО и Украиной. В частности, участники конференции рассмотрели связанные с обороной и безопасностью аспекты первой Годовой национальной программы Украины (АНП), которая составляется в настоящий момент.

Конференция по планированию, проведенная под эгидой Совместной рабочей группы НАТО–Украина по военной реформе, была организована совместно Европейским центром исследований по вопросам безопасности им. Джорджа К. Маршалла, Министерством обороны Германии и НАТО.

По итогам конференции были представлены рекомендации по совместной работе, которые рассматривались на заседании на высоком уровне Совместной рабочей группы НАТО–Украина по военной реформе, состоявшемся 13 и 14 мая в Варшаве, Польша.

| Встреча министров иностранных дел

Министры стран НАТО провели заседание Комиссии НАТО-Украина (КНУ) в штаб-квартире НАТО 5 марта. Украинскую делегацию возглавлял исполняющий обязанности министра иностранных дел Владимир Хандогий.

Открывая дискуссию, Генеральный секретарь НАТО г-н Яап де Хооп Схеффер сказал: «Сегодняшняя встреча предоставляет нам прекрасную возможность подвести итоги достигнутого прогресса, а также вновь подтвердить наш взаимный интерес в продвижении Украины евроатлантическим курсом и проведении соответствующих реформ».

Одной из главных тем, обсуждавшихся министрами, была разработка ежегодной национальной программы, которая поможет Украине планировать и продолжать осуществлять важные реформы.



Исполняющий обязанности министра иностранных дел Владимир Хандогий и министры стран Альянса во время неформальной встречи в штаб-квартире НАТО 5 марта.

Ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2009 г.

После того, как ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2009 г. был утвержден Комиссией НАТО-Украина и подписан Президентом Украины Виктором Ющенко, он был опубликован на официальных сайтах НАТО и Украины.

Седьмой ежегодный Целевой план определяет четкие цели реформ и деятельность в различных областях, включая внутреннюю политику, внешнюю политику и политику безопасности, реформу сектора обороны и безопасности, информирование общественности, экономику и право, а также информационную безопасность.

В некоторых областях поставленные цели будут достигаться посредством внутренних действий в Украине. В других – посредством согласованных совместных действий между НАТО и Украиной. Достижение поставленных целей станет шагом вперед в выполнении долгосрочных задач, определенных в Плане действий НАТО-Украина 2002 г., который направлен на то, чтобы приблизить Украину к евроатлантической интеграции.

В этом году ежегодный Целевой план, как ожидается, будет заменен на новый механизм – ежегодную национальную программу, которая в настоящее время разрабатывается Украиной. Это вытекает из договоренности министров иностранных дел стран НАТО в декабре 2008 г. о повышении возможности по оказанию содействия Украине в ее усилиях по выполнению требований членства, используя структуру существующей Комиссии НАТО-Украина.

<http://www.president.gov.ua/documents/8969.html>



Министр обороны Украины Юрий Ехануров на неформальном заседании Комиссии НАТО-Украина 20 февраля в Кракове, Польша.

| Встреча министров обороны

20 февраля в Кракове (Польша) министры обороны стран НАТО провели встречу с министром обороны Украины г-ном Юрием Ехануровым.

Неформальное заседание Комиссии НАТО-Украина предоставило возможность обсудить, как Североатлантический союз наилучшим способом мог бы продолжить оказывать поддержку реформам в Украине и ее подготовку к членству в НАТО, в том числе посредством осуществления ежегодной национальной программы. Также обсуждалось участие Украины в операциях НАТО.

Открывая заседание, генеральный секретарь сказал, что «НАТО остается готовой содействовать Украине в осуществлении комплексных реформ структур обороны и безопасности. Мы полны решимости продолжать развивать это стратегическое партнерство».

Что дальше? Оборона, бюджеты и финансовый кризис

Каким образом затянутые пояса отразятся на расходовании военных бюджетов? И когда оборона ощутит нехватку денег? Д-р Дерек Брэддон изучает последствия кризиса для стран и альянсов.

«Экономисты — это пессимисты: они предсказали восемь из трех последних спадов», — пошутил однажды д-р Бэрри Асмус, старший экономист Национального центра политического анализа. Пессимисты или нет, недавняя глобальная «нехватка кредитов» и ее политические последствия заставили тех из нас, кто всю жизнь изучал экономику, приложить немало усилий и знаний предмета, чтобы понять происходящее.

Текущий финансовый кризис в мире потребовал столь неотложных мер реагирования, что бюджетная и валютно-кредитная политика во многих странах приняла такую направленность и достигли такой степени вмешательства, которые доселе казались невозможными и, может быть, даже безответственными. Соглашение Группы двадцати, выработанное в апреле 2009 года, о совместном стимулировании глобальной экономики и вливании в нее 1,1 триллиона долларов США (включая уникальный план бюджетного стимулирования в размере 809 млрд. долларов США только в одной Америке) стало беспрецедентным.

Со многих точек зрения, мы идем сейчас по непроторенным экономическим дорогам. Крайне неопределенные будущие экономические результаты ставят тех, кто формирует политику, в том числе и в оборонном секторе, перед дилеммой.

Если произойдет кризис инфляции, придется принять драконовские меры по сокращению государственных расходов. Первый удар неизбежно обрушится на оборонные расходы

Если проводимые в настоящий момент политические курсы по стимулированию экономики увенчаются успехом, возможно, удастся избежать глубокого и длительного экономического спада. Тем не менее, принятые беспрецедентные стимулирующие бюджетные и валютно-кредитные меры (особенно в Соединенном Королевстве и в США), призванные не

Д-р Дерек Брэддон, профессор экономики и директор Группы оборонно-экономических исследований, Университет Западной Англии, Бристоль, Великобритания.



В июне 2009 года на парижском авиасалоне оборонные заказы превысили заказы в коммерческом секторе.

допустить полного экономического краха, могут быстро привести к инфляционному кризису. В этой связи придется принять драконовские меры по сокращению государственных расходов. Первый удар неизбежно обрушится на оборонные расходы.

С другой стороны, если недавние «зеленые побеги» окажутся иллюзорными, а экономическая политика не сможет остановить глобального экономического спада, ситуация с государственными расходами также будет довольно серьезной. Опять-таки, урезать оборонные расходы будет относительно просто.

Исторически сложилось так, что сокращение оборонных расходов больше сказывалось на занятости на региональном уровне, чем на национальном. Поэтому сократить расходы в этом секторе проще, чем в других секторах.

Вместе с тем инфляция оборонной продукции имеет тенденцию превышать обычный уровень инфляции. По этой причине создается впечатление, что оборонный сектор менее бережлив, чем другие, и поэтому, вероятно, в большей мере заслуживает сокращения бюджета.

Наконец, хотя оборона имеет тенденцию быть положительным фактором в торговле для таких стран, как США и Великобритания, «торговля оружием» по-прежнему крайне непопулярна, и в обеих странах мощное лобби будет выступать за серьезное сокращение оборонного бюджета.

В краткосрочной перспективе, однако, оборонный сектор вряд ли столкнется с серьезным сокращением расходов.



Легкопоражаемая цель? В некоторых странах оборонные расходы могут оказаться в тяжелом положении.

Большая часть оборонных расходов сопряжена с долгосрочными обязательствами правительств, отменить которые сложно и зачастую дорого. Предложенный недавно Президентом Обамой оборонный бюджет в размере 634 млрд. долларов урезан по сравнению с планами его предшественника, однако в целом означает увеличение на 4%. То же и в Великобритании – несмотря на разговоры о «черной дыре» в оборонном бюджете, в ближайшее время он вряд ли будет сокращен.

В США некоторые крупные оборонные проекты уже сокращаются или находятся под серьезной угрозой сокращения, в том числе самолет F-22, новые вертолеты, бронированные машины следующего поколения и высокотехнологичные военные корабли

Опасность сокращения оборонных расходов возникнет в долгосрочной перспективе, после 2010 года, когда станет ясно, сколько реально средств ушло на преодоление финансового кризиса. Если не произойдет стремительного роста мировой экономики, бюджеты государственного сектора окажутся под беспрецедентным давлением, так как правительства будут вынуждены рассчитывать по огромным займам. Именно тогда крупные оборонные проекты окажутся наиболее уязвимыми, и потребуются снижение издержек.

В США некоторые крупные оборонные проекты уже сокращаются или находятся под серьезной угрозой сокращения, в том числе самолет F-22, новые вертолеты, бронированные машины следующего поколения и высокотехнологичные военные корабли.

В Великобритании и Европе аналитики считают, что создание транспортного самолета A400M по-прежнему в опасности, а замена «Трайдента» вновь под угрозой. Помимо этого, во многих малых европейских государствах-членах НАТО, которым и без того сложно сохранить реальную приверженность более справедливому распределению бремени внутри организации, в долгосрочной перспективе оборонные бюджеты будут неизбежно опустошены в результате серьезных сокращений.

Новый доклад об оборонных расходах в Великобритании, подготовленный Институтом исследований государственной политики (IPPR), усиливает точку зрения, согласно которой громадное сокращение оборонных расходов в будущем неизбежно. Научно-исследовательская работа была проделана группой ведущих великобританских военных, составивших доклад. В нем делается четкое разграничение, которое уже различимо, между оборонной продукцией, которую Великобритания желает закупить, и тем, что страна реально может себе позволить.

Институт рекомендует:

- снижение запланированных военных расходов Великобритании на 24 млрд. фунтов стерлингов;
- анализ альтернатив замене «Трайдента»;
- поощрение намного более широкого трансевропейского сотрудничества в области закупок вооружений и военной техники;
- поощрение большей специализации в Вооруженных силах Великобритании.

Идея, которую хотят донести до военных секторов во всех странах НАТО, предельно ясна.

Сокращение бюджета в крупных странах-членах НАТО может в конечном итоге ослабить оборонный потенциал НАТО в будущем. В то же время стратеги должны понять еще три проблемы.



Объединенный штурмовик F-35 – первый среди равных и очень дорогостоящий проект.

Во-первых, некоторые страны, не состоящие в НАТО, в частности, Китай и Индия, в недавнее время увеличивали свои оборонные расходы, и эта тенденция должна сохраниться, когда начнется подъем в мировой экономике. Как ожидается, доля Азии в мировых военных расходах резко увеличится: с 24% в 2007 году до более 32% к 2016 году. Оборонный бюджет Китая, который, как утверждают некоторые аналитики, на самом деле в два раза больше официальных цифр, считается самым большим в Азии, что позволяет китайским ВС осуществлять крупную программу по модернизации.

В Индии недавний резкий рост оборонных расходов приобрел огромный масштаб: только за период с 2009 по 2010 год бюджет увеличился на 24%. Таким образом, исходя из покупательной способности национальной валюты, Индия занимает третье место в мире по объему оборонных расходов.

Во-вторых, так называемая «революция в военном деле». Суть ее в том, чтобы овладеть передовыми технологиями информации и связи и создать превосходящий потенциал для ведения «сетевых военных действий». Это чрезвычайно дорогостоящий процесс. Революция в военном деле уже ложится большим бременем на оборонные бюджеты крупных стран, однако без нее НАТО не может рассчитывать на дальнейшее сохранение своего глобального преимущества в этой сфере.

Европейские вооруженные силы жалуются помимо прочего на несовершенные по сравнению с США средства радиосвязи, оружие и бронетранспортеры

В НАТО уже существуют проблемы в связи с качеством и наличием отдельных видов вооружений и военной техники. Вооруженные силы некоторых европейских стран жалуются помимо прочего на несовершенные по сравнению с США средства радиосвязи, оружие и бронетранспортеры. Несмотря на то, что НАТО пытается устранить эти различия, для решения проблемы требуются огромные затраты, а «разрыв в НАТО» и его стратегические последствия лишь усугубятся из-за значительного сокращения оборонных бюджетов.

Третья проблема связана с меняющимся характером стоящих перед нами угроз. Во время «холодной войны», по крайней мере, мы с определенной долей уверенности знали, что и кто был врагом, и где он находился. Сегодня врагом чаще всего является террористическая организация или «государство-изгой», и как вероятно то, что

силы НАТО будут направлены в зону конфликта для ведения миротворческих действий в рамках гуманитарных миссий, вероятно и то, что их призовут вести обычные военные действия.

Недавние теракты в Мумбаи и в других точках четко демонстрируют, как изменился характер военных действий, что требует иного подхода к учебной подготовке, вооружениям и военной технике. Несмотря на то, что недавно учебная подготовка и надлежащее оснащение сил быстрого развертывания было первоочередной задачей НАТО, основная масса наших войск (сил) по-прежнему оснащены и подготовлены прежде всего для ведения обычных военных действий. Необходимый процесс реорганизации – как в плане стратегии, так и в плане освоения бюджета – вновь окажется дорогостоящим, что заставит еще больше ужать ограниченные денежные средства, имеющиеся для финансирования военных операций НАТО.

Для экономиста, изучающего обеспечение обороны во время чрезвычайного сокращения финансовых средств, эти проблемы могут означать лишь одно: выбор – понятие, занимающее центральное место в экономической науке. От чего-то, а может быть, и от многого, придется отказаться.

Долгосрочная экономическая жизнеспособность крупных военных программ будет под вопросом; придется выбирать между набором в ряды вооруженных сил и, вероятно, закупкой некоторых видов новых вооружений и техники; может быть, понадобится пожертвовать преимуществом революционных технологических прорывов в военном деле, чтобы оплатить гуманитарные операции и т. д.

Обсуждая вопрос выбора, экономисты часто ссылаются на одно из самых фундаментальных понятий – цена возможности, по сути, то, чем мы должны пожертвовать, чтобы получить что-то иное, что нам хочется. В то время как руководству в оборонном секторе придется в будущем всячески стараться свести к минимуму цену возможности, возникающую из-за сокращения ассигнований, реальной платой за недавний глобальный финансовый кризис может быть уменьшение безопасности, возрастание угрозы и возможный рост в отдельных районах мира гражданских беспорядков, которым мы уже не сможем эффективно противостоять.

Те, кто не согласится с этим выводом, будут утверждать, что стратегические обзоры обороны проводились и в прошлом, однако на деле мало что менялось. Но в данном случае налицо беспрецедентные экономические факторы, результат действия которых не известен. И то, что ждет оборонный сектор в будущем, становится все более похожим на радикальное хирургическое вмешательство.

Энергетика и кризис: больше или меньше безопасности?

Д-р Хейко Боршерт и Карина Форстер утверждают, что финансовый кризис может открыть новые возможности для мирового сотрудничества в области энергетики. В этой статье авторы изучают вопрос о том, как кризис отразился на энергетических компаниях и странах и как он может заставить их измениться.

На первый взгляд суть текущего кризиса – финансовая и экономическая несостоятельность. Однако речь идет о гораздо большем.

Трансатлантическое сообщество обосновывало свою лидирующую роль в мире уверенностью в том, что самоуправление частного сектора приносит значительную экономическую выгоду. Текущий кризис подорвал эту уверенность.

Текущий экономический кризис – это также и политический кризис, образующий разрыв в мировом лидерстве. Основным результатом этой борьбы за власть будет структурная нестабильность. Нигде это не проявляется так, как в области энергетики.

Страны, обладающие большими природными богатствами, продолжают использовать свои ресурсы для отстаивания своих интересов, расширения сферы своего влияния и создания альянсов с партнерами-единомышленниками

Зависимость мира от поставок энергоносителей продолжает расти, поэтому энергетическая безопасность становится первоочередной стратегической задачей. Возможно, текущий экономический кризис и привел к снижению цен и замедлению экономического роста, но это всего лишь временный перерыв.

Страны, обладающие большими природными богатствами, продолжают использовать свои ресурсы для отстаивания своих интересов,

Д-р Хейко Боршерт и Карина Форстер, берлинское отделение сети «Международные общественные дела» (IPA), авторы научных работ, подготовленных для Министерства обороны Германии, Министерства иностранных дел Швейцарии и Европейской комиссии и посвященных в основном теме энергетической безопасности



Воздействие финансового кризиса на энергетическую безопасность может быть гораздо большим, чем цены на нефть.

расширения сферы своего влияния и создания альянсов с партнерами-единомышленниками. Аналогичным образом страны, через которые энергоносители следуют транзитом, и страны-импортеры энергоресурсов также пытаются выгоднее использовать свои позиции. Эти факторы меняют характер международных дел.

К сожалению, до сих пор трансатлантическое сообщество не нашло убедительных ответов на эти вызовы.

По нашему мнению, финансовый кризис может иметь следующие последствия для энергетического сектора.

Последствия для поставщиков энергоресурсов

Судя по всему, текущий кризис серьезно ударил по России, Ирану и Венесуэле. Некоторые наблюдатели считают, что «энергетический национализм» был усмирен. Другие утверждают, что на какие бы уступки в цене эти страны ни пошли, они будут носить краткосрочный и тактический характер. Помимо этого, в некоторых аналитических работах указывается на растущее число рабочих-мигрантов, оставшихся безработными из-за сокращения инвестиций, особенно в энергетическом секторе. Это может стать источником общественных волнений в Центральной Азии и в некоторых странах Персидского залива.

В недавнем исследовании, проведенном организацией «Стратфор», говорится, что иностранцы составляют 69% населения Кувейта (на долю которого приходится 8% мировых запасов нефти) и 80% населения Катара (на долю которого приходится 14% мировых запасов газа). В Саудовской Аравии, напротив, иностранцы составляют только 25% населения. Более того, Денежно-кредитное агентство Саудовской Аравии более осмотрительно вкладывало средства, чем суверенные фонды других стран Персидского залива, обеспечив себе тем самым большую финансовую безопасность.

Последствия для энергетических компаний

Последствия кризиса для энергетических компаний неоднородны. С одной стороны, из-за роста затрат основного капитала вкладывать средства стало сложнее, что является проблемой для такой отрасли, как возобновляемые источники энергии, поскольку издержки инвестирования в этом секторе выше, чем в других энергетических секторах. Рост затрат основного капитала также является проблемой для перекачивающих и трубопроводных компаний, которые нуждаются в долгосрочном финансировании инфраструктуры, и компаний промышленного обслуживания. С другой стороны, страны-поставщики энергоносителей имеют тенденцию действовать более открыто в отношении многонациональных компаний, так как им нужны партнеры, готовые вместе нести высокие расходы для осуществления энергетических проектов. Это может открыть новые возможности для сотрудничества.



Страны, обладающие большими природными богатствами и финансовый кризис: картина меняется?

В силу стратегических и экологических причин мир должен снизить свою зависимость от ископаемых видов топлива. Однако меньший объем инвестиций может замедлить развитие технологий возобновляемых источников энергии

Наличные средства дают свободу политических действий

Некоторые производители энергоносителей накопили значительные резервы иностранной валюты, что дает им большую свободу политических действий. Как знак перемен можно воспринять тот факт, что Государственный секретарь США Хилари Клинтон в феврале 2009 года заверила Китай, что его вклады в казначейские ценные бумаги США, объем которых составлял 740 млрд. долларов в конце января 2009 года, по-прежнему являются ценным капиталовложением. Помимо этого, энергетические компании, испытывающие нехватку наличности, проявляют большую готовность идти на компромисс. Как сообщалось, в результате заключенной в феврале 2009 года сделки Китаю удалось закупить сырую нефть у российской компании «Роснефть» по цене, составляющей приблизительно одну треть обычной рыночной цены.

Политика изменения климата в трудном положении

Вопрос о том, сохранится ли текущая динамика для проведения политических курсов в связи с изменением климата, остается открытым. В силу стратегических и экологических причин мир должен снизить свою зависимость от ископаемых видов топлива. Однако меньший объем инвестиций может замедлить развитие технологий возобновляемых источников энергии. Высокая стоимость этих капиталовложений может привести к тому, что требования по снижению выбросов углекислого газа будут менее жесткими. Если же существующие в настоящий момент требования останутся неизменными, производители могут перевести производственные процессы, сопряженные с большими выбросами углекислого газа, в районы, где соответствующие нормы ниже. В результате этого показатели наличия углекислого газа в одном регионе могут улучшиться за счет другого региона, что приведет к дипломатической напряженности. Наконец, субсидии на использование возобновляемых источников энергии могут оказаться под давлением. Они уже стали причиной торговых споров между США и Европейским союзом (ЕС).



Финансовый кризис бросил вызов поставщикам энергоресурсов, компаниям и потребителям.

Растущая роль государства

Прямым следствием финансового кризиса может стать рост роли государства. Правительства будут выступать в качестве инвесторов в энергетическую инфраструктуру. Правительства также могут вновь войти в энергетический сектор в качестве активных участников либо как государственные компании, либо как акционеры. Наконец, компании могут обратиться к государствам для строительства новых объектов энергетической инфраструктуры, таких как места хранения углекислого газа и трубопроводы.

Меняющиеся системы регулирования

Судя по всему, саморегулирование в финансовой сфере не удалось. Это серьезно отразится на многонациональных энергетических компаниях, предпочитающих невмешательство со стороны правительства. Поддержка правительства, скорее всего, будет оказываться на определенных условиях. Один из важнейших вопросов: будут ли правительства по-прежнему гарантировать льготный нормативно-правовой режим для возобновляемой энергии?

Как недавно заметил член Совета по внешним сношениям Майкл Леви, «налоговые кредиты

внезапно стали бесполезными, потому что у оказавшихся в тяжелом положении компаний лишь небольшое налоговое бремя, которое они могут списать, или его вообще нет». За этим может последовать сдвиг от регулирования, основанного на стимулах, к более традиционному регулированию и расходованию государственных средств.

Что делать?

Эти переменные означают, что гарантировать энергетическую безопасность стало сложнее. Помимо этого, недавние события продемонстрировали, что энергетическая безопасность может вбить клин между государствами-членами ЕС, а также между ЕС и США. Трансатлантические партнеры должны приложить все усилия, чтобы избежать разногласия по вопросам энергетики.

Текущий экономический кризис создает возможности для сотрудничества с производителями энергии

На самом деле, текущий экономический кризис создает возможности для сотрудничества с производителями энергии; научное и

технологическое сотрудничество с ними может серьезно улучшить рациональное использование энергии и помочь в деле защиты климата.

Время для конкретных действий

Слишком долго члены трансатлантического сообщества распространяли на другие страны свои предпочтения в сфере норм и стандартов. В рамках стратегического диалога по вопросу энергетической безопасности необходимо наладить более интенсивное взаимодействие со Стамбульской инициативой о сотрудничестве, Советом по сотрудничеству стран Персидского залива, Международным энергетическим форумом и Организацией стран-экспортеров нефти. Эти институты должны стимулировать диалог о том, каким образом сочетать экономическое процветание, энергетическую политику, региональную стабильность и экологические задачи.

Помимо этого, необходимо развивать прямое взаимодействие с национальными нефтяными и газовыми компаниями, которые могут выступить инициаторами в деле совершенствования рационального использования энергии в странах-производителях энергии, а также укреплять безопасность и сохранность объектов энергетической инфраструктуры.

Совместно с энергопроизводителями и ключевыми потребителями энергии можно было бы учредить «Глобальный договор об устойчивых инвестициях в энергетическую инфраструктуру».

Эта инициатива должна объединить многонациональные и государственные энергетические компании, инвестиционные банки, международные финансовые институты, суверенные фонды и компании-разработчики технологий. В этом договоре будет представлен анализ структуры энергетических технологий, которая в наибольшей степени соответствует региональным планам экономического развития и задачам по охране окружающей среды, в нем будет определена первоочередность проектов инвестиций в инфраструктуру, он также будет поощрять многонациональные инициативы в области научных исследований и разработок.

Безопасность и сохранность объектов энергетической инфраструктуры имеет принципиальное значение для всех участников глобальной системы снабжения энергоносителями.

Два вопроса особенно важны: во-первых, необходимо уделить большее внимание внешнему измерению защиты инфраструктуры, т. е. зависимость от объектов инфраструктуры, находящихся на территории третьих стран. Надо проводить совместный анализ риска и обмениваться наилучшей практикой в области мер безопасности. Во-вторых, безопасность на море чрезвычайно важна для обеспечения безопасности морских перевозок энергоносителей. Это открывает возможности для новых международных совместных предприятий, призванных обеспечивать безопасность портов и стратегических морских путей. А эти области прямым образом затрагивают НАТО.

Вестник НАТО - журнал онлайн, чья задача - вносить вклад в конструктивное обсуждение вопросов Атлантического региона. Публикуемые в нем статьи необязательно отражают официальные мнения или направления политики правительств стран-участниц или НАТО:
www.nato.int/review





Плечом к плечу в деле укрепления безопасности

Краткое ознакомление читателей с НАТО.

Брошюру на русском языке в формате PDF можно найти на сайте НАТО:

[www.nato.int/ebookshop/
introduction_to_nato/
nato_security_ru.pdf](http://www.nato.int/ebookshop/introduction_to_nato/nato_security_ru.pdf)



Роль НАТО в защите от терроризма

В этом фильме вы услышите рассказы людей, чья повседневная работа связана с борьбой против терроризма. Среди них не только военнослужащие, но и ученые, сотрудники разведки, политики и гражданские служащие. Они выражают собой разностороннюю реакцию НАТО в ответ на террористическую угрозу. Фильм можно посмотреть онлайн или заказать в DVD-формате через Электронный книжный магазин:

www.nato.int/ebookshop/rus



НОВИНИНАТО 1/09

Бюллетень «Новини НАТО» представляет собой подборку заметок о сотрудничестве Украина-НАТО, опубликованных на веб-сайте НАТО, а также ряд более объемных статей из электронного журнала «Вестник НАТО». Их содержание не обязательно отражает официальную точку зрения или политику правительств государств-членов НАТО или самой организации. Бюллетень выходит два раза в год в форме печатного издания.

Для своевременного получения свежей информации на русском языке о сотрудничестве Украина-НАТО и о НАТО запишитесь в список рассылки по следующему адресу:

www.nato.int/ebookshop/rus

Приглашаем Вас также посетить веб-сайт НАТО, где вы найдете

- заметки на актуальные темы, а также сведения общего характера об отношениях Украины и НАТО:

[http://www.nato.int/cps/ru/natolive/
topics_37768.htm](http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_37768.htm)

- информацию о НАТО:

<http://www.nato.int/cps/ru/natolive/index.htm>

С бюллетенем «Новини НАТО» и другими публикациями Североатлантического союза можно ознакомиться на веб-сайте НАТО. Экземпляры этих изданий можно получить по следующему адресу:

Центр информации и документации НАТО
Украина, 04119 Киев, улица Мельникова 36/1
Тел.: +380 44 482 06 16/17
Факс: +380 44 482 06 22
Email: nidc@ukrpac.net
Веб-сайт: www.nato.int/nidc

Опубликовано Управлением общественной дипломатии НАТО
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО