



NATO
+
OTAN

УКРАЇНА

НОВИНИНАТО 1/08

Издание на русском языке

Новости:

- Визит Североатлантического совета в Украину (стр. 2)
- Послы стран НАТО посещают регионы (стр. 3)
- Обнаружение взрывчатых веществ и легкая броня (стр. 4)
- Встреча министров обороны стран Комиссии НАТО-Украина (стр. 4)
- Программа НАТО по обмену данными о воздушной обстановке (стр. 5)
- Учения по реагированию на бедствия в Финляндии (стр. 6)
- Учения по спасанию экипажей подводных лодок (стр. 6)
- Операция «Активные усилия» (стр. 7)
- Встреча начальников генеральных штабов стран-членов и Украины (стр. 8)
- Совершенствование надзора за службами разведки в Украине (стр. 8)
- Новый этап в отношениях между НАТО и Украиной (стр. 10)
- Решения НАТО о политике открытых дверей (стр. 10)
- Председатель Военного комитета НАТО совершает поездку в Киев (стр. 11)
- Министры обороны Украины и НАТО проводят встречу в Вильнюсе (стр. 11)
- Ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2008 г. (стр. 12)
- Успехи в области реформирования служб разведки (стр. 12)

Статьи из «Вестника НАТО»

- «Кривая Мадонны», или Почему так необходима новая Стратегическая концепция? (стр. 13)
- Оправдывает ли контртеррористическая деятельность затраты на нее? (стр. 17)



© УКРІНФОРМ



16 июня - (справа налево) спикер Парламента Арсений Яценюк, Президент Виктор Ющенко и премьер-министр Юлия Тимошенко принимают участие во встрече с Североатлантическим советом и Советом национальной безопасности и обороны.

Визит Североатлантического совета в Украину

Североатлантический совет в составе Генерального секретаря и 26 послов стран-участниц НАТО совершил визит в Украину с 16 по 17 июня для проведения ряда встреч на высоком уровне в Киеве и участия во встречах с общественностью в регионах.

Визит был организован по приглашению украинских властей. Заседание Комиссии НАТО-Украина с участием министра иностранных дел Владимира Огрызко и министра обороны Юрия Еханурова прошло в первый день.

Североатлантический совет также встретился с Президентом Виктором Ющенко и Советом национальной безопасности и обороны Украины, премьер-министром Юлией Тимошенко и членами ее кабинета, спикером парламента Арсением Яценюком и другими членами парламента.

Развешение мифов

16 июня Президент Ющенко и Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер провели совместную пресс-конференцию. Ссылаясь на заявление, сделанное руководителями стран-союзниц на апрельской встрече в верхах НАТО в Бухаресте о том, что в будущем Украина обретет членство в НАТО, Генеральный секретарь подчеркнул: «Не оставляет сомнений, что любой внешнеполитический курс Украины в отношении Евросоюза или НАТО является строго суверенным решением украинского правительства и, в конечном итоге, — украинского народа».

Он обратил внимание на то, что «решения в НАТО принимаются 26 странами-союзницами, и только ими». Любое решение относительно заявки Украины об участии в Плате подготовки к членству остается «строго суверенным решением» Украины и стран-членов НАТО, независимым от влияния других государств.

Президент Ющенко подчеркнул, что «политика Украины применительно к будущему членству не направлена против кого-либо. У нее нет ни российской, ни какой-либо другой «окраски», только национальная «окраска». Мы хотим видеть Украину свободной, политически независимой и территориально целостной страной».

На пресс-конференции Генеральный секретарь воспользовался предоставленной возможностью, чтобы развеять ряд мифов, касающихся последствий членства Украины в Североатлантическом союзе. «*Это не означает, что НАТО будет базироваться на украинской земле... что украинских военнослужащих заставят участвовать в операциях и миссиях НАТО*».

Встречи с общественностью

Во вторник 17 июня Генеральный секретарь провел насыщенный день в Киеве, встречаясь с украинской общественностью. День начался с утренней дискуссии, организованной Фондом «Открытая Украина» в Арт-центре Пинчука. В качестве хозяев выступал Дипломатический клуб. Отношения НАТО-Украина обсуждали видные представители украинских деловых кругов, дипломатического корпуса, неправительственных организаций, а также политики и деятели искусства.

Вслед за этим Яап де Хооп Схеффер посетил Киево-Могилянскую академию, где он провел беседу и ответил на вопросы студентов, изучающих международные отношения и право.

После пресс-конференции в Укринформе Генеральный секретарь закончил свое пребывание в Киеве, приняв участие в Интернет-чате в прямом эфире в журнале «Корреспондент».

Тем временем послы НАТО, разделившись на группы, посетили города Днепропетровск, Харьков и Львов. Они встретились с украинской общественностью и ознакомились с проектами, демонстрирующими практическую пользу сотрудничества НАТО-Украина, включая проекты, которые финансируются по линии программы НАТО «Наука ради мира и безопасности».

С принятым на встрече совместным заявлением можно ознакомиться по адресу:
www.nato.int/docu/other/ru/pr/2008/p08-082r.html

Послы стран НАТО посещают регионы

Общественная дипломатия стала составной частью визита Североатлантического совета в Украину (см. статью выше). На следующий день после посещения Киева послы стран НАТО приняли приглашение Украины разделить на три группы для посещения Днепропетровска, Харькова и Львова, где они приняли участие в мероприятиях, организованных совместно местными властями, неправительственными организациями и Центром информации и документации НАТО.

В каждом городе высокопоставленным дипломатам была предоставлена возможность встретиться с представителями местных органов государственной власти, гражданского общества, студентами и журналистами. Их первоочередной задачей было выслушать, что люди думают и что их заботит в связи со стремлением страны к большей евроатлантической интеграции и возможному членству в НАТО. Послы постарались опровергнуть мифы и стереотипы о НАТО и о ее влиянии на региональную безопасность Украины, которые по-прежнему существуют в стране. Подчеркнув роль коллективной безопасности НАТО, некоторые из них объяснили, почему их страны являются членами Североатлантического союза, и какие последствия имело вступление в НАТО.

Посещение регионов также стало замечательной возможностью обратить внимание на конкретные проекты, разработанные НАТО и отдельными странами-членами в Украине и вместе с ней. В их

число входят два проекта трастовых фондов «Партнерства ради мира»: первый проект направлен на переподготовку бывших военнослужащих, а другой – на уничтожение запасов стрелкового оружия и легкого вооружения. Сотрудничество по линии программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» также является первоочередной задачей для Украины и особо значимо в Днепропетровске и Харькове – двух городах, славящихся своим научным потенциалом, в частности применительно к оборонной промышленности.

Визиты послов вызвали большой интерес в Украине и широко освещались национальными и региональными СМИ, в частности телевидением. В стране прошли демонстрации как в поддержку, так и против НАТО, что свидетельствует о «демократии в действии», – прокомментировал Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер.

Днепропетровск

Послы Чешской Республики, Дании, Литвы, Словакии и Соединенного Королевства при НАТО, а также представители Венгрии и Италии посетили Днепропетровск. Мэр города и высокопоставленные представители региональной администрации разъяснили тенденции и проблемы, существующие в регионе, в котором проживают несколько миллионов людей. Этот регион является одним из важнейших промышленных и технологических центров страны, совместно с фирмами стран НАТО в нем производятся ракеты-носители спутников.

Послы присутствовали на встрече, организованной Центром евроатлантической интеграции, который был недавно открыт при поддержке правительства Чехии. Затем они побывали в Национальном центре аэрокосмического образования, где участвовали в активном диалоге с почти двумя сотнями студентов из различных учебных заведений, инженерами, работающими на оборонных предприятиях, и молодыми политическими деятелями.



Визит послов стран НАТО в Национальный центр аэрокосмического образования в Днепропетровске.

Харьков

В Харькове послы Эстонии, Германии, Исландии, Норвегии, Португалии и Румынии при НАТО, а также представители Испании и Соединенных Штатов Америки провели во время завтрака встречу с губернатором региона Арсением Аваковым. Затем они приняли участие в обмене мнениями за круглым столом в Харьковском Национальном Университете имени Каразина.



Посол Румынии при НАТО беседует в Харькове с губернатором области Арсением Аваковым.

Они также посетили Институт монокристаллов, где прослушали доклад о научном сотрудничестве, которое ведется при поддержке программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» (см. следующую статью).

Львов

Послы Бельгии, Канады, Франции, Греции, Латвии, Нидерландов, Польши, Словении и Турции при НАТО, а также представитель Люксембурга посетили Львов. На семинаре, организованном Институтом трансформации общества в Государственном университете имени Ивана Франко, послы ответили на многочисленные вопросы, связанные с отношениями между НАТО и Украиной. Затем студентам Политехнического университета и курсантам Военного института имени Сагайдачного также была предоставлена возможность получить информацию о НАТО из первых рук.

Обнаружение взрывчатых веществ и легкая броня

17 июня 2008 года восемь членов Североатлантического совета, основного руководящего органа НАТО, посетили Институт монокристаллов Государственной академии наук в Харькове, в Украине, чтобы получить более подробную информацию о двух проектах по линии программы «Наука ради мира» НАТО, которые осуществляются в Институте.

В рамках партнерства между НАТО и Украиной украинские ученые ведут сотрудничество с коллегами из Франции и Соединенных Штатов Америки для разработки нового поколения полиэнергетических рентгеновских сканеров, для обнаружения твердых и жидких взрывчатых веществ с вероятностью до 90-95 процентов. Проект, который планируется завершить в 2010 году, должен существенно улучшить обнаружение незаконных и опасных предметов и материалов, что поможет государствам-членам НАТО и странам-партнерам в проведении антитеррористических инспекций.

В рамках второго проекта, начавшегося в 2006 году, группы экспертов из Словацкой Республики, Чешской Республики, России и Украины разрабатывают новое поколение легкой и прозрачной брони, предназначенной для защиты военных транспортных средств. В настоящий момент минимальная толщина прозрачной защиты составляет от 80 до 120 мм, и поэтому она слишком тяжела для использования на движущихся объектах. Новая броня будет тоньше и легче, обеспечивая при этом такой же уровень защиты.

Эти два проекта свидетельствуют о вкладе программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» в безопасность и стабильность евроатлантического региона, благодаря совместным научно-исследовательским и конструкторским разработкам ученых и экспертов из стран НАТО, Украины и России.

Встреча министров обороны стран Комиссии НАТО-Украина

13 июня в штаб-квартире НАТО министр обороны Украины Юрий Ехануров встретился с министрами обороны стран Североатлантического союза. В ходе обсуждения в Комиссии НАТО-Украина внимание было сосредоточено на прогрессе, достигнутом Украиной в осуществлении реформ секторов обороны и безопасности, а также на вкладе Украины в обеспечение безопасности и стабильности.

Во исполнение решения, принятого на встрече НАТО на высшем уровне в Бухаресте, о том, что Украина в будущем станет членом НАТО (см. стр. 10), министры решили активизировать сотрудничество для решения вопросов обороны, имеющих отношение к заявке Украины на участие в Плане действий по подготовке к членству (МАП). МАП – следующий шаг для Украины на прямом пути к членству. После периода интенсивного взаимодействия первая оценка МАП Украины будет проведена на заседании министров иностранных дел в декабре 2008 г.

Министры приветствовали активную поддержку, которую Украина оказывает всем операциям и миссиям НАТО, включая последний вклад Украины в морскую операцию «Активные усилия» («Эктив Индевор») по борьбе с терроризмом, проводимую НАТО в Средиземноморье (см. стр. 7). Они также отметили готовность Украины к разработке механизмов по транспортировке материальных средств для руководимых НАТО сил в Афганистане.

Министры высоко оценили готовность Украины присоединиться к инициативе по обеспечению большей доступности вертолетов для многонациональных операций; намерение Украины продолжать предлагать свои средства стратегических воздушных перевозок в поддержку операций НАТО; присоединение Украины к программе обмена данными о воздушной обстановке (см. следующую статью); и ее усилия по подготовке к осуществлению вклада в Силы реагирования НАТО (объединенные многонациональные силы численностью до 25 тысяч человек, призванные оперативно реагировать на возникающие кризисные ситуации по всему спектру миссий Североатлантического союза). Министры подвели итог достижений Украины по приведению вооруженных сил в соответствие со стандартами НАТО, чтобы повысить их способность работать вместе с силами стран Североатлантического союза. Они также проанализировали усилия Украины по проведению реформ в широком секторе безопасности, подчеркнув их стратегическую важность.

Министры подтвердили свою постоянную поддержку усилий Украины в осуществлении реформ, особенно в рамках Совместной рабочей группы НАТО-Украина по оборонной реформе (СРГОР). В частности они отметили прогресс, достигнутый посредством инициатив СРГОР, направленных на профессиональную подготовку гражданских специалистов и развитие гражданского и демократического контроля над сектором разведки. Они также приветствовали прогресс, достигнутый в осуществлении программ по подготовке и социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, а также возобновление усилий по уничтожению избыточных боеприпасов, стрелкового оружия и легких вооружений и переносных зенитных ракетных комплексов.

Имеющие отношение к обороне и безопасности аспекты интенсивного взаимодействия НАТО с Украиной будут в центре последующего обсуждения во время встречи СРГОР на высоком уровне в Киеве в конце июня и в ходе консультаций НАТО-Украина на высоком уровне, которые пройдут в ноябре в Таллинне (Эстония).

Программа НАТО по обмену данными о воздушной обстановке

13 июня на заседании Комиссии НАТО-Украина на уровне министров обороны Юрий Ехануров, министр обороны Украины, подписал меморандум о взаимопонимании для участия Украины в программе НАТО по обмену данными о воздушной обстановке. После внедрения система обеспечит взаимовыгодный обмен обработанной информацией о воздушной обстановке между НАТО и Украиной.

Со стороны НАТО меморандум подписали штаб ВГК ОВС НАТО в Европе и Венгрия, как исполнительный орган и источник данных НАТО соответственно.

Украина подала заявку на участие в программе в июле 2006 г. После серии исследовательских встреч и обсуждений Североатлантический совет удовлетворил заявку в июле 2007 г. Во время удовлетворения заявки штаб Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе), Венгрия и Украина разрабатывали меморандум о взаимопонимании и техническое соглашение, необходимые для осуществления программы.

Подписание меморандума создает возможность для технического внедрения и испытания системы, которые, как ожидается, будут завершены до конца года. Украинский центр управления установит связь с центром управления и оповещения НАТО в г. Веспрем (Венгрия).

История вопроса

Программа была начата в 2001 г. для предоставления средств обмена обработанной информацией о воздушной обстановке между НАТО и государством-партнером. Программа также дает



13 июня - министр обороны Юрий Ехануров подписывает соглашение об участии Украины в программе НАТО по обмену данными о воздушной обстановке.

государствам-партнерам возможность ознакомиться с существующими в НАТО процедурами и предлагает ценный опыт в области подготовки.

Программа способствует повышению безопасности воздушного движения, давая возможность сторонам владеть обстановкой и повышая прозрачность происходящего в соответствующем воздушном пространстве, и создавая механизм для сокращения числа летных происшествий во время международных полетов вдоль общих границ. Кроме этого, программа делает вклад в борьбу с терроризмом, повышая объем предоставляемой информации тем, кто контролирует воздушное пространство и отвечает за безопасность воздушного движения.

Австрия – единственное государство-партнер, которое установило действующую систему обмена данными о воздушной обстановке с НАТО. Грузия близка к завершению технического оснащения. Североатлантический совет утвердил запросы, поступившие от Албании, бывшей Югославской Республики Македонии*, и Финляндии, и началась разработка отдельных меморандумов о взаимопонимании для каждой из этих стран.

В 2007 г. Североатлантический совет принял решение расширить программу обмена данными о воздушной обстановке и включить в нее заинтересованные страны Средиземноморского диалога, а также их организации гражданской авиации и ведомства по организации воздушного движения.

Учения по реагированию на бедствия в Финляндии

Украинская команда среди около 1000 участников из 25 государств-членов и государств-партнеров НАТО была развернута для оказания содействия финским властям в ходе пятидневного полевого учения по реагированию на бедствия «Уусимаа-2008», которое проводилось в Финляндии с 1 по 5 июня.

Сценарий включал сильные грозы, ущерб критически важной инфраструктуре, сильное затопление водой, загрязненной химическими и органическими веществами. Власти Финляндии перестают справляться с ситуацией и обращаются за международной помощью через Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК).

Городские поисково-спасательные команды обнаруживали и осуществляли спасение

*Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



В украинском полевом госпитале оказывается помощь пострадавшим в результате учебного инцидента в рамках учений в Финляндии.

пострадавших, а медицинские команды оказывали первую помощь. Были развернуты полевые госпитали для оказания, при необходимости, последующей медицинской помощи.

Несколько групп реагирования на применение радиологических, химических, биологических и ядерных (РХБЯ) материалов ликвидировали последствия вторичного повреждения энергетических объектов и химических установок, которое привело к утечкам на газопроводах и трубопроводах для транспортировки химических продуктов.

Цель учения – проверить процедуры и отработать возможности координации действий различных организаций и ведомств при реагировании на бедствия.

Учение было организовано ЕКЦРСБК, созданным в НАТО в 1998 г. по предложению России. Данное учение стало первым учением, которое принимает Финляндия в рамках своего участия в программе «Партнерство ради мира».

Учения по спасанию экипажей подводных лодок

Представители Украины приняли участие в учениях по поиску и спасанию экипажей подводных лодок НАТО, состоявшихся в Северном море с 26 мая по 6 июня.

Учения «Болд Монарк-2008» проходили вблизи побережья Кристиансанд в Норвегии. Эти учения – самые крупные из когда-либо проводившихся мероприятий такого рода. В них участвовало четырнадцать стран – Великобритания, Германия, Израиль, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Россия, США, Турция, Украина и Франция. Участники прибыли на учения со своими спасательными средствами и личным составом.

На учениях также присутствовали наблюдатели – представители военно-морских сил целого ряда

стран, в составе которых имеются ПЛ, чтобы лучше помогать готовить и координировать операции по спасанию экипажей ПЛ для своих подводных сил, если такая необходимость возникнет. Среди приглашенных на учения наблюдателей были Аргентина, Австралия, Индия, Испания, Китай, Пакистан, Сингапур, ЮАР и Южная Корея.

Сценарий предусматривал учебную аварию крупной подводной лодки – вымышленного корабля ВМС Великобритании «Серендипити». В результате столкновения с торговым судном подводная лодка с экипажем на борту в составе приблизительно 80 человек легла на грунт на глубине около 100 м. Для проведения учебной спасательной и медицинской операции по согласованному сценарию были задействованы все подводные эвакуационно-спасательные средства.

| Операция «Активные усилия»

Фрегат ВМФ Украины «Гетман Сагайдачный», оснащенный палубным вертолетом, с 30 мая по 2 августа дислоцировался для участия в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море под названием «Активные усилия».

Это уже третий по счету украинский корабль ВМФ Украины, принимавший участие в данной операции. Этот двухмесячный поход – самый продолжительный. Два предыдущих корабля дислоцировались на менее длительные сроки, например, в 2007 г., с 25 мая по 3 июля – фрегат «Тернополь», затем, с 24 ноября по 11 декабря – корвет «Луцк».

В сентябре-ноябре 2008 г. Украина планирует направить для участия в операции четвертый корабль – корвет. Аналогичный уровень участия предусмотрен в 2009 г. Украина также поддерживает операцию «Активные усилия» в форме информационного обмена.

В настоящее время Украина – единственная партнерская страна, которая активно поддерживает все операции и миссии под руководством НАТО. Тем самым она неуклонно демонстрирует свою приверженность делу борьбы с терроризмом и содействию безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе и за его пределами.

«К службе годен»

29 мая на участие украинского военного корабля в операции «Активные усилия» дал санкцию главный руководящий орган НАТО – Североатлантический совет.

До этого корабль успешно завершил предподходную подготовку и учебное мероприятие, имевшее целью отработку взаимодействия с силами НАТО. Учение проходило в Средиземном море при содействии итальянского фрегата и завершилось 21 мая.

Исходная информация

Основой для участия Украины в операции «Активные усилия» стал обмен письмами, имевший место между НАТО и Украиной в апреле 2005 г. Вслед за этим специалисты из командований ОВС НАТО наладили взаимодействие со штабом ВМФ Украины в Севастополе с целью обучения украинского личного состава принятым в НАТО стандартным процедурам и связи.



© УКРІНФОРМ

Украинский фрегат «Гетман Сагайдачный» с 30 мая по 2 августа принимает участие в операции НАТО «Активные усилия».

Операция «Активные усилия» – одно из направлений участия ВМС НАТО в борьбе с терроризмом. Она началась в октябре 2001 г. и предусматривает осуществление надзора и мониторинга за крупнейшими судоходными маршрутами Средиземного моря.

В 2004 г. НАТО приняла решение предложить странам-участницам программ «Партнерство ради мира», «Средиземноморский диалог» и другим странам поддержать борьбу с терроризмом путем участия в операции. Россия стала первой партнерской страной, активно поддержавшей операцию. До настоящего времени для участия в операции были развернуты два российских корабля (в сентябре 2006 и сентябре 2007 гг.). В августе-сентябре 2008 г. ожидается развертывание третьего корабля.

Встреча начальников генеральных штабов стран-членов и Украины

Начальник Генерального штаба ВС Украины генерал армии Сергей Кириченко принял участие в заседании Военного комитета на уровне начальников генеральных штабов совместно с Украиной, состоявшемся 15 мая в штаб-квартире Организации Североатлантического договора.

На встрече начальники генштабов проанализировали первую половину Рабочего плана на 2008 г. по теме военного сотрудничества между НАТО и Украиной.

Генерал Кириченко проинформировал коллег из стран НАТО о преобразованиях, имеющих место в украинских вооруженных силах, и совершенствовании их оперативных возможностей. Представители стран-участниц Североатлантического союза заявили о том, что всецело поддерживают процессы преобразований, и приветствовали транспарентность Украины относительно достижений и трудностей, которые она испытывает в данной области.

НГШ НАТО вновь дали высокую оценку участию Украины во всех операциях под руководством НАТО и ее предложению поддержать Силы реагирования НАТО. Это убедительно доказывает приверженность страны делу мира, безопасности и стабильности.

Генерал Кириченко также впервые принял участие в специальных встречах, на которых присутствовали не входящие в НАТО страны, выделяющие контингенты для миротворческих операций в соответствии с мандатом ООН и под руководством НАТО в Афганистане и Косово.

Совершенствование надзора за службами разведки в Украине

Теме демократического контроля над службами разведки и безопасности были посвящены три мероприятия, состоявшихся с 21 по 23 апреля в Киеве (Украина). На парламентский семинар, заседание экспертной Рабочей группы по вопросам разведслужб и конференцию по правам человека собрались парламентарии, правительственные должностные лица и эксперты из Украины и свыше 20 стран НАТО, а также представители гражданского общества и международных неправительственных организаций.

Парламентский семинар

Семинар по теме «Практические аспекты парламентского надзора за службами разведки в Украине» прошел 21 апреля в парламенте. Он был организован совместно Комитетом по вопросам национальной безопасности и обороны украинского парламента (Верховной Рады), женевским Центром демократического контроля над вооруженными силами и Бюро связи НАТО в Украине.

Открывая семинар, председатель Комитета по вопросам национальной безопасности и обороны Анатолий Гриценко подчеркнул, что украинский парламент нуждается в практических полномочиях, чтобы выполнять свои обязанности согласно поправкам к конституции, вступившим в силу в 2006 г.

Бывший председатель комитета и представитель оппозиции Анатолий Кинах сделал акцент на необходимости привести украинское законодательство в соответствие с европейскими и международными нормами. Он также придал особое значение ценному опыту европейских государств, которые недавно обрели членство в Европейском союзе.

Парламентарии, работники аппарата парламентов, сотрудники спецслужб и независимые эксперты из Украины, Эстонии, Польши, Румынии, Словакии и женевского центра обсудили вопросы полномочий, предметного охвата, прав и обязанностей парламентского подкомитета Украины по надзору за службами разведки. Участники встречи также обсудили подходы к развитию конструктивных отношений между парламентом и спецслужбами по таким направлениям, как операции, расследования, бюджет, персонал и регулирование режима секретности.

Рабочая группа НАТО-Украина

22 апреля на заключительное заседание Рабочей группы по гражданскому и демократическому



22 апреля - Рабочая группа по гражданскому и демократическому контролю над сектором разведки НАТО-Украина проводит заключительную встречу в Киеве.

контролю над сектором разведки НАТО-Украина (см. также статью о предыдущей встрече, стр. 12) собрались эксперты из 15 государств-членов НАТО и представители Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки, Военной разведки, Государственной пограничной службы и Национального совета безопасности и обороны.

В своем вступительном слове действующий председатель Службы безопасности Украины (СБУ) Валентин Наливайченко отметил, насколько важно для Украины развитие спецслужбы по европейскому образцу, способной быть надежным партнером для государств-членов НАТО.

Эксперты подвергли анализу результаты деятельности Рабочей группы за последние полтора года. Среди основных достижений – повышение прозрачности спецслужб Украины, создание дополнительных возможностей профессиональной подготовки гражданских специалистов и конструктивный вклад в разработку Концепции реформирования Службы безопасности Украины (СБУ), недавно утвержденной указом Президента.

Участники встречи высказались в поддержку сохранения механизма сотрудничества в формате рабочих переговоров, которые проводятся по запросу Украины ведущей группой стран, изъявивших желание выполнять данные функции. Сопредседатели рабочей группы доложат о результатах работы на Совместной рабочей группе по оборонной реформе НАТО-Украина (СРГОР).

В. Наливайченко публично объявил о своей готовности иметь при СБУ компетентного консультанта от НАТО по вопросам гражданского и демократического контроля, который выполнял бы данные функции на постоянной основе.

Конференция по правам человека

Проходившая 23 апреля конференция, посвященная «Защите гражданских ценностей и соблюдению прав человека в деятельности спецслужб», носила поистине новаторский характер. На нее собрались украинские правозащитники, парламентарии, неправительственные и международные эксперты и представители высшего руководства украинской службы безопасности. Конференция была организована Службой безопасности Украины (СБУ) совместно с женеvским Центром демократического контроля над вооруженными силами.

Конференция открылась посланием Президента Ющенко, который подчеркнул, что спецслужбы должны быть важным инструментом защиты национальных интересов, при этом оставаясь строго приверженными защите основных прав, свободы личности и демократических ценностей. Президент подчеркнул, что «мы с благодарностью принимаем руководящие указания и рекомендации со стороны государств, уже проходивших данный этап».

Участники конференции подробно обсудили правовое регулирование мероприятий (таких как прослушивание телефонных разговоров), ограничивающих свободу личности, и проанализировали конкретные системы гражданского и демократического контроля над подобными видами деятельности.

Участники, в том числе, члены Гражданского совета Службы безопасности, рассмотрели роль общественных организаций, СМИ и парламента в процессе обеспечения действенного надзора. Действующий председатель СБУ Валентин Наливайченко отметил, что «сотрудники Службы безопасности Украины готовы к существенным реформам Службы безопасности и к активному гражданскому контролю над ее деятельностью». В этой связи собравшиеся обсудили важность правдивого и открытого анализа архивов советской тайной полиции и разведслужб (НКВД-КГБ) в период политических репрессий, с тем чтобы сделать акцент на недопустимости подобных явлений в будущем.

Конференция приняла ряд рекомендаций правительству, парламенту, Службе безопасности и Гражданскому совету, содержащих призыв к совершенствованию законодательства, его эффективному практическому применению и активному мониторингу со стороны гражданского общества в соответствии с международным опытом. Участники также поддержали инициативу СБУ превратить конференцию в ежегодное мероприятие.

Новый этап в отношениях между НАТО и Украиной

4 апреля – последний рабочий день встречи на высшем уровне в Бухаресте начался с заседания Комиссии НАТО-Украина (КНУ). На четвертой по счету встрече КНУ на высшем уровне руководители государств-членов НАТО встретились с Президентом Виктором Ющенко, чтобы обсудить современный уровень отношений и наметить путь вперед в рамках особого партнерства между НАТО и Украиной.

Встреча состоялась на следующий день после того, как высший руководящий орган НАТО Североатлантический совет принял решение поддержать намерение Украины вступить в НАТО и постановил, что в будущем Украина обретет членство в НАТО (см. *следующую статью*). Все участники ожидают начала активного взаимодействия с Украиной на высоком политическом уровне для решения неразрешенных пока вопросов, имеющих отношение к заявке Украины на участие в Плане действий по подготовке к членству (МАП).

По словам Генерального секретаря НАТО Яапа де Хооп Схеффера: «Вчерашнее решение стран НАТО не было отдельным событием. Это было началом процесса».

Президент Ющенко приветствовал это решение и поблагодарил страны НАТО. «САС дал четкий сигнал о будущих отношениях Украины с НАТО», – сказал он.

В совместном заявлении руководителей стран КНУ государства-члены НАТО также отметили достижения Украины по реформированию секторов обороны и безопасности и высоко оценили ее значительный вклад в руководимые НАТО операции и миссии.

С принятым на встрече совместным заявлением можно ознакомиться по адресу:
www.nato.int/docu/other/ukr/pr/2008/p08-051u.html



4 апреля в Бухаресте руководители Североатлантического союза и Президент Виктор Ющенко обсуждают последующие шаги применительно к кандидатуре Украины на участие в Плане подготовки к членству.

Решения НАТО о политике открытых дверей

3 апреля главы государств и правительств 26 стран-участниц НАТО провели встречу в столице Румынии Бухаресте, посвященную расширению Североатлантического союза и дальнейшему укреплению их способности противостоять существующим и новым угрозам безопасности XXI века.

Албания и Хорватия: переговоры о вступлении в организацию

Руководители Североатлантического союза приняли решение пригласить Албанию и Хорватию начать переговоры о вступлении в НАТО. В честь этого события они провели внеочередное заседание в присутствии коллег из Хорватии и Албании.

«Присоединяющиеся к нам страны могут по праву гордиться своими достижениями в удовлетворении жестких критериев членства в Организации. Многолетний неустанный труд по линии Плана подготовки к членству принес свои плоды. Благодаря вашему неустанному труду союзники по НАТО могут быть уверены, что ваше вступление в Североатлантический союз укрепит НАТО», – заявил на встрече Генеральный секретарь НАТО.

Этот раунд расширения является шестым по счету в истории Североатлантического союза. Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словения, Словакия и Эстония вступили в НАТО в 2004 г., Венгрия, Польша и Чешская Республика – в 1999, Испания – в 1982, Германия – в 1955, Греция и Турция – в 1952.

Союзники по НАТО также подтвердили свою решимость оставить «дверь в НАТО» открытой для любой европейской демократии, желающей и способной выполнять обязательства и обязанности члена в организации в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора.

Союзники по НАТО постановили, что бывшая Югославская Республика Македония* также получит приглашение, как только будет найдено взаимоприемлемое решение по вопросу об ее названии (страна имеет такое же название, как и одна из греческих провинций). Союзники призвали к незамедлительному возобновлению переговоров, и ожидают их скорейшего завершения.

Грузия и Украина: намерение присоединиться к Плану подготовки к членству

На бухарестской встрече в верхах союзники по НАТО приветствовали устремления Украины и

*Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

Грузии к членству в организации и заявили, что данные страны в будущем станут членами НАТО.

Следующим этапом на прямом пути к членству в Организации этих стран является План подготовки к членству. Союзники по НАТО со всей ясностью заявили, что поддерживают кандидатуры Грузии и Украины в отношении Плана подготовки к членству. Союзники указали, что НАТО начнет период интенсивного взаимодействия с обеими странами на высоком политическом уровне для разрешения нерешенных вопросов об их кандидатурах в отношении Плана подготовки к членству. Министры иностранных дел НАТО проведут первый анализ хода данной работы на их заседании в декабре 2008 г.

Руководители Североатлантического союза также постановили, что обе страны внесли ценный вклад в операции НАТО и приветствовали демократические реформы в Украине и Грузии.

Босния и Герцеговина и Черногория: углубленный диалог

Руководители Североатлантического союза приняли решение пригласить Боснию и Герцеговину и Черногорию начать углубленный диалог с Североатлантическим союзом. Они приветствовали усилия обеих стран в области реформ для содействия осуществлению их устремлений к евроатлантическим ориентирам. Посредством углубленного диалога союзники по НАТО будут способствовать ее реализации и помогут в руководстве данной деятельностью.

Углубленный диалог охватит весь круг политических, военных, финансовых вопросов, а также вопросов безопасности, имеющих отношение к их устремлениям к членству в организации, не предпринимая будущего решения Североатлантического союза.

*С принятой на встрече в верхах в Бухаресте Декларацией можно ознакомиться по адресу:
www.nato.int/docu/other/ru/pr/2008/p08-049r.html*

Председатель Военного комитета НАТО совершает поездку в Киев

14 и 15 февраля председатель Военного комитета НАТО генерал Рэй Энн совершил поездку в Киев для встреч с начальником Генерального штаба ВС Украины генералом армии Сергеем Кириченко и министром обороны Юрием Ехануровым.

Одной из главных тем для обсуждения явилась поддержка Украиной операций под руководством НАТО в Афганистане, Косово и Средиземном море, а также учебной программы НАТО в Ираке. На встречах был затронут и другой важный вопрос –



Февраль – председатель Военного комитета НАТО генерал Рэймонд Энн посещает Киев.

успехи Украины в реформировании оборонного и силового сектора.

Генерал Энн также выступил в Национальной академии обороны Украины в рамках ежегодной Международной недели, организуемой совместно с Оборонным колледжем НАТО. В этом году неделя прошла под лозунгом «НАТО и партнеры: преодолевая вызовы безопасности».

Генерал Энн заявил, что испытывает гордость, представляя НАТО на украинском Дне чествования участников боевых действий на территориях других государств. «Ваш народ по праву гордится преданностью и профессионализмом, проявленными вашими военнослужащими в прошлом, и этой традицией вы вдохновляетесь сегодня, участвуя в операциях», – отметил он.

Он сделал акцент на том, что Украина является единственной партнерской страной, поддерживающей все операции и задачи, выполняемые под руководством НАТО. «Это важный шаг вперед к повышению оперативной совместимости ваших сил с силами НАТО», – подчеркнул он.

Министры обороны Украины и НАТО проводят встречу в Вильнюсе

На неофициальной встрече 7 февраля в Вильнюсе (Литва) министр обороны Украины Юрий Ехануров проинформировал коллег из стран НАТО о приоритетах нового украинского правительства в области политики безопасности и оборонной политики.

Министры стран НАТО приветствовали эту информацию и акцент, сделанный г-ном Ехануровым на важности устойчивой реализации данных планов. Участники встречи также похвалили Украину за успехи в области реформирования оборонного и

силового сектора, в том числе, за недавние меры, послужившие основой для всеобъемлющих реформ служб разведки и силовых ведомств.

Министры также поблагодарили Украину за оказываемую ей помощь в проведении операций. Это служит наглядным доказательством военных возможностей Украины и подтверждением ее роли, как страны, готовой «экспортировать» безопасность – обеспечивать ее в помощь другим странам.

В своем выступлении г-н Ехануров также затронул стремление Украины подписать План подготовки к членству в НАТО.

«Украина – важная страна, и НАТО крайне серьезно воспринимает евроатлантические устремления Украины», – заявил Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер, выступая перед прессой после встречи. Г-н де Хооп Схеффер призвал к тому, чтобы насытить конкретным содержанием Углубленный диалог с Украиной о ее стремлении стать членом НАТО и соответствующих реформах. Он подчеркнул, что дверь в НАТО остается открытой для новых членов, но что процесс вступления всецело зависит от результатов, и его главным движущим фактором являются реформы.

Ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2008 г

После того, как ежегодный Целевой план НАТО-Украина на 2008 г. был утвержден Комиссией НАТО-Украина и подписан Президентом Украины Виктором Ющенко, он был опубликован на официальных сайтах НАТО и Украины в начале апреля.

Шестой ежегодный Целевой план определяет четкие цели реформ и деятельность в различных областях, включая внутреннюю политику, внешнюю политику и политику безопасности, оборону и реформу сектора безопасности, информирование общественности, экономику и право, а также информационную безопасность.

В некоторых областях поставленные цели будут достигаться посредством внутренних действий в Украине. В других – посредством согласованных совместных действий между НАТО и Украиной. Заслуживает внимания тот факт, что гражданское общество в Украине приняло активное участие в разработке плана. Комиссия НАТО-Украина будет на регулярной основе анализировать процесс осуществления ежегодного Целевого плана.

Достижение поставленных целей станет шагом вперед в выполнении долгосрочных задач, определенных в Плане действий НАТО-Украина 2002 г., который направлен на то, чтобы приблизить Украину к евроатлантической интеграции.

С ежегодным Целевым планом можно ознакомиться по адресу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=289%2F2008>

Успехи в области реформирования служб разведки

30 – 31 января Украинская служба безопасности выступила организатором шестой встречи Рабочей группы Украина-НАТО по гражданскому и демократическому контролю над разведывательными ведомствами, проходившей в г. Киеве.

Украина проинформировала Рабочую группу о планах по выполнению рекомендаций в области реформирования силовых и разведывательных структур, которые содержатся в опубликованной прошлой осенью Белой книге. Получение ощутимых результатов в данной области крайне важно для членов НАТО, чтобы оценить успехи Украины в преобразовании ее силовых ведомств в целом в соответствии с нормами евроатлантического региона.

Рабочая группа приветствовала предложения о том, чтобы обучать сотрудников разведывательных ведомств Украины в рамках программы профессиональной подготовки, осуществляемой в настоящее время в Украине. Вложение средств в обучение высококвалифицированного персонала станет движущей силой всего процесса реформ и поможет создать институциональную базу для демократического управления и контроля над службами разведки.

Реализуемая по инициативе Совместной рабочей группы Украина-НАТО по военной реформе, программа профессиональной подготовки призвана усилить роль гражданского персонала в учреждениях оборонного и силового сектора, а также повысить способность украинского правительства проводить в жизнь и поддерживать всеобъемлющие реформы в данных учреждениях. Собравшиеся также обсудили варианты продолжения деятельности Рабочей группы по гражданскому и демократическому контролю над разведывательными ведомствами после окончания ее полномочий в апреле. Участники встречи рекомендовали продолжить сотрудничество с Украиной в этой сфере посредством рабочих переговоров, место и время проведения которых будут определяться по необходимости.

Рабочая группа была сформирована в 2006 г. в целях предоставления экспертных консультаций и рекомендаций по демократической реформе и преобразованию украинских служб разведки и помощи в осуществлении данных реформ. Обеспечение гражданского и демократического контроля над службами безопасности является ключевым элементом процесса реформирования оборонного и силового сектора Украины. Эти реформы крайне важны для консолидации процесса демократических преобразований Украины и продвижения вперед ее цели – более тесной евроатлантической интеграции.

«Кривая Мадонны», или Почему так необходима новая Стратегическая концепция?

Петер ван Гам считает, что НАТО нужно срочно переделать. В данной статье он утверждает, что модернизация НАТО должна начинаться с разработки новой Стратегической концепции.

По прошествии нескольких лет процветающие предприятия перестраиваются. Если они лишены новаторства, они теряют позицию на рынке и становятся ненужными.

Поэтому НАТО нужны политические предприниматели, готовые дать Альянсу новую путевку в жизнь и новую целеустремленность.

Сегодня нет такого вызова, брошенного Западу, который НАТО не должна была бы внести в свою и без того насыщенную повестку дня. Помимо таких традиционных задач, как территориальная оборона и миротворчество, Альянс занимается теперь вопросами распространения ОМУ, противоракетной обороны и киберзащиты.

Многофункциональность НАТО начинает напоминать швейцарский складной нож, у которого вынули все аксессуары одновременно. Но все мы знаем, как неуклюжи складные ножи в полностью разложенном состоянии. И хотя кажется, что они способны на многое, на самом-то деле они мало на что годятся. Поэтому НАТО нужно обзавестись новыми инструментами, начав с пересмотра устаревшей стратегической концепции.

Существующая стратегическая концепция, в которой сформулировано основное предназначение Альянса, была принята в апреле 1999 года, в разгар кампании НАТО в Косово. То есть, этот ключевой документ появился до событий 11 сентября, обозначивших сдвиг стратегической парадигмы, а также до миссии НАТО в Афганистане – первой миссии за пределами евроатлантического региона.

В прошлом страны НАТО готовили стратегические концепции нечасто (в 1952, 1967, 1991 и 1999 году), но в наши дни история развивается ускоренными темпами. Вот почему в феврале 2007 года Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер обратился с призывом подготовить новую стратегическую концепцию, подкрепив это следующим доводом: текущие операции в Афганистане и в Косово преподали Альянсу «урок

Д-р Петер ван Гам, директор исследований глобального управления в Нидерландском институте международных отношений «Клингендал» в Гааге и профессор Европейского колледжа в Брюгге, Бельгия.



Указывая путь: для предприятий Мадонна стала образцом переделывания самих себя. Теперь очередь за НАТО.

по безопасности XXI века. Мы должны закрепить его в руководящих документах, чтобы реализовывать их на практике».

Однако многие ответственные работники в столицах стран НАТО обеспокоены тем, что подобный пересмотр стратегии сопряжен со слишком большим риском. Они опасаются, что это может оживить трансатлантические разногласия, возникшие в 2002–2003 годах, и открыть раны, которые только начали заживать. Они также считают, что с принятием в ноябре 2006 года на встрече в верхах в Риге Всеобъемлющих политических указаний удалось выйти из затруднительного положения, в котором оказалась НАТО.

Однако закрыть глаза на проблему было бы ошибкой. Это мышление типа «не надо чинить то, что не сломано» недооценивает стратегические проблемы, с которыми НАТО сталкивается сегодня.

В контексте сегодняшних споров Государственный канцлер Германии Ангела Меркель стала единственным политическим руководителем, ясно заявившим о своем желании утвердить новую стратегическую концепцию на встрече в верхах НАТО в 2009 году. С учетом сроков выборов в Соединенных Штатах, сделать это будет сложно, поскольку новая администрация приступит к исполнению своих обязанностей в январе 2009 года, и ей понадобится несколько месяцев, прежде чем будет собрана новая команда.

Представить новую стратегическую концепцию к шестидесятилетию НАТО было бы хорошим подарком ко дню рождения. Но еще важнее удачного совпадения по времени, чтобы на встрече в верхах в Бухаресте государства-члены НАТО обязались засучить рукава и сделать то, что необходимо сделать: признать неприемлемость временных разногласий и стремиться к разработке новой стратегической концепции, проясняющей политическую и военную стратегию Альянса, а также четко сообщающей об этом всему миру.

Почему? И почему сейчас?

Текущие споры о новой стратегической концепции вызывают у специалистов по анализу стратегических проблем ощущение *déjà vu* «фр. уже виденное» — *Прим. перев. >*: вновь приводятся все доводы «за» и «против», которые мы слышали в 90-е годы. Зачем открывать ящик Пандоры? Зачем понапрасну тратить силы дипломатов, которые можно пустить на решение более важных, оперативных вопросов? Зачем идти на риск неудачи, вынося сор из избы НАТО?

Интересно отметить, что стратегические концепции 1991 и 1999 года были новаторскими и сыграли важную роль в подготовке НАТО к принятию новых членов и выполнению новых задач. Так что недавний опыт ратует не за осторожный подход, а за большую дерзость, идущую на пользу Альянсу.

Очевидно, что для НАТО настало время испытания, которое безошибочно покажет, является ли организация по-прежнему Альянсом, основанным на общих интересах и ценностях, или просто-напросто прославленной коалицией по безопасности. Существует четыре неотложных причины, по которым необходима повторная стратегическая калибровка для НАТО.

Во-первых, государства-члены должны выработать реальный консенсус о законности применения военной силы при проведении операций вне статьи 5 (то есть, для целей, отличных от самообороны) и, в крайнем случае, без четко сформулированного мандата Совета Безопасности ООН. В

определенном смысле это был самый спорный нерешенный вопрос в стратегической концепции 1999 года, который приобрел еще большую значимость после вторжения США в Ирак и появления американской доктрины превентивных войн.

*Чтобы добиться успеха, НАТО
требуется «пакет» болезненных
компромиссов, причем каждое
государство должно пойти на уступки
и получить что-то взамен*

Если НАТО претендует на то, чтобы заняться проблемой терроризма и распространения ОМУ, своевременность и законность применения военной силы будет главным вопросом, по которому страны-члены должны достичь полного согласия. Но если взглянуть на основные стратегические документы, то заметно, что сегодня мы далеки от полного согласия. Стратегия безопасности ЕС 2003 года начинается с оптимистического наблюдения, что «Европа никогда не знала такого процветания, безопасности и свободы», тогда как Стратегия безопасности США 2006 года начинается со зловещего утверждения: «Америка находится в состоянии войны». Это свидетельствует о том, что Альянс может заболеть стратегической шизофренией, что пагубно для здоровья и невыносимо.

Рефлекторное поведение страуса, зарывающего голову в песок и надеющегося, что проблема исчезнет, больше не поможет. Необходимо взять на себя обязательства и сделать НАТО настоящей функционирующей политической организацией, готовой вести дебаты о ключевых стратегических проблемах, стоящих перед Альянсом. Тот факт, что сегодня этого не происходит, объясняет расхождения в восприятии угрозы, из-за чего НАТО сложно вести коллективные действия. Североатлантический совет — главный политический руководящий орган НАТО — обсуждает теперь в основном текущие операции Альянса, уделяя слишком мало времени потенциальным кризисам, затаившимся на горизонте. Новая стратегическая концепция должна положить конец этой диспропорции, внося, например, изменения в процесс формирования повестки дня Североатлантического совета.

Во-вторых, необходимо определиться с будущим НАТО как оборонной организации. Очевидно, коллективная оборона остается стержнем Альянса. Но что это означает в эпоху, когда предпочтение

отдается нападением в виде нарушения энергоснабжения и (кибер-)терроризма? После событий 11 сентября НАТО вполне правомочно сослалась на положение статьи 5 о коллективной обороне. Теоретически это означает, что НАТО как единое целое находится практически в состоянии войны. Тот факт, что мы забываем об этом, свидетельствует о необходимости для Альянса переосмыслить характер коллективной обороны, меры реагирования и значимость переоснащения НАТО оперативными инструментами, позволяющими более эффективно справляться с новыми проблемами безопасности. Военные операции НАТО подсказывают новую стратегию «обороны на передовых рубежах», в соответствии с которой интересы и ценности стран-союзниц отстаиваются в Хиндукуше. Но с учетом того, что энергетическая безопасность фигурирует в начале повестки дня, а отношения с Россией находятся на отметке заморозки, необходимо серьезно и сообща поразмыслить над истинным и, вероятно, новым значением статьи 5.

Все это предполагает, что НАТО должна определить первоочередность вопросов. Разрыв между ожиданиями и возможностями Альянса становится опасно большим. НАТО является организацией, которая не обладает большим арсеналом средств для проведения политики и зависит от готовности государств-членов вести совместную работу и объединить свои ресурсы и возможности. Но продолжающиеся раздраженные споры о финансировании и формировании сил для операций под руководством НАТО выставляют напоказ дающий трещины консенсус внутри Альянса, особенно в отношении ИСАФ. НАТО пора начать «по одежке протягивать ножки». Новая стратегическая концепция должна четко прояснить значение статьи 5 в XXI веке и, исходя из этого нового анализа, определить ограничения по масштабу и характеру миссий под руководством НАТО.

В-третьих, НАТО должна вывести на новый уровень свои взаимоотношения с новыми, зачастую глобальными партнерами и основными игроками, такими как ЕС и ООН. В Афганистане в состав ИСАФ входят такие важные союзники, как Австралия: тысяча австралийских солдат действует в опасной провинции Урузган на юге Афганистана. В силу того, что многие государства-члены НАТО не испытывают большого желания рисковать жизнью, выполняя эти опасные миссии, Альянс рискует стать «коалицией желающих», что подорвет внутреннюю солидарность, а значит и *raison d'être* <фр. смысл существования – Прим. перев.> НАТО. Если НАТО решит действовать по-настоящему глобально, ей нужно приблизить глобальных партнеров к организации и прояснить

их права и обязанности в соответствии с новыми и прозрачными правилами игры.

Нет идеально подходящего момента для коренной стратегической перестройки Альянса. Так что сегодня такой же подходящий момент, как и любой другой

Это также относится к отношениям НАТО с ЕС и ООН. Североатлантический союз гордится своим «комплексным» подходом к операциям. На самом деле, однако, этого можно добиться только с привлечением ресурсов основных международных организаций, таких как ЕС, ООН и Всемирный банк. Вот почему эти международные организации были впервые приглашены для обсуждения вопроса о восстановлении Афганистана во время неформального совещания министров обороны НАТО в октябре 2007 года в Нордвейке. В виду того, что двадцать одно государство-член ЕС также состоит в НАТО, необходимо больше координации и совместных действий обеих организаций.

Договоренности «Берлин-плюс» предусматривают использование Европейским союзом ресурсов НАТО. Теперь настало время поменяться ролями в схеме «Берлин-плюс», так как НАТО может захотеть воспользоваться инструментами ЕС – например, Европейскими силами жандармерии, а также гражданскими средствами кризисного регулирования ЕС. С учетом того, что под руководством Департамента операций по поддержанию мира ООН теперь развернуты 90 тысяч военнослужащих (с годовым бюджетом в пять миллиардов долларов США), отношения между НАТО и ООН также явно необходимо укрепить и официально оформить. На неформальном уровне обсуждаются многочисленные варианты, но выбор нужно делать в срочном порядке.

В-четвертых, если заняться напрямую проблемами стратегического выбора и дилеммами НАТО, это окажет «очищающее» воздействие на Альянс.

Те, кто опасаются, что дорога к новой стратегической концепции будет усеяна конфликтами и взаимными упреками, правы лишь отчасти. Основная проблема НАТО заключается в том, что сохранение статус-кво сопряжено с большим риском, чем проведение реформы: вести дела с грехом пополам – верный признак неудачи. Сегодня ряд ключевых игроков в НАТО тревожатся о том, как привести различные видения к общему

знаменателю в новой стратегической концепции. Одни хотят, чтобы НАТО была по-настоящему глобальной, а другие опасаются, что это может отвлечь от выработки сильного европейского подхода.

Несомненно, справиться с этим уравнением будет сложно, но сделать серьезную попытку – долг чести для НАТО. Главной наградой должна стать новаторская и активизирующая работу стратегическая концепция, однако процесс выработки консенсуса так же ценен для НАТО, как и сам конечный результат. Может быть, Североатлантический союз должен набраться смелости и последовать примеру ЕС? Ведь недавний конституционный кризис в ЕС подействовал на процесс европейской интеграции как катарсис, а не остановил его.

Делать как Мадонна или умереть?

Экономисты-аналитики деловой активности называют способность приспосабливаться к выполнению новых задач, не изменяя при этом своим принципам, «кривой Мадонны». Эта кривая названа именем легендарной поп-дивы, которая переделывала себя каждый раз, когда ее стиль и звездный час шел к неизбежному закату, и которая благодаря своей смелости смогла снискать себе еще большую популярность и славу.

НАТО должна перенять «кривую Мадонны», не дожидаясь, пока ее противоречия перерастут в

публичные пререкания. Довод, согласно которому можно кое-как чинить сначала одно, потом другое, поскольку решая проблемы по отдельности, со временем устранишь их все, неубедителен. Чтобы добиться успеха, НАТО требуется «пакет» болезненных компромиссов, причем каждое государство должно пойти на уступки и получить что-то взамен. Для этого необходима всеобъемлющая реформа, а осуществить ее можно только с помощью новой стратегической концепции.

Нет идеально подходящего момента для коренной стратегической перестройки Альянса. Так что сегодня такой же подходящий момент, как и любой другой.

Напомним, что существующая стратегическая концепция была разработана в 1999 году, когда НАТО впервые за всю свою историю вела военные действия. Это должно придать Альянсу уверенность, что и на этот раз ему удастся справиться с задачей, тем более что, судя по всему, единственной альтернативой «кривой Мадонны» является постепенная утрата значимости и заслуг.

И не будем забывать о том, что остальной мир пристально следит за действиями НАТО, а некоторые, конечно же, ждут – не дождутся, чтобы дезориентация и скованность парализовали Альянс. Появление новой и новаторской стратегической концепции докажет, что критики НАТО ошиблись, и это станет залогом долгосрочной прочности Альянса.

Вестник НАТО – журнал онлайн, чья задача – вносить вклад в конструктивное обсуждение вопросов Атлантического региона. Публикуемые в нем статьи необязательно отражают официальные мнения или направления политики правительств стран-участниц или НАТО:
www.nato.int/review



Оправдывает ли контртеррористическая деятельность затраты на нее?

Глобальный терроризм – вещь дешевая, требующая небольших людских ресурсов, приковывающая внимание всего мира и дающая возможность слабому вселить ужас в сильного. Есть ли способ победить его? В данной статье Бьорн Ломборг излагает ряд проблем, связанных с затратами, и предлагает несколько возможных решений.

Материальные затраты на совершение теракта смертника составляют не более 150 долларов США. Вложение такой скромной суммы приводит в среднем к смерти 12 людей и внушает страх всему населению страны, подвергшейся нападению.

В ответ на угрозу фундаментального исламистского терроризма развитый мир возводит все более высокие и надежные укрепления вокруг основных объектов нападений. Вход в аэропорты и посольства все более затруднен; важнейшие архитектурные памятники загорожены от потенциальных террористов, вооруженных взрывными устройствами.

Начиная с 2001 года, мир потратил около 70 миллиардов долларов США на усиление мер внутренней безопасности стран. Как и можно было предположить, это привело к снижению транснациональных нападений приблизительно на 34 процента. Тем не менее, количество жертв террористов в среднем ежегодно возрастало на 67 человек.

Увеличение количества жертв произошло потому, что террористы реагируют рациональным образом на возросшую степень риска, которая объясняется усилением мер безопасности. Они сосредоточили свое внимание на таких планах, которые ведут к большому массовому убийству.

Исследование, заказанное недавно «Копенгагенскому консенсусу», приходит к выводу о том, что государства-объекты нападений тратят слишком много средств на меры, которые смещают риск нападения вместо того, чтобы снижать его.

Бьорн Ломборг, адъюнкт-профессор Копенгагенской школы бизнеса и руководитель центра «Копенгагенский консенсус». Этот центр анализирует самые серьезные проблемы, стоящие перед миром, и вырабатывает экономические решения.

В 2004 году журнал «Тайм» назвал г-на Ломборга одним из «ста наиболее влиятельных людей в мире»; в 2005 году журнал «Форейн полиси и проспект» присудил ему 14-е место среди наиболее влиятельных аналитиков, а в 2008 году газета «Гардиан» отнесла его к числу «50 человек, которые могли бы спасти планету».



Плоды страха: по замыслу, вслед за обрушившимися 11 сентября зданиями должны были обрушиться фондовые биржи.

Автор исследования Тодд Сандлер утверждает, что террористы действуют с пугающей степенью предсказуемости. Предпринимаемые правительствами действия по охране одного объекта просто-напросто побуждают террористов перекинуться на другой объект.

Когда в 1973 году в международных аэропортах были установлены металлоискатели, это привело к незамедлительному и продолжительному снижению числа угонов. В то же время, однако, значительно увеличилось число захватов заложников и других инцидентов, в результате которых гибло больше людей. Установка металлоискателей возымела непреднамеренное последствие: больше кровопролития.

Аналогичным образом возведение укреплений вокруг посольств США в этом десятилетии привело к тому, что убийства и нападения на работников посольств стали совершаться в неохраняемых местах. В результате действий, направленных на защиту официальных работников, объект нападений сместился на бизнесменов и туристов, как, например, в случае теракта на Бали в 2005 году.

Увеличение расходов на внутреннюю безопасность в Соединенных Штатах, Канаде и Европе привело ко все большему ущемлению интересов США на Ближнем Востоке и в Азии, где есть слабо

защищенные цели и где исламский фундаментализм может опереться на поддержку местного населения.

*Чтобы контртеррористические меры
были эффективными, они должны
либо затруднить все способы
нападений, либо сократить
ресурсы террористов*

Принцип политики прост: чтобы контртеррористические меры были эффективными, они должны либо затруднить все способы нападений, либо сократить ресурсы террористов. Большинство существующих сегодня контртеррористических инициатив не направлены ни на то, ни на другое.

В результате того, что совершение нападения на определенные объекты все более усложняется, террористы переключают свое внимание на другие объекты. Террористы могут наблюдать за изменениями, предпринимаемыми правительствами на потенциальных объектах нападения, и наносить удары в зависимости от этого. Об этом свидетельствуют события 11 сентября 2001 года: считалось, что в аэропортах Логан, Ньюарк и Даллес досмотр был недостаточным.

Усиление мер защиты во всем мире на 25% приведет к дополнительным расходам в объеме 75 миллиардов долларов США в течение пяти лет. Если рассмотреть чрезвычайно маловероятный сценарий, согласно которому нападения сократятся на 25%, то мир мог бы сэкономить около 21 миллиарда долларов США (см. с. 50 доклада «Копенгагенского консенсуса» о транснациональном терроризме, где даны расчеты). При этих условиях польза от каждого доллара, дополнительно потраченного на усиление мер защиты, составит в лучшем случае около 30 центов. Даже если исходить из самых щедрых предпосылок, данный подход по-прежнему является неэффективным вложением средств.

Почему следует продолжать расходовать средства и причем в таком большом количестве?

Страны сохраняют такой крупный объем расходов в сфере, сопряженной со столь большими затратами и столь малой выгодой, в силу политики и крайней степени неприятия риска. Люди естественным образом реагируют слишком остро на катастрофические события, вероятность которых очень низка, вместо того чтобы готовиться к событиям, которые более вероятны и ведут к меньшим потерям. Более того, государства-объекты нападений ведут своего рода гонку безопасности,

чтобы перенаправить террористические нападения на территорию другой страны. Победителей в этой гонке не будет.

Террористы имеют стратегические преимущества над государствами, на которые они совершают нападения. Террористы могут скрыться среди населения, их сложно обнаружить, поскольку в либеральных демократиях существует целый ряд объектов нападений. Террористы могут ничем не ограничиваться в совершении терактов, а правительства должны проявлять сдержанность. Однако самым большим несоответствием между ними является способность террористов к сотрудничеству, тогда как государства-объекты нападений к сотрудничеству не расположены.

Начиная с 60-х годов, террористические группы сотрудничают в рамках свободных сетей для организации учебной подготовки, сбора разведданных, обеспечения надежных убежищ, финансовой поддержки, материально-технического содействия, закупки оружия и даже обмена людьми. Они объединяют ресурсы, чтобы усилить свой скромный арсенал.

В отличие от них государства-объекты нападений придают огромное значение своей автономности в вопросах безопасности. Иногда они даже не могут договориться о том, кто является врагом: до недавнего времени Европейский союз не считал «Хамас» террористической организацией. Несмотря на то, что у террористов разные повестки дня, разные сторонники и цели, у многих террористических групп есть два одинаковых противника: Израиль и Соединенные Штаты.

Сорок процентов транснациональных террористических нападений направлены против интересов США, и некоторые наблюдатели утверждают, что единственная в мире сверхдержава могла бы сделать больше для создания положительного образа и нейтрализации террористической пропаганды.

Этого можно добиться частично за счет перераспределения или увеличения помощи иностранным государствам. В настоящий момент Соединенные Штаты выделяют лишь 0,17 процентов своих чистых доходов на официальную помощь развивающимся странам – это второй самый низкий показатель среди стран ОЭСР. Помощь часто перекошена в пользу тех стран, которые поддерживают повестку дня внешней политики США.

Усилия по расширению гуманитарной помощи без выдвижения встречных требований позволили бы Соединенным Штатам предпринять больше действий для решения проблем голода, болезней и бедности, что принесло бы значительную пользу репутации США и снизило бы риск террора.



Вот с чего все начинается? Некоторые считают бедность, болезни и безысходность идеальными ингредиентами для вербовки будущих террористов.

В более широкой международной перспективе усилить сотрудничество сложно, потому что страны ревностно охраняют свой суверенитет в сфере полиции и обеспечения безопасности. Сотрудничество срабатывает только тогда, когда оно всеобъемлюще. Если все страны отказывают террористам в надежном убежище на своей территории, но одна страна все же делает это, то именно она подрывает усилия всех остальных.

Но если удастся выработать политическую волю, то расширить сотрудничество с целью перекрытия финансирования террористов было бы относительно дешево. Для этого потребуются выдавать другим государствам больше террористов и принимать решительные меры против благотворительных вкладов, незаконного оборота наркотиков, поддельных товаров, торговли различными товарами и незаконной деятельности, благодаря которым террористы могут действовать.

В связи с тем, что террористические нападения столь дешевы, внедрение этого подхода неизбежно снизит число менее масштабных событий, например, уже ставшие привычными взрывы бомб или политические убийства, но это серьезно затруднит масштабные теракты, требующие тщательного планирования и серьезных ресурсов.

Преимущества будут существенными. Если бюджет Интерпола будет удвоен, а одна десятая средств, выделяемых ежегодно Международным валютным фондом для финансового мониторинга и наращивания потенциала, будет расходоваться на отслеживание финансовых средств террористов, это обойдется приблизительно в 128 миллионов долларов США в год. Предотвращение одного катастрофического теракта экономит миру, по меньшей мере, 1 миллиард долларов США. Выгода может превысить затраты почти в десять раз.

Государства-объекты нападений должны помнить, что мир сталкивается с большим числом проблем, которые во многом носят более неотложный характер, чем терроризм. По данным Мемориального института предотвращения терроризма (MIPT) и Государственного департамента США, с 2001 года в среднем в результате транснациональных терактов ежегодно гибли 583 человека. Число жертв ВИЧ/СПИД, малярии, недоедания или даже дорожно-транспортных происшествий оттесняет эту цифру на второй план.

В отличие от других глобальных проблем попытки бороться с терроризмом могут непреднамеренно вызвать значительные негативные последствия. Сильные наступательные меры против террористов могут привести к ответным нападениям по причине возникновения новых поводов для недовольства, а если с требованиями террористов считаются, это становится стимулом для других, которые начинают подражать их тактике.

Периодически можно уничтожать какую-либо террористическую группу, но будут появляться новые группы. Если убивать лидеров группы, им на смену могут прийти еще более беспощадные лидеры: Израиль убедился в этом на примере «Черного сентября» и «Хамаса».

Теракты всегда будут очевидным и дешевым способом вложения средств для групп, стремящихся распространить панику и тревогу. Каждый доллар, потраченный террористами, взорвавшими транспортные средства в Лондоне в июле 2005 года, причинил поразительный ущерб в размере 1 млн. 270 тыс. долларов США (с учетом того, что ущерб оценивается в 2,5 млрд. долларов США, а операция обошлась всего лишь в 2000 долларов США).

Враги терроризма должны принять решительные и разумные меры, чтобы добиться максимально возможной пользы от расходов на контртеррористическую деятельность.

Страх заставляет некоторые государства тратить умопомрачительные деньги на обнесение потенциальных объектов нападений все более высокими заграждениями. Гораздо выгоднее было бы укреплять международное сотрудничество и проводить дальновидные внешнеполитические курсы.

Самые эффективные ответные действия против терроризма оказываются самыми дешевыми. К сожалению, они явно не самые простые.



www.nato.int/review



НАТО после Бухареста

Брошюра содержит обзор решений, принятых на встрече в верхах НАТО в Бухаресте (Румыния) 2-4 апреля 2008 г.



Роль НАТО в защите от терроризма

В этом фильме вы услышите рассказы людей, чья повседневная работа связана с борьбой против терроризма. Среди них не только военнослужащие, но и ученые, сотрудники разведки, политики и гражданские служащие. Они выражают собой разностороннюю реакцию НАТО в ответ на террористическую угрозу. Фильм можно посмотреть онлайн или заказать в DVD-формате через Электронный книжный магазин:

www.nato.int/ebookshop/rus



Виртуальная выставка о НАТО

Выставка освещает роль НАТО в реагировании на существующие и возникающие угрозы безопасности. При помощи интерактивных видеоматериалов и фотографии выставка рассказывает о текущих операциях, потенциале и партнерствах Североатлантического союза. Выставку можно посмотреть онлайн:

<http://193.219.98.16/buc2008/start.html>



НОВИНИНАТО 1/08

Бюллетень «Новини НАТО» представляет собой подборку заметок о сотрудничестве Украина-НАТО, опубликованных на веб-сайте НАТО, а также ряд более объемных статей из электронного журнала «Вестник НАТО». Их содержание не обязательно отражает официальную точку зрения или политику правительств государств-членов НАТО или самой организации. Бюллетень выходит два раза в год в форме печатного издания.

Для своевременного получения свежей информации на русском языке о сотрудничестве Украина-НАТО и о НАТО запишитесь в список рассылки по следующему адресу:

www.nato.int/ebookshop/rus

Приглашаем Вас также посетить веб-сайт НАТО, где вы найдете

- заметки на актуальные темы, а также сведения общего характера об отношениях Украины и НАТО: www.nato.int/issues/nato-ukraine/index-ru.html
- информацию о НАТО: www.nato.int/home-ru.htm

С бюллетенем «Новини НАТО» и другими публикациями Североатлантического союза можно ознакомиться на веб-сайте НАТО. Экземпляры этих изданий можно получить по следующему адресу:

Центр информации и документации НАТО
Украина, 04119 Киев, улица Мельникова 36/1
Тел.: +380 44 482 06 16/17
Факс: +380 44 482 06 22
Email: nidc@ukrpack.net
Веб-сайт: www.nato.int/nidc

Опубликовано Управлением общественной дипломатии НАТО
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО