



NATO
+
OTAN

УКРАЇНА

НОВИНИНАТО 2/07

Издание на русском языке

Новини:

- Оценка сотрудничества между НАТО и Украиной в области реформы сектора обороны и безопасности (стр. 2)
- Встреча министров иностранных дел НАТО и Украины (стр. 3)
- Второй украинский корабль оказывает поддержку операции «Активные усилия» (стр. 4)
- Усилия неправительственных организаций по содействию в проведении реформ в Украине (стр. 4)
- Школа НАТО для женщин (стр. 5)
- СМИ и терроризм: евроатлантический подход (стр. 6)
- Реформа сектора разведки Украины (стр. 6)
- Осенняя Академия НАТО в Луганске (стр. 7)
- Пограничная безопасность Украины и терроризм с применением ОМУ (стр. 8)
- Украина принимает учения НАТО (стр. 8)
- Призовая поездка по странам НАТО и посещение штаб-квартиры Альянса (стр. 9)
- Исследовательский центр НАТО помогает в проведении экспедиции в Эгейском и Черном море в 2007 г. (стр. 9)
- День европейского и евроатлантического партнерства в Киеве (стр. 10)

Статьи из «Вестника НАТО»:

- «НАТО и Россия: отрезвляющие мысли и практические предложения» (стр. 11)
- «НАТО и Балканы: доводы в пользу большей интеграции» (стр. 16)



Оценка сотрудничества между НАТО и Украиной в области реформы сектора обороны и безопасности

12 декабря в штаб-квартире НАТО состоялось заседание Совместной рабочей группы Украина – НАТО по оборонной реформе, на котором участники рассмотрели результаты реализации ключевых инициатив в 2007 г., а также обсудили планы на 2008 г.

В рабочей программе группы на 2007-2008 г.г. основное внимание уделяется четырем основным вопросам: личному составу, институтам, гражданскому и демократическому контролю, а также вопросам, связанным с планированием, ресурсами и проведением программ. Данные направления работы имеют большое значение для успешной реализации комплексного и системного подхода к реформе сектора обороны и безопасности, предпринятого Украиной, а также для прогресса по линии евроатлантической интеграции страны.

Вклад в развитие человеческого потенциала Украины

Одним из основных пунктов повестки дня стала оценка достижений и будущих вызовов в рамках программы профессиональной подготовки гражданского персонала. Данная программа призвана внести вклад в развитие человеческого потенциала Украины за счет подготовки квалифицированных гражданских кадров, работающих в институтах сектора безопасности страны. Программа также оказывает значительное содействие в проведении политики, направленной на евроатлантическую интеграцию Украины, и укрепление демократического управления и надзора в отношении структур и политики обороны и безопасности государства.

С момента создания программы в 2005 г. 20 различных стран внесли свой вклад в ее проведение. Свыше 300 официальных лиц приняли участие в 80 различных мероприятиях, в рамках которых были проведены курсы профессиональной подготовки продолжительностью свыше 7 тыс. дней. Сфера охвата программы также расширилась – помимо Министерства обороны и Национального совета безопасности и обороны в ней принимают участие Службы государственной безопасности и внешней разведки. Возможность участия также может быть предоставлена и другим институтам сектора безопасности Украины.

На заседании государства НАТО также объявили о дополнительных усилиях по поддержке программы,

в том числе о предоставлении прямого финансового вклада в размере 70 тыс. евро и различных возможностей профессиональной подготовки для гражданского персонала Украины.

Поддержка реформ гражданским обществом

Участники рабочей группы также рассмотрели результаты деятельности Партнерской сети обмена опытом в области развития гражданского общества с момента ее создания в 2006 г. Данная инициатива направлена на укрепление роли гражданских общественных организаций в содействии развитию политики и реформ сектора обороны и безопасности, а также отслеживании хода их проведения. В ноябре в Киеве прошла встреча двух целевых групп, на которой участники рассмотрели дальнейшие возможности повышения уровня работы (см. статью на стр. 4).

Участники также обсудили возможный вклад Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами в работу Совместной рабочей группы в области оказания содействия Украине в проведении реформ сектора обороны и безопасности. Центр уже предоставил опыт и содействовал в реализации инициатив в таких областях, как надзор за разведывательными органами, развитие гражданского общества и увеличение роли парламента в области безопасности.

Прогресс в проведении реформ

Делегация Украины представила последнюю информацию о ходе работы по анализу сектора национальной безопасности и результатах, достигнутых с момента создания данной инициативы в 2005 г. В их докладе внимание также уделялось прогрессу, достигнутому в проведении более широких оборонных реформ. В целом результаты работы были оценены как позитивные, а основные задачи, предусмотренные в Государственной программе Украины на 2006-2011 г.г., вероятно будут выполнены, несмотря на недостаточность предоставленных ресурсов. К ключевым инициативам относятся введение в действие Объединенного оперативного командования, создание Объединенных сил быстрого реагирования, дальнейшее сокращение структуры вооруженных сил, реструктуризация Министерства обороны и перевод вооруженных сил на профессиональную основу к 2010 г.

Кроме того, на заседании Совместной рабочей группы обсуждалась текущая работа по проведению реформ разведывательного сектора, статус и перспективы реформ войск МВД и Государственной пограничной службы, а также запрос, поступивший в

адрес Альянса со стороны Украины о предоставлении содействия в проведении анализа структуры штабов в рамках Министерства обороны.

Участники также рассмотрели возможные сроки проведения консультаций на высоком уровне по вопросам обороны между Украиной и НАТО в 2008 г.

Встреча министров иностранных дел НАТО и Украины

7 декабря и.о. Министра иностранных дел Украины Владимир Хандогий совместно с коллегами из стран Альянса принял участие в заседании Комиссии Украина – НАТО, состоявшемся в штаб-квартире НАТО. Министры рассмотрели результаты сотрудничества, обсудили приоритеты внешней политики и политики безопасности Украины, а также перспективы развития отношений между НАТО и Украиной.

Владимир Хандогий сменил на данном посту бывшего министра иностранных дел Арсения Яценюка после его недавнего избрания на должность спикера украинского Парламента. В своем докладе он ознакомил представителей стран Альянса с последними событиями в Украине. Министры государств НАТО приветствовали проведение свободных и справедливых выборов в сентябре и создание правящей коалиции, а также с оптимизмом ждут формирования нового правительства.

В своем выступлении г-н Хандогий подчеркнул, что стратегический курс Украины, направленный на евроатлантическую интеграцию, не изменился. Он также повторил недавнее заявление Президента Украины Виктора Ющенко о заинтересованности Украины в участии в Планах действий Партнерства. Во время пресс-конференции Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер подчеркнул, что такое приглашение будет обусловлено результатами ключевых реформ в Украине. Члены Альянса привержены курсу оказания содействия Украине в реализации ее евроатлантических устремлений в рамках Интенсивного диалога и Плана действий Украина – НАТО, без какого-либо ущерба для итогового решения Альянса по данному вопросу.

Во время рассмотрения статуса сотрудничества между НАТО и Украиной министры стран Альянса выразили особую благодарность в адрес страны за поддержку в проведении текущих операций. Украина является единственным государством-партнером, оказывающим активную поддержку в рамках всех операций и миссий, осуществляющихся под



И. о. Министр иностранных дел Владимир Хандогий (слева), выступая в штаб-квартире НАТО 7 декабря, подчеркнул, что стратегический курс Украины, направленный на евроатлантическую интеграцию, не изменился.

руководством НАТО, в том числе военно-морской контртеррористической операции в Средиземном море, миротворческого контингента в Косово, Международных сил содействия безопасности в Афганистане и миссии по подготовке военнослужащих в Ираке.

Главы внешнеполитических ведомств стран Альянса также приветствовали прогресс, достигнутый в Украине по линии реформы сектора обороны и безопасности, а также призвали страну продолжить реализацию дальнейших эффективных реформ. Они отметили прогресс, достигнутый в рамках проекта НАТО и Целевого фонда программы Партнерство ради мира по уничтожению запасов стрелкового, легкого оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов в Украине – крупнейшего в мире проекта по демилитаризации подобного рода – а также в рамках инициативы, осуществляющейся при поддержке НАТО по переподготовке и адаптации военнослужащих Украины, уволенных в запас.

После заседания Владимир Хандогий выразил от лица делегации Украины удовлетворение в отношении результатов встречи, а также решения НАТО о проведении встречи Комиссии Украина – НАТО на уровне глав государств в Бухаресте в апреле 2008 г.

Второй украинский корабль оказывает поддержку операции «Активные усилия»

В период с 24 ноября по 11 декабря корвет ВМС Украины «Луцк» осуществлял поддержку операции «Активные усилия» («Эктив Индевор»), морской контртеррористической операции НАТО на Средиземном море.

Участие корвета «Луцк» последовало после успешного развертывания летом 2007 г. первого корабля ВМС Украины корвета «Тернополь». Ожидается, что третий корабль примет участие в операции в следующем году. Украина также оказывает поддержку операции «Активные усилия» в виде обмена информацией. Такое участие свидетельствует о готовности Украины сотрудничать со странами НАТО в борьбе с терроризмом. В настоящее время Украина является единственным государством-партнером, активно поддерживающим все операции НАТО.

Североатлантический совет – главный руководящий орган НАТО – дал разрешение на участие украинского корабля, после того как корабль с 15 по 18 ноября успешно прошел курс «подготовки по интеграции сил» в НАТО.



Луцк стал вторым украинским кораблем, планирующим принять участие в операции «Активные усилия» в 2007 г.

Обмен письмами между Украиной и НАТО в апреле 2005 г. заложил основу для участия Украины в операции «Активные усилия». После этого эксперты военных штабов командования НАТО несколько раз посещали штаб ВМС Украины в Севастополе для обеспечения надлежащего обучения личного состава из Украины штатным процедурам и порядку осуществления связи в НАТО, а также для совершенствования оперативной совместимости с силами НАТО.

Операция «Активные усилия» является частью вклада НАТО в борьбу против терроризма на море. С начала операции в октябре 2001 г. продолжается деятельность по наблюдению и контролированию основных морских путей в Средиземном море.

В 2004 г. НАТО приняла решение заручиться поддержкой государств-партнеров, стран Средиземноморского диалога и ряда других стран. На сегодняшний день Россия осуществила развертывание двух кораблей в поддержку операции, а некоторые страны Средиземноморья осуществляют сотрудничество посредством предоставления разведывательной информации о подозрительных судах, находящихся в их водах.

Усилия неправительственных организаций по содействию в проведении реформ в Украине

13 и 14 ноября в Киеве состоялась встреча представителей 24 украинских и 11 международных неправительственных организаций, в ходе которой проходили дискуссии за круглым столом и семинары. На мероприятии участники обсудили возможности оказания содействия в решении важных проблем в области национальной безопасности и наблюдения за ходом реформ в Украине.

Встреча была организована совместными усилиями Общественной лиги Украина – НАТО и Офиса связи НАТО в Украине в рамках Сети партнерства для формирования навыков гражданского общества, созданной в 2006 г. под эгидой Совместной рабочей группы Украина – НАТО по оборонной реформе. Ее задача заключается в создании благоприятных условий для обмена опытом в отношении роли гражданского общества в секторе обороны и безопасности между группами гражданского общества и организациями, занимающимися практическими аспектами безопасности в странах-членах НАТО и в Украине.

Для рассмотрения двух ключевых областей были созданы целевые группы. Участники обсудили приоритетные проблемы в рамках каждой области, определили направления, в которых неправитель-

ственные организации могут внести свой вклад в решение данных проблем, а также разработали концепцию практической работы Целевой группы.

На заседании Целевой группы I, состоявшемся 13 ноября, участники обсудили проблемы национальной безопасности, оборонной политики и демократического управления в секторе безопасности. Представитель Секретариата Совета национальной безопасности и обороны Украины выступил с докладом, в котором были представлены на рассмотрение исходные тезисы в отношении текущих проблем и возможной роли неправительственного сектора. Последующие дискуссии были посвящены вопросам построения отношений с гражданским сектором и ответственными государственными институтами с целью повышения вклада неправительственных организаций в развитие сектора безопасности, оборонной политики и управления. Заседание проходило под председательством аналитического Центра экономических и политических исследований Украины (центра Разумкова), который также согласился взять на себя роль координатора работы Целевой группы I.

На заседании Целевой группы II, состоявшемся 14 ноября, участники обсудили вопросы, связанные с отслеживанием процесса широкомасштабных реформ, необходимых для выведения страны на уровень, удовлетворяющий требованиям демократических государств евроатлантического региона. В докладе представителя украинского Национального центра евроатлантической интеграции были представлены для рассмотрения исходные тезисы в отношении проблем, стоящих перед государственными институтами с точки зрения координации разработки, реализации и оценки ежегодных Целевых программ Украина – НАТО. В рамках последующих дискуссий обсуждались цели и возможные методы общественного надзора, призванные обеспечить большую степень контроля со стороны общества и улучшить процесс планирования и проведения реформ. Заседание проходило под председательством украинской аналитической Группы по стратегическим исследованиям в области безопасности, которая также согласилась взять на себя роль координатора работы Целевой группы II.

Общественная лига Украина – НАТО совместно с координаторами Целевых групп представят отчет по результатам работы каждого заседания, обеспечат виртуальный форум для постоянной дискуссии, а также организуют последующую работу по реализации практических проектов и мероприятий. Дополнительные заседания в рамках Сети партнерства Украина – НАТО запланированы на первый квартал 2008 г.

| Школа НАТО для женщин

С 26 по 28 октября в Харькове проводились занятия Школы НАТО для женщин. На мероприятии преподавателям, библиотекарям, журналистам и государственным служащим из городов средних размеров, расположенных в восточных и южных регионах Украины, представилась возможность познакомиться с текущей ролью НАТО в отношениях с Украиной и другими государствами-партнерами, в том числе с Россией.

С докладами выступили представители Министерства иностранных дел Украины, Центра информации и документации НАТО, Общественной лиги Украина – НАТО, а также других неправительственных организаций. Участницы также получили возможность в режиме видеоконференции обменяться мнениями с представителем штаб-квартиры НАТО, специализирующимся по отношениям с Россией и Украиной.

Дискуссии помогли участницам найти ответы на многие вопросы в области отношений между Украиной и НАТО, а также перспектив вступления страны в Альянс в будущем. К таким вопросам относятся последствия для отношений с Россией и



В октябре участникам Школы НАТО для женщин представилась возможность приобрести новые знания о текущей роли НАТО и отношениях организации с Украиной.

затраты, связанные с возможным членством Украины в НАТО, в том числе воздействие данного решения на военно-промышленный комплекс Украины, что является важным экономическим фактором в Харьковском регионе.

Мероприятие было организовано усилиями Харьковского Центра по правам человека «Древо життя» (Дерево жизни), Харьковской региональной государственной администрации и Харьковской женской организации «Крона», при поддержке Центра информации и документации НАТО, Международного фонда Ренессанс и Печеневской районной администрации в Харьковском регионе.

СМИ и терроризм: евроатлантический подход

25 октября в Харькове для местных и региональных журналистов была организована конференция по теме «СМИ и терроризм: евроатлантический подход». Представителям СМИ, принявшим участие в конференции, представилась возможность познакомиться с подходами журналистов из стран-членов НАТО к освещению терроризма, а также с усилиями государств НАТО по борьбе с терроризмом.

Представители Харьковской государственной администрации, Министерства обороны Украины и местных университетов представили доклады по истории и экономическим предпосылкам терроризма. Кроме того, в докладе представителя Службы безопасности Украины (СБУ) освещалась роль СМИ в борьбе с терроризмом. Участникам также представилась возможность обменяться мнениями в режиме видеоконференции с двумя представителями штаб-квартиры НАТО, специализирующимися по смежным вопросам.



Темой конференции, прошедшей в октябре, стала роль СМИ в борьбе с терроризмом.

Конференция была организована усилиями Центра социально-экономических исследований «Диаматик» при содействии Харьковской региональной государственной администрации и при поддержке Центра информации и документации НАТО.

Реформа сектора разведки Украины

На заседании Рабочей группы Украина-НАТО по гражданскому и демократическому контролю над сектором разведки, прошедшему с 24 по 25 октября в Бухаресте (Румыния), Украина представила свою «Белую книгу», в которой изложены планы по реформированию разведывательных служб и служб безопасности разведки.

Реформа сектора обороны и безопасности является важным фактором для консолидации процесса демократических преобразований в Украине и для продвижения цели страны по более тесной евроатлантической интеграции. Обеспечение гражданского и демократического контроля над службами безопасности является ключевым элементом в этом процессе.

Несмотря на то, что не существует единой модели гражданского контроля над сектором разведки, странам, перед которыми стоит такая задача, полезно обмениваться опытом с другими странами, прошедшими аналогичный процесс. Во время встречи Румыния и Польша рассказали о своем опыте перевода разведывательных служб и служб безопасности на гражданские рельсы.

Участники встречи также обсудили вопрос осуществления программы профессиональной подготовки гражданских сотрудников в секторе безопасности и разведки Украины. Данная программа осуществляется под эгидой Совместной рабочей группы Украина-НАТО по военной реформе. Ее цель – укрепление роли гражданских сотрудников в институтах обороны и безопасности, а также совершенствование способности государства проводить и поддерживать системные реформы в этих институтах.

Встреча в Бухаресте стала пятым заседанием рабочей группы по гражданскому и демократическому контролю над сектором разведки, которая была создана в 2006 г. Ее цели – предоставление экспертных консультаций и рекомендаций для осуществления демократических реформ и преобразований ведомств разведывательного сообщества Украины в соответствии с евроатлантическими стандартами, а также оказание содействия Украине в осуществлении таких реформ. Группа действует под эгидой и на основании руководящих указаний Совместной рабочей группы по военной реформе.

Осенняя Академия НАТО в Луганске

18 и 19 октября 2007 г. в Луганском Педагогическом университете имени Тараса Шевченко, расположенном в восточной Украине, была организована первая Осенняя Академия НАТО. Мероприятие проходило под темой «Отношения между НАТО и Украиной: мифы и реалии» при поддержке Центра информации и документации НАТО в Украине.

В работе Академии приняли участие студенты факультета международных отношений Луганского педагогического университета, а также студенты из других университетов, расположенных в самых разных регионах страны. В течение двухдневного мероприятия участники обсудили такие темы, как прошлое и будущее Организации Североатлантического Договора, различные аспекты отношений между НАТО и Украиной, а также национальные интересы и аспекты экономической безопасности Украины. В конце заседания студентам представилась возможность обменяться мнениями в отношении презентаций, представленных во время дискуссий, проходивших под председательством двух студентов аспирантуры из Луганского и Львовского университетов.

Аудитории также были представлены доклады официальных представителей НАТО, выступивших в режиме видеоконференции. Кроме того, в мероприятии приняли участие представители посольств государств-членов НАТО, а также сотрудники представительств НАТО в Украине (Центра информации и документации и Бюро по связи НАТО).

Параллельно с заседаниями Академии усилиями Центра информации и документации НАТО и Общественной лиги Украина-НАТО были организованы доклады для студентов Луганского военного лицея. Данное мероприятие подчеркнуло заинтересованность учебных заведений, специализирующихся на секторе безопасности Украины, в отношении более глубокого понимания деятельности НАТО.



В октябре Мишель Дюрэ, директор Центра информации и документации НАТО в Украине, обсудил со студентами ВУЗов отношения между НАТО и Украиной.

Пограничная безопасность Украины и терроризм с применением ОМУ

С 8 по 12 октября 2007 г. в болгарском городе Варна группой международных экспертов проводился углубленный курс подготовки для инструкторов Академии пограничных войск Украины, посвященный методам противодействия риску приобретения террористами оружия массового уничтожения (ОМУ) за счет укрепления пограничной безопасности. Данный курс был организован при спонсорской поддержке программы НАТО «Наука ради мира и безопасности».

Распространение ОМУ является одним из самых серьезных вызовов для безопасности, стоящих перед мировым сообществом в 21 веке, и безопасность границ играет ключевую роль с точки зрения противодействия данным вызовам. Мероприятие помогло Академии пограничных войск Украины познакомиться с новейшими средствами подготовки пограничных войск, позволяющими противодействовать угрозе терроризма с применением ОМУ.

Данный курс проводился в целях оказания содействия Академии пограничных войск Украины в разработке новых учебных модулей и соответствующих материалов для подготовки по данной теме, а также для последующего обучения сотрудников других ведомств, отвечающих за пограничный контроль – Таможенная служба Украины, Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, подразделение Национальной полиции по борьбе с организованной преступностью и Служба государственной безопасности были также приглашены принять участие в курсе в целях укрепления институциональных знаний в этих учреждениях.

Углубленный курс подготовки был разработан компанией Euroborders Ltd., расположенной в Соединенном Королевстве, при сотрудничестве с Пограничной службой Украины.

Украина принимает учения НАТО



Сорок пять участников из государств Альянса и стран-партнеров принимают участие в учениях «Кооператив Марлин – 2007», прошедших в сентябре.

Десятидневные командно-штабные учения с участием 45 представителей из стран НАТО и стран, не входящих в НАТО, прошли в Севастополе (Украина). Цель учений – отработать навыки тактического планирования для проведения операции реагирования на кризис.

В учениях «Кооператив Марлин – 2007» принимают участие представители шести государств-членов НАТО (Германия, Греция, Италия, Канада, Румыния и Турция), одного государства-участника Средиземноморского диалога (Израиль) и двух государств-участников Стамбульской инициативы о сотрудничестве (Катар и Объединенные Арабские Эмираты).

Учения, прошедшие в период с 11 по 20 сентября, были основаны на вымышленном сценарии реагирования на кризис. Познакомившись с принятым в НАТО порядком действий, участники получили возможность применить теорию на практике. Такие учения повышают взаимопонимание и оперативную совместимость среди участвующих стран.

Призовая поездка по странам НАТО и посещение штаб-квартиры Альянса

Тридцать победителей молодежного конкурса «Алианте 2007 – Украина» приняли участие в десятидневной поездке по четырем странам НАТО – Бельгии, Чехии, Германии и Нидерландам. Во время визита украинской группы в Бельгию 10 августа усилиями миссии Украины и Управления общественной дипломатии НАТО было организовано посещение штаб-квартиры Альянса.

Участие в проекте «Алианте 2007 – Украина» позволило школьникам и студентам ВУЗов приобрести положительный опыт. Благодаря визиту молодые люди познакомились с внутренними аспектами политических и международных отношений, а также приобрели новые знания о роли Украины на международной арене. Поездка также помогла юным участникам лучше понять партнерские отношения между НАТО и Украиной.

Проект «Алианте 2007» был организован Молодежным центром Атлантического совета Украины. Помимо написания сочинений на темы НАТО, участники конкурса соревновались в спортивных дисциплинах и сдавали итоговый письменный экзамен.

Данная инициатива была организована при поддержке Общественной лиги Украина – НАТО, Центра информации и документации НАТО, Государственного комитета телевидения и радиовещания Украины, Министерства иностранных дел, Министерства образования и науки, посольства Чешской Республики и телевизионной программы Министерства обороны «Территория безопасности».



Поездка по четырем странам НАТО в августе позволит студентами приобрести новые знания о роли Украины в международных вопросах.

Исследовательский центр НАТО помогает в проведении экспедиции в Эгейском и Черном море в 2007 г.



Президент Украины Виктор Ющенко с визитом на борту исследовательского корабля НАТО «Альянс» во время археологического исследования и раскопок затонувших кораблей у побережья Украины.

Президент Украины Виктор Ющенко и его супруга Екатерина недавно посетили с визитом 93-метровый исследовательский корабль глобального действия НАТО «Альянс», принимающий участие в археологическом исследовании и раскопках затонувших кораблей у побережья Украины.

Корабль был зафрахтован известным океанографом из Института исследований доктором Робертом Баллардом. Исследовательский корабль «Альянс», принадлежащий центру НАТО по подводным исследованиям, расположенному в городе Специя в Италии, оказывает содействие в проведении экспедиции в Эгейском и Черном море в 2007 г. В ходе данного экспедиционного проекта проводится археологическое исследование и раскопки затонувших кораблей у побережья Украины, в рамках которых используются современные лаборатории и проводятся испытания новых технологий.

На борту корабля президента встречал доктор Баллард. Ученый сообщил о ходе работы по изучению природных условий, поиску и исследованию затонувших византийских кораблей.

Технологии, установленные на борту исследовательского корабля НАТО, используются в рамках данного проекта для проведения крупномасштабного обследования района кораблекрушения и сбора различных данных.

Ведется работа по созданию трехмерной фотографической мозаики района на основе анализа подводных элементов и собранных снимков.

Доктор Баллард известен прежде всего тем, что он обнаружил останки пассажирского лайнера «Титаник» (1985 г.), военного корабля «Бисмарк» (1989 г.) и американского авианосца «Йорктаун» (1998 г.).

День европейского и евроатлантического партнерства в Киеве



14 июля в Национальной академии обороны в Киеве Министерство обороны Украины провело первый день «европейского и евроатлантического партнерства».

Мероприятие было организовано при поддержке Министерства иностранных дел, Генерального штаба Вооруженных сил Украины, Национальной академии обороны, Общественной лиги Украина-НАТО, Чешской ассоциации евроатлантического партнерства «Ягелло 2000», а также Центра информации и документации НАТО.

Мероприятие также совпало с проведением многонационального учения "Стремительный трезубец". Обширная программа включала в себя выступление оркестра Вооруженных сил Украины, выставку, организованную Министерством обороны и несколькими посольствами стран НАТО и ЕС в Украине, экскурсии в музей Национальной академии обороны, экспозицию военной символики и геральдики, демонстрацию документальных фильмов, конкурс детского рисунка на военную тематику, а также распространение информации о международных миротворческих учениях.

По приглашению организаторов в мероприятии принял участие Центр информации и документации НАТО, в киоске которого участники могли получить

публикации и информационные материалы о НАТО, а также основные данные о деятельности организации, в том числе и о сотрудничестве в рамках программы НАТО «Наука ради мира и безопасности».

На мероприятии также присутствовал и Офис связи НАТО, призванный повысить уровень информированности общественности о сотрудничестве между НАТО и Украиной в таких областях, как переподготовка военнослужащих, профессиональное образование и проведение широкомасштабных оборонных реформ.

НАТО и Россия: отрезвляющие мысли и практические предложения

По случаю пятой годовщины создания Совета Россия-НАТО и десятой годовщины подписания в Париже Основополагающего акта о взаимных отношениях Дмитрий Тренин окидывает критическим взором отношения между Россией и НАТО.

В течение почти десяти лет после образования Российской Федерации вопросы, связанные с НАТО, занимали центральное место в российской внешней политике. Североатлантический союз являлся символом холодной войны и одновременно главным западным клубом. Россия колебалась между нерешительными попытками присоединиться к Альянсу на особых условиях и напрасными усилиями, направленными на то, чтобы помешать соседним государствам, стремящимся в НАТО и желающим обезопасить себя от России.

Три главных фактора формировали взаимоотношения в 90-е годы:

- в результате применения силы НАТО/США в 1995 году в Боснии и Герцеговине было подписано Дейтонское мирное соглашение, а затем началось проведение миротворческих операций, в которых под командованием НАТО участвовали российские войска;
- в 1997 году НАТО направила Венгрии, Польше и Чешской Республике приглашение вступить в организацию. Расширение НАТО произошло в 1999 году, причем эту горькую для Москвы пилюлю едва подсластили созданием Совместного постоянного совета (СПС) – механизма для консультаций между Россией и Североатлантическим союзом;
- косовский кризис 1999 года, кульминационной точкой которого стала воздушная кампания НАТО против Союзной Республики Югославии, продлившаяся 78 дней, несмотря на самые бурные протесты со стороны России.

Несмотря на эти серьезные проблемы, Россия продолжала участвовать в действиях Сил по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине и направила в июне 1999 запрос об участии в действиях в составе Сил для Косово, вновь под командованием НАТО. Однако к концу правления Президента Ельцина в отношениях между Россией и НАТО наступило серьезное охлаждение.

Новый старт?

В начале первого мандата Президента Владимира Путина была надежда на новый старт. Некоторые

Дмитрий Тренин, ведущий сотрудник Фонда международного мира Карнеги, ведущий научный сотрудник Московского центра Карнеги.

считали, что если Россия вступит в НАТО, это станет своего рода панацеей, навсегда положит конец бывшей вражде и откроет путь для истинной дружбы. Но этого не произошло. Отношения были восстановлены, вновь была прозондирована возможность членства, но снова неуспешно.

Были, однако, и неожиданные положительные моменты. Несколько недель спустя, 11 сентября, в результате военной кампании под руководством США была устранена самая серьезная внешняя угроза для российской безопасности, сохранявшаяся после окончания холодной войны, – режим талибов в Афганистане. Вскоре после этого силы НАТО взяли на себя задачу по содействию стабилизации Афганистана: это была первая крупная военная кампания Североатлантического союза вне зоны ответственности. С точки зрения Москвы альянс, который в течение десятилетий противостоял Советскому Союзу в Центральной Европе, превратился в коалицию, помогающую обеспечить безопасность на подходах к Центральной Азии, являющейся наиболее уязвимым флангом России.

В 2002 году взаимоотношения Североатлантического союза с Россией были перестроены, и был создан новый Совет Россия-НАТО (СРН). В отличие от Совместного постоянного совета, являвшегося, по сути, двусторонней структурой, совещания нового СРН проводятся с участием 27 стран, и каждое государство выступает в своем национальном качестве, на равных правах со всеми остальными. Таким образом, отношения между Россией и НАТО устояли и развивались, несмотря на то, что с 2003 года Москва стала проводить более независимую и напористую внешнюю политику, и отношения России с НАТО начали портиться.

Заседания Совета Россия-НАТО проводятся регулярно. Последнее на сегодняшний день совещание, приуроченное к празднованию пятой годовщины создания Совета, прошло в июне 2007 года в Санкт-Петербурге и Москве. У России есть представительство при штаб-квартире НАТО, а также военная миссия в Командовании ОВС НАТО по операциям (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе), тогда как у НАТО есть военная миссия связи и информационное бюро в Москве. У России и НАТО есть ряд общих интересов, начиная с борьбы с

терроризмом и заканчивая обеспечением нераспространения ОМУ.

Под эгидой СРН 17 подотчетных органов ведут работу по основным направлениям сотрудничества. Периодически проводятся совместные учения в таких областях, как реагирование на ЧС. Корабли ВМФ РФ начали участвовать в контртеррористической операции ВМС НАТО «Эктив Индевор» («Активные усилия») в Средиземном море. Москва подписала с НАТО Соглашение о статусе сил ПРМ (СОФА) и разрешает Германии и Франции следовать в Афганистан через коридор на российской территории. Ведется широкое сотрудничество в области военной реформы, взаимодействия между военными (важную роль играет здесь программа оперативной совместимости ВС России и НАТО), поиска и спасания на море, а также осуществляется экспериментальный проект по обучению работников из стран Центральной Азии и Афганистана методам борьбы с наркотиками.

Сегодня российская сторона, несомненно, понимает НАТО гораздо лучше, чем в 90-е годы. Все это придает отношениям определенную степень стабильности и предсказуемости, несмотря на то, что теперь стороны ожидают друг от друга меньшего.

Неопределенность

В позиции Москвы просматривается известная неопределенность. Россия воспринимает НАТО скорее как геополитический «фактор», а не как партнера. У страны теперь есть окно в Альянс, но на этом окне нет ручки. Россия настойчиво возражает против того, что по ее представлению является отрицательным развитием ситуации:

- возможное принятие Грузии и Украины в члены НАТО;
- временное использование Соединенными Штатами на основе поочередности существующих военных объектов в Болгарии и Румынии;
- и особенно, планируемое развертывание элементов системы противоракетной обороны США в Польше и Чешской Республике.

Помимо этого Россия обеспокоена тем, что страны НАТО затягивают ратификацию адаптированного Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Вызывает беспокойство у России и нежелание Североатлантического союза установить официальные отношения с Организацией договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ведущую роль в которой играет Россия.

Позиция ряда государств из числа новых членов НАТО окрашена воспоминаниями о советском

господстве. Поэтому сейчас Москва делает упор на двусторонних отношениях с отдельными европейскими странами и сосредоточивается на тех, кто еще прислушивается к ней с симпатией в Центральной Европе, вместе с тем надеясь на большее с западного направления.

Позиция ряда государств из числа новых членов НАТО окрашена воспоминаниями о советском господстве, поэтому сейчас Москва делает упор на двусторонних отношениях с отдельными европейскими странами

При этом очевидно, что пять лет спустя обнародование Римской декларации об отношениях России и НАТО и десять лет спустя подписание в Париже Основополагающего акта о взаимоотношениях, сотрудничестве и безопасности в настоящий момент не происходит никакого серьезного сближения между Россией и НАТО. Однако отношения по-прежнему важны. Больше всего эти отношения нуждаются в обдуманном руководстве, чтобы свести к минимуму присущее им соперничество и максимально использовать возможности для сотрудничества.

Расширение

Что касается расширения НАТО, самый мудрый для Москвы подход – предоставить заинтересованным странам возможность самостоятельно решить, присоединяться ли им к Альянсу и если да, то в какой момент. Ввиду провозглашенных Москвой целей вмешательство со стороны России будет лишь контрпродуктивным. Официальная позиция Кремля, согласно которой вступление в Североатлантический союз является суверенным правом каждого государства, а основное внимание уделяется обеспечению Россией своей собственной безопасности, вполне разумна.

Может быть, весной 2008 года у Грузии будет План действий по подготовке к членству, и таким образом страна встанет на путь, который приведет через несколько лет к вступлению в НАТО. В отношении Украины НАТО должна тем не менее признать, что вопрос о вступлении в организацию будет по-прежнему вызывать политические разногласия и сможет дестабилизировать страну. Если обе стороны будут спокойно заниматься этими вопросами, это поможет сохранить стабильность и безопасность на востоке Европы.

Противоракетная оборона

Хотя вопрос о планах США по противоракетной обороне не относится к ведению НАТО, он с одной стороны подвергает отношения между Россией и НАТО опасности, а с другой стороны дает им шанс.

Опасность заключается в том, что если Соединенные Штаты не допустят Россию, то обострятся антизападные тенденции в российской политике в области безопасности и обороны, к чему Вашингтон явно не стремится.

А шанс состоит в том, что если с помощью этого вопроса удастся вдохнуть новую энергию в сотрудничество по ОМУ, это укрепит взаимное доверие. Это приведет к более тесному взаимодействию вокруг источника воспринимаемой угрозы, то есть, ракетной и ядерной программы Ирана. Сотрудничество по обороне от ударов баллистических ракет будет непростым, но постараться наладить его явно стоит. В самом деле, недавно Президент Путин предложил в качестве альтернативы существующим планам США совместную систему, в которой будут использоваться российская РЛС и объекты обнаружения, а также средства обмена информацией.

Усилия, предпринимаемые в настоящий момент НАТО и Россией в области ПРО на ТВД, могли бы стать моделью для возможного российско-американского сотрудничества по ПРО и заложить основу для более интегрированного и всеобъемлющего подхода к вопросу о создании архитектуры ПРО в Европе.

Аналогичным образом, в целях укрепления взаимного доверия и предупреждения дестабилизирующей гонки вооружений необходимы тесные консультации между Россией и НАТО по вновь поднятому российскими официальными представителями вопросу о ядерных силах промежуточной дальности, запрещенных в силу договора 1987 года.

Договор об ОБСЕ

С момента подписания Договора об ОБСЕ в 1990 году он составлял главную материальную основу европейской системы безопасности. Договор должен продолжать играть эту роль. Искреннюю озабоченность вызывает у Москвы вопрос о присоединении государств Балтии к адаптированному договору об ОБСЕ 1999 года, а также вопрос о ратификации этого договора Соединенными Штатами и другими западными государствами. К беспокойству Москвы нужно относиться серьезно: никто не заинтересован в выходе России из ОБСЕ.

Точно так же озабоченность государств-членов НАТО в связи с выполнением Москвой Стамбульских обязательств, касающихся российских войск, которые по-прежнему находятся в Грузии и Молдове,

требует совместных действий, даже если с точки зрения России не существует формальной связи между данными обязательствами и ратификацией адаптированного договора.

Вслед за заявлением Президента Путина в начале этого года о «моратории» на участие в договоре Россия созвала чрезвычайную конференцию, проведенную в середине июня. Россия уже начала откладывать инспекции в рамках ДОВСЕ, но после встречи Президента Путина с генеральным секретарем НАТО во время празднования годовщины СРН режим инспекций вновь стал соблюдаться. Президент сделал еще один положительный шаг, рекомендовав обсуждение вопросов ДОВСЕ в формате СРН, и эту рекомендацию учли¹.

Миротворчество

Замороженный в Молдове конфликт по Приднестровью является реальной возможностью для проведения первой в истории миротворческой операции, в которой Россия и НАТО будут участвовать как равные партнеры. Можно утверждать, что урегулирование конфликта в этой горячей точке бывшего Советского союза сопряжено с наименьшими сложностями.

Молдова вновь заявила о своем намерении воздержаться от вступления в НАТО. Для проведения операции потребуется только ограниченный воинский контингент и полицейские силы, вероятно, всего лишь несколько сот человек. Российское участие в любой форме урегулирования конфликта в Молдове действительно незаменимо, и Россия должна действовать на равных правах с НАТО.

В случае успеха подобная совместная операция сможет привести к ратификации адаптированного ДОВСЕ западными странами. Она также может стать моделью для других миротворческих операций, скорее всего, на южном Кавказе, в тех случаях, когда складывается обстановка, соответствующая тому, что можно было бы назвать «молдавским критерием»: Россия заинтересована в выработке решения, ее участие обязательно для этого решения, но урегулировать конфликт самостоятельно ей не удастся.

В течение нескольких лет Россия и НАТО работали над повышением оперативной совместимости ввиду участия в совместных миротворческих операциях. Вряд ли они смогут найти практическое применение накопленным знаниям и навыкам на Ближнем Востоке или в Африке. Напротив, некоторые районы

1. Примечание редактора: после публикации данной статьи Президент Путин подписал закон, в соответствии с которым Россия приостановит свое участие в ДОВСЕ 12 декабря 2007 г. Однако Россия не вышла из данного договора, и, по мнению Министра иностранных дел Лаврова, возобновит участие в нем, как только страны НАТО ратифицируют его адаптированную версию.

бывшего Советского Союза могли бы и, с моей точки зрения, должны стать идеальной площадкой для проверки оперативной совместимости.

Афганистан

У России нет причины злорадствовать в связи с трудностями, с которыми столкнулись НАТО и США в Афганистане. Если международные усилия не приведут к стабилизации этой страны, перед Москвой вновь встанет талибская угроза на уязвимом фланге России – в центрально-азиатском «подбрюшье». Поэтому Россия и Запад должны вести тесные консультации о том, как обратить вспять радикально настроенных исламистов.

Гораздо лучше помогать умеренным политикам удержаться в Кабуле и в афганских провинциях, чем вновь приступать к созданию Северного альянса в Талокане.

НАТО-ОДКБ

Это, в свою очередь подводит к вопросу об отношениях НАТО с ОДКБ. Пока что НАТО выказывала большое нежелание закреплять в каком-либо виде

свои отношения с этой организацией, опасаясь, что подобный шаг утвердит российское господство в Центральной Азии.

Однако на самом деле мало что говорит о подобном господстве. Казахстан открыто проводит многовекторную политику, успешно маневрируя между Москвой, Пекином и Вашингтоном. Верность Узбекистана России ненадежна и, в лучшем случае, носит временный характер, так как Ташкент отказывается быть пешкой в руках Москвы. Прошло два года с тех пор, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) обратилась с призывом вывести американские войска, однако Кыргызстан до сих пор позволяет американской базе существовать по соседству с небольшой российской базой. Таджикистан избрал всестороннюю внешнюю политику, свидетельство тому – символический жест, сделанный президентом, убравшим русское окончание из своей фамилии.

Путем взаимодействия с ОДКБ НАТО могла бы способствовать становлению этой организации как более современной, региональной системы безопасности. Москва смогла бы убедиться таким образом, что Североатлантический союз не стремится отстра-



Ионическое море, 15 февраля 2006 года: эсминец ВМС Великобритании «Ноттингем» и крейсер ВМФ РФ «Москва» во время учебных мероприятий в рамках подготовки военнослужащих ВМФ РФ к участию в операции «Эктив Индсвор».

нить Россию, являющуюся одним из основных игроков на центрально-азиатской сцене. В любом случае, Запад в этом не заинтересован.

Соглашение о связях между НАТО и ОДКБ могло бы войти в пакет договоренностей, предусматривающих возможность для США участвовать в работе ШОС в качестве наблюдателя. Для государств-членов НАТО, России и Китая нет смысла продолжать вести мелкую игру регионального соперничества, так как тем самым они дают своим общим противникам возможность справиться с ними по одиночке.

Быть может, в партнерстве России и НАТО наступил поворотный момент. После неровных отношений в 90-е годы, серьезных улучшений в первые годы текущего десятилетия, за которыми последовало недавнее ухудшение отношений, вполне ясно, что для улучшения отношений обе стороны должны приложить значительные усилия.

Россия должна позволить своим соседям вступить в НАТО, если они того пожелают. Вместе с тем НАТО должна исходить из стратегических соображений, размышляя о том, каким странам она предлагает членство в организации. Если исключить на время противоречивые планы США по созданию щита европейской противоракетной обороны, то, по крайней мере, была сделана попытка сотрудничать в области ПРО, что привело к активизации сотрудничества в области нераспространения ОМУ и укреплению доверия для проведения консультаций по Договору о ядерных силах промежуточной дальности. Помимо этого, обеим сторонам необходимо предпринять шаги для обеспечения ратификации адаптированного ДОВСЕ. Оперативную совместимость войск (сил) России и НАТО можно и нужно проверять в рамках совместных миротворческих операций в некоторых районах бывшего Советского Союза, например, Молдове. Было бы также благоразумным со стороны России и международного сообщества сотрудничать в деле стабилизации Афганистана и перекрытии потока наркотиков, идущего из этой страны. Наконец, НАТО следовало бы взаимодействовать с ОДКБ.

С моей точки зрения, с проведением этих действий партнерские отношения России и НАТО наверняка улучшатся. ■

Данная статья была впервые опубликована в ежеквартальном журнале «Вестник НАТО», имеющемся на русском языке по адресу: www.nato.int/review



НАТО и Балканы: доводы в пользу большей интеграции

Д-р Амадео Уоткинс и Срджан Глигориевич обсуждают балканский регион.

События на Балканах в значительной мере повлияли на то, как постепенно менялась НАТО после окончания холодной войны. И хотя каждый раз на очередной встрече в верхах зона стратегических интересов и действий НАТО расширяется, Балканы остаются районом особой значимости для Североатлантического союза.

Однако в самом регионе у НАТО не столь положительный образ. Сейчас мир в основном восстановлен, но ряд вопросов по-прежнему еще не решен. Что должен будет сделать Североатлантический союз, чтобы завоевать «умы и сердца» людей, проживающих в регионе? А, самое важное, что нужно сделать, чтобы регион стал более стабильным?

Рижский рубеж

Встреча в верхах НАТО, состоявшаяся в ноябре 2006 года в Риге, привела к положительному результату для Балкан: теперь отношениям всех стран региона с НАТО придан институциональный характер. Одни стали членами НАТО, другие участвуют в программе «Партнерство ради мира» (ПРМ) или в работе Совета евроатлантического партнерства.

Как показывает история, каждый раз, когда у балканских стран возникали серьезные разногласия в сфере безопасности, это вело к беде. Сегодня все страны преследуют общую цель евроатлантической интеграции, а благодаря взаимодействию с Североатлантическим союзом все они участвуют в общем форуме. Поэтому можно утверждать, что большая часть этапа, чреватого опасностью, пройдена.

Однако условия безопасности на западных Балканах далеки от идеальных, при этом нет гарантий, что решение косовского вопроса положит конец напряженности в регионе. НАТО осознает этот факт: в заявлении, принятом по итогам встречи в

верхах в Риге, говорится, что для «долгосрочной стабильности» на западных Балканах «по-прежнему необходима евроатлантическая интеграция, основанная на солидарности и демократических ценностях».

История вопроса

Являясь активным участником процесса, Североатлантический союз разделяет ответственность за то, как развивалась постконфликтная ситуация в течение последних шести лет, когда все балканские государства в большей или меньшей степени приблизились к демократии на практике.

Начало взаимодействию НАТО с регионом было положено в Осло, на министерском совещании в июне 1992 года, на раннем этапе войны в Боснии. Во время совещания министры иностранных дел НАТО выразили свою готовность, от случая к случаю, предоставлять свои возможности, знания и умения для содействия в выполнении миротворческих задач, ответственность за которые возлагается на Конференцию по безопасности и сотрудничеству в Европе (предшественница ОБСЕ).

Затем, в течение нескольких лет в связи с меняющейся обстановкой на Балканах Североатлантическому союзу пришлось расширять свою политическую и военную деятельность. 28 февраля 1994 года самолеты НАТО сбили четыре военных самолета, нарушивших границы зоны, запрещенной для полетов над Боснией и Герцеговиной. Впервые за всю историю силы НАТО вступили в бой.

После того как осенью 1995 года было заключено мирное соглашение по Боснии и Герцеговине, в силу Резолюции 1031 Совета Безопасности ООН НАТО было поручено направить 60-тысячный контингент Сил по выполнению соглашения (ИФОР) и взять на себя ответственность за мир и стабильность в стране. Это была первая миротворческая операция, проводимая НАТО.

НАТО также предприняла действия для принуждения к миру в Косово в 1999 году, разоружению группировок этнических албанцев и сбору имевшегося у них оружия в бывшей Югославской Республике Македонии* в 2001 году.

Доктор Амадео Уоткинс, специалист по Балканам и реформе сектора безопасности, Оборонная академия Великобритании. Срджан Глигориевич, специалист по вопросам НАТО и ЕС, Белградский Центр международных исследований и проблем безопасности. В данной статье авторы представили свои собственные точки зрения, которые необязательно отражают взгляды учреждений, в которых они работают.

*Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

Сегодня Силы для Косово (КФОР) являются самым крупным контингентом, развернутым для проведения операции в евроатлантическом регионе.

Смена курса

Сегодня НАТО сохраняет свое присутствие в регионе. Помимо КФОР у НАТО есть штаб в Сараево, Скопье и Тиране. В декабре 2006 года Североатлантический союз создал бюро по связи и взаимодействию в Белграде, которое призвано содействовать сотрудничеству между Сербией и НАТО в рамках программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). Присутствие подобного рода – положительный фактор не только с точки зрения укрепления безопасности, но и с точки зрения сближения региона и евроатлантического сообщества.

Отношения между западными Балканами и НАТО претерпели изменения в течение последних десяти лет. Сегодня Североатлантический союз можно считать единственной единой структурой, так как все страны региона стремятся приблизиться в большей или меньшей степени к евроатлантическому клубу и уйти от былых волнений.

Физическое присутствие Североатлантического союза по-прежнему крайне важно в некоторых частях региона, при этом за последние несколько лет НАТО стала принимать все большее участие в военной реформе. Североатлантический союз специализируется на выполнении новой задачи в соответствии со своими стратегическими установками.

*Если бы НАТО выбрала более
твердый и действенный подход, это
помогло бы региональным
структурам выработать
политический консенсус*

Посредством различных механизмов НАТО помогает осуществлять инициативы, направленные на проведение реформ. Например, Албания, бывшая Югославская Республика Македония* и Хорватия участвуют в Плане действий по подготовке к членству в НАТО (МАП) в качестве «продвинутых» стран-кандидатов балканского региона. До присоединения Сербии, Черногории и Боснии и Герцеговины к ПРМ они воспользовались специализированными программами сотрудничества. В настоящий момент, вслед за рижским саммитом в эти программы вносятся коррективы. Следующим шагом станет разработка

Индивидуальных программ партнерства (ИПП) для этих стран.

В связи с этим стандарты и нормы НАТО должны служить конечными ориентирами при оценке военной реформы в регионе и реформ в смежных областях. Однако периодически это идет вразрез с практикой двусторонних отношений, которые необязательно увязываются с выполнением конкретной страной стратегических задач по реформированию. С нашей точки зрения, нехватка координации и прозрачности среди государств-членов НАТО являлась раньше и остается важнейшим препятствием на пути к более эффективному взаимодействию, что периодически отрицательно сказывается на военной реформе в регионе.

Колебания и микроменеджмент

Можно ли утверждать, что колебания евроатлантического сообщества, не решавшегося в начале югославских войн предпринять действия на Балканах, исчезли?

Ответ на этот вопрос отрицательный. Несмотря на то, что Североатлантический союз готов действовать, указывая направление и предлагая советы, он по-прежнему не решается использовать свой политический вес, чтобы ускорить реформы. С точки зрения качества и времени самый лучший способ проведения реформ, за которые страны НАТО ратуют на Балканах, – это наладить еще более интенсифицированный диалог с региональными структурами. Конечно же, этот диалог должен учитывать специфику каждой страны в соответствии с «принципом регаты»: каждая страна продвигается вперед в том темпе, который ей подходит, и в зависимости от того, насколько она способна взять на себя обязательства, вытекающие из более тесных отношений. Разумеется, это довольно сложный процесс, но он вполне осуществим, если его правильно вести.

В данном контексте актуален также вопрос микроменеджмента, особенно в связи с дальнейшей деятельностью НАТО и обобщенным опытом, накопленным в регионе. Было бы нежелательно, чтобы НАТО осуществляла полномасштабный микроменеджмент, так как это приуменьшает самостоятельную роль местных структур в достижении поставленной цели. К тому же сегодня в рамках НАТО нет возможностей для столь непосредственного участия.

Тем не менее, Североатлантический союз мог бы придерживаться более решительной и принципиальной методики. Если бы НАТО выбрала более твердый и действенный подход, это помогло бы региональным структурам выработать

политический консенсус, а также сгладило бы определенные трудности, вызванные нехваткой ресурсов. Инициатива Североатлантического союза по созданию группы по военной реформе в Сербии явно стала шагом вперед, и ее необходимо укреплять.

Предстоящие трудности

Вырабатывать столь необходимое для успеха доверие, как на вертикальном уровне между НАТО и столицами государств региона, так и на горизонтальном уровне между самими западно-балканскими странами было непросто. В рамках программы «Партнерство ради мира» используются различные каналы для продвижения на пути реформ и укрепления доверия. Многие из этих каналов связаны с обороной, однако имеется также широкий ряд инициатив, охватывающих весь диапазон государственной и негосударственной деятельности.

Впереди еще много трудностей, в основном из-за нехватки надлежащего потенциала в регионе или, что еще более значимо, из-за нехватки политической зрелости на домашнем фронте. Евроатлантическая интеграция – важная цель для многих структур в западнобалканском регионе, и мы считаем, что ее можно использовать в качестве инструмента, помогающего в решении ряда более сложных проблем безопасности и стабильности в регионе. Поэтому необходимо подыскивать механизмы, обеспечивающие постоянную активную поддержку все еще слабых институтов на западных Балканах, особенно в южной части, и при этом нужно укреплять идею интеграции среди политических элит региона.

НАТО работает на Балканах уже более десяти лет. При этом в некоторых странах Североатлантический союз воспринимают не очень положительно. Для большого числа простых людей и для некоторых представителей региональной элиты членство в НАТО – далеко не первоочередная задача. В значительной мере это объясняется нехваткой должной информации о Североатлантическом союзе. Несмотря на то что ведущую роль здесь должны сыграть сами страны, НАТО стоит как можно раньше предпринять усилия, чтобы стимулировать формирование общественного мнения в регионе.

Региональное сотрудничество

НАТО, несомненно, способствовала развитию регионального сотрудничества. И уже наблюдается ряд положительных результатов, хотя они еще и ограничены по качеству и количеству. Например, вслед за Словенией Хорватия постепенно налаживает взаимодействие в регионе, в частности, делясь своим опытом с соседними странами. Но многое еще можно улучшить в регионе, и явно нужно больше конкретных мер, особенно для большей вовлеченности на местах.

Необходимо, чтобы повсеместно в западнобалканском регионе было четко осознано, что региональное сотрудничество, особенно в контексте искоренения негативного наследия и экономического развития имеет принципиальное значение для региона в целом, а также для каждой из стран. Более того, ввиду ограниченности местных бюджетов, выделенных на проведение военной реформы, особенно на повышение оперативной совместимости, тем более необходимо создавать новаторские модели регионального сотрудничества для всеобщей пользы. Это должно служить основным ориентиром для заинтересованных стран.

Помимо этого, инициатива ПРМ Североатлантического союза должна делать больший упор на региональном аспекте, особенно на таких «несиловых» областях, как образование и учебная подготовка. Это создаст хороший импульс для практического регионального сотрудничества и заставит конфликтовавшие в прошлом стороны приступить к совместной работе, а также укрепит доверие. До сих пор упор на этих аспектах был несколько ограниченным, а основное внимание уделялось повышению оперативной совместимости с силами НАТО.

Международные организации

Один из важнейших элементов трансформации НАТО – это ее сотрудничество с международными организациями. В связи с длительным кризисом на Балканах Североатлантическому союзу пришлось вести активную работу, положившую начало дальнейшим отношениям между НАТО и крупнейшими международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций и ОБСЕ. Этот факт был подчеркнут во Всеобъемлющих политических указаниях, утвержденных на встрече в верхах в Риге.

Может быть, наиболее жизнеспособным стратегическим партнерством является партнерство между НАТО и Европейским союзом (ЕС). Это партнерство предназначено не только для Балкан, но именно этот регион является опытной площадкой для будущего сотрудничества между НАТО и ЕС. Обе организации будут играть важную роль после урегулирования косовского вопроса, а сотрудничество между НАТО и будущей гражданской миссией ЕС в Косово станет интересной проверкой.

Период с 2007 по 2008 год будет крайне значимым для западных Балкан, равно как и для НАТО, прежде всего в связи с вопросом о будущем статусе Косово и вытекающими отсюда последствиями для региона.

Североатлантический союз добился многого в регионе, прежде всего, создав стабильную и

безопасную обстановку, необходимую для долгосрочного развития. Если говорить о менее масштабных достижениях, надо отметить, что по инициативе Североатлантического союза началось осуществление таких программ, как целевой фонд, предназначенный для демобилизации и учебной подготовки в регионе. Однако, как было отмечено выше, этим работа НАТО не должна ограничиваться. По многим параметрам регион находится на постконфликтной переходной стадии и нуждается в постоянной помощи, особенно с учетом того, что Североатлантический союз рассматривает вопрос о дальнейшем расширении. Регион должен стать полноправным хозяином, но этот переход необходимо правильно организовать, вероятно, в соответствии с инициативой Совета регионального сотрудничества в рамках Пакта стабилизации.

Для того чтобы понять роль НАТО на Балканах, необходимо признать факт существования коренных различий между странами региона. Принцип «регат», несомненно, — единственный эффективный путь вперед, однако при этом нельзя пренебрегать и региональными рамками. На практическом уровне сохраняется определенная

противоречивость между этими двумя принципами, особенно среди основных структур в регионе, поэтому активное участие НАТО остается важным фактором сохранения равновесия. ■

Данная статья была впервые опубликована в ежеквартальном журнале «Вестник НАТО», имеющемся на русском языке по адресу: www.nato.int/review



КФОР доставляют по воздуху гуманитарные грузы в Албанию.



Справочник НАТО

Полностью обновленное издание «Справочника НАТО», в котором освещается текущая политика и структура Альянса.



Украина — НАТО: Особое партнерство

Справочная брошюра, в которой разъясняется процесс Особого партнерства между Украиной и НАТО относительно стремления Украины обрести членство в Альянсе, а также освещается широкомасштабная программа сотрудничества с Украиной (брошюра издана на английском, французском, украинском и русском языках).



Брифинг НАТО

С целью освещения наиболее актуальных вопросов продолжается выпуск серии публикаций «Брифинги НАТО». На украинский и русский языки уже переведены брифинги о новой структуре командований в рамках преобразований НАТО, об отпоре терроризму и о борьбе с оружием массового уничтожения, роли НАТО в упрочении мира и стабильности в районах кризисов, о борьбе с терроризмом на море, о Силах реагирования НАТО, об операции НАТО в Афганистане.



НОВИНИНАТО 2/07

Бюллетень «Новини НАТО» представляет собой подборку заметок о сотрудничестве Украина-НАТО, опубликованных на веб-сайте НАТО, а также ряд более объемных статей из электронного журнала «Вестник НАТО». Их содержание не обязательно отражает официальную точку зрения или политику правительств государств-членов НАТО или самой организации. Бюллетень выходит два раза в год в форме печатного издания.

Для своевременного получения свежей информации на русском языке о сотрудничестве Украина-НАТО и о НАТО запишитесь в список рассылки по следующему адресу:

www.nato.int/services/listserv-ukr.htm

Приглашаем Вас также посетить веб-сайт НАТО, где вы найдете

- заметки на актуальные темы, а также сведения общего характера об отношениях Украина-НАТО: www.nato.int/issues/nato-ukraine/index-ru.html
- информацию о НАТО: www.nato.int/home-ru.htm

С бюллетенем «Новини НАТО» и другими публикациями Североатлантического союза можно ознакомиться на веб-сайте НАТО. Экземпляры этих изданий можно получить по следующему адресу:

Центр информации и документации НАТО
Украина, 04119 Киев, улица Мельникова 36/1
Тел.: +380 44 482 06 16/17
Факс: +380 44 482 06 22
Эл. почта: nidc@ukrpack.net
Веб-сайт: www.nato.int/nidc

Опубликовано Управлением общественной дипломатии НАТО
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО