

Новости НАТО

Москва

Екатеринбург, Ярославль

Мурманск, Волгоград, Архангельск, Иркутск, Новосибирск

Ростов-на-Дону, Челябинск, Владимир, Красноярск, Казань, Красноярск, Тара, Новосибирск

Иркутск, Тольятти, Калуга, Петропавловск, Калининград



Особое внимание борьбе с терроризмом

Совет Россия-НАТО (СРН) утверждает план действий по терроризму. Также достигнута договоренность об участии России в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море. Кроме того, министры стран СРН приняли совместное заявление о событиях на Украине.
(Продолжение на странице 3)

Министры иностранных дел стран Альянса обсуждают ключевые задачи обеспечения безопасности, стоящие перед Североатлантическим союзом, и утверждают меры по усилению операций НАТО.
(Продолжение на странице 10)

Силы под руководством Евросоюза принимают полномочия от СФОР в Боснии и Герцеговине.
(Продолжение на странице 11)

Содержание

Сотрудничество Россия-НАТО:

- 3** Встреча министров иностранных дел стран СРН
- 4-5** Интервью с Изабель Франсуа
- 6-9** Особое внимание борьбе с афганской наркоиндустрией; неофициальная встреча министров обороны стран СРН; оперативная совместимость; учение; оборонная промышленность; нетрадиционные угрозы

Актуальные вопросы НАТО:

- 10** Встреча министров иностранных дел стран НАТО
- 11-15** Передача операций НАТО-ЕС; подготовка кадров для иракских силовых структур; поездки по Центральной Азии и Кавказу; выборы в Косово; неофициальная встреча министров обороны стран НАТО; выборы в Афганистане

Новости от Информационного бюро НАТО в Москве

Назначен новый директор Информационного бюро НАТО в Москве. с ноября этого года эту должность занимает доктор Изабель Франсуа (см. интервью на странице 4).

С праздниками и всего наилучшего в Новом 2005 году!

Даты проведения мероприятий

19 февраля 2005 Санкт-Петербург	«Россия и НАТО: новая динамика отношений» Санкт-Петербургский государственный университет
21-26 февраля 2005 Москва	Зимняя академия «Новые вызовы безопасности и роль НАТО» Институт научной информации по общественным наукам (ИНИОН РАН)
Февраль 2005⁽¹⁾ Нижний Новгород	Открытие центра документации НАТО Круглый стол Нижегородский государственный университет
Февраль 2005⁽¹⁾ Волгоград	Открытие центра документации НАТО Круглый стол Волгоградская академия государственной службы
Февраль 2005⁽¹⁾ Москва	Презентация книги «Россия и трансформация НАТО» Круглый стол Фонд перспективных исследований и инициатив

⁽¹⁾ Дата требует подтверждения

Распечатку журнала «Новости НАТО» и других публикаций НАТО, а также информацию по безопасности, содержащуюся в интернете, можно получить по адресу: Российская Федерация, 119049 Москва, ул. Мытная, 3 Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии, Телефон: +7 095 937 3640 / 3641, Факс: + 7 095 937 3809
Электронная почта: office@nio-moscow.nato.int
«Новости НАТО», переводы на русский язык еженедельных новостей, официальные заявления НАТО и прочие публикации имеются также в электронном формате в интернет-сайте НАТО по адресу:

www.nato.int/russia

Ссылки в настоящем издании на бывшую югославскую Республику Македония помечены звездочкой (*), относящейся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македония по ее конституционному названию».

Министры иностранных дел стран СРН встречаются в Брюсселе

На встрече Совета Россия-НАТО (СРН) 9 декабря в Брюсселе министры иностранных дел приветствовали успехи, достигнутые в выполнении решений, которые были приняты на предыдущем заседании в июне этого года в Стамбуле (см. *Новости НАТО*, № 3/04). В опубликованном после встречи совместном заявлении министры подтвердили свою решимость изыскивать новые возможности активизировать политический диалог и еще больше развивать практическое сотрудничество в рамках СРН. Они также отметили недавние шаги, предпринятые всеми сторонами в Украине к разрешению возникшего после выборов политического кризиса в соответствии с принципом законности и конституционными нормами Украины. Они призвали все стороны избегать насилия или подстрекательства к его применению, воздерживаться от запугивания избирателей и прилагать усилия к обеспечению свободного и справедливого избирательного процесса, выражающего волю украинского народа. В том, что касается Афганистана, министры вновь заявили о своей решимости способствовать безопасности и стабильности в стране и изучать дальнейшие возможности сотрудничества Россия-НАТО, включая борьбу с наркотрафиком (см. стр. 6).

Основное внимание при обсуждении уделялось инициативам СРН в области совместной борьбы с терроризмом. Вновь выразив свою солидарность и решимость укреплять сотрудничество перед лицом террористической угрозы, министры приняли два конкретных решения с тем, чтобы претворить эту политическую волю в практические действия. Они утвердили всеобъемлющий План действий СРН по терроризму (*более подробно о Плане действий см. в следующем выпуске*) и приветствовали договоренность о поддержке Россией операции НАТО в Средиземном море «Эктив индевор», целью которой является сдерживание, пресечение и защита от терроризма. Детальные механизмы российской поддержки данной операции были окончательно согласованы посредством обмена письмами в кулуарах встречи. Два корабля российского Черноморского флота уже начали проводить в данном районе тренировочные учения перед развертыванием. Кроме того, в рамках идущего сотрудничества в борьбе с угрозами распространения оружия массового уничтожения, министры решили начать практическое взаимодействие по защите от ядерных, биологических и химических средств. Они приняли масштабную Рабочую программу СРН на 2005 год, в которой используются эти и другие результаты.

Министры также подчеркнули важность сотрудничества для повышения оперативной совместимости вооруженных сил и приветствовали принятие масштабного Военного рабочего плана на 2005 год и дальнейший период. Такие усилия не только повышают способность вооруженных сил к эффективным совместным действиям, но и помогают укреплять взаимопонимание и доверие, необходимые для значимого партнерства. В этой связи министры выразили надежду на скорейшее подписание Россией Соглашения о статусе вооруженных сил программы Партнерство ради мира, которое будет способствовать активизации совместной подготовки и других форм практического сотрудничества.

(С полным текстом заявления СРН можно ознакомиться на вебсайте НАТО по следующему адресу: www.nato.int/docu/other/ru/docu-off-text.htm)



Тет-а-тет: министр иностранных дел России Сергей Лавров (слева) с министром иностранных дел Великобритании Джеком Строу (в центре) и уходящим в отставку государственным секретарем США Колином Пауэллом (справа)

Интервью с Изабель Франсуа



В ноябре этого года д-р Изабель Франсуа была назначена на должность директора Информационного бюро НАТО в Москве, которую до сентября занимал Рольф Вельбертс. На ее счету – несколько лет работы в области сотрудничества Россия-НАТО, так как до

этого она являлась сотрудницей отдела военной политики и планирования НАТО и отвечала за координацию сотрудничества в области военной реформы. Это интервью она дала перед отъездом в Москву.

Новости НАТО (НН): Вы – новый директор Бюро, но не новичок в деле сотрудничества Россия-НАТО. Не могли бы Вы изложить Ваш послужной список в этой области?

Изабель Франсуа (ИФ): Я начала работать в НАТО шесть лет назад, а до этого была сотрудницей Министерства обороны Канады. К тому времени у меня уже накопился определенный опыт работы в сфере отношений Россия-НАТО. В частности, я занималась выработкой стратегии Канады применительно к задачам НАТО, и поэтому с особым вниманием следила за развитием отношений между Россией и НАТО и началом работы Совместного постоянного совета (СПС). В 1998 году я поступила на работу в Международный секретариат НАТО и продолжила заниматься отношениями Россия-НАТО в области обороны. Это было как раз перед тем, когда отношения Россия-НАТО были заморожены после действий НАТО во время кризиса в Косово. А в 2001 году буквально на наших глазах в этих взаимоотношениях произошел кардинальный сдвиг. Начались переговоры о создании Совета Россия-НАТО (СРН), – интереснейший, захватывающий период и переломный момент в моей карьере. Так я смогла оказать помощь в работе над военными аспектами качественно новых отношений, которые олицетворяет собой СРН.

В течение последних трех лет мы много работали с российскими коллегами, стремясь активизировать сотрудничество СРН в области военной реформы и совместной борьбы с терроризмом. За шесть лет в НАТО я участвовала в подготовке не менее шестнадцати заседаний на уровне министров обороны, сначала в рамках СПС, а затем – в формате СРН, где Россия выступала в качестве равноправного партнера, и в подготовительной работе, и в самих заседаниях. Участвуя в недавнем неофициальном заседании министров обороны, состоявшемся 14 октября 2004 года в Поаяна Брашове, Румыния, я, в некотором смысле, гордилась достигнутыми успехами.

НН: Какое событие запомнилось Вам больше всего за последние шесть лет?

ИФ: Несомненно, вторая Конференция Россия-НАТО о роли военных в борьбе с терроризмом, которую мы провели в декабре 2002 года в Москве по приглашению министра обороны РФ Сергея Борисовича Иванова. Координируя подготовку этой знаменательной конференции, я имела возможность сама убедиться в том, насколько изменились отношения Россия-НАТО, и осознать подлинный смысл «нового качества» наших взаимоотношений. Сотрудникам России и НАТО пришлось напряженно поработать вместе в течение трех месяцев над организацией этой конференции высокого уровня. Впервые мероприятие СРН проходило в Москве, и я очень хорошо помню, как важно было для обеих сторон провести его успешно, и в смысле содержания, и в организационном плане. Для меня это было исключительно полезно, прежде всего, в личном плане. Нам удалось много поработать с российскими военными коллегами, которые с большим гостеприимством открыли перед всеми нами двери Генерального штаба. Они трудились вместе с нами день и ночь, с такой же самоотдачей, как и коллеги из НАТО. Мы выступали как один коллектив, и это на практике показало, каких результатов мы можем добиться, объединив ресурсы. Таким образом, я смогла установить прочные рабочие контакты, которыми я уже воспользовалась и, конечно, буду продолжать их развивать в Москве.

НН: Что Вы ожидаете от новой работы?

ИФ: Благодаря неустанному труду моего предшественника Рольфа Вельбертса и его заместителя Майкла Хьюитта мне досталось в наследство «твердо стоящее на ногах» Бюро, причем не только в Москве, но и во всех одиннадцати часовых поясах России. Если говорить о первоначальном мандате Бюро – распространять информацию о роли и функциях НАТО в Российской Федерации и создавать сеть партнеров по всей стране, - то работа здесь идет полным ходом. Она охватывает представителей гражданского общества, должностных лиц правительства и другие круги, начиная с журналистов и заканчивая учеными. За последние три года Бюро заложило основы доверия и взаимопонимания во всей России, и, надеюсь, что и в дальнейшем мне удастся надстраивать этот прочный фундамент.

Конечно, на то, чтобы изменить восприятие НАТО в России, потребуется много времени. Но не меньше, чем на то, чтобы общественность в странах НАТО поменяла свое мнение о России. По-прежнему будет непросто отвечать скептикам и тем, кто негативно относится к сотрудничеству Россия-НАТО. И такая ситуация вряд ли что-либо изменит в одночасье. Нашу задачу можно сравнить, скорее, с марафоном, чем с бегом на короткую дистанцию. Придется неустанно трудиться, чтобы, по возможности, развить существующие структуры сотрудничества в пределах имеющихся ресурсов. Я сосредоточу свои усилия на «способности к длительным действиям», если прибегнуть к военной терминологии НАТО. Это значит, что, в конечном итоге, наша деятельность должна выдержать испытание временем, помочь нам лучше понять друг друга и, тем самым, сблизить нас. И, разумеется, в выполнении этой задачи я буду работать вместе с замечательным коллективом Информационного бюро НАТО, коллегами из Военной миссии связи НАТО и российскими партнерами, которые верят в наше сотрудничество и его долгосрочную перспективу.

НН: Каковы Ваши главные приоритеты?

ИФ: Как Вам известно, Информационное бюро было создано до СРН. Решение об учреждении Бюро было принято в декабре 2000 года, и оно успешно выполняет свое главное предназначение - информировать. В плане информационной стратегии и общественной дипломатии я по-прежнему буду разъяснять ключевые стратегические инициативы НАТО, – начиная с Афганистана и Балкан и заканчивая политикой «открытых дверей» и недавно утвержденной миссией НАТО по подготовке кадров для Ирака, - российской общественности, которая часто смотрит на них через устаревшую призму соперничества времен холодной войны.

Совместно с российскими коллегами я также буду стремиться к подготовке, составлять установочные сообщения о деятельности СРН для СМИ, чтобы лучше доносить до российских граждан информацию о проектах и решениях Россия-НАТО. Как Вам известно, СРН появился потому, что изменились политические позиции и был взят новый политический курс. Его создание означало, что Россия и государства-члены НАТО признают существование целого ряда общих задач в области безопасности и необходимость совместной работы над поиском общих решений. Мне кажется, справедливо будет сказать, что распространенная в обществе риторика зачастую не отражает реального уровня сотрудничества, которого нам удалось достичь в СРН, и поэтому хотелось бы повлиять на данную ситуацию путем совместной работы с российскими коллегами. В этой связи при подготовке декабрьской встречи министров иностранных дел стран СРН нам потребуется сосредоточить внимание на нескольких ключевых вопросах. Речь идет о решении России присоединиться к Соглашению о статусе вооруженных сил в рамках ПРМ и предоставить поддержку операции «Активные усилия», проводимой НАТО в Средиземном море. Обе эти инициативы способны принести огромную пользу, как самой НАТО, так и национальной безопасности России. Благодаря этому у нас с российскими коллегами из Москвы также появится идеальная возможность готовить совместные установочные сообщения для СМИ.

Наркотики в Афганистане

За время, прошедшее с момента падения режима талибов в конце 2001 года, Афганистан снова превратился в крупнейшего в мире производителя опиума, основного компонента героина. Экспоненциальный рост производства опиума в Афганистане и нелегальной торговли афганскими наркотиками несет в себе серьезную угрозу безопасности самой страны, стабильности региона и Евроатлантической региона в целом. Особую озабоченность вызывает связь между афганской наркоиндустрией и торговлей афганскими наркотиками и финансированием терроризма.

До сих пор все попытки локализовать культуру опийного мака оказывались бессильными. Опубликованный в ноябре ежегодный отчет ООН показывает, что за последний год площадь земель под этой культурой выросла на 64 процента. Хронические проблемы – отсутствие альтернативных средств к существованию, повсеместная коррупция среди сотрудников правоохранительных органов и пограничников и относительная проницаемость границ – тормозят национальные и международные усилия, направленные на обуздание производства наркотиков и наркотрафика.

На семинаре, проходившем 28 октября в Брюсселе под эгидой Совета Россия-НАТО (СРН), обсуждались возможные совместные инициативы СРН в борьбе с угрозами, связанными с торговлей афганскими наркотиками. Семинар вызвал значительный интерес, и в нем приняло участие свыше восьмидесяти человек, включая экспертов из стран СРН. В нем также участвовал представитель по центральноазиатскому региону Управления ООН по наркотикам и преступности.

Участники обсудили международные усилия по оказанию помощи афганским властям и государствам, по территории которых осуществляется перевозка наркотиков, в прекращении возделывания опийного мака, а также производства и транзита наркотиков. Они коллективно обсудили области, в которых СРН может способствовать укреплению этих усилий. В частности, они уделили особое внимание той

конкретной пользе, которую СРН способен принести в области подготовки кадров для местных правоохранительных органов и личного состава пограничных войск, укрепления их потенциала и обмена информацией. Обсуждалась также необходимость поддержки регионального подхода, сотрудничества с афганскими властями и транзитными государствами по выявлению и удовлетворению приоритетных потребностей в борьбе с наркотрафиком. Были выработаны рекомендации по практическому сотрудничеству для рассмотрения на СРН.

Семинар явился реальным проявлением приверженности членов СРН идее стабильного и процветающего Афганистана. Он также выразил поддержку афганским властям в осуществлении Национальной стратегии по контролю над наркотиками, в которой преследуется цель к 2007 году уничтожить 70% культуры опийного мака, а к 2012 году – 100%.

Неофициальные переговоры

«После бесланской трагедии задача борьбы с терроризмом выходит на передний план», – заявил журналистам председатель СРН, генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер после неофициальной встречи министров обороны России и членов НАТО, состоявшейся 14 октября в Пояна Брашове, Румыния. Еще раз подчеркнув общность целей и солидарность в борьбе с терроризмом, министры подвели итоги сотрудничеству в этой сфере и обсудили ход разработки Плана действий СРН по борьбе с терроризмом.

Министры также договорились ускорить работу над повышением способности вооруженных сил России и НАТО эффективно действовать сообща в рамках будущих операций. На коротком официальном заседании, созванном вслед за неофициальными переговорами, они утвердили соответствующие рекомендации в рамочном документе о военно-политических руководящих указаниях по повышению оперативной совместимости между вооруженными силами России и НАТО.



Встреча в непринужденной обстановке: министр обороны России Сергей Борисович Иванов (в центре) с председателем СРН Яном де Хооп Схеффером (слева) и министром обороны Румынии Иоаном Мирчей Паску (справа)

Министры также одобрили рабочую программу СРН по военной реформе на 2005 год, приняв к сведению результаты, достигнутые в данной области в 2004 году. В следующем году в рамках сотрудничества по военной реформе будет продолжаться работа над изменением структуры и потенциалов сил, материально-техническим обеспечением, управлением личным составом и финансовыми ресурсами, реформой оборонных отраслей и переподготовкой уволенных в запас военнослужащих вооруженных сил.

Оперативная совместимость

С 11 по 22 октября выездная группа инструкторов НАТО впервые провела курс занятий по оперативной совместимости Россия-НАТО в московских военных академиях.

Занятия были разбиты на два пятидневных курса. Первый проходил в Академии Генерального штаба, второй – в Общевоинской академии. Необходимо было представить старшим офицерам из различных учебных заведений общие сведения о структурах и функциях НАТО, а также операциях кризисного регулирования и реагирования на кризисы. Курсы входят в утвержденную СРН Программу учений и подготовки на 2004 год (см. *Новости НАТО*, № 4/03), которая должна помочь

России и НАТО в подготовке к совместным миротворческим операциям и операциям кризисного регулирования.

На обоих курсах перед слушателями выступили представители высшего командного звена НАТО. На курсе в Академии Генерального штаба доклады были сделаны старшими офицерами, непосредственно участвовавшими в управлении операциями под руководством НАТО в Афганистане и на Балканах: командующим Объединенного командования ОВС НАТО в Брунссуме, Нидерланды, штаба оперативного уровня ИСАФ, и начальником штаба Объединенного командования ОВС НАТО в Неаполе, Италия, осуществляющего руководство операциями НАТО на Балканах. Слушатели курса, проходившего в Общевоинской академии, выслушали доклад командующего Объединенного командования ОБМС НАТО «Юг», также расположенного в Неаполе, которое руководит операцией «Активные усилия» - военно-морской антитеррористической операцией, предусматривающей наблюдение за судоходством и сопровождение судов в Средиземном море (Россия только что завершила согласование договоренностей об оказании поддержки этой операции, см. стр. 3).

Разработкой курсов занималась Школа НАТО в Обераммергау, Германия. «Оба курса прошли с большим успехом», - утверждает директор Школы по международным вопросам, полковник Джанкарло Фортуна. «Благодаря докладам и дискуссиям слушатели осознали всю важность подобных мероприятий. Совершенствование оперативной совместимости – непрерывный процесс, а конечная цель – создать вооруженные силы, которые смогут эффективно участвовать в общей борьбе с терроризмом, а также в миротворческих операциях или в операциях кризисного регулирования. Чтобы достичь этой цели, необходимо не только обмениваться информацией и опытом, но и укреплять взаимное доверие и взаимопонимание. Курсы по оперативной совместимости играют ключевую роль и в том, и в другом отношении. При взаимодействии во время миротворческих операций на Балканах выявились различия в процедурах - методах и приемах действий - и правилах применения силы, и стало понятно,



© NATO School

насколько важно развивать оперативную совместимость между вооруженными силами России и НАТО. Поэтому, в расчете на будущие совместные миротворческие операции и операции кризисного регулирования, СРН сделал улучшение оперативной совместимости одним из своих главных приоритетов. Существенным шагом в данном направлении стала организация курсов в Москве, но это только первый этап длительного процесса. Учебная программа на следующий год предусматривает проведение в Москве таких же курсов, и, по принципу взаимного обмена, выездная группа инструкторов из России проведет занятия в Оберammerгау, в которых смогут участвовать офицеры из государств-членов НАТО».

Процедурное учение

На вымышленном острове, находящемся в Атлантическом океане недалеко от западного побережья Африки, разражается гипотетический кризис. Затем при посредничестве ООН воюющие стороны подписывают мирное соглашение, и Россия совместно с НАТО принимают решение направить в страну совместный миротворческий контингент для контроля за его соблюдением... Таков сценарий процедурного учения, состоявшегося с 28 по 30 сентября в штаб-квартире НАТО. В нем приняли участие послы и постоянные военные представители 27 государств, входящих в СРН.

Это первое по счету учение, проводимое в рамках СРН. Оно отражает готовность государств-членов СРН вырабатывать процедуры действенных консультаций и сотрудничества в урегулировании кризисов с тем, чтобы согласованно подходить к решению сложных задач обеспечения безопасности в современную эпоху.

На учении рассматривались «Политические аспекты базовой концепции совместных миротворческих операций Россия-НАТО», утвержденные СРН в 2002 году (см. *Новости НАТО*, № 3/03). Участники проводили консультации по вымышленной кризисной ситуации, а затем обсуждали различные аспекты первоначального планирования для развертывания совместного миротворческого контингента. Среди этих аспектов рассматривались задачи и цели контингента, правила применения силы, формирование сил с целью подготовки участвующих войск России и НАТО, правовые вопросы, договоренности о транспортировке, материально-техническое обеспечение, способность к длительным действиям, цели оперативной совместимости, принципы командования и управления контингентом. Были также рассмотрены вопросы финансирования применительно к операции Россия-НАТО и стратегия информирования общественности для поддержки такой операции.

Учение отразило успехи, достигнутые СРН в улучшении взаимопонимания между Россией и НАТО в отношении принципов и процедур, которыми они должны руководствоваться при взаимодействии и проведении консультаций в области кризисного регулирования и планирования будущих совместных миротворческих операций Россия-НАТО. Удалось также выделить направления для дальнейшего рассмотрения и, возможно, дополнительной работы на уровне секретариата, в том числе применимость общепринятых принципов и существующих процедур для совместных миротворческих операций Россия-НАТО. Это первое процедурное учение явилось важной вехой в развитии сотрудничества под эгидой СРН.

(Более подробную информацию о подготовительных этапах учения см. в выпуске *Новостей НАТО* № 4/03.)

Круглый стол

21 сентября в штаб-квартире был организован круглый стол, посвященный «Новым технологиям на рынках военной продукции и средств

обеспечения безопасности», на котором собрались эксперты из оборонной промышленности. Проведение круглого стола свидетельствует о том, что отношения Россия-НАТО вступили в новую фазу более активного, практического сотрудничества в сфере противодействия новым вызовам безопасности. До него в апреле 2004 года в Москве проходили круглые столы по реструктурированию и реформе оборонной промышленности (см. *Новости НАТО № 2/04*).

Внимание при обсуждении уделялось новым технологиям как катализатору развития рынков военной продукции и средств обеспечения безопасности, и возможностям промышленного сотрудничества Россия-НАТО в плане дальнейшего развития перспективных технологий для использования в защите от терроризма.

Эксперты обменялись мнениями и опытом по ряду ключевых вопросов, таких как глобальная безопасность и задачи защиты от терроризма в сфере экономики; новые рынки средств обеспечения безопасности; разработка базы данных антитеррористических систем; передовые технологии новых вооружений; технологии борьбы с угрозой применения террористами радиоактивных средств; обнаружение бомб и разминирование; и бортовые активные системы безопасности полетов. Круглый стол подчеркнул потенциал промышленного сотрудничества Россия-НАТО в этой области, а также продемонстрировал, в какой степени СРН может способствовать контактам и сотрудничеству между представителями промышленности.

Через месяц, 28 октября, заместитель министра обороны РФ по вооружениям, генерал армии А. М. Московский присутствовал на заседании Конференции руководителей национальных ведомств по вооружениям в Брюсселе. (Это один из высших органов НАТО, представляющий собой форум сотрудничества между государствами в области военных закупок и уделяющий особое внимание техническим аспектам. В его работе могут участвовать страны-партнеры.) Он приветствовал состоявшуюся на круглом столе «дискуссию по существу» и призвал организационно оформить отношения между Россией и НАТО в разработке технологий, которые могут использоваться в борьбе с терроризмом.

Нетрадиционные угрозы

Нетрадиционным угрозам безопасности были посвящены две встречи, организованные недавно под эгидой Комитета СРН по проблемам современного общества (КПСО СРН).

Двухдневный круглый стол по «Экологическому терроризму и методам борьбы с ним» состоялся в сентябре в Венеции, Италия. Его участники изучили предложения, выдвинутые министерством природных ресурсов РФ, предусматривающие создание международной системы мониторинга и анализа состояния окружающей среды, обмен информацией и выработку рекомендаций по контрмерам в случае терактов, стремящихся нанести вред окружающей среде. Итальянские эксперты договорились сотрудничать с российскими коллегами с целью совместной подготовки предложения о реализации проекта по двум главным темам, а именно: уязвимость пищевых цепей и предотвращение рисков на заводах, производящих питьевую воду. Предложение было представлено и обсуждено 26 ноября на пленарном заседании КПСО СРН, вызвав значительный интерес ряда стран СРН. В январе 2005 намечено провести еще одно заседание экспертов с целью его окончательного согласования.

Семинар по «Продовольственной безопасности в России и странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» прошел в октябре в Москве. Организаторами его выступили министерство природных ресурсов РФ и Российский региональный центр по охране окружающей среды. Интеграция с мировой экономикой увеличивает угрозы продовольственной и экологической безопасности России и соседних стран, и облегчает условия для организации терактов. Семинар, в котором участвовало около 50 специалистов из десяти государств, был призван способствовать дальнейшему развитию государственной стратегии и необходимой правовой основы для решения этих вопросов. Все участники согласились с тем, что обеспечивать безопасность пищевых продуктов и их поставок становится все труднее, и в настоящее время является глобальной задачей для современного общества.

Министры иностранных дел встречаются в НАТО

Министры иностранных дел государств-членов Альянса встретились 9 декабря в штаб-квартире НАТО, чтобы обсудить ход выполнения решений Стамбульской встречи в верхах, основные задачи обеспечения безопасности, стоящие перед Североатлантическим союзом, и утвердить меры по усилению операций НАТО.

Ключевым приоритетом Альянса продолжает оставаться обеспечение мира, стабильности и демократии в Афганистане с помощью Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), действующих в соответствии с мандатом ООН и под руководством НАТО. Министры приветствовали успехи в выполнении решения расширить присутствие ИСАФ на запад страны и приняли решение оказать дополнительную поддержку при проведении предстоящих парламентских выборов.

Другим приоритетом является Косово, вступившее в решающую фазу своего развития. Министры призвали все этнические группы Косово участвовать в работе его институтов и активно способствовать созиданию лучшего будущего для всех них. Провинции необходимо достигнуть конкретных результатов в выполнении норм, установленных международным сообществом. Эти результаты будут проанализированы в следующем году. Одновременно, пока обстановка с безопасностью будет оставаться непрочной, СДК останутся в том же численном составе.

В том, что касается Ирака, министры договорились усилить содействие, оказываемое НАТО правительству Ирака в подготовке и оснащении силовых структур, существенно увеличив число инструкторов, осуществляющих подготовку кадров для иракских силовых структур в Багдаде (см. стр. 11).

Министры подчеркнули, что они придают большое значение отношениям НАТО-Украина и внимательно следят за развитием событий в стране.



Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер выступает на первой в истории встрече на уровне министров с партнерами по Средиземноморскому диалогу

Они призвали все стороны в скорейшем порядке перейти к практическому применению реформы избирательного закона, принятой украинским парламентом и подписанной президентом, и обеспечить свободное и справедливое повторное проведение 26 декабря второго тура президентских выборов.

Министры приветствовали первое в истории заседание на уровне министров с участием их коллег из стран Средиземноморского диалога. Накануне вечером состоялся рабочий ужин в честь десятой годовщины Диалога, а также с целью обсуждения предложений о более масштабном и расширенном партнерстве, особенно в области борьбы с терроризмом. Министры стран НАТО также высказали надежду на укрепление отношений с рядом стран Совета сотрудничества стран Персидского залива, которые выражают растущий интерес к Стамбульской инициативе сотрудничества.

После заседания Североатлантического совета министры встретились с российским коллегой на заседании Совета Россия-НАТО (см. стр. 3) и с представителями других партнерских государств на заседании Совета евроатлантического партнерства. (Запланированная встреча Комиссии НАТО-Украина была отложена до формирования нового правительства).

Передача операции НАТО Евросоюзу

Прошло около девяти лет с тех пор, как НАТО впервые развернула войска в Боснии и Герцеговине, и 2 декабря эта миротворческая операция успешно завершилась. Вывод руководимых НАТО Сил стабилизации (СФОР) отражает улучшение ситуации с безопасностью. Теперь на место СФОР пришли руководимые Евросоюзом силы (ЕСФОР), которые будут отвечать за обеспечение безопасности в стране изо дня в день.

НАТО сохраняет приверженность долговременному укреплению стабильности во всей юго-восточной Европе. Ведь успешное завершение миссии СФОР не означает, что НАТО полностью выполнила свои задачи в Боснии и Герцеговине. Впредь в стране сохранится штаб НАТО с личным составом около 150 чел., который возглавит американский бригадный генерал. Штаб сосредоточит свою деятельность на помощи боснийским властям в проведении военной реформы и подготовке страны к вступлению в Партнерство ради мира. Он также будет осуществлять антитеррористическую деятельность, задержание лиц, подозреваемых в военных преступлениях, и сбор разведданных.

Мандат ЕСФОР основан на новой резолюции СБ № 1575 от 22 ноября. Первоначально их численность будет равна численности контингента СФОР в конце операции - 7000 военнослужащих. НАТО будет оказывать поддержку операции Европейского союза «Альтеа» в соответствии с так называемыми договоренностями «Берлин плюс», которые обеспечивают Евросоюзу доступ к силам и средствам НАТО. Согласно этим договоренностям, функцию стратегического командующего операцией ЕС будет выполнять заместитель верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе – высший офицер ЕС, базирующийся в главном командовании НАТО по операциям в Монсе, Бельгия. Управлять ей будет группа ЕС в штабе в Монсе через другую группу ЕС в Объединенном командовании ОВС НАТО в Неаполе, Италия, которое отвечает за операции НАТО на Балканах. Такой порядок обеспечит согласованную передачу полномочий в Боснии и Герцеговине, а также тесную координацию между ЕСФОР и Альянсом, применительно к тем задачам, которые НАТО продолжает выполнять на



Балканах. Существуют также планы действий в особой обстановке, согласно которым НАТО при необходимости может предоставить загоризонтные силы в поддержку ЕСФОР.

Подготовка иракского персонала

22 сентября Североатлантический совет одобрил создание учебно-тренировочного центра в окрестностях Багдада. В центре подготовки, обучения и доктрины, организуемом при поддержке НАТО, планируется обучать высших должностных лиц, старший офицерский состав и должностных лиц министерства обороны Ирака. Центр сосредоточит свои усилия на обучении руководящего звена и помощи в создании многоэтнических общенациональных силовых институтов.

На основе данного решения военные руководящие органы НАТО разработали оперативный план учебно-тренировочной миссии в Ираке. 17 ноября план был утвержден Североатлантическим советом. В нем предусматривается направить в Ирак около трехсот инструкторов и группу для их охраны в составе 1000 – 1500 военнослужащих.

Руководит учебно-тренировочной операцией НАТО генерал-лейтенант Дэвид Петреус, который временно стоит во главе иракской тренировочной программы Многонациональных сил. Занимая одновременно две должности, он отвечает перед двумя разными командными инстанциями. В случае учебно-тренировочной операции НАТО – перед верховным главнокомандующим ОВС НАТО в Европе генералом Джеймсом Л. Джонсом (через объединенное командование ОВС НАТО в Неаполе) и перед командующим Многонациональными силами генералом Джорджем Кейси в случае их тренировочной программы.



Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер (в центре) обращается к прессе во время визита в Ирак 3 декабря. Рядом с ним - верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе генерал Джеймс Л. Джонс (слева) и генерал-лейтенант Дэвид Х. Петреус (справа)

цель операции – помочь Ираку создать собственную учебно-тренировочную базу.

5 ноября исполняющий обязанности премьер-министра Ирака Айад Аллави прибыл в НАТО, чтобы доложить послам стран НАТО о ситуации в Ираке и обсудить возможности усиления помощи НАТО Ираку. Выражая благодарность Альянсу за его поддержку, он сказал: «Мы надеемся на дальнейшую поддержку и дальнейшее продолжение операции НАТО».

Центральная Азия и Кавказ

В октябре и ноябре этого года генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер совершил две поездки – в Центральную Азию и на Кавказ, - в ходе которых он впервые за время пребывания на своем посту посетил партнерские государства этих двух регионов. Во время визитов де Хооп Схеффер подчеркивал, что НАТО трансформируется для того, чтобы эффективнее противостоять современным вызовам безопасности, и что ключевой элемент этой трансформации – оптимальное использование партнерских отношений, сформировавшихся за последнее десятилетие. Для борьбы с новыми вызовами безопасности требуется самое тесное международное сотрудничество, поскольку такие угрозы, как терроризм, оружие массового уничтожения и несостоявшиеся государства, не знают границ.

С 18 по 21 октября генеральный секретарь посетил Киргизскую Республику, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан, где он встретился с главами государств и высшими должностными лицами. Основное внимание при обсуждении уделялось борьбе против терроризма и дальнейшему содействию операции под руководством НАТО в Афганистане. Другим важным вопросом были пути активизации регионального сотрудничества между странами Центральной Азии для разрешения общих проблем, например, контрабанды наркотиков и торговли людьми.

Операция НАТО представляет собой обособленную операцию, политическое руководство которой осуществляет Североатлантический совет. Управление ею возложено на штаб верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе в Монсе, Бельгия, а он подотчетен Североатлантическому совету через Военный комитет. Поддержку штабу ВГК ОВС НАТО в Европе оказывает Главное командование ОВС НАТО по трансформации (ГКТ) в Норфолке, Вирджиния, отвечающее за координацию учебно-тренировочных мероприятий за пределами Ирака.

Многонациональные силы отвечают за меры безопасности в районе боевых действий в Ираке, а НАТО - за непосредственную охрану их тренировочной операции с жесткими правилами применения силы.

Альянс также занимается отбором иракских сотрудников для обучения за пределами Ирака и координирует учебно-тренировочную и техническую помощь и помощь в оснащении силовых структур, оказываемую отдельными государствами – членами НАТО и партнерскими странами на двусторонней основе на территории Ирака и за его пределами, обеспечивая взаимодополняемость усилий членов НАТО и стран-партнеров.

Девятнадцать сотрудников иракских силовых структур приняли участие в первых занятиях, организованных за пределами Ирака в Объединенном центре по способам и методам боевых действий в Ставангере, Норвегия, в первую неделю ноября. Второй курс занятий прошел через несколько недель в Школе НАТО в Оберammerгау, Германия. В будущем планируется также проводить занятия в Военном колледже НАТО в Риме, Италия. Все три учреждения подчиняются ГКТ. Конечная

Государства-члены НАТО и центральноазиатские страны одинаково заинтересованы в развитии мира, благосостояния и демократии в Афганистане и в том, чтобы его перестали использовать в качестве базы для террористов. Киргизская Республика, Таджикистан и Узбекистан сыграли важную роль в тыловом обеспечении войск ИСАФ, так как маршрут, по которому осуществляется перевозка техники в Афганистан, пролегает через территорию нескольких партнерских государств. Взаимоотношения, установившиеся благодаря программе Партнерство ради мира, явились основой для заключения государствами-членами НАТО двусторонних соглашений о транзите военной техники через эти страны и базировании вооруженных сил и предметов снабжения на их территории. После заключения соглашения с НАТО о поддержке страны пребывания войск Таджикистан еще более усилит свою поддержку ИСАФ. В этом соглашении описывается гражданское и военное содействие, оказываемое страной пребывания войск силам Альянса, размещенным или осуществляющим транзит через территорию страны пребывания (Таджикистан – первая центральноазиатская страна, подписавшая подобное соглашение с НАТО). НАТО также надеется на практическую помощь от Туркменистана для того, чтобы расширить район действия Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) на западную часть Афганистана.

Одной из ключевых тем обсуждения было сотрудничество в области военной реформы. Это сфера, где НАТО может поделиться опытом, и где она стремится помочь партнерским странам с реформами, которые повысят эффективность их оборонных институтов. Такие реформы включают установление действенного демократического контроля над силовыми институтами и вооруженными силами и обеспечение их надлежащей численности, структуры и финансирования, чтобы они отвечали требованиям новых условий безопасности. Сотрудничество НАТО со странами-партнерами в области военной реформы преследует и другую важную цель. Речь идет о том, чтобы помочь их вооруженным силам повысить оперативную совместимость с вооруженными силами государств-членов НАТО и более эффективно взаимодействовать с ними в рамках текущих или будущих операций под руководством НАТО.

Дискуссии о расширении сотрудничества в области военной реформы были также в центре внимания во время визита генерального секретаря в Грузию, Армению и Азербайджан 4 и 5 ноября. Встречаясь с главами государств и высшими должностными лицами, де Хооп Схеффер призвал эти страны продемонстрировать политическую волю в поиске решений неурегулированных территориальных споров в регионе. Он подчеркнул, что НАТО не принимает непосредственного участия в переговорах, но всецело поддерживает деятельность, которую осуществляет в данной связи Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие участники процесса.

В этих двух поездках де Хооп Схеффера сопровождал посол Роберт Симмонс, недавно назначенный на должность специального представителя по Центральной Азии и Кавказу. На июньской встрече в верхах руководители НАТО решили придать особый импульс сотрудничеству с партнерскими странами этих двух стратегически важных регионов. Кроме специального представителя, в каждый регион назначается офицер связи и взаимодействия, чтобы помочь странам региона лучше воспользоваться программами сотрудничества и помощи НАТО. Эти программы дают возможность осуществлять проекты в самых разных областях – от готовности к стихийным бедствиям и катастрофам до конверсии оборонного сектора и научно-технического сотрудничества. Во время визитов генеральный секретарь мог непосредственно убедиться, насколько правительства стран региона ценят сетевой компьютерный проект Виртуальный Шелковый путь и другие научные и природоохранные проекты.

Ряд стран, расположенных в этих двух регионах, – Армения, Азербайджан, Грузия и Узбекистан – уже объявили о своей заинтересованности углубить сотрудничество с НАТО путем разработки Индивидуальных планов действий партнерства. (Только что достигнута договоренность с Грузией о подготовке такого плана.) Планы составляются на двухлетний период, и они призваны свести воедино все механизмы, с помощью которых партнерское государство взаимодействует с Альянсом. При этом предусмотренным мероприятиям придается более четкая направленность – они должны лучше содействовать проводимым в странах реформам.

Выборы в Косово

Состоявшиеся 23 октября выборы представляют собой «важную веху для Косово», заявил генеральный секретарь НАТО в опубликованном на следующий день заявлении. Он приветствовал тот факт, что голосование не сопровождалось актами насилия. При этом он выразил глубокое сожаление о крайне малом участии косовских сербов в избирательном процессе. «Я призываю вновь избранные временные институты самоуправления выражать весь спектр интересов косовского общества, учитывая, что в следующем году предстоит оценить достижения Косово в соблюдении стандартов, установленных международным сообществом», сказал он.

Для упрочения безопасности в преддверии выборов и чтобы продемонстрировать свою приверженность поддержанию мира и стабильности на Балканах, НАТО направила в регион дополнительно 2000 военнослужащих. С 11 октября по 6 ноября в Боснии и Герцеговине и Косово был проведен розыгрыш операции под кодовым названием «Детерминд коммитмент», с помощью которых предстояло проверить способность НАТО при необходимости использовать резервные войска для усиления находящегося на местах контингента. Подразделения прибывали по воздуху и суше и подключались к миротворческим операциям СФОР и СДК для выполнения обязанностей наряду с войсками театра военных действий.

Неофициальная встреча министров обороны

На неофициальной встрече, состоявшейся 13 и 14 октября в Пояна Брашове, Румыния, министры обороны стран НАТО обсудили оперативные возможности Альянса и необходимость повысить способность НАТО выполнять задачи там и тогда, когда это потребуется, и анализировать перспективы текущих операций НАТО.

Министры сосредоточили свое внимание на реформах, проводимых с целью улучшить порядок



принятия решений и способы финансирования операций. Они также рассмотрели пути достижения целей по готовности к развертыванию и пригодности вооруженных сил НАТО, утвержденных на Стамбульской встрече в верхах. Эти цели предусматривают наличие подходящих войск в случае, если НАТО соглашается на проведение операции, и требуют реструктурирования вооруженных сил государств-членов НАТО, чтобы они могли развернуть 40 процентов своих сухопутных сил и в любое время были способны организовать поддержку восьми процентов этих сил в рамках операций Альянса. Министры дадут оценку ходу выполнения данных целей на следующей неофициальной встрече в феврале 2005 года в Ницце, Франция.

Ключевым элементом оперативных возможностей НАТО являются силы реагирования НАТО (СРН). Во время встречи министров проинформировали о том, что в настоящий момент Силы реагирования достигли начального уровня боеготовности. Эти силы повышенной готовности представляют собой соединение, включающее элитные части сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил, которое может быть развернуто в любой точке планеты в пятидневный срок и действовать полностью автономно до одного месяца, выполняя широкий спектр задач. Поскольку в составе Сил реагирования будут поочередно находиться части вооруженных сил государств-членов НАТО, они послужат катализатором общей военной трансформации Альянса.

Министры также провели обзор подготовки к расширению района действия ИСАФ на запад Афганистана и обсудили предложения о том, чтобы

в будущем упрочить связи ИСАФ с возглавляемой США операцией *Непоколебимая свобода*. Были рассмотрены последующие шаги в рамках расширения помощи Альянса в подготовке сотрудников силовых структур Ирака (см. статью на стр. 11).

Поддержка при проведении выборов в Афганистане

В сентябре 2004 года НАТО временно - на восьминедельный срок - перебросила в Афганистан дополнительные силы. Тем самым ИСАФ смогли усилить поддержку, оказываемую в своем расширенном районе действий афганским властям в обеспечении безопасных условий проведения президентских выборов, которые намечены на 9 октября 2004 года. Таким образом, в период выборов численный состав ИСАФ на театре военных действий достиг приблизительно 9000 чел.

Тогда как главная ответственность за безопасный ход всего избирательного процесса несли афганские власти, ИСАФ оказывали помощь во время президентских выборов на двух уровнях в рамках театра военных действий. Первый уровень состоял из пяти провинциальных групп реконструкции (ПГР) под руководством ИСАФ,

действующих на севере страны. Эти группы были усилены в соответствии с ситуацией с безопасностью на местах. Второй уровень предусматривал дополнительные части, благодаря которым ИСАФ могли бы при необходимости оперативно прореагировать на любой риск безопасности. Испания и Италия предоставили для этого по одному батальону, а США - пехотную роту с поддерживающими элементами.

Силы и средства авиации были также усилены шестью боевыми самолетами F-16 и самолетом-заправщиком KDC-10 ВВС Нидерландов, базирующимися в Бишкеке, Киргизстан; шестью самолетами Хэриер ВВС Великобритании, базирующимися в Кандагаре, Афганистан; и транспортными самолетами средней грузоподъемности C-130, предоставленными Бельгией, Великобританией, Канадой, Португалией, США и Швецией. Кроме того, США выделили один батальон в качестве загоризонтных сил стратегического резерва, который базируется в Германии и при необходимости может быть переброшен в Афганистан.

Сразу после выборов генеральный секретарь поздравил народ Афганистана с их мирным проведением. «Тот подъем, с которым афганский народ шел на избирательные участки, несомненно выражает его готовность продвигать вперед демократический процесс», заявил он. Через месяц, 3 ноября, когда были официально объявлены результаты выборов, он поздравил вступившего в должность президента Хамида Карзая с победой на выборах. «Президент Карзай уже определил курс демократического Афганистана, пребывающего в мире с самим собой и с соседями и преуспевающего в самом тесном сотрудничестве с международным сообществом».

Следующим этапом демократического процесса Афганистана будут парламентские и муниципальные выборы, которые запланированы на будущий год. ИСАФ будут продолжать поддерживать избирательный процесс и помогут обеспечить его безопасное проведение. В преддверии следующих выборов присутствие ИСАФ будет расширено и охватит не только Кабул и северные районы, но и западные территории страны.



© PIC ISAF VI

Подсчет голосов: важный этап демократического процесса в Афганистане

«Россия-НАТО: выстраивая углубленные отношения»
Развитие отношений НАТО с Россией
и сотрудничество в рамках Совета Россия-НАТО:
краткий обзор. Эта брошюра опубликована
на русском, английском и французском языках.



«Преобразованная НАТО»
Комплексное описание порядка
функционирования Организации и разработки
стратегии по главным направлениям
деятельности Североатлантического союза.



Серия брошюр «Брифинг НАТО»
посвящена актуальным вопросам Альянса:

- Борьба с терроризмом на море
- Упрочение мира и стабильности
в районах кризисов
- Обеспечение стабильности и мира
в Афганистане
- Силы реагирования НАТО



«Хроника событий НАТО» - еженедельный Интернет-бюллетень
с краткой информацией о событиях в НАТО, дающий широкий обзор
деятельности Альянса.

<http://www.nato.int/docu/update/index.htm>

Нам хотелось бы узнать Ваше мнение об этом выпуске новостей.
Просьба заполнить электронную анкету по адресу: www.nato.int/russia



«Новости НАТО» - ежеквартальный журнал, освещающий
сотрудничество между Россией и НАТО, а также актуальные
вопросы НАТО. В статьях необязательно выражается
официальная позиция НАТО или правительств ее стран-участниц.

Редактор: Вики Нильсен (факс: +32 2 707 4579)

Опубликовано Отделом общественной дипломатии НАТО

1110 Брюссель, Бельгия

© НАТО