

Новости НАТО

Москва

Екатеринбург Владивосток

Мурманск Волгоград Архангельск Иркутск Новосибирск

Ростов-на-Дону Челябинск Владимир Красноярск Казань Краснодар Уфа Ярославль

Хабаровск Тверь Калуга Петрозаводск Иваново



Новые члены НАТО

Первое заседание Совета Россия-НАТО, проведенное в формате 27.
(Продолжение на странице 3)

29 марта 2004 года состоялось присоединение семи государств
к Североатлантическому союзу.
(Продолжение на странице 9)

Содержание

Сотрудничество Россия-НАТО:

- 3 Неофициальное заседание СРН
- 4 Акцент на визите генерального секретаря в Москву; борьба с терроризмом; учение по противоракетной обороне театра военных действий; реформа оборонной промышленности; сотрудничество в области экологии; ядерная безопасность

Актуальные вопросы НАТО:

- 9 Расширение НАТО; воздушные наблюдения и контроль; заявление против терроризма; беспорядки в Косово; Стамбульская встреча в верхах НАТО
- 12 Статья из «Вестника НАТО»

Новости от Информационного бюро НАТО в Москве

Даты проведения мероприятий

5-10 июля 2004 Петрозаводск	«Будущие Лидеры Северной Европы» Организаторы летней школы: Центр поддержки социально-полезных исследований и проектов КРОО «Инициатива» Центр интеграционных исследований, Санкт-Петербург
8-9 июля 2004 Бельгия	Визит в штаб-квартиру НАТО и в ВГК ОВС НАТО: Выпускники Зимней Академии 2004
Сентябрь⁽¹⁾ Москва	«Россия и НАТО после расширения в новом ландшафте международной безопасности» Организаторы конференций: Институт Европы РАН РФ
14 сентября 2004⁽¹⁾ Москва	«Россия и НАТО - Диалог после Стамбульского саммита: перспективы и проблемы сотрудничества» Организаторы семинара: Фонд аналитических программ «Экспертиза» Открытый клуб «Международный диалог»
Сентябрь 2004⁽¹⁾ Калининград	«Расширение НАТО и ЕС: вопрос внутренней и внешней безопасности в Балтийском регионе» Организаторы конференций: Ассоциация Европейских Исследований, филиал в Калининграде
20-21 сентября 2004⁽¹⁾ Бельгия	Визит в штаб-квартиру НАТО и в ВГК ОВС НАТО: Институт Военной истории при Генштабе ВС РФ
14-15 октября 2004⁽¹⁾ Бельгия	Визит в штаб-квартиру НАТО и в ВГК ОВС НАТО: Ведущие российские политологи
19-22 октября 2004⁽¹⁾ Волгоград	«Новые угрозы Европейской безопасности и правам человека» Организаторы семинара: Волгоградская Академия Государственной Службы
4-5 ноября 2004⁽¹⁾ Бельгия	Визит в штаб-квартиру НАТО и в ВГК ОВС НАТО: Региональные исследователи
22-23 ноября 2004⁽¹⁾ Бельгия	Визит в штаб-квартиру НАТО: Российско-американская программа Гарвардского Университета

⁽¹⁾ Дата требует подтверждения

Распечатку журнала «Новости НАТО» и других публикаций НАТО, а также информацию по безопасности, содержащуюся в интернете, можно получить по адресу: Российская Федерация, 119049 Москва, ул. Мытная, 3 Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии, Телефон: +7 095 937 3640 / 3641, Факс: + 7 095 937 3809 Электронная почта: office@nio-moscow.nato.int

«Новости НАТО», переводы на русский язык еженедельных новостей, официальные заявления НАТО и прочие публикации имеются также в электронном формате в интернет-сайте НАТО по адресу:

www.nato.int/russia

Ссылки в настоящем издании на бывшую югославскую Республику Македония помечены звездочкой (*), относящейся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македония по ее конституционному названию».

Первое заседание в формате 27



Министр иностранных дел России Лавров и министр иностранных дел Эстонии Оюланд, один из новых членов СРН

2 апреля 2004 года в Брюсселе состоялось первое заседание Совета Россия-НАТО (СРН) в формате 27. Утром того же дня в штаб-квартире НАТО прошла приветственная церемония поднятия флагов, призванная отметить вступление в Североатлантический союз Болгарии, Латвии, Литвы, Румынии, Словении, Словакии и Эстонии. Решение министров иностранных дел России и теперь уже 26 членов НАТО провести неофициальное заседание во второй половине того же дня продемонстрировало их общую решимость способствовать продолжению развития отношений Россия-НАТО и активизации сотрудничества в рамках СРН расширенного состава.

Министры приветствовали конкретные шаги, предпринятые к настоящему времени под эгидой СРН по развитию консультаций и практического взаимодействия по широкому ряду направлений. Они вновь подтвердили свою решимость продолжать совместную работу по противостоянию общим угрозам и рискам безопасности. Министры заявили о том, что рассчитывают на вклад, который внесут в эту работу новые члены СРН.

Решительно осудив террористические акты 11 марта 2004 года в Мадриде, министры подчеркнули общие цели борьбы против терроризма и решимость активизировать сотрудничество в этой области в рамках СРН. Они обменялись мнениями о ситуации в Косово после недавней вспышки насилия, приветствовав решение НАТО направить в Косово дополнительные силы и шаги, предпринятые Российской Федерацией с целью ослабления напряженности и предоставления гуманитарной помощи беженцам. СРН призвал руководителей региона продолжать предпринимать усилия к поддержанию мира и безопасности и созданию условий для сохранения многоэтнического Косово. Прошло также обсуждение ситуации в Афганистане.

В свете расширения НАТО министры подтвердили приверженность Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) как краеугольному камню европейской безопасности. Договор об ОВСЕ был адаптирован в 1999 году на встрече в верхах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Стамбуле. На этой встрече несколько участников, в том числе Российская Федерация, приняли на себя ряд обязательств. Ратификация адаптированного Договора об ОВСЕ зависит от выполнения Россией «стамбульских обязательств» относительно присутствия войск и складов оружия на территории Грузии и Молдовы. Четыре новых члена СРН еще не подписали договор, но заявили о своем намерении сделать это, как только договор будет ратифицирован и вступит в силу.

Визит в Москву

7 и 8 апреля генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер совершил визит в Москву для встреч с Президентом Владимиром Путиным, министром иностранных дел Сергеем Лавровым, министром обороны Сергеем Ивановым и секретарем Совета Безопасности Игорем Ивановым, а также представителями Государственной Думы и Совета Федерации.

Среди обсуждавшихся основных вопросов были дальнейшее развитие сотрудничества Россия-НАТО, в частности возможности оперативного взаимодействия и поддержка операции под руководством НАТО в Афганистане; ситуация в Косово; и вопросы, связанные с адаптированным Договором об обычных вооруженных силах в Европе.

Визит проходил в ключевой момент в истории отношений Россия-НАТО, так как за неделю до этого произошел второй со времени окончания холодной войны раунд расширения НАТО. Вновь заявив о том, что Россия не приветствует и ставит под сомнение актуальность расширения НАТО в сегодняшней обстановке безопасности, Президент Путин тем не менее признал право государств самим выбирать договоренности об обеспечении безопасности и даже выразил «надежду и ожидание, что расширение будет больше способствовать укреплению доверия и безопасности в Европе». Кроме того, он подчеркнул приверженность Российской Федерации продолжению усиленного взаимодействия с Североатлантическим союзом в расширенном составе. Де Хооп Схеффер повторил, что недавнее расширение НАТО на восток не направлено против России и подчеркнул необходимость сотрудничества между Россией и НАТО в противодействии новым вызовам безопасности.

На своей встрече министр обороны и генеральный секретарь обменялись письмами о договоренности учредить Группу взаимодействия при штабе СК ОВС НАТО в Монсе, Бельгия, которое также будет поддерживать связь с Командованием ОВС НАТО по трансформации в Норфолке, штат Вирджиния,



США. Базирующаяся в Москве Военная миссия связи НАТО, которая осуществляет связь с министерством обороны и военными структурами в целом для улучшения контактов и взаимодействия с НАТО, будет также повышена и усилена дополнительным персоналом.

Борьба с терроризмом

5 апреля в Норфолке, штат Вирджиния, США, прошла третья Конференция Россия-НАТО о роли военных в борьбе с терроризмом, которую принимал верховный командующий ГК ОВС НАТО по трансформации адмирал Джамбастиани. Как и предыдущие конференции, это мероприятие также состоялась в то время, когда в памяти еще были свежи отголоски страшной трагедии – террористические нападения с взрывными устройствами в Мадриде, произошедшие всего за несколько недель до него. Первая конференция была организована в Риме вскоре после террористических актов 11 сентября 2001 года против Соединенных Штатов. Вторая состоялась в Москве вскоре после взятия заложников террористами в театре на Дубровке.

«Новая разновидность терроризма показала свое истинное лицо», - сказал Яап де Хооп Схеффер. «Разновидность, которая не вынашивает четких политических требований; не терпит никаких аргументов; не соблюдает каких-либо национальных границ, политических систем, идеологий или религий; и которая угрожает нам всем».

В своих основных докладах генеральный секретарь НАТО и министр обороны Российской Федерации особо выделили глобальный характер терроризма и необходимость

решительной и всеобъемлющей международной реакции. Они согласились с тем, что военные также призваны сыграть в этом существенную роль, учитывая риск эскалации и возможность применения оружия массового уничтожения. Они призвали к более действенному, практическому сотрудничеству между Россией и членами НАТО в борьбе против терроризма – общем деле, выступающем одной из главных движущих сил развития новых взаимоотношений между Россией и НАТО.

В числе участников конференции находились ряд послов и военных представителей, старших офицеров и должностных лиц из России и государств-членов НАТО, а также оба верховных главнокомандующих НАТО, специалисты и практики. Они согласились с необходимостью выйти за рамки общего обмена мнениями и предпринять конкретные совместные действия, используя соответствующие каналы Совета Россия-НАТО (СРН).

Были установлены рамки для усиленного сотрудничества в четырех главных областях: обмен разведданными и информацией; концептуальные стратегические руководящие указания; оперативные мероприятия; и технологическое сотрудничество. Был составлен перечень рекомендаций для рассмотрения на СРН в качестве конкретного шага в развитие конференции.

Противоракетная оборона ТВД

Штабные офицеры России и НАТО сидели, склонившись над экранами компьютеров, пристально следя за движущимися к объектам тактическими баллистическими ракетами, периодически запуская оборонительные ракеты и оценивая результаты поражения. Они вели регулярный обмен информацией с коллегами, выполнявшими аналогичные действия, и соответствующими командующими, следили за ходом операции, обеспечивали защиту важных объектов, оценивали результаты падения ракет. Работа была напряженной – ошибка могла привести к гибели десятков или даже сотен человек.



К счастью, в данном случае не должно было быть ни жертв, ни разрушенных городов. Эти ракеты были лишь имитацией – частью комплексной, технически передовой компьютерной модели, применявшейся в командно-штабном учении по противоракетной обороне театра военных действий, организованном в Объединенном национальном интеграционном центре (ОНИЦ) Агентства США по противоракетной обороне в Колорадо Спрингс, штат Колорадо.

Учение проводилось в течение пяти дней с 8 по 12 марта 2004 года. Оно было организовано под эгидой Специальной рабочей группы по противоракетной обороне театра военных действий Совета Россия-НАТО (СРН). Среди участвовавших в планировании, выполнении и оценке учения было около шестидесяти представителей из девяти государств НАТО, России, военных органов НАТО, Агентства НАТО по командованию, управлению и связи, Оперативной группы по расширенной противовоздушной обороне* трех государств и сотрудники ОНИЦ.

Согласно сценарию учения, Россия и НАТО должны были провести совместную коалиционную операцию на основе мандата Совета Безопасности ООН по обеспечению противоракетной обороны вымышленной «Серой страны», которой угрожала соседняя «Желтая страна» в результате территориального спора. Операция антикризисного реагирования предоставила военным планировщикам необходимые обстановку и основу для разработки оперативных планов независимых, но согласованных действий.

Это было первое совместное военное учение такого рода, проводившееся под эгидой СРН. В нем использовалась компьютерная модель,

с помощью которой можно было в режиме реального времени проводить сложную интерактивную имитацию, реалистически изображавшую поражение баллистическими ракетами. Имитация велась в течение нескольких дней, и участникам постепенно приходилось иметь дело с более сложными и напряженными событиями.

Учение было направлено на создание ситуации, которая позволила бы штабам России и НАТО отработать, проанализировать и опробовать совместно разработанную экспериментальную концепцию операций противоракетной обороны театра военных действий. Конкретные цели включали анализ согласованных общих терминов; методы обмена информацией; механизмы командования и управления; взаимодействие, роли, обязанности, приемы и способы действий совместной координационной группы в составе представителей штабов России и НАТО; стратегии ведения огня и методы действий.

Учение оценивалось субъективным способом с акцентом на качественные, а не на количественные боевые показатели. По любым меркам учение прошло чрезвычайно успешно: получило подтверждение большинство концептуальных аспектов и было усвоено множество ценных уроков, которые смогут найти применение в рамках будущих учений и операций. Среди этих уроков можно назвать совместную координационную группу, которая выступает связующим звеном между двумя командующими для планирования и действий. Она показала себя действенным и эффективным инструментом при выполнении задачи, необходимым в обеспечении транспарентности между двумя командованиями. Тем не менее, имелся потенциал для совершенствования групповых приемов и способов действия путем стандартизации некоторых аспектов, изменения организации и структуры группы, а также разработки и доработки оперативных документов, приемов и способов действий.

Командно-штабное учение – лишь одно из ряда запланированных мероприятий, направленных на создание климата доверия, транспарентности, понимания и разработки жизнеспособной системы совместных военных операций. Однако оно представляет

собой важный первый шаг, показывающий оперативную целесообразность принципа независимых, но согласованных действий. Военные органы уже начали изучать необходимые для этой важной работы последующие шаги для поддержания импульса, заданного в Колорадо Спрингс.

* ОГРПВО представляет собой штаб оперативного планирования на основе системы «Пэтриот» трех государств. Ее задачей является планирование, координация и предоставление связи для совместных мероприятий, подготовки, учений и оперативной совместимости в области ПВО Германии, Нидерландов и США

Реформа оборонной промышленности

20 апреля 2004 года в Москве состоялись круглые столы, посвященные различным аспектам реструктуризации оборонной промышленности, приуроченных к знаменательному для промышленности России событию – Пятому международному форуму «Высокая технология XXI века».

Эта встреча – первое мероприятие такого рода под эгидой СРН – было организовано Министерством промышленности, науки и технологии Российской Федерации совместно с НАТО. В числе участников находились должностные лица из российской администрации и НАТО, компании, являющиеся членами Промышленной консультативной группы НАТО и представители российской оборонной промышленности.

Первая секция была посвящена обмену информацией и опытом в области консолидации оборонной промышленности. Во время обсуждения уделялось внимание не только разукрупнению в оборонном секторе, но и позиционированию на международном рынке и рынке товаров двойного назначения. Сравнивались также различные уровни концентрации и консолидации, достигнутые в различных подразделениях сектора.

Экономические аспекты консолидации оборонной промышленности изучались на второй секции. В частности, на нем обсуждалась растущая необходимость в оборонном, так же как и в других секторах, идущих по пути глобализации, в большей интеграции в рамках глобальных кооперативных проектов и большем числе партнерских отношений по всей логистической цепи.

На третьей секции уделялось внимание развитию новой деловой практики при реструктурировании оборонной промышленности. Подчеркивалось, что установление международно принятых стандартов и развитие рынков с деловой ориентацией являются безусловно необходимыми элементами для снижения эксплуатационных затрат и альтернативных издержек, а также привлечения инвесторов.

На четвертой секции рассматривалось влияние тенденций промышленной концентрации на потенциальное сотрудничество Россия-НАТО. Все участники согласились с тем, что реструктуризация промышленности должна и будет вести к расширению глобального присутствия компаний, что повысит транспарентность и будет способствовать развитию более кооперативной культуры деловых отношений.

Обсуждение в рамках круглых столов имело существенный характер и продемонстрировало явный синергизм с работой исследовательской группы СРН, которая провела заседание на следующий день под эгидой Специальной рабочей группы СРН по военной реформе, причем многие из присутствовавших приняли участие в обоих мероприятиях. Исследовательская группа рассматривает возможности начала в этом году исследования на тему военно-промышленного, исследовательского и технологического сотрудничества между Россией и государствами-членами НАТО. Аналогичное обсуждение в рамках круглых столов предусматривается провести в следующем году для усиления контактов между представителями промышленности, а также изучения синергизма с предстоящим исследованием.

Борьба с разливами нефти

Обмен информацией и специальными знаниями о технике, подходящей для ликвидации нефтяных разливов в условиях холодного и арктического климата явился темой двухдневного семинара, проходившего 29 и 30 апреля в Хортене, Норвегия. Главной целью семинара была изучение возможной основы выработки проекта под эгидой Комитета СРН по проблемам современного общества. (КПСО) в области оборудования для очистки нефтяных разливов. Кроме того, семинар был посвящен продвижению вперед существующих знаний и выявлению возможностей для будущего развития по этому направлению, с тем чтобы укрепить возможности по борьбе с нефтяными разливами в Баренцевом море и обеспечить защиту экологии вокруг морских путей, по которым осуществляется транспортировка российской сырой и очищенной нефти в Европу и Соединенные Штаты.

Этот первый семинар, прошедший под эгидой КПСО СРН, был организован Береговой администрацией Норвегии. В нем участвовало около 50 человек, среди них – должностные лица из правительственных структур и представители фирм-изготовителей оборудования и исследовательских организаций из Франции, Норвегии, Российской Федерации и Соединенных Штатов, в также сотрудники НАТО.

На семинаре были выработаны рекомендации для возможных действий в его развитие, при условии их утверждения и наличия внешнего финансирования. Это включает предложения по организации рабочей группы совместно с Россией для дальнейшего изыскания возможностей модернизации имеющейся техники и применения в Баренцевом море такого средства, как сжигание на месте; изучению целесообразности и при необходимости созданию оперативной системы управления для совместных действий по ликвидации разливов нефти; изучению действенности и при возможности созданию совместной системы авиапатрулирования;

и более тщательному исследованию всех прочих профилактических мер, таких как обеспечение сохранности танкеров.

Ядерная безопасность

После распада Советского Союза международное сообщество чрезвычайно обеспокоено риском утечки ядерных материалов и технологии из России и других республик бывшего Советского Союза. Усилия по преодолению этой потенциальной угрозы направлены на улучшение защиты, контроля и учета ядерного материала на объектах. Однако исследование, начатое в 2000 г. и проводившееся на средства НАТО с целью изучения восприятия вопросов ядерной безопасности среди персонала, работающего на гражданских ядерных объектах России, позволило прийти к заключению, что проблемы ядерной безопасности в России больше увязаны с человеческим измерением, чем с наличием или отсутствием технологии. Техническая модернизация имеет, безусловно, огромное значение, но в ходе исследования было обнаружено, в том числе, что персонал еще не может эффективно применять технологию и средства обеспечения безопасности и не в полной мере осознает их роль в общих усилиях по обеспечению ядерной безопасности и нераспространению.

На основе результатов этого исследования при поддержке НАТО в августе 2003 года была начата работа по двухлетнему проекту на основе сотрудничества с целью разработки учебной программы по ядерной безопасности для формирования культуры ядерной безопасности у руководителей среднего звена и молодых специалистов. Координатором проекта выступает Центр международной торговли и безопасности Университета штата Джорджия, США, который имеет значительный опыт исследований и проведения подготовки по вопросам ядерной безопасности в России. Российскими партнерами по проекту выступают отдел нераспространения Института Курчатова в Москве (ведущий российский институт по ядерным исследованиям, также проводящий подготовку

офицеров ВМС, управляющих российскими атомными подводными лодками) и Московский институт профессионального обучения (известный также под названием «Атомэнерго», ведущее заведение по профессиональной подготовке Министерства по атомной энергии).

Предстоит разработать программу подготовки и учебные материалы, в которые будут входить общие курсы по нераспространению, защите ядерного материала, контролю и учету, контролю за экспортом, международному сотрудничеству в обеспечении безопасности и нераспространения, а также управлению персоналом. Главной задачей учебных материалов будет донести до работников ядерных объектов обеспокоенность в отношении распространения ядерного оружия и его опасность в эпоху глобального терроризма, подчеркивая их будущую важную роль как ответственных за сохранность ядерных материалов, и передать им ряд инструментов, необходимых для успешного выполнения этой роли.

В более широкой перспективе, не ограничиваясь только данным проектом, вопросы нераспространения и ядерного оружия являются ключевыми для Совета Россия-НАТО и присутствуют в различных областях сотрудничества и консультаций. Готовится совместная оценка глобальных тенденций распространения оружия массового уничтожения. Состоялся семинар, на котором были рассмотрены возможности практического сотрудничества в защите от химических, биологических и ядерных средств. Сотрудничество в области противоракетной обороны на театре военных действий направлено на борьбу с беспрецедентной опасностью – растущей доступностью высокоточных ракет. Сотрудничество в сфере сохранности и безопасности ядерного оружия предусматривает обмен информацией и наблюдение за полевыми учениями, включая такие темы, как меры по обеспечению безопасного хранения и транспортировки ядерных боеголовок и предельного снижения риска аварий, а также требования и процедуры обеспечения безопасности для предотвращения краж и несанкционированного использования.



Семь новых членов

29 марта в результате пятого (самого крупного в истории НАТО) раунда расширения к Североатлантическому союзу официально присоединилось семь государств – Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония. На торжественной церемонии в Вашингтоне премьер-министры семи стран передали свои документы о присоединении государственному секретарю США Колину Пауэллу (США является государством-депозитарием Североатлантического договора). На праздновании этого события в Белом доме, организованном президентом США Джорджем У. Бушем, присутствовал генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер.

Это историческое событие было также отмечено 2 апреля в штаб-квартире НАТО, где было поднято семь новых флагов, и состоялось торжественное заседание Североатлантического совета. В обращении к министрам иностранных дел 26 стран НАТО Яап де Хооп Схеффер заявил: «55 лет назад Североатлантический союз начался с двенадцати государств-членов, а теперь их число более чем удвоилось. Это служит наилучшим доказательством привлекательности, мощи и непреходящей ценности трансатлантического звена. ... Благодаря новому Североатлантическому союзу, который теперь насчитывает 26 государств, готовых защищать собственные ценности и передавать их будущим поколениям, мы, наконец, приблизились к построению той Европы, к которой всегда стремились: Европы, которая бы освободилась не только от войн, но и от страха».

Генеральный секретарь подчеркнул, что тем самым новые члены организации были вознаграждены за тяжкий труд по подготовке к вступлению, и что это должно послужить «мощным стимулом» для других стран, надеющихся вступить в нее в будущем. «Неуклонное следование по пути реформ в конце концов дает положительные результаты», - отметил он. - Так как дверь в НАТО по-прежнему остается открытой».

Заявление против терроризма

На неофициальной встрече, организованной 2 апреля после приветственной церемонии по случаю вступления в Североатлантический союз новых членов, министры иностранных дел НАТО выступили с решительным заявлением против терроризма.

Министры выразили глубочайшее соболезнование семьям жертв терактов, произошедших 11 марта в Мадриде. Они обсудили пути усиления участия НАТО в борьбе против терроризма, и распорядились о своевременной подготовке к Стамбульской встрече в верхах ряда мер по усилению роли НАТО в борьбе с международным терроризмом на основе тех мер, которые были утверждены на Пражской встрече в верхах 2002 года.

Эти меры будут включать улучшение обмена разведданными; усиление реакции на запросы государств об оказании поддержки со стороны НАТО в защите от террористических

инцидентов и преодолении их последствий; помощь НАТО в обеспечении безопасности во время отдельных крупных мероприятий, таких как Чемпионат Европы по футболу – 2004 в Португалии и Олимпийские игры в Афинах; дальнейшее развитие военно-морской операции «Актив эндевор»; и укрепление сил и средств для защиты от террористических нападений, в том числе от использования террористами гражданских самолетов.

Министры также призвали к укреплению сотрудничества с партнерскими странами и странами-участниками программы НАТО Средиземноморский диалог, а также с другими международными организациями в сфере борьбы против терроризма.

Воздушные наблюдения и контроль



© Belgian Defence – Comopsair

Четыре бельгийских самолета F-16 были направлены в конце марта в Литву с целью патрулирования воздушного пространства над территорией трех новых прибалтийских членов НАТО по принципу трехмесячной ротации.

С момента своего присоединения семь государств сразу вошли в систему коллективной безопасности и обороны НАТО. Это подразумевает регулярное проведение воздушных наблюдений и контроля за воздушным пространством НАТО, что включает патрулирование воздушного пространства, управление воздушным движением,

наблюдение и идентификацию посредством РЛС, и при необходимости отправку истребителя-перехватчика для содействия потерпевшему аварию ЛА или проведения визуальной идентификации ЛА, осуществляющего полет вне расписания.

Три новых члена НАТО – Болгария, Румыния и Словакия – располагают собственными силами и средствами ПВО и будут сами продолжать осуществлять наблюдение и контроль за своим воздушным пространством. Остальные четыре новых члена организации не имеют для этого всех необходимых сил и средств. Поэтому одинаковый установленный уровень безопасности для всех государств-членов НАТО помогут обеспечить другие союзники по НАТО.

Беспорядки в Косово

НАТО предприняла оперативные действия по локализации вспышек межэтнического насилия, возникших в середине марта и организованных экстремистами - этническими албанцами. В результате ряда столкновений погибло 28 человек, свыше 900 – ранено, и свыше 3 тыс. человек – в основном сербы – были вынуждены покинуть свой кров. СДК были в оперативном порядке усилены дополнительным контингентом из оперативного и стратегического резерва, и предприняты решительные действия по восстановлению стабильности и защите населения независимо от этнической принадлежности.

Североатлантический совет осудил вспышки насилия и призвал региональное руководство предпринять конкретные действия по восстановлению мира и безопасности, а средства массовой информации в регионе - избегать подстрекательских комментариев. 22 марта генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер совершил поездку в Косово в сопровождении действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе министра иностранных дел Болгарии Саломона Пасси для обсуждения ситуации со Специальным представителем ООН Харри Холкери и командующим СДК генералом Каммерхофом. В его обращении к

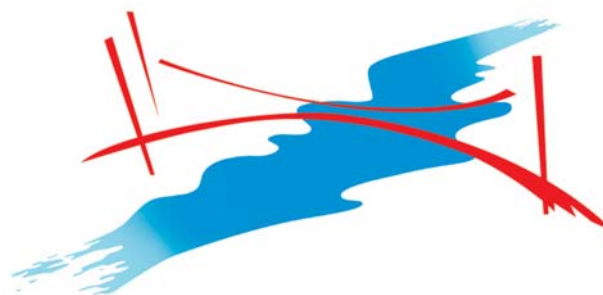
местным руководителям прозвучала мысль об абсолютной недопустимости насилия и о том, что оно затруднит достижение албанским большинством его политических целей. Генеральный секретарь также встретился с представителями сербской общины, оказавшимися перемещенными внутри страны и находившимися под защитой контингента СДК. На следующий день по возвращении в штаб-квартиру НАТО он смог обсудить ситуацию с сербским премьер-министром Воиславом Коштуницей.

К началу апреля ситуация с безопасностью в Косово в целом оценивалась как спокойная, но непрочная, и в лагерях находилось лишь небольшое число внутренне перемещенных лиц. Однако недавнее насилие показало, что существенные проблемы остаются нерешенными, и что по-прежнему необходимо весомое участие НАТО. Вспышки насилия серьезно подорвали те успехи, которых добилось Косово в соблюдении установленных международным сообществом норм, а также перспективы начала политического диалога между Приштиной и Белградом.

Саммит в Стамбуле

С 28 по 29 июня в Стамбуле, Турция, состоялась встреча глав государств и правительств Североатлантического союза. Этот саммит продемонстрировал, каким образом обновленная НАТО обеспечивает безопасность в XXI веке новыми путями и в новых регионах.

Встреча в верхах показала, какими путями НАТО распространяет стабильность: с помощью операций в Афганистане, на Балканах и в Средиземном море; посредством модернизации организации вооруженных сил и их переброски и развертывания для выполнения задач в удаленных регионах и путем укрепления отношений с партнерами. Среди ключевых решений в области операций стало дальнейшее расширение присутствия НАТО в Афганистане, что позволит Североатлантическому союзу сыграть роль в поддержке запланированных на сентябрь выборов в этой стране. Учитывая успехи в упрочении мира и стабильности в Боснии и



Герцеговине благодаря активному и действенному участию в данном процессе НАТО и стран-партнеров в течение свыше десяти лет, было решено завершить операцию СФОР к концу 2004 года.

Стамбульский саммит также продемонстрировал наличие конкретных результатов по тому пакету инициатив в области военной трансформации, который был выдвинут на Пражской встрече в верхах 2002 года. Сформированы и действуют на практике Силы реагирования НАТО; появились усиленные средства воздушных и морских перевозок; были разработаны антитеррористические меры и меры противоракетной обороны; а новый батальон химической, биологической, радиологической и ядерной защиты вышел на уровень полной боеготовности.

Говоря о партнерских отношениях, были предприняты меры к укреплению сотрудничества с партнерскими государствами, в частности, в области военной реформы, и большему акценту на содействие региональному сотрудничеству на Кавказе и в Центральной Азии. НАТО также стремится к упрочению взаимоотношений со странами-участницами Средиземноморского диалога, в особенности в целях развития более практического взаимодействия в борьбе против терроризма. Кроме того, на встрече в верхах была выдвинута инициатива, предусматривающая начало диалога с другими странами в регионе в целом.

В Стамбуле также прошли встречи в верхах Совета евроатлантического партнерства в составе 46 членов, Комиссии Украина-НАТО и заседание Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел.

(Итоги Стамбульского саммита будут подробно освещены в следующем выпуске «Новости НАТО», который выйдет в сентябре т.г.)

Роль партнерства в дальнейшем повышении безопасности

Роберт Уивер анализирует задачи партнерских отношений НАТО по итогам десятилетия программы «Партнерство ради мира».

Роберт Уивер - начальник секции отношений со странами и политических вопросов Отдела НАТО по политическим вопросам и политике безопасности.

Главным вопросом повестки дня июньского саммита Североатлантического союза в Стамбуле станет определение перспектив развития отношений НАТО с государствами-партнерами. Первоначальная цель политики Партнерства НАТО состояла в том, чтобы сломать барьеры между бывшими противниками и повысить безопасность посредством диалога и сотрудничества. Цели современного Партнерства гораздо более масштабны - теперь государства-партнеры вместе с НАТО участвуют в борьбе с вызовами безопасности XXI века.

Развитие Партнерства происходило одновременно с процессом преобразований НАТО. Во всех областях деятельности, будь то проведение сложных миротворческих операций или отражение новых угроз нашей общей безопасности, таких как терроризм и распространения оружия массового уничтожения, Партнеры играли важную роль в подготовке ответных мер НАТО на новые вызовы и содействии в их реализации. Консультации и помощь НАТО, предоставляемые через механизмы Партнерства, также стали неотъемлемой частью поддержки, оказываемой государствам-партнерам в решении важных вопросов реформ.

НАТО регулярно проводит консультации с Партнерами в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), который служит общей политической основой партнерских отношений. Каждый Партнер может также строить свои отношения с Североатлантическим союзом на индивидуальной основе в рамках «Партнерства ради мира» - программы практической деятельности, которая

позволяет Партнерам определять собственные приоритеты сотрудничества. Эти два важнейших механизма Партнерства стали ключевыми элементами архитектуры евроатлантической безопасности.

Необходимо добиваться постоянного соответствия задач Партнерства изменяющимся приоритетам НАТО с тем, чтобы сохранить его динамизм и востребованность в Североатлантическом союзе. Вполне естественно, что Партнеры стремятся развивать тесные отношения с Североатлантическим союзом, поскольку НАТО - это важный фактор обеспечения безопасности. Но программы Партнерства должны также сохранять привлекательность для самих Партнеров и содействовать им в реализации их устремлений. При подготовке НАТО и ее Партнеров к стамбульскому саммиту, который состоится в конце июня этого года, необходимо рассмотреть несколько важных вопросов.

Прежде всего, следует отметить, что изменилось численное соотношение между союзниками по НАТО и Партнерами. 29 марта 2004 г. семь прежних Партнеров - Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония - стали союзниками по НАТО. Впервые у НАТО стало больше государств-членов (26), чем Партнеров (20). Поэтому союзникам необходимо будет активизировать свою роль в поддержании динамичности Партнерства. Это также дает повод вновь проанализировать первостепенные задачи, к решению которых мы должны совместно стремиться в рамках Партнерства.

Во-вторых, Партнеры представляют собой весьма неоднородную группу стран. В нее входят и стратегически важные государства

Кавказа и Средней Азии, и западноевропейские неприсоединившиеся страны. У всех них сильно различаются потребности и задачи в области обеспечения безопасности, так что в итоге у этих стран имеются разные приоритеты и цели Партнерства. С учетом этого партнерские отношения должны носить достаточно гибкий характер.

Например, странам Кавказа и Средней Азии инструменты Партнерства должны помогать в осуществлении их собственных инициатив в области реформ. Учитывая наличие в Североатлантическом союзе специальных знаний по вопросам военных реформ, и опыта, накопленного в работе с новыми государствами-членами в рамках Плана действий по подготовке к членству в НАТО, основной частью этого процесса станет оказание содействия странам в реформировании их военных и оборонных структур.

Но для того, чтобы оптимально удовлетворять такие потребности, Партнерство должно также способствовать решению вопросов в других важных областях внутренних реформ. Для этой цели НАТО предлагает Партнерам механизм, известный как Индивидуальный план действий Партнерства (ИПДП), задача которого - объединить различные механизмы сотрудничества, посредством которых отдельные государства-партнеры взаимодействуют с Североатлантическим союзом, и акцентировать вопросы внутренних реформ. В ИПДП должны быть ясно изложены приоритеты сотрудничества отдельных государств-партнеров. Это также позволит обеспечить точное соответствие различных действующих механизмов этим приоритетам.

К настоящему времени несколько стран уже проявили большой интерес к этой инициативе. Первой страной-участницей этого процесса стала Грузия. 6 апреля 2004 г. в штаб-квартире НАТО президент Грузии Михаил Саакашвили представил Презентационный документ своей страны. (См. подробнее об этом и других

механизмах в статье Сьюзен Понд «Набор инструментов ПРМ и его особенности» в весеннем выпуске *Вестника НАТО* 2004 г.).

В то время как некоторые Партнеры еще создают свои оборонные структуры и потенциал, другие уже могут выделять существенные воинские контингенты для участия в операциях под руководством НАТО. Шведские военнослужащие, например, сыграли важнейшую роль в восстановлении порядка в Косово после вспышки насилия там в марте этого года. Для таких стран, в частности, важно, чтобы механизмы Партнерства НАТО и далее позволяли им иметь право голоса в процессе принятия решений НАТО. Это дает им возможность влиять на подготовку и проведение операций, в которых они участвуют, или могли бы участвовать в будущем.

Необходимо добиваться постоянного соответствия задач Партнерства изменяющимся приоритетам НАТО

В-третьих, Партнерство должно идти в ногу с процессом преобразований НАТО. Одним из главных приоритетов Североатлантического союза стала теперь борьба с терроризмом. В результате нападений террористов на США, совершенных 11 сентября 2001 г., НАТО впервые применила ст. 5 Вашингтонского договора. Уже на следующий день после этого 46 государств СЕАП безоговорочно осудили нападения на Нью-Йорк и Вашингтон и обязались предпринять все усилия в борьбе со злом терроризма. Жертвами террористических нападений стали и сами государства-партнеры, поэтому они полностью разделяют стремление НАТО расширять сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Практическая деятельность в этой области будет продолжаться в рамках *Плана действий партнерства по борьбе с терроризмом*. Его цель - содействовать развитию и облегчению сотрудничества между государствами СЕАП посредством политических консультаций и практических программ под эгидой СЕАП и Партнерства ради мира. (См. подробнее о *Плане действий Партнерства по борьбе с терроризмом* в статье Османа Явузалпа «Сотрудничая с партнерами в борьбе с терроризмом» в весеннем выпуске *Вестника НАТО* 2003 г.).

Для отражения новых угроз и выполнения всего круга задач НАТО руководители Североатлантического союза договорились о повышении своего военного потенциала. Союзнические силы должны обладать способностью быстро перемещаться туда, где они необходимы, и автономно выполнять свои задачи независимо от ограничений расстояния и времени, в том числе в обстановке, где они могут столкнуться с угрозами применения ядерного, биологического и химического оружия.

Если государства-партнеры желают вносить свой вклад в наиболее трудные операции под руководством НАТО, то они должны обладать силами, соответствующими этим требованиям. Процесс планирования и анализа (ППИА) уже в течение долгого времени служит средством подготовки воинских контингентов государств-партнеров к участию в операциях, помогая создавать соответствующие силы и средства на основе стандартов НАТО. Этот процесс имеет большое сходство с процессом военного планирования НАТО, которое необходимо сохранять и в будущем, чтобы обеспечить максимальную эффективность вклада Партнеров в различные операции.

Возможно, самым наглядным примером того, какого высокого уровня развития достигла НАТО за последние годы, стало участие Североатлантического союза в операции в

Афганистане. С августа 2003 г. Североатлантический союз возглавляет Международные силы содействия безопасности (ИСАФ), которые помогают восстановить мир и стабильность в Афганистане и создать такие условия, при которых эта страна никогда больше не будет использоваться в качестве базы для террористов.



Афганистан: взгляд в будущее. Операция НАТО в Афганистане особо подчеркнула важность партнерства для Североатлантического союза и причины, по которым НАТО следует уделять большее внимание нуждам ее центрально-азиатских партнеров.

Операции в Афганистане, проводимые вдали от традиционной зоны ответственности НАТО, подчеркивают причины важности Партнерства для Североатлантического союза, и также того, почему Североатлантический союз должен уделять больше внимания потребностям его центральноазиатских Партнеров. В настоящее время в этой операции участвуют восемь Партнеров, многие из которых выделили в состав сил необходимые специализированные формирования, такие как подразделения военной полиции и группы разминирования. Таких формирований обычно не хватает, хотя они являются неотъемлемой частью оптимальной организационно-штатной структуры сил, обеспечивающей успех любой операции.

Партнеры из Средней Азии способствуют тыловому обеспечению ИСАФ, поскольку до прибытия в Афганистан военная техника должна пересечь несколько границ государств-партнеров. Отношения, сложившиеся благодаря Партнерству ради мира, заложили основу для составления союзниками двусторонних соглашений о транзите грузов через эти страны и базировании сил и средств на их территории.

Разнообразие этнического состава населения Афганистана позволяет нескольким центральноазиатским Партнерам оказывать влияние на важных руководителей на местах, что они могут использовать в поддержку целей ИСАФ. С учетом этих различных факторов государства Средней Азии, когда-то рассматривавшиеся как периферия Евроатлантического региона, теперь стали важным соседним регионом Североатлантического союза, поэтому его большая значимость должна найти свое отражение в Партнерстве.

В-четвертых, необходимо, чтобы Партнерство оставалось открытым для новых участников. Свое желание присоединиться к нему высказали как Босния и Герцеговина, так и Сербия и Черногория. НАТО заявила в ответ, что им для этого необходимо выполнить установленные ею условия, и, прежде всего, обеспечить полномасштабное сотрудничество с Международным уголовным судом для бывшей Югославии в Гааге.

В-пятых, Партнерство должно продолжать выполнять свою первоначальную функцию - служить форумом для консультаций с Партнерами по актуальным вопросам безопасности, вызывающим озабоченность. В распоряжении Партнерства имеются разнообразные механизмы, позволяющие в зависимости от обсуждаемых тем проводить встречи всех союзников по НАТО с Партнерами, или заседания меньших по численности групп без ограничения состава. Необходимо сохранить

привлекательность таких механизмов, как для Партнеров, так и для союзников.

На последних заседаниях СЕАП на уровне послов, проведенных в этом году, рассматривались многочисленные вопросы, имеющие большую важность, как для союзников, так и для Партнеров. К ним относятся вопросы событий на Балканах, нераспространения оружия массового уничтожения и борьбы с терроризмом. Недавно этим советом было также принято решение создать новый «Форум безопасности СЕАП», заседания которого будут проводиться на высоком уровне один раз в год. На этих заседаниях будут обсуждаться важные вопросы безопасности и пути их совместного решения НАТО и государствами-партнерами.

Успешное развитие политики Партнерства Североатлантического союза оказало чрезвычайно важное воздействие на изменение стратегической обстановки в Евроатлантическом регионе. Способствуя совместимости в политической и военной областях, Партнерство содействовало созданию истинной культуры евроатлантической безопасности, характеризующейся стремлением работать вместе при отражении важнейших вызовов безопасности, как в Евроатлантическом сообществе государств, так и за его пределами. Поскольку 26 союзников по НАТО и 20 Партнеров продолжают свое совместное движение вперед, они смогут еще больше повысить совместный потенциал противодействия общим вызовам. Стамбульский саммит подтвердит эту тенденцию и определит перспективы на будущее.

Данная статья была впервые опубликована в ежеквартальном журнале «Вестник НАТО», имеющемся на русском языке по адресу: www.nato.int/review



«Россия-НАТО: выстраивая углубленные отношения»
Развитие отношений НАТО с Россией
и сотрудничество в рамках Совета Россия-НАТО:
краткий обзор. Эта брошюра опубликована
на русском, английском и французском языках.



«Преобразованная НАТО»
Комплексное описание порядка
функционирования Организации и разработки
стратегии по главным направлениям
деятельности Североатлантического союза.



«Обсуждение вариантов обеспечения
евроатлантической безопасности: за и против»
Анализ стратегических вопросов, стоящих
сегодня перед НАТО, и вопросов
безопасности, имеющих значение для
общества в настоящем и будущем.



«Хроника событий НАТО» - еженедельный Интернет-бюллетень
с краткой информацией о событиях в НАТО, дающий широкий обзор
деятельности Альянса.
<http://www.nato.int/docu/update/index.htm>



«Новости НАТО» - ежеквартальный журнал, освещающий
сотрудничество между Россией и НАТО, а также актуальные
вопросы НАТО. В статьях необязательно выражается
официальная позиция НАТО или правительств ее стран-участниц.
Редактор: Вики Нильсен (факс: +32 2 707 4579)
Опубликовано Отделом общественной дипломатии НАТО
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО