

Новости НАТО

Москва

Екатеринбург Владивосток

Мурманск Волгоград Архангельск Иркутск Новосибирск

Ростов-на-Дону Челябинск Владимир Красноярск Казань Краснодар Уфа Ярославль

Хабаровск Тверь Калуга Петрозаводск Иваново



«Новый дух» сотрудничества

Министры иностранных дел и обороны России и государств-союзников по НАТО договариваются об усилении практического сотрудничества и о продолжении и расширении политического диалога.
(Продолжение на странице 7)

Министры государств-союзников подводят итоги выполнения задач НАТО в области трансформации и их импульс для укрепления потенциалов, анализируют проводящиеся в настоящее время операции и обсуждают встречу в верхах, которая состоится в следующем году в Стамбуле.
(Продолжение на странице 13)

Сотрудничество Россия-НАТО:

- 3 Интервью с послом К.В.Тоцким
- 7 Министерские заседания Совета Россия-НАТО
- 8 Визит лорда Робертсона в Москву; особое внимание уделяется учениям и подготовке, миротворчеству, экономическим аспектам, проблемам современности

Актуальные вопросы НАТО:

- 13 Министерские заседания НАТО
- 14 Инициативы в рамках трансформации
- 15 Новый Генеральный секретарь НАТО

Новости от Информационного бюро НАТО в Москве

Поступательное развитие

В 2003 году Информационное Бюро НАТО оказывало содействие в организации конференций и семинаров в самых разных регионах: от Москвы до Санкт-Петербурга и от Тюмени до Владивостока. Коллеги из штаб-квартиры НАТО принимали участие во многих из этих мероприятий. Самым ярким событием стала крупнейшая конференция, проведенная в октябре в Москве на тему «Нуждается ли Россия в НАТО, и, если да, то в какой НАТО Россия нуждается?», участники которой получили возможность услышать самого Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона во время его прощальной поездки в Россию. Следует также отметить две другие состоявшиеся в Москве конференции. Первая из них прошла в марте по теме: «Партнерство Россия-НАТО: вопросы европейской безопасности», а вторая – в июне и была посвящена «НАТО, международной безопасности и вопросам обороны в российских СМИ».

В следующем году, помимо всего прочего, Информационное Бюро НАТО ожидает возможности продолжить финансовую поддержку ежегодной Зимней академии в Москве и ежегодной Зимней конференции в Санкт-Петербурге, запланированным на февраль. Кроме того, учитывая растущее значение террористической угрозы в стратегическом планировании НАТО и государств-членов организации, на данную тему организуются конференции, которые должны пройти в марте в Хабаровске и Саратове. Кроме участия в финансировании конференций, Информационное Бюро НАТО будет продолжать оказывать содействие в организации посещения штаб-квартиры НАТО в Брюсселе российскими должностными лицами и лицами, формирующими общественное мнение. В следующем году мы планируем пригласить с визитом в штаб-квартиру НАТО группы российских военных должностных лиц, руководителей высших учебных заведений из Сибири и Дальнего Востока и специалистов по борьбе с терроризмом с юга России.

Рольф Вельбертс
Директор

Даты проведения мероприятий

19-20 января Штаб-квартира НАТО	Визит группы российских генералов
6-7 февраля Санкт-Петербург	Зимняя конференция «НАТО и Россия в глобальном мире»
9-14 февраля Москва	Зимняя академия «Роль НАТО в меняющейся обстановке безопасности»
27-29 февраля Арзамас	«Партнерство Россия-НАТО: предварительные результаты после Пражской встречи в верхах»
17-19 марта Нижний Новгород	«Новые угрозы международной безопасности: действия государств и международного сообщества против финансирования терроризма»

Распечатку журнала «Новости НАТО» и других публикаций НАТО, а также информацию по безопасности, содержащуюся в интернете, можно получить по адресу: Российская Федерация, 119049 Москва, ул. Мытная, 3 Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии, Телефон: +7 095 937 3640 / 3641, Факс: + 7 095 937 3809 Электронная почта: office@nio-moscow.nato.int «Новости НАТО», переводы на русский язык еженедельных новостей, официальные заявления НАТО и прочие публикации имеются также в электронном формате в интернет-сайте НАТО по адресу:

www.nato.int/russia

Интервью с послом К.В.Тоцким

Генерал К.В.Тоцкий – первый посол Российской Федерации, аккредитованный только при НАТО. Ему 53 года. Родился в Узбекистане. Он профессиональный военный, вся служба которого была связана с пограничными войсками, сначала Советского Союза, затем России. В 1998 г. возглавил Федеральную пограничную службу РФ. Служил во всех российских пограничных районах от Дальнего Востока до Северо-запада, а также на Кавказе и в Афганистане. С ноября 1998 г. был членом Совета безопасности РФ.

Как изменилась, если, конечно, это имело место, Ваше видение НАТО после того как Вы стали первым российским послом, аккредитованным только при НАТО?

До назначения на этот пост мне не приходилось напрямую заниматься вопросами, связанными с Организацией североатлантического договора. Конечно, фактор НАТО учитывался при решении задач пограничной службы России, в которой я служил. Скажу откровенно, в свое время это доставляло нам немало трудностей. Но, как известно, ничто не стоит на месте и в последнее десятилетие ситуация сильно изменилась, менялись, конечно, и наши подходы к отношениям с НАТО. Хотел бы отметить, что происходящие изменения - процесс взаимный, что позволяет надеяться и рассчитывать на его развитие в выгодном для всех нас направлении. Перед моим отъездом в Брюссель меня принял Президент России, который поставил мне целый ряд задач, исходя из того, что НАТО сегодня - эта серьезная и важная организация, которая играет заметную роль в международных делах. А потому для России важно налаживать с ней эффективные рабочие взаимоотношения. И эти указания полностью созвучны с моим видением альянса. Именно на этой основе и строится сейчас мое восприятие НАТО, а также тех задач, которые стоят передо мной как руководителем Постпредства России при этой организации.

До какой степени россияне сегодня продолжают воспринимать НАТО с точки зрения стереотипов «холодной войны» и как такой подход может быть преодолен?

Не думаю, что сегодня следует говорить о сохранении в России стереотипов холодной войны по отношению к НАТО, которые необходимо преодолевать. Времена нашего противостояния ушли в прошлое, и НАТО у россиян не ассоциируется с образом врага. Напротив, за последние годы растет понимание, что общие угрозы и вызовы современного мира требуют все более тесного взаимодействия. Наше сотрудничество в рамках антитеррористической коалиции наглядно продемонстрировало, насколько эффективными могут быть результаты, когда Россия и страны альянса объединяют свои силы в борьбе с общим врагом - международным терроризмом.

Вместе с тем, в наших отношениях с альянсом есть моменты, вызывающие серьезную озабоченность. Это касается, в первую очередь, вопросов расширения НАТО на восток. Для нас важно, чтобы при этом были учтены законные интересы России в области безопасности. Мы понимаем, что прибавку к совокупному военному потенциалу НАТО семь приглашенных в альянс государств привнесут незначительную. Но инфраструктура, а также география для потенциального развертывания натовских сил расширяются. При этом наиболее близкие к нашим границам страны Балтии тянут за собой в НАТО груз неурегулированных проблем, прямо затрагивающих наши интересы. Сегодня на их территории формально не распространяются никакие ограничения на развертывание сил по Договору об ОБСЕ. В этом плане есть опасность, что территория новых членов альянса может превратиться в «зону, свободную от контроля над вооружениями». Полагаю, что от решения этих проблем во многом будет зависеть восприятие россиянами Североатлантического альянса.

Насколько велика российская миссия при НАТО и какова ее структура?

В российской миссии при НАТО сейчас работают 13 дипломатов, и 10 специалистов представляют ее военную часть - Главное военное представительство РФ при НАТО. До конца года подъедут еще 4-5 дипломатов. По мере увеличения объемов работы штат может быть увеличен. На данном этапе есть определенные организационные проблемы,

связанные с процессом становления деятельности постпредства, но они носят объективный характер и, я уверен, будут решены в обозримом будущем.

Что вы надеетесь достичь в качестве постпреда России при НАТО?

Свою задачу сейчас вижу, прежде всего, в том, чтобы начатые в течение первого года проекты в рамках СРН были успешно завершены. Для этого уже созданы необходимые заделы: решаются организационные вопросы, проблемы финансирования. Настрой в «двадцатке» рабочий. Это вселяет уверенность в успехе. На более отдаленную перспективу загадывать не хотелось бы. Но рассчитываю, что развивающееся новое качество наших отношений с альянсом позволит нам всем в полной мере выполнить задачу, поставленную перед нами руководителями наших государств на Римском саммите: сделать Совет Россия-НАТО действенным механизмом реагирования на общие вызовы безопасности. Одной из основных задач считаю укрепление доверия до уровня, который сделает процесс сближения и сотрудничества необратимым.

В каких областях Вы видите самые большие возможности эффективного сотрудничества между Россией и НАТО?

Основные направления сотрудничества России и НАТО хорошо известны - они были определены главами наших государств на встрече в Риме. Каждое из них является для нас приоритетным, и в каждой области уже есть серьезные достижения. Созданы неплохие предпосылки для совместных действий по реагированию на кризисы, продвигается диалог по проблематике ОМУ, расширяется взаимодействие в области чрезвычайного гражданского планирования. Осуществляется ряд конкретных проектов по линии военных, в частности, в области поиска и спасания на море, военных реформ, контроля за воздушным движением и др. Большие перспективы есть, мне кажется, в области совместных работ по ПРО ТВД. Уверены, что дальнейшее углубление сотрудничества России и НАТО по всему спектру направлений, закрепленных в Римской декларации, - а именно на это настроены все партнеры по «двадцатке» - позволит нам внести весомый вклад в формирование новой архитектуры безопасности

на евроатлантическом пространстве. Убеден, что Совет Россия - НАТО должен стать одним из ведущих ее элементов.



Посол К.В.Тоцкий (в центре) с министром иностранных дел Игорем Ивановым (слева) и покидающим пост Генерального секретаря НАТО лордом Робертсоном, 4 декабря

Угроза, возникшая из-за распространения оружия массового поражения и международного терроризма повлияла на налаживание отношений между Россией и НАТО в последние годы. Как Россия и НАТО могут работать вместе для ответа на эти вызовы?

Действительно, осознание того, что терроризм и распространение ОМУ угрожают всем, и бороться с этими угрозами надо сообща, во многом способствовало сближению позиций России и НАТО. Неслучайно обе эти темы выделены «отдельной строкой» в Римской декларации и в программах работы СРН. В рамках СРН разрабатываются совместные оценки террористических угроз в различных сферах, идет обмен опытом, в том числе и по роли военных в борьбе с терроризмом. Работа ведется серьезная, от нее есть реальная отдача. И мы намерены ее активно продолжать. В целом, наша задача - вывести антитеррористическое взаимодействие на уровень стратегического партнерства на всем евроатлантическом пространстве.

В том, что касается вопросов распространения ОМУ, на данном этапе продолжаем работать над

выполнением программы работы СРН на 2003 г. - составляем документ, который должен отражать наше общее видение глобальных тенденций распространения ОМУ и средств его доставки, причин, побуждающих разрабатывать и приобретать технологии и материалы, связанные с ОМУ. Как известно, борьба с терроризмом и распространением ОМУ не ограничивается усилиями России и НАТО в рамках СРН. Есть целый ряд других форумов и режимов, которые вплотную занимаются этими вопросами. Считаю, что СРН способен играть в их системе все более важную роль. Связано это, в первую очередь, с тем, что в рамках СРН мы работаем над практическим сближением наших подходов к этим непростым проблемам. Ведь оттого, насколько эти подходы созвучны друг другу, напрямую зависит эффективность усилий международного сообщества в целом. На данном этапе в этом и заключается основной смысл нашей совместной работы. В дальнейшем, на основании выработанных общих подходов можно будет приступать и к совместным действиям. Какую форму они примут, покажет время.

Каковы приоритеты военной реформы в России и видите ли Вы роль НАТО в этом процессе?

Приоритеты нынешнего этапа военной реформы четко определены в ежегодном Послании Президента России В.В.Путина Федеральному собранию (16 мая 2003 г.). Это, прежде всего, «существенное перевооружение, совершенствование принципов комплектования и улучшение самой структуры Вооруженных Сил». В числе приоритетов также совершенствование системы социального обеспечения военнослужащих, повышение их социального статуса и престижа военной службы. Безусловно, осуществление военной реформы в такой стране как Россия, с ее масштабами и размахом, тем более в условиях социально-экономических преобразований, задача весьма сложная и многогранная.

Категорически ошибаются те, кто считает, что реформировать военную организацию государства можно лишь путем сокращения численности личного состава или возложив всю работу в этом направлении только на военных. На самом деле, начиная с середины 90-х годов, в рамках

русской военной реформы проводится целый комплекс экономических, социально-политических и собственно военных мероприятий военного строительства по коренному преобразованию военной организации государства.

Понимание государствами СРН важности и актуальности этой проблематики поставило это направление сотрудничества в перечне приоритетов русско-натовского взаимодействия в военной области в число наиважнейших. Универсальных решений, каким образом выполнить задачу по созданию военной организации рационального состава и численности, обладающей прочной материально-технической базой при ограниченных ресурсах, просто не существует. Однако, при всей уникальности ситуации в каждой стране и нецелесообразности прямого копирования чужого опыта в такой чувствительной сфере, как военная безопасность, мы не только готовы внимательно изучать подходы и наработки наших коллег по Совету Россия-НАТО, но и делиться своим видением и опытом в различных областях военного строительства.

На наш взгляд, успешно справляется с ролью координатора взаимодействия в этой области созданная в конце прошлого года Специальная рабочая группа СРН по военным реформам. Программа сотрудничества этого года осуществляется в строгом соответствии с графиком. Высокую оценку участников получили рабочие встречи экспертов по комплектованию вооруженных сил, макроэкономическим и социальным аспектам военного реформирования. В сентябре начали работу в Римском оборонном колледже два русских военных ученых-исследователя. Вместе с тем, при разработке планов на следующий год, полагаю, необходимо особое внимание уделить практической составляющей нашего сотрудничества. Семинар, конференция, визит с целью обмена опытом, это хорошо, однако реальную отдачу от подобных мероприятий можно получить лишь в будущем. Поэтому не случайно особое значение мы придаем таким совместным проектам как, например, сотрудничество в области переподготовки военнослужащих, увольняемых в запас, на гражданские специальности и уничтожения излишков русских противопехотных мин

с внедрением уникальной технологии, разработанной нашими учеными. На мой взгляд, именно по таким проектам сейчас и новым проектам, которые, что называется, можно потрогать руками, и будут судить о роли НАТО в развитии взаимодействия в области военного реформирования.

Россия была крупнейшим участником-не-членом-альянса в операциях НАТО на Балканах до вывода своих сил этим летом. Какие уроки извлекла Россия из опыта совместной работы с войсками НАТО на Балканах и когда российские солдаты будут вновь нести службу со своими коллегами из альянса?

В настоящее время эксперты России и НАТО совместно готовят оценку опыта участия в миротворческих операциях в Боснии и Герцеговине и в Косово (Сербия). Полагаю, в результате работы получится полновесный документ, всесторонне отражающий накопленный опыт, и, главное, содержащий рекомендации относительно того, как сделать российско-натовское сотрудничество в области миротворчества более действенным и эффективным. Не будем предвосхищать итоги работы специалистов. Однако уже сегодня можно со всей очевидностью отметить, что в случае, когда наши миротворцы имеют четкие задачи, действуют в рамках мандатов Совета Безопасности ООН, они вполне способны совместно выполнять поставленные задачи в самых сложных условиях. Российские солдаты и командиры, выполнявшие свой долг плечом к плечу со своими натовскими коллегами, с благодарностью вспоминают сегодня тот дух товарищеской взаимопомощи, реального взаимодействия, который не раз помогал им в тяжелых буднях балканских операций.

Что же касается возможных совместных операций в будущем, то конкретных планов здесь пока нет. Однако база для равноправного взаимодействия в области миротворчества создается уже сегодня. Например, на политико-правовом уровне (в частности, в Рабочей группе по миротворчеству СРН совместно разработан и апробируется в настоящее время в ходе так называемых «процедурных учений» документ «Политические аспекты базовой концепции совместных миротворческих операций Россия-НАТО»), а также на уровне войск (согласована и осуществляется программа повышения

оперативной совместимости воинских подразделений России и альянса для участия в миротворческой деятельности). Уверен, что в случае принятия соответствующего политического решения (в России, например, «добро» на участие военнослужащих в миротворческих операциях за рубежом дает Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации), наши миротворцы будут готовы с честью выполнить поставленные задачи.

НАТО приняла на себя ответственность по поддержанию мира внутри и вокруг Кабула в Афганистане и помогла Польше объединить силы для обеспечения безопасности на части территории Ирака. Видит ли Россия свою будущую роль в какой-то из этих миссий и будет ли Россия в принципе готова к участию в других операциях, проводимых НАТО вне евроатлантической зоны?

Решение таких проблем, как урегулирование в Ираке и Афганистане, требует усилий со стороны всего мирового сообщества. Здесь используются различные международные механизмы, в том числе задействован и потенциал НАТО. Придерживаемся той точки зрения, что главенствующую роль в этих вопросах должна играть ООН, и Россия как постоянный член СБ не остается в стороне от участия в их решении. Что касается принципиальной готовности России проводить совместные с НАТО операции, пусть и за пределами традиционной зоны ответственности альянса, то такой возможности исключать нельзя. Речь здесь, в первую очередь, должна будет идти о совпадении наших политических подходов к решению той или иной ситуации, требующей наших совместных действий, а также о необходимости соответствующей международно-правовой основы для них.

НАТО расширяется для включения бывших членов Варшавского пакта и бывших советских республик и налаживает максимально возможные глубокие отношения между бывшими советскими республиками на Кавказе и Центральной Азии. Как Россия рассматривает такое развитие событий и стремление все большего числа бывших советских республик стать членом альянса?

Что касается дальнейшего расширения НАТО, то особой радости мы по этому поводу не

испытываем. При таком развитии события нельзя исключать возможности появления у наших границ новых военных баз, боевых частей, других элементов инфраструктуры мощного военного альянса. Такая перспектива нас в восторг не приводит. На мой взгляд, подобная форма обеспечения национальной безопасности государств является отголоском прошлого и атрибутом «холодной войны». Вместе с тем, совершенно очевидно, что любое суверенное государство имеет право самостоятельно выбирать способы и формы обеспечения своей безопасности, в том числе и посредством вступления в различные международные союзы и организации. Другое дело, что мы выступаем за использование более универсальных механизмов (ООН, ОБСЕ и др.) обеспечения безопасности в евроатлантическом регионе и не можем приветствовать развитие ситуации по такому сценарию.

Каковы шансы, что когда-нибудь Россия станет членом НАТО?

На этот вопрос уже не раз давался ответ. Президент России В.В.Путин по этому поводу заметил, что Россия не стремится в НАТО. На мой взгляд, наличие или отсутствие членского билета не должно быть определяющим, тем более во внешней политике государства. Важнее то, как и на какой основе выстраиваются отношения между странами или их объединениями, каким целям служит их сотрудничество, какова от такого взаимодействия польза другим. По нашим оценкам, отношения между Россией и НАТО естественным образом вписываются в формирующуюся архитектуру европейской безопасности, становятся одной из несущих конструкций системы международных отношений. Россия и НАТО взяли на себя серьезную ответственность за судьбу Европейского континента. А для выполнения этой миссии не важно, будем ли мы входить в состав организации или будем сотрудничать на другой основе.

«Новый дух» сотрудничества



«Тет-а-тет»: Министр обороны Сергей Иванов (справа) с министром иностранных дел Норвегии Кристин Крон Девальд (слева) и покидающим свой пост Генеральным секретарем НАТО, 1 декабря

Выступая перед прессой 4 декабря, по завершении последнего министерского заседания Совета Россия-НАТО (СРН), на котором председательствовал лорд Робертсон до вступления в начале 2004 года в должность Яапа де Хоопа Схеффера в качестве следующего Генерального секретаря НАТО (см. стр. 15), лорд Робертсон заявил: «Вновь не вызывал никакого сомнения новый дух сотрудничества Россия-НАТО. В этом состоит одно из крупнейших изменений, произошедших в НАТО за минувший четырехлетний период моего пребывания в должности. Готовясь покинуть мой пост, я считаю это одним из моих самых больших источников радости.»

Приветствуя значительные успехи, достигнутые по всем направлениям практического сотрудничества, министры иностранных дел СРН выразили свою приверженность усиленному и растущему партнерству между Россией и странами-членами НАТО. Они договорились о дальнейшем укреплении практических возможностей, которые позволят СРН полностью реализовать свой потенциал, и о продолжении и расширении политического диалога

по ряду важных вопросов обеспечения безопасности в Евроатлантическом регионе в целях выработки и продвижения общих позиций, подходов и возможных совместных действий. Была утверждена далеко идущая и новаторская Рабочая программа СРН на 2004 год.

Ранее на этой неделе – 1 декабря - прошло заседание министров обороны СРН, на котором были рассмотрены успехи в военной и оборонной областях и установлены цели на будущее. Они отметили существенные достижения сотрудничества, особенно в сферах борьбы против терроризма, военной реформы, военного сотрудничества, гражданского чрезвычайного планирования, нераспространения ОМУ, противоракетной обороны на театре военных действий и управления использованием воздушного пространства. Они подчеркнули, что повышение оперативной совместимости является главным приоритетом для улучшения способности к взаимодействию между войсками России и НАТО.

Министры также приветствовали установление линии прямой засекреченной телефонной связи между Генеральным секретарем НАТО, который также является председателем СРН, и министром обороны Российской Федерации.

Министры иностранных дел и обороны поблагодарили лорда Робертсона за его личный вклад в развитие нового качества сотрудничества Россия-НАТО и выразили уверенность в том, что в своей работе новый председатель СРН будет продолжать основываться на этих успешных результатах.

Визит лорда Робертсона в Москву

С 29 по 30 октября Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон побывал с прощальным визитом в Москве ввиду его предстоящего ухода с должности в конце 2003 года.

Дискуссии с Президентом Владимиром Путиным, министром иностранных дел Игорем Ивановым и министром обороны Сергеем Ивановым были

сосредоточены на значительных сдвигах во взаимоотношениях между Россией и НАТО за четырехлетний период пребывания Генерального секретаря на своем посту, путях дальнейшего усиления сотрудничества и необходимости обеспечить преемственность при вступающем в должность Генеральном секретаре Яапе де Хоопе Схеффере (см. стр. 15). Лорд Робертсон принес особую благодарность Президенту Путину за его роль в углублении отношений Россия-НАТО и пригласил его участвовать в предстоящей встрече в верхах НАТО, которая пройдет с 28 по 29 июня следующего года в городе Стамбуле, Турция.



Лорд Робертсон в сопровождении министра обороны Сергея Иванова посещают 27-ю отдельную мотострелковую бригаду

Генеральный секретарь также участвовал во встрече с группой депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, которую возглавляла заместитель спикера Государственной Думы Любовь Слиска.

Во время поездки лорд Робертсон в сопровождении министра обороны Иванова посетил 27-ю мотострелковую бригаду в Теплом Стане в окрестностях Москвы. Таким образом, Генеральный секретарь НАТО впервые был приглашен встретиться с рядовым и сержантским составом подразделения российской армии.

Лорд Робертсон также выступил на международной конференции на тему отношений Россия-НАТО,

организованной совместно комитетом по международным делам Совета Федерации и Информационным Бюро НАТО в Москве таким образом, чтобы по времени совпасть с его визитом. Отмечая достижения Совета Россия-НАТО, он сказал: «Говорят, что второй брак – торжество надежды над опытом. Как бы то ни было, в данном случае, вторая фаза во взаимоотношениях Россия-НАТО стала торжеством нового реализма над старой риторикой. ...НАТО нуждается в новой России, так же как и Россия нуждается в новой НАТО, если мы хотим эффективно противостоять угрозам и вызовам XXI века. А этого можно достигнуть только путем открытого диалога и взаимного доверия.»

Повышение оперативной совместимости: учения и подготовка

Учредив в мае 2002 года Совет Россия-НАТО (СРН), Россия и страны НАТО договорились повысить свою способность взаимодействовать в областях, представляющих взаимный интерес. В качестве залога улучшения отношений между военными друг друга и повышения их способности действовать совместно было выделено сотрудничество в области организации учений и подготовки.

В конце 2002 – начале 2003 г. специалисты по подготовке от России и НАТО провели совместную работу под эгидой СРН на уровне военных представителей (СРН-ВГ), с тем чтобы выделить и проанализировать общие оперативные задачи и задачи подготовки и определить приемы и способы организации. Такой совещательный подход был необходим для того, чтобы заложить прочный фундамент для продвижения работы вперед и позволил специалистам разработать весной этого года Программу военных учений и подготовки на 2003 год.

Основываясь на том, что повышение оперативной совместимости имеет первостепенное значение

для улучшения нашей способности действовать совместно, программа на 2003 год сосредоточена на конкретной функциональной военной области – системах и средствах связи. «Почему речь идет о связи? Обоюдный опыт на Балканах показал, что, хотя войска России и НАТО могли действовать совместно, различия в языке, силах, средствах, приемах и способах действий ставили предел для полной оперативной совместимости», объясняет полковник Марк Либбер, сотрудник Отдела учений и подготовки штаб-квартиры НАТО, ответственный за разработку учений и мероприятий по подготовке с Россией. «Эффективная связь существенно важна в плане оперативной совместимости на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях во всем диапазоне военных операций. Мы начали с основ, но это направление подготовки является решающим и функциональным.»

Программа учений и подготовки на 2003 год состояла из 21 рамочного мероприятия. Среди них предусматривалось разное: от участия в учениях – например, в проводившемся в июне в Армении сухопутном учении по поддержанию мира «Кооперейтив бест эфпорт», некоторые аспекты которого были сосредоточены на оперативной совместимости систем и средств связи, - до семинаров, посвященных общим приемам и способам действий и терминологических и языковых курсов. В соответствии с данной программой, пять офицеров НАТО было также приглашено для участия в субсидируемом Россией октябрьском курсе по поиску и спасанию в специальном учебном центре Российских ВВС в г. Агое (Краснодарская область) в России.

В сочетании с программой на 2003 год была образована Группа по изучению совместного тактического опыта для изучения «уроков», полученных на основе опыта операций на Балканах и оценки тактики, методики, приемов и способов действий, использовавшихся на этом театре военных действий. Работа данной группы будет способствовать дальнейшему развитию оперативной совместимости систем и средств связи с помощью учений и подготовки.

12 ноября на брюссельском заседании СРН на уровне начальников генеральных штабов была согласована Программа учений и подготовки на 2004 год. Основанная на достигнутом в рамках нынешней программы, программа на следующий год продолжает сосредоточивать внимание в рамках мероприятий по подготовке на системах и средствах связи. Она состоит из 57 рамочных мероприятий в области совместной подготовки и организации учений, в которые входят различные учения по отработке и оценке оперативной совместимости систем и средств связи в морской, воздушной и наземной обстановке, а также практикумы и семинары по системам информации и связи, терминологии, военным системам и концепциям. Среди средств для подготовки имеются существующие учения, семинары, проводимые как в военных командованиях, так и в высших учебных заведениях, и «импортируемое обучение» с помощью подвижных учебных групп. Мероприятия будут организованы как в России, так и в странах НАТО. Это позволит военным профессионалам, личному составу штабов, инструкторам и преподавателям применять на практике и отрабатывать мероприятия, направленные на повышение оперативной совместимости, и проводить их оценку. Долгосрочной целью является включение результатов данной работы в системы военной подготовки и военного образования друг друга.

Ключевой составляющей программы на 2004 год являются мероприятия, призванные способствовать созданию ядра из военных профессионалов России и НАТО, хорошо знающих стратегию и тактику друг друга. В будущем году будет проходить осуществление беспрецедентной инициативы в сфере сотрудничества в высшем военном образовании. Благодаря обмену между высшими учебными заведениями инструктора России и НАТО будут официально преподавать в высших военных учебных заведениях друг друга в рамках постоянного учебного плана, помогая включать результаты совместных инициатив по подготовке и повышению оперативной совместимости в системы военного образования России и НАТО. Программа на 2004 год также включает запланированную на май следующего года совместную Конференцию по оценке оперативной совместимости для анализа эффективности и хода выполнения программы.



Российские и французские моряки принимают участие в семинаре по водолазному делу, который состоялся в рамках учений НАТО «Кооператив Интеджмент 2003» 15 сентября в Сплите (Хорватия)

Программа учений и подготовки – лишь одна из многих осуществляющихся в настоящее время инициатив сотрудничества, которые разрабатываются в целом ряде функциональных областей под эгидой СРН-ВП, существенно меняющих суть и характер связей и сотрудничества между военными Россия-НАТО. Россия и страны НАТО демонстрируют общую решимость принять методичный многолетний подход к повышению оперативной совместимости. Создаваемые новые возможности для подготовки подчеркивают серьезное намерение поставить на постоянные рельсы взаимоотношения в сфере подготовки и сделать их неотъемлемой частью систем военного образования и военной подготовки друг друга.

Проведение учений по совместному миротворчеству

С момента учреждения в мае 2002 в Риме Совета Россия-НАТО (СРН) неуклонно продвигалась вперед работа по определению основных принципов, приемов и способов действий, которыми будет руководствоваться сотрудничество между Россией и Североатлантическим союзом в урегулировании гипотетических кризисов, включая

возможность проведения совместных миротворческих операций. В результате этой работы был, в частности, согласован документ, в котором намечены «политические аспекты общей концепции совместных миротворческих операций Россия-НАТО» (см. «Подготовку к совместному миротворчеству», *Новости НАТО*, выпуск 3/03).

Планирование и ведение совместных миротворческих операций под эгидой СРН будет сложным делом, требующим тщательной предварительной подготовки. Поэтому в декабре 2002 года СРН принял решение о планировании и проведении учения по отработке приемов и способов действий в целях изучения, проверки и, там, где необходимо, дальнейшего совершенствования способов ведения консультаций, планирования и принятия решений при возникающем кризисе, которые изложены в документе об общей концепции. Кроме того, для наблюдения за этой работой СРН учредил группу экспертов по военно-политическим учениям, объединившую представителей 20 государств СРН, а также военных и гражданских специалистов НАТО.

Согласованная концепция учений предусматривает наличие у учений трех последовательных этапов: первый подготовительный этап, направленный на ознакомление экспертов России и НАТО с концепциями и практикой друг друга в области планирования военно-политических учений, включая методологические и терминологические вопросы; второй этап планирования, предусматривающий точное определение путей отработки политических аспектов общей концепции при фактическом проведении учения; и третий заключительный этап проведения, на котором будут проходить заседание и консультации СРН по условиям гипотетического кризиса и обсуждаться планирование возможной совместной миротворческой операции Россия-НАТО.

С мая по октябрь 2003 года прошел первый этап, в рамках которого были организованы семинары и пленарные заседания в штаб-квартире НАТО в Брюсселе и в Москве. Эти встречи способствовали широкому и обстоятельному обмену по опыту миротворчества и практике планирования военно-политических учений. Они также заложили основу для выработки совместных документов Россия-

НАТО, определяющих методологию и терминологию применительно к учению по отработке приемов и способов действий, а также документа о параметрах учения, содержащего ключевые характеристики организации работы на следующих двух этапах, что было одобрено на СРН в ноябре 2003 года.

Цели, установленные для первого этапа планирования, - а именно упрочение общего понимания концепций, приемов и способов действий и терминов, которые станут фундаментом планирования на следующем этапе, - были достигнуты. Второй этап планирования намечено провести весной 2004 года, и он будет включать две конференции по планированию, на одной из которых принимающей стороной выступит Италия. Заключительный этап проведения запланирован на сентябрь 2004 года.

Экономические аспекты военной реформы

В 2003 году в рамках расширенной программы по военной реформе с Россией значительных успехов добилась Специальная рабочая группа СРН по военной реформе, развивавшая сотрудничество между странами НАТО и Россией по макро-экономическим, бюджетным и финансовым аспектам военной реформы. В настоящее время для обсуждения было пока отобрано три приоритетных вопроса: бюджетный процесс, управление оборонными ресурсами и отчетность.

Июньское заседание Специальной рабочей группы СРН по военной реформе предоставило возможность проведения плодотворной дискуссии на тему бюджетных процессов. Участники этого заседания согласились с тем, что для действительного продвижения вперед работы в таких областях, необходимо иметь единое понимание терминологии и концепций по данной тематике. Поэтому на сентябрьском заседании была достигнута договоренность о проведении трех семинаров для обращения к терминологическим и

лингвистическим вопросам, связанным с экономикой оборонного сектора и финансовой тематикой, которые предстоит организовать в 2004 году.

Смягчение социальных последствий реструктурирования оборонного сектора также является ключевым направлением сотрудничества с Россией в области военной реформы. В заявлении, опубликованном после своего заседания, состоявшегося 15 октября, Совет Россия-НАТО признал существенные успехи, которых достиг Центр социальной адаптации уволенных или увольняемых в запас военнослужащих Россия-НАТО, содействующий в решении проблемы социальных аспектов сокращения российских вооруженных сил путем предоставления уволенным в запас военнослужащим из всей России центрального пункта переподготовки и реинтеграционной помощи. В 2003 году московский Центр расширил свою деятельность на регионы, открыв местные отделения в Ярославле, Санкт-Петербурге, Чите, Перми, Калининграде и Ростове-на-Дону. Центр предоставляет практическую информацию о возможностях переподготовки и трудоустройства, предлагает курсы в рамках прямого обучения, готовит специалистов по социальной адаптации и организует конференции для обмена информацией по данным вопросам.

Проблемы современного общества

На заседании, прошедшем в мае этого года в Москве, Совет Россия-НАТО (СРН) принял План действий Комитета СРН по проблемам современного общества на 2003 год (*см. также выпуск 2/03*). С тех пор прошло второе заседание КПСО СРН, организованное 13 октября в г. Торонто, Канада, на котором для работы было отобрано три из 12 тем будущего сотрудничества, содержащихся в Плане действий.

По первой из этих тем – предотвращению и ликвидации последствий загрязнения природных экосистем нефтепродуктами – Норвегия проведет

семинар в первой половине 2004 года о «Новых типах оборудования для борьбы с нефтяными разливами». Внимание на семинаре будет сосредоточено на различных системах сбора разливов высоковязкой нефти; методах обнаружения нефтяных разливов и сбора разлитой нефти в холодной воде или воде со льдом; проблемах, связанных с механическим сбором разлитой нефти в открытом море; приемах действий в отношении судов, терпящих бедствие; материально-техническом обеспечении операций по ликвидации разливов; и способам облегчения операций по сбору разлитой нефти в темноте.

В рамках второй темы КПСО СРН решил изучить возможность организации «Продвинутых курсов переподготовки для военных и гражданских экологов по охране окружающей среды и экологической безопасности». Этот проект нацелен на офицеров, уволенных из рядов вооруженных сил и находящихся в их составе. 24 ноября на заседании Специальной рабочей группы по военной реформе была достигнута принципиальная договоренность в отношении предложения о переподготовке по экологической тематике уволенных в запас офицеров в московском Центре социальной адаптации уволенных или увольняемых в запас военнослужащих Россия-НАТО. Что касается обучения офицеров, находящихся на службе в вооруженных силах, в настоящее время рассматривается предложение о повышении участия российских слушателей и лекторов в имеющихся в Школе НАТО в Оберammerгау курсах по экологической тематике.

На заседании КПСО СРН в Торонто прошло обсуждение третьей возможной темы, а именно мер по улучшению качества воды, в том числе питьевой, в системе водоснабжения. В настоящее время это предложение находится на стадии рассмотрения.

В марте 2004 года в штаб-квартире НАТО состоится третье заседание КПСО СРН, на котором будет проходить дальнейшая выработка Плана действий и, возможно, определены новые темы, представляющие взаимный интерес.

Заседание министров стран НАТО



4 декабря, открывая последнее заседание Североатлантического совета на уровне министров до своего ухода с должности Генерального секретаря НАТО, лорд Робертсон обратился к министрам иностранных дел союзников по НАТО, сказав: «НАТО стала новой организацией. Теперь у нее имеются не только новые члены и новые партнеры, но и новые задачи и новые возможности, обеспечивающие реальную безопасность от Косово до Кабула».

Министры иностранных дел и обороны НАТО собрались в штаб-квартире НАТО в первую неделю декабря для проведения своих регулярных встреч, проходящих один раз в шесть месяцев. Особое внимание во время дискуссий было уделено текущей трансформации НАТО для противостояния присущим XXI веку угрозам и вызовам безопасности для населения стран НАТО, где бы они ни возникали. Они также выработали руководящие линии для работы, которую еще предстоит проделать, провели обзор текущих операций и обсудили будущую Стамбульскую встречу в верхах, которая намечена на июнь 2004 года.

Было принято ключевое решение о постепенном расширении операции ИСАФ за пределы Кабула в соответствии с резолюциями Совета безопасности ООН, в том числе путем временных дислокаций для выполнения конкретных задач при условии выполнения всех потребностей операции в Кабуле.

*НАТО стала новой
организацией,
обеспечивающей реальную
безопасность
от Косово до Кабула*

Союзники также договорились о дальнейшем сокращении к июню следующего года контингента Сил стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине до уровня сил сдерживания численностью 7000 чел и обсудили возможное завершение их операции к концу 2004 года с возможным ее превращением в новую операцию ЕС при поддержке НАТО. Что касается Косово, присутствие СДК продолжает считаться необходимым. Было одобрено предложение установить срок проведения обзора успехов Косово в соблюдении международных стандартов, что было бы важным фактором продвижения процесса определения будущего статуса Косово.

Министры обороны также сосредоточили свое внимание на вопросе повышения оперативных возможностей НАТО и пригодности войск к применению. Ряд стран присоединился к инициативе о развитии возможностей перевозок морским транспортом под руководством Норвегии. Было объявлено о готовности к боевому применению нового многонационального Батальона химической, биологической, радиологической и ядерной (ХБРЯ) защиты (см. следующую статью).

Ожидается, что упрочение партнерских отношений НАТО станет главной темой Стамбульской встречи в верхах в следующем году.

Инициативы в рамках трансформации



23 октября в Ставангере (Норвегия) состоялось открытие нового Объединенного центра по методам и способам ведения боевых действий

Начиная с лета этого года практическое выражение получили две ключевые инициативы НАТО, представляющие собой существенные шаги в рамках военной трансформации Североатлантического союза в ответ на новые вызовы безопасности. Прошла торжественная церемония открытия Объединенного центра по методам и способам ведения боевых действий и на первоначальный уровень возможностей боевого применения вышел новый многонациональный Батальон химической, биологической, радиологической и ядерной (ХБРЯ) защиты.

Новый, оборудованный по последнему слову техники Объединенный центр по методам и способам ведения боевых действий был учрежден 23 октября в Ставангере, Норвегия, как элемент недавно созданного Главного командования ОВС НАТО по трансформации. Центр будет проводить эксперименты с техникой и тактическими приемами и способами действий и участвовать в выработке военной доктрины НАТО и подготовке войск к проведению новых операций. Его ключевой задачей будет подготовка военнослужащих стран НАТО, а также партнерских государств к совместным операциям.

Выступая на торжественной церемонии открытия, Верховный главнокомандующий ОВС НАТО по трансформации адмирал Джамбастиани сказал: «Трансформация означает не просто закупать новые технологии, новые системы или новые платформы. Ведь самый лучший способ быстрее продвинуться вперед в совершенствовании наших военных потенциалов — это способствовать сдвигам в мышлении, организации и культуре путем взятия на вооружение новых структур, улучшенных методов подготовки, путем адаптации доктрины и воспитания руководства».

1 декабря на первоначальный уровень возможностей боевого применения вышел новый Батальон ХБРЯ-защиты. Торжественная церемония открытия прошла 3 декабря в штабе батальона в г. Либерце в северной части Чешской Республики. В настоящий момент в формировании батальона участвует 13 стран: Бельгия, Великобритания, Венгрия, Испания, Италия, Канада, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, США, Турция и Чешская Республика. Батальон представляет собой еще один шаг вперед по пути совершенствования потенциалов в соответствии с Пражскими обязательствами по совершенствованию военного потенциала, утвержденными руководством союзников по НАТО в 2002 году на Пражской встрече в верхах. Благодаря проведению периодической подготовки в течение всего года ожидается, что в июле 2004 года батальон достигнет окончательного уровня возможностей боевого применения в рамках операций НАТО.



Лаборатория химической, биологической, радиологической и ядерной защиты

Новый Генеральный секретарь



В январе 2004 года Яап де Хооп Схеффер, ранее - министр иностранных дел Нидерландов, сменил лорда Робертсона на посту Генерального секретаря НАТО.

В заявлении, опубликованном 22 сентября, после назначения его преемника, лорд Робертсон приветствовал это решение. «Яап добился выдающихся результатов, одновременно как дипломат и как политик, и это делает его идеально подходящим для должности Генерального секретаря. Будучи дипломатом, он занимал ряд важных

должностей, и в том числе в штаб-квартире НАТО, и поэтому уже хорошо нас знает. А будучи министром иностранных дел, он поражал всех коллег своим здравым смыслом и способностью быстро схватывать суть дела. В этом году на посту действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе он создал себе репутацию профессионала и прямого человека.»

Де Хооп Схеффер, принявший назначение как большую честь, высказался о том, что это можно также рассматривать как «проявление высокой оценки применяемого Нидерландами конструктивного подхода, направленного на укрепление трансатлантических взаимоотношений и одновременно на развитие общеевропейской политики безопасности и обороны как незаменимого дополнения политики безопасности Североатлантического союза.»

Он принес особую благодарность уходящему с должности Генеральному секретарю, который, по его выражению, «передает бразды правления эффективной и солидной организацией, готовой противостоять вызовам безопасности XXI века.»

Биография

Де Хооп Схеффер родился в Амстердаме в 1948 году, закончил юридический факультет Лейденского университета, затем проходил воинскую службу в Королевских ВВС Нидерландов, откуда уволился в 1976 году в качестве офицера запаса. Вслед за этим, с 1976 по 1986 годы, он состоял на службе в Министерстве иностранных дел. Сначала он занимал должность помощника пресс-секретаря, затем, с 1976 по 1978 годы, был направлен на работу в посольство в Аккре (Гана). Далее он в течение двух лет проработал в Постоянном представительстве Нидерландов при НАТО, где отвечал за вопросы военного планирования до 1980 года. По возвращении в Гаагу он занимал должность личного секретаря поочередно для четырех министров иностранных дел до 1986 года, а затем покинул министерство, чтобы посвятить себя политической карьере.

В июне 1986 года он был избран в Палату представителей Генеральных штатов (парламента Нидерландов) от партии Христианско-демократический союз (ХДС). Он стал выразителем взглядов этой парламентской партии по внешней политике и членом постоянных парламентских комитетов по правосудию, европейским делам и обороне. С 1986 по 1994 годы он также являлся членом парламентских ассамблей Совета Европы и Западно-европейского союза, а с 1994 по 1997 – членом Североатлантической ассамблеи (которая теперь называется Парламентская ассамблея НАТО).

Он находился на посту заместителя руководителя ХДС с декабря 1995 по март 1997 года, а в марте 1997 года был избран руководителем партии, являвшейся в то время самой крупной из оппозиционных. Он покинул пост руководителя в октябре 2001 года, сменив его на пост председателя постоянного парламентского комитета по международным делам, который занимал до мая 2002 года. Затем в июле 2002 года он был назначен министром иностранных дел. В этом качестве он выполнял функции действующего председателя ОБСЕ в 2003 году в период нахождения Нидерландов на посту председателя организации.

«Виртуальный Шелковый путь» - брошюра о сети спутниковой связи, обеспечивающей доступ к Интернету ученым и исследователям Южного Кавказа и Центральной Азии. Это хороший пример практического сотрудничества НАТО с партнерами.



В издании «Пражский саммит и преобразование НАТО» представлен краткий обзор принятых решений и опубликованы все официальные документы.



Новая серия брошюр «Брифинг НАТО» посвящена актуальным вопросам Альянса. Первая брошюра рассказывает об операции под руководством НАТО в Афганистане.



«Хроника событий НАТО» - еженедельный Интернет-бюллетень с краткой информацией о событиях в НАТО, дающий широкий обзор деятельности Альянса.
<http://www.nato.int/docu/update/index.htm>



«Новости НАТО» - ежеквартальный журнал, освещающий сотрудничество между Россией и НАТО, а также актуальные вопросы НАТО. В статьях необязательно выражается официальная позиция НАТО или правительств ее стран-участниц.
Редактор: Вики Нильсен (факс: +32 2 707 4579)
Опубликовано Отделом общественной дипломатии НАТО,
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО