

Новости НАТО

Москва

Екатеринбург Владивосток

Мурманск Волгоград Архангельск Иркутск Новосибирск

Ростов-на-Дону Челябинск Владимир Красноярск Казань Краснодар Уфа Ярославль

Хабаровск Тверь Калуга Петрозаводск Иваново



Неофициальные переговоры в Колорадо Спрингс

Министр обороны Сергей Иванов на неофициальной встрече с коллегами из НАТО
в Колорадо Спрингс.
(Продолжение - на странице 3)

Трансформация в действии: НАТО осуществляет инициативы
Пражской встречи в верхах.
(Продолжение - на странице 13)

Содержание

Сотрудничество Россия-НАТО:

- 3 Министр обороны России в Колорадо Спрингс
- 4 Интервью с Рольфом Вельбертсом
- 6 Внимание ключевым направлениям сотрудничества
- 9 Статьи из Вестника НАТО о развитии отношений Россия-НАТО

Актуальные вопросы НАТО:

- 13 Встреча министров обороны в Колорадо Спрингс; ИСАФ под руководством НАТО
- 14 Силы реагирования НАТО

Новости от Информационного бюро НАТО в Москве

См. стр. 4 - интервью с директором Информационного бюро НАТО в Москве Рольфом Вельбертсом.



Иногда общественная дипломатия дается нелегко: Заместитель директора Информационного бюро НАТО в Москве Майкл Хьюитт практикует армфрестлинг с российским генералом.

Даты проведения мероприятий

12-14 ноября 2003 г.
Тюмень

Международная школа
«НАТО в меняющемся мире: традиции и современные
вызовы безопасности»

6-7 февраля 2004 г.
Ст.-Петербург

Конференция «Россия и НАТО: Новые сферы сотрудничества»

9-14 февраля 2004 г.
Москва

Зимняя Академия
«Трансформация НАТО: 1990-2004»

27-29 февраля 2004 г.
Арзамас

Семинар «Сотрудничество Россия-НАТО:
Предварительные результаты Пражского саммита»

Распечатку журнала «Новости НАТО» и других публикаций НАТО, а также информацию по безопасности, содержащуюся в интернете, можно получить по адресу: Российская Федерация, 119049 Москва, ул. Мытная, 3 Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии, Телефон: +7 095 937 3640 / 3641, Факс: +7 095 937 3809 Электронная почта: office@nio-moscow.nato.int «Новости НАТО», переводы на русский язык еженедельных новостей, официальные заявления НАТО и прочие публикации имеются также в электронном формате в интернет-сайте НАТО по адресу:

www.nato.int/russia

Ссылки в настоящем издании на бывшую югославскую Республику Македония помечены звездочкой (*), относящейся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македония по ее конституционному названию».

Участие министра обороны во встрече в Колорадо Спрингс

9 октября, на второй день неофициальной встречи в Колорадо Спрингс (США) министров обороны стран НАТО и семи стран-кандидатов к ним на обеде присоединился министр обороны России Сергей Иванов (см. также стр. 13).

После обеда он принял участие в неофициальной встрече с коллегами из Североатлантического союза для обсуждения актуальных вопросов сотрудничества Россия-НАТО, а именно оборонного и военного сотрудничества. Министры стран-членов НАТО с интересом выслушали дополнительную информацию о намерении России сформировать свою специальную миротворческую бригаду. Иванов объяснил, что подготовку бригады планируется осуществлять в соответствии со стандартами и согласованной практикой НАТО, тем самым способствуя повышению оперативной совместимости.

Иванов также проинформировал своих коллег о недавно распространенном Министерством обороны России документе, касающемся военно-стратегической концепции и политики России, который получил значительное освещение в СМИ. Министры стран НАТО приветствовали возможность лучше ознакомиться с планами России по поводу развития вооруженных сил и попросить разъяснений на предмет нескольких явно неоднозначных мест в документе.

Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон проинформировал Иванова о об имевшем место в течение предыдущих двух дней неофициальном обсуждении, где основное внимание было уделено выполнению задач в области трансформации, поставленных на прошлой годней Пражской встрече в верхах. Министры также обсудили события в сфере евроатлантической безопасности, - вопросы, представляющие взаимный интерес, - в частности, операцию под руководством НАТО в Афганистане и борьбу против терроризма.

В конце октября прошла еще одна встреча министра обороны России с лордом Робертсоном по случаю прощального визита Генерального секретаря в Москву, так как в конце этого года лорд Робертсон уйдет со своей должности, а ему на



смену придет нынешний министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер. Во время визита лорд Робертсон также встретился индивидуально с Президентом Владимиром Путиным и министром иностранных дел Игорем Ивановым для двустороннего обсуждения, а также с представителями Думы и Совета Федерации. Кроме этого, он посетил часть российских вооруженных сил, размещенную за пределами Москвы, и выступил на конференции Россия-НАТО, организованной совместно Советом Федерации и базирующимися в Москве институтами. В своей прощальной речи лорд Робертсон отметил ту огромную работу, которая была выполнена за полтора года с момента создания Совета Россия-НАТО, подчеркнув, что «примечателен не только ее объем. Революционным является сам характер нашего сотрудничества.» Однако, он также сказал: «У нас не всегда будет единое мнение обо всем. ... А недавно опубликованная Министерством обороны России «Белая книга» показывает, как много усилий нам требуется еще приложить, чтобы развеять стойкие недоразумения применительно к стратегиям и доктринам друг друга». (Визит Генерального секретаря в Москву получит более подробное освещение в следующем выпуске).

Интервью с Рольфом Вельбертсом



Рольф Вельбертс является директором Информационного Бюро НАТО в Москве, которое было открыто в ноябре 2001 года. До назначения на эту должность он работал в таких странах СНГ как Украина, Молдова и Грузия. В своем интервью г-н

Вельбертс рассказывает о текущих задачах Информационного Бюро НАТО, о восприятии НАТО в России, а также о том, насколько российские граждане знакомы с работой Совета Россия-НАТО.

Каково предназначение Бюро?

Рольф Вельбертс (РВ): Информационное Бюро НАТО является структурным подразделением Отдела Общественной Дипломатии НАТО. Поэтому наша главная задача состоит в том, чтобы информировать российское общество о работе и функциях НАТО, а также о развитии сотрудничества между НАТО и Россией.

В офисе Информационного Бюро НАТО в Москве работает всего 7 человек. Конечно, в масштабах такой страны как Россия штат наших сотрудников выглядит достаточно скромно. Мы осуществляем разнообразную деятельность. Мы активно контактируем с журналистами, распространяем среди них пресс-релизы, регулярно даем интервью, организуем интервью для представителей из Штаб-квартиры в Брюсселе или для сотрудников Военной Миссии Связи, которая, в свою очередь, также является представительством НАТО в Москве. Журналисты обращаются к нам в случае, если им необходимо получить информацию или какие-либо материалы. В газете «Красная звезда» у нас есть своя постоянная колонка под названием «Двадцатка». Наряду с этим, мы регулярно рассылает справочную литературу и информационные материалы о НАТО. У нас уже имеется их обширная база данных, которая постоянно расширяется.

Еще одной важной задачей нашего офиса является организация различных конференций и семинаров. Должен отметить, что в этом году число таких мероприятий стало в два раза больше по сравнению с прошлым годом. Одна треть всех наших мероприятий приходится на Москву, остальная их часть организуется и проводится в регионах Российской Федерации.

Третья задача - это организация поездок для наших российских партнеров в Штаб-квартиру НАТО в Брюсселе. Ведь, как говорится в известной русской пословице: «Лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать». И я полностью согласен с этим высказыванием, так как после посещения российскими представителями штаб-квартиры их представление о НАТО зачастую кардинально меняется. В ту или иную сторону, но очевидно то, что оно становится другим.

И, наконец, наш офис выполняет и другие функции. Например, мы работаем в тесном контакте с Министерством иностранных дел Российской Федерации, а также с другими министерствами и ведомствами. Исключение составляет только Министерство обороны РФ, сотрудничество с которым осуществляется по линии Военной Миссии Связи НАТО в Москве.

В России в течение длительного времени образ НАТО не был достаточно позитивным, особенно после воздушной кампании 1999 года в Косово. Меняются ли эти представления сейчас?

РВ: Да, безусловно. Конечно, по своей популярности среди россиян НАТО пока не может сравниться с такими международными организациями, как, например, ООН. Тем не менее, ее имидж претерпел значительные изменения. Все большее число россиян признают, что НАТО уже не представляет собой угрозу для России. Исключение в данном случае составляют только

крайние политические силы. В целом же, если судить по результатам опросов общественного мнения, можно говорить о существенном спаде негативного настроения россиян в отношении НАТО. Сегодня все большее число россиян воспринимают НАТО как партнера России, а в условиях появления новых угроз и вызовов - как ее потенциального партнера. И, прежде всего, речь идет об угрозе международного терроризма, который вызывает сегодня основное беспокойство среди россиян, даже на фоне существующих экономических проблем.

Какие стереотипы еще предстоит преодолеть?

РВ: Воздушная операция в Косово, безусловно, наложила свой негативный отпечаток на сознании россиян. Поэтому, мы должны снова и снова возвращаться к обсуждению этого вопроса и объяснять мотивы, которыми руководствовалась НАТО в тот момент, и почему НАТО избрала тогда именно такой путь для разрешения конфликта.

Еще один постоянно звучащий вопрос касается расширения Североатлантического Союза. Это, действительно, волнующая россиян тема. Нельзя сказать, что россияне видят в этом угрозу, однако, с ней всегда бывает связано много вопросов, поэтому нам необходимо проводить разъяснительную работу с тем, чтобы добиться повышения уровня взаимопонимания в этом вопросе.

В последнее время мне приходится часто слышать о том, что якобы НАТО изжила себя и уже не способна адекватно отвечать на современные, возникающие перед ней, вызовы. В таких случаях, мы обращаем внимание на решения Пражского саммита НАТО в ноябре 2002 г., где речь шла о дальнейшей трансформации Североатлантического союза в свете новых угроз и рисков, придании НАТО новых возможностей для адекватного ответа на них.

Известно ли российской общественности о существовании Совета Россия-НАТО и принципиально новых рамках сотрудничества между Россией и НАТО, созданных в 2002 году?

РВ: Да, известно. Следует отметить, что россияне хорошо проинформированы о внешней политике своей страны. Я бы сказал, даже лучше, чем граждане некоторых стран-членов НАТО. Они знают о существовании Совета Россия-НАТО, однако о его работе, о том, чем конкретно занимается этот Совет им известно меньше. Поэтому нам необходимо больше информировать их о работе Совета Россия-НАТО, которая стремительно развивается с тех пор, как в мае прошлого года был создан Совет.

Каковы ваши приоритетные задачи на предстоящие месяцы?

РВ: В предстоящие месяцы мы планируем провести очень много мероприятий, конференций и семинаров. И, конечно, очень важным событием для нас стал прощальный визит Генерального секретаря НАТО Лорда Робертсона, который он нанес в Москву в октябре перед тем, как покинуть свой пост в конце нынешнего года.

Одним из главных событий его визита стало выступление на конференции «Нуждается ли Россия в НАТО и, если да, то в какой?», которая была организована в Москве Фондом Перспективных Исследований и Инициатив при поддержке нашего офиса. Мероприятие собрало ведущих российских и зарубежных экспертов для обсуждения перспектив развития отношений Россия-НАТО.

На основе видеозаписи интервью, опубликованного на сайте НАТО 25 июля 2003 г.

Подготовка к совместному миротворчеству

Летом этого года российский контингент был выведен из состава Сил стабилизации (СФОР) и



*Прощальная церемония, 2 июля 2003г.
(© Арменд Акифи, СДК, Управление
общественной информации)*

Сил для Косово (СДК), но это не означает конец сотрудничества между Россией и НАТО в деле миротворчества. Союзники по НАТО и Россия полны решимости воспользоваться взаимным доверием и уроками, приобретенными в ходе многолетнего взаимодействия по миротворчеству на Балканах, что является прочным фундаментом для дальнейшего расширения сотрудничества Россия-НАТО между военными.

Совет Россия-НАТО (СРН) находится в процессе разработки рамок для будущего взаимодействия в сфере кризисного регулирования и возможных совместных миротворческих операций. В сентябре 2002 г. СРН утвердил документ о «Политических аспектах общей концепции совместных миротворческих операций НАТО-Россия», подготовленный Рабочей группой СРН по миротворчеству. Целью является разработка общих подходов для потенциальных совместных операций, проводимых с санкции Организации Объединенных Наций или Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В документе определены главные принципы таких операций, установлены рамки для консультаций, планирования и принятия решений при возникающем кризисе и определены концептуальные вопросы совместных учений и подготовки.

В продолжение данного процесса в декабре 2002 года СРН согласился с необходимостью проведения учения по отработке приемов и способов действий в целях дальнейшего продвижения изложенных в документе вопросов, приемов и способов действий. Политическими и военными экспертами составлена рабочая программа,

которая была утверждена СРН в апреле 2003 г., с изложением конкретных рекомендаций по планированию такого учения, а также графика и факторов, влияющих на решение вопросов сил и средств. Первая стадия по подготовке учения по отработке приемов и способов действий началась в мае 2003 г. и только что завершилась. Его проведение намечено на сентябрь 2004 г.

Ключевым вопросом является необходимость улучшения оперативной совместимости между вооруженными силами России и стран-членов НАТО. В конце сентября 2003 года в Берлине состоялся семинар на тему «Подготовка и обучение: на пути к повышению оперативной совместимости при миротворчестве», посвященный практическим вопросам и обмену мнениями по подготовке личного состава для операций по поддержанию мира. Участники пришли к общему мнению, что современные миротворцы действуют в сложной обстановке, где им приходится принимать все большее участие в пост-кризисном управлении, предотвращении кризисов и становлении государства, а также тесно взаимодействовать с гражданскими структурами, полицией и другими международными организациями. Такая обстановка предъявляет особые требования на фронте подготовки.

Высокоприоритетными должны стать усилия по гармонизации и стандартизации при подготовке и обучении в целях улучшения оперативной совместимости. Хорошее начало этой работе положило утверждение Программы военных учений и подготовки на 2003 год, которая получит дальнейшее развитие в следующем году. Россия также недавно объявила о своих планах сформировать российскую миротворческую бригаду, подготовка которой будет стремиться к учету стандартов и согласованной практики НАТО.

Проведению учений или любых миротворческих операций в значительной мере способствовало бы подписание Российской Федерацией Соглашения между странами-участницами Североатлантического договора и другими государствами, участвующими в программе Партнерство ради мира, о статусе войск, составленного в Брюсселе 19 июня 1995 года.

Призыв к проведению военной реформы в Боснии

Россия совместно со странами НАТО призвали власти Боснии взять на себя ответственность за внутренние дела в стране и, в частности, активизировать усилия по реформированию вооруженных сил, а также создать действующую государственную демократическую гражданскую структуру командования и управления. Они пришли к согласованному мнению о том, что «эти реформы безусловно необходимы для нормализации Боснии и Герцеговины и строительства успешно функционирующего демократического и процветающего государства».

В заявлении, которое было опубликовано после прошедшего 23 июля заседания Совета Россия-НАТО (СРН) на уровне послов, переданном позднее трем со-президентам Боснии председателем СРН лордом Робертсоном, члены СРН также указали на необходимость того, чтобы уровень ассигнований на оборону был доступным для страны и соответствовал ее финансовому состоянию, что потребует существенного сокращения вооруженных сил.

Согласованное международное давление в итоге привело к принятию 25 сентября боснийскими властями законопроекта о военной реформе. Если закон будет утвержден парламентом, он обеспечит государственное управление армиями двух административных образований – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской. Такой закон явится значительным прорывом и сможет помочь подготовить почву для вступления страны в программу НАТО Партнерство ради мира.

Применение науки в сфере обеспечения безопасности

По инициативе Президента Владимира Путина и Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона особое значение после террористических нападений 11 сентября 2001 года получило научное сотрудничество НАТО-Россия, а именно применение науки в борьбе против терроризма.

Российские ученые активно участвуют в работе консультативной группы, направленной на изучение путей наилучшего управления социально-психологическими последствиями терроризма, и рабочей группы экспертов, рассматривающей способы совершенствования обнаружения взрывчатых веществ. Целью является обеспечение диалога и завязывание контактов между экспертами разных стран, а также разработка рекомендаций правительствам России, стран-членов НАТО и других партнерских государств. Под их руководством организуются семинары и всесторонние исследования по отдельным темам.

Консультативная группа по социально-психологическим последствиям терроризма, заседание которой состоится в начале ноября в Санкт-Петербурге, была открыта в декабре 2002 года после успешно проведенного в начале того же года семинара по передовым исследованиям по данной тематике. В частности, группа уделила внимание такому направлению, как выработка рекомендаций по передаче общественности сообщений о риске. К примеру, уроки, полученные в связи с действиями снайперов в Вашингтоне и взятием заложников в московском театре в октябре 2002 года, продемонстрировали огромное значение организации передачи достоверных и действенных сообщений о кризисе. Были подготовлены указания о методах информирования общественности о риске химического, биологического или ядерного терроризма с целью укрепления устойчивости и во избежание паники. Среди данных указаний, которые будут представлены на рассмотрение в Совет Россия-НАТО в ноябре 2003 года, одним из главных является вывод о том, что власти могут иметь тенденцию скрывать определенную информацию от общественности из боязни вызвать панику, но при этом «хорошо информированная публика, в противоположность публике неосведомленной, - владеющая таким количеством сведений, которое соответствует подлинным нуждам безопасности, может стать наилучшей формой «ликвидации хаоса».

Рабочая группа по обнаружению взрывчатых веществ, первое заседание которой состоялось в сентябре 2002 года, посвящает внимание разработке новых датчиков и изысканию путей обнаружения зарядов без оболочки, спрятанных в контейнерах или пристегнутых к террористу-камикадзе. Организуются семинары по изучению обнаружения их паров или следовых количеств, весовых количеств, комплексных систем, новейших

технологий, не выявляемых взрывчатых веществ и датчиков, устроенных по системе «электронный нос».

Стремление применять науку к задачам обеспечения безопасности также отражено в текущей переориентации Научной программы НАТО с целью ее адаптации в соответствии с приоритетами НАТО в меняющемся климате безопасности. Программа получила новое название – «Безопасность при помощи науки» – для лучшего отражения ее цели, а именно способствовать безопасности, стабильности и солидарности среди государств путем применения ультрасовременных научных исследований для разрешения проблем. Основная цель, которую преследует НАТО при организации поддержки сотрудничества, завязывания контактов и наращивания потенциала, состоит в том, чтобы послужить катализатором демократической реформы и способствовать экономическому развитию в партнерских странах. В будущем помощь будет предоставляться только на сотрудничество по приоритетным научным направлениям: защиту от терроризма, борьбу с другими угрозами безопасности и передачу технологий, соответствующих приоритетам партнерских стран.

Российский лауреат научной премии



Церемония вручения Премии научного партнерства НАТО. (Слева направо) Лауреаты премии д-р Оттен и д-р Ларичев с Генеральным секретарем НАТО и заместителем Генерального секретаря по общественной дипломатии, одновременно занимающим должность председателя Научного комитета

Премия Научного партнерства НАТО за 2003 год была присвоена российскому ученому д-ру Андрею

Ларичеву, заместителю директора Центра медицинской физики Московского государственного университета, и его американскому коллеге д-ру Леонарду Джону Оттену из американской корпорации «Кестрел» за разработку новой высокоразрешающей системы построения изображения для обследования сетчатки глаза человека.

Высокоразрешающий аппарат для спектральной визуализации «Фундус» – революционное изобретение. Он позволяет исследовать такие особенности глаза человека, которые раньше удавалось наблюдать только на препаратах органов, таким образом теперь обширный ряд заболеваний глаза можно будет изучать в клинических условиях. Благодаря технологии, миниатюризированной до размеров обувной коробки, коммерческое использование аппарата становится более реализуемым по сравнению с прежними устройствами, занимавшими слишком много места.

Две ключевые характеристики проекта: то, что он предусматривает конверсию бывших военных НИОКР в России для применения в гражданских целях, и его потенциальное биометрическое употребление, которое сможет обеспечивать идентификацию личности с высокой степенью надежности для целей безопасности и антитеррористических целей.

Первоначально в 1999 эти исследования удостоились гранта в рамках программы НАТО Наука ради мира, которая оказывает содействие качественным научно-прикладным проектам, обладающим хорошим коммерческим потенциалом. Исследования продолжились с присвоением еще одного гранта от Национального института глаза США и привели к разработке первых клинических прототипов аппарата.

Аппараты для визуализации уже стали объектом коммерческой деятельности на сумму 1,2 млн долл. США. Финансирование НАТО помогло выполнить сертификационные условия США для медицинской аппаратуры, открыв тем самым новые экспортные возможности для одного крупного российского производителя оптических приборов. Соглашение о правах интеллектуальной собственности было заключено на выгодных условиях как для российских, так и для американских исследователей. Дальнейшие исследования и разработка комплектующих проводятся по многолетним контрактам между корпорацией «Кестрел» и двумя российскими институтами.

Создавая надежду на основе опыта

Пол Фрич анализирует ход развития отношений между Россией и НАТО после создания Совета Россия-НАТО.

Пол Фрич - руководитель отдела России и Украины
Управления НАТО по политическим вопросам и
политике безопасности.

*Умом Россию не понять,
Аршином общим не измерить:
У ней особенная стать –
В Россию можно только верить.*

Ф.И. Тютчев - русский поэт и дипломат XIX века.

Еще задолго до Тютчева русских школьников учили, что их огромная страна - особая, и ее невозможно понять или измерить обычными мерками. Во времена больших перемен россияне всегда стремились наполнить новым смыслом национальную идею, зачастую пытаясь создавать свой мир, а не адаптироваться к нему. Двенадцать лет, прошедшие после распада СССР, несомненно, принесли с собой большие перемены. Новая Россия искала свое место в мире, что можно также сказать и о подчас нелегких отношениях между Россией и ее партнерами в Североатлантическом союзе.

Когда танковые армии стояли друг против друга вдоль казавшейся вечной границы между двумя Германиями, эти отношения были образцом простоты. Однако когда стали падать памятники Ленину, такие отношения стали все больше утрачивать свою осязаемость и с трудом поддавались выражению в числах, фактах и графиках. Эйфорию постепенно сменило разочарование, а разочарование переросло в озлобленность и соперничество. И в России, и на Западе многие предпочитали цепляться за старые, удобные стереотипы и обвинять другую сторону, когда не сбывались (возможно, нереалистические) ожидания мира и гармонии во всем мире после «холодной войны».

Чувство разочарования затмило тот факт, что за десятилетие с 1989 по 1999 гг. был достигнут впечатляющий и поддающийся количественному определению прогресс. В эпохальных договорах о контроле над вооружениями были кодифицированы крупные сокращения как ядерного, так и обычного оружия. Группировки войск, на протяжении многих поколений противостоявшие друг другу в казавшемся постоянным состоянии конфронтации, ушли со своих позиций без единого выстрела. «Железный занавес», разделявший Европу более половины столетия, был навечно стерт с карты после того, как государства бывшего Варшавского договора обратились с просьбой о вступлении в НАТО и стали ее полноправными членами. Европейский союз положил начало процессу расширения своего состава, и затем интеграционная тенденция на континенте, который был так долго разделен на части, распространилась также на социальные и экономические сферы. Россия же оставалась, в основном, в стороне от этого, колеблясь между демократическими реформами, евроатлантическими устремлениями и остававшимися имперскими амбициями и, как это часто бывало в ее истории, стараясь найти свое надлежащее место в мире.

Мир вокруг России и НАТО также менялся. Отступила громадная угроза «холодной войны», но при этом и Россия, и НАТО столкнулись с целым рядом новых вызовов, от гражданских войн и этнических чисток на Балканах, до растущей угрозы религиозного экстремизма и международного терроризма. Старым противникам иногда даже удавалось объединить силы, например, при содействии в контроле над выполнением дейтонских мирных соглашений, позволившим прекратить войну в Боснии и Герцеговине. Все же, несмотря на существование больших и все расширяющихся общих интересов, Россия и государства-члены НАТО не «чувствовали» себя партнерами. Преодолевать наследие враждебности и

подозрительности, оставшееся после «холодной войны», оказалось совсем не просто.

При первой попытке придать партнерству официальные формы не удалось полностью ликвидировать разрыв между реальностью и ее восприятием. Выдержанные в высоком стиле формулировки Основополагающего акта Россия-НАТО, подписанного в мае 1997 г., включали ясное положение о том, что Россия и союзники по НАТО разделяют видение «целостной и свободной Европы». К сожалению, это не мешало существованию постоянных и даже углубляющихся расхождений в результатах анализа стратегической обстановки. Партнерство, существовавшее на бумаге, почти не скрывало постепенно нараставшее соперничество и взаимную подозрительность, и первое десятилетие эпохи в период после «холодной войны» закончилось расколом, вызванным кризисом в Косово в 1999 г. Когда Россия покинула Совместный постоянный совет, многие с обеих сторон искренне считали, что это не стало большой потерей.

Затем настало 11 сентября 2001 г. Для государств-членов НАТО эти мощные нападения террористов на США стали тревожным сигналом о том, что чем дольше мы будем радоваться успехам в отражении вызовов безопасности прошлого, тем скорее вызовы безопасности будущего настигнут нас сзади. Стала очевидной необходимость привлечь Россию на свою сторону в борьбе против терроризма - разведывательный потенциал, политическое влияние в соответствующих регионах мира, повышенная чувствительность к угрозе, даже просто географическое положение делали Россию незаменимым партнером в борьбе с «Аль-Каидой» и поддерживающими ее талибами в Афганистане. Этот кризис позволил вскрыть одну глубинную истину. Даже поверхностного взгляда на перечень самых актуальных «современных вызовов безопасности» - терроризм, распространение ОМП, региональная нестабильность, торговля наркотиками, оружием и людьми - достаточно, чтобы понять, что любое решение, принимаемое в большинстве таких областей без включения России как партнера по сотрудничеству, просто несостоятельно. «Действия в одиночку» не смогли бы обеспечить безопасность Североатлантического союза.

Кроме того, пошло на убыль увлечение становившимся все более бесцельным соперничеством с Западом и в России. Российские политики и аналитики, столкнувшись с реальными и потенциальными угрозами безопасности с юга и востока, а также изнутри, стали выступать за сближение с Западом. Главным сторонником такой политики стал сам Президент Российской Федерации Владимир Путин, который не побоялся выступить перед своими гражданами с трезвой оценкой масштабов этих вызовов. И хотя важность сотрудничества осознавалась в России яснее, чем на Западе, предстояло еще преодолеть большие психологические барьеры.

*Любое решение,
принимаемое в большинстве
таких областей
без включения России
как партнера
по сотрудничеству, просто
несостоятельно*

Говорят, что второй брак - это победа надежды над опытом, особенно, когда речь идет о тех же самых партнерах. Поэтому встреча между Россией и союзниками по НАТО в мае 2002 г. с целью налаживания качественно новых отношений, потребовала от обеих сторон большой веры. На этой встрече Россия заняла свое место как равный партнер в Совете «двадцатки». Совет Россия-НАТО не ставит себе задачей заменить собой НАТО. Его цель весьма проста - создать такой орган, в котором Россия и государства-члены НАТО смогут заседать как равные партнеры, обсуждать и разрабатывать направления деятельности, представляющие общий интерес, пользуясь равными правами и обязанностями при осуществлении решений. Новый совет принял напряженную повестку дня, включающую самые неотложные современные проблемы. С этим органом были

связаны большие ожидания. Почти через полтора года после римского саммита, на котором был создан СРН, имеет смысл подвергнуть анализу то, как на практике работают новые структуры Россия-НАТО.

Даже упорные скептики были вынуждены признать целый ряд впечатляющих достижений СРН. К ним относятся следующие важнейшие виды деятельности:

- совместные оценки разведывательных данных по различным аспектам террористической угрозы;
- политические формы будущих миротворческих операций Россия-НАТО;
- рамочное соглашение об эвакуации и спасании экипажей подводных лодок;
- принципы оперативной совместимости систем противоракетной обороны на театре военных действий;
- широкомасштабная программа учебной подготовки и учений, направленная на содействие развитию оперативной совместимости;
- успешное проведение учений по планированию действий при гражданских чрезвычайных ситуациях;
- расширение сотрудничества в области военной реформы.

Министры и послы регулярно обмениваются мнениями по широкому кругу вопросов, начиная с положения в Афганистане и вплоть до вопросов достижений и проблем в общих усилиях по восстановлению мира и стабильности на Балканах. СРН уже использует свое значительное политическое влияние и занимает свою позицию по вопросам содействия усилению охраны границ на Балканах и военной реформе в Боснии и Герцеговине. На конференциях высокого уровня в Берлине, Москве и Риме рассматривались дальнейшие направления практического сотрудничества по вопросам военной реформы, миротворчества и борьбы против терроризма. В мае 2003 г. СРН впервые провел свое заседание в Москве.

Другие заметные проявления сотрудничества - например, успешно функционирующий Центр «Россия-НАТО» по переподготовке



Историческая встреча в Москве: в мае Совет Россия-НАТО впервые собрался на свое заседание в Москве

военнослужащих, уволенных с военной службы, - позволили россиянам непосредственно убедиться в осязаемости выгод сотрудничества. Более того, такое сотрудничество не стало «улицей с односторонним движением». Например, в октябре 2003 г. офицеры стран НАТО впервые участвовали в российской программе учебно-боевой подготовки – прошли курс по методам выживания экипажей боевых самолетов. Вероятно, самое удивительное то, что в год, когда различия во мнениях относительно характера и масштабов угрозы со стороны оружия массового поражения вызвали большие расхождения в международном сообществе и самой НАТО, эксперты СРН приближаются к договоренности об общей оценке опасности распространения ОМП.

И в этом случае факты и цифры не дают полной картины. Вероятно, самая большая перемена, произведенная СРН, произошла в атмосфере совместной работы России и НАТО. Три комитета и семь постоянных рабочих групп, а также ряд проектов, проводимых в специальных группах экспертов, позволили СРН установить контакты на всех уровнях с теми, кто раньше не участвовал в развитии отношений между Россией и НАТО.

Новые лица особенно заметны с российской стороны. Помимо знакомых партнеров по

переговорам из министерств обороны и иностранных дел, СРН привлёк к своей работе разведчиков, пограничников, представителей внутренних войск и специалистов, занимающихся гражданским чрезвычайным планированием. Российские ученые на постоянной основе вносят значительный вклад в работу Научного комитета СРН. Коллеги из Миссии РФ при НАТО, - которая теперь перестала быть придатком российского посольства в Бельгии и стала полноправной миссией, впервые возглавляемой своим послом - уже соболезнают своим коллегами из НАТО в связи с неожиданным всплеском работы по «встречам-проводам», характерной для многостороннего представительства, принимающего большое число командировочных из столицы. Подготовительный комитет СРН стал одним из наиболее напряженно работающих и самых коллегиальных органов штаб-квартиры НАТО, местом, где дипломаты свободно обмениваются идеями без протокольных ограничений, характерных для сессий на уровне послов или министров. После многих лет неловкого официального «партнерства», Россия и союзники по НАТО, наконец, ощутили себя партнерами.

*Второй брак - это победа
надежды над опытом,
особенно, когда речь идет о
тех же самых партнерах*

Полтора года совместной работы в СРН также принесли еще один приятный сюрприз - повышение степени взаимного усиления совместной деятельности России и НАТО и широкого сотрудничества в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и Партнерства ради мира (ПРМ). Как показали первые успешные результаты работы в области гражданского чрезвычайного планирования, научного сотрудничества и совместных политических инициатив, инициативы СРН могут дополнять и даже активизировать широкое сотрудничество с партнерами по СЕАП. Кроме того, военные эксперты пришли к выводу о том, что

наиболее эффективный способ запустить нашу программу технической оперативной совместимости воинских формирований, самолетов для дозаправки топливом в воздухе, транспортных самолетов и т.п. - это расширить участие России в уже существующих практических проектах сотрудничества в рамках ПРМ. На последнем заседании министров обороны СРН было принято обязательство удвоить усилия в этой области. Конечной целью этого, естественно, является создание совместного потенциала, позволяющего вывести сотрудничество между Россией и НАТО из конференц-залов в полевые условия.

Нам предстоит еще долгий путь, прежде чем мы полностью реализуем потенциал программы, выдвинутой в прошлом году в Риме. Многие на Западе по-прежнему смотрят на Россию с почти инстинктивной подозрительностью, а в России у многих остаются опасения относительно намерений НАТО. Союзники по НАТО продолжают выражать озабоченность в связи с затяжным кризисом в Чечне - его гуманитарными последствиями, возможностью дестабилизации соседних государств, а также определенными аспектами политики России по отношению к этой сепаратистской республике. Как отмечает постоянный представитель Российской Федерации при НАТО в своем интервью, опубликованном в настоящем выпуске «Вестника НАТО» (см. веб-сайте НАТО), у России по-прежнему остаются вопросы о технических аспектах процесса расширения НАТО. Даже в этом случае открытый и откровенный диалог может сблизить нас. У России и НАТО общие интересы в области расширения зоны мира и процветания в Евроатлантическом регионе, в том числе, и на Балканах, Кавказе, и в Центральной Азии. Отдельные расхождения и исторически сложившиеся отношения соперничества постепенно уступают место распространяющемуся духу партнерства - взаимовыгодным отношениям, которые, как сказал бы Тютчев, может быть не всегда можно понять, но в которые нужно верить.

Данная статья была впервые опубликована в ежеквартальном журнале «Вестник НАТО», имеющемся на русском языке по адресу: www.nato.int/review

НАТО
ВЕСТНИК



Заседание в Колорадо Спрингс

С 8 по 9 октября во впечатляющих окрестностях города Колорадо Спрингс (США) прошло неофициальное заседание министров обороны 19 стран-членов НАТО и семи стран-кандидатов. Заседание не предусматривало никакой официальной повестки дня и на нем не было принято никаких решений, однако основное внимание в ходе обсуждения было сосредоточено на осуществлении задач НАТО в области трансформации. Другим ключевым вопросом для дискуссии являлась возможность расширения операции Международных сил содействия безопасности под руководством НАТО в Афганистане.

Министры впервые приняли участие в семинаре по изучению кризисного регулирования Динамик респонс 07, который был призван стимулировать дискуссию о значении трансформации и рассмотреть способы действий Сил реагирования НАТО по сценарию кризиса в 2007 году. На семинаре «прошла одна из самых плодотворных дискуссий среди министров за четырехлетний срок моего пребывания на посту Генерального секретаря», заявил по окончании мероприятия лорд Робертсон в своем интервью представителям прессы.

Как он отметил, достигнуто общее понимание того, что «сейчас трансформация поистине является главной составляющей будущей эффективности НАТО. Столь же важна необходимость повышения способности современных сил к переброске в короткие сроки, самостоятельному выполнению поставленных задач в течение долгого времени и их пригодности в условиях нынешних и будущих операций.» Он добавил, что неприемлема ситуация, когда, за исключением Соединенных Штатов, остальные 18 стран с регулярной армией численностью 1,4 млн военнослужащих и резервом в 1 млн. чел. не могут без чрезмерной нагрузки для себя сформировать контингент, превышающий 55 тыс. чел., который в настоящий момент участвует во многонациональных операциях. «В мире, полном опасностей, мы нуждаемся в военнослужащих, готовых к переброске, а не в фиктивной армии», заявил он.

Поддержку получили две инициативы, направленные на повышение способности к переброске

путем увеличения стратегических авиаперевозок и на создание многонационального парка самолетов-заправщиков для дозаправки топливом в воздухе ввиду подписания несколькими странами НАТО писем-обязательств о присоединении к вышеупомянутым инициативам.

Во второй день на обеде к министрам присоединился их российский коллега Сергей Иванов, за чем последовало неофициальное заседание.

Задачи НАТО в Афганистане

Настоящей вехой в развитии НАТО стала дата 11 августа, когда Альянс официально принял на себя командование Международными силами содействия безопасности (ИСАФ), действующими согласно мандату ООН, задачей которых является содействие в обеспечении безопасности в самом Кабуле и в его окрестностях.

Данное решение свидетельствует о решимости союзников противостоять новым вызовам в сфере обеспечения безопасности и соответствует задачам НАТО в области трансформации, поставленным на прошлогодней ноябрьской встрече в верхах в Праге и направленным на совершенствование способности НАТО проводить новые операции. Это первая операция Альянса за пределами Евроатлантического региона, отражающая историческое решение, принятое министрами иностранных дел НАТО в Рейкьявике в мае 2002 года, а именно, что «НАТО должна быть в состоянии вводить в действие силы, способные быстро перемещаться к местам, где они необходимы, обеспечивать проведение длительных операций на большом расстоянии и выполнять поставленные перед ними задачи».

Принятие на себя стратегического командования, контроля и координации всей операции ИСАФ является логическим продолжением определенного процесса. За период существования ИСАФ контингенты стран НАТО составляли более 90% их личного состава численностью 5,5 тыс человек, а в общей сложности контингенты для них выделило свыше 30 государств. Операцией руководил ряд государств – членов НАТО: вначале – Великобритания, затем - Турция и совсем недавно – совместно Германия и Нидерланды. Сперва НАТО приняла

участие в операции именно по просьбе этих двух стран, желавших получить поддержку в планировании и ведении действий ИСАФ III. Более активная роль НАТО гарантирует преемственность и позволяет разрешить проблему постоянного поиска нового ведущего государства. Это также помогает небольшим странам активизировать свою роль в многонациональной структуре.

В то время как ИСАФ под руководством НАТО продолжают действовать под прежним флагом в соответствии с нынешними и будущими резолюциями ООН, теперь политическое руководство ИСАФ будет осуществлять Североатлантический совет. Используя опыт руководства многонациональными операциями по поддержанию мира на Балканах, союзники проводят тесные консультации с не принадлежащими к НАТО странами, выделившими контингенты для ИСАФ. Международный отдел координации ИСАФ расположен в Штабе Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе) (ШЕЙП) в г. Монс, Бельгия. Он несет общую стратегическую ответственность за операцию.

На оперативном уровне в качестве штаба Объединенного командования будет действовать штаб Командования вооруженных сил НАТО в Северной Европе (КОВС НАТО СЕ) в городе Брунссум, Нидерланды, а оперативным командующим назначен генерал сэр Джек Деверелл. В самом районе операций постоянное штабное «ядро» использует элементы подчиненных командований КОВС НАТО СЕ. На пост первого командующего ИСАФ НАТО Центр объединенного командования в городе Гейдельберг, Германия, откомандировал генерал-лейтенанта немецких вооруженных сил Гетца Глимерота. Он имеет доступ к банкам специальных знаний и средств, таких как стратегическое планирование, в Гейдельберге, Брунссуме и Монсе, а это означает, что он может использовать их, не перемещая их в Афганистан.

Конечная цель НАТО в Афганистане – помочь создать условия, в которых в стране сможет действовать представительное правительство и установиться прочный мир и безопасность. ИСАФ оказали содействие в подготовке первых подразделений национальной полиции и новых афганских Национальных вооруженных сил, с которыми теперь ИСАФ проводят регулярное патрулирование улиц Кабула. Кроме того, ИСАФ участвуют в сотнях

военно-гражданских проектов восстановления и ремонта существенно важных сооружений и служб, что придает надежду гражданскому населению Кабула и его окрестностей.

И все же, несмотря на то, что международное сообщество помогает афганцам в восстановлении их страны, продолжает существовать много серьезных вызовов в дополнение к жестокой бедности и плохому состоянию местной инфраструктуры. Террористическая угроза является серьезным источником озабоченности, а в северных провинциях продолжают действовать Талибов и Аль-Каиды. В долгосрочной перспективе придется иметь дело с проблемами торговли наркотиками и организованной преступности, а также гуманитарного разминирования, так как Афганистан считается страной, на территории которой установлено самое большое количество мин в мире.

Первоначальный мандат ограничивал операции ИСАФ территорией Кабула и прилегающих районов. Однако 14 октября была принята резолюция Совета безопасности ООН, санкционирующая расширение операций ИСАФ. И, так как теперь силами руководит НАТО, на это также требуется согласие девятнадцати союзников. Афганская Переходная администрация не раз запрашивала о расширении операций ИСАФ на территории за пределами Кабула. В предыдущий раз это имело место 26 сентября, во время визита Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона в Кабул, где он встретился с министрами обороны и внутренних дел, и позднее на встрече с президентом Хамидом Карзаем 28 сентября в Шотландии. В настоящее время Североатлантический совет рассматривает варианты и условия такого шага.

[Свежая информация об ИСАФ регулярно поступает на вебсайт НАТО, а роль Альянса в Афганистане поясняется в первом номере из серии «Брифинги НАТО», который также выходит на русском языке.](#)

Силы реагирования НАТО

Создание новых Сил реагирования (СРН) НАТО стало центральным элементом и двигателем трансформации Альянса, готовящегося эффективно противостоять угрозам безопасности и стабильности XXI века.



Церемония ввода в действие Сил реагирования НАТО 15 октября в г.Брунссум (Нидерланды)

Первый «прототип» СРН был сформирован 15 октября. Он поможет определить требования и разработать процедуры для СРН, которые должны выйти на начальный уровень боевой готовности до октября 2004 года и стать полностью боеготовыми через три года.

На основании решения, принятого руководством Альянса на Пражской встрече в верхах ноября 2002 года, об организации мощных, эффективных сил быстрого реагирования, в июне этого года министрами обороны НАТО была утверждена всеобъемлющая концепция СРН. Совещание об изначальном формировании сил прошло 16 июля в Штабе ВГК ОВС НАТО в Европе,

где страны НАТО имели возможность представить предложения о выделении контингентов.

СРН будут не постоянными, а многонациональными, объединенными и полностью оперативно совместимыми силами и средствами с компонентами ВМС, СВ и ВВС. Они будут состоять под единым командованием, находиться в состоянии высокой готовности, обладать способностью к быстрому развертыванию и самостоятельному выполнению поставленных задач в течение длительного периода и использовать современные технические средства.

Когда СРН станут полностью боеготовыми, в их составе поступит около 21 тыс. военнослужащих из контингентов стран, которые поочередно будут проходить стадии подготовки и аттестации, а затем в течение полугода смогут быть развернуты «по вызову». Они будут готовы к переброске и развертыванию в пятидневный срок и смогут самостоятельно выполнять поставленные задачи в течение одного месяца.

Тогда как операции, которые предстоит проводить СРН, еще подлежат определению, важным

элементом является глобальный радиус действия сил. Потенциально таковые могут включать операции реагирования на кризисы и по поддержанию мира, гуманитарные операции и эвакуацию, антитеррористические операции и обеспечение эмбарго. СРН смогут быть развернуты с целью сдерживания какой-либо угрозы и восстановления стабильности, или, при необходимости, послужить в качестве передовой десантной группы, которая бы облегчала прибытие сил второго эшелона.

В соответствии с новой структурой органов военного управления НАТО, Командование ОВС НАТО по операциям, базирующееся в ШЕЙПе, отвечает за оперативное руководство СРН, что также предусматривает разработку стандартов, проведение аттестации контингентов и организацию учений. Оперативное командование будет передано региональным командованиям. Первым по очереди эти функции станет осуществлять Командование объединенных вооруженных сил НАТО в Северной Европе в г. Брунссуме, Нидерланды; вторым – Командование объединенных вооруженных сил НАТО в Южной Европе в г. Неаполе, Италия.

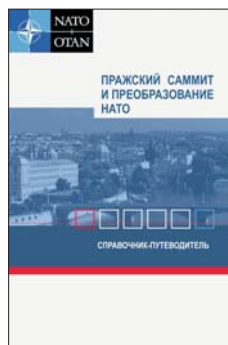
Командование ОВС НАТО по трансформации, базирующееся в г.Норфолке, штат Вирджиния, США, будет заниматься совершенствованием потенциала СРН и разработкой доктрины применительно к ним, что служит главным катализатором для совершенствования военных возможностей союзников в целом. Создание СРН действительно будет тесно взаимосвязано с выполнением Пражского обязательства о потенциале, в котором союзники взяли на себя конкретные обязательства по совершенствованию важных потенциалов.

В будущем еще предстоит решить много задач. Совершенствование возможностей Альянса предполагает принятие сложных и нередко дорогостоящих решений странами НАТО, но крайне необходимо сохранить импульс, приданный всему процессу Пражской встречи в верхах. Ключевыми факторами успеха СРН является повышение способности к развертыванию сил, а также анализ и рационализация процессов принятия решений, как в НАТО, так и на национальном уровне, которые будут необходимы в случае предложения о развертывании СРН.

«Виртуальный Шелковый путь» - брошюра о сети спутниковой связи, обеспечивающей доступ к Интернету ученым и исследователям Южного Кавказа и Центральной Азии. Это хороший пример практического сотрудничества НАТО с партнерами.



В издании «Пражский саммит и преобразование НАТО» представлен краткий обзор принятых решений и опубликованы все официальные документы.



«НАТО после Праги» - брошюра с кратким обзором решений, принятых на исторической встрече в верхах в ноябре 2002 года в Праге.



«Хроника событий НАТО» - еженедельный Интернет-бюллетень с краткой информацией о событиях в НАТО, дающий широкий обзор деятельности Альянса.
<http://www.nato.int/docu/update/index.htm>



«Новости НАТО» - ежеквартальный журнал, освещающий сотрудничество между Россией и НАТО, а также актуальные вопросы НАТО. В статьях необязательно выражается официальная позиция НАТО или правительств ее стран-участниц.
Редактор: Вики Нильсен (факс: +32 2 707 4579)
Опубликовано Отделом общественной дипломатии НАТО,
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО