

Новости НАТО

Москва

Екатеринбург Владивосток

Мурманск Волгоград Архангельск Иркутск Новосибирск

Ростов-на-Дону Челябинск Владимир Красноярск Казань Краснодар Уфа Ярославль

Хабаровск Тверь Калуга Петрозаводск Иваново



Год спустя

Год спустя после Римской встречи в верхах, на которой был создан Совет Россия-НАТО, Россия и страны-члены Североатлантического союза приветствуют вклад Совета в евроатлантическую безопасность и успехи, достигнутые на пути претворения сформулированной в Риме политической идеи в практическое сотрудничество.
(Продолжение - на странице 3).

В ходе июньских заседаний в Мадриде и Брюсселе, министры иностранных дел и обороны стран НАТО обсуждают новые задачи Организации и анализируют результаты, достигнутые за последний год, благодаря реализации инициатив по трансформации НАТО и развитию ее потенциала.
(Продолжение - на странице 10).

Содержание

Сотрудничество Россия-НАТО:

- 3 Министры рассматривают достижения СРН
- 4 Интервью с д-ром Эдгаром Бакли
- 6 В центре внимания - успехи в ключевых областях сотрудничества

Актуальные вопросы НАТО:

- 10 Заседания министров иностранных дел и министров обороны НАТО
- 12 В центре внимания - Афганистан; Ирак
- 13 Статья из "Вестника НАТО"

Новости от Информационного бюро НАТО в Москве

Плодотворная весна

Прошедшая весна была, без сомнения, очень активным периодом развития отношений между Россией и НАТО. Впервые в истории 12 и 13 мая в России было проведено заседание с участием послов всех двадцати стран Совета Россия-НАТО (СРН). Послы не побоялись коснуться ни одной острой темы, будь то участие НАТО в операциях в Афганистане или сотрудничество по ПРО ТВД. И день за днем по линии многочисленных рабочих групп и комитетов, деятельность которых осуществляется под эгидой СРН, развивается сотрудничество практически во всех областях.

Для нашего бюро весна также оказалась порой новых начинаний и постоянного продвижения вперед в силу того, что расширение деятельности в России по-прежнему является нашим приоритетом. За первые шесть месяцев этого года мы направили в штаб-квартиру НАТО в Брюсселе ряд групп, начиная с выпускников ВУЗов и заканчивая членами Совета Федерации, с тем чтобы они почерпнули для себя больше знаний о деятельности Североатлантического союза и стоящих перед ним целях. Мы также организовали ряд мероприятий за пределами Москвы и Санкт-Петербурга. Мне представилась возможность провести лекции в ряде городов Сибири и Дальнего Востока и поделиться взглядами с учеными, студентами и руководителями, придерживающихся различных позиций и убеждений.

За прошедшую весну отношения между НАТО и Россией развивались успешно, и у нас есть все основания полагать, что эта тенденция сохранится.

Рольф Вельбертс
Директор

Даты проведения мероприятий

1-7 июля, Петрозаводск	Конференция «Новая повестка дня для севера Европы: проблемы политики, экономики, общества и культуры»
3-4 июля, Москва	Конференция «Применение силы в разрешении конфликтов на международном уровне»
5-11 июля, Новгород	Конференция «Россия, НАТО и европейская безопасность: национальные и региональные перспективы»
6-14 августа, Геленджик	Конференция «Региональные аспекты истории «холодной войны»: страны Восточной Европы и великие державы»

Распечатку журнала «Новости НАТО» и других публикаций НАТО, а также информацию по безопасности, содержащуюся в интернете, можно получить по адресу: Российская Федерация, 119049 Москва, ул. Мытная, 3 Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии, Телефон: +7 095 937 3640 / 3641, Факс: + 7 095 937 3809 Электронная почта: office@nio-moscow.nato.int
«Новости НАТО», переводы на русский язык еженедельных новостей, официальные заявления НАТО и прочие публикации имеются также в электронном формате в интернет-сайте НАТО по адресу:

www.nato.int/russia

Ссылки в настоящем издании на бывшую югославскую Республику Македония помечены звездочкой (*), относящейся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македония по ее конституционному названию».

Год спустя



По завершении заседания с участием министра иностранных дел Игоря Иванова и министров иностранных дел стран-членов НАТО, состоявшегося в Мадриде 4 июня, Генеральный секретарь НАТО и председатель Совета Россия-НАТО (СРН) лорд Робертсон отозвался о СРН как о «форуме для истинного сотрудничества между настоящими стратегическими партнерами, имеющими реальные общие интересы». Выдвинув на первый план стоящие на повестке дня ключевые вопросы, такие как ситуация в Ираке, Афганистане и на Балканах, борьба с терроризмом и распространение оружия массо-

вого уничтожения, он особо отметил близость точек зрения, высказанных министрами, а также «явную готовность работать сообща и стремиться к достижению консенсуса и использованию возможностей для осуществления совместных действий».

Заседание состоялось спустя несколько дней после первой годовщины создания СРН, которая отмечалась 28 мая 2003 года, и через несколько недель после проведения первого в истории заседания СРН на территории России, состоявшегося 13 мая (см. стр. 6).

Министры обсудили вклад СРН в укрепление евроатлантической безопасности, они приветствовали постоянный политический диалог по ключевым вопросам безопасности и отметили «существенный прогресс», достигнутый за прошедший год в развитии практического сотрудничества по целому ряду задач, намеченных в Римской декларации, — основополагающем документе СРН. Среди них — борьба с терроризмом, кризисное регулирование, ПРО ТВД, нераспространение химического, бактериологического и ядерного оружия, организация использования воздушного пространства, сотрудничество между военными, поиск и спасание подводных лодок, военная реформа, контроль над вооружениями и

меры укрепления доверия, гражданская чрезвычайная готовность, а также противостояние новым угрозам и вызовам, брошенным обществу.

13 июня в Брюсселе состоялось заседание министров обороны стран СРН, в центре внимания которого была выработка руководящей линии для дальнейшего сотрудничества между военными и сотрудничества в военной сфере. Министры с интересом ожидают принятия содержательной программы учений и подготовки войск, направленной на повышение оперативной совместимости между военнослужащими России и стран-членов НАТО, что позволит более эффективно сотрудничать при проведении совместных операций. Министры заявили, что как в области борьбы с терроризмом, так и в области военной реформы пришло время перейти к более практическим аспектам сотрудничества.

Выступая перед журналистами по окончании заседания, министр обороны Сергей Иванов «очень положительно» отозвался об отношениях между Россией и НАТО в новом формате СРН. Он сказал, что за прошедший год программу сотрудничества удалось «наполнить реальным содержанием, выражающимся в конкретных совместных проектах и практических мероприятиях» и что «серьезность намерений сторон отражается прежде всего в масштабности и конструктивности планов» по дальнейшему сотрудничеству.



С текстами официальных заявлений, опубликованных по завершении заседаний министров иностранных дел и министров обороны стран СРН, можно ознакомиться на веб-сайте www.nato.int/russia

Интервью с д-ром Эдгаром Бакли



В состав рабочих групп, созданных под эгидой Совета Россия-НАТО (СРН), учрежденного 28 мая 2002 г. на Римской встрече в верхах, входят эксперты, задачей которых является развитие дальнейшего сотрудничества в формате «двадцати» в различных областях, выдвинутых на первый план в тексте Римской декларации. Что касается во-

енной реформы мы, то в ноябре 2002 г. была создана Специальная рабочая группа (СРГ), председателем которой был назначен помощник Генерального секретаря НАТО по оборонному планированию и операциям д-р Эдгар Бакли. Д-р Бакли дает свою оценку сотрудничеству между НАТО и Россией в данной области по состоянию на сегодняшний день.

Новости НАТО (НН): Каково значение военной реформы для сотрудничества между НАТО и Россией?

Эдгар Бакли (ЭБ): Когда в мае 2002 г. главы наших государств и правительств встретились в Риме для учреждения СРН, они дали руководящие указания ответственным работникам в отношении приоритетных направлений сотрудничества. Среди девяти приоритетных областей, перечисленных в Римской декларации, была особо выделена военная реформа. Тема военной реформы уже регулярно обсуждалась в рамках Совместного постоянного совета, а в 2001 г. в дополнение к этому были проведены переговоры на уровне секретариата между сотрудниками отделов НАТО и представителями Генерального штаба РФ.

Трудно переоценить важность военной реформы. Практически все государства-члены НАТО провели или находятся в процессе проведения серьезного анализа вопросов обороны с учетом произо-

шедших стратегических изменений. Страны-партнеры НАТО также приступили к аналогичной работе по проведению анализа, осуществляемой в сотрудничестве с НАТО. Как для стран-партнеров, так и для государств-членов НАТО, сталкивающихся с аналогичными проблемами, обмен опытом и взаимопомощь имеют принципиальное значение. Генеральный секретарь и сотрудники НАТО сыграли важную роль, выступая в качестве консультантов и давая при необходимости советы по вопросам вооруженной организации государства и планам обороны. Очевидно, что существуют значительные возможности для сотрудничества между НАТО и Россией в данной области.

НН: Что представляет собой Специальная рабочая группа (СРГ) по вопросам военной реформы, и как строится ее работа на практике?

ЭБ: СРГ – важнейшая структура, позволяющая государствам-членам НАТО и России, выступающим в качестве равных партнеров, наметить и развивать возможности для осуществления совместных действий в формате «двадцати» в сфере военной реформы. Группа была создана в ноябре 2002 г. Заседания группы проводятся как минимум один раз в месяц, а работа строится на базе конкретных ежегодных программ, утверждаемых послами стран СРН в начале года. Группа разработала проекты по четырем основным направлениям: 1) общие рамки военной реформы и развитие вооруженных сил; 2) управление кадрами и финансовыми ресурсами; 3) последствия проведения военной реформы и дальнейшее руководство; а также 4) реформа оборонной промышленности. Я являюсь председателем этой группы и работаю непосредственно с рядом заместителей, отвечающих за такие конкретные направления работы, как макроэкономические, финансовые и социальные аспекты военной реформы, сотрудничество в области оборонной промышленности, НИОКР и технологий, а также реформа тылового обеспечения.

НН: Какие надежды возлагаются на военную реформу ВС РФ, и каким образом СРГ может способствовать этому процессу?

ЭБ: Страны СРН преследуют общую цель: иметь хорошо оснащенные и надлежащим образом организованные вооруженные силы, которые обладают необходимыми силами и средствами для выполнения военных задач, поставленных каждым из государств, с учетом бюджетных ограничений и в свете возникающих сегодня на международной арене проблем. Наличие мощных и надежных вооруженных сил хорошо как для России, так и для НАТО. Почему? Потому что все мы сталкиваемся с общими проблемами в области безопасности, и все мы можем оказаться в ситуации, когда будет необходимо выделить воинские формирования, ресурсы и силы и средства для быстрого развертывания, где бы то ни потребовалось, а также обеспечить выполнение взятых на себя таким образом обязательств в течение длительного времени. Мы нуждаемся друг в друге, и мы должны иметь возможность полагаться друг на друга, вот почему необходимо сотрудничать и добиваться максимальной степени прозрачности при осуществлении процессов реформ каждой из сторон.

При этом стоит отметить, что военная реформа направлена прежде всего на выполнение требований по обеспечению обороны и безопасности государства. Только Россия в состоянии определить свои потребности в этой области. Приверженность России курсу на осуществление военной реформы не вызывает сомнения. Однако для успешного проведения реформы требуется сильное руководство, реалистичное военное планирование, основывающееся на ресурсах, долгосрочные усилия, а также соответствующие средства. Рецепт один для всех стран. Государства-члены НАТО и Россия могут оказывать содействие друг другу, обмениваясь накопленными знаниями, навыками и инструментами, что способствует осуществлению преобразований. Вместе с тем они могут сотрудничать по вопросам сведения к минимуму последствий военной реформы, осуществление которой всегда дорого обходится как в человеческом, так и в финансовом плане. Однако не существует одинакового стандартного плана проведения военной реформы.

НН: Что было достигнуто?

ЭБ: В основе сотрудничества с Россией в области военной реформы лежат прежде всего проекты. В рабочую программу на 2003 г. вошло четырнадцать проектов, осуществление семи из которых уже идет. Позвольте упомянуть успешно работающий Центр социальной адаптации, созданный в Москве и предназначенный для уволенных в запас военнослужащих, сейчас ведется расширение Центра (см. стр. 8); новая программа стипендий Россия-НАТО, которая проводится в Риме, в Оборонном колледже НАТО, и благодаря которой ежегодно двум офицерам предоставляется возможность работать над проектами в области военной реформы; а также программы по обмену, осуществляемые двадцатью государствами и помогающие добиться прозрачности и наладить контакты между высокопоставленными работниками. Состоялись семинары, посвященные профессионализации вооруженных сил, а также макроэкономическим, финансовым и социальным аспектам военной реформы. И, наконец, изучаются проекты сотрудничества в области оборонной промышленности, НИОКР и технологий, равно как и в области уничтожения противопехотных мин.

НН: С какими проблемами вы еще сталкиваетесь?

ЭБ: Проблема, с которой мы сталкиваемся постоянно, заключается в следующем: как переложить принятое на высоком уровне политическое решение о сотрудничестве в данной области на язык конкретных проектов, успешно осуществляемых на рабочем уровне? Недавно министры обороны стран СРН утвердили новые руководящие указания в этой области, а за нами теперь дальнейшая работа. Министры приняли решение о необходимости достижения большей прозрачности оборонного планирования и преобразований в военной сфере, а также расширение программ обмена кадрами. Они также призвали продолжать диалог по финансовым и бюджетным аспектам военной реформы и осуществлять практическую работу в области военно-технического сотрудничества. Так что путь открыт, и мы обязаны добиться успеха: много не дано.

Исторические заседания в Москве



Заседание Совета Россия-НАТО 13 мая 2003г. в Москве

13 мая послы девятнадцати стран-членов НАТО прибыли в Москву для проведения заседания Совета Россия-НАТО (СРН). Это первое заседание, прошедшее на российской территории. Оно было проведено практически через год после создания 28 мая 2002 года на римском саммите Совета Россия-НАТО, открывшего новую страницу в истории отношений между Россией и НАТО.

Обсуждая вопросы подготовки к предстоящим в июне заседаниям министров иностранных дел и министров обороны стран-участниц СРН, послы



Дискуссия за круглым столом в Думе

отметили значительный прогресс, достигнутый за прошедший год в рамках СРН по широкому спектру направлений. Послы приветствовали тот факт, что новый Совет «становится эффективным механизмом для проведения консультаций, выработки консенсуса, сотрудничества, совместного принятия решений и осуществления совместных действий». В рамках постоянного политического диалога по проблемам безопасности состоялся также обмен мнениями о ситуации в Афганистане.

По окончании заседания послы были приглашены заместителем министра иностранных дел Владимиром Чижовым на неофициальный обед, после которого состоялась встреча с министром обороны Сергеем Ивановым для обсуждения вопросов военной реформы и сотрудничества между военными. Затем они приняли участие в оживленном обсуждении в рамках круглого стола, проводившемся в Государственной Думе, на котором присутствовали первый заместитель председателя Госдумы Любовь Слиска, а также члены Комитета по безопасности и Комитета по международным делам.

Позже в Кремле состоялась встреча Генерального секретаря НАТО и Председателя СРН лорда Робертсона с Президентом Владимиром Путиным, а до этого лорд Робертсон провел отдельные двусторонние встречи с министром иностранных дел Игорем Ивановым и министром обороны Сергеем Ивановым.

Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства

Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства — одна из первых основных программ сотрудничества, реализация

которых была начата в рамках Совета Россия-НАТО (СРН) вслед за созданием СРН 28 мая 2002 года. Главная цель инициативы – стимулировать сотрудничество в области управления воздушным движением и наблюдения за воздушным пространством. Основные задачи состоят в следующем: повысить безопасность полетов и открытость информации и в то же время противостоять угрозе возможного использования террористами гражданских самолетов в своих целях.

Создание подобных возможностей в России положительно скажется на безопасности расширенного Евроатлантического региона

11 июня 2002 года была создана отдельная рабочая группа, задача которой – начать осуществление сотрудничества в области организации и управления использованием воздушного пространства гражданскими и военными службами. Группа, возглавляемая помощником Генерального секретаря по военным инвестициям Робертом Беллом, работает над созданием методики и процедуры взаимного обмена данными картины воздушной обстановки между российскими гражданскими и военными службами и службами стран-членов НАТО. Это должно привести к использованию в России надлежащих возможностей, позволяющих беспрепятственно передавать системам НАТО и получать от них необходимые данные воздушной обстановки, в соответствии с международными нормами.

Создание подобных возможностей в России положительно скажется на безопасности расширенного Евроатлантического региона. «Способность свести в едином центре и представить

всеобъемлющую картину воздушного движения явно улучшит координацию между гражданскими и военными службами», – говорит Роберт Белл. «Это окажется особенно ценным, если России и государствам НАТО придется вместе реагировать в зонах общих границ с тем, чтобы эффективно распознать и принять ответные меры в случае возникновения кризисной ситуации, когда угнанный гражданский самолет используется в качестве орудия для совершения теракта».

Для реализации инициативы предусмотрены три фазы. Первая фаза, только что начавшаяся, включает в себя разработку технико-экономического обоснования, исходя из предыдущих исследований в области управления воздушным движением. Это позволит прояснить рабочую концепцию, требования по системе и техническим параметрам, необходимым для обеспечения соответствующей оперативной совместимости и обмена данными воздушной обстановки, а также наметит возможные решения. Расходы по подготовке технико-экономического обоснования, составляющие приблизительно 1 млн долларов США, распределены среди «коалиции желающих участвовать», в которую вошли девять стран-членов НАТО – Венгрия, Греция, Италия, Люксембург, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция. Россия вносит вклад того же типа, предоставляя инженеров, экспертов по эксплуатации, необходимые помещения и объекты, а также берет на себя работу с данными и линиями коммуникации.

В ходе второй фазы намечено разработать совместный проект между Россией и НАТО по созданию первоначальных возможностей и признать их годными в результате проведения либо условного, либо реального учения в ходе третьей фазы. Параллельно с этим рабочая группа приступит к обсуждению вопроса об улучшении сотрудничества по организации использования воздушного пространства. В связи с этим возможно проведение учения, направленного на улучшение средств для борьбы с террористической угрозой в сфере гражданской авиации.

Проблемы современного общества

Недавно Россия и НАТО решили расширить сферу сотрудничества и включить в нее совершенно новую область. Советом Россия-НАТО был создан Комитет по проблемам современного общества с целью способствовать реализации, поддерживать и координировать совместные проекты сотрудничества в области новых угроз и проблем безопасности, в том числе проблем защиты окружающей среды, вызванных гражданской и военной деятельностью.

На первом заседании Комитета, состоявшемся 21 марта 2003 года в штаб-квартире НАТО, присутствовали как представитель Министерства иностранных дел РФ, так и представитель Министерства природных ресурсов РФ, после чего был согласован План действий на 2003 год, утвержденный послами государств в ходе заседания СРН 13 мая в Москве.



Первое заседание по проблемам современного общества 21 марта 2003г. в Брюсселе

В Плане действий намечены четыре первоначальных направления, сотрудничество по которым может быть начато незамедлительно:

- специальные курсы переподготовки по вопросам защиты окружающей среды и экологической безопасности для военных и гражданских специалистов в области окружающей среды;
- экологически безвредные промышленные технологии;

- восстановление экосистемы на объектах, загрязненных в результате военной деятельности (включая объекты в местах бывшей дислокации воинских частей), а также

- меры по предотвращению экологического терроризма и по ликвидации последствий экологического терроризма.

Сотрудничество с участием российских экспертов и экспертов из стран НАТО будет проходить в форме экспериментальных исследований, краткосрочных проектов и семинаров.

Эксперты изучают на неформальном уровне возможные темы для дальнейшего сотрудничества, которые затем будут представлены на рассмотрение Комитета в ходе очередного заседания в октябре 2003 года. Предстоит также начать работу по подготовке Меморандума о взаимопонимании между Россией и НАТО по вопросам защиты окружающей среды, принятие которого облегчит дальнейшую работу в данной области.

Социальная адаптация увольняемых по сокращению военнослужащих

Совместный проект, направленный на решение проблемы социальных затрат в связи с сокращением числа российских военнослужащих и приносящий конкретную пользу военнослужащим, уволенным или увольняемым в запас из Вооруженных Сил Российской Федерации, стал настоящим успехом в области сотрудничества между Россией и НАТО.

Информационно-консультационный и учебный центр «Россия-НАТО», начавший работать в марте 2002 года, занял центральное место в проведении мероприятий по переподготовке и содействию в

социальной адаптации увольняемых по сокращению военнослужащих по всей территории России. Центр «Россия-НАТО» расположен в Московском Государственном Университете экономики, статистики и информатики, представляющем Центру рекомендации.

По сегодняшний день мероприятия проводились прежде всего по двум направлениям. Первое: предоставление, с использованием веб-сайта, информации о переподготовке, консультировании по поиску работы и найме на работу, создании малых предприятий, жилье, а также сведений по прочим важным для адаптации к гражданской жизни вопросам. Второе направление – подготовка инструкторов, работающих в сфере социальной адаптации военнослужащих, по таким вопросам как соответствующая законодательная база, существующие программы, рынок труда и создание малых предприятий. На февраль 2003 года около 1500 человек посетили веб-сайт и более 100 инструкторов из 60 различных регионов прошли обучение на курсах.

В 2003 году Центр «Россия-НАТО» преумножает достигнутые успехи за счет расширения центрального веб-сайта и создания местных отделений в Ярославле, Санкт-Петербурге, Чите, Перми, Калининграде и Ростове-на-Дону. Более того, в работе Центра появились два новых направления: подготовка непосредственно уволенных в запас военнослужащих и обмен опытом со странами НАТО по макроэкономическим аспектам военной реформы.

Дань уважения российским миротворцам

Россия приступила к постепенному выводу своего воинского контингента в составе международных миротворческих сил в Боснии-Герцеговине и Косово. Этот процесс начался в мае и должен быть завершен к началу августа. Принятие данного решения свидетельствует о достигнутом на местах прогрессе в области установления мира и стабильности на Балканах. С течением времени, по мере улучшения положения с безопасностью, Россия снижала численность контингента, развернутого для участия в операциях на Балканах, что шло

параллельно с общим сокращением задействованных в операциях сил. Число военнослужащих в составе Сил по стабилизации (СФОР) и Сил для Косово (СДК), насчитывавших в полном составе соответственно 60000 и 43000 военнослужащих, было постепенно сокращено и составляет в настоящий момент 12000 и 25000 военнослужащих.

В ходе июньских заседаний Совета Россия-НАТО (СРН) министры иностранных дел и министры обороны стран-членов НАТО отдали должное существенному вкладу, внесенному российскими контингентами, в выполнение Силами по стабилизации (СФОР) и Силами для Косово (СДК) общей задачи по содействию установлению мира и стабильности на Балканах. Они также выразили уверенность в том, что практический опыт и взаимное доверие, приобретенные благодаря взаимодействию по проведению этих операций заложили твердую основу для дальнейшего расширения сотрудничества между военными.



Совместные российско-американские патрули становятся обычным в СКА. (© KFOR)

Новая структура командования и новые силы и средства НАТО

В ходе заседания 13 июня в Брюсселе министры обороны стран НАТО предприняли дальнейшие шаги по претворению в действительность инициатив, выдвинутых в ноябре прошлого года в Праге, утвердив всеобъемлющую реформу структуры командования НАТО и планы по созданию мощных, быстро развертываемых Сил реагирования НАТО.

Новая структура командования отражает потребность в малых по численности, более гибких и быстро развертываемых силах, которые в большей мере соответствуют новым задачам НАТО. Число командований было сокращено с 20 до 11, также были по-новому определены их обязанности. Все штабы по проведению операций будут подчиняться Командованию ОВС НАТО по операциям при штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (ШЭИП), расположенным в Бельгии. Новое командование ОВС НАТО, отвечающее за процесс трансформации, будет контролировать преобразование сил и средств НАТО и сменит бывшее командование ОВС на Атлантике, расположенное в г. Норфолке, штат Вирджиния, США.

Концепция Сил реагирования НАТО предусматривает создание многонациональных сил быстрого реагирования, обладающих высокой боеготовностью и имеющих в своем составе сухопутные, морские и воздушные компоненты. Создание таких сил станет катализатором процесса совершенствования совокупности военных сил и средств Североатлантического союза. Ожидается, что к концу года силы будут располагать первоначальным оперативным потенциалом и что они будут полностью готовы к применению к октябрю 2006 года.

Министры также приветствовали значительный прогресс в достижении целей, намеченных в Пражском обязательстве о совершенствовании военного потенциала. Министры восприняли с большим воодушевлением тот факт, что ряд стран-

членов НАТО договорились об участии в многонациональных проектах, направленных на обеспечение НАТО основными средствами для осуществления воздушных и морских перевозок.

Восстановление дружеских отношений в Мадриде

После бури разногласий по иракскому вопросу министрам стран-членов НАТО удалось с успехом восстановить дружеские отношения 3 июня в Мадриде, где проводилось заседание министров, на котором был рассмотрен ход выполнения решений, принятых на встрече в верхах в Праге в ноябре прошлого года и направленных на преобразование Североатлантического союза, а также на увеличение сил и средств в целях повышения способности НАТО реагировать на новые угрозы безопасности. Министры дали высокую оценку недавним решениям взять на себя руководящую





роль в международных силах содействия безопасности в Афганистане, а также оказать поддержку Польше, участвующей в силах по стабилизации в Ираке, что свидетельствует о готовности НАТО вносить вклад в безопасность и стабильность в этих охваченных кризисом регионах (см. стр. 12). Эти инициативы выводят НАТО впервые в истории ее существования за пределы Европы.

Выступая перед журналистами, Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон заявил, что после встречи в верхах в Праге Североатлантический союз подвергся испытаниям. Причиной тому стали реальные разногласия по Ираку; необходимость укрепить позицию Турции в столь сложной политической ситуации; непростые задачи по преобразованию, вынесенные на повестку дня вслед за встречей в верхах в Праге; усилия, направленные на то, чтобы новое стратегическое партнерство между ЕС и НАТО осуществлялось на практике; а также необходимость противодействовать угрозам безопасности и обеспечивать безопасность, выходя далеко за традиционные границы НАТО. Как сказал Генеральный секретарь, после того как министры отметили продвижение вперед на каждом из этих направлений, несмотря на напряженность, они пришли к следующему выводу: «НАТО отлично выдержала шторм». Ключевые решения, принятые за последние несколько месяцев, продемонстрировали «существование глубинного и подлинного консенсуса по вопросу о будущем трансатлантических отношений, основанного в значительной мере на видении, представленном в Праге».

Вслед за заседанием Совета состоялся рабочий обед, на котором присутствовали министры иностранных дел семи государств, приглашенных вступить в НАТО в следующем году, и на котором обсуждались вопросы подготовки к присоединению.

Министры стран-членов НАТО также встретились с министрами стран ЕС с тем, чтобы дать оценку отношениям между НАТО и ЕС. Принятие в

декабре прошлого года исторических решений, заложивших официальную основу для сотрудничества в области урегулирования кризисов и предотвращения конфликтов, позволило ЕС в конце марта взять на себя выполнение задач по проведению военной операции НАТО в бывшей югославской Республике Македония*. Также разрабатывается согласованный подход к проблемам безопасности и стабильности в западной части Балканского региона. Министры приветствовали создание Группы ЕС-НАТО по военному потенциалу и подчеркнули необходимость гарантировать, чтобы усилия обеих организаций по усовершенствованию сил и средств были согласованными и взаимодополняющими.

Затем, 3 и 4 июня был проведен ряд заседаний с участием министров иностранных дел стран-партнеров НАТО. На заседании Комиссии НАТО-Украина министры стран Североатлантического союза приветствовали усилия Украины по выполнению Плана действий НАТО-Украина, а также Ежегодного плана задач на 2003 год. Было проведено заседание Совета Россия-НАТО (СРН), в ходе которого состоялся обмен мнениями о вкладе СРН в евроатлантическую безопасность и была дана оценка существенному прогрессу на пути развития практического сотрудничества с момента создания СРН год назад (см. стр. 3). На заседании Совета евроатлантического партнерства, в который входят 46 государств, обсуждались актуальные вопросы безопасности, в частности терроризм, а также реализация инициатив, выдвинутых в Праге и направленных на развитие более действенного и значимого партнерства в сегодняшней обстановке в области безопасности.

Руководящая роль НАТО в Кабуле



Вслед за запросом, поступившим от государств-членов НАТО, играющих ведущую роль в международной миротворческой миссии в Афганистане, НАТО приняла решение взять на себя с начала августа осуществление командования, координации и планирования операций Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Кабуле. Персонал НАТО будет вести работу под флагом ИСАФ и в рамках мандата ООН и будет действовать в соответствии с существующими и последующими резолюциями ООН.

НАТО уже оказывает поддержку ИСАФ, играя значительную роль в планировании операции; более 95 процентов личного состава сил ИСАФ выделены странами-членами НАТО. Основной целью усиления роли НАТО является обеспечение преемственности и преодоление сложности, заключающейся в том, что каждые полгода требуется подыскивать новую страну, которая взяла бы на себя руководство выполнением задач.

Дополнительным видом поддержки станет создание штаба на ТВД, назначение командующего силами и осуществление штабом ВГК ОВС НАТО в Европе стратегического командования, координации и управления. В будущем обязанность по политическому руководству и координации, которую сегодня выполняют ведущие страны ИСАФ, будет возложена на Североатлантический совет, при проведении тесных консультаций со странами, выделяющими воинские контингенты и не являющимися членами НАТО.

Несмотря на то, что у России нет намерения направить войска в Афганистан, российская сторона предложила свое содействие ИСАФ в области обмена информацией, осуществления грузовых воздушных перевозок, предоставления права на пролет и транзит, а также работы медицинских служб и служб эвакуации. НАТО приветствовала российское предложение об оказании помощи и изучает, в каких конкретных областях эта поддержка была бы наиболее полезной.

Содействие в выполнении Польшей ее роли в Ираке

НАТО согласилась выделить Польше в связи с ее участием в силах по стабилизации в Ираке и осуществлением этой страной руководства сектором следующие виды поддержки: формирование сил, тыловое обеспечение, связь и сбор разведданных. Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон подчеркнул: «Речь идет не о присутствии НАТО в Ираке, а просто-напросто об оказании помощи Польше со стороны НАТО».

Тем временем Североатлантический союз принял решение об окончании развертывания в Турции самолетов наблюдения, средств ПРО и средств химической и биологической защиты, направленных в эту страну для защиты Турции от возможного нападения со стороны Ирака.

Задачи преобразования НАТО

Лорд Робертсон анализирует значимость пражского саммита и рассматривает будущие вызовы.

Лорд Робертсон - Генеральный секретарь НАТО.

О любой организации судят не по тому, как она работает, когда все идет хорошо, а по тому, как она умеет справляться с трудностями. В этом отношении в период после ноябрьского саммита НАТО в Праге Североатлантическому союзу пришлось столкнуться с вопросами, вызвавшими разногласия между государствами-членами. Для урегулирования расхождений между национальными позициями потребовалось вести трудные переговоры.

В начале 2003 г. между союзниками по НАТО возникла напряженная дискуссия по вопросу сроков оказания поддержки в обороне Турции при сдерживании возможного нападения Ирака. Необходимо отметить, что НАТО по сути своей предназначена для трудных переговоров, ведущих к достижению консенсуса. Более того, несмотря на расхождения по вопросу политики в отношении Ирака, возникшие в Европе и на трансатлантическом уровне, а также массовые протесты и предстоящие выборы в ряде стран НАТО, Североатлантический союз добился достаточного консенсуса для предоставления содействия Турции в обороне на случай необходимости отражения угрозы со стороны Ирака.

Вопрос, как уже отмечалось, заключался в сроках, а не в сути дела. Несмотря на разногласия, союзники по НАТО продемонстрировали серьезное отношение к своим обязательствам по договору и готовность выполнять их. Было бы предпочтительным быстро и спокойно решить этот вопрос, но главное, в конце концов, то, что результат был достигнут. Более того, после завершения процесса планирования было быстро принято решение развернуть в Турции соответствующие средства.

В предстоящие месяцы и годы членам Североатлантического союза, несомненно, придется вновь напряженно трудиться над формированием консенсуса по трудным вопросам. Надо отметить, что даже во время «холодной войны» страны НАТО часто не соглашались друг с другом. Бывший генеральный секретарь НАТО лорд Каррингтон любил говаривать, что в отличие от советского блока НАТО поет не в унисон, но стройно. Демократическое своеобразие Североатлантического союза определяет действенность НАТО и в хорошие, и в плохие времена. Именно поэтому в период после 11 сентября 2001 г. ей удалось достичь широкого консенсуса по ряду важнейших вопросов.

Широкий консенсус

Прежде всего, мы достигли единства мнений о характере новых угроз и наилучших способах отражения их НАТО и ее членами. Терроризм и распространение оружия массового поражения - это два важнейших вызова XXI века. С учетом этого союзники по НАТО применили ст. 5 Североатлантического договора в ответ на террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 г. Еще одним проявлением этого стало решение направить силы в Афганистан для борьбы с «Аль-Каидой» и талибами. В результате этих решений в 2002 г. мы фактически положили конец постоянным спорам о том, может или должна ли НАТО выходить за пределы своей «зоны ответственности».

На пражском саммите мы сделали еще один шаг в расширении этого консенсуса. Мы одобрили новую концепцию защиты от терроризма, в которой говорится, что наши силы должны быть способны «сдерживать и дезорганизовывать нападения террористов, а также защищать от них», причем они должны выполнять эти задачи там, где этого требуют наши интересы. Более того, Североатлантический союз уже подтвердил это обязательство, предоставив поддержку германо-голландскому командованию Международных сил по содействию безопасности, развернутых в настоящее время в Кабуле.

Мы уже прошли большой путь к формированию нового консенсуса о том, как бороться с угрозой оружия массового поражения. В Праге руководители НАТО договорились совершенствовать средства обнаружения ОМП, оснастить силы НАТО лучшими средствами защиты и оказывать поддержку гражданским органам власти в случае чрезвычайных ситуаций. Они также выдвинули инициативу о проведении нового исследования технико-экономической осуществимости противоракетной обороны НАТО с целью рассмотрения вариантов защиты территории Североатлантического союза, его войск и населенных центров от всего комплекса ракетных угроз.

Теперь существует консенсус и по вопросу военного потенциала, который необходим нам для противодействия новым угрозам. В Праге было достигнуто соглашение о реформе структуры военного управления НАТО для повышения ее способности реагировать на новые угрозы и осуществлять быстрое развертывание.

Союзники по НАТО также обязались осуществить крупномасштабные меры по совершенствованию ключевых аспектов современных военных операций, в частности, стратегических транспортных средств, оперативной совместимости сил и средств и высокоточных боеприпасов. Многие союзники по НАТО взяли на себя подобные обязательства на индивидуальной основе, некоторые объединились с другими союзниками с целью повышения эффективности при ликвидации существующего дефицита средств. Однако самое важное то, что все эти обязательства имеют ясный и конкретный характер, позволяющий легко следить за продвижением этой работы. Таким образом, Пражское обязательство о потенциале действительно знаменует собой переломный момент в процессе приведения сил и средств европейских стран в соответствие с требованиями XXI века.

Другим важным прорывом в области повышения военного потенциала стало достигнутое в Праге соглашение о создании Сил реагирования НАТО (НСР). Эти современные силы позволят Североатлантическому союзу быстро и эффективно реагировать на новые угрозы. НСР по своему определению позволят более справедливо распределять риски между союзниками уже при проведении конкретных операций, а не только в постконфликтный период. Кроме того, объединяя лучшие части и подразделения с обеих сторон Атлантики, НСР будут служить катализатором процесса преобразований, необходимого для всех вооруженных сил стран Североатлантического союза. Необходимо вновь отметить, что консенсус по этому новому вопросу был достигнут в предельно короткие сроки.

Преобразование Североатлантического союза

До 11 сентября 2002 г. ожидалось, что главное внимание на пражском саммите будет уделяться расширению НАТО. На самом деле приглашение семи новых стран вступить в Североатлантический союз стало лишь частью более широкой повестки дня по преобразованию НАТО. Существует прочный консенсус по вопросу процесса расширения как стратегического императива будущего, сохраняющего свою важность даже после того, как в следующем году к НАТО официально присоединятся семь стран. Это связано с тем, что наряду с расширением состава Европейского союза расширение НАТО поможет консолидации Европы и превращению ее в единое пространство безопасности. Кроме того, это станет огромным шагом на пути к превращению Европы в континент, на котором больше не будут возникать войны.



Звездная палата: после присоединения к НАТО семи стран количество точек зрения, высказываемых за общим столом Североатлантического совета, увеличится. (© НАТО).

Некоторые аналитики вопросов безопасности подвергают сомнению способность НАТО действительно функционировать при большом числе членов. Несомненно, количество точек зрения, высказываемых за общим столом, увеличится. Но, как это уже было в ходе предшествующих туров расширения НАТО, большее число точек зрения не обязательно означает существование больших различий во взглядах. Хотя ни одна из семи приглашенных стран не обладает впечатляющим военным потенциалом, у каждой из них имеются свои особые «ниши потенциала», которые будут весьма ценными для НАТО. Более того, они привнесут энтузиазм, стремление, при необходимости, идти на риск и будут высоко ценить незыблемость трансатлантического союза. На основе такого твердого политического обязательства НАТО будет оставаться энергичной организацией, независимо от числа входящих в нее членов.

События 11 сентября 2001 г. поистине превратили терроризм из внутренней угрозы в вызов международной безопасности. По этой причине союзники по НАТО стремятся к привлечению своих 27 государств-партнеров к противодействию этой угрозе. В Плане действий по борьбе с терроризмом, одобренном в Праге, определяются возможности конкретного сотрудничества в этой области. Широкомасштабные усилия по оказанию содействия партнерам в проведении внутренних реформ и решении проблем безопасности оказывают позитивное воздействие на процесс искоренения терроризма и предотвращение его распространения в других странах.

В прошлом году мощный импульс получило сотрудничество с особым партнером НАТО -

Россией. После 11 сентября 2001 г. союзники по НАТО и Россия быстро осознали необходимость совместно противостоять общим угрозам и неприемлемость дальнейших споров по таким вопросам, как расширение НАТО. Понимание этого привело к созданию в мае прошлого года Совета Россия-НАТО. Более того, оно продолжает способствовать конструктивному сотрудничеству под эгидой этого совета по широкому кругу вопросов безопасности, в том числе борьбы с терроризмом и предотвращения распространения оружия массового поражения.

Сразу после пражского саммита в декабре прошлого года мы достигли еще одного прорыва в наших отношениях. Была согласована официальная основа сотрудничества между Североатлантическим союзом и Европейским союзом по вопросам антикризисного регулирования и предотвращения конфликтов. До этого, хотя обе организации успешно сотрудничали друг с другом, в частности, при предотвращении гражданской войны в бывшей югославской Республике Македонии* в 2001 г., нам не удавалось придать институциональный характер нашим отношениям. Теперь это положение изменилось.

Новое соглашение между ЕС и НАТО обладает потенциалом преобразования не только европейской безопасности, но и трансатлантических отношений. Обе стороны Атлантики выиграют оттого, что при операциях под руководством ЕС будет возможность использовать силы, средства и ресурсы НАТО. У Европейского союза появится возможность продемонстрировать свой потенциал серьезного участника процесса обеспечения безопасности. И если ему удастся постепенно принять у НАТО ответственность за поддержание стабильности на Балканах, то силы США, в частности, смогут выполнять другие неотложные задачи. Это поможет облегчить более справедливое перераспределение финансового бремени между США и Европой, достигшей своей зрелости.

В общем, после 11 сентября 2001 г. мы прошли удивительно большой путь. Существует широкое совпадение взглядов по вопросам новых угроз и способов их отражения; сил и средств, необходимых для реагирования на эти угрозы; вкладов, которые смогут внести в наше общее дело новые члены НАТО; а также необходимости работать вместе с государствами-партнерами и нашим ключевым стратегическим партнером, Европейским союзом. Вместе с тем, очевидно, что сейчас не время для самоуспокоенности.

Будущие вызовы

Прежде всего, НАТО и ее членам предстоит выполнить напряженные обязательства, которые были приняты на пражском саммите. Это относится и к активизации усилий по отражению террористической угрозы, и к углублению сотрудничества с нашими партнерами. Это, в частности, относится к обязательствам, которые взяли на себя все девятнадцать членов НАТО в рамках Пражского обязательства о потенциале, каждое из которых имеет принципиальное значение для эффективности и авторитета НАТО в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, нам необходимо завершить оформление наших связей с Европейским союзом. Работа по реализации декабрьского соглашения началась немедленно. Особое внимание в ней уделяется созданию возможностей для передачи Европейскому союзу полномочий по операции НАТО в бывшей югославской Республике Македонии*. Однако долгосрочный потенциал нашего сотрудничества выходит далеко за рамки антикризисного регулирования на Балканах. Оно должно углубляться по мере того, как обе организации будут расширяться и у них появится не менее девятнадцати общих членов.

В-третьих, нам необходимо удвоить свои усилия по привлечению на свою сторону общественности. Одна из характеристик этой новой обстановки безопасности заключается в том, что наша политика в области безопасности и наши институты меняются быстрее, чем восприятие нашей общественности. В результате этого задача разъяснения подлинной сути НАТО и особенностей ее деятельности становится все более актуальной. Нам необходимо прилагать дополнительные усилия для обеспечения понимания общественностью того, что новая НАТО - это по-прежнему всеобщая, сильная организация, готовая к оказанию поддержки.

События 11 сентября 2001 г. и проблема Ирака показывают, что мы находимся в важнейшем переходном периоде. Меняется обстановка безопасности, а с ней и способы реагирования на нее, и наше отношение друг к другу. Принципиально важно в этот период сохранить и упрочить то, что позволило нам выйти на современный уровень, а также в значительной степени обеспечило нашу безопасность, процветание и благосостояние. Короче говоря, нашу общую трансатлантическую культуру доверия, сотрудничества и взаимной поддержки.

Данная статья была впервые опубликована в ежеквартальном журнале «Вестник НАТО», имеющемся на русском языке по адресу: www.nato.int/review

НАТО
ВЕСТНИК

В издании «Пражский саммит и преобразование НАТО» представлен краткий обзор принятых решений и опубликованы все официальные документы.



“НАТО после Праги” - брошюра с кратким обзором решений, принятых на исторической встрече в верхах в ноябре 2002 года в Праге.



“НАТО сегодня” - подробный справочник об организации, ее политике и деятельности, предназначенный для широкого круга читателей.



“Хроника событий НАТО” - еженедельный Интернет-бюллетень с краткой информацией о событиях в НАТО, дающий широкий обзор деятельности Альянса.
<http://www.nato.int/docu/update/index.htm>



“Новости НАТО” - ежеквартальный журнал, освещающий сотрудничество между Россией и НАТО, а также актуальные вопросы НАТО. В статьях необязательно выражается официальная позиция НАТО или правительств ее стран-участниц.
Редактор: Вики Нильсен (факс: +32 2 707 4579)
Опубликовано Отделом общественной дипломатии НАТО,
1110 Брюссель, Бельгия
© НАТО