

"РОССИЯ-НАТО: объединяя усилия - 2006"
НАТО-РОССИЯ: СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ И В БОРЬБЕ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА

Выступление Эрика Сандала,
Управление операций НАТО,
на конференции в Самаре, 15 мая 2006 г.

В политической и военной областях, как заявил Президент РФ В.В. Путин, "мы (Россия и НАТО) прошли очень долгий путь от противоборства к диалогу и от конфронтации к сотрудничеству". Практическое военное сотрудничество "в поле" началось в рамках миротворческих операций на Балканах и продолжается в настоящее время в рамках борьбы против терроризма.

1. Миротворческие операции на Балканах.

В 1996 году в Боснии и Герцеговине был развернут первый российский миротворческий контингент в составе ИФОР, операция по выполнению дейтонского мирового соглашения, и затем в составе СФОР и КФОР в Косово, под руководством НАТО. С тех пор, и до июля 2003 года, военнослужащие России служили бок о бок со своими сослуживцами из вооружённых сил стран Североатлантического союза. Среди государств-участников не входящих в НАТО, российский военный контингент в этих силах был самым большим.

Россия сыграла ключевую дипломатическую роль в разрешении кризиса в Косово, и в июне 1999 года, когда там было проведено развёртывание Сил для Косово (КФОР), в них также приняли участие российские миротворцы.

Они успешно выполнили поставленные перед ними задачи благодаря своему профессионализму, дисциплинированности и

непредвзятому отношению, тесно взаимодействовали с контингентами других сил стран НАТО и стран, не входящих в НАТО, размещенных на Балканах. Помимо налаживания мира и стабильности в Боснии и Герцеговине и в Косово, миротворческие операции на Балканах помогли военным НАТО и России достичь лучшего взаимопонимания и сделать существенные шаги в сторону оперативной совместимости сил. В течение долгого времени службы в составе СФОР и КФОР, российские миротворцы и миротворцы НАТО разрабатывали рабочие методы и порядок действий для обеспечения эффективного и успешного взаимодействия своих сил в сложных и трудных ситуациях.

Российские миротворцы, проходившие службу на Балканах, имели возможность познакомиться с тем, как функционирует и действует НАТО. Тем самым, они на собственном опыте убедились в том, что НАТО - это открытая организация, занимающаяся широким кругом сложных проблем безопасности и готовая взаимодействовать и тесно сотрудничать со странами-партнёрами во имя выработки долгосрочных решений.

Летом 2003 года российские контингенты были выведены из состава СФОР и КФОР. Но это не означало конец сотрудничества между Россией и НАТО в деле миротворчества и урегулирования конфликтов. Как заявил недавно заместитель министра иностранных дел РФ Александр Грушко, "проблематика миротворчества всегда занимала и занимает одно из приоритетных мест во взаимоотношении между Россией и НАТО. Мы накопили немалый опыт сотрудничества в этой сфере. С учётом уроков сотрудничества "в поле" на Балканах, в Совете Россия-НАТО (СРН) был разработан концептуальный документ "Политические аспекты базовой концепции миротворческих операций Россия-НАТО" (одобрен 20 сентября 2002 года), который устанавливает механизм и параметры для политических консультаций и принятия решений при проведении совместных миротворческих операций, где Россия и НАТО будут действовать на равноправной основе как при подготовке, так и при проведении таких операций. В настоящее время уже ведётся разработка оперативных аспектов этой концепции.

2. Афганистан

Что касается афганского урегулирования, заместитель министра иностранных дел Грушко также заявил, что Россия будет дальше помогать в выполнении задач международных сил по содействию безопасности в Афганистане, командование которыми осуществляет НАТО под эгидой Совета Безопасности ООН.

8 декабря 2005 года на заседании министров иностранных дел Совета Россия-НАТО был одобрен пилотный проект по содействию в подготовке кадров для антинаркотических структур Афганистана и транзитных стран Центральной Азии. Этот экспериментальный проект СРН - серьезный шаг в налаживании реального сотрудничества в деле противодействия афганской наркоугрозе. Как сказал министр иностранных дел РФ С.В. Лавров на пресс-конференции по итогам неформального заседания СРН в Софии 28 апреля 2006 года, "нас всех тревожит растущая связь наркотрафика и терроризма". Этот пилотный проект осуществляется в координации с Управлением по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН). В настоящий момент завершается предварительная организационная работа. Летом мы приступаем к практической реализации проекта. Мы убеждены, что здесь тоже открываются хорошие возможности для плодотворного взаимодействия между Россией и НАТО, которые помогут эффективно реализовывать потенциал соответствующих стран в борьбе с наркоугрозой.

3. Борьба против терроризма.

В ходе контактов на высоком уровне между Россией и НАТО, имевших место после террористических актов совершенных в отношении США 11 сентября 2001 года, в том числе двух встреч между Генеральным секретарем НАТО и Президентом России Владимиром Путиным, а также встречи министров иностранных дел стран Североатлантического союза и России в декабре 2001 года, изучались возможности придать новый

стимул и содержание отношениям между Россией и НАТО. В результате интенсивных переговоров была принята декларация "Отношения Россия-НАТО: новое качество", подписанная главами государств и правительств стран Североатлантического союза и России 28 мая 2002 года в Риме, в соответствии с которой был создан Совет Россия-НАТО (СРН). В настоящее время в СРН действует около 20 комитетов, рабочих и экспертных групп, занимающихся, в частности, вопросами обеспечения и совершенствования совместимости военных контингентов, военно-технического сотрудничества, систем противоракетной обороны и контроля за воздушным движением, укрепления потенциала реагирования на теракты и другие чрезвычайные ситуации, включая стихийные бедствия и технологические катастрофы. Предусмотрено сотрудничество в области военно-технических связей и оборонных исследований.

Россия и НАТО вместе переходят к реальным, конкретным шагам по формированию совместного потенциала реагирования на террористические угрозы, путём обмена опытом и информацией, проведения учений и тренировок антитеррористических подразделений, и противодействия кибертерроризму и защиты объектов инфраструктуры.

Важное значение в этом контексте имеет присоединение России к контртеррористической операции НАТО "Актив Эндевор" ("Активные усилия") в Средиземноморье. Российские корабли - крейсер "Москва", флагманский корабль Черноморского флота, и фрегаты "Пытливый" и "Сметливый" - успешно провели мероприятия по отработке совместных действий, которые помогут подготовить экипажи к оказанию помощи в рамках операции "Актив Эндевор". Эта военно-морская операция по патрулированию и сопровождению была начата в рамках Статьи 5 (обязательства НАТО по коллективной обороне) после терактов 11 сентября 2001 года. Её цель - обнаружение, предотвращение и срыв террористической деятельности. Её задачи - сдерживание, пресечение и защита от терактов.

Военные органы России и НАТО занимаются разработкой конкретных механизмов, которые позволят расширить сотрудничество в рамках этой операции, в особенности, в области обмена информацией и разведданными. Рассматривается также возможность расширения операции и включения таких задач, как борьба с терроризмом и распространением или использованием ядерного, биологического и химического оружия и средств его доставки.

Во время посещения корабля "Москва", стоявшего на якоре в Мессине в феврале 2006 года, господин Яап де Хооп Схеффер, первый Генеральный секретарь НАТО, поднявшийся на борт корабля Военно-Морского Флота Российской Федерации, заявил: "Скоро российские корабли будут патрулировать Средиземноморье рядом с кораблями НАТО, выполняя важную антитеррористическую задачу. НАТО и Российская Федерация будут вместе помогать сдерживать терроризм, а, возможно, и контрабанду людей и оружия. Это - замечательный пример того, какие действия могут совместно предпринимать НАТО и Россия, чтобы повысить безопасность граждан наших стран".

Заключение.

Как сказал Генеральный секретарь НАТО, "Россия и государства-члены НАТО, выступая вместе, как подлинно равные партнёры, выстроили практическое партнерство, основанное на прагматизме и общих интересах".

Тесное сотрудничество на высшем политическом и военном уровнях, как и "в поле" между Россией и НАТО на Балканах, имело важнейшее значение для улучшения взаимопонимания и укрепления отношений между Россией и НАТО. Установившееся взаимное доверие должно стать прочной основой дальнейшего расширения такого сотрудничества в разных ключевых областях, таких как урегулирование кризисов и конфликтов, миротворчество, борьба против терроризма и отражение новых угроз безопасности.

Движущей силой нового духа сотрудничества стало осознание того, что Россия и НАТО сталкиваются с общими вызовами, и у них одни стратегические приоритеты. Это справедливо и в отношении такого общего приоритета, как противодействие новым угрозам безопасности - терроризму и распространению оружия массового уничтожения, а также необходимости проведения военной реформы, создания эффективных и полностью боеготовых вооружённых сил, способных к быстрому развёртыванию и к совместным действиям. Россия и НАТО нуждаются друг в друге для противодействия вызовам XXI века. Добиться этого можно только путём открытого диалога, взаимного доверия и практического сотрудничества в областях, представляющих общий интерес.