



**ПУТЕВОДИТЕЛЬ
ПО МАТЕРИАЛАМ САММИТА НАТО
В ВАШИНГТОНЕ**

23 - 25 апреля 1999 г.



Содержание

1	Введение	
	Как пользоваться путеводителем	7
2	Итоги саммита	
	Вашингтонская декларация	11
	Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне	13
	<i>Достижения вашингтонской встречи на высшем уровне</i>	25
3	НАТО на Балканах	
	Заявление по Косово	29
	Резюме председателя по итогам встречи Североатлантического совета на уровне глав государств и правительств с представителями стран региона Союзной Республики Югославия	31
	Заявление по итогам заседаний министров иностранных дел и министров обороны	33
	Выдержки из Коммюнике вашингтонской встречи по роли НАТО в бывшей Югославии	35
	<i>Роль НАТО в связи с Косово</i>	37
	<i>Роль НАТО в Боснии и Герцеговине</i>	43
4	Стратегия и оборона	
	Стратегическая концепция Североатлантического союза	47
	Инициатива об оборонном потенциале	63
	<i>Исходные положения Стратегической концепции</i>	65
	<i>Развитие европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСОБО) в рамках НАТО</i>	66
	<i>Концепция многонациональных оперативных сил</i>	68
	<i>Реформа структуры объединенного военного командования НАТО</i>	69
5	Политика “открытых дверей” НАТО	
	План действий по подготовке к членству в НАТО	73
	<i>Вступление в НАТО Венгрии, Польши и Чешской Республики</i>	81
	<i>Политика “открытых дверей” НАТО</i>	83

6 **Партнерская деятельность НАТО**

Резюме председателя заседания Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне	87
Декларация глав государств и правительств стран-участниц заседания Комиссии НАТО-Украина на высшем уровне	89
<i>Дальнейшее развитие СЕАП</i>	91
<i>“Партнерство ради мира” – углубление партнерства и повышение его оперативности</i>	93
<i>НАТО и Россия</i>	95
<i>НАТО и Украина</i>	97
<i>Средиземноморский диалог</i>	99
<i>Гражданское чрезвычайное планирование в рамках СЕАП</i>	101
<i>Научная программа НАТО</i>	105

7 **Приложения**

<i>Что такое НАТО?</i>	109
<i>Истоки Североатлантического совета и роль встреч на высшем уровне в истории НАТО</i>	113
<i>Сокращения и словосочетания, используемые в НАТО</i>	117



Введение

Как пользоваться путеводителем

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ПУТЕВОДИТЕЛЕМ

• • •

“Здесь, Вашингтоне, мы воздали должное достижениям прошлого и определили очертания нового союза для решения трудных задач будущего.”

из Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне

“Кризис в Косово является главным вызовом ценностям, за которые НАТО выступала со времени своего создания, — демократии, правам человека и верховенству закона... Мы не позволим этой компании террора достичь своих целей.”

из Вашингтонского заявления по Косово

• • •

Вашингтонская встреча на высшем уровне проходила в беспрецедентный период в истории Североатлантического союза. В апреле 1999 г. внимание всех было приковано к Балканам, где НАТО вела авиационную кампанию в Югославии в поддержку политических целей международного сообщества по достижению мира в Косово. Одновременно с этим Североатлантический союз, праздновавший свое пятидесятилетие, приветствовал в своих рядах трех новых членов и подводил итоги напряженной работы по насыщенной программе, определенной в 1997 г. на встрече на высшем уровне в Мадриде.

Документы, принятые на саммите, отражают эти необычные времена. В них раскрывается глубина и масштабы повседневной деятельности Североатлантического союза и подчеркивается способность НАТО к изменению в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Самое главное то, что они характеризуют многогранность обязательств союза по защите мира, стабильности, свободы и созданию Европы “целостной и свободной, где безопасность и процветание неделимы и доступны всем” (из Вашингтонской декларации).

В брошюре собраны все официальные документы и декларации, принятые в связи с вашингтонской встречей на высшем уровне. Все они воспроизводятся полностью и отражают официальные точки зрения Североатлантического союза и представителей стран, участвовавших в различных заседаниях в Вашингтоне.

В этот сборник также включен ряд информационно-справочных материалов. В них содержится дополнительная информация исторического характера или пояснения программ и видов деятельности, рассматриваемых в официальных документах, таких как реформа военной структуры НАТО и инициативы, направленные на дальнейшее углубление программы “Партнерство ради мира”. Эти материалы не являются официальными документами,

в отличие от официально согласованных в НАТО коммюнике и заявлений, и содержат общую справочную информацию.

Материалы, включенные в настоящую брошюру, организованы по тематическому принципу, начиная с “Вашингтонской декларации”, являющейся концептуальным заявлением Североатлантического союза и “Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне”, где пункт за пунктом кратко излагаются решения, принятые на самой встрече. В этих документах, имеющих общий характер, характеризуются общие цели и направление деятельности Североатлантического союза.

В следующем разделе, отражающем активное участие НАТО в событиях в Балканском регионе, представлены как официальные заявления, так и справочные материалы по кризису в Косово и роли НАТО в Боснии и Герцеговине. В ходе заседаний в Вашингтоне, в том числе и с участием глав двадцати пяти государств-партнеров и стран региона, руководители стран НАТО уделили большое внимание развитию событий в Югославии, и это нашло свое отражение в документах встречи.

Затем в сборнике представлен ряд материалов, посвященных непосредственно вопросам стратегии и обороны. Этот раздел открывается Стратегической концепцией НАТО, в которой излагаются цели и задачи Североатлантического союза и указываются направления развития потенциала, необходимого для их достижения. В Вашингтоне Североатлантический союз также обнародовал заявление о новой программе совершенствования оборонного потенциала – Инициативу об оборонном потенциале. Это заявление в полном изложении следует за Стратегической концепцией. Затем даются справочные материалы, в которых представлена более подробная информация по вопросам, связанным с этими документами, таким как развитие европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСОБО) в рамках Североатлантического союза и реформа структуры объединенного военного командования НАТО.

Одним из главных событий встречи на высшем уровне было участие в ней в качестве полноправных членов Венгрии, Польши и Чешской Республики. В соответствии с обязательством держать “двери” в НАТО открытыми, руководители союза объявили о принятии Плана действий по подготовке к членству в НАТО, направленном на предоставление содействия и рекомендаций странам, стремящимся вступить в Североатлантический союз. В информационно-справочных материалах, сопровождающих этот документ, более подробно излагаются вопросы недавнего вступления в НАТО трех новых стран и политика “открытых дверей” союза.

В разделе, озаглавленном “Деятельность НАТО по укреплению партнерства”, содержатся официальные документы сессии на высшем уровне Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и встречи на высшем уровне между НАТО и Украиной, а также дополнительные справочные материалы по этим двум вопросам и по различным видам деятельности НАТО с государствами-партнерами. Число и разнообразие программ и инициатив партнерства подчеркивают цель Североатлантического союза создать “ядро системы безопасности на основе сотрудничества между НАТО и ее партнерами на XXI век” (из Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне). И, наконец, брошюру завершают приложения с основными информационно-справочными материалами о НАТО, об истоках Североатлантического совета и роли встреч на высшем уровне в истории союза, а также список употребительных словосочетаний и сокращений НАТО.

Отдел информации и прессы НАТО выражает надежду, что настоящий сборник документов отражает исключительный характер событий, в атмосфере которых проходила вашингтонская встреча на высшем уровне, и является ценным источником информации для ученых, специалистов и широкого круга читателей.



Итоги саммита

Вашингтонская декларация

•

Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне

•

Достижения вашингтонской встречи на высшем уровне

ВАШИНГТОНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

• • •

Подписана и обнародована главами государств и правительств стран-участниц сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, округ Колумбия 23-24 апреля 1999 г.

1. Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, заявляем о нашей взаимной приверженности в новом столетии защищать наши народы, нашу территорию и нашу свободу, основанную на демократии, правах человека и верховенстве закона. За последние пятьдесят лет в мире произошли глубокие изменения, но наши общие ценности и интересы в области безопасности остаются неизменными.
2. На этой юбилейной сессии на высшем уровне мы подтверждаем нашу решимость и далее продвигаться к этим целям, укреплять навыки доверия и сотрудничества, которые мы развиваем уже более пятидесяти лет. Коллективная оборона остается главной целью НАТО. Мы подтверждаем нашу приверженность защите мира, стабильности и свободе.
3. Мы воздаем должное мужчинам и женщинам, которые служат нашему союзу и защищают дело свободы. В их честь и в интересах создания лучшего будущего, мы будем содействовать созданию прочного и широкого евроатлантического сообщества демократических стран — сообщества, где защищаются права человека и основные свободы; где границы все больше открываются для людей, идей и торговли; где война становится немыслимой.
4. Мы еще раз подтверждаем нашу веру, как это указано в Североатлантическом договоре, в цели и принципы Устава ООН и еще раз заявляем о нашем стремлении к миру со всеми государствами и урегулированию международных споров мирными средствами.
5. Мы должны также эффективно решать новые проблемы в будущем, как мы их решали в прошлом. Мы определяем курс НАТО на пороге XXI века: союза, приверженного коллективной обороне, способного отражать современные и будущие угрозы нашей безопасности, усиленного новыми членами и открытого для вступления других стран, сотрудничающего с другими институтами, партнерами и странами Средиземноморского диалога, взаимно укрепляя друг друга для упрочения евроатлантической безопасности и стабильности.
6. НАТО воплощает в себе жизненно важное партнерство между Европой и Северной Америкой. Мы приветствуем дополнительный стимул в деле усиления европейского оборонного потенциала, позволяющий европейским союзникам вести более эффективные совместные действия и укрепляя, таким образом, трансатлантическое партнерство.
7. Мы, как и прежде, выражаем решимость придерживаться твердой позиции по отношению к тем, кто нарушает права человека, разжигает войну и завоевывает территорию. Мы будем проявлять политическую солидарность и поддерживать военные силы, необходимые для защиты наших государств и решения проблем безопасности в следующем столетии. Мы торжественно обещаем улучшить наш оборонный потенциал для выполнения всех миссий Североатлантического союза в XXI веке. Мы будем продолжать укрепление доверия и безопасности посредством контроля над

вооружениями, разоружения и мер по нераспространению оружия массового поражения. Мы еще раз подтверждаем наше осуждение терроризма и нашу решимость защитить себя от этого бедствия.

8. Наш союз остается открытым для всех европейских демократических стран, независимо от их географического расположения, желающих и способных выполнять обязанности, связанные с членством, и вхождение которых в союз будет углублять общую безопасность и стабильность в Европе. НАТО является существенной опорой широкого сообщества стран с общими ценностями и ответственностью. Совместная деятельность союзников и партнеров, включая Россию и Украину, развивает сотрудничество между ними и стирает размежевания, созданные “холодной войной”, помогая создавать единую и свободную Европу, где безопасность и процветание неделимы и доступны всем.
9. Пятьдесят лет после создания НАТО судьбы Северной Америки и Европы остаются нераздельными. Нашими совместными действиями мы сохраняем свободу и безопасность, повышаем стабильность с такой степенью надежности, которую невозможно достичь никому из нас самостоятельно. В настоящее время и на предстоящее столетие мы заявляем в качестве главных целей нашего союза прочный мир, безопасность и свободу для всех народов Европы и Северной Америки.

КОММЮНИКЕ ВАШИНГТОНСКОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

• • •

Обнародовано главами государств и правительств
на сессии Североатлантического совета в Вашингтоне,
округ Колумбия, 24 апреля 1999 г.

СОЮЗ НА XXI ВЕК

1. Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, собрались в Вашингтоне, чтобы отпраздновать пятидесятилетие НАТО и представить наше видение Североатлантического союза в XXI веке. Североатлантический союз, основанный на принципах демократии, свободы личности и верховенства закона, остается основой нашей коллективной обороны; он воплощает в себе трансатлантические связи, скрепляющие уникальное партнерство Северной Америки и Европы в области обороны и безопасности.
2. Пятьдесят лет назад, в тревожное и полное неопределенности время, был основан Североатлантический союз. Он выдержал проверку пяти десятилетий и дал возможность гражданам стран-союзниц жить в беспрецедентный период мира, свободы и процветания. Здесь, в Вашингтоне, мы воздали должное достижениям прошлого и определили очертания нового союза для решения трудных задач будущего. Этот новый союз будет более крупным, у него будет больший потенциал и больше гибкости, он будет привержен коллективной обороне и способен брать на себя выполнение новых задач, включая содействие эффективному предотвращению конфликтов и активному участию в урегулировании кризисов, в том числе, в операциях по реагированию на кризисы. Североатлантический союз будет сотрудничать с другими государствами и организациями в деле расширения безопасности, процветания и демократии во всем Евроатлантическом регионе. Сегодняшнее присутствие трех новых союзников – Венгрии, Польши и Чешской Республики – показывает, что мы преодолели раскол Европы.
3. Североатлантический союз использует возможность, предоставляемую пятидесятилетием, чтобы выразить свое признание и искреннюю благодарность военнослужащим всех государств-союзников, мужчинам и женщинам, за их решимость, способность жертвовать собой, приверженность и верность делу свободы. Союз приветствует существенный вклад этих регулярных и резервных сил, которые в течение пятидесяти лет гарантировали свободу и обеспечивали трансатлантическую безопасность. Наши государства и наш союз находятся у них в долгу и выражают им глубокую благодарность.
4. НАТО XXI века начинается сегодня – НАТО, которая сохраняет прежние сильные стороны, и у которой появились новые задачи, новые члены и новые партнерства. С этой целью мы:
 - утвердили обновленную Стратегическую концепцию;
 - вновь подтвердили свою приверженность процессу расширения Североатлантического союза и утвердили План действий по подготовке к членству в НАТО для стран, желающих вступить в нее;

- завершили работу над ключевыми элементами берлинских решений по созданию европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза и приняли решение о дальнейшем повышении ее эффективности;
 - выдвинули инициативу об оборонном потенциале;
 - активизировали наши отношения с партнерами посредством углубленной и более оперативной программы “Партнерство ради мира” и усилили наши консультации и сотрудничество в рамках Совета евроатлантического партнерства;
 - углубили Средиземноморский диалог;
 - приняли решение об активизации усилий Североатлантического союза, направленных против оружия массового поражения и средств его доставки.
5. Как часть адаптации Североатлантического союза к новым задачам в области безопасности мы обновили нашу Стратегическую концепцию для приведения ее в полное соответствие с новыми условиями безопасности, в которых находится союз. В обновленной концепции вновь подтверждается наша приверженность коллективной обороне и трансатлантическим связям; учитываются вызовы, с которыми сталкивается в настоящее время Североатлантический союз; характеризуется союз, готовый к упрочению безопасности и стабильности Евроатлантического региона и имеющий для этого полный набор сил и средств; в ней еще раз подтверждена наша приверженность созданию европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза; придается особое значение усилению роли партнерства и диалога; подчеркивается необходимость развития сил и средств обороны до достижения ими полного потенциала для выполнения всего круга задач Североатлантического союза, включая силы с большой способностью к развертыванию, ведению длительных действий, живучести и эффективному ведению боевых действий; и с этой целью в ней содержатся директивы для военных руководящих органов НАТО.
6. Для достижения своей существенной цели в качестве союза государств, приверженных Вашингтонскому договору и уставу ООН, Североатлантический союз выполняет следующие главные задачи в области безопасности.
- Безопасность: обеспечивать одну из незаменимых основ стабильности обстановки в области евроатлантической безопасности, на базе развития демократических институтов и приверженности мирному разрешению споров, при которых ни одна страна не сможет запугивать или использовать давление на другую страну угрозой силы или ее применением.
- Консультации: служить, как указано в статье 4 Североатлантического договора, в качестве важного трансатлантического форума для проведения консультаций между союзниками по любым вопросам, затрагивающим их жизненно важные интересы, включая возможные события, представляющие потенциальную угрозу безопасности членов, а также для соответствующей координации их усилий в областях, вызывающих общую озабоченность.
- Сдерживание и оборона: обеспечивать сдерживание и оборону от любой угрозы агрессии против любого государства-члена НАТО, как указано в статьях 5 и 6 Вашингтонского договора.
- В целях упрочения безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе:
- урегулирование кризисов — быть готовым, на разовой основе и по принципу консенсуса, в соответствии со статьей 7 Вашингтонского договора, эффективно содействовать предотвращению конфликтов и активно участвовать в урегулировании кризисов, включая операции по реагированию на кризис;
 - партнерство — развивать широкое партнерство, сотрудничество и диалог с другими странами Евроатлантического региона, с целью повышения транспарентности, взаимного доверия и способности к совместным действиям с Североатлантическим союзом.
7. Мы горячо приветствуем участие трех новых союзников — Венгрии, Польши и Чешской Республики — в их первой сессии Североатлантического союза на высшем уровне. Их присоединение к Североатлантическому договору открывает новую главу в истории Североатлантического союза.

Сегодня мы вновь подтверждаем нашу приверженность открытости Североатлантического союза в соответствии со статьей 10 Североатлантического договора и параграфом 8 Декларации мадридской встречи на высшем уровне. Мы торжественно обещаем, что НАТО будет и далее приветствовать новых членов, способных развивать принципы Договора и вносить свой вклад в укрепление мира и безопасности в Евроатлантическом регионе. Это составляет часть эволюционного процесса, учитывающего развитие событий в области политики и безопасности во всей Европе. Наша приверженность расширению союза является частью более широкой стратегии расширения зоны стабильности и сотрудничества с нашими партнерами в строительстве неразделенной и свободной Европы. Продолжающийся процесс расширения укрепляет Североатлантический союз и усиливает безопасность и стабильность в Евроатлантическом регионе. Три новых члена не будут последними.

На встрече на высшем уровне в Мадриде мы отметили прогресс, достигнутый рядом стран, стремящихся вступить в Североатлантический союз, в выполнении обязанностей и обязательств возможного членства.

Сегодня мы признаем и приветствуем продолжающиеся усилия и прогресс, достигнутый Румынией и Словенией. Мы также признаем и приветствуем продолжающиеся усилия и прогресс Латвии, Литвы и Эстонии. Мы принимаем к сведению и приветствуем позитивное развитие событий в Болгарии, произошедшее после мадридской встречи на высшем уровне. Мы также принимаем к сведению и приветствуем позитивное развитие событий в Словакии. Мы благодарны бывшей югославской Республике Македонии¹ за ее сотрудничество с НАТО в нынешнем кризисе и приветствуем ее прогресс в области реформ. Мы приветствуем сотрудничество Албании с Североатлантическим союзом в нынешнем кризисе и поддерживаем ее усилия по проведению реформ.

Мы приветствуем усилия и прогресс, достигнутый государствами-кандидатами со времени нашей последней встречи, по развитию политических, военных и экономических реформ. Мы высоко ценим достигнутые результаты и рассчитываем на дальнейший прогресс со стороны этих стран в укреплении их демократических институтов и в реструктуризации их экономической и военной систем. Мы принимаем в учет усилия, предпринятые этими государствами-кандидатами, наряду с усилиями других государств-партнеров по улучшению отношений с соседями и содействию безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Мы рассчитываем на углубление нашего сотрудничества со странами-кандидатами и на усиление их политического и военного участия в деятельности Североатлантического союза.

В предстоящие годы Североатлантический союз предполагает направить приглашения другим странам, стремящимся и способным принять на себя ответственность и обязанности членства, по мере принятия НАТО решения о том, что вступление этих стран будет служить общим политическим и стратегическим интересам Североатлантического союза, и что их вступление укрепит общеевропейскую безопасность и стабильность. Для наполнения содержанием этого обязательства, НАТО будет поддерживать активные отношения с теми странами, которые уже выразили интерес к членству в НАТО, а также с теми, которые могут пожелать стать членами в будущем. Те государства, которые уже выразили интерес к членству в НАТО, будут активно рассматриваться с точки зрения членства в будущем. Ни одна европейская демократическая страна, чье вступление в члены будет соответствовать целям Договора, не будут исключена из рассмотрения, независимо от ее географического расположения, каждая из них будет оцениваться по ее достоинствам. Все государства имеют неотъемлемое право на выбор средств обеспечения своей безопасности. Более того, для укрепления общей безопасности и стабильности в Европе, последующие шаги в продолжающемся процессе расширения Североатлантического союза должны уравнивать опасения в области безопасности всех союзников.

Мы приветствуем стремление кандидатов девяти стран, заинтересованных в настоящее время в членстве в Североатлантическом союзе. Поэтому мы готовы предоставлять консультации, помощь и практическую поддержку. С этой целью мы утвердили сегодня План действий по подготовке к членству в НАТО, который включает в себя следующие элементы:

(1)
Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

- представление кандидатами в члены индивидуальных годовых национальных программ их подготовки к будущему членству, охватывающих политические, экономические, оборонные, ресурсные, правовые аспекты и аспекты безопасности;
- сконцентрированный и открытый механизм обратной связи по вопросам хода выполнения государствами-кандидатами их программ, который включает в себя политические и технические консультации, а также ежегодные встречи на уровне Совета НАТО по формуле 19 + 1 для оценки достигнутого прогресса;
- итоговые совещания, способствующие координации содействия государствам-кандидатам со стороны НАТО и государств-членов в оборонной/военной областях;
- подход к военному планированию, который включает в себя разработку и анализ согласованных плановых заданий.

Мы поручаем министрам иностранных дел стран НАТО вести постоянное наблюдение за ходом процесса расширения, включая План действий по подготовке к членству, и докладывать нам об этом. Мы рассмотрим этот процесс на нашей следующей встрече на высшем уровне, которая будет проводиться не позднее 2002 г.

8. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность сохранению трансатлантических связей, включая нашу готовность к достижению, насколько это возможно, целей общей безопасности посредством Североатлантического союза. Мы удовлетворены прогрессом, достигнутым в выполнении берлинских решений и вновь подтверждаем наше твердое обязательство продолжать процесс усиления европейской опоры Североатлантического союза на основе нашей Брюссельской декларации 1994 г. и принципов, согласованных в 1996 г. в Берлине. Мы с удовлетворением отмечаем, что ключевые элементы брюссельских решений уже осуществляются. Сюда входят гибкие варианты подбора европейского командующего НАТО и штаба НАТО для возглавляемых ЗЕС операций, а также конкретная сфера полномочий заместителя ВГК ОВС НАТО в Европе и адаптированная концепция Многонациональных оперативных сил. Установлены тесные связи между двумя организациями, включающие планирование, учения (в частности, совместные учения по урегулированию кризиса в 2000 г.) и консультации, а также рамки для выделения и возвращения сил и средств Североатлантического союза.
9. Мы приветствуем новый импульс, приданный общему европейскому курсу в сфере безопасности и обороны Амстердамским договором, и последующими документами, принятыми после него в ЗЕС и, после Декларации в Сан-Мало, в ЕС, включая Венские заключения Европейского совета. Этот процесс имеет значимость для всех союзников. Мы подтверждаем, что усиление роли Европы будет способствовать жизнеспособности нашего союза в XXI веке, что является основой коллективной обороны его членов. В этой связи:
 - a) мы признаем решимость Европейского союза иметь потенциал для автономных действий с тем, чтобы у него была возможность принимать независимые решения и утверждать проведение военных действий в тех случаях, когда Североатлантический союз в целом не будет в них участвовать;
 - b) по мере развития этого процесса НАТО и ЕС должны обеспечить развитие эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и транспарентности, развивая механизмы, существующие между НАТО и ЗЕС;
 - c) мы приветствуем решимость членов ЕС и других европейских союзников предпринять необходимые шаги по укреплению их оборонного потенциала, особенно для новых миссий, избегая при этом ненужного дублирования;
 - d) мы придаем первостепенную важность обеспечению максимально возможного участия европейских союзников, не входящих в ЕС, в операциях по реагированию на кризисы под руководством ЕС, основываясь на имеющихся договоренностях о консультациях в рамках ЗЕС; мы также принимаем к сведению заинтересованность Канады в участии в таких операциях при наличии соответствующих условий;
 - e) мы полны решимости далее развивать решения, принятые в Берлине в 1996 г., включая концепцию использования отделяемых, но не отдельных сил и средств НАТО для операций под руководством ЗЕС.

10. На основе вышеуказанных принципов и развития берлинских решений мы готовы определить и принять необходимые договоренности о прямом доступе Европейского союза к коллективным силам и средствам Североатлантического союза, для операций, в которых Североатлантический союз в целом не будет принимать военного участия как союз. Постоянная сессия Совета НАТО одобрит эти договоренности, которые будут удовлетворять требованиям операций НАТО, единства ее структуры военного управления и должны предусматривать:
 - a) гарантированный доступ ЕС к органам и средствам планирования НАТО, способных содействовать военному планированию при возглавляемых ЕС операциях;
 - b) допущение о наличии предварительно определенного потенциала и общих сил и средств для использования ЕС при операциях под руководством ЕС;
 - c) определение ряда вариантов европейского командования для операций под руководством ЗЕС, развивая и далее роль заместителя ВГК ОВС НАТО в Европе с тем, чтобы он полностью и эффективно взял на себя обязанности по европейским вопросам;
 - d) дальнейшую адаптацию системы военного планирования НАТО для более полного учета в ней наличия сил для операций под руководством ЕС.

Мы поручаем постоянной сессии Совета НАТО рассматривать эти меры на постоянной основе, с учетом эволюции соответствующих договоренностей в ЕС. Североатлантический совет представит рекомендации на рассмотрение министров на их следующей встрече.

11. Мы выдвинули Инициативу об оборонном потенциале для улучшения оборонного потенциала Североатлантического союза в целях обеспечения эффективности проведения будущих многонациональных операций, охватывающих весь круг миссий Североатлантического союза в современных условиях безопасности и в обозримом будущем, уделяя при этом особое внимание повышению оперативной совместимости сил Североатлантического союза (и, где это применимо, между силами Североатлантического союза и партнеров). Оборонный потенциал будет повышаться посредством совершенствования готовности войск Североатлантического союза к развертыванию и мобильности, ведению длительных действий, улучшения материально-технического обеспечения, живучести и готовности к эффективному ведению боевых действий и систем руководства, управления и информации. В этой связи мы одобряем решение Североатлантического совета начать осуществление к концу 1999 г. концепции Многонационального общевойсковой центра материально-технического обеспечения и разработать структуру системы руководства, управления и связи для создания основы объединенного базового механизма, оперативно совместимого с национальными системами. Мы учредили временную Руководящую группу высокого уровня для наблюдения за осуществлением Инициативы об оборонном потенциале и выполнения требования о необходимости координации и унификации соответствующих дисциплин планирования, в том числе, в случае заинтересованных союзников, планирования строительства вооруженных сил с целью оказания устойчивого воздействия на совершенствование сил и средств и оперативной совместимости. Совершенствование оперативной совместимости и важнейших сил и средств должно также укрепить европейскую опору НАТО.
12. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность мирному соглашению 1995 г., подписанному в Париже, переговоры по которому проходили в Дейтоне, и по которому была создана Босния и Герцеговина в качестве единого демократического и многоэтнического государства, и полному выполнению мирного договора. Мы снова заявляем о нашей готовности конструктивно сотрудничать со всеми сторонами, которые поддерживают Мирное соглашение и стремятся к его выполнению.
13. Участники заседания Совета по выполнению мирного договора в декабре 1998 г. подтвердили, что следующие два года будут жизненно важными для усиления мирного процесса в Боснии и Герцеговине и признали, что присутствие СФОР остается существенным, как для поддержания мира и создания условий безопасности, так и для поддержки выполнения гражданских аспектов соглашения. Возвращение беженцев в районы, в которых они являются меньшинством, остается жизненно важным для политической стабильности и примирения. Мы поддерживаем усилия по развитию этого процесса.

14. СФОР будет продолжать тесно и эффективно сотрудничать с Высоким представителем, роль которого мы поддерживаем, Международным уголовным судом по бывшей Югославии, ОБСЕ и другими важными международными организациями, Специальными международными полицейскими силами ООН и другими агентствами, выполняющими гражданские аспекты Мирного соглашения. Мы высоко ценим важный вклад мужчин и женщин из стран НАТО и государств-партнеров, служащих в СФОР, которые помогают установлению мира в Боснии и Герцеговине.
15. Присутствие СФОР, однако, не может быть бесконечным. Ведется оптимизация СФОР посредством мер повышения их эффективности. Мы принимаем к сведению, что постоянная сессия Совета НАТО рассматривает варианты будущего численного состава и структуры СФОР.
16. Продолжающийся кризис в Косово и вокруг него угрожает еще более дестабилизировать районы за пределами Союзной Республики Югославии (СРЮ). Потенциал расширения нестабильности подчеркивает необходимость всеобъемлющего подхода к стабилизации кризисного региона Юго-Восточной Европы. Мы признаем и поддерживаем огромную важность превращения Юго-Восточной Европы в регион, свободный от насилия и нестабильности. Поэтому необходим новый уровень международного участия для укрепления безопасности, процветания и демократического гражданского общества, ведущих со временем к полной интеграции в широкую европейскую семью.
17. НАТО полна решимости полностью выполнить свою роль в этом процессе, содействуя созданию отношений большей безопасности и сотрудничества со странами региона и между ними. С учетом различий в экономическом развитии и разнообразии и сложности проблем каждой из стран региона, международные усилия по развитию и стабилизации региона должны быть всеобъемлющими, последовательными и хорошо скоординированными. Для достижения этих целей НАТО, ЗЕС, ЕС, ОБСЕ и ООН должны тесно сотрудничать. Международные кредитно-финансовые учреждения также призваны сыграть важную роль. Усилия Североатлантического союза по укреплению региональной безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе и содействию в решении гуманитарных проблем, а также усилия других международных организаций и стран региона, должны подкреплять друг друга.
18. Завтра мы будем проводить встречу с коллегами из стран Юго-Восточной Европы. Мы намерены в развитие этой встречи проводить консультации НАТО со странами региона. В соответствии с этим мы предложим им консультативный форум по вопросам безопасности, который объединит на соответствующем уровне всех членов НАТО и страны региона.
19. Мы поручаем постоянной сессии Совета НАТО, опираясь, при необходимости, на существующую основу СЕАП и ПРМ, наполнить содержанием это предложение, помимо прочего, в следующих областях:
 - при необходимости, консультации по формуле 19 + 1;
 - развитие, с учетом других региональных инициатив, регионального сотрудничества в рамках механизма сотрудничества СЕАП;
 - при необходимости, целенаправленные программы сотрудничества НАТО для стран региона;
 - ориентированные на конкретный регион мероприятия и учения по программе ПРМ;
 - большая степень направленности и координации двусторонней помощи региону со стороны союзников и партнеров.
20. Усилия Североатлантического союза по упрочению региональной безопасности в Юго-Восточной Европе дополняют усилия других международных организаций, а также стран региона. Мы приветствуем предстоящую 27 мая 1999 г. конференцию Европейского союза по Пакту стабильности для Юго-Восточной Европы, процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, а также другие региональные усилия. Последовательность и координация различных инициатив будут иметь огромную важность.
21. Безопасность Балканского региона имеет существенное значение для достижения прочной стабильности в Евроатлантическом регионе. Нашей целью является интеграция стран региона в евроатлантическое сообщество. Мы хотим, чтобы все страны и на-

- роды Юго-Восточной Европы жили в мире и безопасности и строили нормальные отношения друг с другом на основе уважения прав человека, демократии, свободы личности и верховенства закона.
22. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность консультациям, партнерству и практическому сотрудничеству в рамках Совета евроатлантического партнерства и программы “Партнерство ради мира”. Сегодня мы берем на себя обязательство создать углубленные и более оперативные отношения с партнерами на XXI век, которые будут укреплять стабильность, взаимное доверие и безопасность во всем Евроатлантическом регионе. СЕАП и ПРМ преобразили военно-политические отношения на всем континенте и стали инструментом, которым предпочитают пользоваться союзники и партнеры при проведении консультаций и совместных действиях в защиту мира и безопасности. Мы рассчитываем на проведение консультаций с нашими партнерами в завтрашней встрече СЕАП на высшем уровне.
 23. СЕАП, основанный в 1997 г., вносит значительный вклад в усиление политических консультаций и практического сотрудничества между Североатлантическим союзом и его партнерами при решении вопросов безопасности. Мы приветствуем этот расширенный аспект политических консультаций, который повысил прозрачность и доверие между всеми членами СЕАП. Североатлантический союз и его партнеры проводят регулярные консультации по вопросам региональной безопасности, таким как Босния и Герцеговина, а также по Косово. Мы также создали новые области сотрудничества, такие как миротворчество, разминирование в гуманитарных целях, контроль над передачей стрелкового оружия, координация помощи при стихийных бедствиях и гуманитарная помощь.
 24. Мы приветствуем успешное выполнение Североатлантическим союзом и его партнерами в течение пяти лет программы “Партнерство ради мира” и полное осуществление углубленных аспектов ПРМ, введенных в 1997 г. Углубленная ПРМ обеспечила конкретный вклад сотрудничества между НАТО и партнерами в евроатлантическую стабильность и безопасность. Участие 15-ти партнеров по ПРМ в ИФОР/СФОР демонстрирует реальные выгоды акцента ПРМ на оперативную совместимость и дает ценные уроки будущего сотрудничества между союзниками и партнерами. Присутствие офицеров из стран-партнеров в международном качестве в штабах НАТО дает возможность партнерам участвовать в планировании учений НАТО-ПРМ и в возглавляемых НАТО операциях ПРМ. Углубленная программа ПРМ также позволила НАТО предпринять действия по оказанию содействия Албании и бывшей югославской Республике Македония в решении их индивидуальных вопросов безопасности, вызывающих у них озабоченность.
 25. Мы приветствуем и особо принимаем к сведению инициативы, направленные на повышение оперативности партнерства и обеспечения большего участия партнеров в соответствующем процессе принятия решений и планировании, так как это предусмотрено нами в Мадридской декларации. Эти шаги обеспечат повышение способности программы партнерства оптимально решать стоящие перед ней задачи и создадут прочный фундамент ее дальнейшего развития в XXI веке в качестве ядра системы связей на основе сотрудничества между НАТО и ее партнерами в области безопасности. Для достижения этой цели мы утвердили сегодня нижеследующий комплекс мер. Мы:
 - утвердили Военно-политические рамки для возглавляемых НАТО операций ПРМ, которые повысят роль партнеров в политическом руководстве и контроле, планировании и договоренностях об органах военного управления для таких операций;
 - одобрили расширенный и адаптированный Процесс планирования и анализа, который будет способствовать дальнейшему усилению оперативной совместимости сил партнеров, выделенных для участия в мероприятиях ПРМ, а также будет предусматривать более целенаправленное и расширенное выделение ценных сил и средств партнеров для будущих операций ПРМ под руководством НАТО;
 - одобрили основные положения Концепции по оперативному потенциалу для операций ПРМ под руководством НАТО, которая будет предусматривать углубление военного сотрудничества между Североатлантическим союзом и партнерами с целью повышения способности сил и средств партнеров взаимодействовать с союзом в возглавляемых НАТО операциях ПРМ и поручили постоянной сессии Совета НАТО продолжать ее дальнейшую разработку;

- одобрили основные положения программы по углублению обучения и образования по программе ПРМ в целях оптимизации и согласования деятельности НАТО и мероприятий по программе ПРМ на национальном уровне для удовлетворения современных и будущих требований, выдвигаемых в связи с углубленной и более оперативной ПРМ. Основные положения программы учитывают и ту роль, которую играют три новых инструмента ПРМ – Консорциум военных академий и исследовательских институтов по вопросам безопасности по программе ПРМ, Система имитационного моделирования учений ПРМ и Центры подготовки ПРМ. Мы поручили постоянной сессии Совета НАТО разработать Программу углубления обучения и образования ПРМ.
26. Мы по-прежнему твердо привержены нашему партнерству с Россией по Основопологающему акту НАТО-Россия. У НАТО и России имеется общая цель укрепления безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. В ходе кризиса в Косово НАТО и Россия разделяли общие цели международного сообщества: остановить насилие, предотвратить гуманитарную катастрофу и создать условия для политического решения. Эти цели остаются в силе. Консультации и диалог приобретают еще большее значение во времена кризиса. НАТО и ее государства-члены полны решимости развивать те направления, где имеются общие позиции с Россией по международным мерам реагирования на кризис в Косово и по-прежнему готовы возобновить консультации и сотрудничество в рамках Основопологающего акта.
27. Тесные отношения между НАТО и Россией имеют огромную важность для стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе. Со времени заключения Основопологающего акта в мае 1997 г. был достигнут значительный и обнадеживающий прогресс в активизации консультаций и сотрудничества с Россией. Совместный постоянный совет НАТО-Россия превратился в важный орган проведения консультаций, развития транспарентности, укрепления доверия и усиления сотрудничества. Участие России в выполнении мирного соглашения по Боснии и Герцеговине явилось значительным шагом в направлении к новым отношениям сотрудничества. Мы развернули широкий диалог по таким вопросам как разоружение и контроль над вооружениями, включая адаптацию договора ОВСЕ; по миротворческим и ядерным вопросам. Другими примерами этого расширяющегося сотрудничества являются вопросы стратегии, оборонной политики и доктрин, бюджеты и программы развития инфраструктуры, нераспространение вооружений.
28. Мы придаем важное значение прочному, долгосрочному и особому партнерству между НАТО и Украиной. Украина призвана сыграть важную роль в укреплении безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе и, в частности, в Центральной и Восточной Европе. Мы удовлетворены прогрессом, достигнутым со времени подписания в Мадриде Хартии НАТО-Украина, и будем продолжать укреплять наше особое партнерство. Мы продолжаем поддерживать суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание и ее статус страны, не обладающей ядерным оружием, в качестве ключевых факторов стабильности и безопасности в Европе. Мы побуждаем Украину продолжать ее демократические и экономические преобразования, включая оборонную реформу, и еще раз подтверждаем поддержку НАТО усилиям Украины в этом направлении. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в Совместной рабочей группе по оборонной реформе. Мы приветствуем создание в Киеве Бюро НАТО по связи для дальнейшего усиления роли Украины как особого партнера. Мы также ждем сегодняшнего первого заседания Комиссии НАТО-Украина на высшем уровне.
29. Средиземноморский диалог является неотъемлемой частью подхода Североатлантического союза к безопасности на основе сотрудничества, так как безопасность всей Европы тесно связана с безопасностью и стабильностью на Средиземноморье. Мы удовлетворены развитием нашего Средиземноморского диалога. Диалог является поступательным по своей природе и мы приветствуем продвижение к развитию более широкого и глубокого сотрудничества и диалога со странами Средиземноморского региона. Мы одобряем углубление политического и практического сотрудничества в рамках Средиземноморского диалога, утвержденное постоянной сессией Совета НАТО и поручаем ей начать его скорейшее осуществление. Мы побуждаем страны НАТО и государства Средиземноморского диалога организовывать мероприятия, такие как римская конференция 1997 г.

- и конференция в Валенсии в 1999 г., в качестве позитивных мер укрепления взаимопонимания на региональном уровне. Мы рассчитываем на дальнейшие возможности в деле укрепления сотрудничества в областях, где НАТО может внести свой вклад, в частности, в военной области и в других областях, к которым проявили интерес страны диалога. Диалог и другие международные усилия, включая Барселонский процесс ЕС, являются взаимодополняющими и усиливающими друг друга, способствуя, таким образом, транспарентности и укреплению доверия в регионе.
30. Распространение ядерного, биологического и химического (ХБР) оружия и средств его доставки может представлять прямую военную угрозу населению, территории и силам стран НАТО и поэтому продолжает быть вопросом, вызывающим серьезную озабоченность Североатлантического союза. Главной целью Североатлантического союза и его членов в области нераспространения ОМП является предотвращение распространения или, если оно произойдет, обращение его вспять дипломатическими средствами. Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке международным режимам нераспространения и их усилению. Мы признаем прогресс, достигнутый в этом отношении. В целях принятия ответных мер в связи с потенциальными угрозами безопасности Североатлантического союза, вызванными распространением оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки, мы выдвинули инициативу, которая основывается на работе, проведенной после Брюссельской встречи на высшем уровне, в целях усиления общих политических и военных усилий Североатлантического союза в этой области.
 31. Инициатива об ОМП будет: обеспечивать проведение в НАТО более энергичной и упорядоченной дискуссии, ведущей к усилению взаимопонимания между союзниками по вопросам ОМП и способам реагирования на них; повышать качество и количество разведывательных данных и расширять обмен информацией между союзниками по вопросам распространения ОМП; поддерживать развитие стратегии союзников по информированию общественности путем повышения осознания ею важности вопросов распространения ОМП и деятельности союзников по поддержке усилий в области его нераспространения; углублять существующие программы союзников, повышающие боеготовность для действий в условиях применения ОМП и направленные на противодействие угрозам, создаваемым ОМП; усилить процесс обмена информацией о национальных программах союзников по двустороннему уничтожению ОМП и содействию; повышать возможности союзников содействовать друг другу в защите их гражданского населения от опасностей ОМП; способствовать созданию Центра по ОМП в рамках Международного секретариата для оказания поддержки этим усилиям. Инициатива об ОМП объединит политические и военные аспекты деятельности Североатлантического союза по принятию ответных мер на распространение ОМП.
 32. Контроль над вооружениями, разоружение и усилия по нераспространению ОМП будут продолжать играть главную роль в достижении целей Североатлантического союза в области безопасности. У НАТО имеются долгосрочные обязательства в этой области. Союзные силы, как обычные, так и ядерные, подверглись значительному сокращению после окончания "холодной войны" в соответствии с изменившейся обстановкой в области безопасности. Все союзники являются государствами-участниками главных договоров, связанных с разоружением и нераспространением оружия массового поражения, Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении биологического и токсичного оружия и Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия, и они привержены полному выполнению этих договоров. НАТО является оборонительным союзом, стремящимся к усилению безопасности и стабильности при минимальной численности сил, соответствующей требованиям выполнения всего круга задач Североатлантического союза. Как часть ее широкого подхода к безопасности, НАТО активно поддерживает контроль над вооружениями и разоружение, как в сфере обычных, так и ядерных вооружений, и развивает свой подход, направленный против распространения оружия массового поражения и средств его доставки. В свете общих стратегических тенденций и уменьшения значимости ядерного оружия, Североатлантический союз рассмотрит варианты мер укрепления доверия и безопасности, верификации, нераспространения ОМП, контроля над вооружениями и разоружения. В декабре постоянная сессия Совета НАТО предложит на рассмотрение министров процесс для рассмотрения таких вариантов. Осуществляют это ответственные органы НАТО. Мы поддерживаем углубление

- консультаций с Россией по этим и другим направлениям в Совместном постоянном совете, а также с Украиной в Комиссии НАТО-Украина и с другими партнерами в СЕАП.
33. Договор ОБСЕ является краеугольным камнем европейской безопасности. Мы еще раз подтверждаем нашу приверженность успешной адаптации этого договора, отражающей новую обстановку в области безопасности и отрывающей путь к упрочению безопасности и стабильности в Европе в сфере обычных вооружений. В ходе проведенных к настоящему времени переговоров члены Североатлантического союза уже заявили о своем намерении предпринять сокращение отведенной им договором или имеющейся у них в наличии военной техники, и мы настойчиво призываем других последовать этому примеру и произвести подобное существенное сокращение. В этой связи мы выражаем удовлетворение по поводу соглашения, достигнутого государствами-участниками ДОВСЕ в марте 1999 г. в Вене по ключевым нерешенным вопросам, что позволяет без задержек вести редакционную работу. Союзники сделают все возможное для завершения подготовки адаптированного договора к подписанию в ноябре 1999 г. ко времени Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне. До завершения процесса адаптации важным остается полномасштабное выполнение существующего договора и связанных с ним документов.
 34. Мы призываем Россию незамедлительно ратифицировать Договор по СНВ-2. Это открывает путь к значительным сокращениям ядерных арсеналов и позволит начать переговоры по Договору о СНВ-3 с целью дальнейших далеко идущих сокращений. Мы по-прежнему привержены скорейшему вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия и призываем все страны присоединиться к нему и в надлежащее время выполнять этот договор. Мы поддерживаем скорейшее начало переговоров по Договору о запрещении производства расщепляемых материалов.
 35. Мы полны решимости достичь прогресса по юридически обязывающему протоколу, включающему эффективные меры проверки для повышения степени соблюдения Конвенции о биологическом и токсинном оружии и развития транспарентности, который усилит выполнение этой конвенции. Мы вновь подчеркиваем важность всеобщего соблюдения и эффективного выполнения Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия. Мы поддерживаем усилия по разминированию в Боснии, развитие практических инициатив под эгидой СЕАП и (для подписавших конвенцию государств) деятельность по выполнению обязательств по Оттавской конвенции.
 36. Мы призываем Беларусь, Россию и Украину незамедлительно ратифицировать Договор об открытом небе.
 37. Исходя из основы взаимного усиления друг друга, мы будем стремиться к активизации контактов и сотрудничества Североатлантического союза с другими международными организациями, играющими соответствующую роль в укреплении демократии и сохранении мира в Евроатлантическом регионе.
 38. Как указано в Вашингтонском договоре, мы признаем первостепенную ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности. Североатлантический союз и ООН эффективно сотрудничали в выполнении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Мы рассчитываем на развитие дальнейших контактов и обменов информацией с ООН в связи с сотрудничеством при операциях по предотвращению конфликтов, урегулированию кризисов, реагированию на кризисы, включая миротворчество, а также в оказании гуманитарной помощи. В ходе кризиса в Косово Североатлантический союз использует свой гражданский и военный потенциал для сотрудничества с УВКБ, ведущим учреждением в области оказания помощи беженцам, и с другими соответствующими международными организациями, в оказании гуманитарной помощи и содействия беженцам. Североатлантический союз будет на разовой основе рассматривать подобное сотрудничество и в будущем.
 39. Сотрудничество и взаимодействие между Североатлантическим союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе значительно расширились в свете оказания нами поддержки миссиям по проверке под руководством ОБСЕ в Косово. Мы надеемся использовать эти важные мосты между нашими двумя организациями для сотрудничества по предотвращению конфликтов, миротворчеству, урегулированию кризисов и постконфликтному восстановлению в духе Общей концепции ОБСЕ по развитию сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами. Мы продолжаем поддержку

- усилий ОБСЕ по разработке Документа-хартии по европейской безопасности, достойного быть принятым на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 г.
40. У Североатлантического союза и Европейского союза имеются общие стратегические интересы. Наши соответствующие усилия в укреплении мира в бывшей Югославии являются взаимодополняющими. Обе организации вносят решающий вклад в укрепление мира и стабильности на Европейском континенте. Сотрудничество между двумя организациями по вопросам, вызывающим общую озабоченность, решения о котором будут приниматься на разовой основе, может развиваться в тех случаях, когда оно повышает эффективность действий НАТО и ЕС.
 41. В целях адаптации своих структур для лучшей подготовки к решению будущих сложных задач Североатлантический союз выдвинул всеобъемлющую программу, включающую в себя постоянную адаптацию структуры органов военного управления. В соответствии с этим союзники приветствуют решение о начале фазы введения в действие новой структуры органов военного управления Североатлантического союза. Это обеспечит способность НАТО более эффективно и гибко выполнять весь круг своих миссий; поддерживать расширенный союз и наши более оперативные отношения с партнерами; а также, как часть развития европейской составляющей в области обороны и безопасности в рамках НАТО, позволит предусмотреть договоренности о европейском военном управлении, способном проводить подготовку, обеспечение, военное управление и проведение операций под руководством ЗЕС. После успешных проверок мы приступили к полномасштабному осуществлению концепции МОС, предоставляющей нам важный новый инструмент для урегулирования кризисов в следующем столетии. Союзники также приветствуют полную интеграцию Испании в военную структуру НАТО с января этого года, что является еще одним значительным событием в истории Североатлантического союза.
 42. Терроризм представляет собой серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности, которая может угрожать территориальной целостности государств. Мы вновь заявляем о нашем осуждении терроризма и подтверждаем нашу решимость бороться с ним в соответствии с нашими международными обязательствами и национальным законодательством. Угроза терроризма, направленная против развернутых сил НАТО и объектов НАТО, требует рассмотрения и разработки соответствующих мер для их постоянной защиты при полном учете обязанностей стран, обеспечивающих пребывание войск НАТО на своей территории.
 43. Главы государств и правительств НАТО считают, что ключевым фактором успеха Североатлантического союза в будущем является эффективное производство и наличие современного оружия и технологий, способствующих безопасности всех его членов. Мы также считаем, что жизнеспособные оборонные отрасли промышленности по обе стороны Атлантики имеют решающее значение для эффективного функционирования вооруженных сил НАТО. В этой связи мы приветствуем трансатлантическое оборонное промышленное сотрудничество, содействующее обеспечению оперативной совместности, экономии за счет масштабов производства, конкуренции и инновации. Мы будем стремиться к удовлетворению развивающихся военных потребностей Североатлантического союза посредством деятельности НАТО в области вооружений.
 44. Мы приветствуем присутствие в Вашингтоне президента и других представителей Парламентской ассамблеи НАТО (ПАНАТО). ПАНАТО играет значительную роль в дополнении усилий НАТО по расширению стабильности в Европе. Поэтому мы придаем большое значение углублению наших отношений с ПАНАТО в областях, вызывающих общую озабоченность. Мы также высоко ценим вклад Ассоциации Атлантического договора в развитии большего понимания деятельности Североатлантического союза и его целей представителями нашей общественности.
- • •
45. Мы выражаем большую благодарность за великолепное гостеприимство, оказанное нам правительством США по поводу пятидесятой годовщины Североатлантического договора.

ДОСТИЖЕНИЯ ВАШИНГТОНСКОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ



“НАТО XXI века начинается сегодня”

из Коммюнике Вашингтонской встречи на высшем уровне

23-25 апреля 1999 г. в Вашингтоне, округ Колумбия, состоялась встреча НАТО на высшем уровне. Это был 15-й саммит НАТО за пятьдесят лет существования союза. Он проводился в исключительный период в истории Североатлантического союза, в дни празднования его пятидесятой годовщины, проходившего на фоне беспрецедентной авиационной кампании НАТО, целью которой было установление мира на территории Косово в Союзной Республике Югославия. Хотя, по понятным причинам, большое внимание на встрече уделялось кризису в Косово, руководители НАТО, тем не менее, одобрили в Вашингтоне многочисленные программы и отметили достижения союза, что имело большое перспективное значение для Североатлантического союза.

Результаты, достигнутые в Вашингтоне, явились итогом выполнения решений мадридского саммита, состоявшегося два года назад, в июле 1997 г. Венгрия, Польша и Чешская Республика получили в Мадриде приглашение Североатлантического союза начать переговоры о присоединении и, при этом, было дано обещание, что дверь в НАТО будет оставаться открытой и для других. В Вашингтоне руководители этих трех стран впервые заняли свои места за столом встречи на высшем уровне, и Североатлантический союз объявил об инициативе, направленной на оказание содействия другим заинтересованным странам в подготовке к возможному членству в будущем. “Три новых члена не будут последними,” – заявили руководители Североатлантического союза в Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне.

В Мадриде руководители НАТО дали обещание углубить программу “Партнерство ради мира” и все виды деятельности Североатлантического союза по развитию партнерства. В Вашингтоне они отметили прогресс, достигнутый в этой области, и выдвинули новые инициативы, предусматривающие продолжение этой работы. В Мадриде руководители Североатлантического союза дали указание о пересмотре Стратегической концепции (представляющей по своей сути описание задач Североатлантического союза и путей их выполнения). В Вашингтоне новая Стратегическая концепция, отражающая собой характер изменений в условиях евроатлантической безопасности в конце XX века, была одобрена. В Мадриде НАТО и Украина подписали Хартию об особом партнерстве. В Вашингтоне руководители НАТО и президент Украины провели свое первое заседание на высшем уровне и подтвердили важность Украины для евроатлантической безопасности и стабильности.

Работа, проведенная на вашингтонской встрече на высшем уровне, отражена во всех документах саммита, но наиболее полно она представлена в Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне и в Стратегической концепции. В коммюнике в рамках одного документа отмечены актуальные вопросы повестки дня саммита и Североатлантического союза в целом в этот важный период истории НАТО. В Стратегической концепции заложена основа подготовки Североатлантического союза к вызовам и открывающимся возможностям в области обеспечения безопасности в XXI веке, а также представлено общее направление его политического и военного развития в будущем.

Конкретные достижения встречи на высшем уровне – в форме решений и программ – заложили основу для вступления Североатлантического союза в XXI век. В Стратегической концепции отмечается, что за последнее десятилетие климат евроатлантической безопасности резко изменился, но при этом в ней признается “появление новых многоаспектных угроз миру и стабильности в Евроатлантическом регионе, включая притеснения, межэтнические конфликты, бедственное экономическое положение, развал политической системы и распространение оружия массового поражения”. В ней изложены цели и задачи Североатлантического союза на будущее и отражена решимость государств-членов Североатлантического союза поддерживать “достаточный военный потенциал и полную готовность к коллективным действиям по совместной обороне...”.

Важной характерной чертой изменения военной стратегии НАТО является развитие европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСОБО) в рамках Североатлантического союза. На Вашингтонской встрече на высшем уровне руководители союза приветствовали прогресс, достигнутый до настоящего времени, и призвали к продолжению работы по осуществлению ЕСОБО. НАТО также выдвинула инициативу об оборонном потенциале, направленную на повышение мобильности,

оперативной совместимости, способности к продолжительным действиям и эффективности вооруженных сил Североатлантического союза. Аналогичным образом Североатлантический союз произвел изменения в объединенной структуре военного управления, отражающие изменения в условиях безопасности. Эти изменения позволяют НАТО повысить уровень эффективности своих операций.

В Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне кратко характеризуются новая инициатива Североатлантического союза в области оружия массового поражения (ОМП). Основная цель НАТО в отношении этого разрушительного оружия заключается в “предотвращении распространения оружия, а если оно произойдет — обращению его вспять дипломатическими средствами”. В целях повышения эффективности работы при решении проблем распространения в штаб-квартире НАТО в рамках Международного секретариата создается Центр по ОМП. Центр будет вести координационную работу с учетом комплексного военно-политического подхода к решению следующих задач: развитие дискуссии и углубление понимания вопросов ОМП в НАТО; углубление существующих программ повышения готовности к боевым действиям в условиях применения ОМП; расширение обмена информацией между странами НАТО по вопросам программ содействия уничтожению ОМП.

Приветствуя трех новых членов союза на их первой встрече на высшем уровне, руководители НАТО подчеркнули, что двери союза будут оставаться открытыми для вступления других стран. На встрече был обнародован “План действий по подготовке к членству в НАТО” (ПДПЧ), являющийся практическим проявлением политики “открытых дверей”. ПДПЧ является программой деятельности, позволяющей заинтересованным странам выбирать из нее соответствующие мероприятия по своему усмотрению и на основании принимаемых в них решений. Программой охватывается пять направлений: политические и экономические вопросы, оборонные и военные вопросы, ресурсы, вопросы безопасности и права. НАТО подчеркивает, что эту программу не следует рассматривать как перечень критериев членства в союзе и что активное участие в ПРМ и СЕАП остается существенным для стран, заинтересованных в возможном вступлении в НАТО в будущем. Североатлантический союз подчеркивает, что все решения о принятии страны в НАТО будут приниматься на разовой основе в соответствии Декларацией мадридской встречи на высшем уровне и Декларации вашингтонской встречи на высшем уровне.

После сессии Североатлантического совета на высшем уровне в Вашингтоне было проведено заседание руководителей стран Совета евроатлантического партнерства или их представителей. Руководители стран СЕАП обсудили положение в Косово и выразили поддержку требованиям международного сообщества и свое возмущение политикой насилия, притеснений и этнических чисток, проводимых в Косово властями Союзной Республики Югославия. Руководители этих стран выразили свою поддержку обеспечению безопасности на широкой основе и усилиям по укреплению экономики и демократии в Юго-Восточной Европе. Они также одобрили доклад под названием “По пути к партнерству XXI века — углубленному и более оперативному партнерству”, целью которого является повышение готовности вооруженных сил Североатлантического союза и партнеров к взаимодействию в будущем.

Хотя Россия отказалась участвовать в вашингтонском саммите в связи с событиями в Югославии, руководители НАТО вновь подтвердили в “Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне” свою приверженность партнерству с Россией в соответствии с основополагающим актом НАТО-Россия. Они также подчеркнули, что тесные отношения между НАТО и Россией представляют взаимный интерес и имеют огромную важность для стабильности и безопасности Евроатлантического региона.

Руководители НАТО провели первую в истории союза встречу на высшем уровне с президентом Украины. Обе стороны приветствовали прогресс в укреплении особого партнерства между ними и обсудили широкий круг вопросов евроатлантической безопасности.

В Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне вновь отмечена важность Средиземноморского диалога НАТО, составляющего неотъемлемую часть подхода союза к вопросам безопасности на основе сотрудничества. Руководители НАТО определили направление деятельности Североатлантического союза по скорейшему выполнению решений об углублении политического и практического сотрудничества, начавшегося в рамках диалога.

Достижения вашингтонской встречи на высшем уровне, явившиеся плодом многолетних трудов, имеют практическое и концептуальное значение. Они также отражают ближайшие приоритеты стран НАТО, в частности, настойчивую необходимость окончания конфликта в Косово, и восстановления прав народа Косово. Они наглядно показали, что НАТО — это союз, способный адаптироваться к новым временам и доказавший свою готовность взяться за решение проблем следующего века.



НАТО на Балканах

Заявление по Косово

•

Резюме председателя по итогам встречи Североатлантического совета на уровне глав государств и правительств с представителями стран региона Союзной Республики Югославия

•

Заявление по итогам заседаний министров иностранных дел и министров обороны

•

Выдержки из Коммюнике вашингтонской встречи по роли НАТО в бывшей Югославии

•

Роль НАТО в связи с Косово

•

Роль НАТО в Боснии и Герцеговине

ЗАЯВЛЕНИЕ ПО КОСОВО

• • •

Принято главами государств и правительств,
участвовавших в сессии Североатлантического совета в Вашингтоне,
округ Колумбия, 23-24 апреля 1999 г.

1. Кризис в Косово является главным вызовом ценностям, за которые НАТО выступала со времени своего создания, — демократии, правам человека и верховенству закона. Он является кульминацией целенаправленной политики угнетения, этнических чисток и насилия, проводимой режимом Белграда под руководством президента Милошевича. Мы не позволим этой компании террора достичь своих целей. НАТО полна решимости одержать победу.
2. Военная акция НАТО против Союзной Республики Югославии (СРЮ) поддерживает политические цели международного содружества, которые были еще раз подтверждены в последних заявлениях генерального секретаря ООН и Европейского союза: мирное, многоэтническое и демократическое Косово, где все его население сможет жить в безопасности и пользоваться на равной основе всеобщими правами человека и свободами.
3. Наши военные действия направлены не против сербского народа, а против политики режима в Белграде, который многократно отвергал все усилия по мирному разрешению кризиса. Президент Милошевич должен:
 - обеспечить подлежащее проверке прекращение всех военных действий и немедленно положить конец насилию и притеснениям в Косово;
 - вывести из Косово свои военные, полицейские и военизированные силы;
 - согласиться на размещение в Косово международного военного присутствия;
 - согласиться на безоговорочное возвращение в условиях безопасности всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ к ним организаций по оказанию гуманитарной помощи;
 - обеспечить надежные гарантии его стремления трудиться над созданием политической основы соглашения, основанного на договоренностях в Рамбуйе.
4. Эти условия не подлежат компромиссу. Пока Белград не удовлетворит законные требования международного сообщества и будет продолжать причинять неисчислимые человеческие страдания, воздушные операции против югославской военной машины будут продолжаться. Мы считаем президента Милошевича и белградское руководство ответственными за безопасность всех граждан Косово. Мы выполним свое обещание жителям Косово о том, что они смогут вернуться в свои дома и жить в условиях мира и безопасности.
5. Мы активизируем военные действия НАТО для усиления давления на Белград. Правительства стран НАТО предпринимают дополнительные меры по оказанию дальнейшего давления на белградский режим. Это включает в себя активизацию осуществления экономических санкций и эмбарго на нефтепродукты, в связи с которым мы приветствуем ведущую роль Европейского союза. Мы поручили нашим министрам обороны определить пути содействия со стороны НАТО в прекращении поставок военных материалов, включая начало морских операций с учетом возможных последствий для Черногории.
6. НАТО готова приостановить свои воздушные удары как только Белград однозначно примет вышеуказанные условия и начнет явно выводить свои силы из Косово по точному и ускоренному графику. Это может произойти после резолюции Совета Безопасности ООН, к которой мы стремимся, с требованием вывода сербских войск и демилитаризации Косово, включающей развертывание международных военных сил для обеспечения быстрого возвращения всех беженцев и перемещенных лиц, а также

- создание международной временной администрации Косово, при которой его народ может пользоваться значительной автономией в рамках СРЮ. НАТО по-прежнему готова сформировать ядро таких международных военных сил. Они будут многонациональными по характеру с участием воинских контингентов из стран, не входящих в НАТО.
7. У России имеются особые полномочия в ООН, и она призвана сыграть важную роль в поиске решения конфликта в Косово. Такое решение должно быть основано на условиях международного сообщества, указанных выше. До настоящего времени предложения президента Милошевича не соответствуют этим требованиям. Мы хотим конструктивно работать с Россией в духе основополагающего акта.
 8. Давно запланированное, необузданное и продолжающееся нападение югославских военных, полицейских и военизированных сил на косовских албанцев и подавление других меньшинств СРЮ усиливает и без того огромную гуманитарную катастрофу. Это несет в себе угрозу дестабилизации окружающего региона.
 9. НАТО, ее члены и партнеры приняли меры по ликвидации последствий гуманитарной чрезвычайной ситуации и активизируют свои операции по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам в тесном сотрудничестве с УВКБ, ведущей организацией в этой области, и с другими соответствующими организациями. Мы будем продолжать нашу помощь до тех пор, пока это будет необходимо. Силы НАТО вносят крупный вклад в решение этой задачи.
 10. Мы воздаем должное мужчинам и женщинам – военнослужащим НАТО – чье мужество и преданность делу обеспечивают успех наших военных и гуманитарных операций.
 11. Злодеяния, творимые военными, полицейскими и военизированными силами СРЮ против народа Косово, являются грубым нарушением международного права. Наши правительства будут сотрудничать с Международным уголовным судом по бывшей Югославии (МУСБЮ) для оказания содействия в расследовании преступлений всех тех, в том числе и на высшем уровне, кто повинен в военных преступлениях и преступлениях против человечества. НАТО будет поддерживать МУСБЮ в его усилиях по получению соответствующей информации. Не может быть прочного мира без правосудия.
 12. Мы выражаем признательность и приветствуем мужественную поддержку, которую оказывают нашим усилиям в Косово государства региона. Бывшая югославская Республика Македония и Албания играют особенно важную роль, приняв сотни тысяч беженцев из Косово. В результате нынешнего конфликта государства региона несут на себе значительное экономическое и социальное бремя.
 13. Мы не потерпим угроз белградского режима, направленных против безопасности соседних государств. Мы будем принимать ответные меры против подобных вызовов Белграда в адрес своих соседей в связи с присутствием сил НАТО или их деятельности на территории этих стран в период кризиса.
 14. Мы еще раз подтверждаем нашу поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран региона.
 15. Мы еще раз подтверждаем нашу решительную поддержку демократически избранному правительству Черногории. Любые действия Белграда по подрыву правительства президента Джукановича будут иметь серьезные последствия. Силы СРЮ должны немедленно покинуть демилитаризованную зону Превлака.
 16. Цель свободной, открытой и экономически интегрированной Юго-Восточной Европы не может быть полностью достигнута до тех пор, пока СРЮ не начнет переход к демократии. В этой связи мы выражаем поддержку цели демократической СРЮ, защищающей права всех меньшинств, включая меньшинства в Воеводине и Санджаке и обещаем добиваться таких перемен в ходе нынешнего конфликта и после него.
 17. Нашей целью является достижение стабильности в Юго-Восточной Европе в качестве первостепенной задачи нашей трансатлантической повестки дня. Наши правительства будут безотлагательно сотрудничать через НАТО и ОБСЕ, а члены Европейского союза – и через ЕС, для оказания поддержки государствам Юго-Восточной Европы в деле создания лучшего будущего для своего региона – основанного на демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничестве в области безопасности.

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



Встреча Североатлантического совета
на уровне глав государств и правительств
с представителями стран региона Союзной Республики Югославия
25 апреля 1999 г.

3

НАТО на Балканах

1. Главы государств и правительств стран НАТО провели сегодня встречу со своими коллегами из Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония¹, Румынии, Словении и с министрами иностранных дел Боснии и Герцеговины и Хорватии. Они обсудили текущее положение в Косово, его воздействие на страны региона и долгосрочные стратегии в сфере безопасности, процветания и стабильности в Юго-Восточной Европе.
2. Была достигнута общая договоренность о том, что кризис в Косово является главным вызовом всему евроатлантическому сообществу и сообществу региона в частности. Главы государств и правительств стран НАТО и руководители стран региона осудили продолжающееся насилие и притеснения в Косово. Они подчеркнули, что для достижения надежного, подлежащего проверке и прочного разрешения проблемы Косово необходимо прекращение угнетения, этнических чисток и насилия и все беженцы и перемещенные лица должны получить возможность в полной безопасности вернуться в свои дома. Они подчеркнули необходимость принятия требований международного сообщества Союзной Республикой Югославией.
3. На встрече была выражена поддержка территориальной целостности и суверенитету всех государств региона.
4. Главы государств и правительств стран НАТО подтвердили, что на соседние государства особенно воздействуют гуманитарные, политические и экономические последствия кризиса. Участники встречи договорились об активизации своих усилий в поддержку операций по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам.
5. Главы государств и правительств стран НАТО выразили свою благодарность за усилия и солидарность, проявленную соседними государствами в поддержку целей Североатлантического союза и международного сообщества. В этой связи они еще раз подтвердили то, что безопасность соседних государств является предметом непосредственной и материальной озабоченности государств-членов Североатлантического союза и что НАТО ответит на любые вызовы Белграда соседним государствам, связанные с присутствием сил НАТО и их деятельностью на территории этих стран во время кризиса.
6. На встрече также подчеркивалась необходимость разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии при содействии различных институтов по обеспечению стабильности и процветания на основе демократических принципов и усиленного экономического и политического развития. Участники встречи подчеркнули свою общую цель создания лучшего будущего для всего региона, включая Союзную Республику Югославию, на основе демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничества в области безопасности. Полное выполнение Дейтонского мирного соглашения рассматривалось как существенный элемент этого процесса.
7. НАТО и страны региона договорились продолжать консультации, как по нынешнему кризису в Косово, так и по разработке более широкой стратегии для региона.

(1)
Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

ЗАЯВЛЕНИЕ

• • •

обнародовано после заседаний
министров иностранных дел и министров обороны
на встрече на высшем уровне НАТО
в Вашингтоне, округ Колумбия
23 апреля 1999 г

Министры иностранных дел и министры обороны стран Североатлантического союза провели неофициальные отдельные заседания 23 апреля 1999 г. в рамках вашингтонской встречи на высшем уровне для подведения итогов по развитию событий кризиса в Косово.

Они обменялись взглядами по политической и военной ситуации и подчеркнули, что воздушные удары НАТО будут продолжаться, пока президент Милошевич не выполнит требования международного сообщества так, как это было еще раз подтверждено сегодня в заявлении глав государств и правительств. Они также рассмотрели вопросы широкой гуманитарной поддержки, оказываемой НАТО в Албании и бывшей югославской Республике Македонии¹. Они приветствовали поддержку НАТО со стороны партнеров в этом районе и в других регионах.

Министры иностранных дел рассмотрели пути укрепления безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе посредством НАТО, а также других институтов.

Министры иностранных дел рассмотрели пути содействия со стороны НАТО в деле прекращения поставок военных материалов в Союзную Республику Югославию.

Министры воздали должное многим тысячам мужчинам и женщинам — военнослужащим НАТО — за их безграничную преданность военным и гуманитарным миссиям Североатлантического союза.

(1)
Турция
признает
Республику
Македония
под ее
конституци-
онным
названием.

ВЫДЕРЖКИ ИЗ КОММЮНИКЕ ВАШИНГТОНСКОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ О РОЛИ НАТО В БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

• • •

На Вашингтонской встрече на высшем уровне главы государств и правительств стран НАТО вновь подтвердили свою приверженность Дейтонскому мирному соглашению, рассмотрели современные приоритетные задачи Сил по стабилизации в Боснии и Герцеговине и необходимость оптимизации сил, а также учета вопросов их численности и структуры. Для облегчения пользования этими материалами ниже приводятся соответствующие параграфы Коммюнике вашингтонской встречи на высшем уровне (параграфы 12 - 15), относящиеся к этим вопросам.

Главы государств и правительств также обсудили необходимость комплексного подхода к стабилизации кризисного региона в Юго-Восточной Европе. Ниже также приводятся соответствующие параграфы принятого ими коммюнике (параграфы 16-21).

Полный текст коммюнике содержится в разделе 2 сборника.

- “12. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность мирному соглашению 1995 г., подписанному в Париже, переговоры по которому проходили в Дейтоне, и по которому была создана Босния и Герцеговина в качестве единого демократического и многоэтнического государства, и полному выполнению мирного договора. Мы снова заявляем о нашей готовности конструктивно сотрудничать со всеми сторонами, которые поддерживают Мирное соглашение и стремятся к его выполнению.
13. Участники заседания Совета по выполнению мирного договора в декабре 1998 г. подтвердили, что следующие два года будут жизненно важными для усиления мирного процесса в Боснии и Герцеговине и признали, что присутствие СФОР остается существенным, как для поддержания мира и создания условий безопасности, так и для поддержки выполнения гражданских аспектов соглашения. Возвращение беженцев в районы, в которых они являются меньшинством, остается жизненно важным для политической стабильности и примирения. Мы поддерживаем усилия по развитию этого процесса.
14. СФОР будет продолжать тесно и эффективно сотрудничать с Высоким представителем, роль которого мы поддерживаем, Международным уголовным судом по бывшей Югославии, ОБСЕ и другими важными международными организациями, Специальными международными полицейскими силами ООН и другими агентствами, выполняющими гражданские аспекты Мирного соглашения. Мы высоко ценим важный вклад мужчин и женщин из стран НАТО и государств-партнеров, служащих в СФОР, которые помогают установлению мира в Боснии и Герцеговине.
15. Присутствие СФОР, однако, не может быть бесконечным. Ведется оптимизация СФОР посредством мер повышения их эффективности. Мы принимаем к сведению, что постоянная сессия Совета НАТО рассматривает варианты будущего численного состава и структуры СФОР.”

• • •

“16. Продолжающийся кризис в Косово и вокруг него угрожает еще более дестабилизировать районы за пределами Союзной Республики Югославии (СРЮ). Потенциал

расширения нестабильности подчеркивает необходимость всеобъемлющего подхода к стабилизации кризисного региона Юго-Восточной Европы. Мы признаем и поддерживаем огромную важность превращения Юго-Восточной Европы в регион, свободный от насилия и нестабильности. Поэтому необходим новый уровень международного участия для укрепления безопасности, процветания и демократического гражданского общества, ведущих со временем к полной интеграции в широкую европейскую семью.

17. НАТО полна решимости полностью выполнить свою роль в этом процессе, содействуя созданию отношений большей безопасности и сотрудничества со странами региона и между ними. С учетом различий в экономическом развитии и разнообразия и сложности проблем каждой из стран региона, международные усилия по развитию и стабилизации региона должны быть всеобъемлющими, последовательными и хорошо скоординированными. Для достижения этих целей НАТО, ЗЕС, ЕС, ОБСЕ и ООН должны тесно сотрудничать. Международные кредитно-финансовые учреждения также призваны сыграть важную роль. Усилия Североатлантического союза по укреплению региональной безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе и содействию в решении гуманитарных проблем, а также усилия других международных организаций и стран региона, должны подкреплять друг друга.
18. Завтра мы будем проводить встречу с коллегами из стран Юго-Восточной Европы. Мы намерены в развитие этой встречи проводить консультации НАТО со странами региона. В соответствии с этим мы предложим им консультативный форум по вопросам безопасности, который объединит на соответствующем уровне всех членов НАТО и страны региона.
19. Мы поручаем постоянной сессии Совета НАТО, опираясь, при необходимости, на существующую основу СЕАП и ПРМ, наполнить содержанием это предложение помимо прочего в следующих областях:
 - при необходимости, консультации по формуле 19 + 1;
 - развитие, с учетом других региональных инициатив, регионального сотрудничества в рамках механизма сотрудничества СЕАП;
 - при необходимости, целенаправленные программы сотрудничества НАТО для стран региона;
 - ориентированные на конкретный регион мероприятия и учения по программе ПРМ;
 - большая степень направленности и координации двусторонней помощи региону со стороны союзников и партнеров.
20. Усилия Североатлантического союза по упрочению региональной безопасности в Юго-Восточной Европе дополняют усилия других международных организаций, а также стран региона. Мы приветствуем предстоящую 27 мая 1999 г. конференцию Европейского союза по Пакту стабильности для Юго-Восточной Европы, процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, а также другие региональные усилия. Последовательность и координация различных инициатив будут иметь огромную важность.
21. Безопасность Балканского региона имеет существенное значение для достижения прочной стабильности в Евроатлантическом регионе. Нашей целью является интеграция стран региона в евроатлантическое сообщество. Мы хотим, чтобы все страны и народы Юго-Восточной Европы жили в мире и безопасности и строили нормальные отношения друг с другом на основе уважения прав человека, демократии, свободы личности и верховенства закона.”

РОЛЬ НАТО В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ В КОСОВО



ЦЕЛИ НАТО

Цели НАТО в связи с конфликтом в Косово были изложены в заявлении, принятом на чрезвычайной сессии Североатлантического союза, состоявшейся в НАТО 12 апреля 1999 г. и были вновь подтверждены главами государств и правительств в Вашингтоне 23 апреля 1999 г.:

- *поддающаяся проверке остановка всех военных действий и немедленное прекращение насилия и преследований;*
- *вывод из Косово военных, полицейских и военизированных формирований;*
- *размещение в Косово международного военного присутствия;*
- *безоговорочное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц в условиях безопасности и беспрепятственный доступ к ним со стороны организаций, оказывающих гуманитарную помощь;*
- *достижение соглашения о политической основе для Косово на основе договоренностей в Рамбуйе в соответствии с международным правом и Уставом ООН.*

Достижение этих целей в сочетании с мерами по обеспечению их полного достижения рассматривалось Североатлантическим союзом на всем протяжении конфликта в качестве предпосылки прекращения насилия и человеческих страданий в Косово.

ИСТОКИ КОНФЛИКТА

Косово находится в южной части Сербии, его население состоит из разных национальных групп, большинство из которых составляют этнические албанцы. До 1989 г. край имел значительную автономию в пределах бывшей Югославии, но затем сербский лидер Слободан Милошевич изменил статус края, ликвидировал его автономию и подчинил его непосредственно столице Сербии Белграду. Косовские албанцы решительно выступили против этого решения.

В 1998 г. в результате открытого конфликта между сербскими военными и полицейскими войсками и силами косовскими албанцами погибло более 1500 косовских албанцев и 400000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Международное сообщество выразило глубокую озабоченность в связи с эскалацией конфликта, его гуманитарными последствиями и опасностью его распространения в другие страны. Вызывали озабоченность также игнорирование президентом Милошевичем дипломатических усилий, направленных на мирное урегулирование кризиса, и дестабилизирующая роль сил воинствующих косовских албанцев.

28 мая 1998 г. на сессии Североатлантического совета на уровне министров иностранных дел были определены две главные цели НАТО в связи с кризисом в Косово, а именно:

- *помощь в достижении мирного разрешения кризиса путем содействия ответным мерам международного сообщества;*
- *развитие стабильности и безопасности в соседних странах, уделяя особое внимание Албании и бывшей югославской Республике Македония¹.*

12 июня 1998 г. Североатлантический совет на уровне министров обороны предложил провести оценку возможных дополнительных мер, которые могла бы предпринять НАТО в связи с развитием кризиса в Косово. За этим последовало рассмотрение большого количества военных вариантов действий.

(1)
Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

13 октября 1998 г., после ухудшения положения, Совет НАТО санкционировал приказ о приведении сил в готовность к нанесению авиационных ударов. Это решение было направлено на поддержку дипломатических усилий, с целью побудить режим Милошевича вывести войска из Косово, содействовать прекращению насилия и способствовать возврату беженцев в свои дома. В последний момент, после дополнительных дипломатических инициатив, включавших визиты в Белград генерального секретаря НАТО Солана, послев США Холбрука и Хила, председателя Военного комитета НАТО генерала Наумана и Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе генерала Кларка, президент Милошевич согласился выполнить требования, и авиационные удары были отменены.

В резолюции Совета Безопасности ООН (резолюция СБ ООН) 1199 выражается, помимо прочего, глубокая озабоченность в связи с чрезмерным применением силы сербскими силами безопасности и югославской армии и содержится призыв к обеим сторонам, вовлеченным в конфликт, о прекращении огня. В результате отдельного соглашения с генералами Науманом и Кларком, подготовленного в духе резолюции СБ ООН, были согласованы пределы численности и масштабов действий сербских сил в Косово.

Кроме того, была достигнута договоренность о том, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) учредит Миссию по контролю в Косово (МКК) для наблюдения за соблюдением договоренностей на месте в Косово, а НАТО будет выполнять миссию по наблюдению с воздуха. Обе миссии были одобрены резолюцией Совета Безопасности ООН 1203. Ряд государств-участников программы "Партнерство ради мира" (ПРМ), не входящих в НАТО, договорились об оказании содействия миссии по наблюдению, проводимой НАТО.

Действуя в поддержку ОБСЕ, Североатлантический союз создал специальную оперативную группировку войск для содействия чрезвычайной эвакуации участников МКК при возникновении угрозы в случае возобновления конфликта. Эта оперативная группировка была развернута в бывшей югославской Республике Македония под общим руководством Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе.

Несмотря на эти шаги, в начале 1999 г. ситуация в Косово вновь обострилась после ряда провокационных акций с обеих сторон и применения избыточной и несоразмерной по масштабам силы со стороны сербских войск и специальных полицейских сил. Некоторые из этих инцидентов удалось урегулировать в результате посредничества наблюдателей из ОБСЕ, но в середине января, после расширения наступательных действий против косовских албанцев, положение еще больше ухудшилось.

Были возобновлены усилия международного сообщества по приданию нового импульса поиску мирного разрешения конфликта. 29 января состоялось заседание Контактной группы, созданной в 1992 г. участниками Лондонской конференции по бывшей Югославии, в состав которой входят представители шести стран². Была достигнута договоренность о проведении срочных переговоров между сторонами, участвующими в конфликте, при международном посредничестве.

НАТО поддерживала и усиливала действия Контактной группы, выразив свое согласие нанести, при необходимости, авиационные удары и направив предупреждение обеим конфликтующим сторонам. Эти согласованные инициативы привели в итоге к началу переговоров с 6 по 23 февраля в Рамбуйе вблизи Парижа, затем, с 15 по 18 марта, последовал их второй раунд в Париже. При завершении второго раунда переговоров делегация косовских албанцев подписала предложенное соглашение о мире, но переговоры были прерваны без подписания документа сербской делегацией.

Сразу после этого сербские войска и полицейские силы активизировали свои действия против этнических албанцев в Косово, введя в край дополнительные части и современные танки, что явилось явным нарушением соглашения, достигнутого в октябре. В результате этих систематических наступательных действий десятки тысяч людей начали покидать свои дома.

20 марта Миссия ОБСЕ по контролю в Косово была выведена из края в связи с действиями сербских сил, препятствовавшими продолжению выполнения ею своей задачи. В качестве последней попытки убедить президента Милошевича прекратить нападения на косовских албанцев и тем самым избежать авиационных ударов НАТО в Белград прилетел посол

(2) Великобритания, Германия, Италия, Россия, США и Франция.

США Холбрук. Милошевич отказался выполнить это требование, и 23 марта был отдан приказ начать авиационные удары (операция “Аллайд Форс”).

10 июня 1999 г., после семидесяти семи дней авиационной кампании, генеральный секретарь НАТО Хавьер Солана объявил о том, что он дал указание Верховному главнокомандующему ОВС НАТО в Европе генералу Уэсли Кларку о приостановке действий авиации НАТО против Югославии. Это решение было принято после консультаций с Североатлантическим советом и получения подтверждения от генерала Кларка о том, что начался полномасштабный отвод югославских войск из Косово.

Отвод войск проводился в соответствии с Военно-техническим соглашением, заключенным вечером 9 июня между НАТО и Союзной Республикой Югославия. Соглашение было подписано генералом Майклом Джексонном от имени НАТО и генерал-полковником югославских вооруженных сил Светозаром Марьяновичем и генерал-лейтенантом внутренних войск Обрадом Стевановичем от имени правительств Союзной Республики Югославии и Сербской Республики. Отвод войск также соответствовал соглашению, достигнутому 3 июня между представителями Союзной Республики Югославия и специальными послами Европейского союза и России, президента Финляндии Ахтисаари и бывшего премьер-министра Российской Федерации г-на Виктора Черномырдина.

Генеральный секретарь НАТО заявил, что письменно проинформировал об этих событиях Генерального секретаря ООН г-на Кофи Аннана и председателя Совета Безопасности ООН. Генеральный секретарь ООН призвал все стороны, участвующие в конфликте, воспользоваться возможностью установления мира и соблюдать обязательства по заключенным к тому времени соглашениям и всем соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН.

Отдавая дань уважения генералу Кларку и его войскам, внесшим свой вклад в операцию “Аллайд Форс”, а также единству и решимости всех союзников, генеральный секретарь заявил, что НАТО готова выполнить свою новую миссию с целью возвращения беженцев в свои дома и создания в Косово прочного и справедливого мира.

10 июня Совет Безопасности ООН принял резолюцию (резолюцию СБООН 1244), в которой приветствуется принятие Союзной Республикой Югославия принципов политического разрешения кризиса в Косово, в том числе, немедленное прекращение насилия и быстрый отвод военных, полицейских и военизированных сил. В резолюции, принятой 14-ю голосами “за” при отсутствии голосов “против” и при одном “воздержавшемся” (Китай), было заявлено о решении Совета Безопасности направить в Косово под эгидой ООН международное гражданское и военное присутствие.

Действуя в соответствии с главой VII Устава ООН, Совет Безопасности также принял решение о том, что политическое разрешение кризиса будет основано на общих принципах, принятых 6 мая министрами иностранных дел Группы семи промышленно развитых стран и Российской Федерации (“Группой восьми”), и принципах, содержащихся в документе, представленном в Белграде президентом Финляндии и специальным представителем Российской Федерации, который был принят правительством Союзной Республики 3 июня. Оба документа были включены в качестве приложений к резолюции.

Эти принципы включают в себя, помимо прочего, немедленное и подлежащее проверке прекращение насилия и преследований в Косово; отвод военных, полицейских и военизированных сил Союзной Республики; развертывание эффективного международного присутствия и присутствия по обеспечению безопасности, при значительном участии НАТО в присутствии по обеспечению безопасности и едином руководстве и управлении; создание временной администрации; возвращение в условиях безопасности и свободы всех беженцев; политический процесс, предусматривающий значительную степень самоуправления, а также демилитаризацию Армии освобождения Косово (АОК); и комплексный подход к экономическому развитию региона, охваченного кризисом.

Совет Безопасности поручил государствам-членам и соответствующим международным организациям создать международное присутствие по обеспечению безопасности и принял решение, что в его обязанности будет входить предотвращение возобновления боевых действий, демилитаризация АОК и создание условий безопасности для возврата беженцев

и деятельности гражданского присутствия. Совет Безопасности также поручил генеральному секретарю ООН создать международное гражданское присутствие и дал ему поручение назначить специального представителя по контролю за выполнением этого решения.

После принятия резолюции СБООН 1244 генерал Майкл Джексон по указанию Североатлантического совета начал немедленную подготовку к быстрому развертыванию сил обеспечения безопасности в соответствии с поручением Совета Безопасности ООН.

Первые подразделения сил вступили в Косово 12 июня. В соответствии с Военно-техническим соглашением развертывание сил обеспечения безопасности (СДК) было согласовано по времени с отводом сербских сил безопасности из Косово. К 20 июня был завершен отвод сербских войск и развернуты основные силы СДК.

При полном численном составе СДК будут насчитывать 50000 военнослужащих. Они представляют собой многонациональную группировку со значительным участием сил НАТО, действующую под единым руководством и управлением. Было достигнуто соглашение о механизмах участия в СДК сил Российской Федерации. Более двенадцати других государств, не входящих в НАТО, также высказали свое намерение выделить свои воинские контингенты в состав СДК.

Также 20 июня, после подтверждения Верховным главнокомандующим объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе) того, что сербские силы безопасности вышли из Косово, генеральный секретарь НАТО объявил в соответствии с Военно-техническим соглашением о том, что он официально прекратил авиационную кампанию.

Силы НАТО находились в первых рядах при оказании гуманитарной помощи и облегчении страданий многих тысяч беженцев, вынужденных бежать из Косово в связи с сербской кампанией этнических чисток. В бывшей югославской Республике Македония¹ войска НАТО строили лагеря беженцев, центры по приему беженцев и временные пункты для организации их питания, а также занимались транспортированием нуждающимся многих сотен тонн грузов с гуманитарной помощью. Для оказания подобной помощи значительные силы НАТО были развернуты в Албании. НАТО также оказала содействие УВКБ³ при координации рейсов с гуманитарной помощью, а также организовала дополнительные рейсы, используя самолеты государств-членов. Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК), созданный в НАТО в июне 1998 г. также сыграл важную роль в координации содействия деятельности УВКБ по оказанию помощи.

С самого начала кризиса особую озабоченность у стран НАТО и международного сообщества в целом вызвало положение косовских албанцев, остававшихся в Косово, о бедствиях которых рассказывали беженцы, покинувшие край. Все указывало на то, что ведется организованное преследование албанцев, в том числе, массовые казни; использование их в качестве человеческих щитов; изнасилования; массовое изгнание; сжигание и разграбление домов и деревень; уничтожение посевов и скота; конфискация документов и связанное с этим лишение прав на удостоверение личности, происхождение и владение собственностью; голод, истощение и изнурение; а также многочисленные другие нарушения прав человека и международных норм цивилизованного поведения.

ПОМОЩЬ СОСЕДНИМ СТРАНАМ

Североатлантический союз полностью осведомлен о громадных гуманитарных, политических и экономических проблемах, стоящих перед странами региона в результате конфликта в Косово. Усилия союза, в частности, сосредоточены на оказании непосредственной практической помощи в разрешении кризиса беженцев, и силы НАТО в регионе переориентированы на решение гуманитарных задач.

В начале апреля 1999 г. командующему войсками НАТО в бывшей югославской Республике Македония¹ были даны полные полномочия по координации помощи НАТО, оказываемой этой стране, и созданию первого эшелона штаба сил в Албании во взаимодействии с албанскими органами власти и УВКБ в целях оценки положения в гуманитарной области и обеспечения поддержки. Североатлантический совет также поручил руководящим военным органам НАТО

(1) Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

(3) Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

составить для этого дополнительные планы. Последующая помощь включала предоставление временного жилья, строительство лагерей беженцев и оказание помощи гуманитарным организациям в виде обеспечения транспортом и других форм содействия, включая распределение продовольствия и помощи. Страны НАТО оказывают финансовую и другие виды поддержки Албании и бывшей югославской Республике Македония. Они предоставили им заверения в том, что будут принимать ответные меры на любые действия Югославии, направленные против их безопасности, в связи с присутствием и деятельностью сил НАТО на их территории.

На встрече в Вашингтоне главы государств и правительств стран НАТО представили свое видение путей достижения прочного мира, стабильности и процветания в будущем, основанных на усилении интеграции в основной европейский процесс при тесном сотрудничестве с другими институтами в достижении этих целей. Они создали процесс индивидуальных консультаций и переговоров между девятнадцатью странами НАТО и странами региона по формуле "19 + 1" и взяли на себя обязательства по развитию регионального сотрудничества между девятнадцатью странами НАТО и странами региона в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП). Они также договорились об использовании ресурсов программы "Партнерство ради мира" (ПРМ) для усиления непосредственной и целенаправленной помощи в решении проблем их безопасности. Североатлантический союз также приветствовал аналогичные меры, предпринимаемые в других организациях, включая предложение Европейского союза о созыве в конце мая 1999 г. конференции по пакту стабильности для Юго-Восточной Европы, а также признания роли группы стран "семерки" и финансовых институтов, таких как Всемирный банк и Международный валютный фонд, в процессе восстановления, который начнется после окончания косовского кризиса.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

- В период с марта 1998 г. по март 1999 г. до принятия решения правительствами стран НАТО о военных действиях, в результате политики сербского правительства в Косово было уничтожено более 2000 человек.
- Летом 1998 г. четверть миллиона косовских албанцев были силой изгнаны из своих домов, а их жилища, деревни и урожай были уничтожены.
- В январе 1999 г. гуманитарной группой ООН были получены доказательства массового убийства сорока человек в деревне Рацак.
- К началу апреля 1999 г. по оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в результате кампании этнических чисток в Албании скопилось 226000 беженцев, в бывшей югославской Республике Македония — 125000 и в Черногории — 33000.
- Помощь, оказываемая силами НАТО для облегчения положения беженцев, включала предоставление техники и строительство лагерей для размещения 50000 беженцев в Албании; содействие в расширении лагерей в бывшей югославской Республике Македония; предоставление медицинского обеспечения и оказание срочной хирургической помощи жертвам обстрелов, проводившихся сербскими силами; транспортировку беженцев в безопасные места; обеспечение транспортных средств для перевозок грузов с гуманитарной помощью и продовольствием.
- К концу мая 1999 г. в бывшую югославскую Республику Македония¹ прибыло свыше 230000 беженцев, в Албанию — 430000 и около 64000 беженцев — в Черногорию. Примерно 21500 беженцев находилось в Боснии, и свыше 61000 было эвакуировано в другие страны. В самом Косово около 580000 человек стали бездомными.
- По имеющимся оценкам, к концу мая 1999 г. 1,5 млн. человек, т.е. 99% всего населения Косово, было изгнано из своих домов. Полагают, что около 225000 мужчин в Косово пропали без вести. Не менее 5000 косоваров было казнено.
- Силами НАТО на самолетах было доставлено в регион много тысяч тонн продовольствия и техники. К концу мая 1999 г. в регион было доставлено 4666 тонн продовольствия и воды, 4325 тонн других грузов, 2624 тонн грузов с палатками и почти 1600 тонн медикаментов.

(1) Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

РОЛЬ НАТО В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ



На вашингтонской встрече на высшем уровне руководители Североатлантического союза вновь подтвердили свою приверженность полному выполнению мирного соглашения 1995 г., в соответствии с которым было создано единое демократическое и полиэтническое государство Босния и Герцеговина. Одной из главных задач НАТО в этом десятилетии было оказание содействия в поддержании мира в Боснии и Герцеговине, сначала посредством создания многонациональных Сил выполнения соглашения (ИФОР) и руководства ими в период с 1995 г. по 1996 г., и затем направления в регион аналогичных Сил по стабилизации (СФОР).

Силы по стабилизации (СФОР), численность которых в настоящее время составляет 31000 человек из 38 стран мира, поддерживают усилия международного сообщества и ООН, направленные на:

- *выполнение мирного соглашения в Боснии;*
- *предотвращение распространения конфликта;*
- *преодоление гуманитарного кризиса;*
- *содействие в создании условий для восстановления страны.*

В 1999 г. НАТО ставит перед собой следующие первоочередные задачи в Боснии:

- *поддержание постоянного военного присутствия для сдерживания боевых действий, создания условий безопасности и поддержки выполнения гражданских аспектов мирного соглашения;*
- *достижение прогресса в возвращении перемещенных лиц в их дома — жизненно важная задача для политической стабильности и примирения, как было отмечено руководителями Североатлантического союза на встрече в Вашингтоне;*
- *шаги по усилению процесса примирения между вооруженными силами Боснийско-Хорватской Федерации и Сербской Республики и развитию роли Постоянного комитета по военным вопросам, созданного в соответствии с Дейтонскими мирными соглашениями в качестве эффективного централизованного военного института в масштабах всей страны.*

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Начиная с 1992 г. и до подписания в конце 1995 г. Дейтонского мирного соглашения Североатлантический союз поддерживал цели ООН в бывшей Югославии посредством проведения различных морских и воздушных операций:

- *по контролю и обеспечению выполнения военно-морскими силами НАТО в Адриатическом море санкций ООН (во взаимодействии с Западноевропейским союзом (ЗЕС));*
- *по контролю и обеспечению соблюдения военно-воздушными силами НАТО зоны ООН, запретной для полетов над Боснией;*
- *по обеспечению непосредственной авиационной поддержки Силам охраны ООН (СОООН) в Боснии;*
- *по проведению воздушных ударов для снятия осады Сараево.*

Решительные действия Североатлантического союза в поддержку ООН, наряду с настойчивыми дипломатическими усилиями, привели к подлинному перемирию и осенью 1995 г. позволили добиться разрешения конфликта путем переговоров.

В декабре 1995 г. Североатлантический совет начал самую крупную в истории НАТО военную операцию под названием “Джойнт Индевор”. Для выполнения военных аспектов Дейтонского мирного соглашения были развернуты Силы выполнения соглашений (ИФОР), многонациональные войска под руководством НАТО численностью около 60000 человек. ИФОР объединили войска стран НАТО и не входящих в союз государств в рамках беспрецедентной коалиции в защиту мира.

В декабре 1996 г. ИФОР были заменены Силами по стабилизации (СФОР), численность которых на то время составляла примерно 30000 человек. Летом 1998 г. была одобрена переходная стратегия СФОР, предусматривающая постепенное и неуклонное уменьшение численности, роли и значимости сил в соответствии с процессом перехода от выполнения военных аспектов соглашения к гражданским аспектам Дейтонского мирного соглашения. Был принят процесс регулярного и официального пересмотра масштаба сокращения сил.

В декабре 1998 г. Североатлантический союз принял решение о начале оптимизации СФОР с учетом того, что он не планирует постоянно поддерживать присутствие СФОР в Боснии в существующем численном составе, и начал изучать варианты внесения более существенных поправок в численность и структуру СФОР в долгосрочной перспективе.

Учитывая при этом, что в долгосрочной перспективе международное военное присутствие не может служить в качестве единственной основы безопасности и стабильности в Боснии, НАТО приняла Программу сотрудничества в области безопасности (ПСОБ), которая вносит конкретный практический вклад в укрепление стабильности и примирение между боснийскими военными.



Стратегия и оборона

Стратегическая концепция Североатлантического союза

•

Инициатива об оборонном потенциале

•

Исходные положения Стратегической концепции

•

Развитие европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСОБО) в рамках НАТО

•

Концепция многонациональных оперативных сил

•

Реформа структуры объединенного военного командования НАТО

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА



Одобрена главами государств и правительств
на сессии Североатлантического совета
в Вашингтоне 23-24 апреля 1999 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. На проходившем в апреле 1999 года в Вашингтоне заседании на высшем уровне главы государств и правительств стран НАТО одобрили новую Стратегическую концепцию Североатлантического союза.
2. НАТО успешно обеспечивала свободу своих членов и предотвращала возникновение войны в Европе на протяжении сорока лет “холодной войны”. Сочетая оборону и диалог, она сыграла незаменимую роль в мирном разрешении конфронтации между Востоком и Западом. Кардинальные изменения, происшедшие на стратегическом ландшафте Евроатлантического региона, вызванные окончанием “холодной войны”, нашли свое отражение в Стратегической концепции Североатлантического союза 1991 года. Однако с тех пор произошли новые глубокие перемены в сфере политики и безопасности.
3. С исчезновением опасности “холодной войны” открылись многообещающие перспективы, но одновременно возникли и сложные задачи, и новые факторы риска. Идет процесс становления новой, основанной на большей интеграции Европы, создается структура евроатлантической безопасности, в которой НАТО играет главную роль. Североатлантический союз был средоточием усилий по развитию новых форм сотрудничества и взаимопонимания в Евроатлантическом регионе, посвятив себя важным новым видам деятельности в интересах более широкого распространения стабильности. Всю глубину приверженности поставленной цели он продемонстрировал усилиями положить конец безмерным человеческим страданиям, вызванным конфликтом на Балканах. За годы, истекшие с момента окончания “холодной войны”, произошли важные события в области контроля над вооружениями — процесса, к которому Североатлантический союз проявляет полную приверженность. В своей роли в этих позитивных переменах он опирается на всестороннюю адаптацию собственного подхода к безопасности, процедурам и структурам. Между тем, в последнее десятилетие также наблюдалось появление новых сложных факторов риска для мира и стабильности в Евроатлантическом регионе, таких как притеснение, межэтнические конфликты, экономические неурядицы, крах политического строя и распространение оружия массового поражения.
4. Североатлантический союз призван сыграть незаменимую роль в закреплении и сохранении позитивных перемен недавнего прошлого и в решении текущих и будущих задач в области безопасности. Следовательно, на повестке дня стоят вопросы, требующие напряженной работы. Союз должен обеспечивать соблюдение общих интересов безопасности в меняющейся и зачастую непредсказуемой обстановке. Он должен обеспечивать коллективную оборону и укреплять трансатлантические связи, а также добиться такого равновесия, посредством которого европейские государства-члены смогут

взять на себя больше ответственности. Он должен углубить свои отношения со странами-партнерами и готовиться к приему новых членов. Он должен, и это самое главное, сохранить политическую волю и военные средства на уровне, необходимом для выполнения всего комплекса своих задач.

5. Эта новая Стратегическая концепция станет руководством для НАТО в реализации намеченных целей. Она выражает долгосрочные цели и сущность Североатлантического союза и его основные задачи в сфере безопасности, она определяет ключевые элементы новой обстановки в области безопасности, конкретизирует аспекты широкого подхода Североатлантического союза к безопасности и содержит руководящие принципы дальнейшей адаптации его вооруженных сил.

ЧАСТЬ I. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

6. Основная и неизменная цель НАТО, сформулированная в Вашингтонском договоре, состоит в защите свободы и безопасности всех своих членов политическими и военными средствами. Опираясь на всеобщие ценности демократии, прав человека и законности, Североатлантический союз с момента своего создания стремился обеспечить справедливый и устойчивый мирный порядок в Европе. Он будет продолжать действовать в этом направлении. Осуществлению поставленной цели может помешать обстановка кризиса и конфликта, наносящая ущерб безопасности в Евроатлантическом регионе. По этой причине Североатлантический союз не только обеспечивает оборону своих членов, но и содействует сохранению мира и стабильности в этом регионе.
7. Североатлантический союз являются воплощением неразрывной трансатлантической связи между безопасностью Северной Америки и безопасностью Европы. Она является практическим выражением действенных коллективных усилий его членов, направленных на обеспечение их общих интересов.
8. Основопологающим руководящим принципом деятельности Североатлантического союза являются совместные обязательства и сотрудничество суверенных стран по обеспечению неделимости безопасности всех его членов. Солидарность и единство в рамках союза, реализуемые в повседневном сотрудничестве, как в политической, так и в военной сферах, означают, что ни один из союзников не вынужден опираться исключительно на собственные национальные силы в решении основных задач обеспечения своей безопасности. Не лишая государства-члены их права и обязанности выполнения суверенных оборонных функций, Североатлантический союз обеспечивает им возможность реализовывать их основные задачи по обеспечению национальной безопасности на основе коллективных усилий.
9. Складывающееся в результате этого у всех государств-членов Североатлантического союза чувство равной безопасности, независимо от различий в их положении или национальных военных потенциалах, способствует обеспечению стабильности в Евроатлантическом регионе. Североатлантический союз не стремится к достижению этих преимуществ исключительно для своих членов, но привержен к делу создания условий, ведущих к более широкому партнерству, сотрудничеству и диалогу с другими государствами, которые разделяют его широкие политические цели.
10. Для достижения своей главной цели Североатлантический союз, как союз государств, приверженных Вашингтонскому договору и Уставу Организации Объединенных Наций, осуществляет следующие первостепенные задачи в сфере безопасности:

безопасность — обеспечивать одну из жизненно важных основ устойчивой безопасности в Евроатлантическом регионе, опирающейся на развитие демократических институтов и приверженность мирному разрешению споров, при котором ни одно из государств не сможет устрашать другое или оказывать на него давление путем угрозы силой или применения силы.

консультации — в соответствии со статьей 4 Вашингтонского договора служить основным трансатлантическим форумом для консультаций между союзниками по вопросам,

затрагивающим их жизненные интересы, включая возможные события, представляющие риск для безопасности государств-членов, и для соответствующей координации их усилий по вопросам, вызывающим общую озабоченность;

сдерживание и оборона – обеспечивать сдерживание и оборону против любой угрозы агрессии в отношении любого государства-члена НАТО в соответствии со статьями 5 и 6 Вашингтонского договора.

А в целях укрепления безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе осуществляется:

- урегулирование кризисов – находиться в состоянии готовности, по принципу консенсуса и на разовой основе, в соответствии со статьей 7 Вашингтонского договора, содействовать эффективному предотвращению конфликта и активно участвовать в урегулировании кризиса, включая операции по реагированию на кризис;
 - партнерство – способствовать широкомасштабному партнерству, сотрудничеству и диалогу с другими государствами в Евроатлантическом регионе с целью достижения большей транспарентности, взаимного доверия и способности к совместным действиям с Североатлантическим союзом.
11. Осуществляя свою цель и основные задачи в сфере безопасности, Североатлантический союз будет по-прежнему уважать законные интересы безопасности других государств и добиваться мирного разрешения споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Союз будет способствовать развитию мирных и дружественных международных отношений и поддерживать демократические институты. Североатлантический союз не рассматривает себя в качестве противника какого-либо государства.

ЧАСТЬ II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

РАЗВИТИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

12. Североатлантический союз действует в постоянно меняющейся обстановке. События последних нескольких лет в основном носили позитивный характер, но неопределенность и потенциальные опасности, которые могут перерасти в острые кризисы, по-прежнему присутствуют. В развивающейся таким образом обстановке НАТО играла существенную роль в укреплении евроатлантической безопасности, начиная со времени окончания “холодной войны”. Ее растущая политическая роль; ее развивающееся политическое и военное партнерство, сотрудничество и диалог с другими государствами, включая Россию, Украину и страны-участницы Средиземноморского диалога; ее постоянная открытость для приема новых членов; ее преданность делу предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов, включая проведение операций по поддержанию мира, продемонстрированная на Балканах, – все это отражает ее решимость создавать обстановку безопасности для себя и укреплять мир и стабильность в Евроатлантическом регионе.
13. Одновременно с этим сама НАТО успешно адаптировалась с целью усиления своей способности содействовать делу мира и стабильности в Евроатлантическом регионе. Внутренняя адаптация означала создание новой структуры командования, включая разработку концепции многонациональных оперативных сил (МОС), создание механизмов быстрого развертывания сил, позволяющих выполнять весь комплекс задач, стоящих перед союзом, а также создание в рамках союза европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСБО).
14. Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС) и Западноевропейский союз (ЗЕС) внесли свой особый вклад в обеспечение евроатлантической безопасности и стабильности. Подкрепляющие друг друга организации стали главным элементом обстановки в сфере безопасности.
15. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций несет первостепенную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и поэтому играет

- решающую роль в деле содействия безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе.
16. На региональном уровне ОБСЕ является самой представительной организацией по безопасности в Европе, включающей также Канаду и США. Она играет существенную роль в обеспечении мира и стабильности, укрепляя безопасность, основанную на сотрудничестве, отстаивая демократию и права человека в Европе. ОБСЕ особенно активна в сфере превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и преодоления последствий конфликтов. Между НАТО и ОБСЕ сложились отношения тесного практического сотрудничества, особенно в связи с международными усилиями по восстановлению мира в бывшей Югославии.
 17. Европейский союз принял важные решения и придал новую динамику усилиям по укреплению собственных механизмов обеспечения безопасности и обороны. Этот процесс будет иметь последствия для всего Североатлантического союза, и все европейские члены НАТО должны принять в нем участие, основываясь на договоренностях, достигнутых между НАТО и ЗЕС. Разработка общей политики в области внешних сношений и безопасности (ОПВСБ) означает и последующую разработку политики в области обороны. Такая политика, предусмотренная Амстердамским договором, будет совместима с общей политикой в области безопасности и обороны, предусмотренной в рамках Вашингтонского договора. Важными шагами в этом отношении будет включение задач ЗЕС, сформулированных в Петербурге, в новый Договор о Европейском союзе и развитие более тесных институциональных отношений с Западноевропейским союзом.
 18. В соответствии с заявлением, сделанным в Декларации, принятой на совещании в верхах 1994 года, и вновь подтвержденным в Берлине в 1996 году, Североатлантический союз полностью поддерживает создание европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках союза путем предоставления своих ресурсов, сил и средств для проведения операций под руководством ЗЕС. С этой целью НАТО и ЗЕС вступили в тесные взаимоотношения и создали ключевые элементы ЕСБО в соответствии с берлинскими договоренностями. Во имя укрепления мира и стабильности в Европе и за ее пределами европейские союзники усиливают свою способность к действиям, в том числе и военный потенциал. Возрастание ответственности и потенциала европейских государств-членов в отношении обеспечения безопасности и обороны создает для Североатлантического союза обстановку большей безопасности.
 19. Стабильность, транспарентность, предсказуемость, более низкие уровни вооружений и верификация, которые могут быть обеспечены соглашениями о контроле над вооружениями и о нераспространении оружия массового поражения, поддерживают политические и военные усилия НАТО в осуществлении ее стратегических целей. Государства-союзники внесли свой существенный вклад в достижения в этой области. К их числу относятся: укрепление стабильности в результате действия Договора об ограничении обычных вооруженных сил в Европе (ДОВСЕ), значительные сокращения ядерных вооружений в соответствии с Договорами о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ); подписание Договора о всеобщем и полном запрещении испытаний ядерного оружия; безусловное и неограниченное по срокам продление действия Договора о нераспространении ядерного оружия, принятие Беларусью, Казахстаном и Украиной неядерного статуса; вступление в силу Конвенции о запрещении химического оружия. Оттавская Конвенция о запрете применения противопехотных мин и подобные соглашения вносят важный вклад в облегчение человеческих страданий. Открываются хорошие перспективы для дальнейшего прогресса в области контроля, как над обычными вооружениями, так и в отношении химического, биологического и ядерного (ХБР) оружия.

ВЫЗОВЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ФАКТОРЫ РИСКА

20. Вопреки позитивным переменам в области безопасности и тому, что крупномасштабная агрессия против Североатлантического союза с применением обычных вооружений весьма маловероятна, возможность возникновения такой угрозы в далекой пер-

спективе сохраняется. Безопасность Североатлантического союза по-прежнему остается подверженной широкому диапазону военных и невоенных потенциальных угроз, проистекающих из разных источников и зачастую трудно предсказуемых. Такие угрозы включают в себя неопределенность и нестабильность внутри и вокруг Евроатлантического региона, возможность быстрого возникновения и развития региональных кризисов в районах на периферии союза. Ряд стран внутри и за пределами Евроатлантического региона переживают серьезные экономические, социальные и политические трудности. Противоборство на этнической и религиозной почве, территориальные споры, малоэффективные или неудавшиеся попытки осуществления реформ, нарушения прав человека и распад государств могут привести к локальной и даже региональной нестабильности. Возникающая в результате этого напряженность может привести к кризисам, наносящим ущерб стабильности в Евроатлантическом регионе, к человеческим страданиям и вооруженным конфликтам. Подобные конфликты, могут нанести ущерб безопасности Североатлантического союза либо в случае их распространения на соседние страны, в том числе и на страны НАТО, либо иным образом, они могут также отрицательно сказаться на безопасности других государств.

21. Присутствие мощных ядерных сил за пределами Североатлантического союза также представляет собой серьезный фактор, который следует принимать во внимание с тем, чтобы сохранить безопасность и стабильность в Евроатлантическом регионе.
22. Распространение ХБР оружия и средств его доставки остается предметом серьезной озабоченности. Несмотря на позитивные результаты в деле укрепления международных режимов нераспространения, основные проблемы в отношении распространения остаются нерешенными. В Североатлантическом союзе есть понимание того, что, несмотря на усилия по предотвращению, распространение ХБР оружия может иметь место, и что это может представлять прямую военную угрозу населению, территории и вооруженным силам государств-союзников. Некоторые государства, в том числе расположенные по периферии НАТО и в других регионах, продают, приобретают или пытаются приобрести ХБР оружие и средства доставки. Исходные материалы и секреты производства этих видов оружия массового поражения и средств их доставки становятся все более распространенными, в то время как выявление и пресечение нелегальной торговли этими материалами и технологией продолжает оставаться трудным. Организации и группы, не облеченные государственными полномочиями, продемонстрировали способность создавать и применять некоторые виды такого оружия.
23. Глобальные масштабы распространения технологии, которая может быть использована для производства вооружений, способны привести к большей доступности самых совершенных средств ведения военных действий, позволяя противникам приобретать высокоэффективные системы наступательных и оборонительных вооружений воздушного, сухопутного и морского базирования, а также крылатые ракеты и другие новейшие виды оружия. Кроме того, противники, облеченные и не облеченные государственными полномочиями, могут попытаться использовать в своих целях растущее применение Североатлантическим союзом информационных систем и проводить информационные операции, направленные на выведение этих систем из строя. Они могут осуществлять попытки применить такую стратегию для противодействия превосходству НАТО в традиционных видах вооружений.
24. Всякое вооруженное нападение на территорию государств-членов Североатлантического союза с любого направления подпадает под действие Статей 5 и 6 Вашингтонского договора. Однако безопасность союза должна обеспечиваться с учетом глобальной обстановки. Интересы безопасности союза могут быть затронуты иными факторами риска более широкого характера, такими как террористические акты, саботаж, организованная преступность, а также нарушение притока жизненно важных ресурсов. Бесконтрольное перемещение больших масс населения, в особенности вследствие вооруженных конфликтов, также может вызывать проблемы для безопасности и стабильности Североатлантического союза. В рамках союза существуют договоренности о консультациях между союзниками в соответствии со статьей 4 Вашингтонского договора и, при необходимости, о координации их усилий, в том числе реагирования на потенциальные угрозы такого рода.

ЧАСТЬ III. ПОДХОД К БЕЗОПАСНОСТИ В XXI ВЕКЕ

25. Североатлантический союз привержен широкому подходу к безопасности, что подразумевает важность политических, экономических, социальных и экологических факторов, дополняющих обязательный оборонный аспект. Такой широкий подход создает основу для эффективного осуществления Североатлантическим союзом своих первостепенных задач в области безопасности и его все возрастающих усилий в деле развития активного сотрудничества с другими европейскими и евроатлантическими организациями, а также с Организацией Объединенных Наций. Наша коллективная цель состоит в создании такой архитектуры европейской безопасности, в рамках которой вклад в обеспечение безопасности и стабильности Евроатлантического региона со стороны Североатлантического союза и участие этих других международных организаций будут взаимно дополнять и подкреплять друг друга, как в деле углубления отношений между государствами Евроатлантического региона, так и в урегулировании кризисов. НАТО продолжает оставаться важнейшим форумом для консультаций стран-союзниц и согласования политики в вопросах, касающихся обязательств в области безопасности и обороны ее членов в соответствии с Вашингтонским договором.
26. Североатлантический союз стремится к сохранению мира и укреплению евроатлантической безопасности и стабильности путем сохранения трансатлантических связей; поддержания военного потенциала на уровне, достаточном для сдерживания и обороны и выполнения всего комплекса своих задач; создания европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках союза; обеспечения полного потенциала средств для успешного урегулирования кризисов; своей постоянной открытости для приема новых членов; продолжения линии на партнерство, сотрудничество и диалог с другими государствами как составной части его коллективного подхода к евроатлантической безопасности, включая и область контроля над вооружениями и разоружение.

ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

27. НАТО привержена прочному и динамичному партнерству между Европой и Северной Америкой во имя поддержки ценностей и интересов, которые они разделяют. Безопасность Европы и безопасность Северной Америки неразделимы. Поэтому приверженность Североатлантического союза жизненно необходимым трансатлантическим связям и коллективной обороне своих членов является основополагающей в деле обеспечения надежности союза и безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе.

ПОДДЕРЖАНИЕ ВОЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

28. Поддержание военного потенциала на должном уровне и полная готовность действовать сообща во имя коллективной обороны остаются главными задачами по обеспечению безопасности Североатлантического союза. Наличие такого потенциала, как и политической солидарности, является стержневым элементом способности союза предотвратить любые попытки устрашения или принуждения, а также гарантией того, что вооруженная агрессия против союза никогда не сможет рассматриваться в качестве возможного и сколько-нибудь успешного варианта действий.
29. Наличие сил и средств, способных к применению во всех предвидимых обстоятельствах, также является основой способности Североатлантического союза участвовать в предотвращении конфликтов и урегулировании кризисов в рамках операций по реагированию на кризис, не подпадающих под статью 5 Вашингтонского договора. Выполнение задач подобного рода требует большого напряжения и может предъявлять дополнительные требования к таким политическим и военным качествам, как единство, многонациональный характер боевой подготовки и широкомасштабное заблаговременное планирование — тем же качествам, которые совершенно необходимы в случае возникновения обстановки, предусмотренной статьей 5. Поэтому, несмотря на то, что потребности, связанные с выполнением этих задач, могут носить особый характер, задачи эти будут решаться в рамках общих структур и процедур Североатлантического союза.

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ

30. Будучи оплотом коллективной обороны своих членов, Североатлантический союз, добивающийся, по мере возможности, достижения общих целей по обеспечению безопасности, остается приверженным сбалансированному и динамичному трансатлантическому партнерству. Европейские государства-союзники приняли решения, на основе которых они смогут взять на себя больше ответственности за безопасность и оборону во имя укрепления мира и стабильности в Евроатлантическом регионе, а значит, и безопасности всех союзников. На основе решений, принятых Североатлантическим союзом в 1996 году в Берлине, и последующих решений, будет продолжаться разработка европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках НАТО. Этот процесс потребует тесного сотрудничества между НАТО, ЗЕС и, при необходимости, Европейским союзом. Это позволит всем европейским союзникам вносить более последовательный и эффективный вклад в осуществление задач и мероприятий союза в качестве выражения нашей общей коллективной ответственности; это укрепит трансатлантическое партнерство и поможет европейским союзникам по мере необходимости действовать самостоятельно на основе готовности союза, в каждом конкретном случае и по принципу консенсуса, выделять ресурсы, силы и средства для операций, в которых союз в военном отношении не участвует, и передавать их под политический контроль и стратегическое управление либо ЗЕС, либо в соответствии с другими договоренностями, при полном участии всех европейских союзников в случае принятия ими такого решения.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСОВ

31. Проводя политику сохранения мира, предотвращения войны и укрепления безопасности и стабильности, изложенную в первостепенных задачах по обеспечению безопасности, НАТО, в сотрудничестве с другими организациями, будет содействовать предотвращению конфликтов, а в случае возникновения кризиса — участвовать в его эффективном урегулировании в соответствии с международным правом, включая возможность проведения операций реагирования на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора. Готовность Североатлантического союза к проведению таких операций служит основой для осуществления более широкой задачи укрепления и распространения стабильности и зачастую предполагает участие в них партнеров НАТО. НАТО напоминает свое предложение, сделанное в 1994 году в Брюсселе, обеспечивать на разовой основе и в соответствии с собственными процедурами проведение миротворческих и иных операций под эгидой Совета безопасности ООН или под ответственность ОБСЕ, в том числе путем предоставления своих ресурсов и опыта. В этой связи НАТО напоминает о своих последующих решениях, касающихся операций по реагированию на кризис на Балканах. Принимая во внимание необходимость сохранения солидарности и единства в рамках Североатлантического союза, решение об участии в любой из подобных операций или миссий будет приниматься государствами-членами в соответствии с конституциями этих государств.
32. НАТО будет широко использовать партнерство, сотрудничество, диалог и свои связи с другими организациями в целях предотвращения кризисов, а в случае их возникновения — разрядки кризисных ситуаций на ранних стадиях их развития. Последовательный подход к урегулированию кризиса, как и в любом случае использования силы со стороны Североатлантического союза, потребует от политического руководства союза выбора и координации соответствующих средств реагирования, включая весь диапазон политических и военных мер, и осуществления пристального политического контроля на всех стадиях.

ПАРТНЕРСТВО, СОТРУДНИЧЕСТВО И ДИАЛОГ

33. Активно развивая партнерство, сотрудничество и диалог, Североатлантический союз является позитивным фактором обеспечения безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Путем налаживания контактов и открытости союз стремится

- сохранить мир, поддержать и защитить демократию, способствовать процветанию и прогрессу и укрепить подлинное партнерство между всеми демократическими государствами Евроатлантического региона. Целью этого является укрепление безопасности для всех без исключения и содействие преодолению раскола и разногласий, могущих привести к нестабильности и конфликту.
34. Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) будет и впредь оставаться всеобъемлющей основой всестороннего сотрудничества между НАТО и государствами-партнерами. Он обеспечивает расширение политического аспекта для проведения консультаций и сотрудничества. Консультации в рамках СЕАП ведут к большей транспарентности и доверию участников в отношении проблем безопасности, способствуют предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов, разработке практических мероприятий по сотрудничеству, в том числе в области гражданского чрезвычайного планирования, научных и экологических вопросов.
 35. “Партнерство ради мира” (ПРМ) является ключевым механизмом закрепления практических связей НАТО и стран-партнеров в вопросах безопасности и углубления их способности к оперативному взаимодействию. Детально разработанные программы, отражающие возможности и интересы отдельных стран-партнеров, обеспечивают сотрудничество государств-членов НАТО и государств-партнеров в области транспарентности в сферах национального военного планирования и формирования оборонных бюджетов; демократического контроля над вооруженными силами; готовности к преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; а также в области взаимодействия, в том числе, в возглавляемых НАТО операциях ПРМ. Североатлантический союз считает своим долгом расширить роль стран-партнеров в процессах принятия решений и планирования ПРМ и в придании программе большей оперативности. НАТО выразила готовность вести консультации с любым активным участником программы в случаях, когда этот участник усматривает прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности.
 36. Россия играет исключительную роль в обеспечении евроатлантической безопасности. В рамках основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Организацией Североатлантического договора и Российской Федерацией НАТО и Россия приняли на себя обязательства развивать отношения на основе общих интересов, взаимности и транспарентности во имя строительства прочного и всеобъемлющего мира в Евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности, основывающейся на сотрудничестве. НАТО и Россия договорились наполнить конкретным содержанием их общее обязательство по созданию стабильной, мирной и неразделенной Европы. Прочное, стабильное и долговременное партнерство между НАТО и Россией играет существенную роль в обеспечении длительной стабильности в Евроатлантическом регионе.
 37. Украина занимает особое место в обстановке безопасности в Евроатлантическом регионе и является важным и ценным партнером в деле защиты стабильности и общих демократических ценностей. НАТО твердо придерживается линии на дальнейшее укрепление особых отношений партнерства с Украиной на основе Хартии НАТО-Украина, включая политические консультации по вопросам, представляющим предмет озабоченности для обеих сторон, и по широкому кругу вопросов, касающихся практических аспектов сотрудничества. Североатлантический совет продолжает поддерживать суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание, и ее статус государства, не обладающего ядерным оружием, которые являются ключевыми факторами стабильности и безопасности Центральной и Восточной Европы и Европы в целом.
 38. Средиземноморский регион представляет для Североатлантического союза особый интерес. Безопасность Европы тесно связана с безопасностью и стабильностью Средиземноморья. Процесс налаживания Средиземноморского диалога, осуществляемый НАТО, является неотъемлемой частью подхода НАТО к безопасности, основанной на сотрудничестве. Средиземноморский диалог создает рамки для укрепления доверия, способствует развитию транспарентности и сотрудничества в регионе, а также подкрепляет другие международные усилия и получает подкрепление от них. Североатланти-

ческий союз твердо нацелен на дальнейшее развитие политических, гражданских и военных аспектов диалога в целях развития более тесного сотрудничества и более активного участия в нем тех стран, которые являются партнерами по диалогу.

РАСШИРЕНИЕ НАТО

39. В соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора Североатлантический союз остается открытым для приема новых членов. В предстоящие годы он предполагает направить новые приглашения для вступления государствам, желающим и готовым принять на себя ответственность и обязательства, налагаемые членством, при условии, что НАТО сочтет, что включение в состав союза этих государств будет служить общим политическим и стратегическим интересам Североатлантического союза, укреплению его действенности и единства и упрочению общеевропейской безопасности и стабильности. Для этого, в рамках более широких взаимоотношений с государствами, стремящимся к вступлению, НАТО разработала программу мероприятий помощи при их подготовке к возможному будущему членству. Ни одно демократическое европейское государство, чье членство будет отвечать задачам Договора, не будет исключено из рассмотрения.

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ, РАЗОРУЖЕНИЕ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ ОМП

40. Политика НАТО по оказанию поддержки контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового поражения будет и впредь играть главную роль в достижении целей Североатлантического союза по обеспечению безопасности. Государства-союзники стремятся к укреплению безопасности и стабильности на максимально низком уровне вооруженных сил, достаточном для коллективной обороны и выполнения всего комплекса задач союза. Североатлантический союз будет продолжать обеспечивать гармоничное сочетание важных элементов его широкого подхода к укреплению безопасности — обороны и контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Североатлантический союз будет продолжать активно содействовать разработке соглашений по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению ОМП, а также укреплению мер безопасности и доверия. Союзники со всей серьезностью относятся к своей особой роли в деле содействия более широкому, всеобъемлющему и подлежащему проверке процессу международного контроля над вооружениями и разоружением. Североатлантический союз будет наращивать свои политические усилия по снижению опасности, связанной с распространением оружия массового поражения и средств его доставки. Главной задачей в области нераспространения является, с точки зрения союза и его членов, предотвратить распространение, а в случае если оно произошло, — добиться его отмены дипломатическими средствами. Североатлантический союз придает огромное значение сохранению в силе и полному выполнению всеми государствами-участниками Договора об ограничении обычных вооруженных сил как существенного элемента обеспечения стабильности в Евроатлантическом регионе.

ЧАСТЬ IV – РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИИ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

41. В целях выполнения всего комплекса своих задач Североатлантический союз будет сохранять необходимый военный потенциал. При выполнении этих задач принципы солидарности и стратегического единства сохраняют первостепенную значимость. Вооруженные силы НАТО должны обеспечивать военную эффективность и свободу действий Североатлантического союза. Безопасность всех союзников неделима: нападение на одного из них является нападением на всех. В соответствии со статьей 5

(1)
Турция
признает
Республику
Македония
под ее
конституци-
онным
названием.

Вашингтонского договора, касающейся коллективной обороны, объединенные вооруженные силы Североатлантического союза должны быть способны сдерживать любую потенциальную агрессию, направленную против него, а в случае, если агрессия все же будет совершена, — остановить продвижение агрессора на самых дальних рубежах и обеспечить политическую независимость и территориальную целостность государств-членов. Они должны быть также готовы к участию в предотвращении конфликтов и ведению операций по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора. Вооруженные силы НАТО призваны сыграть существенную роль в укреплении сотрудничества и взаимопонимания со странами-партнерами Североатлантического союза и с другими государствами, в частности, в оказании помощи партнерам в подготовке к возможным операциям ПРМ под руководством НАТО. Таким образом они способствуют сохранению мира, защите общих интересов безопасности стран-членов и обеспечению безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Осуществляя сдерживание в отношении применения ХБР оружия, они поддерживают усилия союза по предотвращению распространения этих видов оружия и средств его доставки.

42. Достижение целей Североатлантического союза решающим образом зависит от справедливого распределения обязанностей, риска и ответственности коллективной обороны, а также и выгод от нее. Присутствие обычных и ядерных сил США в Европе сохраняет жизненно важное значение для безопасности Европы, неразрывно связанной с безопасностью Северной Америки. Североамериканские союзники вносят свой вклад в Североатлантический союз, направляя войска для выполнения задач НАТО, широко поддерживая дело международного мира и безопасности, а также предоставляя для подготовки уникальные учебно-тренировочные центры, находящиеся в Северной Америке. Значительный и объемный вклад вносят также европейские союзники. По мере развития процесса ЕСОБО в рамках союза европейские государства-члены будут увеличивать свое участие в общей обороне и поддержании международного мира и стабильности, в том числе и многонациональными формированиями.
43. Принцип коллективных усилий по обороне Североатлантического союза реализуется в практических механизмах, которые позволяют союзникам пользоваться важнейшими преимуществами коллективной обороны в политическом и военном плане, а также в плане обеспечения ресурсами, не допускают ренационализации оборонной политики и вместе с тем не лишают союзников их суверенитета. Эти механизмы также позволяют силам НАТО вести операции по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора и являются предпосылкой для четкого реагирования Североатлантического союза на любые неожиданные ситуации. Эти механизмы основаны на процедурах проведения консультаций, объединенной военной структуре и на соглашениях о сотрудничестве. Их важнейшими компонентами являются: коллективное планирование вооруженных сил; совместное финансирование; общее оперативное планирование; многонациональные формирования; командно-штабные структуры; объединенная система противовоздушной обороны; пропорциональное распределение функций и обязанностей между союзниками; размещение и развертывание, в случае необходимости, сил за пределами своей территории; меры по урегулированию кризисов и переброске подкреплений, в том числе планирование; единые стандарты и нормативы для военной техники, подготовки личного состава и материально-технического обеспечения; доктрины для общевойсковых многонациональных сил и проведение их учений по мере необходимости; а также сотрудничество в области инфраструктуры, вооружений и материально-технического обеспечения. Подключение партнеров НАТО к этим механизмам или разработка для них аналогичных механизмов в соответствующих областях также играет ключевую роль в деле расширения сотрудничества и совместных усилий по обеспечению безопасности в Евроатлантическом регионе.
44. Многонациональное финансирование, в том числе из средств военного бюджета и “Программы инвестиций в обеспечение безопасности”, будет продолжать играть важную роль в приобретении и поддержании необходимых ресурсов, сил и средств. При управлении ресурсами необходимо руководствоваться военными потребностями Североатлантического союза по мере их возникновения.
45. Североатлантический союз поддерживает дальнейшее развитие ЕСОБО в рамках союза, в том числе своей готовностью предоставлять ресурсы, силы и средства для ведения

операций под политическим контролем и стратегическим управлением либо ЗЕС, либо на основе иных договоренностей.

46. В целях защиты мира, предотвращения войны или любой формы принуждения Североатлантический союз будет в обозримом будущем поддерживать надлежащее сочетание ядерных и обычных сил, размещенных в Европе, и находящихся, где необходимо, на уровне современных требований, но на минимальном уровне достаточности. Учитывая разнородность потенциальных угроз, с которыми может сталкиваться Североатлантический союз, он должен поддерживать вооруженные силы на должном уровне для обеспечения надежного сдерживания и широкого спектра вариантов реагирования обычными средствами. Однако достичь внушительного сдерживания с помощью одних только обычных вооруженных сил союза невозможно. Ядерное оружие обладает уникальным свойством превращать агрессию против Североатлантического союза в неприемлемый риск с непредсказуемыми последствиями. Поэтому ядерное оружие продолжает оставаться необходимым инструментом сохранения мира.

ПОСТРОЕНИЕ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

ЗАДАЧИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

47. Основной задачей вооруженных сил Североатлантического союза является защита мира и обеспечение территориальной целостности, политической независимости и безопасности государств-членов. Для ее выполнения вооруженные силы Североатлантического союза должны быть способны эффективно обеспечивать сдерживание, оборону, сохранение или восстановление территориальной целостности государств-членов и — в случае конфликта — максимально быстрое прекращение войны путем принуждения противника к пересмотру своего решения, прекращения наступления и отвода своих сил. Вооруженные силы НАТО должны сохранять способность обеспечивать коллективную оборону, при одновременном и действенном выполнении операций вне статьи 5 Вашингтонского договора по реагированию на кризис.
48. Поддержание безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе имеет первостепенное значение. Важной целью Североатлантического союза и его вооруженных сил является отдаление рисков, путем преодоления потенциальных кризисов на ранних этапах их развития. В случае возникновения кризисов, ставящих под угрозу стабильность в Евроатлантическом регионе и могущих нанести ущерб безопасности государств-членов, вооруженные силы Североатлантического союза могут быть призваны провести операции по реагированию на кризис. Они могут быть также призваны принять участие в сохранении международного мира и безопасности путем проведения операций в поддержку других международных организаций, дополняя и подкрепляя политические действия в рамках широкого подхода к безопасности.
49. В ходе военных операций при содействии в урегулировании кризисов вооруженным силам Североатлантического союза придется иметь дело с множеством сложных и различных по характеру участников, факторов риска, ситуаций и требований, включая чрезвычайные ситуации гуманитарного характера. Некоторые операции по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора могут быть столь же сложными, как и некоторые задачи коллективной обороны. Наличие хорошо подготовленных и хорошо оснащенных сил, находящихся на надлежащих уровнях готовности и в достаточной численности для любых вариантов обстановки, а также наличие соответствующих структур поддержки, средств планирования, способности обеспечить командование и управление являются существенно важными для эффективного участия вооруженных сил в решении этих задач. Североатлантическому союзу следует быть также готовым обеспечивать, на основе принципа отделимых, но не отдельных сил и средств, операции, проводимые под политическим контролем и стратегическим управлением ЗЕС или в соответствии с иными договоренностями. Возможное участие государств-партнеров и других стран, не входящих в НАТО, в операциях под руководством НАТО, а также возможность проведения совместных операций с Россией станут ценными составляющими дальнейшего вклада НАТО в урегулирование кризисных ситуаций, влияющих на евроатлантическую безопасность.

50. Вооруженные силы Североатлантического союза способствуют укреплению стабильности во всем Евроатлантическом регионе еще и тем, что участвуют в контактах между военными и в других видах сотрудничества и учениях в рамках “Партнерства ради мира”, а также в мероприятиях, организованных с целью углубления отношений с Россией, Украиной и со странами Средиземноморского диалога. Они вносят вклад в обеспечение стабильности и взаимопонимания, участвуя в мероприятиях по укреплению мер доверия, в том числе в тех, которые способствуют большей транспарентности и общению; а также в проверке выполнения соглашений по контролю над вооружениями и в проведении гуманитарных операций по разминированию. Ключевыми областями консультаций и сотрудничества могли бы, среди прочих, стать: тренировки и учения, оперативная совместимость, военно-гражданские отношения, разработка концепций и доктрин, военное планирование, урегулирование кризисов, вопросы пространства ОМП, сотрудничество в области вооружений, а также участие в оперативном планировании и операциях.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

51. Для выполнения первостепенных задач Североатлантического союза в области безопасности и принципов его стратегии надлежит продолжать приведение вооруженных сил в соответствие с требованиями всего круга задач, стоящих перед союзом, и необходимостью отвечать на будущие вызовы. Построение сил Североатлантического союза, опирающееся на сильные стороны различных национальных оборонных структур, будет соответствовать руководящим принципам, излагаемым в нижеследующих параграфах.
52. Численность, боеготовность, наличие и дислокация вооруженных сил Североатлантического союза будут соответствовать его обязательствам по коллективной обороне и проведению операций реагирования на кризис, иногда по первому требованию, в удалении от мест постоянного базирования, в том числе за пределами территории союзников. Характеристики сил Североатлантического союза будут также отражать соответствующие положения соглашений по контролю над вооружениями. Вооруженные силы Североатлантического союза должны быть достаточными по своей численности и потенциалу для сдерживания и отражения агрессии против любого из государств-союзников. Они должны быть оперативно совместимыми и иметь соответствующие доктрины и технологии. Они должны находиться на требуемом уровне боеготовности и готовности к развертыванию и быть способны к достижению военного успеха в широком диапазоне сложных операций, выполняемых многонациональными общевоинскими формированиями, с возможным участием государств-партнеров и стран, не входящих в НАТО.
53. Это, в частности, означает, что:
- а) общая численность сил союзников будет поддерживаться на наиболее низких уровнях, соответствующих требованиям коллективной обороны и другим задачам Североатлантического союза; они будут находиться на соответствующих и дифференцированных уровнях готовности;
 - б) географическое распределение сил в мирное время будет обеспечивать достаточное военное присутствие на всей территории Североатлантического союза, включая размещение и развертывание сил за пределами своей территории и территориальных вод и передовое базирование сил по мере необходимости. Необходимо будет учитывать региональные и, в частности, геостратегические соображения в рамках Североатлантического союза, поскольку нестабильность на периферии НАТО может вызывать кризисы или конфликты, требующие от союза военных ответных мер в предположительно короткие сроки предупреждения;
 - в) структура командования НАТО будет способна осуществлять командование и управление выполнением всего комплекса военных задач, стоящих перед союзом, в том числе путем использования способных к развертыванию многонациональных общевоинских органов управления, в частности, штабов МОС, для командования и управления многонациональными общевоинскими силами. Она также сможет обеспечивать операции, проводимые либо под политическим контролем и стратегическим управлением

- ЗЕС, либо в соответствии с другими договоренностями, способствуя тем самым развитию ЕСОБО в рамках союза, и проводить операции по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора, в которых смогут участвовать государства-партнеры и другие страны;
- d) в целом, для выполнения всего комплекса задач в ближайшей и долгосрочной перспективе, Североатлантическому союзу потребуются существенные оперативные возможности, такие как способность вести эффективные боевые действия; готовность к развертыванию и мобильность; выживаемость сил и инфраструктуры; и способность к длительным действиям, включая материально-техническое обеспечение и ротацию войск. Для реализации всего потенциала этих возможностей при проведении многонациональных операций большое значение будет иметь оперативная совместимость, в том числе человеческие факторы, использование соответствующей передовой технологии, поддержание информационного превосходства в военных операциях, а также наличие высококвалифицированного личного состава, обладающего широким диапазоном навыков и умений. Необходимыми факторами повышения боевой эффективности будут служить достаточные силы и средства для обеспечения командования, управления и связи, а также ведения разведки и наблюдения;
 - e) в любое время ограниченная, но в военном отношении существенная часть сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил будет находиться в состоянии готовности к реагированию так скоро, как это потребуется при различных изменениях обстановки, в том числе немедленно после нападения на любого из союзников. Элементы сил большей численности на соответствующих уровнях боеготовности для ведения продолжительных операций будут в наличии для действий на территории союза или за его пределами, в том числе на основе ротации развернутых сил. Совокупно эти силы должны обладать достаточными характеристиками качества, количества и боеготовности для содействия сдерживанию и обеспечения обороны против ограниченных по масштабу нападений на Североатлантический союз;
 - f) Североатлантический союз должен обладать способностью наращивать более крупные силы, как в целях реагирования на кардинальные изменения обстановки в области безопасности, так и для выполнения ограниченных задач, за счет подкреплений, мобилизации резервов или восстановления боеспособности сил по мере необходимости. Такая способность должна быть пропорциональна потенциальным угрозам безопасности союза, в том числе возможным событиям отдаленного будущего. Она должна быть основана на возможности значительного совершенствования уровней готовности и потенциала вооруженных сил на периферии территории союза. Возможности своевременного подкрепления и пополнения материальных запасов, как внутри Европы и Северной Америки, так и вне их, продолжают сохранять свою актуальность, что еще раз указывает на необходимость высокой степени готовности к развертыванию, мобильности и гибкости;
 - g) соответствующие структуры вооруженных сил и процедуры, в том числе обеспечивающие наращивание, развертывание и свертывание сил быстро и избирательно, необходимы для возможности осуществления взвешенных, гибких и своевременных видов реагирования с целью снижения и разрядки напряженности. Эти механизмы должны регулярно обрабатываться в мирное время;
 - h) построение обороны Североатлантического союза должно обеспечивать способность надлежащим образом и эффективно реагировать на факторы риска, связанные с распространением ХБР оружия и средств его доставки, которые также представляют угрозу для населения, территории и вооруженных сил союзников. Необходимо сбалансированное сочетание сил, потенциала реагирования и укрепление системы обороны;
 - i) вооруженные силы Североатлантического союза и инфраструктура должны быть защищены от нападений террористов.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

54. Необходимо, чтобы вооруженные силы союзников обладали надежной способностью выполнять весь комплекс задач Североатлантического союза. Это требование имеет значение для структур сил, уровней численности и оснащенности; боеготовности,

наличия и способности к ведению длительных действий; тренировок и учений; определения вариантов развертывания и применения, а также способности к наращиванию и мобилизации сил. Целью должно быть достижение оптимального сочетания сил — сил, находящихся в высокой степени готовности и способных быстро, а если необходимо, немедленно приступить к коллективной обороне или к выполнению операций по реагированию на кризис вне статьи 5; сил, находящихся на разных уровнях боеготовности и составляющих основную часть сил, необходимых для коллективной обороны, ротации сил, участвующих в операциях по реагированию на кризис, или новых подкреплений в определенном районе; и сил наращивания и резерва долгосрочной комплектации, используемых в худшем и маловероятном варианте обстановки с ведением крупномасштабных операций по коллективной обороне. Большая часть вооруженных сил Североатлантического союза будет способна выполнять более чем одну из указанных функций.

55. Структура вооруженных сил союза будет отражать многонациональный и общевойсковой характер выполняемых задач. Самыми важными будут задачи по контролированию, защите и обороне территории; обеспечению беспрепятственного использования морских, воздушных и наземных коммуникаций; контролю над морскими акваториями и защите дислокации союзных сил сдерживания морского базирования; проведению отдельных и совместных воздушных операций; обеспечению безопасности воздушного пространства и эффективной и противовоздушной обороны на широком фронте; наблюдению; разведке; рекогносцировке и радиоэлектронной борьбе; стратегическим переброскам; и по обеспечению эффективных и гибких средств командования и управления, в том числе способных к развертыванию штабов многонациональных общевойсковых сил.
56. Построение обороны Североатлантического союза для противодействия факторам риска и угрозе распространения ХБР оружия и средств его доставки должно продолжать совершенствоваться, в том числе за счет совершенствования систем противоракетной обороны. Поскольку вооруженным силам НАТО может быть поручено вести операции за пределами границ НАТО, силы и средства для преодоления опасности распространения должны быть гибкими, мобильными, быстро развертываемыми и способными к длительным действиям. Доктрины, планирование, принципы боевой подготовки и учений также должны обеспечивать готовность союза к сдерживанию и защите от ХБР оружия. Цель таких мероприятий состоит в том, чтобы еще больше снизить уязвимость сил НАТО с точки зрения их способности к оперативным действиям и сохранить при этом их гибкость и эффективность в условиях присутствия, применения ХБР оружия или угрозы его применения.
57. Стратегия Североатлантического союза не предусматривает наличия химического и бактериологического военного потенциала. Союзники поддерживают всеобщую приверженность соответствующим режимам разоружения. Но даже в случае достижения дальнейшего прогресса в деле запрещения химического и бактериологического оружия, меры предосторожности оборонительного характера будут оставаться существенными.
58. При снижении общей численности вооруженных сил и ограниченности ресурсов способность к тесному взаимодействию будет оставаться сугубо важной для выполнения Североатлантическим союзом своих задач. Механизмы коллективной обороны, в которых для всех заинтересованных сторон ключевую роль играет объединенная военная структура, в этом отношении имеют особую важность. Различные направления военного планирования НАТО требуют четкой координации на всех уровнях с тем, чтобы гарантировать готовность вооруженных сил и структур обеспечения выполнить свои функции в полном объеме. Обмен информацией между союзниками по планам военного строительства способствует определению наличия сил и средств, необходимых для выполнения этих функций. Консультации в связи с важными изменениями в планах национальной обороны государств также сохраняют серьезную значимость. Сотрудничество в разработке новых оперативных концепций будет весьма важным при реагировании на возникающие проблемы безопасности. Подробные практические договоренности, которые разработаны как часть ЕСОБО в рамках Североатлантического союза, способствуют тесному сотрудничеству союзников без ненужного дублирования ресурсов, сил и средств.

59. Для того, чтобы обладать способностью гибкого реагирования на возможные внезапные изменения обстановки и эффективно выполнять свои задачи, Североатлантический союз нуждается в достаточном потенциале материально-технических средств, включая транспортные средства, медицинское обеспечение, а также запасы для развертывания и успешного обеспечения действий всех видов сил. Стандартизация будет служить делу укрепления сотрудничества и экономической эффективности тылового обеспечения союзных сил. Проведение и обеспечение операций за пределами территории государств-союзников при отсутствии или минимальной поддержке страны пребывания войск будет создавать особые проблемы материально-технического обеспечения. Способность сосредотачивать крупные, хорошо оснащенные и подготовленные силы своевременно и на уровне, необходимом для выполнения полного объема задач союза, будет также служить важным вкладом в дело урегулирования кризисов и обороны. Сюда входит способность укрепить любой угрожаемый район и создать международное присутствие тогда и там, где это необходимо. Различные типы сил с разным уровнем боеготовности будут способны к гибкому применению как силы внутриевропейского и трансатлантического усиления. Для этого необходимы контроль над коммуникациями и соответствующие мероприятия по обеспечению и учениям.
60. Взаимодействие между силами союзников и гражданской сферой (включая правительственные и неправительственные организации) там, где проводятся операции, имеет первостепенное значение для успеха операций. В сотрудничестве между собой, гражданские и военные структуры взаимозависимы: военные средства все чаще привлекаются для оказания помощи гражданским властям; в то же самое время обеспечение военных операций гражданскими ресурсами важно для материально-технического обеспечения, связи, медицинского обеспечения и контактов с общественностью. Соответственно, сотрудничество между военными и гражданскими органами Североатлантического союза будет сохранять свою важность.
61. Способность Североатлантического союза выполнять весь комплекс поставленных задач будет все больше опираться на многонациональные силы, дополняющие национальные силы заинтересованных союзников, выделенные НАТО. Такие силы, которые могут быть использованы для выполнения всего диапазона задач союза, демонстрируют решимость Североатлантического союза обеспечить надежную коллективную оборону; усиливают единство союза; укрепляют трансатлантическое партнерство и ЕСОБО в рамках союза. Многонациональные силы, в частности те, которые способны к быстрому развертыванию в целях коллективной обороны или реагирования на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора, укрепляют солидарность. Кроме того, они могут предоставлять возможность развертывания формирований, имеющих больший потенциал, чем те, что укомплектованы на чисто национальной основе, и тем самым способствовать более рациональному использованию ограниченных оборонных ресурсов. Сюда же можно отнести высокоинтегрированный и многонациональный подход к выполнению конкретных задач и функций, подход, лежащий в основе реализации концепции МОС. Многонациональные формирования и другие варианты компоновки сил с включением партнеров для операций по поддержанию мира будут весьма ценными. Для наиболее полного использования преимуществ многонациональных формирований, огромное значение приобретает повышение оперативной совместимости, достигаемое, среди прочего, за счет достаточной боевой подготовки и учений.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ЯДЕРНЫХ СИЛ

62. Основная цель, достигаемая с помощью ядерных сил союзников, – политическая – сохранение мира, предотвращение принуждения и любой войны. Ядерные силы будут продолжать выполнять свою главную роль, создавая неуверенность у любого агрессора относительно характера реагирования Североатлантического союза на военную агрессию. Они ясно указывают на то, что любая агрессия является неразумным вариантом действий. Самой надежной гарантией безопасности союзников являются стратегические ядерные силы Североатлантического союза, в особенности те, которые принадлежат Соединенным Штатам; отдельные ядерные силы Соединенного Королевства и Франции, выполняющие самостоятельную функцию сдерживания, дополняют общий потенциал сдерживания и безопасности союзников.

63. Эффективность ядерного построения Североатлантического союза и демонстрация солидарности и общей приверженности союзу делу предотвращения войны продолжают требовать широкого участия европейских союзников, связанных с планированием коллективной обороны в качестве ядерных государств, в размещении ядерных сил на своей территории в мирное время и в механизмах командования, управления и консультаций. Ядерные силы, размещенные в Европе и приданные НАТО, обеспечивают чрезвычайно важную политическую и военную связь между европейскими и североамериканскими членами Североатлантического союза. По этой причине союз будет поддерживать в Европе надлежащие ядерные силы. Эти силы должны обладать надлежащими характеристиками и необходимой гибкостью и выживаемостью с тем, чтобы играть роль надежного и действенного элемента стратегии союза по предотвращению войны. Они будут поддерживаться на минимальном уровне, достаточном для сохранения мира и стабильности.
64. Заинтересованные союзники полагают, что благодаря коренным изменениям в обстановке безопасности, в том числе за счет снижения уровней обычных вооруженных сил в Европе и увеличения времени реагирования, способность НАТО добиваться разрядки кризиса дипломатическими и иными средствами или, в случае необходимости, путем успешной организации обороны с помощью обычных вооруженных сил значительно возросла. Поэтому чрезвычайно маловероятны такие обстоятельства, при которых вопрос о любом применении ими ядерного оружия требовал бы рассмотрения. По этой причине, начиная с 1991 года, союзники предприняли целый ряд мер, в которых нашла свое отражение та обстановка безопасности, которая сложилась после окончания “холодной войны”. Среди этих мер — значительное сокращение субстратегических сил НАТО по типам и количеству, в том числе полная ликвидация ядерной артиллерии и ядерных ракет малой дальности наземного базирования; значительное снижение критериев боеготовности сил, имеющих ядерное назначение; а также отмена постоянных планов действий в особой ядерной обстановке в мирное время. Ядерное оружие НАТО более не нацелено ни на одно государство. Тем не менее НАТО будет поддерживать на минимальном уровне, соответствующем сложившейся в данный момент обстановке в области безопасности, надлежащие субстратегические силы, размещенные в Европе, которые обеспечат необходимую связь со стратегическими ядерными силами, усиливающими трансатлантические связи. Эти силы будут состоять из самолетов двойного назначения и небольшого количества боеголовок “Трайидент”, базирующихся в Соединенном Королевстве. Однако в обычной обстановке субстратегическое ядерное оружие не будет размещаться на надводных кораблях и ударных подводных лодках.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

65. Вступая в шестое десятилетие своего существования, Североатлантический союз должен быть готовым к решению сложных задач и использованию возможностей нового века. В Стратегической концепции вновь подтверждается выдержавшая проверку временем цель существования союза и излагаются его основополагающие задачи в области обеспечения безопасности. На основании этой концепции преобразованная НАТО сможет внести свой вклад в формирующуюся в сфере безопасности обстановку, поддерживая безопасность и стабильность силой своей коллективной приверженности делу демократии и мирного разрешения споров. В своей политике в области безопасности и обороны, в своих оперативных концепциях, в построении ядерных и обычных сил и в мероприятиях по коллективной обороне Североатлантический союз будет руководствоваться Стратегической концепцией, которая будет пересматриваться в зависимости от развития обстановки в области безопасности. В обстановке неопределенности, складывающейся в мире, сохраняется потребность в надежной обороне, но подтверждая это обязательство, союз будет также по-прежнему использовать любую возможность участия в создании неразделенного континента, поддерживая и претворяя в жизнь мечту о Европе, единой и свободной.

ИНИЦИАТИВА ОБ ОБОРОННОМ ПОТЕНЦИАЛЕ



ВВЕДЕНИЕ

1. В Вашингтоне главы государств и правительств стран НАТО выдвинули инициативу об оборонном потенциале. Целью этой инициативы является улучшение оборонного потенциала в целях обеспечения эффективности многонациональных операций в будущем по всему спектру миссий Североатлантического союза в современных условиях и в обозримом будущем с особым акцентом на повышение оперативной совместимости между силами Североатлантического союза и, где это применимо, между силами Североатлантического союза и государств-партнеров.

Задача: адаптация сил и средств к новой обстановке в сфере безопасности

2. В соответствии с новой Стратегической концепцией Североатлантического союза НАТО должна продолжать поддерживать силы и средства для отражения агрессии против одного или многих членов союза, хотя вероятность такой агрессии в обозримом будущем мала. Сроки оповещения о возможном возникновении подобной угрозы скорее всего будут оставаться продолжительными. Более вероятно, что потенциальные угрозы безопасности Североатлантического союза будут возникать в результате региональных конфликтов, межэтнической розни или других кризисных ситуаций за пределами территории стран Североатлантического союза, а также в связи с распространением оружия массового поражения и средств их доставки.
3. Будущие военные операции Североатлантического союза, включая операции кризисного реагирования за рамками статьи 5, вероятно, будут меньшими по масштабу, чем те, которые брались за основу при подготовке планов союза во времена “холодной войны”. Они могут быть также более продолжительными, международное сотрудничество при таких операциях может охватывать более низкие уровни, и они могут проводиться одновременно с другими операциями союза. Во многих случаях в операции за рамками статьи 5 будут включаться воинские контингенты государств-партнеров и, возможно, других стран, не входящих в НАТО. Операции за пределами территории Североатлантического союза могут, при необходимости, проводиться при отсутствии доступа или ограниченном доступе к имеющейся инфраструктуре НАТО. Может не быть возможностей для применения существующего чрезвычайного законодательства для предоставления гражданских транспортных средств при развертывании сил или для мобилизации резервов. Такие события могут предъявлять новые требования к потенциалу, ожидаемому от сил Североатлантического союза, в частности, в области оперативной совместимости. Важно, чтобы все государства могли вносить свой вклад на справедливой основе в выполнение всех миссий Североатлантического союза, независимо от различий в структурах национальной обороны.
4. В последние годы достигнут значительный прогресс в адаптации сил Североатлантического союза к требованиям новой обстановки в области безопасности. Однако, многие союзники обладают лишь относительно ограниченным потенциалом для быстрого развертывания значительных сил за пределами национальной территории или для продолжительного обеспечения операций и защиты сил, находящихся вдали от своих мест базирования. Системы руководства, управления и информации должны в большей степени соответствовать требованиям, предъявляемым к будущим военным операциям Североатлантического союза, которые потребуют обмена большими объемами информации и охвата более низких уровней, чем в прошлом. Для поддержания эффективности многонациональных операций необходимо будет уделять больше внимания

проблемам оперативной совместимости. В этой связи потребуется уделять повышенное внимание человеческим факторам (таким как общие подходы к доктрине, боевой подготовке и оперативным процедурам) и стандартизации, а также проблемам, вызванным ускоренным темпом технологических изменений и различиями в скорости внедрения союзниками передовой техники. Совершенствование оперативной совместимости и модернизация важнейшей техники должны также укрепить европейскую опору НАТО.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

5. С учетом этого Североатлантический союз проанализировал области, в которых модернизация сил и средств внесет значительный вклад в решение задач будущего. Целью этого было разработка общей оценки требований для всего круга миссий Североатлантического союза. При определении важнейших областей модернизации с особым акцентом на оперативную совместимость, основное внимание уделялось способности к развертыванию и мобильности сил Североатлантического союза, обеспечению способности к длительным действиям и тыловому обеспечению, их живучести и возможностям эффективного применения силы, а также системам руководства, управления и информации. В некоторых случаях уже на этой ранней стадии оказалось возможным определить меры, необходимые для совершенствования некоторых средств. В других случаях потребуется дополнительная работа по рассмотрению различных вариантов и подготовке окончательных рекомендаций относительно требуемой модернизации. В инициативе подчеркивается важность ресурсного аспекта этой работы, а также требование улучшения координации между дисциплинами военного планирования; принимается в учет способность европейских союзников проводить операции под руководством ЗЕС; рассматриваются пути улучшения потенциала многонациональных формирований; а также анализируются такие вопросы как боевая подготовка, доктрина, человеческие факторы, концептуальная разработка и экспериментирование, стандартизация.
6. В качестве элемента Инициативы об оборонном потенциале (ИОП) главами государств и правительств была учреждена временная Руководящая группа высокого уровня (РГВУ) по наблюдению за выполнением ИОП и удовлетворению требования координации и гармонизации соответствующих дисциплин планирования, включая планирование строительства вооруженных сил заинтересованными союзниками, а также за процессом стандартизации в НАТО с целью долгосрочного воздействия на модернизацию сил и средств и оперативную совместимость.

ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ



На вашингтонской встрече на высшем уровне союзники по НАТО утвердили стратегию (Стратегическую концепцию) подготовки союза к вызовам и возможностям в области безопасности в XXI веке и определения путей его политического и военного развития в будущем.

*В обновленной Стратегической концепции содержится общая основа для детальной разработки направлений политики и военных планов. В ней характеризуются **Цели и задачи Североатлантического союза** и рассматриваются его **Стратегические перспективы** в свете развития стратегической обстановки, а также проблем и потенциальных угроз в сфере безопасности. В изложении **Подхода Североатлантического союза к вопросам безопасности в XXI веке** вновь подчеркивается важность трансатлантических связей и поддержания военного потенциала союза, а также рассматривается роль других ключевых элементов широкого подхода НАТО к вопросам стабильности и безопасности, в частности, к европейской составляющей в области безопасности и обороны; предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов; партнерству, сотрудничеству и диалогу; расширению союза; контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового поражения. Наконец, в концепции представлены **Руководящие принципы для вооруженных сил Североатлантического союза**, основанные на принципах стратегии НАТО и характеристиках построения сил союза. В них включены разделы, посвященные задачам вооруженных сил НАТО и руководящим принципам построения вооруженных сил, а также характеристикам обычных и ядерных сил.*

Стратегическая концепция была впервые опубликована в 1991 г. Новая редакция концепции, подобно ее предшественнице, является официальным заявлением целей Североатлантического союза, утвержденным на высшем уровне, с указаниями относительно политических и военных средств их достижения.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРИМЕЧАНИЕ

Первоначально документ о стратегии НАТО был известен под названием “Стратегическая концепция обороны Североатлантического региона”. В этом документе, разработанном в период с октября 1949 г. по апрель 1950 г., излагается стратегия крупномасштабных операций территориальной обороны. В середине пятидесятых годов была разработана стратегия “массированного ответного удара”. В ней подчеркивалась важность сдерживания, основанного на угрозе ответных мер НАТО на любую угрозу, направленную против членов союза, всеми имеющимися у нее средствами, в частности, включая и ядерное оружие.

Обсуждение возможных изменений этого стратегического подхода началось позднее в пятидесятых годах и продолжалось до 1967 г., когда после активных дискуссий в Североатлантическом союзе стратегия “массированного ответного удара” была заменена стратегией “гибкого реагирования”. Главное внимание в ней уделено достижению преимуществ, связанных с гибкостью и созданием неопределенности у любого агрессора относительно ответных мер НАТО в случае угрозы суверенитету или независимости любой из стран НАТО. Целью этой концепции было создание таких условий, при которых любая агрессия рассматривалась бы как неприемлемый риск.

Документы с изложением указанных выше стратегий были засекречены и содержали директивы для правительств отдельных стран и ориентиры для составления военных планов. Они не были предназначены для широкого читателя. Хотя исходные положения документов были широко известны, детальное обсуждение стратегий общественностью было практически невозможным, так как их эффективность в значительной степени зависела от сохранения их в тайне. В этих документах отражались реалии “холодной войны”, политического раскола Европы и идеологической и военной конфронтации, которыми в течение многих лет характеризовались отношения между Востоком и Западом.

Однако и в ходе “холодной войны” Североатлантический союз стремился к уменьшению опасности и созданию основы для продвижения к более позитивным отношениям с Советским Союзом и другими членами Варшавского договора. Так, в докладе Армеля, опубликованном в 1967 г., оборона и диалог, в том числе, контроль над вооружениями, определяются в качестве двойной основы подхода Североатлантического союза к вопросам безопасности.

После окончания эпохи “холодной войны” произошло резкое изменение политической ситуации в Европе и общей военной обстановки. В течение двух лет после падения Берлинской стены велась разработка новой стратегической концепции. Работа над ней была завершена в ноябре 1991 г., после ее рассмотрения и обсуждения в рамках Североатлантического союза. Эта концепция практически никак не связана со своими предшественницами, в противовес конфронтации в ней подчеркивается необходимость сотрудничества с бывшими противниками. В концепции указывается, что безопасность стран Североатлантического союза остается главной целью НАТО, но наряду с этим отмечается конкретное обязательство предпринимать усилия по упрочению и расширению безопасности Европы в целом. Стратегическая концепция 1991 г. резко отличалась от своих предшественниц также и в других аспектах: она была принята в качестве общедоступного документа и открыта для обсуждения парламентариями, специалистами по вопросам безопасности, журналистами и широкой общественностью.

В 1997 г. руководители НАТО договорились о пересмотре концепции и ее обновлении с учетом перемен, произошедших в Европе после ее принятия, и при этом подтвердили приверженность союзников коллективной обороне и трансатлантическим связям, а также обеспечению полного соответствия стратегии НАТО задачам XXI века. Все члены союза провели большую работу по пересмотру стратегии и завершили ее ко времени проведения встречи на высшем уровне в Вашингтоне.

Аналогично всем другим видам деятельности Североатлантического союза, для утверждения концепции требовался консенсус всех государств-членов НАТО, как по содержанию, так и по формулировкам документа. В связи с вступлением трех новых стран в союз, на этих переговорах с самого начала присутствовали представители Венгрии, Польши и Чешской Республики.

РАЗВИТИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ЕСОБО) В РАМКАХ НАТО



Североатлантический союз основан на общей приверженности обеспечению безопасности Евроатлантического региона европейскими и североамериканскими членами союза. За последние годы в Североатлантическом союзе все больше осознается необходимость укрепления европейского компонента НАТО путем развития европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСОБО).

На вашингтонской встрече на высшем уровне руководители Североатлантического союза подтвердили свою приверженность сохранению трансатлантических связей при упрочении европейской “опоры” союза на основе Брюссельской декларации 1994 г. и принципов, согласованных в 1996 г. в Берлине.

На брюссельской встрече на высшем уровне 1994 г. было подтверждено, что создание ЕСОБО укрепит европейскую “опору” союза и позволит европейским союзникам взять на себя большую степень ответственности за обеспечение их общей безопасности и обороны, наряду с укреплением трансатлантических связей.

После встречи на высшем уровне в 1994 г. союзники занимались конкретным выполнением этих обязательств. Особую важность в этой связи имели решения по развитию ЕСОБО, принятые министрами иностранных дел и министрами обороны на заседаниях, проведенных в июне 1966 г. соответственно в Берлине и Брюсселе. При достижении этой цели министры предприняли ряд мер, направленных на подготовку к операциям под руководством Западноевропейского союза (ЗЕС), путем создания хорошо слаженных и боеспособных сил, готовых к действиям под политическим управлением и стратегическим руководством ЗЕС. Они проводили регулярные консультации по вопросам развития ЕСОБО на своих заседаниях, проводящихся два раза в год. Выполнение этих решений было поручено Постоянному совету ЗЕС и НАТО, заседания которого проводятся как совместно, так и отдельно.

На вашингтонской встрече на высшем уровне было подтверждено, что главные составные части программы создания ЕСОБО, принятой в Берлине, выполнены. К ним относятся:

- механизмы выделения, контроля и возврата или отзыва сил и средств НАТО, предоставляемых на разовой основе для поддержки операций под руководством ЗЕС;
- механизмы проведения непосредственных консультаций между НАТО и ЗЕС по вопросам планирования и проведения операций под руководством ЗЕС с применением сил, средств и ресурсов НАТО;
- механизмы надежного обмена информацией, в том числе разведывательными данными, которые потребуются НАТО и ЗЕС в связи с операциями под руководством ЗЕС;
- механизмы, позволяющие структуре военного управления НАТО выделять штабные элементы и командные должности для проведения операций под руководством ЗЕС;
- механизмы обеспечения в рамках Североатлантического союза всех европейских союзников при составлении планов проведения операций под руководством ЗЕС на основе, помимо прочего, параметров типовых операций, представленных ЗЕС;
- механизмы включения требований к операциям под руководством ЗЕС в процесс военного планирования НАТО;
- проверка и уточнение этих и других основных элементов поддержки Североатлантическим союзом операций под руководством ЗЕС в ходе рабочего совещания НАТО и ЗЕС в 1998 г. и на семинаре НАТО и ЗЕС в 1999 г., а также посредством совместных (НАТО и ЗЕС) учений по урегулированию кризиса, запланированных на 2000 год.

В развитие решений, принятых в Берлине на встрече на высшем уровне в Вашингтоне, был определен ряд принципов, на основе которых главы государств и правительств стран НАТО заявили о своей готовности определить и принять необходимые механизмы для непосредственного доступа Европейского союза к коллективным силам, средствам и ресурсам Североатлантического союза для проведения операций, в которых НАТО в целом в качестве союза не будет участвовать.

КОНЦЕПЦИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТИВНЫХ СИЛ



КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНЦЕПЦИИ МОС

- *Силы* – это любое формирование военных средств, личного состава и военной техники в виде организованных частей и подразделений.
- *Оперативные силы* – это войсковая группа, организованная для целей выполнения определенной общей или частной боевой задачи.
- *Общевойсковые оперативные силы* – это группировка войск с участием двух или более видов вооруженных сил (сухопутные войска, военно-морской флот; военно-воздушные силы и т.д.).
- *Многонациональные общевойсковые оперативные силы* – это силы с участием войск из двух или более стран.

Многонациональные оперативные силы (МОС) представляют собой готовую к развертыванию многонациональную общевойсковую оперативную группу, формирование и организационная структура которой ориентированы преимущественно, но не исключительно, на проведение военных операций не связанных с обороной территории Североатлантического союза, таких как оказание гуманитарной помощи и миротворческие операции. Они являются гибким и эффективным средством, позволяющим Североатлантическому союзу формировать силы быстрого развертывания, имеющие соответствующие механизмы руководства и управления.

Большое разнообразие условий, в которых могут действовать МОС, создает значительные трудности в создании механизмов руководства и управления войсками при таких действиях. В этой связи ключевая роль отводится штабу МОС. В отдельных “головных” штабах структуры органов военного управления НАТО создаются постоянные “стрессовые” или базовые штабы МОС. Базовый штаб объединяется с модулями “усиления” и модулями “поддержки”, выделяемыми для проведения определенной операции, в результате чего формируется штаб МОС, структура которого соответствует требованиям данной операции.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Концепция МОС была выдвинута в конце 1993 г. и в январе 1994 г. одобрена на брюссельской встрече на высшем уровне. На этой встрече главы государств и правительств стран НАТО приняли решение о том, что дальнейшая разработка концепции должна отражать их готовность предоставлять силы и средства НАТО для проведения операций под руководством Западноевропейского союза (ЗЕС) на основе разовых решений Североатлантического совета, и таким образом поддержали создание европейской составляющей в области безопасности и обороны. В дополнение к этому они увязали разработку концепции МОС с практическим военно-политическим сотрудничеством по программе “Партнерство ради мира” (ПРМ).

В июне 1996 г. на заседаниях министров иностранных дел и министров обороны стран НАТО соответственно в Берлине и Брюсселе была утверждена общая военно-политическая основа концепции МОС. Первая фаза осуществления ее военного аспекта в ходе проверок и работы личного состава трех “головных” штабов МОС показала жизнеспособность этой концепции. Вторая фаза была посвящена тщательной оценке:

- а) способности Североатлантического союза развертывать мало- и крупномасштабные штабы МОС сухопутного и морского базирования;
- б) потребности выделять дополнительные “головные” штабы МОС.

На основе результатов этой оценки началась третья фаза осуществления концепции.

Проверки и анализ результатов показали ценность концепции МОС. В настоящее время военные руководящие органы НАТО работают над ее полномасштабным осуществлением. По имеющимся расчетам этот процесс, включающий обеспечение необходимой штабной поддержки и приобретение оборудования систем руководства, управления и связи, завершится в конце 2004 года. В процессе осуществления концепции полностью принимается в учет опыт, накопленный в ходе операций под руководством НАТО в бывшей Югославии.

РЕФОРМА СТРУКТУРЫ ОБЪЕДИНЕННОГО ВОЕННОГО КОМАНДОВАНИЯ НАТО



Задачей структуры объединенного военного командования НАТО является обеспечение организационной основы выполнения военных обязательств и решения военных задач, поставленных перед Североатлантическим союзом правительствами его государств-членов.

Некоторые из этих задач связаны с основным обязательством Североатлантического союза по защите своих членов от угрозы их безопасности в соответствии со статьей 5 Североатлантического договора. Другие связаны с новыми миссиями союза, то есть с операциями, решения по которым принимаются на дискреционной основе, и которые выходят за пределы обязательств по коллективной обороне, определенных в статье 5.

У НАТО имеется весьма ограниченное число постоянных воинских частей и подразделений и относительно небольшой международный объединенный личный состав различных штабов и ведомств, из которых состоит военная структура объединенного командования. Большая часть так называемых “войск НАТО” представляет собой силы, которые остаются под управлением своих стран и выделяются Североатлантическому союзу только в определенных обстоятельствах. Тогда они передаются в ведение военного командования НАТО. Для этих войск объединенная структура военного командования является согласованной основой организации, боевой подготовки и управления.

Новые условия безопасности позволили странам НАТО провести реорганизацию своих сил. В большинстве случаев это означало проведение крупных сокращений ядерного оружия, а также сокращение сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил на 30%-40% и понижение степени их боевой готовности.

Страны НАТО также одобрили план создания новой структуры военного командования НАТО, предусматривающей создание возможностей для более эффективного выполнения Североатлантическим союзом всего комплекса стоящих перед ним задач, в том числе, урегулирование кризисов, проведение миротворческих или других операций по поддержанию мира.

Новая структура будет состоять из двух стратегических командований (СК) — одно на Атлантике и одно в Европе с упрощенной подчиненной структурой региональных и субрегиональных командований.

Будет произведено сокращение количества штабов командований, находящихся в разных странах НАТО, с нынешних 65 до 20. В результате будет создана структура, обладающая большей гибкостью и лучшей приспособляемостью к современным потребностям НАТО. Это облегчит сотрудничество между НАТО и государствами-партнерами. Кроме того, в состав новой структуры войдут также элементы, образующие основу военного руководства операциями с участием многонациональных общевойсковых частей и подразделений быстрого развертывания, соответствующих требованиям концепции Многонациональных оперативных сил (МОС).

Переход на новую командную структуру — это сложный процесс, требующий согласованного создания новых штабов и расформирования старых, без общего снижения боевой эффективности Североатлантического союза. Весь этот процесс проходит в условиях существующих ограничений средств и не будет полностью завершен до 2003 года.



Политика “открытых дверей” НАТО

План действий по подготовке к членству в НАТО

•

Вступление в НАТО Венгрии, Польши и Чешской Республики

•

Политика “открытых дверей” НАТО

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЧЛЕНСТВУ В НАТО (ПДПЧ)



1. В соответствии со статьей 10 Североатлантического договора двери для вступления в НАТО остаются открытыми. План действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ НАТО), основанный на Активном индивидуальном диалоге по вопросам членства, направлен на усиление этого твердого обязательства о дальнейшем расширении членства в НАТО посредством принятия программы мероприятий для содействия государствам-кандидатам в их подготовке к возможному будущему членству. Необходимо учитывать, что решения, принимаемые кандидатами на основе полученных советов, будут оставаться национальными решениями, ответственность за их принятие и осуществление будет лежать исключительно на заинтересованной стране.
2. В программе кандидатам предлагается список мероприятий, из которого они могут выбирать те из них, которые по их мнению могут оказаться наиболее ценными при подготовке. Активное участие в механизмах ПРМ и СЕАП остается существенным для государств-кандидатов, которые стремятся к дальнейшему углублению политического и военного участия в деятельности Североатлантического союза.
3. Любое решение о приглашении кандидата к началу переговоров с Североатлантическим союзом о присоединении будет приниматься союзниками на разовой основе в соответствии с параграфом 8 Декларации мадридской встречи на высшем уровне и Декларации Вашингтонской встречи на высшем уровне. Участие в Плане действий по подготовке к членству в НАТО, которое будет основано на принципе самодифференциации, не подразумевает каких-либо сроков принятия такого решения и не гарантирует последующее членство. Программа не может рассматриваться как список критериев членства.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА

4. План действий по подготовке к членству в НАТО, являющийся практическим проявлением политики “открытых дверей”, подразделяется на пять разделов. Этими разделами являются:
 - I. Политические и экономические вопросы
 - II. Оборонные/военные вопросы
 - III. Вопросы ресурсов
 - IV. Вопросы безопасности
 - V. Правовые вопросы

По каждому из этих разделов в плане определяются вопросы для возможного обсуждения (не исчерпывающий список) и указываются механизмы, позволяющие оптимально провести подготовку к возможному последующему членству в НАТО.

Вопросы списка, выделенные для обсуждения, не являются критериями членства и предполагают охват тех вопросов, которые государства-кандидаты сами определили в качестве подлежащих обсуждению.

5. Каждому государству-кандидату будет предложено разработать годовую национальную программу подготовки к возможному будущему членству с указанием целей и плановых заданий его подготовки, конкретной информации по принимаемым мерам, ответственных руководящих органов и, при возможности, графика работы по конкретным аспектам такой подготовки. Кандидаты могут по своему усмотрению корректировать эту программу. Программа будет служить основой для наблюдения со стороны Североатлантического союза за ходом подготовки кандидата и обеспечивать обратную связь.

6. Встречи будут проходить в Североатлантическом совете и других органах по формуле 19 + 1, а также, при необходимости, в составе Группы Международного секретариата по плану действий по подготовке к членству в НАТО (МС/ДЧ НАТО).
7. Обратная связь с кандидатами и советы им по вопросам Плана действий по подготовке к членству в НАТО будут обеспечиваться посредством механизмов, основанных на механизмах, используемых в настоящее время для государств-партнеров, встреч по формуле 19+1 и рабочих совещаний Группы НАТО. Такие рабочие совещания будут проводиться, при соответствующем обосновании, для обсуждения конкретных вопросов ПДПЧ НАТО.
8. В обычных условиях Группу НАТО будет возглавлять соответствующий помощник генерального секретаря, заместитель начальника Международного военного штаба, начальник управления или его представитель. Группа НАТО будет поддерживать тесные связи с соответствующими органами НАТО по вопросам консультирования кандидатов. Со временем, по мере накопления опыта, будут совершенствоваться соответствующие процедуры. Для проведения рабочего совещания кандидаты должны направлять письменные заявки помощнику генерального секретаря по вопросам политики. Он будет отвечать за выполнение Плана действий по подготовке к членству в НАТО и составление графика совещаний под общим руководством и во взаимодействии с Главным политическим комитетом (в расширенном составе).
9. Североатлантический союз будет ежегодно готовить доклады, предназначенные для отдельных кандидатов, для обеспечения обратной связи по вопросам прогресса, достигнутого в областях подготовки, определенных в их годовых национальных программах. На основе этого документа будет проходить обсуждение вопросов на заседании Североатлантического совета с государством-кандидатом. Доклад будет способствовать определению направлений дальнейших действий, но обязательство по проведению дальнейших действий будет приниматься по усмотрению самого кандидата.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Кандидатам будет дана возможность обсудить и обосновать свое стремление и способность взять на себя обязательства и обязанности по Вашингтонскому договору и соответствующим положениям Исследования по расширению НАТО. Будущие члены должны соответствовать основным принципам, содержащимся в Вашингтонском договоре, таким как демократия, свобода личности и другие соответствующие положения, содержащиеся в его преамбуле.
2. От кандидатов будет также ожидать:
 - a) урегулирование их международных споров мирными средствами;
 - b) демонстрация приверженности верховенству закона и защите прав человека;
 - c) урегулирование межэтнических споров или внешних территориальных споров, включая ирредентистские притязания или внутренние юрисдикционные разногласия, мирными средствами в соответствии с принципами ОБСЕ и поддержание отношений добрососедства;
 - d) создание соответствующего демократического и гражданского контроля над своими вооруженными силами;
 - e) отказ от угрозы применения силы или ее применения в любом виде, несовместимом с целями ООН;
 - f) содействие развитию мирных и дружественных международных отношений посредством укрепления своих свободных институтов и развития стабильности и благосостояния;
 - g) продолжение полной поддержки Совета евроатлантического партнерства и программы "Партнерство ради мира" и участия в них;

- h) демонстрация приверженности укреплению стабильности и благосостояния посредством экономической свободы, социальной справедливости и экологической ответственности.
3. Более того, после вступления от кандидатов будет ожидаться:
- a) объединить свои усилия для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности;
 - b) поддерживать эффективность Североатлантического союза посредством распределения обязанностей, расходов и выгод;
 - c) проявлять приверженность добросовестным усилиям по формированию консенсуса по всем вопросам;
 - d) взять на себя обязательство полного участия в процессе консультаций и принятия решений Североатлантического союза по вопросам политики и безопасности, вызывающим озабоченность союза.
 - e) взять на себя обязательство по поддержанию открытости Североатлантического союза в соответствии с Вашингтонским договором и Декларациями мадридской и вашингтонской встреч на высшем уровне.

ВЫПОЛНЕНИЕ

- 4. От кандидатов будет ожидаться описание развития направлений их политики и практики, отражающее вышеуказанные соображения (выше, в параграфах 1-2), а также представление их взглядов и обоснование их стремления и способности соответствовать другим разделам *acquis* НАТО, включая Стратегическую концепцию НАТО, развитие европейской составляющей в сфере безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза, основополагающий акт НАТО-Россия и Хартию НАТО-Украина.
- 5. От кандидатов будет ожидаться предоставление на годовой основе информации о состоянии их экономики, включая основные макроэкономические и бюджетные данные, а также о соответствующем развитии их экономической политики.
- 6. Кандидатам будет предложено направить письменный документ в Группу НАТО, который затем будет передан непосредственно союзникам для получения их замечаний. После соответствующих консультаций в Североатлантическом союзе, Группа НАТО проведет заседание для обсуждения представленного документа и соответствующих политических вопросов. Такие заседания будут проводиться ежегодно; по взаимному согласованию, возможно проведение дополнительных заседаний.
- 7. Будет проводиться ежегодное заседание Главного политического комитета (в расширенном составе) для обеспечения непосредственной обратной связи между союзниками и отдельными кандидатами.

II. ОБОРОННЫЕ/ВОЕННЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Способность государств-кандидатов вносить военный вклад в коллективную оборону и новые миссии союзников и их стремление проводить постепенное улучшение своего военного потенциала являются факторами, которые будут учитываться при определении их пригодности к членству в НАТО. Полное участие в оперативной программе ПРМ является существенным компонентом, так как оно еще больше усилит политические и военные связи кандидатов с Североатлантическим союзом, помогая им подготовиться к участию во всех новых миссиях. Новые члены Североатлантического союза должны быть готовы разделять функции, опасности, обязанности, выгоды и бремя общей безопасности и коллективной обороны. От них будет ожидаться полная поддержка стратегии Североатлантического союза, изложенной в Стратегической концепции и представленной в других заявлениях на уровне министров.

2. После вступления от кандидатов будет ожидать:
 - a) принятие подхода к безопасности, намеченного в Стратегической концепции;
 - b) предоставление сил и средств для коллективной обороны и выполнения других миссий Североатлантического договора;
 - c) соответствующее участие в коллективном военном планировании Североатлантического союза;
 - d) соответствующее участие в военной структуре;
 - e) соответствующее участие в деятельности ведомств НАТО;
 - f) продолжение оказания полной поддержки ПРМ и развитию отношений сотрудничества с партнерами, не входящими в НАТО;
 - g) проведение стандартизации и/или достижение оперативной совместимости.

ВЫПОЛНЕНИЕ

3. Следующие меры направлены на содействие кандидатам в развитии потенциала их вооруженных сил, включая повышение оперативной совместимости, с тем, чтобы внести свой вклад в усиление эффективности Североатлантического союза и, таким образом, демонстрации своей пригодности к членству в будущем. Такие меры должны основываться, насколько возможно, на существующих инициативах.
 - a) В соответствии с существующими процедурами программы ПРМ у кандидатов будет возможность обращаться с запросом о подготовке специальных Индивидуальных программ партнерства в целях большего сосредоточения при участии в ПРМ непосредственно на существенных вопросах, связанных с членством. В каждой ИПП будут выделены определенные типовые направления, которые являются существенными для кандидатов, и им будет предложено уделять первоочередное внимание этим направлениям сотрудничества.
 - b) Получат развитие ежегодные итоговые встречи с кандидатами по формуле 19+1 для координации двустороннего и многостороннего содействия и максимального повышения его общей эффективности в целях оказания им оптимальной помощи при подготовке к членству.
 - c) В общих рамках расширенного и адаптированного процесса планирования и анализа (ППА) и в соответствии с процедурами ППА совместно с кандидатами будут разработаны плановые задания по конкретным направлениям, имеющим непосредственное значение для государств при подготовке структур их вооруженных сил и потенциала для возможного в будущем членства в Североатлантическом союзе. Для кандидатов будет проводиться процесс анализа хода выполнения ими таких плановых заданий.
 - d) Эти плановые задания будут устанавливаться на основе консультаций между каждым государством-кандидатом и НАТО и могут применяться к любому компоненту структур его вооруженных сил, а не только к тем силам, которые выделены для участия в программе ПРМ;
 - e) Министерская директива по ППА будет включать в себя подходы и конкретные меры, которые могут принять кандидаты в связи с Планом действий по подготовке к членству в НАТО, для подготовки своих сил к возможному в будущем членству в НАТО.
 - f) Для получения кандидатами большего объема информации и данных по ряду направлений, например, общая оборонная политика, ресурсы и существующие и запланированные расходы на оборону, будет использоваться Обзор ППА.
 - g) Как знак транспарентности и в соответствии с процедурами ППА: кандидатов будут побуждать распространять индивидуальные документы ППА среди других кандидатов в дополнение к распространению их среди союзников по НАТО; кандидаты будут побуждать к приглашению, в частности, других государств-кандидатов к участию в процессе анализа по плановым заданиям.

- h) Кандидаты будут получать приглашения на отдельные, четко обозначенные этапы учений с участием только сил НАТО в качестве наблюдателей и участников, в тех случаях, когда Североатлантический совет примет решение об открытии этапов таких учений в соответствии с существующими процедурами. Первостепенным соображением при этом будет обеспечение эффективности учений.
- i) Любые структуры НАТО, создаваемые в будущем для оценки сил партнеров для возглавляемых НАТО операций по поддержанию мира и результатов деятельности партнеров в учениях и операциях ПРМ/НАТО, будут использоваться для оценки степени оперативной совместимости и диапазона возможностей сил кандидатов. Если такие структуры оценки будут расширены для включения сил, предназначенных для целей, выходящих за рамки операций по поддержанию мира, они будут использованы для оказания содействия кандидатам.
- j) Возможно соответствующее использование тренажерной технологии для боевой подготовки сил и отработки процедур.

III. ВОПРОСЫ РЕСУРСОВ

1. От новых членов Североатлантического союза ожидается выделение достаточных бюджетных средств для выполнения ими обязательств, вытекающих из возможного членства. Национальные программы кандидатов должны включать создание необходимых структур для планирования и выполнения оборонных бюджетов, соответствующих установленным оборонным приоритетам и предусматривать программы обучения для ознакомления персонала с практической деятельностью и процедурами НАТО в целях подготовки к возможному будущему участию в структурах НАТО.
2. После вступления от кандидатов будет ожидаться:
 - a) выделение достаточных бюджетных средств для выполнения союзных обязательств;
 - b) наличие национальных структур для работы с этими бюджетными средствами;
 - c) участие в мероприятиях совместного финансирования Североатлантического союза на условиях согласованных долей расходов;
 - d) участие в структурах Североатлантического союза (постоянном представительстве в штаб-квартире НАТО, военном представительстве в структуре органов военного управления НАТО, соответствующее участие в ведомствах НАТО).

ВЫПОЛНЕНИЕ

3. Посредством существующих механизмов, включая те, которые имеются в ПРМ, возможных стажировок, обучения и рабочих совещаний Группы НАТО кандидатам по их просьбе:
 - a) будут предоставляться консультации по развитию их национальных структур, процедур и механизмов для решения вышеуказанных вопросов и обеспечения наиболее эффективного использования средств, выделяемых для расходов на их оборону;
 - b) будет оказываться содействие в обучении персонала, необходимого для таких структур, и работы в НАТО и с НАТО.

IV. ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. После вступления от кандидатов будет ожидаться наличие достаточных гарантий и процедур для обеспечения защиты наиболее секретной информации, как это предусмотрено политикой обеспечения безопасности НАТО.

ВЫПОЛНЕНИЕ

2. По просьбе государств-кандидатов для них могут быть проведены соответствующие курсы по обеспечению безопасности личного состава, физической безопасности, защите документов, промышленной безопасности и защите информации (ИНФОСЕК). По требованию кандидатов могут быть разработаны индивидуальные программы. Комитет НАТО по безопасности и Особый комитет могут выразить желание встретиться с кандидатами, когда они сочтут это необходимым или целесообразным.

V. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

1. Для взятия на себя обязательств по членству в НАТО кандидаты должны ознакомиться с соответствующими правовыми договоренностями и соглашениями, которые регулируют сотрудничество в НАТО и изучить их. Это даст возможность кандидатам тщательно проанализировать внутреннее законодательство с точки зрения совместимости с правилами и установлениями НАТО. В дополнение к этому, кандидаты должны получить надлежащую информацию об официальном правовом процессе, ведущем к членству в НАТО.
 - a) После завершения соответствующих процедур новые члены присоединятся к: Североатлантическому договору (Вашингтон, 4 апреля 1949 г.)
 - b) После получения приглашения новые члены присоединятся к:
 - i) Соглашению между участниками Североатлантического договора о статусе их сил (Лондон СОФА) (Лондон, 19 июня 1951 г.)
 - ii) Протоколу о статусе Международного военного штаба, созданного в соответствии с Североатлантическим договором (Парижский протокол) (Париж, 28 авг. 1952 г.)
 - c) Ожидается, что новые члены присоединятся к следующим соглашениям о статусе:
 - i) Соглашение о статусе Организации Североатлантического договора, национальных представителей и Международном секретариате (Оттавское соглашение) (Оттава, 20 сент. 1951 г.)
 - ii) Соглашение о статусе миссий и представителей третьих государств в Организации Североатлантического договора (Брюссельское соглашение) (Брюссель, 14 сент. 1994 г.)
 - d) Ожидается, что новые члены присоединятся к следующим техническим соглашениям:
 - i) Соглашение между участниками Североатлантического договора о защите информации (Брюссель, 6 марта 1997 г.)
 - ii) Соглашение о взаимных гарантиях секретности изобретений, связанных с обороной, по которым были сделаны заявки на патент (Париж, 21 сент. 1960 г.)
 - iii) Соглашение НАТО о передаче технической информации для оборонных целей (Брюссель, 19 окт. 1970 г.)
 - e) Для возможного последующего доступа к информации с грифом “Атомал”, ожидается, что новые члены присоединятся к:
 - i) Соглашению о сотрудничестве по атомной информации (С-М (64)39 - Базовое соглашение);
 - ii) Административным договоренностям по выполнению соглашения (С-М(68)41, 5-я редакция);
 - f) Внутреннее законодательство кандидатов должно, насколько возможно, быть совместимым с прочими договоренностями и практикой выполнения, которые регулируют сотрудничество в масштабах НАТО.

ВЫПОЛНЕНИЕ

2. Рабочие совещания Группы НАТО будут предусматривать доклады по правовым вопросам и обсуждение необходимых мер. Кандидаты могут предоставлять информацию о существующих правовых договоренностях и мерах, которые необходимо предпринять для присоединения к соглашениям, включая информацию о наличии или отсутствии каких-либо конституционных/правовых барьеров, препятствующих этому.
3. Кандидаты могут также предоставлять информацию о том, в какой степени и как внутреннее законодательство может препятствовать непосредственной и полной интеграции в союзную деятельность. Обмен информацией и опытом по этому вопросу может проводиться по мере необходимости со всеми кандидатами.

ВСТУПЛЕНИЕ В НАТО ВЕНГРИИ, ПОЛЬШИ И ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Одним из важных событий вашингтонской встречи НАТО на высшем уровне было присутствие на ней в первый раз глав государств и правительств Венгрии, Польши и Чешской Республики. 12 марта 1999 г. эти три страны официально вступили в Североатлантический союз, в результате чего число государств-членов НАТО достигло девятнадцати. Вступление этих трех демократических стран в Североатлантический союз в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора является частью продолжающегося процесса.

До своего вступления каждый из новых членов НАТО успешно осуществил ряд мер, позволяющих обеспечить успешность их будущего участия в работе Североатлантического союза. К ним относятся мероприятия в сфере обеспечения секретности (например, договоренности о получении, хранении и использовании секретной информации), а также меры в таких областях как противовоздушная оборона, инфраструктура, планирование строительства вооруженных сил, а также системы связи и информации. Однако, деятельность по интеграции Венгрии, Польши и Чешской Республики не завершилась в день их вступления в союз. Полная интеграция потребует непрерывных усилий в течение долгого времени.

Ниже перечислены основные этапы, предшествовавшие вступлению трех новых членов НАТО:

- *10 января 1994 г. На встрече на высшем уровне в Брюсселе руководители 16-ти стран НАТО заявили, что они рассчитывают на расширение НАТО за счет демократических государств восточной Европы и будут его приветствовать. Они вновь подтвердили, что членство в Североатлантическом союзе, как это предусмотрено статьей 10 Вашингтонского договора, открыто для вступления других европейских государств, способных развивать принципы Вашингтонского договора и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Североатлантического региона.*
- *Сентябрь 1995 г. Североатлантический союз принял “Исследование о расширении НАТО”. Хотя в исследовании отсутствуют твердые критерии приглашения стран вступить в союз, в нем характеризуется ряд факторов, которые следует принимать во внимание в процессе расширения. В нем также говорится, что в ходе этого процесса необходимо принимать в учет вопросы политики и безопасности, связанные с развитием событий в масштабах всей Европы. Это исследование и в настоящее время лежит в основе подхода НАТО к приглашению новых членов вступить в союз.*
- *В течение 1996 г. был проведен активный диалог на индивидуальной основе с 12-ю заинтересованными государствами-партнерами. Такие встречи повысили понимание партнерами особенностей работы Североатлантического союза и позволили Североатлантическому союзу лучше понять уровень внутреннего развития этих стран, а также возможности урегулирования ими споров с соседними государствами. Этот фактор рассматривается в исследовании в качестве важной предпосылки членства в НАТО.*
- *10 декабря 1996 г. Союзники по НАТО начали работу по составлению рекомендаций для принятия решения на мадридской встрече на высшем уровне в июле 1997 г. о том, какую страну или страны необходимо пригласить к началу переговоров о вступлении в союз.*
- *Начало 1997 г. По просьбе 11-ти государств-партнеров с каждым из них проведен активный диалог. Параллельно с этим военные руководящие органы НАТО предприняли*

анализ соответствующих военных факторов, связанных со странами, заинтересованными во вступлении в НАТО.

- *8 июля 1997 г. На сессии в Мадриде руководители Североатлантического союза пригласили Венгрию, Польшу и Чешскую Республику начать переговоры с союзом о присоединении. Кроме того, они вновь подтвердили открытость НАТО для вступления новых членов.*
- *Сентябрь - ноябрь 1997 г. Были проведены переговоры о присоединении с каждой из трех приглашенных стран. По завершению этого процесса эти три страны направили гарантийные письма, подтверждающие обязательства, принятые в ходе переговоров.*
- *16 декабря 1997 г. Министры иностранных дел стран НАТО подписали протоколы к Североатлантическому договору о присоединении к нему трех стран.*
- *В течение 1998 г. союзники ратифицировали Протоколы о присоединении в соответствии с процедурами, принятыми в их странах.*
- *12 марта 1999 г. После завершения законодательных процедур в своих странах министры иностранных дел Венгрии, Польши и Чешской Республики в ходе торжественной церемонии передали документы о присоединении к Североатлантическому договору на хранение в г. Индепенденс, шт. Миссури, США. Это ознаменовало официальное вступление трех стран в Североатлантический союз.*
- *16 марта 1999 г. На торжественной церемонии в штаб-квартире НАТО в Брюсселе были подняты государственные флаги трех новых стран-членов.*

Двери в НАТО остаются открытыми для вхождения других европейских государств, готовых и стремящихся взять на себя обязательства и обязанности, связанные с членством в НАТО, и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Евроатлантического региона. Принятие в члены НАТО новых демократических стран является само по себе частью более широкого процесса общей интеграции в Европе, включающего другие европейские институты.

За пятьдесят лет своего существования Североатлантический союз внес значительный вклад в сохранение мира и стабильности на территории своих членов. Процесс расширения НАТО направлен на расширение зоны безопасности и стабильности за счет включения в нее других европейских государств.

"Присоединение Венгрии, Польши и Чешской Республики останется в истории как важный шаг на пути к Европе сотрудничества и интеграции, к Европе без разделительных линий", (Генеральный секретарь НАТО Хавьер Солана).

ПОЛИТИКА “ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ” НАТО



“Стороны, могут, по взаимному согласию, пригласить любое другое европейское государства, способное развивать принципы настоящего Договора и вносить свой вклад в укрепление безопасности Североатлантического региона, присоединиться к настоящему Договору. (...)”

*Статья 10, Североатлантический договор,
Вашингтон, округ Колумбия, 4 апреля 1949 г.*

Статья 10 Североатлантического договора отражает открытость Североатлантического союза к принятию новых членов. После подписания Североатлантического договора к двенадцати государствам, подписавших его первыми, присоединились еще семь стран. Греция и Турция вступили в союз в 1952 г., Германия – в 1955 г., Испания – в 1982 г. Венгрия, Польша и Чешская Республика стали членами Североатлантического союза в марте 1999 г.

За последние пятьдесят лет Североатлантический союз внес значительный вклад в сохранение мира и стабильности в странах, входящих в его состав. Целью процесса принятия новых членов является расширение зоны безопасности и стабильности с включением в нее других европейских стран. Это не угрожает ни одной стране.

После окончания “холодной войны” руководители НАТО на встрече в верхах в Брюсселе в январе 1994 г. заявили, что они “ожидают и будут приветствовать расширение НАТО, которое будет направлено в сторону демократических государств к востоку от наших стран”.

Расширение НАТО является составной частью процесса девяностых годов по преодолению размежеваний времен “холодной войны”. Приглашение Венгрии, Польши и Чешской Республики наглядно показало стремление НАТО уничтожить разделительные линии в Европе. Их вступление в НАТО также отражает общее движение к усилению европейской интеграции, наряду с расширением Европейского союза. Дверь к членству в НАТО остается открытой для других европейских стран, которые готовы и стремятся взять на себя обязательства и обязанности, связанные с членством, и чье вступление в союз будет способствовать обеспечению безопасности в Североатлантическом регионе.

НАТО также углубляет свои отношения сотрудничества со всеми странами Европы, независимо от того, заинтересованы ли они во вступлении в НАТО. Создание Совета евроатлантического партнерства, углубление программы “Партнерство ради мира”, Основополагающий акт НАТО-Россия и Хартия, заключенная между НАТО и Украиной, являются неотъемлемыми частями этого процесса.

На мадридской встрече НАТО на высшем уровне в 1997 г., на которой Венгрия, Польша и Чешская Республика были приглашены начать переговоры о присоединении, руководители Североатлантического союза взяли на себя обязательство провести анализ процесса расширения на своей встрече на высшем уровне в Вашингтоне.

На вашингтонской встрече на высшем уровне НАТО обнародовала “План действий по подготовке к членству в НАТО” (ПДПЧ), направленный на оказание помощи странам-кандидатам

в выполнении требований НАТО и подготовке к возможному членству в будущем. Участие в плане основано на принципах самоотбора и самодифференциации.

Ожидается, что страны, стремящиеся к вступлению в НАТО, будут продолжать активно участвовать в СЕАП и ПРМ. Сразу после принятия программы “Партнерство ради мира” в 1994 г. участие в мероприятиях ПРМ стало играть важную роль в оказании помощи в подготовке странам, стремящимся вступить в НАТО. Программа ПРМ обеспечила непосредственное содействие в подготовке Венгрии, Польши и Чешской Республики. Целью ПДПЧ является создание программы мероприятий, из которой страны смогут отбирать те из них, которые, по их мнению, могут оказать им наибольшую помощь при подготовке к возможному будущему членству в НАТО.

План действий по подготовке к членству в НАТО предусматривает представление кандидатами индивидуальных годовых программ подготовки своих стран. В нем также предусмотрены механизмы обратной связи и информирования о прогрессе, достигнутом ими при выполнении таких программ. ПДПЧ включает в себя плановые задания, охватывающие конкретные направления, имеющие наибольшую значимость для государств, готовящих свои силы и средства к возможному членству в НАТО в будущем, а также ежегодные совещания, направленные на обеспечение максимальной эффективности помощи, предоставляемой НАТО и входящими в нее государствами.

План не является контрольным списком критериев, которому должны соответствовать страны, и участие в этой программе не предвосхищает последующее решение Североатлантического союза о направлении приглашения начать переговоры о присоединении. Такие решения будут приниматься всеми союзниками только на индивидуальной основе и по принципу консенсуса.

Министры иностранных дел и министры обороны стран Североатлантического союза будут ежегодно рассматривать ход работы в рамках Плана действий по подготовке к членству в НАТО.



Партнерская деятельность НАТО

Резюме председателя заседания Совета
евроатлантического партнерства на высшем уровне

•

Декларация глав государств и правительств стран-участниц
заседания Комиссии НАТО-Украина на высшем уровне

•

Дальнейшее развитие СЕАП

•

“Партнерство ради мира” – углубление партнерства
и повышение его оперативности

•

НАТО и Россия

•

НАТО и Украина

•

Средиземноморский диалог

•

Гражданское чрезвычайное планирование в рамках СЕАП

•

Научная программа НАТО

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ



Вашингтон, округ Колумбия, 25 апреля 1999 г.

1. Главы государств и правительств государств-членов Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) или их представители провели сегодня встречу в Вашингтоне. На этом заседании также присутствовал генеральный секретарь Западноевропейского союза. Это была вторая встреча глав государств и правительств стран СЕАП.
2. Обсуждение вопросов на встрече было сосредоточено на теме евроатлантического партнерства в XXI веке. Главы государств и правительств уделили основное внимание ключевым проблемам безопасности, с которыми сталкивается регион СЕАП в настоящее время, в частности, положению в Косово, углублению программы “Партнерство ради мира” в целях придания ей большей оперативности и расширения ее возможностей, а также путям оптимального содействия со стороны СЕАП в решении проблем безопасности в регионе СЕАП.
3. В ходе дискуссии была подчеркнута важность СЕАП в качестве форума для проведения консультаций по политическим вопросам и проблемам, связанным с безопасностью, а также мерам практического сотрудничества для их решения.
4. Главы государств и правительств стран СЕАП обсудили положение в Косово и выразили поддержку требованиям международного сообщества. Они выразили свое сострадание беженцам и подчеркнули свою поддержку усилиям по оказанию гуманитарной помощи и предоставлению беспрепятственного доступа организациям по оказанию гуманитарной помощи. Они подчеркнули свое отвращение в связи с политикой насилия, притеснений и этнических чисток, проводимой властями СРЮ в Косово.
5. Главы государств и правительств стран СЕАП приветствовали работу, проведенную после встречи на высшем уровне в Мадриде 1997 года, по дальнейшему углублению программы “Партнерство ради мира”. Они отметили, что эти инициативы будут способствовать усилению способности СЕАП вносить свой вклад в деятельность по урегулированию кризисных ситуаций. Они одобрили документ по “Военно-политическим рамкам возглавляемых НАТО операций ПРМ” и подчеркнули его важность для усиливающейся оперативной роли партнерства. В “военно-политических рамках” изложены принципы, формы и даны другие необходимые указания по участию партнеров в политических консультациях, принятии решений, оперативном планировании и договоренностях о военном управлении при будущих операциях под руководством НАТО, в которых они будут участвовать. Он является основным документом будущей программы партнерства.
6. Главы государств и правительств также приветствовали и одобрили доклад “К партнерству XXI века – углубленному и более оперативному партнерству”. В этом докладе излагаются основные элементы более оперативной программы ПРМ, включая военно-политические рамки, расширенный и адаптированный процесс планирования и анализа, углубленное военное и связанное с обороной сотрудничество. При одобрении доклада в целом члены СЕАП также одобрили Концепцию оперативного потенциала для операций, возглавляемых НАТО, которая получит дальнейшее развитие в целях укрепления

оперативного потенциала ПРМ и повышения, таким образом, способности сил Североатлантического союза и партнеров к взаимодействию в будущем. Кроме того, признавая ключевую роль профессиональной подготовки и образования, члены СЕАП одобрили стратегию разработки комплексной программы углубления деятельности в этой области с целью оптимального использования человеческого капитала, вложенного в ПРМ. Главы государств и правительств договорились о том, что этот комплекс мер в значительной степени повысит эффективность программы партнерства. Они также приняли к сведению документ-конспект с изложением взглядов и опыта по гуманитарным аспектам миротворчества.

7. Главы государств и правительств приветствовали вклад СЕАП и ПРМ в укрепление безопасности для всех на основе общих ценностей. Они обсудили то, как Совет евроатлантического партнерства может и далее повышать свою эффективность, углубляя транспарентность, доверие и сотрудничество в Евроатлантическом регионе. Они приняли к сведению различные инициативы, предпринятые СЕАП в этой области. Они приветствовали уже начавшуюся работу по проведению глобальной гуманитарной акции против мин, дополняющей и усиливающей значимость других международных и национальных усилий в этой области. Они приветствовали создание специальной рабочей группы неограниченного состава для рассмотрения возможностей СЕАП по содействию контролю над передачей стрелкового оружия, отметив при этом большое число невинных гражданских жертв в результате применения мин и стрелкового оружия. Они также выразили решительную поддержку усилиям по развитию регионального сотрудничества в интересах безопасности в более широком контексте СЕАП, в частности, посредством планирования и проведения для этой цели семинаров в ряде государств-партнеров. Они приняли к сведению инициативу Североатлантического союза по дальнейшему развитию регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе.
8. Главы государств и правительств еще раз подтвердили свою приверженность энергичному и динамичному евроатлантическому партнерству в XXI веке и выразили надежду на дальнейшее усиление многоаспектного сотрудничества в СЕАП и по программе “Партнерство ради мира”.

ДЕКЛАРАЦИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ СТРАН-УЧАСТНИЦ ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ НАТО-УКРАИНА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ



Вашингтон, 24 апреля 1999 г.

1. Мы, главы государств и правительств 19-ти государств-членов Организации Североатлантического договора и Украины, встретились сегодня для проведения нашего первого заседания на высшем уровне для рассмотрения хода выполнения Хартии об особом партнерстве, которая была подписана в Мадриде в июле 1997 г., и ее роли в обеспечении безопасности в Евроатлантическом регионе.
2. Главы государств и правительств НАТО еще раз подтвердили свою поддержку суверенитету, независимости, территориальной целостности, демократическому развитию, экономическому процветанию и принципу нерушимости границ Украины как ключевым факторам стабильности и безопасности в Центральной и Восточной Европе и на континенте в целом. В этой связи они еще раз подтвердили историческую важность решения Украины добровольно вывести ядерное оружие со своей территории.
3. Президент Украины еще раз подтвердил решимость своей страны продолжать усилия по проведению политических, экономических и оборонных реформ, а также стремиться к цели интеграции в европейские и трансатлантические структуры. Он подтвердил, что недавнее вступление в НАТО Венгрии и Польши, двух соседних с Украиной стран, наряду с Чешской Республикой, является значительным вкладом в стабильность в Европе.
4. Мы обсудили проблемы, возникающие в сфере евроатлантической безопасности, последующую адаптацию Североатлантического союза и вклад Украины в укрепление стабильности в Европе. Союзники по НАТО еще раз подчеркнули свою убежденность в том, что Украина должна продолжать играть все более важную роль в укреплении безопасности в Центральной и Восточной Европе и на континенте в целом.
5. Мы обменялись взглядами по кризису в Косово и по подходам НАТО и Украины, направленным на достижение нашей общей цели прочного и справедливого мира в этом регионе. Мы приветствовали заявление генерального секретаря ООН от 9 апреля по этому кризису и поддерживаем усилия по достижению политического урегулирования в форме мирного многоэтнического и демократического Косово, в котором его народ может жить в безопасности и иметь всеобщие права человека и свободы на равной основе. Союзники по НАТО признали важный вклад Украины в миротворческие операции под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине и миссию ОБСЕ по проверке в Косово.
6. Мы приветствовали прогресс, достигнутый в выполнении нашей программы особого партнерства после подписания Хартии в Мадриде и рассчитываем на полную реализацию ее потенциала. Мы удовлетворены развитием разнообразных консультаций и широкого сотрудничества между НАТО и Украиной на высшем уровне и на уровнях министров и послов, а также соответствующих комитетов и правительственных органов, таких как Украинская государственная межведомственная комиссия по отношениям с НАТО.

7. Мы рассмотрели участие Украины в программе “Партнерство ради мира” и в Совете евроатлантического партнерства и выразили наше общее стремление к постепенному использованию Украиной всех имеющихся в них возможностей. Мы отметили уже достигнутый прогресс по выполнению Рабочего плана НАТО-Украина на 1999 год. В Государственной программе Украины по сотрудничеству с НАТО до 2001 г. намечены возможные дополнительные направления сотрудничества и мы рассчитываем на дальнейшее обсуждение вопросов совершенствования будущих рабочих планов и определения их приоритетов на уровне министров и послов.
8. Мы приветствуем назначение в Киев двух представителей НАТО по связи. Мы убеждены, что они будут содействовать облегчению работы Украины по программе ПРМ, а также укреплению контактов между НАТО и Украиной.
9. Мы полны решимости продолжать оказывать поддержку Центру информации и документации НАТО, созданному в Киеве в мае 1997 г., который играет все более важную роль в предоставлении украинской общественности объективной и полной информации о роли НАТО в качестве фактора стабильности и безопасности в Европе.
10. Мы высоко оцениваем заседания Совместной рабочей группы по оборонной реформе, последующая работа которой ведется соответствующим образом на уровне экспертов, в качестве инструмента ускорения реформы украинских вооруженных сил, особенно в областях военно-гражданских отношений, формирования оборонного бюджета и боевой подготовки.
11. Мы убеждены, что выделение полигона Яворив в качестве центра подготовки по программе ПРМ дает важный инструмент для проведения совместных учений и создает возможности для боевой подготовки, и мы призываем всех партнеров воспользоваться ими. Мы подчеркнули будущую важную роль многонациональных миротворческих частей и подразделений в решении проблем европейской безопасности в будущем и поэтому приветствуем и поддерживаем создание совместного польско-украинского миротворческого батальона, а также других многонациональных частей с участием Украины.
12. Мы высоко ценим работу Совместной группы по чрезвычайным ситуациям НАТО-Украина. Мы также ценим консультации между НАТО и Украиной в связи с Конференцией руководителей национальных ведомств по вооружениям и продолжающиеся консультации и сотрудничество в областях экономической безопасности, реструктуризации оборонной промышленности, уменьшения ее масштабов и конверсии, а также переподготовки военнослужащих, увольняемых в военной службы, исследовательской работы и технологии, а также науки и экологии.
13. Мы поручили Комиссии НАТО-Украина на уровне послов наблюдать за осуществлением мер, включенных в настоящую декларацию, и дальнейшим развитием особого партнерства между НАТО и Украиной в соответствии с условиями Хартии.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СЕАП



Совет евроатлантического партнерства (СЕАП), созданный в 1997 г. вместо Совета североатлантического сотрудничества, объединяет 19 союзников и 25 партнеров⁴ в рамках единого органа для проведения регулярных консультаций и сотрудничества. Его заседания проводятся периодически на уровне послов, министров иностранных дел и министров обороны.

При необходимости могут проводиться также заседания на уровне глав государств и правительств 44-х членов совета, как это было в апреле 1999 г. в Вашингтоне. Заседание СЕАП на высшем уровне в Вашингтоне дало возможность руководителям 44-х стран-участниц провести открытое обсуждение вопросов сотрудничества в XXI веке в рамках СЕАП, связанных с безопасностью. Руководители уделили главное внимание ключевым проблемам безопасности в регионе СЕАП, в частности, ситуации в Косово.

Главы государств и правительств одобрили два документа, связанных с дальнейшим развитием программы “Партнерство ради мира”. В первом из этих документов, “Военно-политические рамки операций ПРМ под руководством НАТО”, рассматривается участие государств-партнеров в политических консультациях и процессе принятия решений, в оперативном планировании и договоренностях о военном руководстве будущих операций с их участием, проводимых под руководством НАТО. Вторым документом называется “К партнерству на XXI век — углубленное и более оперативное партнерство”. В нем кратко излагаются основные положения, направленные на повышение степени оперативности программы “Партнерство ради мира” (ПРМ).

СЕАП также сыграл ценную роль в качестве структуры для проведения консультаций по кризису в Косово. Был проведен ряд внеочередных заседаний для информирования партнеров о состоянии планирования и подготовки НАТО к возможным военным вариантам в Косово, а также для обмена мнениями с партнерами по текущим событиям.

ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Деятельность СЕАП основана на двухгодичном плане действий, в котором главное внимание уделяется консультациям и сотрудничеству по широкому кругу вопросов политики и безопасности, в том числе, по региональным проблемам, контролю над вооружениями, международному терроризму, миротворчеству, вопросам военной экономики, гражданско-му чрезвычайному планированию, вопросам науки и защиты окружающей среды.

Почти все члены СЕАП, не входящие в НАТО, открыли дипломатические миссии, аккредитованные при НАТО, что позволило расширить контакты между НАТО и партнерами и повысить уровень эффективности и действенности сотрудничества.

Важным достижением СЕАП было создание в штаб-квартире НАТО по предложению Российской Федерации Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕАКЦРСБК).

Центр был торжественно открыт в июне 1998 г. и немедленно начал оказывать поддержку Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев при оказании помощи в Албании беженцам из Косово. Начиная с конца марта, при эскалации кризиса беженцев в этом регионе, были усилены оказание гуманитарной помощи и ее координация странами НАТО и государствами-партнерами. В конце прошлого года ЕАКЦРСБК также сыграл важную

(4)

44 страны:
Австрия,
Азербайджан,
Албания,
Армения,
Беларусь,
Бельгия,
Болгария,
Венгрия,
Германия,
Греция,
Грузия, Дания,
Исландия,
Испания,
Италия,
Канада,
Казахстан,
Киргизская
Республика,
Латвия, Литва,
Люксембург,
Молдова,
Нидерланды,
Норвегия,
Польша,
Португалия,
Россия,
Румыния,
Словакия,
Словения,
Соединенное
Королевство,
Соединенные
Штаты
Америки,
Таджикистан,
Туркменистан,
Турция,
Узбекистан,
Украина,
Финляндия,
Франция,
Чешская
Республика,
Швейцария,
Швеция,
Эстония,
бывшая
Югославская
Республика
Македония*.

(*)

Турция
признает
Республику
Македония
под ее
конституци-
онным
названием.

роль в координации гуманитарной помощи в районах западной Украины, пострадавших от наводнения.

СЕАП способствует практическому сотрудничеству в области региональной безопасности посредством включения в план действий тематических семинаров. Первый такой семинар по региональному сотрудничеству был проведен в октябре 1998 г. в Грузии. Впоследствии подобные семинары были проведены в Литве и Словакии, и еще два семинара запланированы на 1999 г. в Болгарии и Узбекистане.

Рассматриваются многочисленные предложения о дополнительных практических инициативах, в том числе, о возможных путях оказания поддержки со стороны СЕАП глобальным гуманитарным действиям против применения мин и способах установления контроля над передачами стрелкового оружия третьим сторонам.

“ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА” – УГЛУБЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА И ПОВЫШЕНИЕ ЕГО ОПЕРАТИВНОСТИ



На вашингтонской встрече на высшем уровне руководители Североатлантического союза отметили успешную деятельность по программе “Партнерство ради мира” (ПРМ), проведенную за первые пять лет. ПРМ представляет собой процесс, объединяющий союзников по НАТО и партнеров в рамках широкой программы совместной деятельности в области обороны и безопасности, от чисто военного сотрудничества до совместной деятельности в областях, связанных с обороной, таких как урегулирование кризисов, гражданское чрезвычайное планирование, управление воздушным движением или сотрудничество в области вооружений. Программа ПРМ характеризуется открытостью и транспарентностью, в ее мероприятиях могут участвовать все партнеры и союзники по НАТО.

НАТО выдвинула программу “Партнерство ради мира” в январе 1994 г. с целью повышения стабильности и безопасности в Европе. Основные цели ПРМ, определенные в 1994 г. остаются в силе. Они включают в себя:

- *повышение транспарентности в отношениях между странами относительно их национального военного планирования и формирования военного бюджета;*
- *обеспечение демократического контроля над национальными вооруженными силами;*
- *создание в отдаленной перспективе в государствах-партнерах сил с повышенными возможностями взаимодействия с силами государств-членов НАТО.*

В настоящее время ПРМ является неотъемлемым элементом архитектуры европейской безопасности. В двухгодичной программе, в которой участвуют союзники и партнеры, в настоящее время содержится более 2000 мероприятий, от крупномасштабных военных учений до небольших семинаров с участием нескольких человек. ПРМ затрагивает практически все области деятельности НАТО.

Одним из основных принципов программы является использование процесса “самодифференциации”, в соответствии с которым государства выбирают из программы ПРМ те мероприятия, которые поддерживают направления их национальной политики и соответствуют их конкретным требованиям и финансовым возможностям.

Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) выступает в качестве политической “крыши” ПРМ и форума, на котором союзники и партнеры могут обмениваться мнениями по вопросам безопасности, представляющим взаимный интерес.

Роль партнеров также значительно возросла в повседневной деятельности ПРМ, особенно в связи с созданием “штабных элементов партнерства” в нескольких штабах НАТО, в которых офицеры стран НАТО и государств-партнеров совместно и на постоянной основе выполняют международные штабные функции.

В 1997 г. союзники по НАТО приняли решение об углублении ПРМ путем усиления его оперативного аспекта и более широкого участия партнеров в принятии решений и планировании, а также укрепления аспекта политических консультаций.

Это решение было принято частично под влиянием опыта, накопленного в ходе многонационального сотрудничества в ходе миротворческих операций ИФОР (Силы по выполнению мирного соглашения) и затем в СФОР (Силы по стабилизации) в Боснии.

В Вашингтоне главами государств и правительств была одобрена “Углубленная и более оперативная программа ПРМ”. Это решение было основано на уже накопленном опыте и обеспечивает направление развития программы оперативного партнерства в XXI веке.

Расширенная и более оперативная программа ПРМ строится на следующих трех элементах:

Военно-политические рамки возглавляемых НАТО операций ПРМ;

Расширенный и адаптированный процесс планирования и анализа (ППА);

Углубленное практическое сотрудничество в военной и оборонной областях, охватывающее весь спектр сотрудничества по ПРМ.

Главным фактором третьего элемента партнерства является “Концепция оперативных сил и средств для возглавляемых НАТО операций ПРМ”, инициатива, в которой еще большее внимание уделяется повышению военной эффективности многонациональных сил. Она направлена на дальнейшее усиление военного сотрудничества с целью оказания содействия партнерам в создании сил, способных к оптимальному взаимодействию с силами государств-членов НАТО в будущих операциях по реагированию на кризисы.

ПРМ продолжает содействовать преобразованию Североатлантического союза. Ее различные элементы связаны с новыми функциями и задачами союза и способствуют осуществлению пересмотренной Стратегической концепции.

Программа ПРМ продолжает развиваться, и Североатлантический союз рассматривает ее как динамический процесс, который приведет к постепенному сближению между НАТО и партнерами.

НАТО И РОССИЯ



Союзники по НАТО сожалеют о решении России приостановить сотрудничество по ряду многообещающих направлений в связи с авиационными операциями Североатлантического союза в Союзной Республике Югославии.

Многое было достигнуто за последние несколько лет в отношениях между Россией и НАТО на благо стабильности и безопасности Европы в целом. Союзники по НАТО считают, что безопасность в Европе невозможно построить без участия России, и что они должны совместно с Россией стремиться к укреплению доверия и сотрудничества для преодоления размежеваний прошлого и совместного решения проблем безопасности в будущем.

Это является основной целью Основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности, подписанного 27 мая 1997 г. в Париже главами государств и правительств государств-членов НАТО и России. Он воплощает в себе обязательство двух сторон содействовать созданию стабильного, мирного и неразделенного континента на основе партнерства и взаимного интереса.

НАТО и Россия сталкиваются с общими проблемами безопасности в Евроатлантическом регионе — от региональной нестабильности до распространения оружия массового поражения. Поэтому самоочевидно, что НАТО и Россия должны сотрудничать в поиске совместных решений общих проблем.

Участие российских войск в многонациональных миротворческих силах под руководством НАТО в Боснии, сначала в Силах по выполнению мирного соглашения (ИФОР) и, затем, в сменивших их Силах по стабилизации (СФОР), и вклад, который внесли эти воинские контингенты в укрепление мира в регионе, является ярким примером того, как НАТО и Россия могут сотрудничать на основе общих интересов.

После подписания акта в Париже Россия и НАТО достигли значительного прогресса в развитии сотрудничества и достижении целей, поставленных в Основополагающем акте.

*В соответствии с Основополагающим актом ими был создан **Совместный постоянный совет (СПС)** в качестве структуры для проведения консультаций, координации деятельности, сотрудничества и формирования консенсуса между Североатлантическим союзом и Россией и, при возможности, для принятия совместных решений и совместных действий по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность. СПС является основной структурой для обмена мнениями и развития сотрудничества в области безопасности на основе взаимного интереса.*

Первое заседание Совместного постоянного совета было проведено 18 июля 1997 года. Целью совета является развитие доверия и сотрудничества между НАТО и Россией для решения проблем безопасности, вызывающих общую озабоченность, путем консультаций, совместных решений или действий, причем обе стороны сохраняют за собой право принятия решений независимо друг от друга. Заседания СПС с участием представителей 19-ти государств-членов НАТО и России, проходили регулярно на разных уровнях — послов, министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов и военных представителей. При необходимости под эгидой Совместного постоянного совета могут проходить встречи на уровне глав государств и правительств стран НАТО и России.

СПС провел обсуждение широкого круга вопросов, вызывающих общую озабоченность, включая положение в Боснии и Герцеговине, вопросы миротворчества, нераспространения оружия массового поражения, контроля над вооружениями, оборонной конверсии, обеспечения

безопасности воздушного движения, терроризма и ядерного оружия. В феврале 1999 г. НАТО и Россия провели обмен мнениями об обновлении военной доктрины Российской Федерации и адаптации Стратегической концепции НАТО. НАТО и Россия также провели ряд практических мероприятий. В феврале 1998 г. НАТО открыла в Москве первый в своей истории Центр документации НАТО. Планируется также создание в Москве информационного центра в рамках совместного предприятия, где представители России смогут воспользоваться “ноу-хау” и содействием стран НАТО для оказания помощи в устройстве на работу в гражданской сфере российским военнотружущим, увольняемым с военной службы.

Был достигнут прогресс в вопросах, связанных с вооружениями. Проведена совместная работа в соответствии с Меморандумом о договоренности о научном сотрудничестве, связанным с обороной. НАТО и Россия также взяли на себя обязательства по продолжению сотрудничества в решении вопросов, связанных с компьютерной проблемой 2000 года.

За два года после подписания основополагающего акта НАТО и Россия смогли быстро продвинуться по пути сотрудничества, упрочив не только свою безопасность, но также и безопасность всех государств Евроатлантического региона. У отношений между НАТО и Россией по-прежнему остается огромный потенциал.

НАТО и Россия проводили широкие переговоры по положению в Косово. В ряде случаев в связи с кризисом в Косово проводились чрезвычайные сессии с участием высокопоставленных представителей союзников по НАТО и России. Они не смогли договориться о том, как добиться политического разрешения конфликта, хотя обе стороны были согласны с тем, что политическое решение должно основываться на автономии, а не на независимости Косово. После срыва переговоров в Рамбуйе союзники по НАТО пришли к выводу о том, что Белград недобросовестно вел переговоры, и что, как и в прошлом, правительство президента Милошевича не намерено выполнять резолюции Совета Безопасности ООН и достигнутые соглашения и участвовать в реальных усилиях по достижению политического решения. Поэтому не оставалось альтернативы, кроме использования силы в качестве последнего средства содействия достижению политических целей международного сообщества.

Союзники по НАТО сожалеют о решении России прервать процесс сотрудничества под эгидой Совместного постоянного совета во время кризиса, когда тесные отношения и переговоры приобретают особую важность. На встрече 12 апреля в Брюсселе для обсуждения кризиса в Косово министры иностранных дел стран НАТО отметили, что “Североатлантический союз разделяет с Россией общий интерес в достижении политического разрешения кризиса в Косово и стремится к конструктивному сотрудничеству с Россией по достижению этой цели в духе основополагающего акта”. Страны НАТО отметили общую с Россией заинтересованность в достижении политического разрешения кризиса и продолжают тесное сотрудничество с Россией в связи с дипломатическими инициативами по прекращению этого конфликта.

НАТО И УКРАИНА



24 апреля 1999 г. в Вашингтоне была проведена встреча на высшем уровне между девятнадцатью руководителями государств-членов НАТО и президентом Украины Кучмой. Это была первая встреча на высшем уровне в рамках Комиссии НАТО-Украина (КНУ), созданной в 1997 г. Все двадцать руководителей приветствовали прогресс, достигнутый в осуществлении особого партнерства между НАТО и Украиной.

НАТО и Украина подписали Хартию об особом партнерстве в 1997 г. на мадридской встрече на высшем уровне, в результате чего отношения сотрудничества между НАТО и Украиной вышли на более высокий качественный уровень. В хартии официально признается важность независимой, стабильной и демократической Украины для европейского развития в целом.

В то время президент Кучма заявил, что Украина сделала “стратегический выбор интеграции в европейские и трансатлантические структуры.” Союзники по НАТО со своей стороны заявили о поддержке суверенитета и независимости Украины, ее территориальной целостности, демократического развития, экономического процветания и статуса государства, не обладающего ядерным оружием, — то есть всех тех факторов, которые НАТО рассматривает в качестве ключевых для стабильности и безопасности в Центральной и Восточной Европе.

Особое партнерство, развивающееся под наблюдением Комиссии НАТО-Украина, заседания которой проходят на уровне послов или министров иностранных дел и министров обороны, открыло новые возможности для практического сотрудничества и консультаций. Области, определенные для проведения совместных консультаций посредством семинаров, рабочих групп и других программ сотрудничества, включают в себя гражданское чрезвычайное планирование и готовность к катастрофам и стихийным бедствиям, военно-гражданские отношения, военное планирование и оборонную конверсию.

Одним из важных направлений сотрудничества, способствующих проведению реформы украинских вооруженных сил, является работа Совместной рабочей группы по военной реформе. Это позволило официальным лицам и экспертам НАТО и Украины проводить обсуждения таких вопросов как военно-гражданские отношения, формирование бюджета и планирование ресурсов и проводить семинары по переподготовке увольняемых в запас военнослужащих и по сокращению вооруженных сил и военной конверсии. Работает также Совместная группа НАТО-Украина по чрезвычайным ситуациям. Сотрудничество в этой области ведется особенно активно, о чем наглядно свидетельствует, например, помощь Украине, оказанная НАТО и странами Североатлантического союза во время недавнего наводнения в Закарпатье.

В ходе двухдневного визита в Украину в июле 1998 г. на празднование первой годовщины подписания Хартии Генеральный секретарь НАТО Солана подчеркнул огромную важность прочных отношений между Североатлантическим союзом и Украиной для стабильности, безопасности и процветания Европы. В ходе этой поездки он посетил Днепропетровск, где ознакомился с комплексом “Пивденмаш” по производству ракет, который в советские времена производил ядерные ракеты РС-20, а в настоящее время изготавливает различные товары, преимущественно, для гражданского сектора, что является одним из примеров деятельности Украины по проведению военной конверсии.

Ниже приведены некоторые из конкретных шагов, предпринятых в ходе развития этих отношений:

В Киеве, в соответствии с меморандумом о договоренности (МОД), подписанным в мае 1997 г., был создан Центр информации и документации НАТО, первый подобный центр в государстве-партнере. Центр документации распространяет точную информацию о НАТО и, таким образом, способствует устранению стереотипов, оставшихся от эпохи “холодной войны”. Недавно руководителем этого центра был назначен новый представитель НАТО по информационным вопросам.

В декабре 1997 г. НАТО и Украина заключили меморандум о договоренности по гражданскому чрезвычайному планированию. Меморандумом предусматривается сотрудничество в области готовности к стихийным бедствиям и другим гражданским чрезвычайным ситуациям.

В декабре 1998 г. был подписан третий меморандум о договоренности, по которому предусматривается направление в Киев двух представителей НАТО по связи (одного гражданского и одного военного). Их представительство было открыто незадолго до вашингтонской встречи на высшем уровне.

Был достигнут прогресс и в других областях. В частности, НАТО официально приветствовала меры, предпринятые Украиной, по улучшению отношений со своими соседями, в частности, с двумя новыми членами НАТО – Венгрией и Польшей, а также с Румынией и Россией.

Украина, выдающийся член Совета евроатлантического партнерства, также играет важную роль в Партнерстве ради мира и проводит мероприятия ПРМ по напряженной, но реалистичной программе деятельности. Два новых представителя НАТО по связи будут работать в тесном контакте с украинскими органами власти в целях дальнейшего расширения участия Украины в ПРМ. Кроме того, союзники по НАТО официально назначили военный учебный полигон Яворив, к западу от Львова, в качестве центра подготовки по программе ПРМ.

Украина выделила свои войска в состав многонациональных миротворческих сил СФОР (Силы по стабилизации) в Боснии. Она представила ряд кандидатов для участия в Миссии по контролю в Косово, организованной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и предложила свои самолеты для использования в миссии по авиационному контролю, учрежденной в октябре 1998 г. в целях наблюдения за соблюдением согласованных ограничений на численность сербских войск в Косово и масштабы их действий.

В феврале 1999 г. делегация Политического комитета НАТО в составе представителей всех государств-членов НАТО посетила Украину. Представители комитета встретились с ведущими членами руководства страны и заслушали их взгляды о дальнейших путях развития отношений между Украиной и НАТО.

Как часть информационной программы, направленной на разъяснение направлений своей политики, Североатлантический союз организует регулярные визиты делегаций из Украины в штаб-квартиру НАТО. Он также публикует и распространяет издания на украинском языке, включая специальные выпуски информационного бюллетеня “Новины НАТО”.

Украина недавно опубликовала Государственную программу сотрудничества с НАТО до 2001 года, продемонстрировав свое намерение максимально использовать возможности, предоставляемые ПРМ и Хартией.

“Хартия Украина-НАТО об особом партнерстве открыла новые пути для придания дополнительного динамизма отношениям между Украиной и Североатлантическим союзом во многих областях, от реформы вооруженных сил до повышения их оперативной совместимости для действий при экологических чрезвычайных ситуациях и экономических семинаров”.

(Министр иностранных дел Украины Борис Тарасюк, в своем выступлении в феврале 1999 г. в Германии на конференции “Веркунде” по вопросам безопасности в Мюнхене).

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ ДИАЛОГ



На вашингтонской встрече на высшем уровне руководители НАТО отметили важность Средиземноморского диалога, который начался в 1994 г. и в настоящее время включает в себя шесть стран (Египет, Израиль, Иорданию, Мавританию, Марокко и Тунис), не входящих в НАТО, в качестве неотъемлемой части подхода Североатлантического союза к обеспечению безопасности на основе сотрудничества.

Средиземноморский диалог направлен на создание хороших отношений и улучшение взаимопонимания в Средиземноморье, а также на упрочение безопасности и стабильности в регионе. Он отражает мнение о том, что безопасность в этом регионе связана с безопасностью Европы.

Политические дискуссии со странами-участницами дают возможность обмениваться взглядами по ряду актуальных вопросов безопасности этого региона. Более того, в годовой рабочей программе определяются мероприятия практического сотрудничества, ориентированные на укрепление доверия путем сотрудничества по вопросам, связанным с безопасностью в военной области, а также по таким направлениям, как информация, гражданское чрезвычайное планирование и наука.

Все страны-участницы исходят из одинаковой основы для проведения переговоров и мероприятий, но уровень участия стран различается в зависимости от конкретной страны. Мероприятия проводятся на основе самофинансирования. Это ограничивает возможности участия некоторых стран.

В декабре 1998 г. министры иностранных дел стран НАТО договорились о рассмотрении путей расширения сотрудничества со странами Средиземноморского диалога. На вашингтонской встрече на высшем уровне руководители союза приняли решение углубить как политический, так и практический аспект диалога, посредством, помимо прочего, создания дополнительных возможностей для обсуждения вопросов сотрудничества и его укрепления в областях, где НАТО может быть особенно полезной, в особенности в военной сфере и в областях, к которым страны диалога проявили особый интерес.

Средиземноморский диалог НАТО дополняет другие международные усилия в регионе, такие как Барселонский процесс Европейского союза, Ближневосточный мирный процесс, а также Средиземноморские инициативы Западноевропейского союза (ЗЕС) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

С 1997 г. общественные деятели и парламентарии каждой из шести стран посещают штаб-квартиру НАТО и заслушивают доклады по различным аспектам политики НАТО.

Представители стран диалога проходят подготовку на курсах Школы НАТО в Обераммергау по вопросам миротворчества, контроля над обычными вооружениями, защиты окружающей среды, военно-гражданскому сотрудничеству в сфере гражданского чрезвычайного планирования и сотрудничеству в области европейской безопасности.

С 1998 г. ученым из стран Средиземноморского диалога предлагаются международные исследовательские стипендии. До настоящего времени было присуждено пять стипендий по таким темам как соперничающие концепции сотрудничества в области безопасности

в арабском мире, экономические аспекты сотрудничества в области безопасности в Средиземноморском регионе и безопасность на востоке Средиземноморья.

В 1999 г. два главных командования НАТО (главное командование объединенных вооруженных сил НАТО в Европе и главное командование объединенных вооруженных сил НАТО на Атлантике) организовали 49 военных мероприятий с участием стран диалога, включая направление наблюдателей на мероприятия по программе “Партнерство ради мира” (ПРМ) в сфере поиска и спасения, безопасности на море и медицинской эвакуации, а также учения, связанные с поддержанием мира и гуманитарной помощью.

Египет, Иордания и Марокко участвовали в возглавляемых НАТО Силах по выполнению соглашений (ИФОР) и в Силах по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине.

С января 1999 г. в каждой стране диалога было выделено посольство одной из стран НАТО в качестве посольства для осуществления связей в интересах Североатлантического союза в целях оказания содействия информационной деятельности союза в этих странах и развитию диалога.

24-26 февраля 1999 г. в Валенсии была проведена конференция “Средиземноморский диалог и новая НАТО”, организованная испанскими органами власти в сотрудничестве с НАТО. Это дало возможность послам стран НАТО и шести средиземноморских государств-партнеров впервые встретиться и обсудить перспективы развития Средиземноморского диалога. Конференция явилась важным шагом вперед к расширению взаимодействия между НАТО и странами Средиземноморского диалога.

ГРАЖДАНСКОЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РАМКАХ СЕАП



В 1992 г. НАТО организовала международный семинар по теме “Использование военных сил и средств и гражданской обороны при оказании помощи при катастрофах и стихийных бедствиях” в поддержку Департамента по гуманитарным делам ООН. Этот семинар, в котором приняли участие представители 20-ти международных организаций и сорока государств, заложил основу последующего сотрудничества в области гражданского чрезвычайного планирования (ГЧП) с государствами-партнерами, преимущественно в сфере организации и проведения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

В 1994 г., после принятия программы НАТО “Партнерство ради мира” (ПРМ), были проведены четыре мероприятия по сотрудничеству в области ГЧП, связанные с чрезвычайными ситуациями. Затем произошло их расширение до масштабов всего комплекса задач гражданского чрезвычайного планирования. Более того, в связи с проявлением большого интереса к этому направлению со стороны государств-партнеров, произошло резкое увеличение числа мероприятий по ГЧП в рамках ПРМ. В настоящее время, с учетом 75 мероприятий, проведенных в 1999 г., ГЧП составляет крупнейший невоенный компонент ПРМ.

Все звенья государственного управления в той или иной степени занимаются решением задач гражданского чрезвычайного планирования. Поэтому мероприятия по сотрудничеству в области ГЧП были с самого начала направлены на вовлечение органов всех звеньев и сфер государственной власти в практическое сотрудничество в рамках своей страны, между странами НАТО и государствами-партнерами, а также с другими соответствующими международными организациями. Особое внимание уделяется следующим видам деятельности:

- перенос центра тяжести с гражданской обороны и мобилизации военного времени на подход к ГЧП с учетом всех видов опасности и защиту гражданского населения;*
- создание эффективных сил и средств для организации и проведения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф;*
- развитие регионального сотрудничества и оперативного взаимодействия;*
- развитие военно-гражданского сотрудничества.*

СОЗДАНИЕ ЕКЦРСБК

В 1998 г. министры иностранных дел стран СЕАП утвердили предложение России о создании Евроатлантического координационного механизма реагирования на стихийные бедствия и катастрофы в качестве специального органа координации оказания международного содействия государствами-членами Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) в случае крупного стихийного бедствия или катастрофы в регионе СЕАП. Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК), на торжественном открытии которого 3 июня 1998 г. присутствовал генеральный секретарь НАТО Солана, располагается в НАТО, в нем работают сотрудники, откомандированные из стран СЕАП, а также представитель Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УООН-КГВ).

Работа ЕКЦРСБК началась немедленно. Спустя лишь несколько дней после его открытия центр получил запрос от УВКБ об оказании помощи в связи с большим притоком беженцев из Косово в Албанию. В этой связи ЕКЦРСБК срочно организовал “воздушный мост” в Тирану с использованием самолетов, предоставленных Бельгией и Норвегией, по которому за 16 рейсов было доставлена необходимая гуманитарная помощь общим объемом в 161 тонну.

Затем ЕКЦРСБК активно контролировал гуманитарную ситуацию в Косово и вокруг него и в апреле 1999 г. усилил координацию оказания гуманитарной помощи из НАТО и государств-партнеров по облегчению положения косовских беженцев. По просьбе Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев ЕКЦРСБК впоследствии сыграл ключевую роль в этой области, что позволило повысить эффективность сотрудничества между ООН, военными органами НАТО и гражданскими учреждениями.

В ноябре 1998 г. УООН-КГВ, сотрудники которого в то время были полностью заняты вопросами ликвидации последствий урагана “Митч” в Центральной Америке, обратилось в связи с запросом Украины к ЕКЦРСБК с просьбой возглавить координационную деятельность на международном уровне в связи с большим наводнением в Западной Украине. Десять стран СЕАП быстро оказали необходимую помощь.

СОТРУДНИЧЕСТВО С РОССИЕЙ

В 1999 г. НАТО и Россия подписали Меморандум о договоренности (МОД) о сотрудничестве в области гражданского чрезвычайного планирования и готовности к стихийным бедствиям и катастрофам. Россия активно участвовала в большинстве мероприятий ГЧП по программе ПРМ и также организовала и провела ряд крупномасштабных учений, семинаров, рабочих совещаний и встреч. В 1997 г. Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию провел свое заседание в Москве. Это было первым заседанием комитета НАТО в России. Также в 1997 г. в рамках Совместного постоянного совета НАТО-Россия был принят совместный экспериментальный проект по использованию спутниковой технологии для организации работы по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

СОТРУДНИЧЕСТВО С УКРАИНОЙ

В 1997 г. НАТО и Украина подписали МОД о сотрудничестве в области ГЧП и готовности к стихийным бедствиям и катастрофам, уделив при этом особое внимание чернойбыльской катастрофе. Под эгидой Комиссии НАТО-Украина Совместной группой НАТО-Украина был организован и проведен ряд мероприятий ГЧП по сотрудничеству в области авиации, продовольствия и сельского хозяйства и медицины.

В 1996 г. в Львове была проведена недельная программа мероприятий “Закарпатье-96”, состоявшая из командно-штабных и полевых учений, за которым последовали ежегодный семинар и заседание Комитета НАТО по гражданской защите. НАТО также координировала через ЕКЦРСБК деятельность по оказанию международной помощи Украине после наводнений, первый раз в 1995 г. и затем снова в 1998 году.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В БУДУЩЕМ

АЛБАНИЯ

Как указано в Индивидуальном плане партнерства Албании, ей будет оказано содействие в разработке законодательства и осуществлении механизмов гражданского чрезвычайного планирования и готовности к стихийным бедствиям и катастрофам. После недавнего одобрения новой конституции Албании и на основе семинара ПРМ по гражданскому чрезвычайному планированию, проведенного в марте 1999 г. в Тиране, началось осуществление годичной программы, в которой будут участвовать члены парламента Албании, соответствующие министерства, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

и отдельные НПО. Наиболее значительным аспектом этих усилий будет участие тех государств-партнеров, которые провели пересмотр своих структур ГЧП и законодательства в этой области после проведенных рабочих совещаний и семинаров по этому вопросу.

ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАГИРОВАНИЯ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И КАТАСТРОФЫ

Последующая работа включает в себя определение и привлечение к работе различных гражданских и военных сил и средств из отдельных стран СЕАП, которые войдут в состав Евроатлантического подразделения по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы (ЕПРСБК). В 1999 г. будут проведены полевые учения в сотрудничестве с УООН-КГВ, на которых будут задействованы и развернуты отдельные элементы ЕПРСБК.

ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГЧП В БУДУЩЕМ

В будущем особое внимание будет уделяться расширению и углублению практического сотрудничества, а не увеличению числа мероприятий ГЧП. Это подразумевает смещение центра тяжести в сторону повышения качественных аспектов сотрудничества в области ГЧП с центрами государств-партнеров на заседаниях девяти технических советов и комитетов планирования НАТО (ТСИКП НАТО). Главной целью этого процесса является переход от решения этими органами вопросов, связанных преимущественно с 19-ю странами НАТО, к рассмотрению проблем, касающихся 44-х стран-участниц СЕАП, не снижая при этом эффективности работы советов и комитетов планирования.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

- ГЧП включено в Индивидуальные планы партнерства всех государств-партнеров.
- Ежегодно в мероприятиях сотрудничества участвуют все 44 страны НАТО и партнеров.
- Государства-партнеры предлагают, организуют и проводят в своих странах большинство мероприятий сотрудничества в области ГЧП. Значимость гражданского чрезвычайного планирования для партнеров наглядно видна на примере постоянного увеличения количества мероприятий, с четырех в 1994 г. до 75 в 1999 году.
- До настоящего времени в этой работе приняло участие 12000 человек, военных и гражданских, представителей всех министерств, местных, региональных и центральных органов власти, а также неправительственных организаций.
- Многие другие международные организации активно участвуют в мероприятиях ЧПП НАТО, и в некоторых случаях совместно организуют и финансируют их.

НАУЧНАЯ ПРОГРАММА НАТО



Научная программа НАТО способствует сотрудничеству ученых стран Евроатлантического региона в деле развития науки, прогресса и мира. Совместные виды деятельности направлены на создание прочных связей между исследователями в государствах-партнерах и странах НАТО и стимулирование сотрудничества, необходимого для прогресса науки. Программа также направлена на защиту людских ресурсов научного сообщества в государствах-партнерах и содействует, таким образом, упрочению общей безопасности. Научные стипендии присуждаются после рассмотрения заявок, полученных от отдельных ученых из стран СЕАП. Научная программа НАТО разбивается на ряд подпрограмм, по которым предоставляются следующие виды поддержки:

Научные стипендии для проведения подготовки молодых ученых, готовящихся к будущей научной деятельности.

Совместные научно-технические гранты для установления научного сотрудничества и прочных связей между учеными стран НАТО и государств-партнеров. Виды предоставляемой поддержки включают в себя гранты на установление связей сотрудничества для финансирования сотрудничества по исследовательским проектам или финансирования организации консультационных мероприятий высокого уровня – Институтов специальных исследований или Семинаров перспективных исследований.

В рамках подпрограммы **поддержки исследовательской инфраструктуры** оказывается содействие государствам-партнерам в создании организационной структуры их исследовательской работы и необходимой базовой инфраструктуры для сетей ЭВМ. Одним из видов деятельности в рамках этой подпрограммы является **грант на создание сети ЭВМ**.

По подпрограмме **“Наука ради мира”** оказывается содействие государствам-партнерам во внедрении результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в промышленность в сотрудничестве со странами НАТО.

Дополнительную информацию об этих программах и формы заявок можно получить на сайте НАТО: <http://www.nato.int/science>

С января 1999 г. Научная программа НАТО была перестроена в целях финансирования сотрудничества исключительно между учеными из государств-партнеров и стран НАТО. В настоящее время по программе более не оказывается поддержка проектам, связанным с сотрудничеством только между учеными стран НАТО, и действительными являются только те заявки на получение поддержки, где говорится об участии в проекте ученых из государств-партнеров по Совету евроатлантического партнерства (СЕАП).

НЕСКОЛЬКО ЦИФР И ПРИМЕРОВ СОТРУДНИЧЕСТВА

- В Научной программе НАТО ежегодно принимают участие около 13000 ученых из стран СЕАП.
- В 1998 г. в 104 научных заседаниях НАТО приняло участие более 6000 ученых.
- Только из России почти 1000 ученых получили гранты на проведение научной работы совместно с учеными из стран НАТО.

- *При поддержке НАТО около 500 ученых из государств-партнеров побывали в США для научного сотрудничества или обучения.*
- ***Грант на установление сотрудничества** для проведения исследовательской работы по лазеру ультрафиолетового диапазона, способному работать по всему спектральному диапазону 280 - 340 нанометров между исследовательскими группами из Казанского государственного университета и Исследовательского центра им. Райта ВВС США в шт. Огайо, США. Результаты этой работы могут найти широкое применение в реактивных двигателях и двигателях внутреннего сгорания и, например, при непосредственном решении проблем озонового слоя и процессов формирования глобального климата.*
- ***Поездка эксперта** позволила двум исследователям из Германии и Польши встретиться и достичь выдающегося успеха в разработке технологии уничтожения химического оружия. Эта натриевая технология, известная как процесс Бильгера, используется для уничтожения химического оружия адамсит.*



Приложения

Что такое НАТО?

•

Истоки Североатлантического совета
и роль встреч на высшем уровне в истории НАТО

•

Сокращения и словосочетания, используемые в НАТО

ЧТО ТАКОЕ НАТО?



В соответствии с Североатлантическим договором, подписанным в Вашингтоне 4 апреля 1949 г., был создан союз десяти европейских и двух североамериканских независимых государств, приверженных обороне друг друга.

В период с 1952 г. по 1982 г. к Североатлантическому союзу присоединились еще четыре европейских государства, и число его членов возросло до 16 государств. С принятием в НАТО 12 марта 1999 г. Венгрии, Польши и Чешской Республики, в составе союза стало 19 стран.

Членами НАТО являются: Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция и Чешская Республика.

СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ ДОГОВОР

Североатлантический договор представляет собой весьма простой документ, соответствующий духу устава ООН, законность которого проистекает из устава ООН.

В соответствии с этим договором государства-члены берут на себя обязательство поддерживать и развивать, как индивидуально, так и коллективно, свой оборонный потенциал, обеспечивая основу для коллективного военного планирования.

Одна из статей договора образует основу для проведения консультаций между государствами-членами в тех случаях, когда одно из них усматривает угрозу своей безопасности. Именно в этой статье договора подчеркивается принципиальная важность широкого процесса консультаций в Североатлантическом союзе, и разъясняются причины проведения союзом новых миссий, направленных на углубление безопасности в Евроатлантическом регионе в целом.

В другой статье (Статье 5) говорится о праве на коллективную самооборону, как это указано в Уставе ООН. В ней отмечается, что вооруженное нападение на одного или нескольких членов НАТО будет рассматриваться как нападение на них всех.

Принятие новых членов в Североатлантический союз проводится в соответствии со статьей 10 Североатлантического договора, в которой обусловлено, что другие европейские государства, способные развивать принципы договора и вносить вклад в безопасность Североатлантического договора, могут быть приглашены вступить в союз. После недавнего вступления в союз Венгрии, Польши и Чешской Республики руководители Североатлантического союза отметили, что двери в союз будут и в будущем оставаться открытыми для вхождения других стран.

В других статьях договора говорится, что каждая из стран также обязуется вносить свой вклад в развитие мирных и дружественных отношений различными путями, включая укрепление своих свободных институтов и развитие условий стабильности и благосостояния. Договором также предусматриваются усилия по ликвидации конфликтов в международной экономической политике государств-членов и развитию сотрудничества между ними.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

НАТО является союзом, приверженным коллективной обороне своих государств-членов, что образует основу для сохранения мира и обеспечения безопасности в будущем, однако, после важнейших перемен, произошедших в Европе в девяностые годы, она стала катализатором процесса расширения безопасности и стабильности в Европе в целом. Преобразование НАТО, происходящее после окончания “холодной войны” и преодоления раскола Европы, направлено на повышение стабильности и усиление сотрудничества и взаимного доверия, что будет служить интересам Европы в целом.

Ядром союза являются его государства-члены. Совместные заседания руководителей правительств этих стран являются высшими политическими руководящими органами Североатлантического союза.

Кризис в Косово был в центре внимания участников вашингтонской встречи на высшем уровне в апреле 1999 г. Руководители НАТО провели оценку сложившегося положения с целью укрепления решимости международного сообщества достичь прочного политического урегулирования и создать условия для восстановления мира и гарантии безопасности региона в будущем.

На встрече на высшем уровне была также отмечена пятидесятилетняя годовщина со времени основания Североатлантического союза. Руководители НАТО вновь подтвердили непреходящую ценность трансатлантических связей и определенные главные цели союза — гарантии свободы и безопасности членов союза, приверженность принципам устава ООН, поддержание демократии и постоянная борьба за мирное урегулирование споров.

Вашингтонская встреча была также поводом для подведения итогов изменений, произошедших в НАТО в девяностых годах, в процессе ее адаптации к требованиям современного мира. К ним относится процесс расширения членства в организации; придание новой формы военным структурам НАТО для выполнения новых функций в области урегулирования кризисных ситуаций, миротворчества и поддержания мира в Евроатлантическом регионе, а также усиления участия европейских стран в деле обеспечения безопасности.

Как часть такого преобразования НАТО создает практическое партнерство со многими странами, не входящими в НАТО, с целью создания более транспарентной Европы, где сведены к минимуму недоверие и отсутствие взаимопонимания.

Главным в этом деле является программа “Партнерство ради мира” (ПРМ), способствующая развитию сотрудничества между союзниками по НАТО и 24-мя государствами-партнерами, в рамках которой проводится широкий круг мероприятий, связанных с обеспечением безопасности.

Совет евроатлантического сотрудничества (СЕАП), в который входят 44 страны, включая государства-члены НАТО, образует политическую основу ПРМ и является структурой для обсуждения вопросов, связанных с безопасностью. Главы государств и правительств 44-х стран провели сессию СЕАП на высшем уровне в Вашингтоне, на следующий день после саммита НАТО.

За последние несколько лет у России и Украины сложились особые независимые отношения с Североатлантическим союзом, позволяющие им проводить (каждой по своему) программы сотрудничества по широкому кругу практических вопросов, связанных с безопасностью и служащих интересам этих стран и Европы в целом. Обе страны являются членами у Совета евроатлантического партнерства.

Россия приостановила свое участие в ряде этих программ после решения Североатлантического союза о военном вмешательстве с целью окончания конфликта в Косово. Однако, несмотря на различия по вопросу применения военной силы, страны НАТО тесно сотрудничали с представителями российского правительства в связи с дипломатическими усилиями по окончанию конфликта в Косово и достижению прочного политического решения. В НАТО существует уверенность, что сотрудничество между НАТО и Россией в более ши-

рокой сфере будет также возобновлено и получит дальнейшее позитивное развитие. Успешные усилия по сотрудничеству, сначала в ходе участия в Силах по выполнению соглашения (ИФОР) и затем в Силах по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине, а также во многих других областях, являются весьма обнадеживающими.

В рамках Средиземноморского диалога также осуществляется программа особого сотрудничества с шестью странами Средиземноморья, не входящими в НАТО (Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом). Целью Средиземноморского диалога является упрочение безопасности и стабильности в Средиземноморском регионе. Безопасность и стабильность на Средиземноморье связаны с безопасностью в Европе.

В рамках НАТО имеются комитеты, отвечающие за перспективное планирование по таким направлениям как проведение политических консультаций, военное планирование и операции, сотрудничество в сфере вооружений и в других областях. Эти комитеты дают рекомендации по ведению дел Североатлантическому совету — высшему руководящему органу НАТО — или Комитету военного планирования НАТО, который занимается преимущественно вопросами, связанными с объединенной военной структурой НАТО.

Консультации также проводятся по экономическим вопросам, относящимся к безопасности, включая такие вопросы, как расходы на оборону и конверсия оборонных отраслей промышленности в гражданских целях.

В рамках НАТО также ведется активное сотрудничество между государствами-членами и их партнерами в таких областях как гражданское чрезвычайное планирование, оказание помощи при стихийных бедствиях, научные и экологические программы. Хотя планирование действий при чрезвычайных ситуациях является, прежде всего, прерогативой самих государств, деятельность НАТО способствует, при необходимости, обеспечению наиболее эффективного использования гражданских ресурсов Североатлантического союза.

В большинстве таких случаев НАТО выполняет координирующую роль. В ноябре 1998 г. Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК), открытый в июне 1998 г., координировал действия по оказанию помощи в районах западной Украины, пострадавших от наводнения. После ухудшения положения в Косово и вокруг него ЕКЦРСБК также играл ключевую роль в координации гуманитарной помощи НАТО и государств-партнеров по облегчению положения косовских беженцев и содействию соседним странам.

НАТО также проводит ряд программ международных обменов по научным и экологическим проблемам, вызывающим озабоченность в Североатлантическом союзе и государствах-партнерах. Эти программы обеспечивают поддержку передовым научным исследованиям, способствуют развитию национальных научно-технических ресурсов и способствуют экономии средств, достигаемой за счет международного сотрудничества. Ряд таких видов деятельности направлены на решение экологических проблем оборонного характера, воздействующих на соседние государства, решение которых возможно только путем совместных действий.

ИСТОКИ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОВЕТА И РОЛЬ ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИСТОРИИ НАТО



НАТО является союзом стран, представленных их правительствами на уровнях, соответствующих предмету обсуждения и характеру принимаемых решений. Решения Североатлантического союза основаны на консенсусе государств-членов и обладают одинаковой силой, независимо от уровня, на котором они принимаются. В этой связи встречи НАТО на высшем уровне являются исключительными событиями. Всего со времени основания союза в 1949 г. было проведено пятнадцать таких встреч. Каждая из них проходила в важнейшие моменты развития НАТО.

Присутствие руководителей правительств в таких случаях не меняет характера решений союза, которые имеют одинаковую силу, независимо от уровня, на котором они принимаются. Однако их присутствие подчеркивает важность такого события для государств-членов и придает особый вес и значимость их решениям.

Роль, которую играют встречи на высшем уровне при приведении направлений политики Североатлантического союза в соответствие с потребностями и сложившимися обстоятельствами, отражает основу процесса принятия решений в НАТО в целом, которая была заложена Североатлантическим договором 1949 года. Этим необычайно коротким документом предусматривается создание лишь одной официальной структуры для принятия решений — Североатлантического совета. Совету поручается создание всех дополнительных структур или органов.

Когда совет проводил свое первое заседание 17 сентября 1949 г., каждая страна была представлена на уровне министра иностранных дел, и на нем решалась задача создания гражданской и военной основы выполнения договора. Было принято решение о ежегодных сессиях и более частых встречах, если того потребуют обстоятельства. Если какое-либо из государств-членов усматривает угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности и ссылается при этом на статью 4 или 5 договора, где предусматривается оказание ей помощи всеми союзниками, заседание совета может быть, конечно, проведено немедленно.

Советом было создано два органа на уровне министров (Комитет обороны и Комитет по оборонным финансовым и экономическим вопросам), а также ряд других постоянных органов, включая Военный комитет в составе начальников штабов государств-членов.

Спустя год после создания Североатлантического союза стало ясно, что редких заседаний министров иностранных дел было недостаточно для управления и надзора за деятельностью созданных гражданских и военных органов. В этой связи для выполнения указаний совета и координации работы его подчиненных органов был создан гражданский орган, известный под названием “Депутаты совета”.

В 1951 г. структура, подчиненная Совету НАТО, была вновь изменена. Совет стал единственным органом Североатлантического союза на уровне министров. Статус депутатов совета был повышен и, таким образом, эта группа по сути дела превратилась в рабочую структуру, позволяющую совету принимать решения. Одновременно с этим для подготовки и продолжения работы был создан Международный секретариат, финансируемый из общего бюджета, в который каждый из государств-членов вносил свой взнос.

Истоки современного Североатлантического совета восходят к депутатам совета. В 1952 г. совет принял решение о дальнейшей реорганизации, в результате чего депутаты совета превратились в постоянный орган. Для обеспечения его непрерывного действия и эффективного осуществления им руководящих полномочий каждое правительство назначило постоянного представителя на уровне посла, работа которого обеспечивается представительством в составе советников и экспертов.

Основная структура деятельности совета и его высшие полномочия по принятию всех решений НАТО остаются неизменными с 1952 года. Уровень представительства может меняться, но это не влияет на юридическую силу его решений, которые отражают взгляды каждого правительства и договоренности между ними об осуществлении принятого решения и последующих мерах.

За многие годы сложилась устойчивая форма заседаний совета, которая предполагает проведение регулярных еженедельных (а обычно и более частых) заседаний постоянного совета в составе послов; заседаний на уровне министров с участием министров иностранных дел и министров обороны с промежутками не более шести месяцев; и нерегулярные встречи на уровне глав государств и правительств. Подобная форма применима и к другим органам, заседания которых проводятся под эгидой НАТО, в том числе, к Совету евроатлантического партнерства (СЕАП), Совместному постоянному совету НАТО-Россия (СПС), Комиссии НАТО-Украина и Группе средиземноморского сотрудничества.

Первое заседание совета на высшем уровне было проведено в декабре 1957 г. в Париже. В течение многих лет после этого такие встречи не проводились, и второе заседание состоялось в Брюсселе в мае 1975 г. Последующие встречи на высшем уровне проводились в Лондоне (май 1977 г.), в Вашингтоне (май 1978 г.) и в Бонне (июнь 1982 г.). Последующие четыре заседания проводились в Брюсселе в ноябре 1985 г., в марте 1988 г., в мае 1989 г. и в декабре 1989 г. В июле 1990 г. НАТО провела свою первую встречу на высшем уровне после окончания “холодной войны” в Лондоне. Три последующие встречи на высшем уровне проводились в Риме (ноябрь 1991 г.), Брюсселе (январь 1994 г.) и в Мадриде (июль 1997 г.), где была заложена основа преобразования Североатлантического союза и его адаптации к новым задачам эпохи, начавшейся после “холодной войны”.

Вашингтонская встреча на высшем уровне, где праздновалась пятидесятая годовщина со времени основания Североатлантического союза и отмечалось принятие в НАТО трех новых членов, была второй подобной встречей, проводимой в столице США, и пятнадцатой официальной сессией Североатлантического совета на высшем уровне.

ХРОНОЛОГИЯ СЕССИЙ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОВЕТА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

ПАРИЖ, 16 - 19 декабря 1957 г.

Были вновь подтверждены основные цели Атлантического союза и его единство. Совершенствование координации и организации сил НАТО и механизмов политических консультаций. Признание необходимости более тесных экономических связей и сотрудничества в духе статьи 2 Договора, с целью устранения противоречий в международной экономической политике и развитии экономического сотрудничества.

БРЮССЕЛЬ, 26 июня 1974 г.

Подписание Декларации об атлантических отношениях, принятой 19 июня министрами иностранных дел стран НАТО в Оттаве, в которой вновь выражена приверженность государств-членов союза целям и идеалам Договора в двадцать пятую годовщину со дня его подписания. Консультации по вопросам отношений между Востоком и Западом в связи с подготовкой к переговорам на высшем уровне между США и СССР об ограничении стратегического ядерного оружия.

БРЮССЕЛЬ, 29 - 30 мая 1975 г.

Подтверждение чрезвычайной важности Североатлантического союза и его единства перед лицом международного экономического давления, вызванного нефтяным кризисом 1974 г. Поддержка успешному завершению переговоров в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству (СБСЕ), (в результате чего в августе 1975 г. был подписан хельсинкский Заключительный акт).

ЛОНДОН, 10 - 11 мая 1977 г.

Принятие решения о проведении долгосрочного исследования тенденций в отношениях между Востоком и Западом и долгосрочной оборонной программы (ДСОП), направленных на совершенствование оборонного потенциала государств-членов НАТО.

ВАШИНГТОН, 30 - 31 мая 1978 г.

Анализ результатов долгосрочных инициатив, принятых на лондонской сессии на высшем уровне в 1977 г. Подтверждение действительности взаимодополняющих целей Североатлантического союза по поддержанию безопасности и развитию при этом разрядки в отношениях между Востоком и Западом. Принятие трехпроцентного показателя роста расходов на оборону.

БОНН, 10 июня 1982 г.

Принятие Испании в члены НАТО.

Принятие Боннской декларации, в которой излагается “Программа мира и свободы” из шести пунктов. Публикация заявления о целях и политике Североатлантического союза по контролю над вооружениями и разоружению и заявление об объединенной обороне НАТО.

БРЮССЕЛЬ, 21 ноября 1985 г.

Специальная сессия Североатлантического совета в связи с консультациями с президентом Рейганом по позитивным итогам совещания на высшем уровне в Женеве между США и СССР по контролю над вооружениями и другим областям сотрудничества.

БРЮССЕЛЬ, 2 - 3 марта 1988 г.

Новое подтверждение целей и принципов Североатлантического союза и его задач в отношениях между Востоком и Западом. Принятие плана укрепления стабильности во всей Европе посредством переговоров по контролю над обычными вооружениями.

БРЮССЕЛЬ, 29 - 30 мая 1989 г.

Декларация, посвященная сороковой годовщине Североатлантического союза, с изложением направлений политики и задач союза на девяностые годы, направленных на поддержание обороны союза, выдвижение новых инициатив в области контроля над вооружениями, укрепление процесса политических консультаций, улучшение сотрудничества между Востоком и Западом и решение глобальных проблем. Принятие Всеобъемлющей концепции контроля над вооружениями и разоружения.

БРЮССЕЛЬ, 4 декабря 1989 г.

На фоне глубоких изменений в Центральной и Восточной Европе и в связи с перспективами окончания раскола Европы, президент США Буш провел консультации с руководителями Североатлантического союза после встречи с президентом Горбачевым на Мальте. Одновременно с проведением сессии Совета НАТО на высшем уровне руководители Варшавского договора выразили осуждение вторжения в Чехословакию и отвергли доктрину “ограниченного суверенитета” Брежнева.

ЛОНДОН, 6 июля 1990 г.

Обнародована Лондонская декларация о преобразовании Североатлантического союза с кратким изложением предложений о развитии сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы по широкому кругу вопросов политической и военной деятельности, включая установление регулярных дипломатических связей с НАТО.

РИМ, ноябрь 1991 г.

Обнародованы новая Стратегическая концепция Североатлантического союза, Римская декларация о мире и сотрудничестве и заявления о событиях в СССР и положении в Югославии.

БРЮССЕЛЬ, январь 1994 г.

Обнародован Рамочный документ ПРМ и выдвинута инициатива о программе “Партнерство ради мира” (ПРМ) с приглашением к участию всех государств-партнеров по ССАС и стран СБСЕ. Одобрение концепции Многонациональных оперативных сил (МОС). Поддержка развитию европейской составляющей в области безопасности и обороны. Вновь подтверждена готовность Североатлантического союза к нанесению авиационных ударов в поддержку целей ООН в Боснии и Герцеговине. Активизация усилий, направленных против распространения оружия массового поражения. Подтверждение открытости Североатлантического союза к приему в члены других европейских стран.

МАДРИД, июль 1997 г.

Приглашение Венгрии, Польши и Чешской Республике начать переговоры о вступлении в НАТО. Подтверждение политики “открытых дверей” НАТО. Признание достижений и обязательств в связи с Основополагающим актом НАТО-Россия.

Подписание Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной.

Решение об обновлении Стратегической концепции.

Специальное заявление по Боснии и Герцеговине.

ВАШИНГТОН, 23 - 24 апреля 1999 г.

Празднование пятидесятой годовщины со времени основания Североатлантического союза.

Обнародована Вашингтонская декларация.

Рабочие заседания и заявление по кризису в Косово. Обсуждение инициатив, связанных с обеспечением стабильности Юго-Восточной Европы в будущем.

Утверждение Стратегической концепции Североатлантического союза. Принятие плана действий по подготовке к членству в НАТО. Одобрение решения об углублении и повышении степени оперативности программы “Партнерство ради мира” (ПРМ) и выдвижение Инициативы об оборонном потенциале.

Выдвижение совместной инициативы по вопросам, связанным с оружием массового поражения (ОМП).

КРАТКИЙ СПРАВОЧНИК ОСНОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ И СЛОВСОЧЕТАНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В НАТО



AFOR (СДА)

Силы для Албании. Силы, выделенные Североатлантическим союзом, для оказания поддержки гуманитарным усилиям в Албании во время кризиса в Косово.

CFE (ДОВСЕ)

Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Договор об ОВСЕ является основным договором о контроле над вооружениями и важнейшим элементом европейской безопасности. После его подписания в 1990 г. союзниками по НАТО и членами существовавшей тогда Организации Варшавского Договора в Европе было уничтожено более 58000 единиц вооружений и военной техники. В марте 1999 г. было достигнуто соглашение по всем основным вопросам между Россией, НАТО и другими европейскими государствами, что открыло путь к проведению адаптации договора об ОВСЕ на встрече на высшем уровне Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Стамбуле в ноябре 1999 года.

EAPC (СЕАП)

Совет евроатлантического партнерства. Создан в мае 1997 г. в качестве преемника Совета североатлантического сотрудничества. СЕАП обеспечивает общую основу для расширения политического аспекта ПРМ и более тесного практического сотрудничества. Он объединяет представителей государств-союзников по НАТО и партнеров – всего 44 страны. 25 апреля 1999 г. в Вашингтоне, на следующий день после встречи НАТО на высшем уровне, была проведена сессия совета на высшем уровне с участием глав государств и правительств стран СЕАП.

ESDI (ЕСОБО)

Европейская составляющая в области безопасности и обороны. Целью развития ЕСОБО в рамках Североатлантического союза является создание возможностей для всех европейских союзников вносить более последовательный и эффективный вклад в НАТО, в качестве выражения их коллективных обязанностей, и укреплять трансатлантическое партнерство. ЕСОБО является важной частью адаптации структур Североатлантического союза.

KFOR (СДК)

Силы для Косово. Многонациональные силы, развернутые в Косово под эгидой ООН в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1244 от 10 июня 1999 г. В период до достижения урегулирования в бывшей югославской Республике Македония¹ была дислоцирована передовая группировка обеспечения развертывания войск НАТО. В конце марта, в начале авиационной кампании НАТО, эти силы были переданы в оперативное подчинение командующего корпусом быстрого реагирования (КБР) главного командования объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (ГК ОВС НАТО в Европе). Затем они были переориентированы на выполнение гуманитарных задач в связи с эскалацией кризиса беженцев. Усиленные за счет дополнительных частей, направленных в регион, эти силы выполняли важные задачи по обеспечению непосредственной поддержки беженцам в бывшей югославской Республике Македония¹, а также при оказании содействия международным гуманитарным организациям.

(1) Турция признает Республику Македония под ее конституционным названием.

НАС (САС)

Североатлантический совет. Состоит из представителей государств-членов Североатлантического союза и является высшим руководящим органом организации. Его очередные заседания проводятся в Брюсселе на уровне послов, дважды в год заседания совета проводятся на уровне министров иностранных дел и министров обороны и иногда, как, например, в Вашингтоне в 1999 г., на высшем уровне глав государств и правительств.

НАТО (НАТО)

Организация Североатлантического договора. Создана в соответствии с Вашингтонским договором в апреле 1949 г. как система коллективной обороны западных стран. В марте 1999 г. в организацию вступили три новых члена, и в результате число ее членов увеличилось до девятнадцати стран. С начала девяностых годов союзники по НАТО произвели крупные сокращения сил и адаптировали структуру военного управления Североатлантического союза для выполнения в будущем новых задач и проведения операций по урегулированию кризисов, миротворчеству и поддержанию мира. Они активно сотрудничают в рамках программы “Партнерство ради мира” со странами Европы, не входящими в НАТО. В мае 1997 г. с Российской Федерацией был подписан Основополагающий акт НАТО-Россия. В июле 1997 г. НАТО подписала Хартию об установлении особого партнерства с Украиной. В апреле 1999 г. НАТО отметила свою пятидесятилетнюю годовщину на встрече на высшем уровне в Вашингтоне.

НАТО-RUSSIA PJC (СПС НАТО-РОССИЯ)

Совместный постоянный совет. СПС был создан в соответствии с Основополагающим актом НАТО-Россия, подписанным в мае 1997 г. Основополагающим актом предусматриваются регулярные заседания СПС на уровне послов, а также два раза в год на уровне министров иностранных дел. Его целью является проведения консультаций, сотрудничества и формирование консенсуса при обсуждении вопросов политики и безопасности.

После начала действий авиации Североатлантического союза, направленных на окончание конфликта в Косово, Россия приостановила свое участие в этом органе. Североатлантический союз сожалеет об этом решении, отмечая общность интересов НАТО и России в достижении политического разрешения кризиса в Косово. Страны НАТО продолжают тесно сотрудничать с Россией в связи с дипломатическими инициативами, направленными на прекращение конфликта.

НАТО-UKRAINIAN COMMISSION (КОМИССИЯ НАТО-УКРАИНА)

Комиссия НАТО-Украина. Орган, созданный в соответствии с постановлениями Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной. Заседания Комиссии проводятся не реже двух раз в год для рассмотрения прогресса в развитии отношений между НАТО и Украиной. 24 апреля 1999 г. в Вашингтоне была проведена сессия комиссии на высшем уровне между главами государств и правительств стран НАТО и Украины.

OSCE (ОБСЕ)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Известная ранее как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), ОБСЕ была первоначально политическим процессом, который определил главные принципы, регулирующие ведение международных дел в целях снижения напряженности и укрепления доверия между государствами. В настоящее время является организацией, в состав которой входят 55 государств-членов, включая все страны Европы, Канаду и США. Она проводила наблюдение за организацией выборов в Боснии и Герцеговине и организовала международную миссию по контролю в Косово, которая следила за соблюдением положений резолюций Совета Безопасности ООН, принятых в связи с этим кризисом. Наблюдатели ОБСЕ были выведены из Косово в марта 1999 г. после срыва переговоров, направленных на политическое урегулирование.

PARP (ППА)

Процесс планирования и анализа по программе ПРМ. Отдельное мероприятие в рамках программы “Партнерство ради мира”, учрежденное в ноябре 1994 г. для государств-партнеров, желающих принять в нем участие. Его целью является развитие транспарентности в военном планировании и создании оперативной совместимости сил государств-партнеров с силами стран НАТО, посредством разработки и анализа совместно согласованных плановых заданий. В настоящее время в ППА участвуют семнадцать государств-партнеров.

PfP (ПРМ)

Программа “Партнерство ради мира”. ПРМ, созданная в январе 1994 г., позволяет партнерам Североатлантического союза участвовать совместно с НАТО в программах сотрудничества в сфере безопасности в соответствии с их индивидуальными потребностями. К ним относятся такие виды деятельности как военные учения и операции по ликвидации последствий гражданских чрезвычайных ситуаций. В результате углубления ПРМ у партнеров появилось большая степень влияния на процесс планирования и определение направления будущих программ. В настоящее время в ПРМ принимают участие 24 страны.

SACEUR и SACLANT (ВГК ОВС НАТО в Европе и ВГК ОВС НАТО на Атлантике)

Верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами НАТО в Европе и Верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами НАТО на Атлантике. Два главнокомандующих, в ведении которых находится объединенная военная структура Североатлантического союза.

SFOR и IFOR (СФОР и ИФОР)

Силы по стабилизации (СФОР) под руководством НАТО были развернуты в Боснии и Герцеговине с декабря 1996 г. как часть усилий по поддержке Дейтонского мирного соглашения в бывшей Югославии. Они заменили **Силы по выполнению соглашения (ИФОР)**, которые отвечали за военные аспекты выполнения мирного соглашения. Более 35 стран, как членов НАТО, так и не входящих в нее государств, выделили свои воинские контингенты в состав СФОР, численность которых превышает 30000 человек.

SHAPE (Штаб ВГК ОВС НАТО в Европе)

Штаб верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе. Штаб союзного командования в Европе. Находится вблизи г. Монс (Бельгия).

Strategic Concept (Стратегическая концепция)

Стратегическая концепция является официальным заявлением, определяющим цели Североатлантического союза и принятые на высшем уровне положения о политических и военных средствах их достижения. В ней излагаются положения, лежащие в основе Североатлантического союза и его деятельности и содержатся директивы для руководящих военных органов НАТО по развитию военного потенциала и подготовке к возможным операциям. Стратегическая концепция была впервые опубликована в 1991 года. Последняя редакция Стратегической концепции была утверждена и обнародована в 1999 г. на встрече на высшем уровне в Вашингтоне.

Дополнительно к рассмотрению развития политических и военных событий в период с 1991 г., в Стратегической концепции подтверждается приверженность Североатлантического союза коллективной обороне и трансатлантическим связям.

WEU (ЗЕС)

Западноевропейский союз. ЗЕС был первоначально создан в 1948 г. в соответствии с Брюссельским договором (Брюссельским пактом). В настоящее время в него входят 10 государств-членов, все они также являются членами НАТО. Кроме того, в ЗЕС имеются ассоциированные государства-члены (члены НАТО, не входящие в ЕС), ассоциированные партнеры (страны, не входящие в ЕС и в НАТО), а также ряд стран со статусом наблюдателя. Деятельность ЗЕС была возобновлена в 1984 г. с целью создания общеевропейской оборонной составляющей и укрепления европейской “опоры” Североатлантического союза.