



## Годовой отчет

генерального секретаря  
за **2011** год

*Андерс Рунд*

# Вступительное слово



2011 год запомнится многим как год строгой экономии. Но это был и год надежд. Международное сообщество предстало единым в своей ответственности по защите. Большая часть арабского мира встала на новый путь вперед. А европейские союзники показали, что они готовы и способны руководить новой операцией НАТО.

Для НАТО 2011 год был одним из самых насыщенных в истории организации. От Ливии до Афганистана и Косово, от Средиземного моря до Индийского океана Североатлантический союз выполнял обязанности по защите своего населения и активному отстаиванию своих принципов и ценностей. При нашем содействии афганские силы безопасности начали брать на себя ведущую роль в обеспечении безопасности более половины населения Афганистана. Мы успешно завершили миссию учебной подготовки, которая внесла вклад в улучшение иракского потенциала безопасности. 2011 год также стал вехой в проведении реформ. Мы сделали значительные шаги по дальнейшей оптимизации наших структур, повышению эффективности и сокращению расходов. Вместе с тем мы укрепили свой потенциал во многих областях, включая предотвращение кибернападений. И мы укрепили свои возможности по налаживанию связей, расширили сотрудничество с нашими странами-партнерами в евроатлантическом регионе, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в Персидском заливе, а также многими другими странами во всем мире. Это трансатлантический союз, который, несмотря на экономический кризис, вновь продемонстрировал свою приверженность, потенциал и способность налаживать связи.

В 2011 году новая Стратегическая концепция была проверена на практике. Этот доклад – первый в своем роде – свидетельствует о том, что мы успешно прошли эту проверку.

В начале года мало кто мог себе представить, что к НАТО обратятся с призывом защитить народ Ливии. Но 31 марта НАТО предприняла быстрые действия на основании исторической Резолюции 1973 Совета Безопасности ООН. Мы спасли бесчисленные жизни. И семь месяцев спустя мы успешно завершили выполнение своей задачи. Когда 31 октября я посетил с визитом Триполи, Председатель Национального переходного совета Джаалиль сказал мне: «НАТО в сердцах ливийского народа».

Операция «Юнифайд протектор» была одной из наиболее выдающихся в истории НАТО. Она показала силу и гибкость

Североатлантического союза. Европейские союзники и Канада взяли на себя ведущую роль, США предоставили важнейшие силы и средства, структура управления НАТО объединила все эти вклады, а также вклады наших партнеров для достижения одной четкой цели. В действительности операция открыла совершенно новую главу в сотрудничестве с нашими партнерами в регионе, которые обратились к НАТО с призывом к действиям, а затем внесли активный вклад. Это также была образцовая миссия в плане сотрудничества и консультаций с другими организациями, включая ООН, Лигу арабских государств и Европейский союз. На всем протяжении миссии НАТО проявляла себя как силу, действующую во благо и как абсолютный фактор повышения боевой эффективности.

Эти достижения вселяют в меня значительную уверенность в ожидании 2012 года. Очевидно, что экономические сложности по-прежнему будут важнейшим фактором, и решения, принятые сегодня, могут определить, каким будет наш мир в предстоящие десятилетия. Наша задача – гарантировать, чтобы мы вышли более сильными, а не менее сильными из кризиса, с которым мы все столкнулись. Мы можем извлечь большую силу из непреложного источника: неделимости безопасности между Северной Америкой и Европой. НАТО – это инвестиция в безопасность, которая более шести десятилетий выдерживала испытание временем и продолжает год от года приносить реальную прибыль всем странам-членам.

2012 год пройдет под знаком встречи в верхах в Чикаго в мае месяце, которая станет возможностью вновь заявить о своей приверженности жизненно важным трансатлантическим связям между нами и удвоить наши усилия по более эффективному распределению бремени безопасности. Мы примем важные решения, с тем чтобы НАТО сохраняла свою приверженность делу, способность и связи.

Афганистан несомненно остается нашей самой крупной операцией, в которой задействовано более 130 тысяч военнослужащих в составе самой широкой в истории коалиции. 50 стран НАТО и стран-партнеров полны решимости гарантировать, чтобы страна никогда больше не стала базой для глобального терроризма. Афганистан движется верным путем, а передача ведущей роли в обеспечении безопасности афганской стороне идет по графику и должна завершиться в конце 2014 года. По мере того, как растет уверенность и способность афганских сил безопасности, наша роль будет меняться: мы будем оказывать поддержку, вести учебную подготовку и инструктаж. Но встреча в верхах в Чикаго продемонстрирует

нашу приверженность долгосрочному партнерству с Афганистаном, вместе со всем международным сообществом, после 2014 года.

В Чикаго мы также примем меры по улучшению наших сил и средств. Во время нашей операции в Ливии Соединенные Штаты развернули критически важные средства, такие как беспилотные летательные аппараты, боеприпасы точного наведения и средства дозаправки в воздухе. Необходимо обеспечить более широкое наличие подобных средств у стран НАТО. В сложившемся экономическом климате обеспечить эти дорогостоящие потенциалы будет непросто. Но это возможно и крайне важно, если мы хотим эффективно реагировать на вызовы, которые нам будут брошены в будущем. Ответ заключается в том, что я называю «умной обороной»: добиваться большего меньшими затратами за счет большей совместной работы. В Чикаго мы представим реальные обязательства по «умной обороне», с тем чтобы каждое государство-член НАТО могло внести вклад в создание еще более способного Североатлантического союза.

Система противоракетной обороны НАТО, предназначенная для защиты населения, территории и войск (сил) европейских стран НАТО от растущей угрозы распространения баллистических ракет, – это лучшее проявление «умной обороны» и воплощение трансатлантической солидарности. Мы уже добились значительного прогресса. Вместе с существенным и поэтапным вкладом США ряд союзников по НАТО выступили со значительными заявлениями, включая Турцию,

Польшу, Румынию, Испанию, Нидерланды и Францию. Эти различные национальные вклады будут постепенно собраны воедино под общей системой командования и управления НАТО. Ключевые элементы этой системы уже были успешно испытаны, и я ожидаю, что первоначальные элементы системы будут созданы к моменту проведения встречи в верхах в Чикаго.

НАТО вложила очень много в сеть своих партнерских отношений. Продолжение сотрудничества России и НАТО жизненно важно для безопасности евроатлантического региона и всего мира. Двадцать две страны-партнера направили войска или инструкторов в Афганистан. А наша успешная операция по защите народа Ливии была бы невозможна без политической и оперативной поддержки наших партнеров в регионе и за его пределами. В Чикаго мы отдадим должное вкладу, внесенному нашими партнерами, которые готовы и способны разделить вместе с нами бремя обеспечения безопасности.

Суть Чикаго – принятие важных обязательств. Речь идет также о личной приверженности, являющейся ключом к успеху Североатлантического союза. Самоотверженные гражданские сотрудники и военнослужащие действуют на оперативных театрах и работают в штаб-квартире, защищая 900 миллионов граждан наших стран. Они работают в сложных и опасных условиях. Этот отчет призван прежде всего отдать должное их самопожертвованию, храбрости и профессионализму.



Андерс Фог Расмуссен  
Генеральный секретарь НАТО

# Операции НАТО: прогресс и перспективы

С момента первого военного вмешательства Североатлантического союза в начале 90-х годов темп операций НАТО значительно ускорился, равно как и расширился их диапазон. Сегодня более 140 тысяч военнослужащих выполняют задачи под руководством НАТО на трех континентах, проводя сложные сухопутные, военно-воздушные и военно-морские операции в условиях различной обстановки.

Афганистан является самой значительной операцией, когда-либо проводившейся НАТО. Однако в 2011 году НАТО также выполнила поставленную задачу в Ливии, продемонстрировав тем самым, что Североатлантический союз готов, оснащен и способен вмешиваться в подобные кризисы и должен сохранять эту способность и впредь.

НАТО также помогает обеспечивать мир и безопасность в Косово и играет ключевую роль в поддержании стабильности всего западно-балканского региона. У берегов Африканского Рога и в Аденском заливе Североатлантический союз вносит существенный вклад в борьбу с пиратством, помогая охранять жизненно важный для мировой экономики водный путь в Европу и на Восток.

## Афганистан

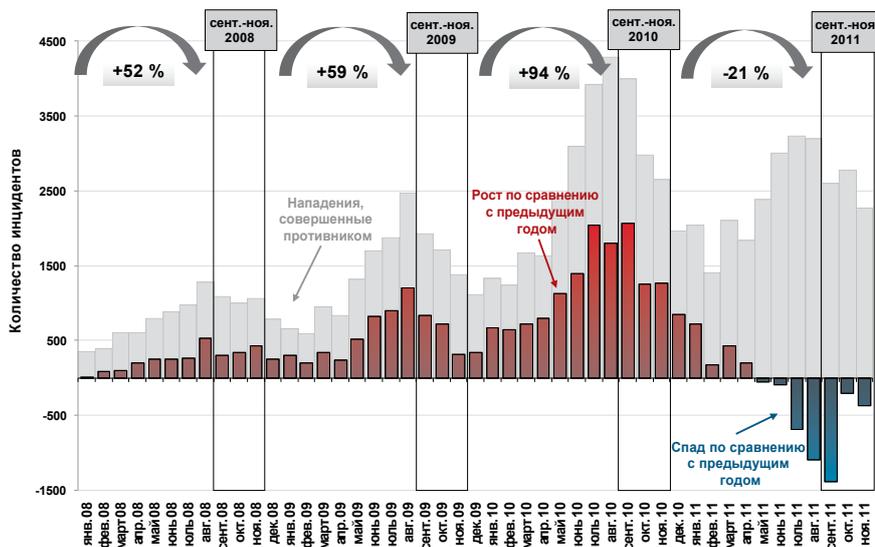
Основная задача Международных сил содействия безопасности (МССБ), действующих по мандату ООН и под руководством НАТО, по-прежнему состоит в обеспечении

безопасности в Афганистане. МССБ проводят операции по обеспечению безопасности, согласовывая свои действия с Афганскими национальными силами безопасности (АНСБ), а также оказывают содействие в строительстве Афганских национальных сил безопасности и необходимых структур, включая учебную подготовку Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции. В настоящий момент более четверти стран мира участвуют в МССБ, что свидетельствует о непоколебимой приверженности международного сообщества безопасному, стабильному и демократическому будущему Афганистана.

Основная причина присутствия МССБ – необходимость гарантировать, чтобы Афганистан никогда больше не стал убежищем для террористов.

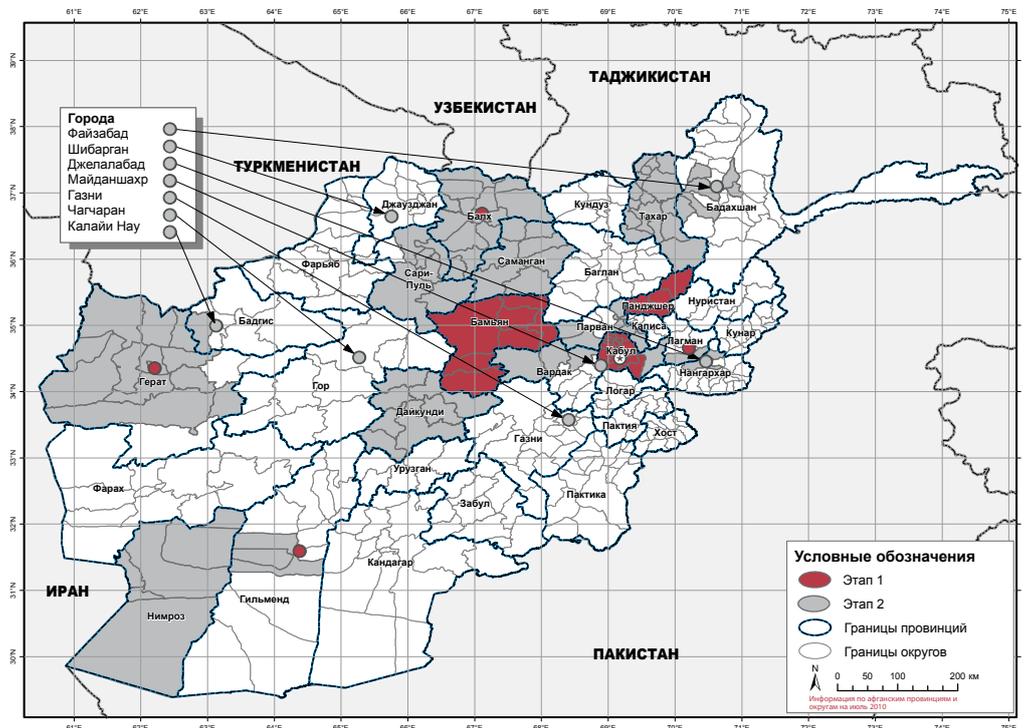
В 2011 год удалось закрепить и преумножить достигнутое в 2010 году благодаря стратегии МССБ по борьбе с мятежниками, особенно на юге страны, а также приступить к постепенной передаче ответственности за обеспечение безопасности в стране от контингента МССБ афганским силам. В 2011 году афганская армия и полиция начали брать на себя ведущую роль в обеспечении безопасности более половины населения страны. Помимо проведения операций по обеспечению безопасности МССБ продолжали оказывать содействие в строительстве афганской армии и полиции с помощью Миссии учебной подготовки НАТО в Афганистане (НТМ-А). Параллельно с этим МССБ принимают непосредственное участие в развитии и восстановлении

Нападения, совершенные противником по всей стране



Источник данных:  
Сеть афганской миссии (АМН)  
База данных Объединенной  
информационной сети обмена  
данными, по состоянию  
на 16/12/11.

Карта первого и второго этапа передачи ответственности в Афганистане



Подготовлено географической секцией СИТЦЕН в декабре 2011 г.

Афганистана с помощью Групп восстановления провинций, действующих по всей стране.

Со временем, благодаря стабилизации обстановки удалось продвинуться вперед на всех фронтах. Улучшается ситуация с доступом к основному здравоохранению, снижается уровень детской смертности; число детей, обучающихся в школах, включая девочек, составляло меньше одного миллиона в 2001 году, а в 2011 году выросло почти до восьми миллионов<sup>1</sup>; из Пакистана и Ирана в страну вернулось 5,7 миллионов беженцев, что составляет около одной четверти населения Афганистана<sup>2</sup>.

## благодаря стабилизации обстановки удалось продвинуться вперед на всех фронтах

Стабильность продолжает улучшаться. В 2011 году снизилось число нападений, осуществленных врагом, а повстанческая деятельность ослабла. По сравнению с 2010 годом на всей

1 Цифры Всемирного банка.

2 Цифры Управления Высокого комиссара ООН по делам беженцев.

территории страны нападения снизились на восемь процентов. В Гильменде нападения снизились на 30 процентов, а в некоторых округах – на 80 процентов. Несмотря на то, что в СМИ господствуют сообщения о громких нападениях, действия мятежников не активизировались, а пошли на убыль. В результате действий Афганских национальных сил безопасности и операций под руководством МССБ мятежники находились под постоянным натиском в таких районах, как юг страны, где они действовали наиболее активно.

Несмотря на эту динамику, еще предстоит проделать большую работу. Мятежники продолжают совершать громкие нападения и вести кампанию по запугиванию. Они целенаправленно совершают нападения на высокопоставленных государственных лиц, влиятельных лидеров политики и духовенства.

### Переход: новая эпоха стабильности, безопасности и ответственности для Афганистана

Прогресс в Афганистане, особенно в области учебной подготовки афганской армии и полиции, позволил начать процесс полной передачи афганцам основной ответственности за обеспечение безопасности. Переход – это процесс постепенной передачи основной ответственности за обеспечение безопасности в Афганистане от МССБ афганской стороне; при этом сохраняется присутствие МССБ, но от выполнения боевых задач они переходят к выполнению вспомогательной функции.

Этот процесс начался в июле 2011 года. Как ожидается, к концу 2014 года афганские власти возьмут на себя ведущую роль во всей стране. На встрече в верхах в Чикаго в 2012 году лидеры стран НАТО вместе с афганской стороной примут решение о том, какая дополнительная поддержка в выполнении основных задач требуется АНСБ. То есть, какая учебная и образовательная подготовка требуется для того, чтобы у афганских сил и властей были навыки и поддержка, необходимые для обеспечения безопасности в стране.

Руководство Афганистана и НАТО анализировали готовность районов к передаче ответственности. 21 марта, в афганский Новый год, Президент Карзай объявил первые округа, в которых начнется передача основной ответственности; осуществление этого первого этапа началось в июле 2011 года. 27 ноября президент объявил, в каких округах начнется второй этап перехода, реализация которого ведется с декабря. В результате этих решений более пятидесяти процентов населения будет проживать в районах, в которых ведущую роль в обеспечении безопасности будут играть афганцы. Переходный процесс продолжится до конца 2014 года.

#### **Афганские национальные силы безопасности – Миссия учебной подготовки НАТО в Афганистане**

НАТО во все большей мере сосредоточивала свои основные усилия на учебной подготовке и строительстве Афганской национальной армии (АНА) и Афганской национальной полиции (АНП), общее название которых – Афганские национальные силы безопасности. В январе 2010 года правительство Афганистана, обсудив этот вопрос с международным сообществом, решило увеличить численность АНСБ до 305600 человек к октябрю 2011 года. Благодаря более широкой поддержке в обучении АНСБ, прежде всего посредством Миссии учебной подготовки НАТО в Афганистане (НТМ-А), афганцы смогли выйти на запланированный уровень. В результате этого боевикам противостоят теперь АНСБ, ряды которых с начала 2010 года пополнили 110 тысяч солдат и полицейских. При таком росте численности и потенциала продолжится замена войск МССБ афганской армией и полицией, которые будут во все большей мере играть ведущую роль в обеспечении безопасности во всей стране.

Росту численности афганских сил безопасности соответствует совершенствование их потенциала. НТМ-А сделала значительные шаги, направленные на улучшение и поддержание качества: подготовка в военно-учебных заведениях по всему Афганистану ведется теперь по стандартной программе обучения армии и полиции; командиры АНСБ поступают на службу более подготовленными, чем их предшественники; в настоящий момент на территории Афганистана действует 62 различных учебных заведения (объекта), на которых одновременно проходят обучение более 34 тысяч афганцев. В целях защиты инвестиций, сделанных в профессионализм, было также существенно улучшено качество вооружения и военной техники АНСБ; вместе с тем довольствие, начисляемое афганским солдатам и полицейским, равно или выше жизненного уровня в стране.

В среднем ежемесячно шесть тысяч новобранцев афганской армии проходят проверку и направляются на учебную подготовку, но из них только 14 процентов обучены грамоте. Для решения этой проблемы была введена обязательная программа обучения грамоте АНСБ. К ноябрю 2011 года около 136 тысяч военнослужащих уже сдали экзамены по грамоте первого, второго или третьего класса, и 90 тысяч прошли обучение, чтобы к концу января 2012 года более 60 процентов были обучены грамоте по программе первого класса. АНСБ выполнит и даже перевыполнит этот план.

Хотя и был достигнут значительный прогресс, остались неотложные задачи. Например, для дальнейшей профессионализации сил чрезвычайно важно постоянное обучение грамоте, необходимо улучшить положение дел с прохождением дальнейшей службы, чтобы сохранить рост численности и слаженность сил, воспитание достаточного числа эффективных лидеров будет принципиально важным для преодоления наиболее сложных вызовов. В этой связи важно, чтобы широкое международное сообщество, включая государства, выделившие воинские контингенты в состав МССБ, вновь подтвердило свое обязательство по оказанию АНСБ финансовой и материальной поддержки, поддержки в учебной подготовке, а также помогало в обеспечении АНСБ после 2014 года.

#### **Однажды Афганистан будет самостоятельно стоять на ногах, но он не будет одинок**

Завершение переходного процесса не означает, что на этом приверженность международного сообщества Афганистану закончится. Как было закреплено на Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне в декабре 2011 года, международное сообщество будет активно участвовать в оказании поддержки Афганистану после 2014 года. И НАТО будет играть свою роль. На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 года НАТО и правительство Исламской республики Афганистан подписали Декларацию о долгосрочном партнерстве. В рамках этого партнерства НАТО будет строить свое долгосрочное взаимодействие с Афганистаном, задуманное таким образом, чтобы продолжаться после миссии МССБ. По мере того, как роль НАТО переходит от ведущей боевой функции к вспомогательной, страны НАТО и страны, участвующие в МССБ, подчеркнули, что они сохраняют свою приверженность Афганистану. НАТО будет рядом с афганским народом на всем протяжении переходного процесса и по его окончании.

#### **Операция «Юнифайд протектор» в Ливии**

В 2011 году международное сообщество уделило большое внимание кризису в Ливии, при этом НАТО сыграла ключевую роль и помогла защитить гражданское население от нападений или угрозы нападений. Вмешательство НАТО в целях обеспечения выполнения исторического мандата ООН было быстрым и успешно завершилось по прошествии семи месяцев. Это был один из тех немногих случаев, когда Совет Безопасности ООН санкционировал военное вмешательство международного сообщества с целью

защиты гражданских лиц, в частности, от их собственного правительства. Широкомасштабные, систематические насильственные действия и а запугивание, которым ливийские силы безопасности подвергли демонстрантов, выступавших за демократию, а также грубое и систематическое нарушение прав человека заставили международное сообщество прийти к соглашению о коллективных действиях.

## принять «все необходимые меры» для защиты гражданского населения Ливии

В феврале 2011 года в Бенгази мирная акция протеста против сорокадвухлетнего правления полковника Муаммара Каддафи была жестоко подавлена, в результате чего в течение нескольких дней погибли десятки демонстрантов. По мере того, как демонстрации распространялись дальше Бенгази, число жертв росло. В поддержку ливийского народа Совет Безопасности ООН принял Резолюции 1970 и 1973, в которых он «осудил грубые и систематические нарушения прав человека, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и суммарные казни». С принятием Резолюций были введены активные меры, в том числе зона, запретная для полетов, эмбарго на поставки оружия, а также государства-члены, действующие при необходимости через региональные организации, получили санкцию на принятие «всех необходимых мер» для защиты гражданского населения Ливии.

В целях оказания поддержки более широким усилиям международного сообщества Североатлантический совет принял решение о проведении военных действий, основывавшееся на трех четких принципах: надежная правовая основа, твердая региональная поддержка, явная необходимость. Особый контекст событий в Ливии в марте 2011 году соответствовал этим критериям. С принятием Резолюции 1973 СБ ООН ряд государств-членов ООН предприняли немедленные военные действия. НАТО последовала за ними

и по прошествии всего шести дней приступила к обеспечению соблюдения зоны, запретной для полетов.

31 марта НАТО взяла на себя единое командование и управление всеми военными действиями в интересах Ливии. Она действовала в полном соответствии с мандатом ООН и на всем протяжении операции вела тесные консультации с ООН, ЕС, Лигой арабских государств и другими международными партнерами.

Операция под руководством НАТО «Юнифайд протектор» включала в себя три четкие составляющие:

- обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия в открытом море в Средиземноморском бассейне в целях недопущения проникновения в Ливию оружия, сопутствующих материалов и наемников;
- обеспечение соблюдения зоны, запретной для полетов, в целях недопущения нанесения бомбовых ударов с воздуха по гражданским объектам;
- нанесение ударов с воздуха и с моря по военным силам, причастным к нападениям или угрозам нападения на гражданское население Ливии и районы проживания гражданского населения.

В момент самых интенсивных действий в операции под руководством НАТО было задействовано более 20 кораблей НАТО в Средиземном море и более 250 летательных аппаратов всех классов, а протяженность района операции составляла более тысячи километров. Особо значим тот факт, что операция проводилась силами коалиции, в которую входили страны НАТО и пять стран, не являющихся членами НАТО, включая Швецию и, в основном, страны региона: Иорданию, Марокко, Катар и Объединенные Арабские Эмираты, что свидетельствовало о мощной региональной поддержке операции НАТО.

Стратегия НАТО была определена поставленной перед ней задачей: принять все необходимые меры для недопущения нападений и угроз нападений против гражданского населения и районов проживания гражданского населения. Самой необходимой и неотложной задачей было не допустить нанесения ударов с применением танков и тяжелой артиллерии по Бенгази. Это также предполагало ведение боев с вооруженными частями и подразделениями, наносившими



удары по городу Мисурата, уничтожение запасов боеприпасов и ослабление сетей управления войсками противника, с тем чтобы лишить военачальников режима возможности вести и координировать подобные удары.

В общей сложности НАТО проконтролировала данные более чем по трем тысячам кораблей и судов в море, провела около 300 высадок на борт для досмотра груза, и 11 судам было отказано в предоставлении доступа к следующему порту назначения. НАТО совершила более 26 тысяч боевых вылетов, 42 процента которых были вылетами с нанесением ударов, в результате которых был нанесен ущерб или уничтожены около шести тысяч военных целей. В среднем силы НАТО совершали 120 вылетов в день. Для оказания содействия в предоставлении гуманитарной помощи НАТО скоординировала около четырех тысяч перевозок по воздуху, морю и суше, чтобы обеспечить беспрепятственное осуществление миссий ООН, неправительственных организаций и прочих миссий.

Было выдвинуто категорическое требование о сведении к минимуму побочного ущерба и числа пострадавших среди гражданского населения. В связи с этим авиаудары наносились с максимальной осторожностью и точностью. Не было нанесено ни одного удара по объектам гражданской инфраструктуры, таким как система водоснабжения и нефтедобычи. Никогда на местах в Ливии не было войск (сил) под командованием НАТО. Мандат ООН выполнялся неукоснительно, о чем сказал в своем заявлении в декабре 2011 года Генеральный секретарь ООН Пан Ги-Мун: «Эта военная операция была проведена силами НАТО строго в рамках (резолюции) 1973».

Общим результатов действий НАТО по защите гражданского населения стало постепенное ослабление войск (сил) режима до такой степени, что они не могли больше вести свою кампанию по всей стране.

С успешным завершением операции под руководством НАТО и падением режима Каддафи открылась новая глава в истории Ливии. Впервые более чем за сорок лет у ливийского народа появилась уникальная возможность вершить свое будущее. Но тяжелая работа по созданию новой страны и настоящему примирению лишь началась. И хотя по окончании операции «Юнифайд протектор» для НАТО нет последующей оперативной роли, организация готова оказать содействие новому руководству Ливии, по поступлении соответствующего запроса, в тех областях, где она могла бы принести дополнительную пользу. Новые ливийские власти сформировали временное правительство, и в 2012 году будут проведены выборы. Одним словом, начался переходный период.

### **Силы под руководством НАТО в Косово**

В течение всего 2011 года Силы под руководством НАТО в Косово – СДК – продолжали обеспечивать мир и безопасность в Косово. В соответствии с мандатом, предоставленным Резолюцией 1244 Совета Безопасности

ООН от 10 июня 1999 года, СДК способствуют поддержанию безопасной и защищенной обстановки в Косово, а также свободы передвижения для всех лиц в Косово, независимо от их национальной принадлежности.

СДК продолжали создавать условия, необходимые для того чтобы другие международные структуры и участники могли эффективно играть свою роль в Косово. В частности, общее улучшение положения дел с безопасностью в Косово в большой мере способствовало развертыванию Миссии Европейского союза в области верховенства закона в Косово (ЕСЛЕКС), с которой НАТО тесно взаимодействует на повседневной основе. Это позволило Североатлантическому союзу постепенно менять военное присутствие СДК. Вслед за тем, как министры обороны НАТО приняли решение о сокращении численности войск с 10 тысяч до 5500, оно было успешно выполнено до конца марта 2011 года.

### **Процесс снятия постов**

Параллельно с этим СДК продолжали процесс снятия постов на девяти первоначальных «Объектах с особым статусом» в Косово, которые представляют особую ценность для религии, культуры или являются особым символом, и ответственность за охрану которых со временем передается полиции Косово. После того, как в 2010 году пять «Объектов с особым статусом» были переданы на охрану полиции Косово, 10 мая 2011 года СДК успешно осуществили передачу обязанностей по охране монастыря Архангел, а 15 января 2012 года передали на охрану седьмой объект – монастырь Девич.

### **Ситуация на севере Косово**

В то время как СДК успешно выполняли свой мандат, которым их наделила ООН, в июле 2011 года из-за таможенных споров резко ухудшилась обстановка на севере Косово. За этим последовали столкновения, в результате чего в июле и в сентябре произошли две крупных вспышки насилия, а за ними третья в ноябре месяце, что побудило Североатлантический союз и его партнеров скорректировать построение своих сил на местах. В данном контексте в августе был развернут контингент Сил оперативного резерва НАТО, насчитывающий около 600 военнослужащих, с тем чтобы укрепить сдерживающее присутствие СДК на севере.

На фоне обострения напряженности и столкновений на севере Косово СДК проявили в своих действиях осторожность, твердость и беспристрастность, с тем чтобы гарантировать народу в Косово стабильную обстановку, свободу передвижения и безопасность. Тем временем на политическом уровне НАТО продолжала поддерживать диалог между Белградом и Приштиной под эгидой ЕС, являющийся единственным выходом из кризиса. Обе стороны должны выработать устойчивое решение по ряду важных вопросов, а также вносить вклад в процесс примирения и нормализации в регионе.

Эти события побудили НАТО внести коррективы в запланированный график. С учетом того, что развертывание контингента Сил оперативного резерва продлится по крайней мере до конца 2011 года в целях усиления построения сил НАТО как фактора сдерживания, сокращение численности СДК задерживается, чтобы они были способны поддерживать безопасную и защищенную обстановку в случае возникновения напряженности. В начале 2012 года Североатлантический союз даст оценку обстановки и решит, на каком этапе можно будет сократить численность контингента СДК.

### Борьба с пиратством

Пиратство по-прежнему представляет серьезную угрозу безопасности. По данным Международного морского бюро при Международной торговой палате, в 2011 году более половины нападений, о которых поступали сообщения, было совершено сомалийскими пиратами. В течение 2011 года НАТО, как и прежде, активно участвовала в борьбе с пиратством и вооруженным грабежом на море у берегов Африканского Рога – и продолжит свои действия по крайней мере до конца 2012 года – в соответствии с Резолюциями Совета Безопасности ООН и в тесном взаимодействии с другими основными организациями и странами, участвующими в борьбе с пиратством.

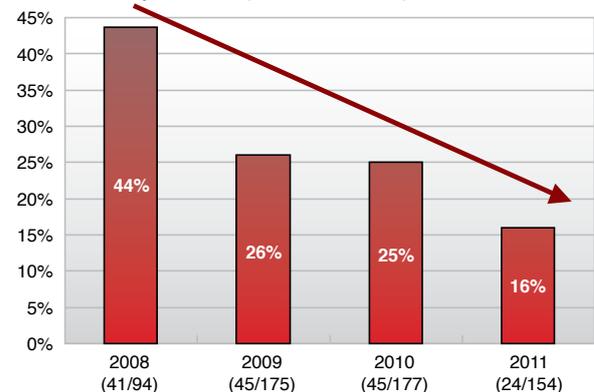
#### Операция «Оушен шилд»

В 2011 году в среднем от четырех до пяти кораблей НАТО было развернуто в районе в рамках операции «Оушен шилд», направленной прежде всего на обеспечение сопровождения судов и сдерживания военно-морскими силами. В рамках операции также предоставлялись сроком на три месяца каждый три патрульных самолета базовой авиации. Развертывание патрульных самолетов, в которых испытывается нехватка, было очень полезным, особенно в свете того, что число имеющихся в наличии кораблей в районе ограничено, а пираты расширили район своих действий в Индийском океане, проникая намного дальше.

Корабли НАТО участвовали в срыве действий пиратских групп. В течение 2011 года в Аденском заливе, сомалийском бассейне и Аравийском море было совершено 154 нападения. За тот же период ВМС пресекли действия 96 пиратских судов, и только 24 судна были захвачены пиратами. По сравнению с 2010 годом в 2011 году процент успешных пиратских нападений снизился<sup>3</sup>. Генеральный секретарь ООН признал этот факт в своем докладе по вопросу пиратства, представленном Совету Безопасности 25 октября 2011 года. Тем не менее международное сообщество по-прежнему сталкивается с бандами сомалийских пиратов, которые все лучше и лучше оснащены, действуют с большей жестокостью и дерзостью и на более широком пространстве.

<sup>3</sup> Статистические данные предоставлены Штабом командования ВМС НАТО в Нортвуде, Соединенное Королевство, руководящим операциями НАТО по борьбе с пиратством.

Показатель успешно проведенных пиратских нападений



Однако есть определенные факторы, ограничивающие эффективность операций ВМС в искоренении пиратства. Важно оказать содействие странам региона в создании потенциала борьбы с пиратством, и НАТО готова и способна помогать в этой работе, насколько позволяют средства и возможности в контексте текущего экономического кризиса. НАТО также стремится развивать свою деятельность в области создания потенциала, в частности путем совместной работы с Бюро ООН по содействию миссии Африканского союза в Сомали и Международной морской организацией.

В конечном итоге с коренными причинами пиратства необходимо бороться на берегу. НАТО вносит вклад в эти усилия, оказывая по запросу Африканского союза поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, предоставляя специалистов по данному вопросу и участвуя в заседаниях Международной контактной группы по Сомали.

#### Миссии учебной подготовки

В течение нескольких лет НАТО вела Миссию учебной подготовки в Ираке (НТМ-И). Хотя эта миссия и была маломасштабной, она сыграла важную роль в обучении, инструктаже и оказании содействия Иракским силам безопасности, что было призвано способствовать развитию учебно-образовательных структур и учреждений в Ираке. С начала ее проведения в 2004 году по линии миссии было подготовлено более 5 200 офицеров и сержантов, служащих в Вооруженных силах Ирака, и около десяти тысяч иракских полицейских<sup>4</sup>. Эти достижения помогли правительству Ирака заложить основу долгосрочного потенциала сил безопасности и создавать надежный сектор безопасности.

Миссия закончила свою работу 31 декабря 2011 года. Однако НАТО по-прежнему привержена развитию долгосрочных отношений с Ираком посредством структурных рамок для сотрудничества; в апреле 2011 года Североатлантический союз принял решение о предоставлении Ираку статуса партнера.

<sup>4</sup> Статистические данные предоставлены Командованием ОВС НАТО в Неаполе, Италия.

# Противодействие новым вызовам безопасности

Условия безопасности продолжают стремительно меняться, и в 2011 году НАТО вложила средства для того, чтобы гарантировать, что Североатлантический союз способен противостоять этим новым вызовам безопасности. Кибернетические нападения, распространение оружия массового уничтожения, терроризм и другие новые вызовы, такие как уязвимость энергетических объектов все больше сказываются на безопасности почти 900-миллионных граждан стран НАТО.

## Кибернетическая защита

Североатлантический союз заинтересован в том, чтобы снизить уязвимость государств, прогнозировать кризисы и готовиться к их преодолению. Кибернетические нападения, в частности, могут парализовать страну. Они также обладают потенциалом, позволяющим им стать основным компонентом обычных военных действий. Понимание этого подчеркнуло, что укрепление кибернетической защиты не только самой НАТО, но и по всему Североатлантическому союзу – неотложная задача.

В 2011 году НАТО одобрила новую политику кибернетической защиты и План действий, который модернизирует защиту собственных сетей НАТО и объединит их в рамках централизованной системы управления. В соответствии с новой политикой, кибернетическая защита становится неотъемлемой частью процесса оборонного планирования НАТО, предлагая согласованный подход, при котором упор делается на предупреждении кибератак и повышении устойчивости к внешним воздействиям.

После кибернападений, которым подверглась Эстония в 2007 году, НАТО стремилась не только защитить свои собственные сети связи, но и оказать помощь странам-членам, нуждающимся в поддержке НАТО. Новая политика, в частности, предусматривает в случае кибернетических инцидентов возможность, при поступлении запроса от отдельных государств-членов, направить Группы быстрого реагирования НАТО. Также будут создаваться возможности по образовательной и учебной подготовке, в основном по линии Центра передового опыта по сотрудничеству в области кибернетической защиты в Таллинне (Эстония), аккредитованного с 2008 года как центр передового опыта НАТО. В состоявшихся недавно учениях «Киберкоалиция – 2011» участвовали шесть стран-партнеров: Финляндия и Швеция приняли непосредственное

участие, а Австралия, Австрия, Ирландия и Новая Зеландия направили наблюдателей, как и Европейский союз. Заинтересованность стран-партнеров в деятельности НАТО в области кибернетической безопасности постоянно растет и является составной частью новой политики.

## Противоракетная оборона

Более 30 стран обладают или создают ракеты, которые могут доставлять обычные боеголовки и даже оружие массового уничтожения. Распространение этих средств не означает обязательно, что существует намерение немедленно нанести удар по НАТО, но это означает, что Североатлантический союз обязан защищать население и территорию своих стран, а также развернутые группировки своих войск (сил). НАТО уже реализует в течение нескольких лет программу по противоракетной обороне театра военных действий, предназначенную для защиты развернутых группировок НАТО от баллистических ракет с радиусом действия до 3000 километров. На встрече в верхах НАТО в 2010 году в Лиссабоне руководство НАТО приняло решение о расширении этой программы и включении в нее защиты европейской территории, населения и войск (сил) стран НАТО.

В июне 2011 года был одобрен План действий по обороне от баллистических ракет, в котором изложено, как создать территориальную баллистическую противоракетную оборону НАТО. Работа, проделанная во второй половине 2011 года, была направлена конкретно на реализацию шагов, которые позволят НАТО объявить к моменту проведения встречи в верхах в Чикаго в мае 2012 года о готовности промежуточного потенциала баллистической противоракетной обороны НАТО. Это далеко идущая цель, и для ее достижения потребуется проделать дополнительную работу, чтобы обеспечить наличие необходимых механизмов командования и управления Североатлантического союза.

Важнейший вклад в этот потенциал в виде датчиков и перехватчиков, развернутых в Европе, вносят Соединенные Штаты. Чтобы система была по-настоящему комплексной, другие страны-члены НАТО должны выделить аналогичные средства, как и для обеспечения защиты развернутых группировок. Затем эти национальные составляющие будут интегрированы в единую сеть НАТО. Именно в силу своей трансатлантической составляющей система противоракетной обороны НАТО является столь значительной с военной и политической точки зрения.

Вместе с тем НАТО пригласила Россию к сотрудничеству в области противоракетной обороны. Поскольку Россия

также может столкнуться с угрозой баллистических ракет, НАТО и России целесообразно сотрудничать в деле защиты от них. Замысел НАТО предусматривает создание двух отдельных систем, перед которыми поставлена одна и та же задача, а их наглядным практическим отражением могло бы стать создание двух центров совместной противоракетной обороны: первого – для обмена информацией и второго – для обеспечения планирования.

Это сотрудничество ведется в духе основополагающего акта Россия–НАТО, подписанного в 1997 году, в котором обе стороны договорились воздерживаться от угрозы применения силы или применения силы друг против друга. Работа над выполнением двух задач, намеченных в Лиссабоне, – проведением Совместного анализа рамок для дальнейшего сотрудничества в области противоракетной обороны и возобновлением сотрудничества по противоракетной обороне театра военных действий – оказалась сложной, а различия во взглядах стали препятствием для ее быстрого продвижения. В сотрудничестве с Россией в данной области не удалось добиться такого существенного прогресса, на который надеялись, хотя он и направлен на укрепление доверия. В работе по противоракетной обороне театра военных действий основной упор был сделан на организации учений с элементами компьютерного моделирования: связанное с этим мероприятие планируется на март 2012 года, а возможное дальнейшее мероприятие – даже позднее в этом году. Разработка совместного анализа продвигается вперед, однако, медленными темпами.

## Терроризм

В 2011 году НАТО, как и прежде, участвовала в разработке мер по защите от терроризма. Североатлантический союз оказал поддержку в научно-технической работе в области обнаружения взрывчатых веществ, в частности, посредством уникального проекта с участием России и НАТО. Проект, получивший название «Стандекс», предназначен для противодействия угрозе терактов с применением самодельных взрывных устройств, переносимых на теле человека, находящегося в местах скопления людей, например, в аэропортах или на станциях метро. Этот проект сочетает в себе различные технические приемы и технологии обнаружения взрывчатых веществ, определения местонахождения, опознавания, выявления и отслеживания потенциальных виновных лиц. В 2011 году НАТО также сосредоточила свое внимание на защите критически важных объектов инфраструктуры, включая обеспечение безопасности гаваней и разминирование маршрута. Более того, страны-члены НАТО добились значительного прогресса в создании совместно с Россией системы, которая поможет не допустить использования гражданских самолетов для совершения терактов, подобно тем, которым подверглись США 11 сентября 2001 года. Эта новая система безопасности воздушного пространства будет функционировать за счет обмена информацией по воздушному движению и координации перехвата самолетов-нарушителей. В декабре 2011 года было объявлено, что система готова к эксплуатации.

# Модернизация НАТО

**В** период финансового кризиса правительства стран сталкиваются со сложной проблемой выбора при формировании бюджета. Для большинства стран НАТО это означало поиск быстрых решений, позволяющих быстро привести бюджет в равновесие, что неизбежно сказалось на оборонных расходах.

На встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года страны НАТО решили действовать сообща в ответ на последствия кризиса и положили начало процессу реформ в масштабе всей организации, который не только стал отражением мер строгой экономии, принятых в государствах-членах, но и призван сделать Североатлантический союз более современным, действенным и результативным. Идет оптимизация каждой политической и военной структуры НАТО. Проводится повторный анализ создания критически важных потенциалов, чтобы гарантировать, что страны НАТО могут приобрести силы и средства и укрепить безопасность, добиваясь при этом большей отдачи от потраченных средств.

## Модернизация структур

### Реформа структуры органов военного управления

Структура органов военного управления НАТО – это стержень Североатлантического союза. Она позволяет выполнять политические решения с помощью военных средств, обеспечивая управление военными операциями, миссиями и деятельностью НАТО. Она подводит фундамент под авторитет Североатлантического договора.

Структура органов военного управления подверглась тщательному анализу, с тем чтобы сделать ее более эффективной, гибкой и экономичной. В июне 2011 года министры обороны согласовали пересмотренную структуру, которая позволит сократить штат на одну треть: с более чем 13 тысяч до 8 800. Помимо сокращения упор также делается на разворачиваемости. Оба объединенных штаба в Брюсселе и в Неаполе (под термином «объединенный» подразумевается участие всех трех видов ВС: сухопутных войск, военно-воздушных и военно-морских сил), а также центры управления действиями авиации (в Германии, Италии и Испании) могут при необходимости провести разворачивание для управления операциями на театре, а также оказания поддержки.

Новая структура также в большей мере опирается на национальные силы и средства управления, а также структуру ОВС НАТО, включающую в себя

организационные механизмы, которые соединяют вместе национальные части и подразделения, предоставленные в распоряжение Североатлантического союза. Это необходимо для того, чтобы Североатлантический союз соответствовал своему уровню устремлений, определенному следующим образом: НАТО должна быть способна в любой момент обеспечить управление при ведении двух крупных объединенных операций (таких как операция под руководством НАТО в Афганистане) и шести операций меньшего масштаба (таких как операция «Актив индивор» в Средиземном море).

Помимо трех основных задач Североатлантического союза – коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества, – подчеркнутых в Стратегической концепции 2010 года, в реформе органов военного управления также учитывается ряд новых задач и требований, таких как противоракетная оборона и гражданско-военное планирование. Планируется, что начальный оперативный потенциал новой структуры органов военного управления НАТО будет достигнут к концу 2013 года, а к концу 2015 года она будет внедрена полностью.

### Реформа агентств НАТО

В агентствах НАТО, расположенных на семи континентах, работает и служит шесть тысяч человек, а общий объем деловой активности составляет более десяти миллиардов евро в год. Они принципиально важны для НАТО, поскольку они оказывают необходимую поддержку при ведении текущих операций, в том числе в Афганистане, и организуют закупки важнейших средств, таких как «Еврофайтер».

Идет процесс консолидации и рационализации агентств НАТО, что должно повысить эффективность и результативность при обеспечении потенциалов и услуг, создать большую синергию между аналогичными функциями, повысить прозрачность и подотчетность. Подробный план реализации был утвержден в июне 2011 года, и были сделаны значительные шаги по передаче функций и услуг большинства из 14 агентств трем новым агентствам, которые сосредоточатся в своей работе на связи и информации, обеспечении и закупках. Как ожидается, они будут созданы Североатлантическим советом в июне 2012 года.

По мере продвижения реформы конкретные потребности многонациональных программ гарантируются на

всем протяжении процесса, сохраняется потенциал и обслуживание, особенно когда речь идет об операциях. В результате реформ удастся сэкономить около 20 процентов эксплуатационных издержек и расходов на содержание личного состава. С учетом объема предполагаемых расходов, связанных с переходом на новую систему, более четкое представление о дополнительно сэкономленных средствах сложится по прошествии более длительного периода времени, как и при проведении всех подобных реформ.

#### **Интегрирование структур, участвующих в кризисном реагировании**

Процедуры кризисного реагирования Североатлантического союза были рационализированы в 2010 году и проявили свою эффективность во время кризиса в Ливии. В частности, после встречи в верхах в Лиссабоне были внедрены новые методы работы, позволяющие придерживаться более эффективного и интегрированного подхода, отражающего приверженность НАТО настоящему комплексному подходу к кризисному регулированию.

В рамках структур НАТО были сформированы два дополняющих друг друга элемента гражданского потенциала кризисного регулирования. В Международном секретариате в штаб-квартире НАТО была создана секция гражданского-военного планирования и поддержки. Она оказывает поддержку в работе по анализу, планированию и проведению операций, добавляет гражданское измерение на этапе планирования, гарантирует, чтобы взгляды других участников и организаций, а также вызывающие у них беспокойство вопросы учитывались, и чтобы по всему диапазону кризиса велось необходимое оперативное взаимодействие. В дополнение к этому гражданские и военные органы НАТО также продвигаются вперед на пути адаптации соответствующих процедур планирования. В поддержку этих усилий продолжается работа по совершенствованию невоенных знаний и опыта, которые имеются в распоряжении НАТО, и их эффективному привлечению.

#### **Реформа штаб-квартиры**

На фоне меняющихся приоритетов и реального давления на бюджет ведутся усилия по модернизации и рационализации работы штаб-квартиры НАТО. Были сделаны крупные шаги, направленные на сокращение структуры комитетов и повышение обмена информацией. Работающие в штаб-квартире НАТО Международный секретариат и Международный военный штаб размещаются вместе, в зависимости от направления, за которое они отвечают, благодаря чему обеспечивается последовательный и совместный подход к разработке политики и ее реализации. В рамках этих изменений Международный секретариат становится более стройным и гибким аппаратом, четко сосредоточенном на приоритетных для НАТО направлениях. Все эти изменения призваны гарантировать, чтобы в момент

инаугурации новой штаб-квартиры в 2016 году в новые помещения переехала новая НАТО.

#### **Модернизация сил и средств**

Кризис в Ливии четко продемонстрировал важность сохранения современных сил и средств в непредсказуемых условиях безопасности. Однако в сложившейся экономической конъюнктуре оборонные бюджеты серьезно сокращаются, а разница в расходах между США и другими членами организации увеличивается. В противовес этой тенденции НАТО продолжает «расходовать лучше» с помощью так называемой «умной обороны». НАТО продолжает определять первоочередность наиболее насущных потребностей Североатлантического союза в силах и средствах, намечать цели по строительству вооруженных сил и анализировать, каким образом и для каких целей страны НАТО используют свои ресурсы, чтобы помочь им наиболее выгодно расходовать денежные средства.

#### **Последствия экономического кризиса для оборонных расходов и потенциалов**

Текущий экономический кризис серьезно сказался на оборонных расходах. В 2011 году годовая объем расходов на оборону 18 из 28 стран НАТО был ниже по сравнению с 2008 годом. Было объявлено о дальнейших сокращениях или их можно ожидать, и происходит это тогда, когда оборонные расходы и военный потенциал ряда стран за пределами территории НАТО растут.

Государства-члены НАТО продолжают трансформацию своих вооруженных сил, чтобы более эффективно противостоять будущим опасностям. В этой связи они модернизируют и реструктурируют свои войска (силы), чтобы они были в большей мере способны проводить развертывание, обеспечивать свои действия и оперативно взаимодействовать. Страны НАТО согласны с тем, что для этого требуются адекватные оборонные расходы, в том числе на модернизацию вооружений и военной техники (В и ВТ). Однако во многих странах сокращение расходов на оборону привело к значительной отсрочке или прекращению крупных проектов по В и ВТ, что поставило под вопрос усилия по рекапитализации и трансформации в тот момент, когда существующие В и ВТ стареют, а их износ увеличивается в результате использования при проведении текущих военных операций. Также произошло повсеместное сокращение учебных нормативов. Вместе с тем ряд стран сократили численность военнослужащих и гражданских лиц, занятых в ВС, а также денежное довольствие личного состава и выплаты.

У Североатлантического союза по-прежнему имеется достаточно войск (сил) и потенциалов. Однако эта оценка исходит из того, что отдельные государства-члены, особенно США, несут слишком большую нагрузку по предоставлению дорогостоящих и технологически продвинутых потенциалов. Озабоченность в связи с обеспечением на адекватном

уровне ряда сил и средств<sup>5</sup> при проведении недавних операций более четко заострила внимание на этом дисбалансе. За прошедший с 2001 года десятилетний период доля США в общем объеме оборонных расходов Североатлантического союза выросла с 63 до 77 процентов. Это произошло в результате, с одной стороны, увеличения оборонных расходов США на 82,4 процента и, с другой стороны, сокращения оборонных расходов европейских стран НАТО на 5,7 процентов в реальном исчислении.

Согласно расчетам, в 2011 году оборонные расходы<sup>6</sup> только трех стран НАТО составят два или более процентов ВВП – рекомендуемый объем оборонных расходов, согласованный государствами-членами; как ожидается, 15 стран НАТО потратят на оборону менее 1,5 процента ВВП. Согласно прогнозам, в 2011 году только восемь стран НАТО потратят 20 процентов своих оборонных расходов или более на крупные В и ВТ – также рекомендуемый объем расходов, согласованный странами НАТО, – тогда как расходы шести стран составят, скорее всего, меньше десяти процентов. Большинству стран НАТО трудно соблюдать надлежащее равновесие между краткосрочными эксплуатационными расходами и долгосрочными капитальными затратами в свете сокращения оборонных бюджетов и роста расходов, возникающих в связи с участием в текущих операциях.

#### «Умная оборона»

Для решения этих проблем требуется новый подход. В 2011 году НАТО начала активно внедрять новый способ создания и поддержания потенциалов, получивший название «умной обороны». Речь идет об укреплении безопасности государствами-членами, но не с привлечением большого объема ресурсов, а за счет большего сотрудничества и согласованности усилий. В будущем необходимо определить первоочередность наиболее необходимых потенциалов; страны должны специализироваться на том, что является их сильной стороной, и стремиться к многонациональным решениям общих проблем. С помощью обширных и надежных механизмов оборонного планирования НАТО четко выявлено, что носит первоочередной характер и в чем испытывается дефицит. На встрече в верхах в Лиссабоне в 2010 году страны НАТО обязались сосредоточить свои капиталовложения на 11 направлениях, в которых испытывается наиболее острая необходимость, включая противоракетную оборону, борьбу с дорожными фугасами, медицинское обеспечение, управление, разведку и наблюдение. Специализация – сложный вопрос, поскольку здесь затрагивается суверенитет, но на самом деле это важнейший метод управления, постоянно

5 В частности, боевые поисково-спасательные средства, средства подавления ПВО противника, дозаправки в воздухе, бортовые средства раннего предупреждения, радиозлектронной разведки и беспилотные ударные платформы в большой степени зависят от США, обеспечивающих приблизительно 75 процентов этих сил и средств или более.

6 Данные, указанные в этом абзаце, основаны на текущих ценах и обновленной информации по ВВП по состоянию на ноябрь 2011 года.

используемый государствами-членами. Главное, чтобы страны НАТО вели прозрачное согласование подобных решений в рамках Североатлантического союза, и таким образом НАТО как коллективная организация сохранит потенциалы, необходимые для выполнения всего спектра задач.

## НАТО продолжает определять первоочередность наиболее насущных потребностей Североатлантического союза в силах и средствах

Вместо того, чтобы выработать чисто национальные решения, страны НАТО решили, что в тех случаях, где это эффективно и экономически выгодно, они будут искать более многонациональные решения, включая приобретение, учебную подготовку и тыловое обеспечение. Таким образом улучшится обеспечение союзников по НАТО потенциалами, и вместе с тем будет справедливо распределено бремя обороны. Для этого министры обороны пришли к соглашению об осуществлении ряда существенных многонациональных проектов к моменту проведения встречи в верхах в Чикаго в 2012 году, с тем чтобы созданные в результате этого силы и средства предоставлялись НАТО. Эта работа тесно координируется с Европейским союзом, чтобы она не перекрывалась с инициативой ЕС об объединении ресурсов и совместном пользовании.

«Умная оборона» также отражает долгосрочное видение нового способа обеспечения потенциалов. НАТО не начинает с нуля. Под эгидой Стратегического потенциала воздушных перебросок 12 государств объединились для закупки и эксплуатации огромных транспортных самолетов С-17. Прodelывая эту работу совместно, государства смогли приобрести важный потенциал, который отдельные члены консорциума не могли создать самостоятельно. А программа баллистической противоракетной обороны позволяет национальным системам совместно действовать под командованием НАТО и обмениваться информацией раннего предупреждения и данными об угрозе атакующих ракет.

#### Лиссабонский пакет мер по критически важным силам и средствам

Выдвинутые ранее инициативы о потенциалах<sup>7</sup> помогли создать новые или дополнительные силы и средства

7 Инициатива об оборонном потенциале; Пражское обязательство о потенциале.

для НАТО, но оказались неспособны восполнить дефицит ряда сил и средств. На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры НАТО согласовали новый подход, сосредоточенный на самых неотложных потребностях в силах и средствах<sup>8</sup>. Они были тщательно подобраны, чтобы помочь Североатлантическому союзу выполнить требования по текущим операциям, противостоять новым вызовам и приобрести ключевые потенциалы, являющиеся инструментами реализации. В общем, реализация идет удовлетворительно, хотя еще не были согласованы все аспекты финансирования программы Системы наблюдения НАТО за наземной обстановкой. Цель этой ключевой трансатлантической программы – организация закупок беспилотных летательных аппаратов «Глобал хоук» и сопутствующих систем, которые вместе с высокотехническими РЛС дают широкую и развернутую картину происходящего на земле. Опыт операций подтвердил важность этого комплекса сил и средства и особенно потребность НАТО в долгосрочном потенциале разведки, наблюдения и рекогносцировки.

#### Применимость

Войска (силы) Североатлантического союза должны иметь адекватную структуру, они должны быть подготовлены и оснащены для ведения операций по реагированию на кризис и иных операций вне района ответственности. До сегодняшнего экономического спада уже периодически проявлялась нехватка войск (сил) для нужд НАТО. Для решения этой проблемы был принят ряд мер, например, начиная с 2004 года, был сделан новый упор на так называемой применимости войск (сил) Альянса. В рамках этой инициативы были намечены цели по развертываемости и способности сухопутных войск стран НАТО к длительным действиям<sup>9</sup>, с тем чтобы больше частей и подразделений имелось в наличии для переброски и ведения операций,

включая операции вне района ответственности и на стратегическом расстоянии. Развертываемость сил означает численность войск (сил), которые страны НАТО способны направить для ведения операции; эти войска (силы) готовы и оснащены для операции. Способность войск (сил) к длительным действиям – это общая численность сухопутных войск, которые могут быть обеспечены при ведении операций с развертыванием в районах в течение длительного периода времени (в общей сложности этот период составляет полтора года).

В период с 2004 по 2010 год численность сухопутных войск, которые могут быть переброшены и обеспечены в течение длительного времени, возросла: численность развертываемых войск (сил) выросла чуть больше, чем на 6,5%, а численность войск (сил), способных действовать в течение длительного времени, – больше чем на 21%. Тем не менее, есть признаки того, что показатель стабилизировался на этом уровне. Несмотря на то, что в настоящий момент более половины стран НАТО соответствуют или перевыполняют заданный показатель по обеспечению длительности действий сухопутных войск, НАТО будет и впредь стараться улучшить применимость войск (сил) Североатлантического союза.

Чтобы гарантировать НАТО и странам Североатлантического союза наилучшие результаты (силы и средства, войска) от вложений (денежных средств и иных ресурсов), НАТО разрабатывает ряд показателей, которые представляют более полную картину того, как и где страны НАТО используют ресурсы. Эти показатели дополняют отчетность о применимости войск (сил) Североатлантического союза. Они призваны способствовать дальнейшему распределению бремени среди стран НАТО и выявить наилучшую практику, которой могут следовать другие страны.

- 8 В настоящий момент в первоочередном порядке требуется восполнить нехватку сил и средств для операций, включая Сеть для миссии в Афганистане, при этом упор делается на таких силах и средствах, которые сохраняются и после того, что требуется в настоящий момент, например: борьба с самодельными взрывными устройствами, средствах стратегических и тактических воздушных перебросок и общих контрактов на тыловое обеспечение, включая медицинское обеспечение; силы и средства, необходимые для отражения существующих, меняющихся и формирующихся угроз: расширение Активной эшелонированной противоракетной обороны театра военных действий, защита от кибернетических нападений и возможные потребности в потенциале, связанные с тем, что необходимо для Комплексного подхода, стабилизации и восстановления; отдельные долгосрочные критически важные инструменты реализации – автоматизированные информационные системы обоих стратегических командований, система управления действиями авиации и объединенная система разведки, наблюдения и рекогносцировки, включая систему наблюдения НАТО за наземной обстановкой.
- 9 40 процентов сухопутных войск должны быть способны к осуществлению развертывания и восемь процентов – находиться в состоянии готовности к операциям или более высокой степени готовности; впоследствии эти показатели были увеличены соответственно до 50 и 10 процентов. Помимо этого в 2009 году были добавлены показатели для ВВС (40 процентов способны к развертыванию; восемь процентов способны к длительным действиям).

# Безопасность на основе сотрудничества: многонациональные решения глобальных вопросов

**В** Стратегической концепции, принятой в 2010 году, безопасность на основе сотрудничества подчеркивается как одна из трех основных задач НАТО. За этим стоит четкая логика: сегодняшние вызовы безопасности носят все более транснациональный характер, и самые эффективные меры реагирования предполагают наиболее широкий ряд партнеров, стран и международных организаций.

В Стратегической концепции вновь заявлено о приверженности организации политике «открытых дверей», направленной на то, чтобы другие европейские страны могли стать членами организации, но при этом ставится задача по укреплению партнерских отношений за счет гибких форматов, объединяющих НАТО и ее партнеров в рамках всех существующих партнерских структур и за их рамками. В течение 2011 года НАТО добилась существенного прогресса в выполнении этой задачи.

Операция в Ливии продемонстрировала приверженность Североатлантического союза предоставлению партнерам по операциям структурной роли в выработке решений при проведении миссий под руководством НАТО. С того дня, когда Североатлантический союз приступил к проведению операции под мандатом ООН по защите гражданского населения Ливии, партнеры НАТО по операциям, включая партнеров из региона, присутствовали за столом переговоров и помогали в выработке и последующем утверждении всех политических и оперативных решений. Вклад партнеров во все аспекты миссии был принципиально важным и послужит моделью для будущих операций.

В Стратегической концепции подчеркнута готовность НАТО к развитию политического диалога и практического сотрудничества с любыми государствами и соответствующими организациями во всем мире, разделяющими заинтересованность НАТО в мирных международных отношениях. Выходя за существующие рамки партнерства и используя гибкий формат, позволяющий включать широкую группу стран, озабоченных теми же проблемами безопасности, в сентябре 2011 года было проведено заседание, посвященное борьбе с пиратством. В этом заседании приняли участие представители 47 стран и организаций, участвующих в борьбе с пиратством в Индийском океане. Ожидается проведение

дальнейших заседаний, посвященных общим проблемам безопасности, с участием широкого ряда государств и организаций.

Развитие отношений НАТО и России оставалось приоритетом в 2011 году. Вслед за предложением, внесенным НАТО в Лиссабоне, ведутся интенсивные переговоры по развитию сотрудничества с Россией в целях обороны Европы от растущей угрозы ракетного нападения. Пока эти переговоры продолжаются, НАТО расширила сотрудничество с Россией в области борьбы с потоком наркотиков, идущим из Афганистана, и содействия в укреплении потенциала афганской армии. Впервые в истории российская подводная лодка участвовала в учениях по спасанию аварийной подводной лодки в 2011 году, а также российские истребители приняли участие в контртеррористических учениях с войсками. Хотя НАТО и Россия еще не придерживаются единой точки зрения по всем вопросам, уровень и масштаб сотрудничества России и НАТО продолжает расти в областях, вызывающих общую озабоченность.

Что касается отношений с другими международными организациями, здесь наблюдается смешанная картина. Потенциал стратегического партнерства с Европейским союзом еще не был реализован, тогда как темп взаимодействия с Организацией Объединенных Наций ускорился, благодаря широкому оперативному сотрудничеству.

Кризис в Ливии также привел к налаживанию беспрецедентных контактов между Североатлантическим союзом и Лигой арабских государств, чья поддержка общих международных усилий была чрезвычайно важной. Эти отношения должны стать основой для более глубокого взаимодействия в будущем. НАТО будет стремиться к укреплению отношений с широким Ближним Востоком и регионом Северной Африки, в основном посредством укрепления Средиземноморского диалога и Стамбульской инициативы о сотрудничестве. Страны НАТО будут тесно взаимодействовать с партнерами из региона, чтобы выяснить, как лучше вести совместную работу по противодействию общим вызовам безопасности. Членство в Средиземноморском диалоге будет открыто для Ливии, если страна того пожелает, в качестве рамок для политического диалога и целенаправленного практического сотрудничества.



NATO Public Diplomacy Division / Division Diplomatie publique de l'OTAN  
1110 Brussels – Belgium / Bruxelles – Belgique  
[www.nato.int](http://www.nato.int)

© NATO / OTAN 2012  
Заказ публикаций через [publications@hq.nato.int](mailto:publications@hq.nato.int)