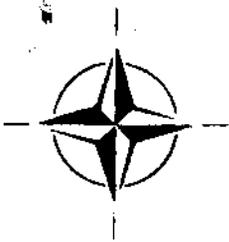


DECLASSIFIED/DECLASSIFIÉ - PUBLIC DISCLOSED/MISE EN LECTURE PUBLIQUE



ORGANISATION DU TRAITE DE L'ATLANTIQUE NORD

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

1110 - BRUXELLES TEL : 241.00.40 - 241.44.00 - 241.44.90 TELEX : 23-867

386

N A T O   C O N F I D E N T I A L

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH  
7th December 1984

PO/84/122

To: Permanent Representatives (Council)

From: Secretary General

THE SITUATION IN POLAND

Ministers may find it useful to have as a reference document the attached brief summary of developments in Poland after the murder of Father Popieluszko.

(Signed) CARRINGTON

N A T O   C O N F I D E N T I A L

THE SITUATION IN POLAND

The abduction and murder by the secret police of an opponent of a communist régime is not, in itself, an unheard of occurrence. When the régime in question reacts by arresting those it believes responsible and undertaking to bring them to trial the event takes an unusual and, in the present case, unprecedented turn. Less than two months after the murder of Father Popieluszko it is still too early to assess in detail its rôle in the broader context of recent developments in Poland, notably the amnesty for most political prisoners and the attempt by the government to improve its standing vis-à-vis the West. The implications of the affair for the future course of events are similarly as yet unclear. Nevertheless, the murder and subsequent events connected with it have a clear bearing on three of the principal questions concerning Poland: the position of General Jaruzelski and the balance of forces within the régime; the standing of the Church and Church-State relations; and the mood of the population and state of the opposition.

Jaruzelski's position

2. The murder of Father Popieluszko by members of the secret police is widely considered to have been a deliberate attempt to provoke public unrest by those who do not agree with Jaruzelski's policy of moderation and normalization and, in fact, believe that he has not been sufficiently tough or energetic in cracking down on the opposition. As such, the affair could be seen as a direct challenge to Jaruzelski's position. Jaruzelski and his close supporter General Kiszczak, the Minister of the Interior, have distanced themselves from responsibility for the murder by the rapid arrest of four members of the secret police, the suspension of the police general directly responsible for their supervision, and the opening of an investigation into the affair which was approved unanimously by the Central Committee of the Party. This decision, which called for an examination in a special procedure of the issues of Party and official supervision over chosen fields of social and political life, particularly internal security, may provide Jaruzelski with an opportunity to out-manoeuvre his political opponents within the Party. He has begun this process by assuming personal supervision of Party work within the Interior Ministry including the security apparatus, hitherto the task of Milewski, the hard-line Politburo member and Central Committee Secretary. However, Jaruzelski has not up to now been sufficiently secure to undertake the purge of the Party hierarchy necessary to bring factionalism to a halt and place his own position beyond challenge. Efforts to remove those who oppose him will encounter strong resistance from other quarters including the hard-liners and presumably Moscow and the leaders of other neighbouring states who might fear repercussions of the situation in Poland. On the other hand any failure to pursue the murder investigation would erode the limited degree of credibility which Jaruzelski's handling of the murder has so far brought him with the population.

3. That Jaruzelski recognises the need for support in his handling of the current situation may be indicated by his recent visits to Budapest and East Berlin (he is also expected to visit Prague). One report from a well placed Polish source has interpreted these visits as an attempt by Jaruzelski to seek advice as well as mediation between him and the Soviet Politburo, specifically with Chernenko who reportedly does not share Andropov's understanding of the special features of the Polish scene. This interpretation of the visits may, however, be too dramatic. An alternative is that, amid growing concern for the potentially destabilizing effects of the Popieluszko affair, Jaruzelski has felt it necessary to explain the present situation in Poland and to secure support for the measures he intends to take to deal with it. There is, however, a view that the assassination of Father Popieluszko and the wave of indignation to which it gave rise in Poland, have not affected Jaruzelski's position or the government's determination to crush any attempt to oppose its recovery of control.

#### The Church

4. In the Popieluszko affair the Church leaders have so far exercised a moderating influence, clearly wanting to prevent the situation getting out of hand. Their appeals for calm (together with those of Lech Walesa) have been effective and, indeed, indispensable for the authorities. While the régime has not recently faced serious problems with the Episcopate, the Party's self-confidence vis-à-vis the Church could have been reduced. The government has continued to maintain an aggressive public stance towards the Church and, despite its declared intention of getting to the bottom of the murder of the "Solidarity chaplain", has stepped up warnings to, and harassment of, "extremist" priests on the lines of those previously addressed to Father Popieluszko. There is no indication that the government will respond constructively to renewed appeals by the Church and Solidarity for the initiation of a genuine dialogue between the authorities and society. On the contrary, the hard liners appear to have succeeded in temporarily immobilizing the public aspects of the Church-State dialogue. Talks on the Church agricultural fund, for example, appear to have bogged down.

5. The lower clergy may now become more radical, political and distrustful of Cardinal Glemp's more conciliatory attitude towards the régime and this could well complicate relations. In the long term the Church will continue to face the need to balance its position as the only real link between the people and the régime with its reluctance to take on the rôle of mediator which could compromise its privileged position.

#### The Opposition

6. Popieluszko's death has reinvigorated the opposition, and revealed that the symbol of Solidarity still lives and that the goals of Solidarity continue to enjoy the support of a substantial majority of Poles. It has not, however, overcome differences among Solidarity activists over strategy and tactics.

Walesa and other more moderate opposition figures, by their calls for popular restraint which were largely heeded, may have gained a certain measure of credibility with the régime and will hope to build on this. However, the government has continued to reject any compromise with Solidarity leaders. It is publicly insisting that an adequate channel for dialogue already exists in the form of the PRON (Patriotic Movement for National Rebirth) - a channel which Solidarity and Catholic intellectuals have repeatedly rejected as a mere front for the Party. In addition the government has publicly denounced Solidarity's appeal for trade union pluralism as a politically motivated attempt to undermine the socialist state.

7. More radical elements in the Solidarity leadership, mainly former KOR/KSS and KPN intellectuals, have seen an opportunity to stimulate active political opposition and have been prominent in the organisation of new human rights groups which some may hope to turn into a national movement. Under internal as well as outside pressure, especially from those neighbouring countries that do not want to see their own room for manoeuvre further limited by Moscow as a result of the destabilising effects of the developments in Poland, Jaruzelski will be forced to take steps against such groups. The government has already announced its intention to crack down on them. However, it may not be easy to reverse the relative tolerance of the régime towards many of the public activities of Solidarity leaders only recently released from prison. The absence of a unified opposition strategy has contributed, along with the internal turmoil in the party and government, to the lack of as much progress as might have been expected toward the goal of genuine national reconciliation in the wake of Father Popieluszko's murder.

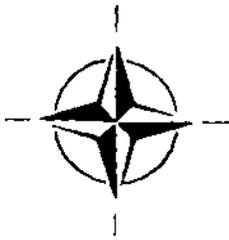
#### Outlook

8. The Polish government faces a major dilemma. Any attempt to purge the security apparatus (there is a report that the trial of those arrested for the murder of Father Popieluszko will be held in December) would be facilitated by strong action against Solidarity activists, e.g. over the human rights groups. But this might put at risk any renewed attempt to achieve some sort of accommodation with the Polish people and improve Poland's standing in the eyes of Western countries. The next meeting of the Party Central Committee may be held in December. Any personnel changes in the Party hierarchy made at that meeting will begin to reveal both the extent of Jaruzelski's room for manoeuvre, and the strength of the more moderate forces in the leadership. The absence of personnel changes would tend to indicate that Jaruzelski has not been able to alter the existing balance of forces.

9. For now Jaruzelski is clearly under heavy outside pressure both to take a tough line in dealing with the opposition in Poland and to refrain from any attempt to oust those in the Polish Party whom Moscow regards as more reliable men to keep Warsaw Pact ranks closed. His visits to other Eastern European capitals in search of understanding and support reflect that pressure. So do the prickly Polish reactions to comments and contacts made by Mr. Rifkind, Minister of State in the Foreign and Commonwealth Office in London during his recent visit to Poland, and the fact that the Polish government created circumstances which caused the postponement of Herr Genscher's planned visit. Furthermore, in normal circumstances the Polish government would have done everything possible to ensure that Herr Genscher's visit took place and was successful. That Jaruzelski felt compelled to stick to his guns, thus losing a chance to enhance Poland's standing, is indicative of the acuteness of the problems he now faces. There is, however, a view which holds that the opposition to Jaruzelski, who has undoubtedly succeeded over nearly three years in achieving normalisation Polish style, is unlikely at present to be very strong and backed by Moscow. According to this view, Jaruzelski does not seem to be in any very serious trouble and, on the contrary, may emerge stronger from these events, just as he did from Pope John Paul II's visit to Poland. It seems clear, however, that future developments in Poland will largely depend on whether Jaruzelski emerges from the present situation with his authority reinforced.

#### Poland's External Debt

10. The discussions between Poland and the Group of Western Official Creditors which were suspended in January 1982 and resumed in November 1983 have produced some results in recent months. The problem of arrears due under the 1981 rescheduling agreement is reportedly about to be settled and the Polish authorities are understood to have agreed that the question of possible new credits should be dealt with solely on a bilateral basis. Negotiations are currently focussed principally on technical aspects of a rescheduling of payments due in the period 1982-1984. As regards unofficial debts, Poland reached agreement with the Western banks in July 1984 on a multi-year rescheduling exercise covering almost all repayments of principal falling due between 1984 and 1987. In addition, part of the interest has been recycled in the shape of renewable short-term commercial credits. With this new agreement, rescheduling of Poland's debt in this particular category is practically complete.



ORGANISATION DU TRAITE DE L'ATLANTIQUE NORD

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

1110 - BRUXELLES TEL : 241.00.40 - 241.44.00 - 241.44.90. TELEX : 23-867

67

N A T O     C O N F I D E N T I E L

ORIGINAL: ANGLAIS/FRANCAIS

PO/84/122

7 décembre 1984

Aux : Représentants Permanents (Conseil)

Du : Secrétaire Général

LA SITUATION EN POLOGNE

Les Ministres jugeront peut-être utile de trouver ci-joint comme document de référence un bref résumé des développements en Pologne à la suite du meurtre du Père Popieluszko.

(Signé) CARRINGTON

N A T O     C O N F I D E N T I E L

LA SITUATION EN POLOGNE

1. L'enlèvement et l'assassinat par la police secrète d'un opposant au régime communiste ne constituent pas, en eux-mêmes, un phénomène exceptionnel. Lorsque le régime en cause réagit en arrêtant ceux qu'il estime responsables et en s'engageant à les poursuivre, l'événement prend un tour inhabituel et, dans le cas présent, sans précédent. Moins de deux mois après le meurtre du Père Popieluszko, il est encore trop tôt pour évaluer de façon détaillée son rôle dans le contexte plus large des développements récents en Pologne, en particulier l'amnistie pour la plupart des prisonniers politiques et les efforts du gouvernement pour améliorer son image vis-à-vis de l'Occident. De même, les incidences de l'affaire sur l'évolution future sont encore incertaines. Néanmoins, le meurtre et les événements qui l'ont suivi et lui sont liés ont clairement un rapport avec trois des questions principales concernant la Pologne : la position du Général Jaruzelski et l'équilibre des forces au sein du régime; la place de l'Eglise et les relations entre l'Eglise et l'Etat; l'état d'esprit de la population et la situation de l'opposition.

Position de Jaruzelski

2. Le meurtre du Père Popieluszko par des membres de la police secrète est de façon générale considéré comme une tentative délibérée visant à provoquer l'agitation au sein de la population et effectuée par ceux qui ne sont pas d'accord avec la politique de modération et de normalisation menée par Jaruzelski et qui, en fait, pensent qu'il n'a pas été suffisamment dur ni énergique dans la répression de l'opposition. Dès lors, l'affaire pourrait apparaître comme un défi directement lancé à la position de Jaruzelski. Celui-ci et son allié proche, le Général Kiszczak, Ministre de l'Intérieur, ont rejeté la responsabilité de ce meurtre par l'arrestation rapide de quatre membres de la police secrète, la suspension du Général Commandant de la police directement responsable de ceux-ci et l'ouverture d'une enquête sur l'affaire qui a été unanimement approuvée par le Comité central du Parti. Cette décision, qui demandait un examen dans le cadre d'une procédure spéciale des questions liées au contrôle exercé par le Parti et les milieux officiels sur des secteurs déterminés de la vie sociale et politique, en particulier la sécurité interne, pourrait assurer à Jaruzelski une occasion de déjouer les manoeuvres de ses opposants politiques dans le Parti. Il a commencé à le faire en assumant personnellement le contrôle des activités du Parti au sein du Ministère de l'Intérieur et notamment des services de sécurité, tâche jusqu'à présent confiée à Milewsky, membre du

Politburo et Secrétaire du Comité central et appartenant à la ligne dure. Néanmoins, Jaruzelski ne s'est pas encore senti assez sûr de lui pour entreprendre l'épuration de la hiérarchie du Parti nécessaire pour mettre un terme à la lutte des factions et mettre sa personne à l'abri de toute contestation. Les efforts tentés pour écarter ceux qui s'opposent à lui vont rencontrer une forte résistance dans d'autres milieux, y compris de la part de la ligne dure et probablement de Moscou et des dirigeants des autres pays voisins qui pourraient craindre les répercussions de la situation en Pologne. Par ailleurs, toute défaillance dans la poursuite de l'enquête sur le meurtre entamera la crédibilité limitée que le comportement de Jaruzelski dans cette affaire lui a jusqu'ici assurée vis-à-vis de la population.

3. Les récentes visites de Jaruzelski à Budapest et à Berlin-Est (on s'attend aussi à ce qu'il se rende à Prague) pourraient bien indiquer qu'il reconnaît la nécessité d'un appui dans la situation présente. Une source polonaise bien informée a interprété ces visites comme une tentative de sa part pour prendre conseil et rechercher une médiation entre lui et le Politburo soviétique, plus précisément Tchernenko qui, dit-on, ne partagerait pas la compréhension d'Andropov à l'égard des traits spécifiques de la scène polonaise. Cette interprétation des visites pourrait toutefois être excessive. Selon une autre hypothèse, face à une inquiétude croissante devant les effets déstabilisateurs de l'affaire Popieluszko, Jaruzelski aurait éprouvé le besoin d'expliquer la situation actuelle en Pologne et de s'assurer un appui pour les mesures qu'il entend prendre pour y remédier. Il y a cependant une thèse selon laquelle l'assassinat du Père Popieluszko et l'émotion qu'il a suscitée en Pologne n'ont pas altéré la position de Jaruzelski ni la détermination du pouvoir de briser toute tentative de contester le cours de la reprise en main.

#### L'Eglise

4. Dans l'affaire Popieluszko, la hiérarchie ecclésiastique a jusqu'à présent exercé une influence modératrice, cherchant sans aucun doute à éviter que la situation n'échappe à tout contrôle. Ses appels au calme (de même que ceux lancés par Lech Walesa) ont été efficaces et se sont révélés en fait indispensables aux autorités. Alors que le régime n'a pas connu récemment de problèmes sérieux avec l'Episcopat, l'assurance du Parti face à l'Eglise pourrait avoir diminué. Le gouvernement a continué à maintenir une attitude publiquement agressive à l'égard de l'Eglise et, au-delà de sa volonté affichée de faire toute la lumière sur le meurtre de "l'aumônier de Solidarité", il a multiplié à l'égard des prêtres "extrémistes" des mises en garde et des tracasseries semblables à celles jadis adressées au Père Popieluszko. Il n'y a aucune indication que le gouvernement s'apprête à répondre de façon

constructive à de nouveaux appels de l'Eglise et de Solidarité pour l'instauration d'un dialogue authentique entre les autorités et la société. Au contraire, les tenants de la ligne dure semblent avoir réussi à immobiliser temporairement les aspects publics du dialogue entre l'Eglise et l'Etat. Les pourparlers sur le fond destiné à l'agriculture, par exemple, semblent s'être enlisés.

5. Le bas clergé pourrait désormais adopter un comportement plus radical, plus politique et plus défiant à l'égard de l'attitude davantage conciliante du Cardinal Glemp vis-à-vis du régime, ce qui viendrait peut-être compliquer ces relations. A long terme l'Eglise devra toujours rechercher un équilibre entre son rôle de trait d'union unique entre la population et le régime et, d'autre part, sa répugnance à assumer une fonction de médiateur susceptible de compromettre sa politique privilégiée.

#### L'opposition

6. La mort de Popieluszko a redonné de la vigueur à l'opposition et a révélé que la force symbolique de Solidarité survit toujours et que ses buts continuent de rallier la sympathie d'une majorité considérable de Polonais. Elle n'a cependant pas permis de surmonter les divergences entre les militants de Solidarité sur la stratégie et la tactique à suivre. Walesa et les autres personnalités plus modérées de l'opposition, par leurs appels à la retenue lancés à la population et qui ont été largement suivis, peuvent avoir gagné un certain degré de crédibilité vis-à-vis du régime et ils souhaiteront faire fond sur ce capital. Cependant, le gouvernement continue de rejeter tout compromis avec les dirigeants de Solidarité. Il affirme publiquement avec insistance que des voies appropriées existent déjà pour un dialogue sous la forme du PRON (Mouvement patriotique de renaissance nationale) - une voie que Solidarité et les intellectuels ont à plusieurs reprises rejetée comme simple front au service du Parti. De plus, le gouvernement a ouvertement dénoncé l'appel de Solidarité au pluralisme syndical où il dénonce une tentative à motivations politiques visant à miner l'Etat socialiste.

7. Les éléments plus radicaux de la direction de Solidarité, principalement les anciens intellectuels du KOR/KSS et du KPN, ont vu là une occasion de stimuler les activités de l'opposition politique et ont joué un rôle prééminent dans l'organisation de nouveaux groupes de défense des droits de l'homme que certains espèrent peut-être convertir en un mouvement national. Face à des pressions tant intérieures qu'extérieures, en particulier de ceux des pays voisins qui ne veulent pas voir leur propre marge de manoeuvre davantage limitée par Moscou par suite des effets déstabilisateurs des événements de Prague, Jaruzelski sera contraint de prendre des mesures contre ces groupes. Le gouvernement a déjà annoncé son intention de les poursuivre. Néanmoins, il ne sera

peut-être pas facile de renverser la retenue relative du régime à l'égard de nombreuses activités publiques de dirigeants de Solidarité tout juste relâchés de prison. L'absence d'une stratégie unique de l'opposition a contribué, de pair avec l'agitation intérieure, au sein du parti et du gouvernement, à la non-réalisation de tous les progrès auxquels on aurait pu s'attendre sur la voie d'une réconciliation nationale authentique à la suite du meurtre du Père Popieluszko.

Perspectives d'avenir

8. Le gouvernement polonais affronte un grave dilemme. Les efforts d'épuration dans les services de sécurité (on rapporte que le procès des personnes arrêtées pour le meurtre du Père Popieluszko aura lieu en décembre) seraient facilités par une attitude ferme à l'encontre des activistes de Solidarité, par exemple des groupes de défense des droits de l'homme. Mais celle-ci pourrait mettre en péril toute nouvelle tentative pour parvenir à quelque forme d'accommodement avec la population polonaise et pour rehausser l'image de la Pologne aux yeux des pays occidentaux. La prochaine réunion du Comité central du Parti pourrait se tenir en décembre. Tout changement de personnes opéré dans la hiérarchie du Parti au cours de cette réunion commencera à révéler tant l'étendue de la marge de manœuvre dont dispose Jaruzelski que la force des éléments plus modérés au sein de la classe dirigeante. L'absence de changement de personnes tendrait à indiquer que Jaruzelski n'a pas été en mesure de modifier le rapport des forces existant.

9. Pour le moment, Jaruzelski est certainement soumis à de fortes pressions extérieures pour l'amener à adopter une ligne dure dans ses rapports avec l'opposition en Pologne et à s'abstenir d'éliminer ceux au sein du Parti en qui Moscou a davantage confiance pour maintenir la cohésion du Pacte de Varsovie. Ses visites dans d'autres capitales d'Europe de l'Est en quête de compréhension et de soutien reflètent ces pressions. Il en est de même des réactions acerbes des Polonais aux commentaires faits et aux contacts noués par M. Rifkind, Ministre d'Etat au Ministère des Affaires Etrangères de Londres, au cours de sa récente visite en Pologne, ainsi que du fait que le gouvernement polonais a créé les circonstances qui ont causé le report de la visite prévue de M. Genscher. Dans des circonstances normales le gouvernement polonais aurait fait tout son possible pour que la visite de M. Genscher ait lieu et soit un succès. Le fait que Jaruzelski se soit senti obligé de ne pas démordre de son point de vue, perdant ainsi une chance de rehausser l'image de la Pologne, indique bien la gravité des problèmes qu'il doit maintenant affronter. Il y a toutefois une opinion selon laquelle il est peu probable que l'opposition à Jaruzelski qui, en près de trois ans, a réussi incontestablement une normalisation à la polonaise, soit très forte et appuyée par Moscou. D'après

cette thèse, il ne semble pas que les difficultés que rencontre Jaurzelski soient très sérieuses; au contraire, il n'est pas exclu que celui-ci sorte renforcé des événements, comme il était sorti renforcé du voyage du Pape Jean-Paul II en Pologne. Il semble cependant que la suite des événements en Pologne dépendra dans une large mesure de son aptitude à venir à bout de la situation actuelle avec une autorité renforcée.

La dette extérieure polonaise

10. Suspendues en janvier 1982 et reprises en novembre 1983, les discussions entre la Pologne et le Groupe des Créanciers Publics Occidentaux ont connu au cours des derniers mois certains développements positifs. A cet égard, le problème des arriérés dus au titre de l'accord de rééchelonnement de 1981 serait en voie de résolution et, d'autre part, les autorités polonaises auraient accepté que la question de l'octroi éventuel de nouveaux crédits soit abordée uniquement de manière bilatérale. A l'heure actuelle, les négociations se poursuivent en particulier sur les aspects techniques d'un rééchelonnement des créances exigibles de 1982 à 1984. S'agissant de l'endettement bancaire non officiellement garanti, la Pologne a conclu en juillet 1984 avec les banques occidentales un accord de rééchelonnement pluri-annuel couvrant la presque totalité des remboursements de principal arrivant à échéance de 1984 à 1987. En outre, une partie des intérêts a été recyclée sous forme de crédits commerciaux à court terme renouvelables. Ce nouvel accord achève pratiquement le rééchelonnement de la dette du pays en ce qui concerne cette catégorie de créances.