

CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD NORTH ATLANTIC COUNCIL

N A T O S E C R E TEXEMPLAIRE
COPY

N° 148

ORIGINAL: ENGLISH
6th July 1983SUMMARY RECORD
C-R(83)26
PART II

Summary record of a meeting of the Council held at
NATO Headquarters, Brussels on Monday, 30th May 1983
at 10.30 a.m.

PRESENT

Chairmen: Mr. Joseph M.A.H. Lans
Mr. Eric Da Rin

<u>BELGIUM</u>	<u>ICELAND</u>	<u>PORTUGAL</u>
Mr. J.J.M.G. Cassiers	Mr. H. Sv. Bjornsson	Mr. J.M.P. Villas-Boas
<u>CANADA</u>	<u>ITALY</u>	<u>SPAIN</u>
Mr. J.H. Taylor	Mr. S. Romano	Mr. J. de Ojeda Mr. R. Spottorno
<u>DENMARK</u>	<u>LUXEMBOURG</u>	<u>TURKEY</u>
Mr. A. Svart	Mr. P. Wurth	Mr. O. Olcay
<u>FRANCE</u>	<u>NETHERLANDS</u>	<u>UNITED KINGDOM</u>
Mr. J-M. Merillon	Mr. J.G.N. de Hoop Scheffer	Sir John Graham Mr. T.L.A. Daunt
<u>GERMANY</u>	<u>NORWAY</u>	<u>UNITED STATES</u>
Mr. H.G. Wieck	Mr. K. Vibe	Mr. W. Tapley Bennett Mr. S.J. Ledogar
<u>GREECE</u>		
Mr. S. Dokianos		

INTERNATIONAL STAFFAssistant Secretary General
for Political Affairs:

Mr. F. Dannenbring

Executive Secretary:

Mr. T. Özceri

MILITARY COMMITTEE

Chairman:

Admiral R.H. Falls

This document consists of: 16 pages

N A T O S E C R E T

N A T O S E C R E T

-2-

C-R(83)26
PART II

CONTENTS

<u>Item</u>	<u>Subject</u>	<u>Paragraph Nos.</u>
II. Poland		1 - 53

N A T O S E C R E T

-2-

N A T O S E C R E T

-3-

C-R(83)26
PART II

N A T O S E C R E T

II. POLAND

1. The CHAIRMAN recalled that Mr. Palmer, the Deputy Assistant Secretary of State, had given the United States' assessment of the situation in Poland during his briefing to the Council of the 19th May. He had requested member states to respond to the suggestion that, in advance of next month's visit to Poland by the Pope, the Allies should tell the Polish Authorities that there would be some modification of Allied policies, provided there was evidence of movement by the régime in the direction desired by the Alliance. Alternatively, should the other Allies not wish to go so far themselves, the United States sought assent to their proceeding alone. He suggested that in taking decisions on this important issue, which, he confessed, had been sprung rather unexpectedly upon the Council, the members of the Council should bear in mind recent overt Soviet criticism of moderate trends in Polish political circles and the possibility of leadership changes at the plenum of the Polish Party's Central Committee scheduled for the following day. Should the Soviets provoke major Polish leadership changes in the very near future, the Council would naturally have to re-examine any conclusions reached at the meeting, and he felt that the possibility of this should therefore prompt a certain degree of caution on the proceedings of the present meeting. He added that the choice before the Alliance was either to agree to co-ordinate certain actions complementary to the steps to be taken by the United States, or for the other Allies to give their assent to the United States proceeding alone without there being any implication that the Allies were not in agreement.

2. The ITALIAN REPRESENTATIVE recalled that he had previously given the point of view of his Government on this issue. He could only repeat that his Authorities were particularly glad that the conclusions of the United States were very similar to the conclusions on the Polish situation which had been reached by the Italian Government in its own review. He only wished to add, as a further element to the debate, recent news of a conversation which had taken place between the Italian Ambassador in Warsaw and the First Polish Vice-Minister, during which the Vice-Minister had taken the opportunity to address a plea once again to the West to take a more positive look at the evolution of Polish policy in recent months. He emphasized that certain improvements had taken place as a result of the deliberate efforts of the Warsaw Government and had even made mention of a Policy of National Reconciliation and the necessity of ensuring that a Socialist Democracy set up in Poland would be in a position to adjust itself to take account of national traditions.

N A T O S E C R E T

-3-

N A T O S E C R E T

-4-

C-R(83)26
PART II

3. He had no doubt that this attitude largely confirmed the practical difficulties which existed at present, but the Italian Authorities indeed thought the time had come for the West to take another look at the situation in Poland. On the whole, his Government agreed with the approach of Mr. Palmer, though they considered that the United States document appeared to establish a rather strict linkage between the West's actions and the response to be expected from the Polish Government. At the same time, his Authorities had noted with interest that Mr. Palmer, in explaining this document, had stressed that this linkage need not be so rigid. Italy also considered that no such linkage should be established between the actions of the West and the visit of the Pope to his native country. While there might be slight differences between the actions of Alliance members, his Authorities as previously stated, felt that the important emphasis should very much be on solidarity. Alliance members should feel free to talk to the Polish Authorities along the lines suggested by the United States, but this need not take place collectively. Although the necessity for solidarity had been stressed, these parallel actions could be taken at different times and through different channels, with a degree of flexibility allowed to each of the Allied Governments to act as it deemed most appropriate.

4. The NETHERLANDS REPRESENTATIVE said that his Government had noted with particular interest the results of Washington's review of the situation in Poland, as explained to the Council on 19th May by Mr. Palmer. The Netherlands welcomed the United States' view which was understood to be that Allied policy towards Poland should be flexible and adaptable to circumstances, with the permanent goal of contributing to an improvement of the situation in Poland. On the matter of the Polish debt to Western Governments, the Netherlands had felt for some time that it would be desirable to resume contacts with the Polish régime. After all, as had been pointed out by the Italian Representative at the Council Meeting of 19th May, the present situation was advantageous to Poland and detrimental to the Alliance. In the first stage, the Netherlands would, like the United States, wish to see the talks limited to the 1981 debt and the implementation of the 1981 Rescheduling Agreement. Exactly because the talks would only be a matter of telling the Polish Government to live up to its existing obligations, his Authorities did not see much reason for a linkage with Western demands in the field of human rights. Indeed, the United States' approach to the question took into account the Polish Government's unwillingness to accept explicit linkages. The Netherlands wondered whether an implicit linkage, which really had to be rather vague because otherwise it soon became explicit once again, would have the desired effect. In short, his Government felt that movement on the debt issue was possible and desirable, since there was no necessity of connecting Allied views on this problem with Allied views on the Polish situation in general.

N A T O S E C R E T

-4-

N A T O S E C R E T

-5-

C-R(83)26
PART II

5. Turning to the present situation in Poland, he saw no reason for optimism as to prospects for the future. The events of 1st and 3rd May had made it clear that the gap between the régime and the population remained wide. The Polish Government certainly desired to see a normalization of the situation but their perception of normalization was, of course, very different from that of the West. Under these circumstances, the NATO Allies should be very careful not to be publicly seen as acquiescing in the situation. Warsaw, and Moscow, should not get the impression that rigidity and inflexibility on their part would eventually cause the West to give in. The credibility of the Alliance was at stake. The Netherlands Authorities favoured a flexible approach because, and this point had been made in the Council before, it would be unrealistic to expect a complete honouring of the three conditions of 11th January: a Communist régime would not dismantle itself. However, great prudence was called for, and every step of the Allies should be subject to further consultation, since it was far from easy to combine this flexibility with the need for continuing credibility. For that reason, he also regretted the publications of the recent Council discussions on Poland in the press.

6. For the near future, the dominating event would be the visit of the Pope to his home country. It could not be foreseen what the impact of this visit would be, and in how far it would cause changes for the better. In the view of his Authorities the Alliance should, therefore, wait until after the event to make an assessment of the situation and then base possible steps vis-à-vis Poland on this assessment. The Netherlands was inclined to think that steps before the Papal visit would be premature.

7. The NORWEGIAN REPRESENTATIVE said that the considerations and suggestions put forward by Assistant Secretary Palmer in the Council of 19th May had now been considered by his Authorities, and he had been asked to convey their preliminary reactions. They had no objection to a signal being given as of now to the Polish Authorities of Allied readiness to consider the opening of negotiations on an agreement concerning the consolidation of Poland's remaining debts. As to the question of further measures aimed at a general normalization of the relations of the Allies with Poland, the Norwegian Authorities also agreed that it would be appropriate to consider such measures if the general situation in Poland should develop in the direction of liberalization. However, Norway was inclined to warn against such a Western strategy being communicated to the Poles in advance of the Papal visit, in a situation which was rather uncertain and unpredictable and where developments might well take a direction for the worse instead of a turn for the better. Like Italy, Norway was also

N A T O S E C R E T

-5-

N A T O S E C R E T

-6-

C-R(83)26
PART II

against establishing too rigid a link between the Allied considerations of a possible normalization of relations and the Papal visit. It went without saying that his Authorities also ascribed the greatest importance to maintaining Allied unity in this matter and he stated that he would, of course, report very carefully the views which were being presented here today by the Allies.

8. Coming back to the situation in Poland and the rumours concerning possible leadership changes in Poland which were reported to the Council during the meeting on 25th May, he could now confirm that the Norwegian Embassy in Warsaw had reported similar rumours. In what seemed to be a period of transition and great uncertainty prior to the Papal visit, Norway found it, however, rather difficult to try to make reliable predictions, neither about possible changes in the leadership, nor about possible changes in Polish policies. Norway shared the view expressed in the Council on 21st May that the Church, or at least the leadership of the Church, supported Jaruzelski. This did not, however, seem to be the case with the lower echelons of the Church. It must also be assumed that many of Jaruzelski's supporters were disappointed that he had not been able to create, neither order and discipline, nor reconciliation and co-operation within the Polish population. Thus, pre-conditions for improving the economy had not been created. Jaruzelski's own invention, The Movement for National Rebirth, PRON, has so far been a failure. It should also be kept in mind that those who had joined the Polish United Workers for material benefits, as well as the more orthodox party members, were probably dissatisfied with the fact that Jaruzelski had placed so many military personalities in the most attractive positions.

9. For its part, the Soviet leadership was undoubtedly concerned both over the economic and the ideological developments in Poland. The position of the Church was regarded with particular concern in the Kremlin, and there had been a number of Soviet warnings against the Papal visit. Jaruzelski had carried through his coup with great professional skill, but "the problems of peace" seemed to have become too large and unmanageable for him. To sum up, it seemed obvious that there were small but effective groups within the Party which actively opposed Jaruzelski. However, from the points of view of both the Kremlin, as well as Warsaw, it must be difficult under the present circumstances to see an alternative to Jaruzelski who could reasonably be expected to do a better job. In the light of recent Soviet criticism, there was also a danger that Jaruzelski, after the Papal visit, would try to strengthen his credentials in Moscow and within the orthodox opposition

N A T O S E C R E T

-6-

N A T O S E C R E T

-7-

C-R(83)26
PART II

in Poland. In that case, one would have to expect more strained relations with the Church, looser reins for the security organs, and a reduction of the relatively high degree of freedom which, seen through East European eyes, existed in Poland. Be that as it may, developments in the weeks and months ahead might be of decisive importance for Poland's future. Consequently, the Allies should continue to follow the events there with the greatest attention and caution and proceed on a step-by-step basis in any normalization process.

10. The CHAIRMAN pointed out that the point at issue was whether or not any steps should now be taken.

11. The UNITED KINGDOM REPRESENTATIVE said that his Authorities had studied Mr. Palmer's proposals with care and welcomed the United States' wish to move forward. It was true that leaks of information had been unfortunate, but there had been no unconstructive reaction from Warsaw.

12. The objective of the present discussion was to reach agreement on a co-ordinated position. Mr. Palmer, he recalled, had raised the substance and timing of the proposed United States approach and had stressed the need to make contact with moderates within the Polish Government. The United Kingdom Authorities, however, were not certain that these moderates were facing any serious difficulty; nevertheless the idea of influencing the course and outcome of the Pope's visit was an interesting one. It was now time to consider policies for the longer term and these should be directed at encouraging the Polish moderates and keeping up their hopes, without provoking any repression against which, in any event, the Allies could give no protection. Such a policy, if it was to be successful, would have to be planned with great care.

13. As far as the substance of the matter was concerned, the United Kingdom could agree that the United States might take the first step in approaching Poland, on the understanding that no explicit link should be established with possible Western responses. In particular, there should be no link with the problem of debt rescheduling, which should be considered on its own merits.

14. As for subsequent steps, these were only of an illustrative nature - as Mr. Palmer himself had said. They could be the object of subsequent consultation. Should the United States decide not to take the first step, this would also call for further consideration.

15. It was important that the Polish Authorities and the Western media should not derive the impression that there was a lack of Alliance co-ordination. Accordingly, he would hope that in response to any questions, the United States would

N A T O S E C R E T

-7-

N A T O S E C R E T

-8-

C-R(83)26
PART II

reply with some formula designed to make this point: for example, it could be said that the United States approach had been made with the agreement of the Allies. It would also be necessary to find means for the Allies to inform the Polish Authorities of their views, each using its own time-scale and avoiding giving any suggestion of a lack of agreement.

16. As far as timing was concerned, he could see no objection to a United States approach before the Pope's visit to Poland. However, great care would have to be taken to ensure that the impression was not given that the Pope was carrying a message. If confidentiality could be maintained, there was no risk of the press establishing a link either. It might be recalled, when considering the need to avoid provoking repression within Poland, that Western views were already well-known to the Polish Authorities.

17. In conclusion, the United Kingdom Representative said that the United States might proceed with its approach, as proposed, while the other Allies could seek means of making their views, and the fact of their agreement, known to the Polish Authorities. Further consultations might take place after the Pope's visit. For the time being, no decision had been taken as to whether or not the United Kingdom would make its own approach before that visit.

18. The FRENCH REPRESENTATIVE said that his Government had examined Mr. Palmer's detailed proposals with great care and had concluded that it would not be opportune for any approach to be made to the Polish Authorities before the Pope's visit. At the same time, the French Authorities recognized that negotiations on debt rescheduling could not be conducted in complete isolation from the Polish internal political context, but they did not want to see the establishment of any rigid or explicit link between the two.

19. As far as the method was concerned, France could not support the ideas put forward by Mr. Palmer and would hope that the United States would not make any mention of Allied concertation on this matter in any approach to Poland.

20. Lastly, the French Representative expressed the hope that confidentiality would be maintained. In particular, leaks to the press or to third party governments would be most unfortunate.

21. The UNITED STATES REPRESENTATIVE said that he also regretted the leaks which had occurred after the Council's previous discussion of this subject. Such leaks were most unfortunate.

N A T O S E C R E T

-8-

N A T O S E C R E T

-9-

C-R(83)26
PART II

22. Continuing, he said that since the discussion on 19th May, his Government had considered the views of the Allies and in particular the suggestion that no link should be established between economic relations on the one hand, and political conditions within Poland on the other.

23. It was the view of the United States that an approach should be made to Poland before the Pope's visit. A critical time was approaching in Poland, with General Jaruzelski under pressure from the Soviet Union and from the hardliners in his own country, and the time had come to make a move. In this context, he would draw attention to the recent reports of an assassination plot directed against the Pope.

24. The CHAIRMAN commented that this plot might always serve as a useful pretext for cancelling the Pope's visit.

25. The UNITED STATES REPRESENTATIVE then said that an early Western move could help to strengthen those, in Poland, who were working for reconciliation. A unified Allied approach would be desirable and the United States hoped that unilateral approaches would be avoided. It would be of value if all the Allies could set out the parameters of the problems, express the hope that internal developments in Poland would move towards reconciliation, state their willingness to contribute to this process, extend their best wishes for the success of the Pope's visit, express the hope that an amnesty would be granted, affecting at least the great majority of detainees, and express the hope that the Polish Government would achieve its own publicly-stated objectives.

26. It could also be pointed out that Western nations were prepared to meet with Poland on a rescheduling of the 1981 debt and that they were also willing to discuss rescheduling of the 1982 debt, as long as appropriate schedules could be agreed. The United States, for its part, was prepared to grant Poland a fishing allocation in United States waters, and also intended to refer to longer term objectives.

27. The DANISH REPRESENTATIVE said that his Government welcomed the United States willingness to consult on these problems, despite the short notice given, but felt some reservations. It was considered in Copenhagen that it would be premature, before the Pope's visit had taken place, to consider a change in the Western attitude towards Poland and it was therefore hoped that present policies could be maintained. The Pope's visit could have a decisive effect on longer term developments within Poland and it would therefore be useful to analyse the overall situation immediately after the visit. This analysis could allow, as necessary, for reconsideration of the Western position: for example, a successful visit by the Pope, and the lifting of further restrictions within Poland, might well lead to the West making some overture to the Polish Authorities.

N A T O S E C R E T

N A T O S E C R E T

-10-

C-R(83)26
PART II

28. The Danish Government felt some doubts as to the linkage which was inherent in the concept outlined by Mr. Palmer, but could go some way towards meeting the United States position by agreeing to the insertion of an appropriate passage in the Ministerial Communiqué.

29. Lastly, to the extent that there was a trend among the Allies towards supporting the United States' view on timing, the details of any possible approach would have to be discussed in full.

30. The CANADIAN REPRESENTATIVE said that he appreciated this opportunity to reconsider the Alliance position towards Poland and in general terms, he was able to support the approach outlined by the United States. This support particularly referred to the incremental nature of the approach and to the avoidance of specific linkages.

31. As far as the economic aspect was concerned, it might prove impossible, in practice, to draw a clear distinction between rescheduling of the 1981 and 1982-83 debts. The 1981 rescheduling process was in any case almost finished and it would therefore be possible to move directly to the 1982 debt problem, without prejudice to the outcome.

32. With respect to the political aspect, it should be pointed out that it was very doubtful that Western wishes would in fact be fulfilled. This particularly concerned the release of detainees and extended even into the medium term.

33. Canada would regard an Alliance position as preferable to acquiescence with the United States approach, but it had to be recognized that it would not be possible to reach an agreed position at this time.

34. As for timing, this would be a difficult problem. The view of the Canadian Government was that it would be better to move early rather than late, in the interest of strengthening the hand of the moderates within Poland. As far as methods were concerned, he could see no objection to the United States making its approach in Warsaw in the name of the Alliance, while other Allies could make their own approaches individually in discussions with Polish Representatives in their capitals. Meanwhile, the Paris club mechanism could be activated and the West's willingness to discuss debt rescheduling could be conveyed to the Polish Government.

35. The LUXEMBOURG REPRESENTATIVE expressed support for the position of the United States and added that his Government favoured reopening discussions on Polish debt rescheduling. However, he would hope that leakages of information could be avoided: they would only lead to calls for public explanations.

N A T O S E C R E T

-10-

-11-

C-R(83)26
PART II

36. He did not consider that any link should be established between the Pope's visit and the debt rescheduling problem. At the same time, it should not be forgotten that while rescheduling would help Poland, it would also be of indirect assistance to the Soviet Union and care should be taken to minimize this effect as far as possible. The entire problem would need re-examination after the Pope's visit.

37. The GERMAN REPRESENTATIVE, recalling the statement made earlier by his Italian colleague, said that the German Ambassador in Warsaw had also had a discussion with the Polish First Vice-Minister for Foreign Affairs and likewise, little that was new had emerged on that occasion. The conclusion reached by the German Ambassador was that in view of the scepticism of the Polish population, there were doubts as to whether General Jaruzelski's approach could meet Poland's social and political realities. Germany considered that the situation in Poland was a very fluid one and that the Pope's visit might even be cancelled.

38. Under these circumstances, it might not be helpful to link any Western approach with conditions and the German view of the United States' ideas was therefore a somewhat sceptical one. Nevertheless, the movement now being displayed by the United States was welcome as it allowed for greater flexibility. However, Germany would prefer it if no approach was made to Poland before the Pope's visit.

39. If the United States wished to tell Poland of the conditions which it set for relaxing United States sanctions, this was of course a matter for the American Government. Should the United States wish to inform Poland, before the Pope's visit, that there could be some movement in the common position - particularly with regard to debt rescheduling - this would be acceptable, but no reference should be made to conditions or to linkages. It would also be acceptable for the United States to make it known to the Polish Authorities that it could be assumed that, if developments within Poland were favourable, the Allies of the United States would no doubt also feel able to discuss rescheduling. It was, however, important to secure Allied agreement, before contacting the Polish Authorities, on any matters where the Allies had common positions. For this reason, it would be necessary to keep the discussion open.

40. Any approach should be made with the greatest caution and there should be further consultations after the Pope's visit, when nations could, in particular, give their views in the light of the outcome of that visit. At the same time, it was of the greatest importance to maintain confidentiality. The leaks which had taken place so far were to be deplored.

N A T O S E C R E T

-12-

C-R(83)26
PART II

41. In conclusion, the German Representative warned against giving any impression that conditions were being set and expressed the hope that the United States would do nothing to give any suggestion that it was committing its Allies to altering commonly-agreed positions.

42. The SPANISH REPRESENTATIVE said that his Authorities had studied the new initiative of the United States, as presented by Mr. Palmer, very carefully, and added that they welcomed the flexibility which was embodied with the new approach, corresponding very much as it did to the flexibility of the more general approach being taken by Spain in view of the evolution of the Polish situation, and the changing relations between the régime and the Church. Spain would not, however, like to see any linkage established in such an approach, especially regarding the rescheduling of the debt. Spain had always believed that the void which had hitherto been maintained regarding this rescheduling was not to the benefit of the West in general, nor to that of the main creditor states themselves. In fact, it had helped Poland to avoid making concrete commitments to resolve the problem of its debt. For these reasons, it was convenient that some process should be started at the present time, but Spain nevertheless would not like to see any linkage established between the rescheduling of the debt and the proposed United States approach. On the question of timing, he said that his Authorities would certainly prefer that no steps be taken before the Papal visit, as they believed this would be premature for the same reasons as had already been expressed in the Council by other Ambassadors. Finally, since it did not appear possible that any concerted Alliance view could be defined at present in view of the differing reactions of the Allies to the United States approach, Spain therefore stressed the need for consultations to continue, especially after the visit of the Pope to Poland, in order that the common approach which seemed not to have emerged so far be identified for the future.

43. The BELGIAN REPRESENTATIVE said that Belgium had studied with very great attention what had been said by Mr. Palmer in his address to the Council. His Authorities particularly welcomed the reflections which had taken place in Washington, and were grateful to the United States for, in this way, provoking the present discussion. This said, Belgium could go along with the view of the United States, but wished to place the accent on the absence of any explicit or even implicit linkage between the current fluid situation in Poland and the conduct of the West with regard to the rescheduling of the debt and other specific issues. Belgium was glad of the consultation which had taken place, and wished to express her complete agreement with the idea of paying particular attention to events in Poland at this time, especially in view of the Pope's forthcoming

N A T O S E C R E T

-12-

-13-

C-R(83)26

PART II

visit, in the hope that the Allies would be in a position to react favourably to any events which had a positive side. Nevertheless, Belgium looked for the establishment of a logical connection between the manner in which things were done and the timetable of such approaches. If these were informal, and a question of nuance, e.g. in respect of contacts between the Belgian Authorities and the Polish Ambassador in Brussels, there was no reason to wait. On the other hand, if formal overtures were to be undertaken, as envisaged by the United States, then there existed a problem with respect to timing, and his Authorities were not convinced of the merit of precipitating such démarches, especially before the visit of the Pope to Poland. The conclusions of Belgium were therefore rather negative with regard to action before the visit. His Government would continue to study the uncertain Polish situation from Brussels, although it was somewhat pessimistic about the probable turn of events in the future, for while it was difficult to predict what would happen, the prospects as regards steps towards a liberalization of the situation were not good. He wished to add at this point, that his Government would insist that the consultations of the Allies on this matter and any démarches to be undertaken would remain entirely confidential.

44. Belgium therefore believed that any other course of action would probably complicate the task of the Pope and the situation in Poland itself. Consultations which were real, substantive and intense should continue, but these should remain confidential. He also wished to associate himself with the remarks of the Italian Ambassador, in that it was up to each of the Allies to act freely, although the actions to be taken should be aimed to complement the approaches which had been made by others. Despite individual national preferences for nuance, he believed that it was essential that the overall picture bear no traces whatever of dissension or disunity, as this would make the task of all more difficult, and serve to reinforce the pessimism which was generally shared about the Polish situation.

45. The PORTUGUESE REPRESENTATIVE informed the Council that his Authorities welcomed the initiative of the United States, while also regretting, as others had done, the coverage which had been given to it in the press. Portugal also felt that, in accordance with the discussions being undertaken in the Council, the Ministerial Communiqué could refer to the matter, and thus supported the suggestion of the Danish Representative. Otherwise, he had no instructions as yet on any démarches to be made by the Portuguese Authorities.

N A T O S E C R E T

-13-

46. The TURKISH REPRESENTATIVE confirmed what had been said by his Italian colleague regarding the situation in Poland as it had been presented. He assumed that many Western representatives had been given the same message as had been given to the Italian Ambassador in Warsaw by the Polish Authorities and the Turkish Chargé d'Affaires who had also been called to the Foreign Office in Warsaw. The position of his Authorities was flexible, and they were also willing to join a consensus on the matter, but as none had been forthcoming, he felt himself to be in the same position as the Portuguese Representative, in that he would await instructions after reporting on the discussion which had taken place.

47. The CANADIAN REPRESENTATIVE said that his Delegation had been one of those which would have preferred to act sooner rather than later, but he wished to point out that if the alternative was between acting now in disunity and later in unity, he would prefer the latter course of action.

48. The UNITED STATES REPRESENTATIVE expressed the appreciation of his Authorities for the reactions of the Allies, which he said would be studied in their diversity and nuance, and added that his Authorities would remain in close contact with the Council on this matter. On the question of linkage, he recalled that Mr. Palmer had emphasized that the approach of the United States would take into account the unwillingness of the Polish Authorities to accept explicit linkages or specific conditions. What was being proposed was therefore in full accord with the Allied Declaration on Poland of 11th January 1982, so he simply wished to stress that such an approach was part of the agreed Allied position, although his Authorities believed it was timely to place a re-emphasis on such action. They believed that if the Polish Authorities were being successful in what they had set out to do, the United States for their part would be willing to attempt to accomplish what the Allies had set out to do.

49. The ITALIAN REPRESENTATIVE said that he wished to elaborate briefly on the question of the linkage with the Papal visit. While his Authorities would have preferred none, they realized that there were different points of view. Theoretically, it might be advantageous to exploit the good atmosphere of the visit and therefore extract positive moves from the Polish Authorities. However, the United States Representative had said that Mr. Palmer had been clear on the subject of general linkages, in that it was most important not to give the Polish Authorities the impression that the démarches of the Allies were connected with specific Polish concessions. He therefore felt that this was true for any démarche made before the Papal visit, as this would have the opposite result, as some kind of linkage therefore became more or less implicit. By taking action

N A T O S E C R E T

-15-

C-R(83)26
PART II

before the visit, in some way the strategy of the West became a "hostage" of the Papal visit, and vice versa: if they were intrinsically connected in this way, they were destined to succeed or fail together, which could be a great disadvantage. Nonetheless, the need for Allied solidarity must also be stressed. However, he considered that any nation which undertook such an initiative should be allowed to state that the move had been made after Allied consultation, and in co-ordination with the Alliance. He agreed very much with the principle that the situation should be kept under review, and suggested that the Allies should keep each other informed as to possible actions, if indeed a decision on such approaches were to be taken.

50. Summing up, the CHAIRMAN thanked Representatives for their contributions, adding that the last intervention of the Canadian Representative had resumed some of the feelings of the discussion, in that it would be preferable for the Allies to act in unity at a later date, given the often-expressed desire for Alliance solidarity. It was clear that no agreed Allied position had emerged on initiatives in the near future, and although some delegations were willing to consider such moves, it was important that a degree of elasticity and flexibility be shown, as well as being generally agreed that the timing of such moves before the visit of the Pope would not be appropriate.

51. It had been indicated that nations were ultimately free to act as they judged best, but he added that some firm recommendations had nonetheless been expressed: for example, that there be no express linkage between the situation in Poland and the rescheduling of the debt, that there be no such linkage between steps to be taken and the visit of the Pope, and that such steps as would be taken by nations should be nuances, being possessed of a certain orientation rather than being specific. It had been suggested that an appropriate passage could be included in the Ministerial Communiqué as one way of coming closer to the proposals and suggestions of the United States. The need for continuing Council consultation had been stressed, and it was imperative that the ultimate objective be of maintaining Allied solidarity. Naturally, he also wished to emphasize once again the need for discretion and confidentiality with regard to the press, as a prerequisite for successful consultations on this matter. It now seemed that the discussion had proceeded as far as possible for the moment, in that the United States had received the required response from the Allies.

52. The FRENCH REPRESENTATIVE pointed out, however, that the suggestion to include a passage on the subject in the Ministerial Communiqué had only been that of one Delegation, and that no consensus had so far been established on that point.

N A T O S E C R E T

-15-

N A T O S E C R E T

-16-

C-R(83)26
PART II

53. The COUNCIL:

noted the points made during discussion.

NATO,
1110 Brussels.

N A T O S E C R E T

CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD NORTH ATLANTIC COUNCIL

EXEMPLAIRE
COPY

N°

37

N A T O S E C R E T

ORIGINAL : ANGLAIS
10 août 1983

PROCES-VERBAL
C-R(83)32

Distribution limitée

Procès-verbal de la réunion du Conseil tenue au siège de l'OTAN
le mercredi 6 juillet 1983 à 16 heures

PRESENTS

Président : M. Joseph M.A.H. Luns

BELGIQUE

M. J.J.M.G. Cassiers

CANADA

M. J.H. Taylor

DANEMARK

M. F. Mørch

FRANCE

M. J-M. Merillon

ALLEMAGNE

M. H.G. Wieck

GREECE

M. S. Vassilicos

ISLANDE

M. T. Einarsson

ITALIE

M. S. Romano

LUXEMBOURG

M. P. Wurth

PAYS-BAS

M. J.G.N. de Hoop
Scheffer

NORVEGE

M. K. Vibe

PORTUGAL

M. J.M.P. de Villas-Boas

ESPAGNE

M. J. de Ojeda

TURQUIE

M. O. Olcay

ROYAUME-UNI

Sir John Graham

ETATS-UNIS

M. S.J. Ledogar

Le présent document comporte : 17 pages

N A T O S E C R E T

N A T O S E C R E T

- 2 -

C-R(83)32

SECRETARIAT INTERNATIONAL

Secrétaire général délégué : M. E. da Rin

Secrétaire général adjoint pour les
affaires politiques : M. F. Dannenbring

Secrétaire exécutif : M. T. Özceri

COMITE MILITAIRE

Président : Général C. De Jager

N A T O S E C R E T

- 2 -

N A T O S E C R E T

- 3 -

C-R(83)32

SOMMAIRE

<u>Point</u>	<u>Objet</u>	<u>Paragraphes n°</u>
I.	Déclarations sur des questions politiques	1
II.	Accueil du nouveau Président du Comité militaire	2 - 4
III.	Pologne	5 - 59

N A T O S E C R E T

- 3 -

N A T O S E C R E T

- 4 -

C-R(83)32

N A T O S A N S C L A S S I F I C A T I O N

I. DECLARATIONS SUR DES QUESTIONS POLITIQUES

1. Aucune déclaration n'a été faite dans le cadre de ce point de l'ordre du jour.

N A T O S A N S C L A S S I F I C A T I O N

II. ACCUEIL DU NOUVEAU PRESIDENT DU COMITE MILITAIRE

2. Au nom du Conseil, le PRESIDENT souhaite cordialement la bienvenue au Général C. De Jager, des Pays-Bas, qui assiste pour la première fois à une réunion du Conseil de l'Atlantique Nord en qualité de Président du Comité militaire.

3. Il souhaite au Général De Jager un séjour agréable et se déclare convaincu que les Représentants permanents tireront le plus grand bénéfice de ses conseils.

4. Le CONSEIL :

s'associe au Président pour souhaiter cordialement la bienvenue au Général De Jager, Président du Comité militaire de l'OTAN.

N A T O S E C R E T

III. POLOGNE

Références : C-R(83)24 en date du 24 juin 1983
C-R(83)26, partie II, en date du 6 juillet 1983

5. Le PRESIDENT rappelle qu'à la dernière réunion que le Conseil a tenue à ce sujet, il a été convenu que les Alliés détermineraient eux-mêmes l'approche à adopter vis-à-vis des autorités polonaises et qu'il n'y aurait pas de position agréée de l'Alliance en tant que telle, mais que le présent échange de vues fournirait des éléments utiles aux pays pour définir leurs positions.

6. Le REPRESENTANT des ETATS-UNIS indique qu'il n'a pas reçu de nouvelles instructions depuis la réunion que les Représentants permanents ont tenue la veille dans une autre enceinte, et au cours de laquelle il a examiné avec ses collègues les contacts bilatéraux qui ont eu lieu entre autorités polonaises et américaines à Washington.

N A T O S E C R E T

- 4 -

N A T O S E C R E T

- 5 -

C-R(83)32

C'est sur la base de cette discussion qu'il a établi et fait distribuer le texte ci-après :

"Nous suivons avec beaucoup d'attention la situation en Pologne, dans l'espoir que des mesures concrètes allant dans le sens des aspirations du peuple polonais seront prises très rapidement, particulièrement en ce qui concerne la libération de prisonniers politiques. Une telle mesure nous permettrait de nous orienter dans une direction positive.".

7. Il exprime une nouvelle fois l'espoir que les Alliés adopteront des positions similaires, sinon identiques, dans le cas où ils seraient pressentis à ce sujet, de façon à obtenir l'impact optimal. Il souligne que cette attitude ne doit pas être considérée comme une initiative collective de l'OTAN, mais plutôt comme un effort pour coordonner la position des Alliés à ce stade décisif de l'évolution de la crise polonaise.

8. Le REPRESENTANT de la NORVEGE fait savoir que ses autorités marquent leur accord sur la ligne générale adoptée par les Etats-Unis dans le texte qu'ils ont fait distribuer. Il n'est pas sûr qu'elles souhaiteront entreprendre une démarche officielle dans les jours et les semaines à venir, mais elles ont l'intention de répondre dans le sens indiqué par le gouvernement des Etats-Unis si les Polonais prennent contact avec elles. Il est prématuré d'essayer de prédire avec quelque certitude la tournure - positive ou négative - que pourront prendre les événements dans les prochaines semaines. Le fait qu'à part l'Union soviétique tous les protagonistes - qu'il s'agisse du gouvernement polonais, de l'opposition populaire en Pologne, de l'Eglise polonaise et du Saint-Siège - font valoir que la visite du Pape constitue un succès de leur point de vue illustre l'ambiguïté de la situation. Pour le gouvernement polonais, cette visite a, entre autres, montré qu'il avait la situation du pays bien en main et que le Pape comme l'Eglise polonaise avaient accepté la dissolution de Solidarité.

9. Pour les dirigeants soviétiques, cette visite n'a sans doute fait que confirmer bon nombre de leurs craintes les plus vives au sujet de la situation en Pologne. Il y a donc tout lieu de s'attendre à ce que Moscou s'efforce de convaincre les autorités polonaises de la nécessité de faire preuve de la plus grande prudence en envisageant l'adoption de mesures de libéralisation, quelles qu'elles soient.

10. Pour ces raisons et pour d'autres, les autorités norvégiennes souhaiteraient avoir une idée un peu plus précise de la mesure dans laquelle la visite du Pape pourra influer sur la suite des événements en Pologne et de la manière dont cette influence pourra s'exercer avant de tirer des conclusions fermes sur les relations futures entre Oslo et Varsovie.

N A T O S E C R E T

- 5 -

N A T O S E C R E T

- 6 -

C-R(83)32

11. Il rappelle ensuite qu'au cours de sa visite le Pape a lancé un appel en faveur du dialogue, de l'amnistie et de la levée de la loi martiale, mais sans aucun résultat visible jusqu'ici. Par ailleurs, les autorités norvégiennes pensent que l'Ouest devrait être prêt à réagir de façon positive et constructive à tout geste sérieux que les autorités polonaises pourraient faire dans le sens d'une libération. Les événements positifs susceptibles d'intervenir le 22 juillet pourraient être importants à cet égard, encore que les Alliés devront attendre que ces gestes éventuels se matérialisent avant d'agir.

12. Au stade actuel, il tient à souligner toute l'importance que ses autorités attachent aux consultations alliées et au maintien d'une attitude harmonisée de l'Alliance sur cette grave question, sans perdre de vue que les comportements nationaux ne doivent pas nécessairement être absolument identiques pour autant. Au contraire, comme le Représentant de l'Italie l'a fait observer la veille dans une autre enceinte, une certaine diversité et certaines nuances dans le cadre d'une politique généralement harmonisée pourraient se révéler beaucoup plus efficaces.

13. Rendant compte, pour conclure, des conversations qui ont eu lieu la veille entre le Ministre des affaires étrangères de Norvège et le Souverain pontife ainsi que le Cardinal Casaroli, il rappelle que cette audience a été accordée à l'occasion du récent établissement de relations diplomatiques entre la Norvège et le Vatican, et que les entretiens ont essentiellement porté sur cette question. La situation en Pologne a toutefois été brièvement évoquée, et le Pape s'est montré assez prudent et réservé. Il a souligné que le peuple polonais ne pouvait accepter l'absence de liberté actuelle et que, bien qu'il existe un dialogue entre l'Eglise et le régime, le problème résidait dans le fait que le peuple polonais n'était pas authentiquement représenté dans la situation présente. Au cours de cet entretien, le Ministre des affaires étrangères a eu l'impression générale que le Pape n'était pas extrêmement optimiste quant à l'évolution de la situation en Pologne et restait manifestement dans l'expectative en ce qui concerne le cours que les événements pourront prendre.

14. Au cours des conversations avec le Cardinal Casaroli qui ont suivi, la situation polonaise a été examinée de façon plus approfondie. D'après le Cardinal, une certaine libéralisation est intervenue en Pologne jusqu'à la fin de 1981. Ce qui s'est produit alors peut être interprété de deux manières : ou bien les demandes de réformes de Solidarité ont été trop ambitieuses et prématurées, ou bien le régime n'attendait qu'un prétexte pour modifier le cours des événements et neutraliser le syndicat. La façon dont on envisage l'évolution de

N A T O S E C R E T

- 6 -

NATO SECRET

- 7 -

C-R(83)32

la situation en Pologne est nécessairement fonction de l'hypothèse considérée comme la plus plausible. Le Cardinal Casaroli n'a pas voulu faire de prévisions, mais il a mis en évidence l'interdépendance entre les événements de Pologne et les relations Est-Ouest en général. Une évolution positive de ces dernières aurait des répercussions également positives pour la situation dans ce pays.

15. Le REPRESENTANT de la FRANCE confirme la position de ses autorités telle qu'elle a été exposée la veille dans une autre enceinte. Le gouvernement français est convaincu de l'importance de la visite effectuée par le Pape dans son pays natal et de ses incidences politiques. Il s'agit d'un événement encourageant qui prouve que quarante années de totalitarisme ne sont pas venues à bout des véritables aspirations du peuple polonais.

16. Dans le même temps, son gouvernement pense qu'il faut s'efforcer d'éviter que Varsovie ne fasse tourner la visite du Pape à son profit, dans un but de propagande. L'Alliance doit, en particulier, éviter de se lancer dans toute initiative collective qui ferait le jeu du régime Jaruzelski en lui fournissant l'occasion de marquer des points. Ce n'est pas pour rien que Moscou couvre actuellement le dirigeant de la Pologne de toutes sortes de distinctions. Les Soviétiques sont visiblement contents de la manière dont il a traité cette visite et ils ont manifesté leur satisfaction en lui décernant rien moins que l'Ordre de Lénine. Les Alliés doivent donc faire preuve de la plus grande prudence dans leurs relations avec le régime polonais dans les semaines qui suivent la visite pontificale. Fondamentalement, l'importance qu'ils attachent à la levée de la loi martiale et au rétablissement d'un dialogue demeure la même, mais ce qui compte le plus au stade actuel, c'est la manière dont cette position est communiquée.

17. Pour leur part, les autorités françaises ont l'intention de se limiter, dans leur message au gouvernement polonais, à indiquer qu'elles sont extrêmement attentives à la situation en Pologne, qu'elles espèrent que des mesures concrètes et substantielles allant dans le sens des aspirations du peuple polonais seront prises sans tarder et que ces mesures permettront à la France d'adopter une position plus souple.

18. S'agissant des procédures, les autorités françaises ne sont pas opposées à un échange de vues entre les Représentants permanents, dans la semaine à venir, sur la teneur générale de la réponse que les divers pays jugeront opportun de faire aux autorités polonaises, encore qu'il ne soit pas question que les Alliés s'expriment dans les mêmes termes. En outre, elles ne pensent pas qu'il serait opportun, au stade

NATO SECRET

- 7 -

N A T O S E C R E T

- 8 -

C-R(83)32

actuel, de rouvrir le débat sur le fond de la position des Etats-Unis telle qu'elle a été exposée le 19 mai. Il doit être clairement entendu que toute démarche officielle de l'Alliance à l'égard des autorités polonaises est à exclure et que même au niveau des contacts nationaux avec le gouvernement polonais, il ne sera nullement fait allusion à une position occidentale en tant que telle.

19. Enfin, les autorités françaises estiment qu'il ne faut pas faire de publicité autour des échanges de vues qui ont eu lieu entre les Représentants permanents le 5 et le 6 juillet, et que le porte-parole de l'OTAN ne devra publier aucun communiqué ou aucune déclaration à l'issue de la présente réunion.

20. En résumé, il rappelle le point de vue de ses autorités selon lequel chacun des Alliés devra réagir à une approche éventuelle du gouvernement polonais de la manière qu'il jugera appropriée. Pour sa part, la France adoptera une position similaire à celle de la Norvège, en répondant à toute démarche qui pourra être tentée par Varsovie, sans toutefois rechercher activement un dialogue avec les autorités polonaises. Il comprend parfaitement les raisons qui incitent les Etats-Unis à entretenir les contacts actuels avec le gouvernement polonais et la position qu'ils ont l'intention d'adopter. Il souhaite simplement faire savoir clairement que, de l'avis de la France, il faut éviter de donner à penser que l'Alliance a adopté une approche unifiée en la matière, ou que le message qui sera transmis à titre individuel par les Alliés au régime polonais est issu de la série de consultations qui ont eu lieu à ce propos au sein de l'OTAN.

21. Le REPRESENTANT des PAYS-BAS fait savoir que la position de ses autorités est très proche de celle de la Norvège. Le gouvernement néerlandais estime que le régime polonais n'a pas encore été suffisamment loin et que les conditions exigées par les Alliés pour un retour à des relations normales ne sont pas remplies. Certaines décisions prises récemment à Varsovie semblent, en fait, aller en sens opposé.

22. Les Pays-Bas espèrent également que l'anniversaire du 22 juillet fournira l'occasion de lever la loi martiale et de libérer un nombre important de prisonniers politiques. Ils considèrent donc qu'il serait effectivement utile de signaler au gouvernement polonais qu'une telle évolution entraînerait une réaction positive de la part de l'Ouest.

23. Il confirme la position néerlandaise selon laquelle aucune modification des politiques occidentales ne pourra être attendue tant que la situation ne se sera pas sensiblement assouplie. A cet égard,

N A T O S E C R E T

- 8 -

N A T O S E C R E T

- 9 -

C-R(83)32

il rappelle que ses autorités avaient déjà indiqué récemment qu'il était souhaitable que les Alliés adoptent une approche souple, encore que tout changement d'attitude par rapport aux conditions préalablement posées pour la normalisation qui ne serait pas justifié par un élément d'importance provoquerait une grande déception dans la population polonaise.

24. Il informe ensuite le Conseil que le matin même, l'Ambassadeur de Pologne à La Haye s'est rendu au Ministère des affaires étrangères, porteur d'un message très proche de celui qui avait été remis par l'Ambassadeur polonais à Bruxelles, sur lequel le Secrétaire général délégué a appelé l'attention dans une autre enceinte.

25. Soulignant qu'il agissait sans instructions, l'Ambassadeur de Pologne a déclaré que compte tenu de la visite extrêmement fructueuse du souverain pontife, il escomptait une reprise des contacts politiques entre les Pays-Bas et la Pologne, et la levée des sanctions économiques imposées par les pays occidentaux après la déclaration de la loi martiale. En réponse, La Haye s'est contentée d'indiquer une nouvelle fois que des preuves plus concrètes d'un assouplissement de la situation devaient être données avant qu'elle puisse marquer son accord sur une normalisation des relations entre les deux pays.

26. Enfin, sur la question de rééchelonnement de la dette polonoise, le gouvernement néerlandais continue de penser qu'il ne faut pas établir de lien direct entre la reprise des négociations en la matière et la situation actuelle. Les Pays-Bas pensent, en effet, que la situation présente est à l'avantage de la Pologne et préjudiciable à l'Ouest. En tout état de cause, tout rééchelonnement devrait, pour le moment, se limiter à la dette de 1981.

27. Le PRESIDENT demande au Représentant des Pays-Bas si ses autorités considèrent que la démarche polonaise constitue en soi un pas dans le sens souhaité par les Alliés.

28. Le REPRESENTANT des PAYS-BAS répond que cette démarche n'est en elle-même pas suffisante.

29. Le REPRESENTANT du LUXEMBOURG confirme la position de ses autorités telle qu'elle a été exposée la veille dans une autre enceinte. Son gouvernement espère qu'une amélioration intervientra après le 22 juillet et convient que les Alliés doivent continuer à se consulter étroitement sur l'évolution de la situation.

30. Il a lui aussi reçu la visite de l'Ambassadeur de Pologne, qui lui a également proposé un éventuel assouplissement de la position

N A T O S E C R E T

- 9 -

N A T O S E C R E T

- 10 -

C-R(83)32

du gouvernement luxembourgeois à la suite de la visite fructueuse du Pape. Il a répondu que le Luxembourg n'avait relevé aucun élément nouveau dans la situation et attendait toujours un geste positif de la part du gouvernement de Varsovie.

31. En réponse à une observation de l'Ambassadeur polonais faisant valoir que rien ne se produisait dans le domaine des sanctions économiques et dans les négociations sur le rééchelonnement de la dette à cause de l'inactivité du Club de Paris, il a observé que dans l'état actuel des choses, la Pologne n'avait pas à rembourser sa dette du tout.

32. L'Ambassadeur de Pologne a ensuite souligné l'importance de ce rééchelonnement pour le financement des achats de matières premières et de pièces de rechange à l'Ouest, ainsi que le rôle déterminant joué à cet égard par les crédits occidentaux. Il a ajouté que son pays avait besoin du dialogue avec l'Ouest et souhaitait par conséquent sortir de son isolement actuel et reprendre les contacts politiques.

33. Enfin, l'Ambassadeur de Pologne a semblé ne rien savoir des consultations auxquelles l'Alliance procède à ce sujet. Par ailleurs, lorsqu'il a observé que le communiqué ministériel de Paris ne mentionnait pas Solidarité, il lui a été répondu que le souverain pontife avait plus d'une fois fait allusion au syndicat au cours de sa visite.

34. Le REPRESENTANT de la BELGIQUE indique que la position de ses autorités est identique à celle qui a été exposée par ses collègues de France, de Norvège et des Etats-Unis. Il note que les Alliés ont simplement l'intention de réagir à une démarche polonaise s'ils sont sollicités, et propose que tout pays qui déciderait d'adopter une attitude plus active en informe immédiatement le Conseil. Il serait, en effet, regrettable que par une différence dans le type d'approche adopté, les Alliés donnent l'impression qu'il existe un désaccord sur le principe de leurs réactions à la situation en Pologne. C'est la raison pour laquelle la Belgique convient qu'il faut s'efforcer de coordonner les positions dans la mesure du possible.

35. Certains éléments donnent à penser que le gouvernement polonais pourrait décider de lever la loi martiale le 22 juillet et libérer ses détenus politiques. D'après des sources gouvernementales polonaises, le nombre de ceux-ci serait de l'ordre de 175; on peut donc escompter la libération de 150 à 200 personnes environ. Il serait peut-être prématuré de se prononcer aujourd'hui sur la réaction des Alliés devant une telle décision, mais il pense que les pays devraient être prêts à examiner cette question en temps utile.

N A T O S E C R E T

- 10 -

N A T O S E C R E T

- 11 -

C-R(83)32

36. Quant à la question du dialogue entre les autorités et le peuple polonais, il est improbable, à son sens, que Solidarité puisse servir d'intermédiaire dans des négociations, mais il demeure vital qu'un tel dialogue soit instauré. Des mesures positives seront sans nul doute annoncées le 22 juillet, mais il reste à voir comment les gouvernements occidentaux devront réagir pour favoriser la poursuite de la libéralisation.

37. Enfin, il estime lui aussi que les Alliés devront continuer à se consulter étroitement en fonction de l'évolution de la situation.

38. Le PRESIDENT observe que la position agréée des Alliés sur la Pologne a été exposée publiquement au paragraphe 4 du récent communiqué ministériel de Paris.

39. D'après le REPRESENTANT du ROYAUME-UNI, il semble que la visite du Pape en Pologne ait permis de fixer les conditions générales de l'instauration d'un dialogue et que c'est donc incontestablement au régime Jaruzelski qu'il appartient maintenant de poursuivre l'assouplissement. On n'a constaté aucune mesure concrète jusqu'ici, mais certains signes permettent d'espérer des initiatives positives le 22 juillet.

40. Le Royaume-Uni continue de penser que les pays occidentaux doivent faire connaître leur point de vue aux Polonais avant cette date et marquent donc leur accord pour que les éléments contenus dans le texte des Etats-Unis soient communiqués, que ce soit en réponse aux questions posées par Varsovie, ou dans le cadre d'une démarche active. Le gouvernement britannique est absolument convaincu que tout lien établi entre les événements de Pologne et la réaction occidentale devra être strictement implicite.

41. De l'avis du Royaume-Uni, le message devrait être transmis par les divers alliés en leur nom propre et chaque pays devrait le formuler dans ses termes spécifiques. Son pays considère, en effet, qu'il serait peut-être bon que les formes sous lesquelles il sera adressé varient légèrement, à la condition que l'attitude de tous les Alliés à cet égard reste harmonisée.

42. Enfin, chacun connaît la position britannique sur le rééchelonnement de la dette. De nombreux éléments plaident en faveur d'un accord en la matière, mais ceux-ci seront développés dans l'enceinte appropriée, le 25 juillet.

43. Le REPRESENTANT de l'ITALIE confirme que ses autorités sont prêtes à adopter une position uniformisée en réponse aux questions du gouvernement polonais et conviennent, en conséquence, que le texte des Etats-Unis est le plus opportun.

N A T O S E C R E T

- 11 -

N A T O S E C R E T

- 12 -

C-R(83)32

44. Il note avec satisfaction que celui-ci ne fait pas allusion à la visite pontificale, observant que cette omission est totalement en accord avec les attitudes précédemment adoptées par l'Alliance et ses membres.

45. Enfin, il estime, comme son collègue de Belgique, que le message proposé doit uniquement être communiqué en réponse aux questions des autorités polonaises, et qu'il ne faut pas encourager de démarches actives de la part des Alliés.

46. Le REPRESENTANT du PORTUGAL souhaite également répéter ce qui a été dit sur la position de ses autorités à la réunion informelle tenue la veille par le Conseil. Le gouvernement portugais estime lui aussi que l'Alliance doit s'efforcer d'encourager les tendances modérées qui pourront apparaître au sein de l'équipe dirigeante de Pologne. De l'avis de son pays, l'adoption par l'Alliance d'une politique souple et équilibrée pourrait renforcer la position de ceux qui souhaitent le rétablissement d'une forme de dialogue entre les dirigeants de Varsovie et le peuple polonais et, inversement, limiter les possibilités qu'aurait l'Union soviétique d'intensifier ses pressions sur la Pologne. Les Alliés doivent néanmoins éviter tout risque de voir les Polonais mal interpréter leurs intentions. Le Portugal considère, en particulier, qu'il serait dangereux que les initiatives occidentales soient perçues comme une suite immédiate de la visite pontificale, car cela rétrécirait la marge de manœuvre de l'Eglise polonaise. Les autorités de Varsovie n'ont pas encore indiqué dans quelle direction elles vont maintenant s'orienter, et le Portugal estime donc que les Alliés doivent continuer à se consulter au sein du Conseil pour suivre l'évolution de la situation et se préparer pour le cas où Varsovie adresserait un signal. En résumé, ses autorités marquent leur accord sur la teneur générale du texte des Etats-Unis et, si elles sont contactées par les représentants polonais, elles sont disposées à répondre dans ce sens. Le Portugal ne serait toutefois pas favorable à une démarche de la part de l'OTAN elle-même, et il est opposé à la diffusion d'une déclaration de presse au sujet de la réunion d'aujourd'hui ou de celle de la veille.

47. Le REPRESENTANT du DANEMARK fait savoir que son pays estime lui aussi que la visite pontificale n'a jusqu'ici donné lieu à aucun élément témoignant d'une modification de la politique du gouvernement polonais ou d'une initiative allant dans le sens de la réconciliation nationale. Dans ces conditions, il considère que le texte soumis par les Etats-Unis constitue une contribution très utile pour les contacts individuels avec les autorités polonaises. Ses autorités partagent l'avis du Royaume-Uni selon lequel c'est aux autorités nationales qu'il appartient de décider de la forme que ces contacts revêtiront, en fonction des structures propres à chaque pays. Quant aux travaux futurs au

N A T O S E C R E T

- 12 -

N A T O S E C R E T

- 13 -

C-R(83)32

sein de l'Alliance, son gouvernement est favorable à la poursuite des consultations sur la situation polonaise, tant au sein du Conseil qu'au Comité politique. Le Danemark pense que les conséquences de la visite du Pape sont loin d'apparaître clairement et qu'une analyse plus approfondie s'impose.

48. Le REPRESENTANT de l'ALLEMAGNE souhaite aborder trois aspects de la question examinée par le Conseil. En premier lieu, il voudrait apporter sa contribution à l'évaluation de la situation en Pologne, telle qu'elle apparaît actuellement. En second lieu, il évoquera la question des consultations qui ont lieu à ce sujet au sein de l'Alliance et, pour conclure, celle des réponses données aux autorités polonaises, ou des signaux qui leur sont adressés.

49. Après l'évaluation faite la veille par l'Ambassadeur d'Italie, qui se fondait sur des informations en provenance du Vatican, il voudrait faire part du rapport transmis par l'Ambassade d'Allemagne à Varsovie, qui relate dans les grandes lignes le point de vue de l'Eglise polonaise sur la situation. Il pense que ce rapport éclairera de façon intéressante la situation intérieure du pays. Le porte-parole de l'Eglise polonaise a indiqué qu'au cours des entretiens de Cracovie, le Pape a eu le sentiment que le Général Jaruzelski était un homme politique qu'il convenait de prendre au sérieux et avec lequel il serait possible de parler. Il semble que Jean-Paul II ait abordé tous les problèmes du moment, y compris celui des prisonniers politiques et des droits de l'homme. A l'issue de ces conversations, il aurait eu l'impression que bien que les conceptions des deux parties soient très éloignées, il existait en fait une base commune qui permettrait de s'orienter vers un dialogue, compte tenu de l'approche de base adoptée par le Général Jaruzelski à l'égard de la réconciliation nationale souhaitée et nécessaire, et de son attitude pragmatique vis-à-vis de l'évolution des relations avec l'Eglise. L'Eglise catholique de Pologne attend maintenant la suite des événements. Il y a davantage de chances à présent pour que le statut public de l'Eglise fasse l'objet d'une législation en Pologne, mais il reste à préciser avec les autorités polonaises comment garantir cette législation nationale en termes de droit international et public, sur la base d'un accord trilatéral entre le Saint-Siège, le gouvernement de Varsovie et la Conférence épiscopale de Pologne. L'Eglise aperçoit également à présent des perspectives positives pour le projet de banque agricole, qui a été confirmé par écrit par le gouvernement à l'Eglise polonaise. Dans le domaine social et politique, les perspectives semblent toutefois moins encourageantes. Au cours de ses contacts avec le Pape, le Général Jaruzelski n'a cessé d'affirmer que le dialogue et l'entente devaient progresser par le biais du Conseil de l'entente nationale et des syndicats créés par lui.

N A T O S E C R E T

- 13 -

N A T O S E C R E T

- 14 -

C-R(83)32

D'après les représentants de l'Eglise polonaise, il faudra beaucoup de temps pour parvenir à une plus grande souplesse et ouvrir la voie à un plus grand pluralisme, tant au plan social qu'en ce qui concerne les syndicats. Ils pensent que la libération des prisonniers n'interviendra que progressivement et partiellement et qu'il ne faut pas escompter une amnistie englobant les prisonniers politiques les plus radicaux pour la fête nationale polonaise, le 22 juillet. On peut concevoir, selon eux, que la loi martiale soit levée, mais il reste à voir s'il s'agira d'une mesure de pure forme ou d'une évolution qui entraînera la réduction souhaitée des mesures de répression. La question de savoir qui sera le vainqueur et qui sera le perdant reste donc ouverte, et la réponse ne sera ni aisée ni rapide, mais le gouvernement de la République fédérale pense que l'Alliance pourrait contribuer à favoriser une issue dans laquelle les partis communistes de Pologne et de Moscou seraient les vaincus.

50. S'agissant des consultations au sein de l'Alliance, il a été quelque peu surpris que ce point n'ait pas été officiellement inscrit à l'ordre du jour de la présente séance ordinaire du Conseil; son pays considère, en effet, qu'il est naturel et légitime que les Alliés se consultent sur tous les aspects des relations Est-Ouest. Le fait que ce point figure ou non à l'ordre du jour qui a été diffusé ne préjuge pas la question de savoir si un porte-parole de l'Alliance fera une déclaration à la presse. Pour sa part, l'Allemagne aurait préféré qu'il y figure, puisqu'il avait été décidé d'examiner cette question à la séance privée du 5 juillet et à la séance ordinaire d'aujourd'hui. Il fait cette observation parce qu'il est, à son sens, de la plus haute importance que les membres de l'Alliance agissent, dans la mesure du possible, de façon concertée pour ce qui touche à leurs rapports avec l'Union soviétique et d'autres pays d'Europe de l'Est, d'autant que l'un des principaux objectifs de l'URSS est précisément de diviser les Alliés.

51. Quant au signal ou au message à adresser éventuellement aux autorités polonaises, il confirme que la République fédérale souscrit à l'approche proposée par les Etats-Unis pour répondre aux demandes de Varsovie. Ses autorités ne recherchent pas l'établissement d'un lien et elles sont donc satisfaites de la manière dont le texte a été rédigé. L'Allemagne ne pense pas qu'il soit utile d'établir des liens directs. Il ne dissimule toutefois pas que son gouvernement a sérieusement envisagé d'envoyer de sa propre initiative un message aux autorités polonaises après la visite pontificale, pour exposer les mesures que la République fédérale souhaiterait voir prendre par le régime de Varsovie, afin que celui-ci procède à une nouvelle interprétation de la position communément adoptée par l'Alliance dans sa déclaration

N A T O S E C R E T

- 14 -

N A T O S E C R E T

- 15 -

C-R(83)32

du 11 janvier 1982. Compte tenu des consultations qui ont eu lieu au siège de l'OTAN et dans d'autres cadres, les autorités allemandes sont maintenant disposées à accepter la position généralement envisagée, à savoir qu'une réponse sera adressée en cas de demande émanant des autorités polonaises. Il a, en fait, déjà rendu compte au Conseil des consultations du 27 juin, au cours desquelles le chargé d'affaires de l'Ambassade de Pologne à Bonn a exposé l'évaluation que les autorités polonaises avaient faite de la visite pontificale et a invité le gouvernement fédéral à reconstruire son attitude envers la Pologne et ses relations avec elle. Le Directeur délégué des affaires politiques a répondu d'une manière totalement conforme à la position commune qui s'est à présent dégagée concernant les dispositions à prendre au niveau national, en indiquant que l'Allemagne attendait avec intérêt les mesures que les dirigeants polonais comptaient prendre à l'occasion de la fête nationale polonaise, le 22 juillet, et que la République fédérale attachait une importance particulière à la libération d'au moins la majorité des prisonniers politiques. A cet égard, elles se sont donc comportées, dans une situation à laquelle elles ne pouvaient se dérober, de manière parfaitement conforme aux résultats auxquels ont maintenant abouti les consultations entre Alliés.

52. Le PRESIDENT convient qu'il est pratiquement impossible pour l'Alliance de nier que les consultations sur la Pologne se poursuivent, d'autant que les Ministres des affaires étrangères alliés ont eux-mêmes exprimé en termes vigoureux leur point de vue à ce sujet dans le communiqué publié à l'issue de la dernière réunion du Conseil en session ministérielle, à Paris.

53. Le REPRESENTANT de la GRECE indique que, comme le débat s'est généralisé, il a reçu l'instruction de dire quelques mots sur la position de son gouvernement. La ligne de conduite des autorités helléniques eu égard à la situation en Pologne est bien connue; elle s'est différenciée dès l'origine de celle des autres Alliés. Elle est fondée sur la conviction que la situation en Pologne ne doit en aucun cas servir de prétexte pour procéder à une critique des systèmes sociaux différents. La Grèce estime qu'une telle critique va à l'encontre des principes de la politique de détente, à laquelle elle croit toujours, et en faveur de laquelle elle continue à œuvrer. En effet, les sanctions prises contre la Pologne n'ont guère contribué à améliorer la situation dans le pays. Au contraire, elles ont plutôt contribué à la détérioration des relations en Pologne et des relations Est-Ouest en général. La Grèce a exprimé dès janvier 1983 un avis favorable à l'égard des mesures de normalisation des relations que proposait le gouvernement polonais, ainsi que de la reprise des contacts à un niveau élevé.

N A T O S E C R E T

- 15 -

N A T O S E C R E T

- 16 -

C-R(83)32

54. Le REPRESENTANT du CANADA observe qu'un consensus semble virtuellement s'être dégagé au Conseil sur la formule susceptible d'être adoptée pour régir les contacts entre les membres de l'Alliance et les représentants polonais d'ici au 22 juillet. Il confirme que son pays se rallie à ce consensus mais il ne saurait dire si des contacts pourraient avoir lieu, que ce soit à Varsovie ou à Ottawa. Si tel devait être le cas, le Canada serait toutefois disposé à adopter la formule proposée.

55. Le REPRESENTANT des ETATS-UNIS exprime sa gratitude aux Alliés pour avoir été si nombreux à obtenir rapidement des instructions concernant l'initiative de son pays, et indique que ses autorités se félicitent qu'une telle unité de vue soit apparue. Des différences apparaîtront évidemment au plan tactique, mais l'approche générale a réuni un large consensus. Il note, par la même occasion, que les Alliés maintiendront ainsi l'élan imprimé par le paragraphe du communiqué de Paris relatif à la Pologne, qui s'inscrivait lui-même dans la ligne de la déclaration faite par l'Alliance à ce sujet le 11 janvier 1982. Faisant allusion à l'observation du Représentant permanent de l'Italie sur le point de savoir si les Alliés devaient prendre l'initiative ou simplement réagir aux demandes de la Pologne, il indique que ses autorités apprécieraient maintenant les deux formes de soutien. Si, comme il s'y attend personnellement, l'Ambassade de Pologne à Washington presse ses autorités dans les jours qui viennent, les Etats-Unis répondront conformément au document qu'il a fait diffuser au Conseil. A ce moment, son pays se renseignera lui-même auprès d'autres capitales alliées pour savoir s'il agit seul ou si un large consensus se confirme dans cette direction générale.

56. En résumé, le PRESIDENT déclare que cet échange de vues a été utile; s'il est évident qu'un certain nombre de pays ne rechercheront pas l'occasion de prendre contact avec le gouvernement polonais mais l'attendront plutôt, plusieurs autres entreprendront cependant la démarche qui a été examinée. Chacun agira comme il le jugera bon, mais le document succinct diffusé par les Etats-Unis sera peut-être une excellente base à ne pas perdre de vue. Enfin, il indique qu'il n'y aura pas de communiqué de presse et ajoute que les participants n'iront certainement pas proclamer que la présente réunion a eu lieu, encore qu'en ce qui le concerne, il persiste à croire qu'il est difficile, voire impossible, de nier que la Pologne continue de faire l'objet de discussions au sein de l'Alliance, d'autant que la question a été examinée à un niveau élevé à plusieurs reprises depuis l'imposition de la loi martiale, et que l'Alliance n'a nullement atténué les termes de sa déclaration à ce sujet. Les Représentants permanents devront cependant rester discrets sur la tenue de ces consultations.

N A T O S E C R E T

- 16 -

N A T O S E C R E T

- 17 -

C-R(83)32

57. Le REPRESENTANT de la FRANCE a écouté attentivement ce qui a été dit sur la question de savoir s'il fallait ou non signaler que la Pologne constitue un des sujets essentiels des discussions de l'Alliance. Il rappelle au Conseil le point de vue de ses autorités, à savoir que les relations Est-Ouest en général, la Pologne et l'Afghanistan sont des sujets essentiels et que le devoir des Représentants permanents est d'en parler constamment. La question qui se pose est celle de la "confidentialité" des travaux des Représentants. La France fait partie de ceux qui estiment que le fonctionnement du Conseil est fondé sur un travail confidentiel et que, de temps à autre, à l'occasion de sessions ministérielles ou de conseils très particuliers, un signal de cette nature doit être adressé. Elle ne souhaite toutefois pas que le caractère confidentiel des débats du Conseil soit rompu et ne désire pas que les Alliés déclarent explicitement que la situation en Pologne fait l'objet de discussions, car cela ne servirait qu'à susciter une curiosité qui demeurerait insatisfait. Il est de règle pour le Conseil de conserver à ses travaux un caractère confidentiel et il est normal que ceux-ci portent sur les relations Est-Ouest.

58. Le PRESIDENT indique, en conclusion, que si de nouveaux éléments devaient intervenir dans la situation en Pologne d'ici à la fin du mois de juillet, le Conseil ne manquerait pas de se réunir immédiatement pour examiner les réactions alliées.

59. Le CONSEIL :

prend note des observations présentées en séance.

OTAN
1110 Bruxelles

N A T O S E C R E T