CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD
NORTH ATLANTIC COUNCIL

EXEMPLAIRE

COPY

N°

325

N A T O C O N F I D E N T I A L

ORIGINAL: ENGLISH
6th May, 1982

DOCUMENT
C-M(82)42

DEVELOPMENTS IN POLAND IN THE LIGHT OF THE ALLIANCE'S
DECLARATION OF 11TH JANUARY, 1982

Note by the Secretary General

Please find attached a report by the Political Committee on Developments in Poland in the light of the Alliance's Declaration of 11th January, 1982, in response to the mandate given by the Council at its meeting on 21st April, 1982. The paper reviews the situation in Poland as of 5th May, 1982.

2. Unless objections are made known by close of business on 12th May, 1982, it will be assumed that the Council has approved the attached report and agreed that it be carried on the Agenda of the Council in Ministerial Session as a background document.

(Signed) Joseph M.A.H. LUNS

NATO,
1110 Brussels.

N A T O C O N F I D E N T I A L

DEVELOPMENTS IN POLAND IN THE LIGHT OF THE ALLIANCE'S
DECLARATION OF 11TH JANUARY, 1982

1. In their 11th January Declaration on events in Poland, the Allied Governments called upon the Polish leadership to live up to its declared intention to re-establish civil liberties and the process of reform. They specifically urged the Polish authorities to end the state of martial law, to release those arrested, and to restore immediately a dialogue with the Church and Solidarity. The following analyses the degree to which the three Alliance criteria have been met by the Polish authorities as of the date of the preparation of this report.

2. From a review of the Polish domestic situation since the 11th January Declaration it must be concluded that the three Alliance criteria remain substantially unfulfilled and that the Polish authorities cannot be credited with having met or having moved significantly towards satisfying them. Despite occasional easing of martial law restrictions and the release of detainees, the fundamental elements of the repressive martial law régime remain intact, a sizeable number of people still remain interned and a similar number have been imprisoned on charges of infringing martial law regulations. Furthermore, there has been no dialogue with Solidarity. The contacts so far with the Church do not constitute a dialogue. In sum, conditions in Poland do not for the time being offer a realistic prospect for fulfilment of the three criteria set out by the Allies.

The Régime and Martial Law

3. Since the imposition of martial law, Poland has been governed by a newly set up Military Council of National Salvation (WRON), chaired by Jaruzelski (who retains the Premiership and is First Secretary of the Party) and composed of some twenty high ranking military officers. Formally WRON has the power to veto all government actions. The army, however, has not taken over the executive, legislative and judicial powers directly. It is believed that day-to-day management of the country is now in the hands of an informal eight-man Directorate (four generals and four civilians).

4. Among the most significant measures introduced under martial law were the suspension of all trade union activities and the internment of possibly as many as 7,000 people. Other key martial law restrictions applied to travel, communications and the media. The régime gradually lifted or eased a number of measures relating to the curfew, internal travel, communications, media and permits for gatherings organized by approved government committees and sought to reduce the visibility of the military/police presence in the country. But the quick re-imposition of repressive measures following the disturbances in Gdansk and Poznan in late January, and in Warsaw and several parts of the country in early May, has shown the continued will and ability of the military authorities to resort again to these measures when they feel it is required.

C-M(82)42

-3-

5. Thus the Polish régime is unlikely to terminate the "state of martial law" until it feels that it has effectively put an end to strikes and organized resistance, obtained improved production in key sectors of the economy, and made significant progress towards implementation of its economic reform programme.

6. In the immediate future, the outlook for the Polish economy is grim and uncertain and very difficult to forecast. Economic recovery will be more difficult without Western credits which are needed both to service Poland's debts as well as to finance new imports of raw materials, intermediate products and spare parts from the West on which Poland's industry is particularly dependent. Poland is attempting to redirect its trade towards the COMECON grouping but this entails the risk of further disorganizing industry by changing the production pattern; moreover it is possible that certain East European countries will be reluctant to go along with a large and prolonged Polish deficit in bilateral trade. The Polish authorities handling of their economic difficulties is still characterised by vacillation. Some reforms (particularly where prices are concerned) have been introduced but their effectiveness is limited because the day-to-day demands of Poland's economic crisis have prevented their consistent application. Others such as self management would raise serious political difficulties.

7. Furthermore, the Party is still in disarray and seeking its identity. From the régime's point of view, the rebuilding of the Party and restoring its authority is the main prerequisite for a return to some semblance of civilian authority. This seems unlikely in the short-term given the divisions within the Party's hierarchy and its poor public standing.

Release of Detainees

8. The release on 2nd May of 800 persons interned, together with 200 who would be paroled, brought the original number of those detained without trial down to between 2,000 and 3,000 which represents a reduction of between one third and a half. However, those still detained include practically all of the senior Solidarity leaders. According to the Polish authorities, the release of detainees would depend first of all on their attitude but also on general circumstances within Poland. The efforts of the Polish régime to put pressure on the detainees to leave the country have so far not made much headway: although a number of applications have been made to some Western embassies in Warsaw, the hard core dissident and Solidarity leaders are reportedly not prepared to contemplate such a move, regarding it as an abdication of their responsibility.

9. At the same time, there has been a growing number of those arrested and tried by military courts for offences against the martial law regulations, such as the organization of strikes and protests, and the circulation of anti-state material. Following the arrests in early May, the number of this group would appear to be in the range of 3,500.

Prospects for a Dialogue

10. Prospects for national reconciliation on the basis of genuine negotiations among the state, Solidarity and the Church are poor. The authorities have so far rejected any meaningful future rôle for Solidarity and negotiation with its current leadership. The proposals submitted to the Parliament on future trade union activity preserve some of the concepts associated with Solidarity, but envisage an entirely new type of union, whose scope would be narrowly limited to social and economic matters and would rule out its becoming a political force. The Polish authorities continue to describe the Solidarity leaders as extremists and blame them for the nation's economic crisis. Concurrently, there has been an intensification of media attacks on Solidarity. This suggests that the authorities may be contemplating the permanent abolition of Solidarity.

11. The Polish régime remains no less and possibly more divided than before the imposition of martial law. This has produced a sense of immobility and makes it difficult for the régime to relate to the population in other than repressive terms. In any case, even if the authorities had the unity and the will to enter into a dialogue with the Solidarity leadership, and other elements in the society, it is unlikely that the Soviet Union would permit such a process unless it was convinced that this would bring about increased stability and control.

12. In the meantime, the régime has been taking some steps to re-establish the "principle of democratic centralism" and prevent society from deviating once again from the Communist orthodoxy. The Party, though internally split, continues its attempt to define a new ideological programme. Measures such as the dissolution of the Polish Journalists Association and the removal of academics indicate that many aspects of the social and intellectual freedom which characterised 1981 are unlikely to be allowed in the foreseeable future.

13. Meanwhile, Solidarity is beginning to re-assert itself. Some leading activists are still at large and "illegal bulletins" are circulating. The recent demonstrations in Poland on 1st and 3rd May and broadcasts by clandestine "Radio Solidarity" reflect the determination of the union activists to challenge martial law. So far the authorities have been incapable of generating worker support.

14. As the situation remains tense, it is difficult to predict whether resistance to the régime could turn into a more serious challenge of martial law in the coming months. The almost total disenchantment of young people and students with martial law and the Communist Party is an even more unpredictable element in the future prospects for Poland.

C-M(82)42

-5-

15. Archbishop Glemp, in his Easter message, outlined a new initiative for resuming the dialogue between the government and society. His ten-point programme calls for new discussion between the government, the Church and a broadly based committee representing all elements in Polish society, including Solidarity. It would negotiate timing for an end to martial law, discuss ways to reactivate trade unions and to re-establish civil rights, and address economic and social reforms. On the other hand, all parties should accept Poland's political system and its geo-political situation (i.e. its relationship with the USSR). The document is critical of some of the actions of Solidarity before martial law and says that it must bear part of the responsibility for the crisis in Poland. It also condemns violence and urges caution and moderation. So far the authorities have not reacted publicly to the Archbishop's initiative.

16. The Church's proposals go beyond anything Jaruzelski is likely to contemplate in the near future, and it is unlikely that the authorities will accept them all. The Archbishop himself does not appear optimistic about the prospects for his initiative. However, he met General Jaruzelski before leaving for Rome, on 25th April, for the third time since 13th December. Both parties expressed their intention to develop relations between the State and the Church "in a constructive way". Despite the limitations of the situation, the Church continues to play its traditionally important rôle in Polish life.

CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD
NORTH ATLANTIC COUNCIL

EXEMPLAIRE
COPY

N° 84

N A T O C O N F I D E N T I E L

ORIGINAL : ANGLAIS
6 mai 1982

DOCUMENT
C-M(82)42

EVOLUTION DE LA SITUATION EN POLOGNE A LA LUMIERE DE LA
DECLARATION DE L'ALLIANCE DU 11 JANVIER 1982

Note du Secrétaire général

Vous trouverez ci-joint un rapport sur l'évolution de la situation en Pologne à la lumière de la Déclaration de l'Alliance du 11 janvier 1982, établi par le Comité politique conformément au mandat qui lui avait été donné par le Conseil lors de sa réunion du 21 avril 1982. Ce document examine la situation en Pologne telle qu'elle se présentait à la date du 5 mai 1982.

2. Si aucune objection n'est formulée avant le 12 mai 1982 au soir, le Conseil sera censé avoir approuvé le rapport ci-joint et avoir décidé de l'inscrire à l'ordre du jour du Conseil en session ministérielle comme document de référence.

(Signé) Joseph M.A.H. LUNS

OTAN
1110 Bruxelles

N A T O C O N F I D E N T I E L

EVOLUTION DE LA SITUATION EN POLOGNE A LA LUMIERE DE LA
DECLARATION DE L'ALLIANCE DU 11 JANVIER 1982

1. Dans leur Déclaration du 11 janvier sur les événements de Pologne, les gouvernements alliés ont appelé les dirigeants polonais à traduire dans les faits leur intention déclarée de rétablir les libertés civiles et le processus de réforme. En particulier, ils demandaient instamment aux autorités polonaises de lever la loi martiale, de libérer les personnes arrêtées et de restaurer immédiatement un dialogue avec l'Eglise et avec Solidarité. L'analyse ci-après étudie dans quelle mesure les autorités polonaises avaient satisfait aux trois critères de l'Alliance à la date d'élaboration du présent rapport.

2. Si nous examinons la situation qui règne en Pologne depuis la Déclaration du 11 janvier, nous devons conclure que les trois demandes de l'Alliance ne sont toujours pas remplies et que les autorités polonaises ne peuvent être considérées comme y ayant satisfait ou ayant progressé dans cette voie. Malgré les assouplissements apportés de temps à autre aux restrictions imposées par la loi martiale et la libération de détenus, les éléments fondamentaux du régime répressif introduit par la loi martiale demeurent intacts, un grand nombre de personnes restent internées et un nombre à peu près similaire sont emprisonnées sous l'accusation d'avoir enfreint les dispositions de la loi martiale. En outre, il n'y a pas de dialogue avec Solidarité. Les contacts établis jusqu'à présent avec l'Eglise ne constituent pas un dialogue. En bref, les conditions qui règnent en Pologne n'offrent guère pour le moment de perspectives réalistes quant aux trois critères énoncés par les Alliés.

Le régime et la loi martiale

3. Depuis l'imposition de la loi martiale, la Pologne est gouvernée par un nouvel organe, le Conseil militaire de salut national (WRON), présidé par le Général Jaruzelski (qui reste Premier ministre et Premier secrétaire du Parti) et composé de vingt officiers de haut rang. Il a officiellement le pouvoir d'opposer son veto à toutes les décisions du gouvernement. Cependant, l'armée n'assume pas directement les pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire. On pense que la gestion des affaires courantes est assurée par un directoire informel de huit hommes (quatre généraux et quatre civils).

4. Parmi les principales mesures introduites dans le cadre de la loi martiale figurent la suspension de toutes les activités syndicales et des décisions d'internement pouvant toucher jusqu'à 7.000 personnes. D'autres restrictions importantes imposées par la loi martiale portent sur les déplacements, les télécommunications et les moyens d'information. Le régime a progressivement levé ou

C-M(82)42

- 3 -

assoupli un certain nombre de mesures concernant le couvre-feu, les déplacements à l'intérieur du pays, les télécommunications, les média et l'autorisation des réunions organisées par des comités ayant l'agrément du gouvernement, et il a cherché à ce que la présence des militaires et de la police soit moins visible. Mais la remise en vigueur de mesures répressives peu après les troubles de Gdansk et de Poznan à la fin de janvier ainsi qu'à Varsovie et dans plusieurs régions du pays au début de mai, montre que les autorités militaires sont désireuses et capables de réintroduire ces dispositions lorsqu'elles l'estiment nécessaire.

5. Il est ainsi peu probable que le régime polonais lève la loi martiale tant qu'il n'aura pas le sentiment d'avoir effectivement mis un terme aux grèves et à la résistance organisée, d'avoir relancé la production dans les secteurs clés de l'économie et d'avoir sensiblement avancé dans la mise en oeuvre de son programme de réforme économique.

6. A court terme, l'économie de la Pologne se présente sous un jour très sombre et incertain, et les prévisions sont très difficiles. La plus lourde hypothèque pesant sur elle est la situation des paiements extérieurs en devises convertibles. La reprise économique sera plus difficile en l'absence de crédits occidentaux nécessaires à la fois pour assurer le service de la dette polonaise et pour financer de nouvelles importations de matières premières, de produits intermédiaires et de pièces détachées en provenance de l'Occident dont l'industrie est particulièrement tributaire. La Pologne essaie actuellement de réorienter son commerce vers les pays du CAEM, mais elle court ainsi le risque d'aggraver la désorganisation de l'industrie en changeant les structures de production; de plus, il est possible que certains pays d'Europe de l'Est soient peu disposés à accepter un déficit important et prolongé de la Pologne dans ses échanges bilatéraux. La façon dont les autorités de Varsovie traitent leurs difficultés économiques reste caractérisée par l'incertitude. Certaines réformes (en particulier en matière de prix) ont été introduites, mais leur efficacité est limitée faute d'une application cohérente, rendue impossible par les exigences quotidiennes de la crise économique polonaise. D'autres réformes, comme l'autogestion, soulèveraient de graves difficultés politiques.

7. Par ailleurs, le Parti est toujours désorganisé et à la recherche de son identité. Du point de vue du régime, sa reconstruction et le rétablissement de son autorité constituent le préalable le plus important pour un retour à un semblant de pouvoir civil. Cette éventualité paraît peu probable à court terme, étant donné les divisions au sein de la hiérarchie du Parti et son image médiocre aux yeux du public.

Libération de détenus

8. La décision de libérer le 2 mai 800 internés et d'accorder à 200 autres le régime de la liberté conditionnelle a fait tomber le nombre initial des personnes détenues sans jugement à un chiffre se situant entre 2.000 et 3.000, soit une baisse comprise entre le tiers et la moitié. Cependant, parmi ceux qui restent encore détenus

figurent les principaux dirigeants de Solidarité. Selon les autorités polonaises, la libération de tous les détenus politiques dépendrait, en premier lieu, de leur attitude, mais également de la situation générale dans le pays. Les efforts déployés par le régime polonais pour amener les détenus à quitter le pays ne se sont pas révélés très payants jusqu'ici : bien qu'un certain nombre de demandes aient été déposées auprès de plusieurs ambassades occidentales à Varsovie, le noyau dur des dissidents et des dirigeants de Solidarité ne serait pas disposé, en effet, à envisager une telle solution, qu'il considère comme une abdication.

9. En même temps s'accroît le nombre des personnes arrêtées et jugées par des tribunaux militaires pour infractions aux dispositions de la loi martiale, comme l'organisation de grèves ou de mouvements de protestation et la diffusion de littérature subversive. Depuis les arrestations intervenues au début de mai, cette catégorie se chiffre à environ 3.500.

Perspectives de dialogue

10. Les perspectives d'une réconciliation nationale opérée sur la base de négociations authentiques entre l'Etat, Solidarité et l'Eglise sont limitées. Jusqu'à présent, les autorités n'admettent pas que Solidarité puisse encore jouer un rôle effectif et elles excluent toute négociation avec ses dirigeants actuels. Les propositions soumises au Parlement sur l'avenir des activités syndicales préservent certains des acquis de Solidarité, mais envisagent un type de syndicat entièrement nouveau, dont les activités devraient être strictement limitées aux questions sociales et économiques et qui ne pourrait, en aucun cas, devenir une force politique. Les autorités polonaises continuent à décrire les dirigeants de Solidarité comme des extrémistes et les rendent responsables de la crise économique que traverse le pays. On assiste en même temps à une intensification des attaques lancées par les moyens d'information contre Solidarité. Cela donne à penser que les autorités pourraient envisager sa suppression définitive.

11. Le régime polonais n'est pas moins divisé - il l'est peut-être plus - qu'avant l'instauration de la loi martiale. Il en est résulté un sentiment d'immobilisme et des difficultés pour le régime à avoir à l'égard de la population une attitude autre que répressive. En tout état de cause, même si les autorités faisaient preuve de cohésion et manifestaient la volonté d'entamer un dialogue avec les dirigeants de Solidarité et d'autres composantes de la société, il serait très peu probable que l'Union soviétique tolère un tel processus, à moins d'être convaincue qu'il permettrait une stabilité accrue et l'exercice d'un contrôle plus étroit.

C-M(82)42

- 5 -

12. Entre-temps, le régime a toutefois pris certaines mesures pour rétablir le "principe du centralisme démocratique" et empêcher la société de dévier désormais de l'orthodoxie communiste. Le Parti, bien que divisé, continue ses efforts pour élaborer un nouveau programme idéologique. Des mesures telles que la dissolution de l'Association des journalistes polonais et la révocation d'universitaires indiquent que de nombreux aspects de la liberté sociale et intellectuelle qui avait caractérisé l'année 1981 n'ont guère de chances d'être tolérés dans un avenir prévisible.

13. Cependant, Solidarité cherche à nouveau à s'imposer. Certains des principaux activistes sont toujours en liberté et des "bulletins illégaux" circulent. Les manifestations survenues en Pologne les 1er et 3 mai ainsi que les émissions diffusées par "Radio Solidarité", une station clandestine, montrent que les activistes sont résolus à braver la loi martiale. Les autorités ont jusqu'à présent été incapables d'obtenir le soutien des travailleurs.

14. La situation demeurant tendue, il est difficile de prévoir si la résistance au régime s'exercera de façon plus déterminée contre la loi martiale dans les mois à venir. La désillusion presque complète des jeunes et des étudiants face à la loi martiale et au parti communiste constitue un élément encore plus imprévisible de l'évolution future de la Pologne.

15. Dans son message de Pâques, Monseigneur Glemp a suggéré une nouvelle initiative visant à rétablir le dialogue entre le pouvoir et la société. Son programme en dix points prévoit de nouveaux pourparlers entre le gouvernement, l'Eglise et un large comité représentant tous les éléments de la société polonaise, y compris Solidarité. Il permettrait de négocier un calendrier pour la levée de la loi martiale, d'examiner les moyens de remettre les syndicats en activité, de rétablir les droits civils et d'étudier des réformes économiques et sociales. D'autre part, toutes les parties devraient accepter le système politique de la Pologne et sa situation géopolitique (autrement dit, ses relations avec l'URSS). Le document critique certaines des actions de Solidarité avant la proclamation de la loi martiale, en lui imputant une part de responsabilité dans la crise polonaise. Il condamne également la violence et appelle à la prudence et à la modération. Jusqu'à présent, il n'y a pas eu de réaction publique des autorités à l'initiative de l'archevêque.

16. Les propositions de l'Eglise vont au-delà de tout ce que Jaruzelski pourrait envisager dans un proche avenir et il est peu probable que les autorités les acceptent toutes. Monseigneur Glemp lui-même ne semble pas être optimiste quant à l'avenir de son initiative. Il a cependant rencontré le Général Jaruzelski le 25 avril avant de partir pour Rome, pour la troisième fois depuis le 13 décembre. Tous deux ont exprimé leur intention de développer les relations entre l'Etat et l'Eglise "de façon constructive". En dépit des limitations inhérentes à la situation, l'Eglise continue, comme par le passé, à jouer un rôle important dans la vie polonaise.