

Def. 4-4.04-

CHEF d'ARCHIVES

~~COSMIC TOP SECRET~~

NATO SECRET

Foldeau no 1
street = 19~~COSMIC TOP SECRET~~

CTS 1964

COPY NO. 239

Downgraded to NATO Secret by
2015-01-14-439-44

NORTH ATLANTIC MILITARY COMMITTEE

1965

1986

COMITE MILITAIRE DE L'ATLANTIQUE NORD

1961

MCM-94-62

1990

1989

3 August 1962

1970

1972

MEMORANDUM FOR THE MEMBERS OF THE MILITARY COMMITTEE
IN PERMANENT SESSION

1973

1975

SUBJECT: Berlin Contingency Planning

1976

1978

References: a. CM(61)104 dtd 9 Nov 61 ✓

1979

1981

b. SACLANT Ser: 3011/C-191 dtd 15 Feb 62

1982

1983

c. SHAPE/70/62 dtd 24 Mar 62 ✓

1983

1984

d. CINCHAN Ch. 001107/8 dtd 2 Apr 62 ✓

1984

1987

1. In response to the directive of the North Atlantic Council (reference a), the Berlin Contingency Plans of SACLANT (reference b) and SACEUR (reference c) have been submitted to the Standing Group. Copies have been furnished to your Ministries of Defense and to you. In accordance with paragraph 7 of the directive, the Standing Group has prepared, at Enclosure 1, an appraisal of these plans as a basis for consultation with the Military Committee, prior to forwarding it to the Council. In preparing this appraisal account has been taken of the first step in consultation, the comments received from all national authorities.

1988

1993

1994

2. In developing the appraisal, it became evident to the Standing Group that certain changes were needed in the plans and that certain additional information was required in order to appreciate their concepts and implications. In view of the continuing urgency of the Berlin situation, especially the recently renewed Soviet activity in the Berlin air corridors, the Standing Group, by Enclosures 2 and 3, has requested that the Commanders proceed with revision of plans and the provision of the additional information, based on the initial Standing Group appraisal and conditional upon the outcome of the Standing Group's consultation with the Military Committee.

~~SECRET~~

3. It is intended that the appraisal be submitted to the Council as soon as the consultation with the Military Committee has been completed, and without awaiting completion of the action by the Commanders described in paragraph 2 above.

3 ENCLOSURES

NATO SECRET

1. Draft SGM to SECGEN
2. STAND 4902 to SACEUR
3. STAND 4903 to SACLANT

DISTRIBUTION: A1-10,12,17 B1,4,7 D F G1,2,3b J3 L

~~COSMIC TOP SECRET~~
MCM-94-62This document consists
of 24 pages~~COSMIC TOP SECRET~~

COSMIC TOP SECRET

Therefore, it is requested that the members of the Military Committee in Permanent Session be prepared to consult with the Standing Group as soon as practicable regarding this appraisal, preferably at the meeting scheduled for 23 August, or soon thereafter. The Standing Group will be glad to consult the individual members of the Military Committee in Permanent Session before the consultation in the MC/PS if this is desired to assist in final action on this matter.

4. A copy of this appraisal will be forwarded to the Secretary General for information. It is recommended that the Permanent Representatives to the North Atlantic Council also be provided with copies for information through national channels.



A. H. SALLINGER
Captain, U.S. Navy
Deputy Secretary

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

- 2 -

COSMIC TOP SECRET

ENCLOSURE 1

SGM- -62

MEMORANDUM FOR: Secretary General, North Atlantic Treaty Organization

SUBJECT: Appraisal of Berlin Contingency Plans

References: a. C-M(61)104, 9 November 1961
b. SACLANT Ser: 3011/C-191, 15 February 1962
c. SHAPE/70/62, 24 March 1962
d. CINCHAN Ch.001107/8, 2 April 1962

INTRODUCTION

1 1. In reference a, the North Atlantic Council instructed
2 the Major NATO Commanders to prepare military plans covering
3 broad land, air and naval measures to supplement the Tripartite
4 Berlin Contingency Plans and to insure full coordination
5 between LIVE OAK and NATO planning. Plans were to include
6 appropriate alert measures for NATO forces prior to initiation
7 of any Tripartite military measures, expanded non-nuclear air
8 and/or naval operations, expanded non-nuclear ground operations
9 with necessary air support and selective use of nuclear weapons
10 to demonstrate the will and ability of the Alliance to use
11 them. In each plan, the expected advantages and estimated
12 risks were to be set out. The plans were to be sent to the
13 Standing Group for appraisal in consultation with the Military
14 Committee and forwarded to the North Atlantic Council for
15 approval by governments.

16 2. In accordance with these instructions, SACEUR and
17 SACLANT have submitted their outline Berlin Contingency Plans
18 and their assessments of advantages and risks in references

1 APPENDIX
A. Detailed Military Appraisal

DISTRIBUTION:

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

~~COSMIC TOP SECRET~~

- a and c. By reference d, CINCHAN has indicated that he is
2 prepared to adopt the SACLANT plans and considers it unnecessary
3 to submit separate plans from his command. The Standing Group,
4 taking into consideration national comments, has made the
5 following appraisal of these plans in consultation with the
6 Military Committee in accordance with the Council's
7 instructions.

8 BASIC CONSIDERATIONS

9 3. The purpose of Allied actions should be to make the
10 Soviet Government change those policies or actions which would
11 be inimical to the basic NATO objectives set forth in para-
12 graph 2, reference a, without having to overpower the Soviet
13 Union or disintegrate the Satellite area.

14 4. Implementation of any of these plans must not pre-
15 judice the overall capability of defending the NATO area.

16 5. The success of any of the plans depends on whether
17 or not the Soviet Union correctly interprets and responds
18 to the message which the actions are meant to convey.

19 6. No NATO military operations undertaken would appear
20 convincing to the Soviets unless preceded or accompanied by
21 NATO action in implementing alert measures leading to full
22 readiness for general war. Constitutional and legal compli-
23 cations which now restrict implementation of simple and
24 reinforced alert measures in several nations might significantly
25 restrict the ability of the Alliance to carry out the plans
26 successfully.

27 7. Military operations conducted on territory controlled
28 by the Soviet Union could pose the problem of handling the

~~COSMIC TOP SECRET~~
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 population in the affected areas and would be likely to create
2 major refugee movements, local uprisings and, possibly, general
3 revolt. Such developments could become largely uncontrollable
4 and thus could markedly change the situation.

5 8. The national composition of NATO forces committed
6 to these plans could have a significant political and possibly
7 psychological effect on the Soviet Union, on the members of
8 the Alliance and on the population of the affected areas.

9 9. No military measures, in themselves, are likely to
10 succeed in reopening Western access to Berlin by force
11 should the Soviets choose adequately to oppose them.

12 GENERAL APPRAISAL

13 10. From a military viewpoint, the BERCON and MARCON plans
14 appear to be responsive to the instructions of the North
15 Atlantic Council and to the needs which these instructions
16 sought to fill. These plans have been developed to provide
17 a choice of possible action or actions, as deemed appropriate under
18 the circumstances. However, some changes by the commanders are
19 considered necessary and some additional information is
20 required from them in order to appreciate fully the concepts
21 and implications of the plans. These will be dealt with
22 subsequently.

23 11. All plans have advantages and risks in varying degrees
24 and must be appraised in the light of their likelihood of
25 achieving the object set out in paragraph 3 without ultimate
26 involvement in general war. Further, the affect on the posture
27 of NATO for general war must be judged.

COSMIC TOP SECRET

MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 12. For this appraisal, the advantages and risks of the
2 plans have been assessed in relation to one another and to
3 the catalogue as a whole, with particular reference to their
4 potential affect on the NATO general war posture. The advantages
5 include broadly their feasibility and costs, their direct or
6 indirect relation to the basic aim, and the improvement which
7 might be brought about to the NATO military posture by their
8 successful implementation. The risks include the implications
9 of military failure of individual plans which would present
10 these NATO courses of action: to disengage from the parti-
11 cular action, to increase conventionally the scope of the
12 action, to add another action, or to use nuclear weapons in
13 support of the action. The second and third courses could
14 involve degradation of the posture of the NATO forces for
15 general war in the area concerned.

16 13. It is recognized that the military risks must be
17 weighed against the political and psychological background
18 and there is little doubt that if the NATO objectives are to
19 be achieved certain calculated risks will have to be taken.
20 The military part of the game should not be played without
21 continuous political action, both diplomatic and psychological,
22 in order to be able at any suitable time to negotiate or to
23 raise the scale of military pressure.

24 14. A general appraisal by categories of plans is set
25 out below and a detailed appraisal of each plan is set out
26 in Appendix A.

27 15. Air Plans.

28 a. The air operations envisaged have the advantage
29 that they are relatively directly related to Berlin access,

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 and they do not involve seizure of Soviet Bloc territory
2 and the direct force engagement entailed therein. They
3 involve far less risk of unintentionally provoking an
4 uprising.

5 b. Large scale air operations could give NATO
6 initial advantages but in their execution there could be
7 difficulty in clearly conveying their limited intent and
8 scope and preventing the launching of the poised nuclear
9 strike forces by miscalculation.

10 16. Ground Plans.

11 a. Certain of the ground operations have the ad-
12 vantage of being directly related to Berlin access and
13 some, if militarily successful, could improve the overall
14 defense posture in Central Europe, however, some might
15 be interpreted by the Soviets as an attack on the
16 stability of the Soviet Satellite system. Further, they
17 might generate major and uncontrollable population
18 problems in areas occupied by the Soviets. With the
19 unlikelihood of gaining tactical surprise, they might
20 also be easily countered by the Soviets. Appropriate
21 air support would be required for these operations
22 involving additional risk.

23 b. Military defeat of these operations by larger
24 Soviet forces would significantly degrade the general
25 war posture of NATO forces in the sector involved. There
26 is also the risk of aggressive acts elsewhere such as
27 attacks designed to seize Hamburg or Munich. These risks
28 [would be materially lessened by the adoption of a true
29 forward defense posture.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 17. Maritime Plans.

2 a. Maritime plans are essentially measures to exert
3 indirect pressures on the Soviets. Their immediate
4 military advantages are limited.

5 b. These measures would engage the enemy in a
6 field where there could be certain advantages to NATO,
7 and where possibilities exist to assert the determina-
8 tion of the Alliance in a flexible and, if desired,
9 progressive manner.

10 c. However, if the Soviets respond to the more
11 severe measures by submarine attacks on shipping, the
12 implications are assessed as follows: sporadic submarine
13 warfare would not be crippling but could be a severe
14 strain militarily and economically, but Soviet submarines
15 would suffer substantial attrition over a period of time.
16 All-out submarine attack would probably cause heavy
17 shipping losses which could result in the military need
18 to use nuclear weapons at sea and possibly to launch
19 attacks on Soviet submarine bases. In either case, some
20 of the wartime organizations of shipping should be
21 instituted.

22 d. Escalation toward general war through operation
23 at sea would probably be slower than in some other forms
24 of operations.

25 18. Nuclear Plans.

26 a. Selective use of nuclear weapons for demonstra-
27 tion of will to use them would be primarily political
28 and psychological in nature intended to persuade the
29 Soviets of NATO determination in order to obtain a
30 political decision. These demonstration plans are not

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 | currently designed to have significant military value.

2 b. Under certain circumstances, it might be advisable
3 to adopt a very graduated sequence from no targets to
4 limited military targets or possibly to execute a demon-
5 stration in support of a ground operation. In the case
6 of a "no target" demonstration, NATO intentions should
7 be clearly made manifest to the Soviet authorities,
8 including the fact that this is a deliberate use and
9 not an error.

10 c. Beyond the nuclear demonstration plan (BERCON
11 BRAVO) limited use of nuclear weapons has been provided
12 for in the plans when circumstances so warrant and
13 authorization therefor is obtained. Selective use of
14 nuclear weapons in connection with a particular plan,
15 for both demonstration purposes and direct military
16 value could be an optional course of action.

17 RECOMMENDATIONS

18 19. Some of the risks associated with the implementation
19 of the BERCON plans would be materially reduced by an improve-
20 ment in the present force posture and the adoption of a true
21 forward strategy. Therefore, the following actions recommended
22 by SACEUR are strongly supported:

23 a. Forces should be brought up to MC 26/4 strength; /

24 b. Forces should be deployed in the forward areas; /

25 c. Stronger covering forces should be deployed along /
26 the Iron Curtain;

27 d. Dispersal airfields in Europe should be prepared /
28 to receive nuclear strike forces when dispersal is deemed
29 necessary;

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

-9-

Enclosure 1

COSMIC TOP SECRET

1 e. Major equipment deficiencies should be corrected
2 and logistic support reoriented to support forward
3 deployments.

4 20. NATO and national efforts should be intensified to
5 resolve the problems which now restrict adequate implementation
6 of the alert measures which are the essential basis for the
7 execution of these plans.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

APPENDIX A

DETAILED MILITARY APPRAISAL

1 AIR PLANS2 1. BERCON ALPHA ONE.

3 a. Description. This plan envisages employing maximum scale fighter escort for the protection of Allied transport aircraft within the Berlin air corridors, the fighters being free to attack any Soviet planes or SAM batteries which take offensive action against the transport aircraft.

9 b. Advantages. This operation would be directly related to Berlin access and would not involve seizure or occupation of Satellite territory. This is a comparatively limited operation involving small forces and their loss would have little affect on the general war posture.

14 c. Risks. This operation could be opposed by superior Soviet forces very soon after initiation and would take place in airspace essentially controlled by the Soviets. Therefore, this operation could lead to engagements at considerable tactical disadvantage and could involve NATO in much wider air operations.

20 2. BERCON ALPHA TWO.

21 a. Description. This plan consists of a major air battle, initiated with conventional weapons, to gain, and maintain during a critical period, local air superiority over East Germany. It includes the attack of Soviet and East German airfields and SAM sites in East Germany and selected Communist airfields and SAM sites in the Satellite countries.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

-11-

Appendix A to
Enclosure 1

COSMIC TOP SECRET

b. Advantages. This operation appears to have an excellent probability of achieving local air superiority for a limited period. It would have the added advantage of reducing significantly the capability of Soviet forces to initiate an offensive against Western Europe with either nuclear or conventional forces.

c. Risks. The magnitude of the forces involved in this operation might result in Soviet misunderstanding of its scope, perhaps thus precipitating major Soviet reaction, beyond an attempt at equivalent response, even up to general war. Further, unless its scope and intent is correctly assessed by the Soviets, such a large air strike could create a tense and delicate situation in the poised nuclear strike forces on both sides, at least for a transitory period. Also, if this operation should set off a series of like exchanges on both sides, the capability of the NATO air forces to implement their nuclear strike plans would be severely degraded since NATO air forces are not now primarily equipped or deployed to fight a protracted conventional air battle.

(SACEUR has been asked to prepare additional plans for non-nuclear air operations of lesser intensity than ALPHA TWO.)

23 GROUND PLANS

24 3. BERCON CHARLIE ONE.

25 a. Description. This plan is an attack by a reinforced division on the axis Helmstedt/Berlin to seize and hold a salient into East Germany in the vicinity of Rottmersleben. NATO air units would operate in a close support role.

29 b. Advantages. This operation has the advantage of 30 being directly related to ground access to Berlin.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 Furthermore, in using only one division, relatively fewer
2 forces are involved and the possibility of affecting
3 adversely the general war posture in the area is less
4 likely.

5 c. Risks. Until forward deployments can be realized,
6 this operation would require initiating ground combat
7 forward of defensive positions with the consequent
8 difficulties in providing logistical support and
9 reinforcement. A more limited military objective on the
10 Autobahn might demonstrate the determination of NATO
11 with less risk to the flanks of the force.

12 (SACEUR has been asked to provide information regarding such
13 intermediate objectives.)

14 4. BERCON CHARLIE TWO.

15 a. Description. This is a two division attack to
16 pinch off and hold the salient east of Kassel up to
17 the line Duderstadt-Worbis-Wanfried.

18 b. Advantages. This operation is comparatively
19 simple to execute and, if a forward strategy were imple-
20 mented, reinforcements would be readily available. The
21 probability of initial success is high and should it
22 succeed by conventional means, it would improve the
23 overall defensive position of Allied Command Europe.

24 c. Risks. This operation has the risk of possibly
25 being interpreted by the Soviets as the start of an
26 offensive on East Germany. The loss of this force would
27 seriously degrade the general war posture in the area
28 concerned.

COSMIC TOP SECRET

1 5. BERCON CHARLIE THREE.

2 a. Description. This is a corps attack by up to four
3 divisions along the Berlin-Helmstedt Autobahn to seize
4 and hold a salient up to line Mittelland Kanal-Elbe River.

5 b. Advantages. This operation has the advantage
6 of being directly related to ground access to Berlin.
7 In addition, the size of the force provides a greater
8 capability to penetrate toward Berlin and to deal with
9 substantial opposition.

10 c. Risks. This operation would involve holding a
11 salient in enemy territory which could result in the loss
12 of a sizeable force and which would thereby seriously
13 degrade the general war posture in that area.

14 6. BERCON CHARLIE FOUR.

15 a. Description. This is a corps attack of up to
16 four divisions to seize and hold the high ground areas
17 of the Thuringer Wald.

18 b. Advantages. Accomplishment of the military
19 objective of this plan would result in gaining an area
20 of strategic importance and which would significantly
21 strengthen a forward defense in this sector.

22 c. Risks. This operation even more than BERCON
23 CHARLIE TWO risks being interpreted by the Soviets as
24 the start of large scale operations against East Germany.
25 This could result in the loss of a sizeable force which
26 would affect the general war posture in Central Europe.

27 MARITIME PLANS

28 (This appraisal must be considered in light of paragraph 17 in
29 the General Appraisal.)

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 7. MARCON ONE.

2 a. Description. Track designated Soviet Bloc merchant
3 ships in specific areas, this being the least severe
4 of maritime measures.

5 b. Advantages. It would have the advantage of
6 determining to some extent the pattern of movement of
7 Soviet merchant shipping in specific areas.

8 c. Risks. The risk is considered to be very slight.

9 8. MARCON TWO.

10 a. Description. Track Soviet Bloc warships in
11 specified areas.

12 b. Advantages. This operation would provide know-
13 ledge of the positions of these ships thus lessening the
14 threat to the sea lines of communications.

15 c. Risks. A maximum, continuous effort over a long
16 period could reduce the general war readiness of the
17 maritime forces. However, the risks are considered
18 slight.

19 9. MARCON THREE.

20 a. Description. Hinder and directly annoy designated
21 Soviet Bloc ships in the conduct of their activities.

22 b. Advantages. Little military advantage can be
23 foreseen in conducting these operations.

24 c. Risks. It is possible that the Soviet ships
25 would respond by firing on our ships and aircraft.

26 10. MARCON FOUR.*

27 a. Description. To board and search designated
28 Soviet Bloc merchant ships.

29 *It should be noted that such actions under International
30 Maritime Law could be considered illegal in peacetime.

COSMIC TOP SECRET

1 b. Advantages. A military advantage would
2 be to determine if special nuclear devices and other war
3 materials were on board.

4 c. Risks. Counteraction in some form is highly
5 likely with a consequent risk of some degree of
6 escalation.

7 11. MARCON FIVE.*

8 a. Description. Seize designated Soviet Bloc
9 merchant ships.

10 b. Advantages. A military advantage could be to
11 stop delivery of war materials to certain countries, and
12 to reduce Soviet Bloc gross shipping capability.

13 c. Risks. Counteraction in some form is highly
14 likely, with a consequent risk of some degree of escalation.

15 12. MARCON SIX.*

16 a. Description. Blockade or enforce diversion and
17 exclusion of Soviet Bloc ships from specified areas.

18 b. Advantages. It would reduce Soviet seaborne
19 traffic and result in some economic deterioration within
20 the Soviet Bloc. Being a denial of access, it could have
21 more psychological relationship to Berlin than the other
22 MARCON measures.

23 c. Risks. Counteraction in some form is highly probable
24 with an even greater risk of escalation.

25 13. BERCON DELTA. These measures, planned for execution
26 in SACEUR's area, are comparable to the above MARCON plans
27 of SACLANT's area. And the same appraisals apply.

28 *It should be noted that such actions under International
29 Maritime Law could be considered illegal in peacetime.

COSMIC TOP SECRET

1 PLAN FOR SELECTIVE USE OF NUCLEAR WEAPONS

2 14. BERCON BRAVO.

3 a. Description. This plan is designed to implement
4 the concept of selective use of nuclear weapons
5 on land, sea or in the air for psychological purposes,
6 to demonstrate the will and ability of the Alliance to
7 use nuclear weapons. It includes the use of approximately
8 five low yield air bursts on strictly military targets
9 away from built up areas.

10 (SACEUR has been asked to include a "no target" plan; e.g.,
11 over Soviet territorial waters in the neighborhood
12 of military targets.)

13 b. Advantages. This plan would be relatively simple
14 to execute and should entail a lesser risk of escalation
15 to general war than the nuclear versions of other plans,
16 which would be directly related to purposeful combat.

17 c. Risks. This could set off a series of selective
18 nuclear exchanges which might be difficult to terminate.

COSMIC TOP SECRET

ENCLOSURE 2

MESSAGE TO SACEUR

PRIORITY

FROM: SGN WASH DC
TO: SACEUR PARIS FRANCE
INFO: SACLANT NORFOLK VA
CINCHAN FAREHAM ENGLAND
SGREP PARIS FRANCE

COSMIC TOP SECRET

STAND 4902 fm SGN. References: a. CM(61)104, 9 Nov 61;
b. SHAPE 70/62, 24 Mar 62. Subject is Berlin Contingency
Planning.

1 1. The SGN in making their appraisal of ref b, in
2 light of MOD comments, consider that some changes are
3 desirable in the plans and certain additional information
4 is needed in order to appreciate fully the concepts and
5 implications of the plans. Upon completion of consul-
6 tations with the MC/PS, further amplifications may be
7 required.

8 2. Changes desired:

9 a. Your views contained in SHAPTO 2511 of 5
10 May 62 have been taken into account. Nevertheless,
11 considering the political context in which ALPHA plans
12 might be executed, to carry out ALPHA TWO without
13 suitably graduated prior operations might needlessly
14 entail excessive risks of premature escalation;
15 politico-military leverage might be obtained at less
16 risk, under certain circumstances, by the execution of

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 non-nuclear air operations of intermediate strength and
2 scope. Therefore, you are requested to prepare additional
3 plans for non-nuclear air operations of lesser intensity
4 than ALPHA TWO.

5 b. It is recommended that emphasis is given in
6 sub-para 4b of page 1 of enclosure 1 to ref b to insure
7 that the need to maintain local air superiority is clearly
8 indicated. Accordingly, it is recommended that the appro-
9 priate para be amended on the following lines: "This plan
10 consists of a major air battle, initiated with conven-
11 tional weapons, to gain, and maintain during a critical
12 period, local air superiority over East Germany."

13 c. Planning instructions set out in para 6d of
14 ref a specify conditions for planned recourse to nuclear
15 weapons, and para 10d gives guidance on type of planning
16 to be undertaken. Therefore, you should revise para 8
17 of enclosure 1 to avoid any implication of predelegated
18 authorization to employ nuclear weapons.

19 d. BRAVO planning should include in the catalogue
20 of individual plans for demonstration use of nuclear
21 weapons, such use not only on selective military targets
22 at sea, in the air, and on the ground, but also such use
23 on "no targets" (e.g. over Soviet
24 territorial waters in the neighborhood of military
25 targets).

26 e. Your attention is invited to the fact that the
27 national composition of NATO forces committed to the
28 BERCON plans could have significant political effect, a
29 point which should be given full consideration in your
30 further elaboration of these plans.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

-19-

Enclosure 2

COSMIC TOP SECRET

1 3. Additional information requested:

2 a. Further information concerning the scope and
3 limitations of ALPHA ONE in order to facilitate a fuller
4 assessment of likely Soviet reactions.

5 b. Amplification of your views on the following:

6 (1) The general circumstances in which you
7 would consider it advisable to recommend imple-
8 mentation of nuclear annexes to BERCON plans.

9 (2) Scope of air support envisaged for
10 CHARLIE operations.

11 c. Clarification of the relationship between
12 JUNEBALL operations and possible initiation of CHARLIE
13 ONE, e.g., ability to mount CHARLIE ONE if JUNEBALL had
14 already gone in; also indication as to whether forces
15 earmarked for JUNEBALL operations could also be employed
16 for CHARLIE ONE operations.

17 d. Information on intermediate objectives for
18 CHARLIE ONE at less depth than presently specified, in
19 order to expose the flanks less.

20 e. Further details concerning the military
21 factors of the DELTA plans bearing on; the contem-
22 plated scope, the application to specific areas,
23 especially the blockade of specific areas, and the
24 concepts of operation.

25 f. Your views on the expected impact of your
26 operations, especially ground operations, on the East
27 German population, refugees, deserters, and prisoners
28 of war in the affected areas, and request for such
29 political guidance on their handling as you may require.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

-20-

Enclosure 2

COSMIC TOP SECRET

1 4. In view of the continuing urgency of the Berlin
2 situation, especially the recently renewed Soviet activity
3 in the Berlin air corridors, it is requested that you now
4 revise your plans accordingly, and provide the additional
5 information indicated with same distribution prescribed for
6 original plans.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

- 21 -

Enclosure 2

COSMIC TOP SECRET

ENCLOSURE 3

MESSAGE TO SACLANT

PRIORITY

FROM: SGN WASH DC
TO: SACLANT NORFOLK VA
INFO: SACEUR PARIS FRANCE
CINCHAN FAREHAM ENGLAND
SGREP PARIS FRANCE
COSMIC TOP SECRET

STAND 4903 fm SGN. References: a. CM(61)104, 9 Nov 61;
b. SACLANT Ser: 3011/C-191, 15 Feb 62. Subject is Berlin
Contingency Planning.

1 1. The SGN in making their appraisal of ref b, in
2 light of MOD comments, consider that some changes are
3 desirable in the plans and certain additional information
4 is needed in order to appreciate fully the concepts and
5 implications of the plans. Upon completion of consul-
6 tations with the MC/PS, further amplifications may be
7 required.

8 2. Changes desired:

9 a. Planning instructions set out in para 6d of
10 ref a specify the conditions for the planned recourse
11 to nuclear weapons, in these operations, and para 10d
12 gives particular guidance on types of planning to
13 be undertaken. Therefore, the assumption regarding
14 nuclear weapons authorization contained in para 3c of
15 MARCON is not justified. You should revise this
16 assumption to avoid any implication of predelegated

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

- 22 -

Enclosure 3

COSMIC TOP SECRET

1 authorization to employ nuclear weapons. This change
2 does not imply modification of the requirements in para
3 5c of MARCON.

4 b. In the MARCON plans, Annexes A and B and
5 assumptions in para 3 are applied without discrimination
6 to all six MARCON measures, even though these vary widely
7 in the degree of risk involved and seem not to require
8 identical alert measures. You are requested to produce
9 new Annexes A and B and a revised set of assumptions,
10 in all of which a distinction is made among the various
11 MARCON measures.

12 c. It is requested that you include in your
13 plans an indication that, in the event of implementation
14 of any of the MARCON measures, the selection of sea
15 areas for maritime control measures will be subject to
16 decision by governments, in which both political and
17 military factors will be taken into account.

18 d. In MARCON's ONE and TWO you differentiate
19 slightly between Soviet merchant ships and warships and
20 the procedures for shadowing them. You should specific-
21 ally include Electronic Intelligence (ELINT) trawlers
22 and other similarly suspicious ships within the
23 category "warships", although they may not technically
24 qualify as such.

25 3. Additional information requested:

26 More details about the military factors bearing on
27 the contemplated scope, application to specific areas,
28 and concepts of operations of the MARCON plans,
29 especially MARCON SIX.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

COSMIC TOP SECRET

1 4. In view of the continuing urgency of the Berlin
2 situation, especially the recently renewed Soviet activity
3 in the Berlin air corridors, it is requested that you now
4 revise your plans accordingly and provide the additional
5 information indicated with the same distribution prescribed
6 for the original plans.

COSMIC TOP SECRET
MCM-94-62

- 24 -

Enclosure 3

~~SECRET~~~~CHEF D'ARCHIVES 20 NF~~
~~100~~
~~COSMIC - TRES SECRET~~~~GOSMIC TOP SECRET~~

Def. 4-4.04

~~NATO SECRET~~

Exemplaire N°. 051

1994

NORTH ATLANTIC MILITARY COMMITTEE
COMITE MILITAIRE DE L'ATLANTIQUE NORD

CTS

CTS 1964

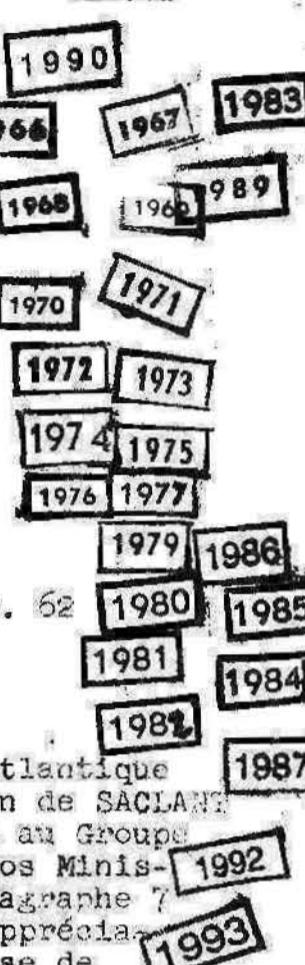
Downgrad ed to NATO level 1988
by IMSH-YMA-439-94
dated 9.11.94

MEMORANDUM POUR LES MEMBRES DU COMITE MILITAIRE EN SESSION PERMANENTE

O B J E T : Plans de circonstance pour Berlin

Références :

- a. CM(61)104 du 9 Nov. 61
- b. SACLANT Ser: 3011/C-191 du 15 Fev. 62
- c. SHAPE 70/62 du 24 Mars 62
- d. CINCHAN Ch. 01107/8 du 2 Avr. 62



1. Comme suite aux instructions du Conseil de l'Atlantique Nord (référence a), les plans de circonstance pour Berlin de SACLANT (référence b) et de SACEUR (référence c) ont été soumis au Groupe Permanent. Des copies de ces plans ont été adressées à vos Ministères de la Défense et à vous-mêmes. Conformément au paragraphe 7 de ces instructions, le Groupe Permanent a formulé une appréciation de ces plans (Pièce Jointe No.1) qui servira de base de consultation avec le Comité Militaire avant d'être envoyée au Conseil. Il a été tenu compte, au cours de la préparation de cette appréciation, des commentaires reçus de toutes les autorités nationales qui constituent le premier stade de cette consultation.

2. Il est apparu clairement au Groupe Permanent, au cours de l'élaboration de son appréciation, que les plans nécessitaient certaines modifications, de même que certains renseignements complémentaires afin d'étayer le jugement qui doit être porté sur leurs conceptions et leurs conséquences. Compte tenu de l'urgence qui continue de caractériser la situation à Berlin, notamment le renouvellement récent de l'activité soviétique dans les couloirs aériens de Berlin, le Groupe Permanent a demandé aux Commandants de procéder à la révision des plans et de fournir les renseignements complémentaires nécessaires (Cf Pièces Jointes Nos a et b). Cette révision et ce supplément de renseignements devront être fondés sur l'appréciation initiale du Groupe Permanent et sur le résultat de la consultation de ce dernier avec le Comité Militaire.

3. L'appréciation sera soumise au Conseil dès que sera terminée la consultation avec le Comité Militaire, sans attendre que les Commandants aient achevé la tâche mentionnée au paragraphe 2.

3 PIECES JOINTES

1. Projet de SGM à SECGEN
2. STAND 4902 adressé à SACEUR
3. STAND 4903 adressé à SACLANT

~~NATO SECRET~~

DIFFUSION: A1,2,3,4,5 B1 D F G1,2, J3

COSMIC - TRES SECRET
MCM-94-62

- 1 -

Ce document comporte 26 pages

~~GOSMIC TOP SECRET~~

COSMIC - TRES SECRET

ci-dessus. En conséquence, les membres du Comité Militaire en Session Permanente sont invités à se tenir prêts pour une consultation avec le Groupe Permanent. Celle-là devrait avoir lieu dans les meilleurs délais, de préférence au cours de la réunion prévue pour le 23 Août, ou peu après. Le Groupe Permanent sera heureux d'avoir des entretiens individuels avec les membres du Comité Militaire en Session Permanente avant la consultation avec le MC/PS si cela est jugé souhaitable pour mener cette affaire à bonne fin.

4. Copie de cette appréciation sera adressée au Secrétaire Général pour information. Il est recommandé que les Représentants Permanents au Conseil de l'Atlantique Nord en aient également copie pour information par l'intermédiaire de leur nation.

Le Commandant J.L.FERRANDO
Secrétaire Adjoint



COSMIC - TRES

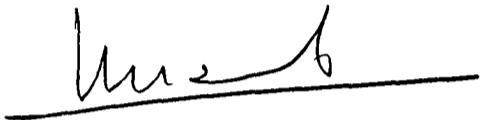
MCM-94-62

COSMIC - TRES SECRET

ci-dessus. En conséquence, les membres du Comité Militaire en Session Permanente sont invités à se tenir prêts pour une consultation avec le Groupe Permanent. Ceile-là devrait avoir lieu dans les meilleurs délais, de préférence au cours de la réunion prévue pour le 23 Août, ou peu après. Le Groupe Permanent sera heureux d'avoir des entretiens individuels avec les membres du Comité Militaire en Session Permanente avant la consultation avec le MC/PS si cela est jugé souhaitable pour mener cette affaire à bonne fin.

4. Copie de cette appréciation sera adressée au Secrétaire Général pour information. Il est recommandé que les Représentants Permanents au Conseil de l'Atlantique Nord en aient également copie pour information par l'intermédiaire de leur nation.

Le Commandant J.L.FERRANDO
Secrétaire Adjoint



COSMIC - TRES SECRET

PIECE JOINTE 1

SGM- -62

MEMORANDUM POUR: Le Secrétaire Général de l'Organisation
du Traité de l'Atlantique Nord

O B J E T: Appréciation des Plans de circonstance
pour Berlin

Références: a. C-M(61)104 du 9 Novembre 1961
b. SACLANT Ser: 3011/C-191 du 15 Fev. 1962
c. SHAPE 70/62 du 24 Mars 1962
d. CINCHAN Ch. 001107/8 du 2 Avril 1962

1 INTRODUCTION

2 1. Par document cité en référence a, le Conseil de l'Atlan-
3 tique Nord donnait des instructions aux Chefs des Grands Comman-
4 dements de l'OTAN en vue de la préparation des plans concernant
5 les mesures générales à prendre dans les domaines terrestre,
6 aérien et naval en vue de compléter les plans de circonstance
7 tripartites pour Berlin et de permettre une coordination étroite
8 des plans LIVE OAK et des plans de l'OTAN. Les plans considérés
9 devaient comporter des mesures d'alerte appropriées pour les
10 forces de l'OTAN avant mise en oeuvre de toute mesure militaire
11 tripartite, des opérations aériennes et(ou) navales non nucléai-
12 res amplifiées, des opérations terrestres non nucléaires ampli-
13 fiées avec l'appui aérien nécessaire et l'utilisation sélective
14 d'armes nucléaires en vue de démontrer la détermination et la
15 capacité de l'Alliance à passer à l'action nucléaire. Chaque
16 plan devait faire ressortir, d'une part les avantages attendus,
17 d'autre part les risques encourus. Les plans devaient être

1 APPENDICE

A. Appréciation militaire détaillée

DIFFUSION:

COSMIC - TRES SECRET
MCM-94-62

COSMIC - TRES SECRET

1 adressés au Groupe Permanent en vue de leur appréciation par
2 cet organisme après consultation du Comité Militaire et, par
3 la suite, être envoyés au Conseil de l'Atlantique Nord en vue
4 de leur approbation par les gouvernements.

5 2. Conformément à ces instructions, SACEUR et SACLANT
6 ont soumis les grandes lignes de leurs plans de circonstance
7 pour Berlin ainsi que leur estimation des avantages et des
8 risques (document cité en références b et c). Par document
9 cité en référence d, CINCHAN a fait savoir qu'il était disposé
10 à adopter les plans de SACLANT et qu'il n'estimait pas utile
11 de soumettre des plans distincts établis par son commandement.
12 Le Groupe Permanent, ayant pris en considération les commentaires
13 adressés par les nations, a formulé une appréciation de ces plans
14 après consultation avec le Comité Militaire et conformément aux
15 instructions du Conseil.

16 CONSIDERATIONS DE BASE

17 3. Le but des activités de l'Alliance devrait être d'amener
18 le gouvernement soviétique à modifier celles de ses attitudes
19 politiques ou de ses interventions qui seraient hostiles aux
20 objectifs fondamentaux de l'OTAN, tels qu'ils sont exposés au
21 paragraphe 2, référence a, sans avoir à dominer l'Union Sovié-
22 tique ni à disloquer la zone des satellites.

23 4. La mise en oeuvre de l'un quelconque de ces plans ne
24 doit pas porter atteinte à l'ensemble des possibilités de
25 défense de la région de l'OTAN.

26 5. La réussite de l'un quelconque de ces plans est fonction
27 de l'attitude de l'Union Soviétique, suivant qu'elle donnera ou
28 non une interprétation correcte et qu'elle réagira correctement

COSMIC - TRES SECRET

1 ou non au message que les mesures sont censées lui destiner.

2 6. Aucune opération militaire entreprise par l'OTAN ne
3 paraîtrait convaincante aux yeux des Soviets si elle n'était
4 précédée ou accompagnée de la mise en oeuvre par l'OTAN de
5 mesures d'alerte tendant à réaliser un état de préparation
6 complète à la guerre générale. Les difficultés d'ordre consti-
7 tutionnel ou juridique qui, actuellement, font obstacle à la
8 mise en oeuvre de mesures d'alerte simple ou renforcée dans
9 plusieurs pays, pourraient diminuer dans une large mesure
10 l'aptitude de l'Alliance à exécuter ces plans avec succès.

11 7. Les opérations militaires menées en territoire contrôlé
12 par l'Union Soviétique pourraient poser le problème du contrôle
13 de la population dans les zones intéressées et créeraient vrai-
14 semblablement de vastes mouvements de réfugiés, des soulèvements
15 locaux et, peut-être même, une révolte générale. De tels déve-
16 loppements pourraient devenir en grande partie incontrôlables et,
17 de ce fait, modifier sensiblement la situation.

18 8. La composition nationale des forces de l'OTAN affectées
19 à l'exécution de ces plans pourrait avoir un effet politique
20 significatif, voire psychologique, sur l'Union Soviétique, sur
21 les pays membres de l'Alliance et sur la population des régions
22 touchées.

23 9. Aucune des mesures militaires n'est, en elle-même,
24 susceptible de permettre la réouverture des accès Ouest de
25 Berlin par la force si les Soviets choisissent de s'y opposer
26 avec les moyens appropriés.

COSMIC - TRES SECRET1 APPRECIATION GENERALE

2 10. D'un point de vue militaire, les plans BERCON et MARCON
3 semblent conformes aux instructions du Conseil de l'Atlantique
4 Nord et répondent aux besoins que ces instructions cherchaient
5 à satisfaire. Ces plans ont été élaborés en vue d'offrir un
6 choix de mesures considérées comme possibles et opportunes en
7 fonction des circonstances. Toutefois, il est jugé nécessaire
8 que les Commandants apportent certaines modifications et fournissent
9 certains renseignements complémentaires afin qu'il soit
10 possible de formuler un jugement complet quant à la conception
11 et aux conséquences de ces plans. Ceci sera fait par la suite.

12 11. Tous les plans présentent des avantages et des risques
13 de degrés variables et doivent être jugés en fonction de la possibilité
14 qui existera d'atteindre l'objectif fixé au paragraphe 3
15 sans que l'on se trouve finalement engagé dans une guerre générale.
16 Par ailleurs, on doit apprécier les effets qu'ils peuvent
17 avoir sur la situation de l'OTAN dans le cas d'une guerre générale.
18

19 12. En ce qui concerne cette appréciation, les avantages
20 et les risques présentés par les plans ont été évalués les uns
21 par rapport aux autres et dans le contexte du catalogue d'ensemble,
22 en tenant compte en particulier de leur effet possible
23 sur la situation de l'OTAN dans le cas d'une guerre générale.
24 Parmi les avantages, on a considéré, d'une manière générale,
25 les possibilités d'exécution et les moyens à mettre en oeuvre,
26 le lien direct ou indirect avec le but fondamental à atteindre
27 et les progrès dont pourrait bénéficier la situation militaire
28 de l'OTAN grâce à la réussite de leur application. Parmi les
29 risques, on a considéré les conséquences auxquelles conduiraient

COSMIC - TRES SECRET

1 en cas d'échec militaire de l'un de ces plans, les recours
2 possibles : abandon de l'action entreprise; accroissement, à
3 l'aide de moyens conventionnels, de la portée de l'action;
4 mise en oeuvre d'une action supplémentaire, ou bien utilisation
5 des armes nucléaires en appui de l'action entreprise. La seconde
6 et la troisième de ces mesures pourraient impliquer l'affaiblis-
7 sement des forces de l'OTAN en cas de guerre générale dans la
8 zone considérée.

9 13. Il est reconnu que les risques militaires doivent être
10 examinés en fonction des autres aspects politique et psycholo-
11 gique et il n'est pas douteux que si l'OTAN veut atteindre ses
12 objectifs, certains risques calculés devront être pris. La partie
13 militaire de l'affaire ne devrait pas être menée sans une action
14 politique continue, à la fois diplomatique et psychologique, de
15 façon à pouvoir engager, à n'importe quel moment favorable, une
16 négociation ou bien augmenter la pression militaire.

17 14. Une appréciation générale par catégories de plans est
18 donnée ci-dessous et une appréciation détaillée sur chacun des
19 plans est donnée en Appendice A.

20 15. Plans Aériens

21 a. Les opérations aériennes envisagées ont l'avantage
22 d'avoir un lien relativement direct avec l'accès à Berlin
23 et n'impliquent pas la mainmise sur une partie du territoire
24 du Bloc Soviéтиque ni, partant, l'engagement des forces
25 que celle-ci entraînerait. Elles impliquent un risque
26 assez faible de provoquer, intentionnellement, une
27 insurrection.

28 b. Des opérations aériennes de grande envergure

COSMIC - TRES SECRET

1 pourraient donner à l'OTAN l'avantage initial mais il serait
2 difficile, une fois leur exécution en cours, de faire com-
3 prendre clairement que leur but et leur portée sont limi-
4 tées et d'éviter que ne soient déclenchées, par erreur de
5 calcul, les forces de frappe nucléaires prêtes à entrer
6 en action.

7 16. Plans terrestres

8 a. Parmi les opérations terrestres, certaines ont
9 l'avantage d'être directement liées à l'accès à Berlin et
10 d'autres pourraient, si elles étaient couronnées de succès
11 sur le plan militaire, améliorer l'ensemble de la situation
12 défensive du Centre-Europe; quelques unes pourraient cepen-
13 dant être interprétées par les Soviets comme une attaque
14 visant la stabilité du système des satellites soviétiques.
15 Par ailleurs, elles pourraient soulever des problèmes de
16 population importants et incontrôlables dans les régions
17 occupées par les Soviets. Compte tenu de l'improbabilité
18 d'obtenir la surprise tactique, les Soviets pourraient
19 facilement s'y opposer. Ces opérations exigeraient un appui
20 aérien approprié, ce qui ajouterait aux risques encourus.

21 b. Un échec militaire de telles opérations qui serait
22 dû à la mise en oeuvre de forces soviétiques plus importantes
23 affaiblirait de façon significative l'équilibre des forces
24 de l'OTAN dans le secteur considéré en cas de guerre
25 générale. Il y a aussi le risque d'actes agressifs commis
26 ailleurs, tels que des attaques destinées à s'emparer de
27 Hambourg et de Munich. De tels risques seraient très sensi-
28 blement amoindris si une véritable stratégie de l'avant
29 était adoptée.

COSMIC - TRES SECRET1 17. Plans maritimes

2 a. Les plans maritimes consistent essentiellement
3 en mesures destinées à exercer des pressions indirectes
4 sur les Soviets. Leurs avantages militaires immédiats sont
5 limités.

6 b. Ces mesures engageraient l'ennemi dans un domaine
7 où l'OTAN pourrait disposer de certains avantages et où
8 existent des possibilités d'affirmer la détermination de
9 l'Alliance d'une manière souple et, si besoin était, pro-
10 gressive.

11 c. Si, toutefois, les Soviets répondaient aux plus
12 rigoureuses de ces mesures par des attaques de sous-marins
13 sur les bâtiments de commerce, les conséquences qui en
14 découleraient sont ainsi estimées: des attaques sporadiques par
15 sous-marins ne seraient pas paralysantes mais pourraient
16 représenter une lourde contrainte, tant militaire qu'éco-
17 mique; les sous-marins soviétiques souffriraient cependant
18 d'une usure considérable au-delà d'une certaine période.
19 Une attaque générale par sous-marins causerait probablement
20 de lourdes pertes en navires marchands, ce qui pourrait
21 conduire, d'un point de vue militaire, à la nécessité de
22 recourir à l'emploi des armes nucléaires sur mer, et peut-
23 être, de lancer des attaques contre les bases de sous-marins
24 soviétiques. Dans un cas comme dans l'autre, certains des
25 organismes de navigation commerciale en temps de guerre
26 devraient être institués.

27 d. La spiralisation vers la guerre générale à partir
28 d'opérations navales serait probablement plus lente qu'à
29 partir d'opérations d'un autre genre.

COSMIC - TRES SECRET1 18. Plans nucléaires

2 a. L'utilisation sélective des armes nucléaires pour
3 démontrer que l'on est décidé à s'en servir serait surtout
4 une mesure de nature politique et psychologique, destinée
5 à persuader les Soviets de la détermination qu'a l'OTAN
6 d'obtenir une décision politique. Les démonstrations prévues
7 dans ces plans ne sont généralement pas destinées à avoir
8 une grande valeur militaire.

9 b. Dans certaines circonstances, il pourrait être
10 conseillé de procéder de façon très graduée en commençant
11 par une démonstration sans objectif pour terminer par des
12 objectifs militaires limités, ou peut-être d'effectuer une
13 démonstration en appui d'une opération terrestre. Dans le
14 cas d'une démonstration "sans objectif", les intentions de
15 l'OTAN devraient pouvoir être évidentes pour les autorités
16 soviétiques. Celles-ci ne devraient pas pouvoir mettre en
17 doute qu'il s'agit d'une utilisation délibérée des armes
18 nucléaires, et non d'une erreur.

19 c. Dépassant le stade de la démonstration nucléaire
20 (BERCON-BRAVO), les plans prévoient l'utilisation des armes
21 nucléaires lorsque les circonstances le justifient et après
22 que l'autorisation en ait été donnée. L'emploi sélectif des
23 armes nucléaires dans le cadre d'un plan particulier, soit
24 dans un but de démonstration, soit en vue d'obtenir un
25 résultat sur le plan militaire, pourrait constituer une
26 alternative.

27 RECOMMANDATIONS

28 19. Quelques-uns des risques associés à la mise en appli-
29 cation des plans BERCON seraient très sensiblement amoindris si

COSMIC - TRES SECRET

1 la situation actuelle des forces était améliorée et si le prin-
2 cipe d'une véritable stratégie de l'avant était adopté. En con-
3 séquence, les mesures suivantes, préconisées par SACEUR, sont
4 tout spécialement appuyées:

5 a. Les forces devraient être portées au niveau
6 prévu dans le MC 26/4;

7 b. Les forces devraient être déployées dans les
8 zones de l'avant.

9 c. Des forces de couverture plus importantes devraient
10 être déployées le long du rideau de fer;

11 d. Des aérodromes de déploiement devraient être aména-
12 gés en Europe pour recevoir les forces de frappe nucléaires
13 dans le cas où la dispersion devient nécessaire.

14 e. Les déficiences les plus importantes en matériel
15 devraient être palliées et le support logistique devrait
16 être reconsidéré en vue de subvenir aux besoins des déploie-
17 ments de l'avant.

18 20. Les efforts accomplis, tant sur le plan OTAN que par
19 les nations, devraient être intensifiés en vue de résoudre les
20 problèmes qui font obstacle à une application adéquate des
21 mesures d'alerte dont dépend l'exécution de ces plans.

COSMIC - TRES SECRET

APPENDICE A

APPRECIATION MILITAIRE DETAILLEE

1 PLANS AERIENS2 1. BERCON ALPHA UN.

3 a. Description. Ce plan prévoit l'emploi maximum de
4 chasseurs d'escorte pour la protection des avions de
5 transport alliés dans les couloirs aériens de Berlin, les
6 chasseurs ayant toute liberté pour attaquer les avions ou
7 les batteries d'engins sol-air soviétiques qui se livre-
8 ront à des actions offensives contre les avions de
9 transport.

10 b. Avantages. Cette opération serait directement liée
11 au problème de l'accès à Berlin et n'entraînerait pas la
12 saisie ou l'occupation de territoire satellite. Il s'agit
13 là d'une opération relativement limitée mettant en jeu
14 des forces réduites dont la perte n'aurait que des réper-
15 cussions insignifiantes sur la situation des forces dans
16 le cas d'une guerre générale.

17 c. Risques. Cette opération pourrait se heurter rapi-
18 dement après son lancement à des forces soviétiques supé-
19 rieures et elle se déroulerait principalement dans l'espace
20 aérien contrôlé par les Soviets. Cette opération pourrait
21 donc conduire à des engagements qui auraient lieu dans
22 des conditions tactiques nettement défavorables et pourrait
23 entraîner l'OTAN dans des opérations aériennes d'une am-
24 pleur beaucoup plus grande.

25 2. BERCON ALPHA DEUX.

26 a. Description. Ce plan est conçu en vue d'une force
27 aérienne d'importance majeure, engagée avec de
28 armes de type classique pour obtenir et conserver pendant

COSMIC - TRES SECRET

1 une période critique la supériorité aérienne locale au-
2 dessus de l'Allemagne de l'Est. Il comporte l'attaque
3 des aérodromes et des emplacements d'engins sol-air
4 soviétiques et est-allemands en Allemagne de l'Est
5 ainsi que de certains aérodromes et emplacements
6 d'engins sol-air communistes choisis dans les pays
7 satellites.

8 b. Avantages. Cette opération semble offrir beaucoup
9 de chances d'obtenir la supériorité aérienne locale
10 pendant un temps limité. Elle aurait également l'avan-
11 tage de réduire de façon significative la capacité des
12 forces soviétiques pour le lancement d'une offensive
13 contre l'Europe Occidentale à l'aide de forces soit
14 nucléaires soit classiques.

15 c. Risques. L'importance des forces mises en jeu
16 pourrait être interprétée de façon érronée par les
17 Soviets en ce qui concerne la portée de cette opération.
18 Ainsi, pourrait se trouver précipitée, peut être, une
19 réaction soviétique majeure, dépassant le cadre d'une
20 tentative de riposte de même ordre et pouvant même
21 aller jusqu'à la guerre générale. De plus si les Soviets
22 n'évaluaient pas correctement la portée et le but de
23 cette opération, une attaque aérienne d'une telle am-
24 pleur pourrait créer, tout au moins momentanément, une
25 situation tendue et délicate parmi les forces de frappe
26 nucléaires prêtes à entrer en action de part et d'autre.
27 En outre si cette opération devait déclencher une série
28 d'échanges du même genre entre les deux camps, la
29 capacité des forces aériennes de l'OTAN de mettre à exé-
30 cution leurs plans de frappe nucléaire s'en trouvait
31 sérieusement amoindrie puisque les forces aériennes de

COSMIC - TRES SECRET

1 de l'OTAN ne sont pas pour le moment spécialement équipées
2 ou déployées pour mener une bataille aérienne classique
3 prolongée.
4 (SACEUR a été invité à établir des plans supplémentaires pour des
5 opérations aériennes non nucléaires d'une intensité plus faible
6 que ALPHA DEUX.).

7 PLANS TERRESTRES8 3. BERCON CHARLIE UN.

9 a. Description. Ce plan est conçu en vue d'une attaque
10 menée par une division renforcée sur l'axe Helmstedt/Berlin
11 pour s'emparer d'un saillant en Allemagne de l'Est dans
12 le voisinage de Rottmersleben et s'y maintenir. Les
13 unités aériennes de l'OTAN opèreraient en appui rapproché.
14 b. Avantages. Cette opération présente l'avantage d'être
15 liée directement à l'accès terrestre à Berlin. De plus,
16 avec une seule division des forces relativement moins
17 nombreuses sont engagées et des conséquences facheuses
18 pour la situation des forces dans cette zone en vue d'une
19 guerre générale sont moins susceptibles de se produire.

20 c. Risques. Jusqu'à ce que des déploiements vers l'avant
21 puissent être effectués, cette opération exigerait des
22 actions terrestres en avant des positions défensives avec
23 les difficultés qui en résulteraient pour fournir le
24 soutien logistique et les renforts. Un objectif militaire
25 plus limité sur l'autoroute pourrait constituer une dé-
26 monstration de la résolution de l'OTAN et comporter des
27 risques moindres pour les flancs des forces engagées.

28 (SACEUR a été invité à fournir des renseignements au sujet
29 d'objectifs intermédiaires de ce genre).

COSMIC - TRES SECRET1 4. BERCON CHARLIE DEUX.

2 a. Description. Il s'agit là d'une attaque menée par
3 deux divisions pour prendre en tenaille et tenir le saillant à l'Est de Kassel jusqu'à la ligne Duderstadt-Worbis-Wanfried.

6 b. Avantages. Cette opération est, par comparaison,
7 simple à exécuter et, si une stratégie de l'avant était
8 mise en oeuvre, des renforts pourraient être aisément
9 fournis. Les chances d'un succès initial sont grandes et
10 si cette opération devait réussir à l'aide de moyens de
11 types classiques la situation défensive d'ensemble du
12 Commandement Allié en Europe en serait améliorée.

13 c. Risques. Cette opération comporte le risque d'être
14 interprétée peut être par les Soviets comme le début d'une
15 offensive sur l'Allemagne de l'Est. La perte de cette force
16 affaiblirait sérieusement la situation des forces dans
17 la zone en cause en cas d'une guerre générale.

18 5. BERCON CHARLIE TROIS.

19 a. Description. Il s'agit là d'une attaque de corps
20 d'armée pouvant comporter jusqu'à quatre divisions, menée
21 le long de l'autoroute Berlin-Helmstedt pour s'emparer
22 d'un saillant jusqu'à la ligne Canal de Mittelland-Elbe,
23 et s'y maintenir.

24 b. Avantages. Cette opération présente l'avantage d'être
25 directement liée à l'accès terrestre à Berlin. En outre,
26 étant donnée son importance, cette force offre des possi-
27 bilités plus grandes pour pousser en direction de Berlin
28 et réduire une résistance importante.

29 c. Risques. Cette opération consisterait notamment à
30 tenir un saillant en territoire ennemi, ce qui pourrait
31 entraîner la perte d'une force importante et, par consé-
32 quent, un affaiblissement sérieux de la situation des for-
33 ces dans cette zone en cas de guerre générale.

COSMIC - TRES SECRET

6. BERCON CHARLIE QUATRE.

1 a. Description. Il s'agit là d'une attaque de corps
2 d'armée pouvant comporter jusqu'à quatre divisions pour
3 s'emparer des hauteurs de la Forêt de Thuringe, et s'y
4 maintenir.

5 b. Avantages. L'objectif militaire de ce plan une fois
6 atteint, nos forces disposeraient d'une zone d'importance
7 stratégique, ce qui renforcerait d'une manière significa-
8 tive une défense vers l'avant dans ce secteur.

9 c. Risques. Cette opération risque, même davantage que
10 BERCON CHARLIE DEUX, d'être interprétée par les Soviets
11 comme le début d'opérations de grande envergure contre
12 l'Allemagne de l'Est. Ceci pourrait entraîner la perte
13 d'une force importante, ce qui aurait des répercussions
14 fâcheuses sur la situation des forces dans le Centre Europe
15 en cas de guerre générale.

16 PLANS MARITIMES

17 (Cette appréciation doit être considérée en fonction de ce qui
18 est dit au paragraphe 17 de l'Appréciation Générale).

19 7. MARCON UN.

20 a. Description. Suivre les mouvements de certains bâti-
21 ments de commerce désignés du Bloc Soviéтиque dans des
22 zones déterminées, ce qui constituerait la mesure maritime
23 la moins rigoureuse.

24 b. Avantages. Cette opération présenterait l'avantage
25 de pouvoir, dans une certaine mesure, déterminer les rou-
26 tes généralement suivies par les bâtiments de commerce
27 soviétiques dans des zones déterminées.

28 c. Risques. Le risque est considéré comme très faible.

COSMIC - TRES SECRET1 8. MARCON DEUX.

2 a. Description. Suivre les mouvements des bâtiments de
3 guerre du Bloc Soviéтиque dans des zones déterminées.

4 b. Avantages. Cette opération permettrait de connaître
5 la position de ces bâtiments et, par là, de réduire la me-
6 nace dirigée contre les voies de communications maritimes.

7 c. Risques. Un effort maximum exercé de façon continue
8 pendant une longue période pourrait affaiblir l'état de pré-
9 paration des forces maritimes en vue d'une guerre générale.
10 Toutefois les risques sont considérés comme faibles.

11 9. MARCON TROIS.

12 a. Description. Gêner les mouvements et importuner de
13 manière directe des bâtiments désignés du Bloc Soviéтиque
14 dans l'exercice de leurs activités.

15 b. Avantages. Peu d'avantages militaires peuvent être
16 escomptés de la conduite de ces opérations.

17 c. Risques. Il est possible que les bâtiments sovié-
18 tiques ripostent en ouvrant le feu sur nos bâtiments et
19 sur nos avions.

20 10. MARCON QUATRE*

21 a. Description. Arraisionnement et visite de certains
22 bâtiments de commerce désignés du Bloc Soviéтиque.

23 b. Avantages. Un avantage militaire serait de pouvoir
24 s'assurer si des moyens nucléaires spéciaux et autres
25 matériels de guerre sont à bord.

26 c. Risques. Une riposte sous une forme quelconque
27 est extrêmement probable avec le risque, qui en découle,
28 d'un certain degré de spirialisation.

* Il conviendrait de noter que des actions de ce genre peuvent selon le Code Maritime International, être considérées comme illégales en temps de paix.

COSMIC - TRES SECRET1 11. MARCON CINQ*

2 a. Description. Saisie de certains bâtiments de commerce
3 désignés du Bloc Soviéтиque.

4 b. Avantages. Un avantage militaire pourrait être de
5 mettre un terme aux livraisons de matériels de guerre à
6 certains pays et de réduire le tonnage marchand dont dis-
7 pose le bloc soviétique.

8 c. Risques. Une riposte sous une forme quelconque est
9 extrêmement probable avec le risque, qui en découle,
10 d'un certain degré de spiralisation.

11 12. MARCON SIX

12 a. Description. Assurer le blocus, ou le déroutement
13 et l'interdiction des bâtiments du Bloc Soviéтиque, de
14 zones déterminées.

15 b. Avantages. Ceci réduirait le trafic maritime so-
16 viétique et provoquerait une certaine détérioration de
17 la situation économique au sein du Bloc Soviéтиque.
18 Faisant obstacle à la liberté d'accès cette mesure
19 pourrait avoir un effet psychologique plus en rapport
20 avec Berlin que les autres mesures MARCON.

21 c. Risques. Une riposte sous une forme quelconque
22 est hautement probable avec un risque de spiralisation
23 encore plus grand.

24 13. BERCON DELTA. Ces mesures, prévues pour être ap-
25 pliquées dans la zone du SACEUR sont comparables aux plans
26 MARCON ci-dessus de la zone de SACLANT. Et les mêmes apprécia-
27 tions sont valables.

* Il conviendrait de noter que des actions de ce genre peuvent selon le Code Maritime International, être considérées comme illégales en temps de paix.

COSMIC - TRES SECRET1 PLAN POUR L'EMPLOI SELECTIF DES ARMES NUCLEAIRES.2 14. BERCON BRAVO.

3 a. Description. Ce plan est conçu en vue de la mise
4 en oeuvre du concept d'emploi sélectif des armes nuclé-
5 aires sur terre, sur mer et dans les airs à des fins
6 psychologiques pour montrer que l'Alliance est résolue
7 à employer les armes nucléaires et à les moyens de le
8 faire. Il comporte l'emploi d'environ cinq explosions en
9 altitude à faible puissance sur des objectifs strictement
10 militaires situés à distance des agglomérations.

11 (SACEUR a été invité à inclure un plan "sans objectif";
12 par exemple au-dessus des eaux territoriales soviétiques
13 dans le voisinage des objectifs militaires)

14 b. Avantages. Ce plan serait relativement simple à
15 exécuter et entraînerait un risque de spirialisation
16 vers la guerre générale moindre que les versions nuclé-
17 aires d'autres plans, qui seraient liés directement à
18 des actions de guerre ayant des buts précis.

19 c. Risques. Ceci pourrait déclencher une série
20 d'échanges nucléaires sélectifs auxquels il pourrait
21 être difficile de mettre un terme.

COSMIC - TRES SECRET

PIECE JOINTE 2

MESSAGE A L'ADRESSE DE SACEUR

PRIORITE

DE : SGN WASH DC
A : SACEUR PARIS FRANCE
INFO : SACLANT NORFOLK VA
CINCHAN FAREHAM ENGLAND
SGREP PARIS FRANCE
COSMIC TRES SECRET

STAND 4902 fm SGN. References: a. CM(61)104 du 9 Nov. 1961;
b. SHAPE 70/62 du 24 Mars 1962. Objet : Etablissement des
plans de circonstance pour Berlin.

1 1. Le Groupe Permanent, en préparant son estimation de la
2 référence b, en fonction des commentaires des MDN considère que
3 certaines modifications aux plans sont souhaitables et que cer-
4 tains renseignements complémentaires sont nécessaires pour
5 apprecier pleinement la conception et les conséquences des plans.
6 Lorsque les consultations avec le MC/PS seront achevées, il se
7 peut que certains points demandent à être développés davantage.

8 2. Modifications désirées:

9 a. Il a été tenu compte des points de vue que vous avez
10 exprimés dans SHAPTO 2511 du 5 Mai 1962. Néanmoins, étant
11 donné le contexte politique dans lequel les plans ALFA pour-
12 raient être exécutés, appliquer ALFA DEUX sans opérations
13 préalables convenablement graduées pourrait entraîner inuti-
14 lement des risques excessifs de spiralisation prématuée;
15 une pression politico-militaire pourrait peut être être
16 exercée à moindre risque dans certaines circonstances, en
17 effectuant des opérations aériennes non nucléaires de puissance
18 et de portée intermédiaires. En conséquence, vous êtes invités

COSMIC - TRES SECRET
MCM-94-62

COSMIC - TRES SECRET

1 à établir des plans supplémentaires pour des opérations
2 aériennes non nucléaires d'intensité moindre qu'ALFA DEUX.

3 b. Il est recommandé de mettre l'accent sur l'alinéa
4 4b, page 1, de la Pièce Jointe 1 à la référence b, afin
5 que la nécessité de maintenir la supériorité aérienne
6 locale ressorte clairement. Il est recommandé, par consé-
7 quent, de modifier le paragraphe en cause dans le sens
8 suivant : "Ce plan est conçu en vue d'une bataille aérien-
9 ne d'importance majeure, engagée avec des armes de type
10 classique, pour obtenir et conserver au cours d'une
11 période critique la supériorité aérienne locale au-dessus
12 de l'Allemagne de l'Est".

13 c. Les instructions de planning données au paragraphe
14 6 d de la référence a, fixent les conditions dans les-
15 quelles il faut envisager le recours aux armes nucléaires
16 et le paragraphe 10d contient des directives sur le type
17 de planning à entreprendre. Par conséquent, vous devriez
18 réviser le paragraphe 8 de la pièce jointe 1 pour éviter
19 toute implication de pouvoirs délégués à l'avance en vue
20 de l'emploi des armes nucléaires.

21 d. Le planning BRAVO devrait inclure dans le réper-
22toire des divers plans de démonstration de puissance
23 nucléaire, les emplois qui peuvent être faits des armes
24 nucléaires non seulement sur des objectifs militaires
25 sélectionnés à la mer, dans les airs et sur terre, mais
26 également sur les zones dites "sans objectif". (par
27 exemple au-dessus des eaux territoriales soviétiques
28 au voisinage des objectifs militaires).

29 e. Votre attention est appelée sur le fait que la
30 composition nationale des forces de l'OTAN destinées à
31 l'exécution des plans BERCON pourrait avoir des

COSMIC - TRES SECRET

1 répercussions politiques importantes, point qui devrait
2 être considéré avec le plus grand soin lorsque vous
3 poursuivrez l'élaboration de ces plans.

4 3. Renseignements supplémentaires demandés.

5 a. Renseignements complémentaires sur la portée et
6 les limitations de ALPHA UN pour faciliter une évalua-
7 tion plus complète des réactions soviétiques probables.

8 b. Développement de votre point de vue sur les aspects
9 suivants :

10 (1) Les circonstances générales dans lesquelles
11 vous estimeriez bon de recommander la mise en oeuvre
12 des annexes nucléaires aux plans BERCON.

13 (2) Importance de l'appui aérien envisagé pour les
14 opérations CHARLIE.

15 c. Précisions en ce qui concerne le rapport entre les
16 opérations JUNEBALL et le lancement possible de
17 CHARLIE UN, par exemple possibilités de monter
18 CHARLIE UN si JUNEBALL a déjà été lancé; préciser
19 également si les forces réservées pour les opérations
20 JUNEBALL pourraient également être employées pour
21 les opérations CHARLIE UN.

22 d. Renseignements sur des objectifs intermédiaires
23 pour CHARLIE UN, moins éloignés en profondeur qu'il
24 n'est actuellement prévu, de façon à moins exposer les
25 flancs.

26 e. Détails supplémentaires sur les facteurs militaires
27 des plans DELTA ayant trait à ; la portée envisagée,
28 l'application à des zones déterminées, en particulier
29 le blocus de zones déterminées, et les concepts
30 d'opérations.

COSMIC - TRES SECRET

1 f. Votre point de vue sur les répercussions possibles
2 de vos opérations, terrestres notamment, sur la population
3 de l'Allemagne de l'Est, les réfugiés, les déserteurs et
4 les prisonniers de guerre dans les zones touchées, et
5 demande de directives politiques dont vous pouvez avoir
6 besoin pour traiter ces problèmes.

7 4. Etant donné l'urgence qui continue de caractériser la
8 situation à Berlin, en particulier la reprise récente de
9 l'activité soviétique dans les couloirs aériens de Berlin,
10 il vous est demandé de réviser maintenant vos plans en consé-
11 quence et de fournir les renseignements complémentaires indi-
12 qués ci-dessus avec la même distribution que celle qui avait
13 été prescrite pour les plans initiaux.

COSMIC - TRES SECRET

PIECE JOINTE 3

MESSAGE A L'ADRESSE DE SACLANT

PRIORITE :

DE : SGN WASH DC

A : SACLANT NORFOLK VA

INFO : SACEUR PARIS FRANCE

CINCHAN FAREHAM ENGLAND

SGREP PARIS FRANCE

COSMIC TRÈS SECRET

STAND 4903 fm SGN. Références: a. CM(61)104 du 9 Nov.61;
b. SACLANT Numéro : 3011/C-191 du 15 Fev.62. Objet : Etablissement des plans de circonstance pour Berlin.

1 1. Le Groupe Permanent en préparant son estimation de
2 la réf. b, en fonction des commentaires des MDN considère que
3 certaines modifications au plan sont désirables et que certains
4 renseignements complémentaires sont nécessaires pour apprécier
5 pleinement la conception et les conséquences des plans. Lorsque
6 les consultations avec le MC/PS seront achevées, il se peut que
7 certains points demandent à être développés davantage.

8 2. Modifications désirées :

9 a. Les instructions de planning données au par.6d
10 de la ref. a fixent les conditions dans lesquelles il faut envisager le recours aux armes nucléaires pour ces opérations, et
11 le paragraphe 10d contient des directives spéciales sur les types
12 de planning à entreprendre. Par conséquent, l'hypothèse concernant
13 les pouvoirs d'utilisation des armes nucléaires énoncée au par 3c
14 de MARCON n'est pas justifiée. Vous devriez réviser cette hypothèse
15 pour éviter toute implication de pouvoirs délégués à l'avance pour
16 l'emploi des armes nucléaires. Cette modification n'implique aucun
17 changement dans les besoins énoncés au paragraphe 5c de MARCON.
18

COSMIC - TRES SECRET

1 **b.** Dans les plans MARCON, les annexes A et B et les
2 hypothèses du par. 3 sont appliquées sans discrimination
3 à l'ensemble des six mesures MARCON, bien que celles-ci
4 varient considérablement au point de vue du risque encouru
5 et ne semblent pas nécessiter des mesures d'alerte identi-
6 ques. Il vous est demandé de préparer de nouvelles annexes
7 A et B ainsi qu'une série révisée d'hypothèses dans les-
8 quelles une distinction sera faite entre les diverses
9 mesures MARCON.

10 **c.** Il vous est demandé de préciser dans vos plans qu'en
11 cas d'application de l'une quelconque des mesures MARCON,
12 le choix des zones maritimes où pourront être appliquées
13 les mesures de contrôle maritimes sera soumis à la décision
14 des gouvernements, dans laquelle il sera tenu compte des
15 facteurs tant politiques que militaires

16 **d.** Dans MARCON UN et DEUX vous faites une légère dis-
17 tinction entre les bâtiments de commerce et les bâtiments
18 de guerre soviétiques ainsi que dans les procédures de tenue
19 de contact. Vous devriez inclure tout spécialement les
20 chalutiers "Renseignement Electronique" (ELINT) ainsi que
21 les autres bâtiments également suspects dans la catégorie
22 "Batiments de Guerre" bien que, techniquement peut être,
23 ils puissent ne pas être qualifiés de tels.

24 3. Renseignements supplémentaires demandés:

25 Détails supplémentaires sur les facteurs militaires
26 ayant trait à la portée envisagée, à l'application à des
27 zones déterminées et aux concepts d'opérations des plans
28 MARCON, le MARCON SIX en particulier.

COSMIC - TRES SECRET

1 4. Etant donné l'urgence qui continue de caractériser
2 la situation à Berlin, en particulier la reprise récente de
3 l'activité soviétique dans les couloirs aériens de Berlin,
4 il vous est demandé de réviser maintenant vos plans en consé-
5 quence et de fournir les renseignements complémentaires in-
6 diqués ci-dessus avec la même distribution que celle qui
7 avait été prescrite pour les plans initiaux.