

## Отношения НАТО с Россией



Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен (слева на фото) и бывший Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев прибывают на заседание Совета Россия-НАТО в Сочи 4 июля 2011 года.

**28** государств-членов НАТО и Россия ведут совместную работу в качестве равноправных партнеров в Совете Россия-НАТО (СРН), созданном в 2002 году. В рамках СРН проводятся консультации по текущим вопросам безопасности, и осуществляется практическое сотрудничество по широкому спектру направлений, вызывающих общий интерес. Повестка дня СРН строится на основе двухстороннего сотрудничества, которая была заложена в основополагающем акте Россия-НАТО, подписанном в 1997 году.

В Стратегической концепции НАТО 2010 года государства-члены Североатлантического союза подчеркнули значимость развития «*настоящего стратегического партнерства между НАТО и Россией*», а также свою решимость «*углублять политические консультации и практическое сотрудничество с Россией в областях, представляющих взаимный интерес*», и «*использовать весь потенциал СРН для диалога и совместных действий*».

На встрече в верхах в Чикаго, состоявшейся в мае 2012 г., лидеры стран-членов НАТО приветствовали значительные успехи в сотрудничестве за истекшие годы и вновь выразили желание продолжать настоящее стратегическое партнерство между НАТО и Россией, о чем была достигнута договоренность на встрече в верхах в Лиссабоне в 2010 году.

В Лиссабоне лидеры 29 стран СРН обязались «*работать над достижением настоящего стратегического и модернизированного партнерства, основанного на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, в целях содействия созданию общего пространства мира, безопасности и стабильности*». Они утвердили Совместный обзор общих вызовов безопасности XXI века, среди которых – Афганистан, терроризм, морское пиратство, распространение оружия массового уничтожения и средств их доставки, а также стихийные бедствия и техногенные катастрофы. С того времени стороны существенно продвинулись вперед по целому ряду направлений.

Признавая наличие разногласий по конкретным вопросам, таким как Грузия, противоракетная оборона и действия НАТО по обеспечению соблюдения Резолюции СБ ООН 1973 в Ливии, члены НАТО подчеркнули необходимость укреплять доверие, взаимную транспарентность и предсказуемость.

Страны СРН согласны с тем, что Совет Россия-НАТО – это ценный инструмент для развития практического сотрудничества и политического диалога по всем вопросам – и по тем, где их мнения сходятся, и по тем, где их мнения расходятся. Движущей силой прагматического духа сотрудничества в СРН является понимание того, что у НАТО и России общие стратегические приоритеты, и перед ними стоят общие проблемы. Дальнейшее развитие практического сотрудничества, в частности, по противоракетной обороне, поможет укрепить взаимное доверие.

### Рамки для сотрудничества

Сотрудничество между Россией и государствами-членами НАТО осуществляется под руководством СРН и развивается благодаря деятельности различных подчиненных рабочих групп и комитетов. Каждый год страны-члены СРН согласуют ежегодную рабочую программу.

Среди основных направлений сотрудничества – борьба с терроризмом; оборонная реформа; военное сотрудничество; подготовка работников афганских, центральноазиатских и пакистанских органов, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотиков; противоракетная оборона театра военных действий/противоракетная оборона; борьба с морским пиратством; кризисное регулирование; нераспространение ОМУ; управление использованием воздушного пространства; гражданское чрезвычайное планирование; научное сотрудничество и экологическая безопасность. СРН является форумом для развития непрерывного политического диалога по текущим вопросам безопасности, который постоянно расширялся, чтобы вести откровенное и конструктивное обсуждение актуальных и порой спорных вопросов. На СРН обсуждались такие темы, как ситуация на Балканах, в Афганистане, Грузии, Украине, Беларуси, в Центральной Азии, на Ближнем Востоке, в Ираке и в Ливии; также велся обмен мнениями по вопросам



Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен (слева на фото) на встрече с бывшим Премьер-министром Российской Федерации Владимиром Путиным во время своего первого визита в Россию в декабре 2009 года. Он подтверждает, что «перезапуск» партнерства Россия-НАТО станет одним из его приоритетов во время его пребывания на посту главы организации.

трансформации НАТО, энергетической безопасности, противоракетной обороны и Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). В ходе диалога вырабатываются предложения по практическому сотрудничеству, направленному на преодоление общих вызовов безопасности.

В целях содействия сотрудничеству Россия учредила дипломатическое представительство при НАТО, а при штабах двух главных командований НАТО были созданы Военные группы взаимодействия РФ. Информационное бюро НАТО в Москве стремится знакомить общественность с НАТО и демонстрировать преимущества партнерских отношений между Россией и НАТО, а Военная миссия связи помогает повышать прозрачность и координацию в военной сфере.

## Основные направления сотрудничества

### Поддержка ИСАФ (МССБ) и Афганских вооруженных сил

Весной 2008 года Россия предложила оказать содействие в сухопутном транзите по российской территории невоенных грузов, предназначенных для стран-участниц МССБ, в поддержку действующих в Афганистане под руководством НАТО и по мандату ООН Международных сил содействия безопасности (ИСАФ/МССБ). Аналогичные договоренности были достигнуты с другими транзитными государствами, что позволило в 2010 году открыть этот важный маршрут для снабжения ИСАФ/МССБ. На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН согласовали поправки к договоренностям, достигнутым в 2008 году, что позволит осуществлять транзитные перевозки нелетальных грузов в Афганистан и обратно. В Чикаго лидеры стран НАТО приветствовали продвижение вперед в разработке договоренностей с центральноазиатскими партнерами и Россией, которые позволят осуществлять мультимодальный обратный транзит по российской территории техники ИСАФ/МССБ из Афганистана железнодорожным и воздушным транспортом.

В Лиссабоне руководители стран СРН договорились учредить трастовый фонд СРН по техническому обслуживанию вертолетов, чтобы помочь Вооруженным силам Афганистана в эксплуатации вертолетного парка. Осуществление проекта, направленного на обеспечение чрезвычайно необходимого технического обслуживания и ремонта, а также запасных частей и подготовки технических специалистов, официально началось в марте 2011 года. Германия выступает в качестве ведущего государства по данному проекту, а Агентство НАТО по техническому обеспечению и снабжению

(НАМСА) является исполнителем проекта. Десять государств-доноров (Германия, Дания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Россия, Хорватия, США, Турция и Чешская республика) внесли в общей сложности семь миллионов долларов США в денежной форме и 15 миллионов долларов США в неденежной форме в проект трастового фонда. В апреле 2012 г. в ОАО «Новосибирский авиаремонтный завод» в России начались учебные курсы для авиамехаников ВВС Афганистана, занимающихся техобслуживанием вертолетов. Подчеркивая общую решимость обеспечивать безопасное будущее Афганистана, Россия была приглашена для участия в расширенном заседании ИСАФ/МССБ на встрече в верхах в Чикаго.

### Обучение сотрудников правоохранительных органов из Афганистана и Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков

Экспериментальный проект СРН по обучению сотрудников правоохранительных органов из Афганистана и Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков был инициирован министрами иностранных дел СРН в декабре 2005 года, чтобы помочь в противодействии угрозам незаконного оборота афганских наркотиков. Проект ставит своей задачей укрепление местного потенциала и содействие региональным контактам и сотрудничеству посредством обмена опытом, накопленным странами-членами СРН, с работниками среднего звена из Афганистана, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В 2010 году Пакистан стал седьмой страной, участвующей в этом проекте.



Президент Российской Федерации Владимир Путин посещает учебный комплекс Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово (Московская область) в мае 2012 года. Он встречается с сотрудниками правоохранительных органов Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана, которые проходят обучение методам борьбы с незаконным оборотом наркотикам в этом учреждении в рамках проекта Совета Россия-НАТО.

Проект осуществляется в взаимодействии с Управлением по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) усилиями многих государств СРН – Бельгии, Болгарии, Канады, Чешской республики, Дании, Германии, Греции, Венгрии, Исландии, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Румынии, России, Словении, Испании, Турции, Великобритании и США, а также Финляндии (с 2007 г.) совместно со странами-получателями проекта. Вскоре к проекту присоединится Украина – вторая по счету страна, не являющаяся членом СРН.

Учебные курсы проводятся в одном из четырех институтов - в Турции, России или США, вместе с тем в каждой из шести стран-участниц проводятся выездные курсы. На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН пришли к соглашению о расширении масштаба проекта, что позволит впредь оказывать прямое содействие в укреплении институционального потенциала. К апрелю 2012 года подготовку в рамках проекта СРН пройдут около 2 тыс. сотрудников.

## Борьба с терроризмом

В декабре 2004 года министры иностранных дел стран СРН утвердили План действий СРН по борьбе с терроризмом, направленный на усовершенствование общей координации и стратегического руководства сотрудничеством СРН в данной области. В ноябре 2010 г. в Лиссабоне руководители СРН подчеркнули важность продолжения сотрудничества по борьбе с терроризмом, и дополненный План действий по борьбе с терроризмом был утвержден министрами иностранных дел СРН на встрече в апреле 2011 г. в Берлине. Первые контртеррористические военно-гражданские командно-штабные учения по контртеррористической деятельности состоялись под эгидой СРН в штаб-квартире НАТО в марте 2012 г.

В СРН проводятся регулярный обмен информацией и подробные консультации по различным аспектам борьбы с терроризмом. По линии Инициативы о совместном использовании воздушного пространства (см. ниже) разработана система информационного обмена для обеспечения транспарентности воздушного движения и раннего предупреждения о подозрительных действиях воздушных судов, чтобы помочь предотвратить теракты, подобные 11 сентября 2001 г. в США. В научно-технической сфере продолжается работа над проектом СТАНДЕКС, нацеленным на разработку методов дистанционного обнаружения взрывоопасных предметов на объектах общественного транспорта. В 2013 г. должны пройти испытания. Борьба с самодельными взрывными устройствами – еще одно важное направление, по которому ведется работа в настоящее время.

В течение нескольких лет корабли ВМФ России оказывали поддержку военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море под названием «Активные усилия».

## Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства

Инициатива о сотрудничестве по использованию воздушного пространства (ИСВП), направленная на предотвращение использования террористами воздушных судов для терактов, подобных событиям 11 сентября 2001 года, пригодна к эксплуатации. Функция обмена информацией ИСВП обеспечивает транспарентность воздушного движения и раннее предупреждение о подозрительных действиях воздушных судов. Это способствует транспарентности, предсказуемости и оперативной совместимости в сфере управления использованием воздушного пространства.

На основе реализованного в 2005 году технико-экономического обоснования были утверждены подробные требования и план проекта системы, которая позволит центрам России и стран НАТО обмениваться



Первые совместные контртеррористические учения Россия-НАТО с выполнением практических полетов в режиме реального времени «Виджилант скайз-2011» («Бдительное небо-2011»), состоявшиеся в июне 2011 года, демонстрируют эксплуатационную готовность системы ИСВП. Во время этих учений истребители Польши, России и Турции проводят операцию в ответ на учебный захват террористами пассажирского авиалайнера.

данными о воздушном движении. Внедрение системы началось в 2006 году, а с декабря 2011 года она полностью пригодна к эксплуатации. Ожидается, что система будет официально введена в эксплуатацию к середине 2012 г., когда в странах-участницах завершатся процедуры взаимного согласования воздушной обстановки для борьбы с террористическими угрозами в воздухе, что сделает возможным вступление в силу соглашения, предусматриваемого ИСВП.

Эксплуатационная готовность системы ИСВП была продемонстрирована во время первых контртеррористических учений с выполнением практических полетов в режиме реального времени «Виджилант скайз-2011» («Бдительное небо-2011»), организованных в июне 2011 года.

В общей сложности в проект ИСВП было вложено около 10 млн. евро. Среди стран, принявших участие в финансировании проекта, – Великобритания, Венгрия, Греция, Италия, Канада, Люксембург, Норвегия, Польша, Россия, США, Турция и Франция. В системе могут участвовать другие страны. До настоящего времени Финляндия и Украина выразили свою заинтересованность в участии в инициативе. Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (НЦЗА) руководило реализацией системы ИСВП со стороны НАТО, а программное обеспечение было обеспечено Евроконтролем. С российской стороны работу по созданию системы возглавляла Государственная корпорация по организации воздушного движения под руководством Федеральной аэронавигационной службы. Российский сегмент системы был разработан и поставлен концерном «Алмаз-Антей».

Система ИСВП состоит из двух Координационных центров, расположенных в Москве и Варшаве, и местных координационных пунктов в России (Мурманск, Калининград и Ростов-на-Дону) и странах-участницах НАТО (Бодо, Норвегия; Варшава, Польша; Анкара, Турция).

## Противоракетная оборона театра военных действий/противоракетная оборона

Сотрудничество в области противоракетной обороны театра военных действий (ПРО ТВД) ведется уже в течение нескольких лет и обусловлено беспрецедентной опасностью, которой подвергаются развернутые группировки в связи с более широким доступом к высокоточным баллистическим ракетам. В 2003 году было начато исследование, перед которым стояла задача проанализировать возможную степень оперативной совместимости систем ПРО ТВД России и государств-членов НАТО.

Были проведены три командно-штабных учения: первые – в марте 2004 г. в США, вторые – в марте 2005 г. в Нидерландах и третьи – в октябре 2006 г. в России. В январе 2008 г. и в марте 2012 г. в Германии прошли компьютерные учения. Наряду с исследованием оперативной совместимости эти учения должны послужить основой для повышения оперативной совместимости в будущем и разработки механизмов и процедур для совместных операций в области ПРО ТВД.

В декабре 2009 года была создана Рабочая группа СРН по противоракетной обороне, которой было поручено обобщить предыдущий опыт сотрудничества в сфере ПРО ТВД и провести обмен мнениями о возможном взаимовыгодном сотрудничестве по противоракетной обороне, основанном на общей оценке угроз ракетного нападения.

На встрече в верхах в Лиссабоне руководители стран СРН утвердили общую оценку угрозы ракетных нападений и договорились об обсуждении дальнейшего сотрудничества по противоракетной обороне. Было решено возобновить сотрудничество по ПРО ТВД и провести совместный анализ будущих рамок для сотрудничества в области ПРО. Несмотря на наличие разногласий по вопросу ПРО, переговоры продолжаются. В Чикаго лидеры НАТО подчеркнули, что планируемая система ПРО НАТО не направлена против России и никак не скажется на принадлежащих России стратегических средствах сдерживания. Она предназначена для защиты от

потенциальных угроз, источники которых находятся за пределами Евроатлантического региона. Высказав сожаление в связи с многократными заявлениями России и мерами, направленными против системы ПРО НАТО, члены Североатлантического союза приветствуют готовность России продолжать диалог с целью изыскать пути развития в будущем сотрудничества по ПРО.

НАТО полна решимости работать по линии СРН, чтобы изучить способы взаимодействия между независимыми системами ПРО НАТО и России для укрепления европейской безопасности. Члены НАТО с нетерпением ожидают запланированного создания Центра сбора и обработки данных ракет Россия-НАТО и совместного Центра планирования. Ими также предлагается разработка нового режима транспарентности, основанного на регулярном обмене информацией между Россией и НАТО об имеющихся друг у друга потенциалах ПРО.

## Нераспространение ОМУ и контроль над вооружениями

Под эгидой СРН развивается диалог по растущему кругу вопросов, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения. Были выработаны конкретные рекомендации по усилению существующих механизмов нераспространения; проведено несколько всесторонних дискуссий и экспертных семинаров для изучения возможностей практического сотрудничества в области защиты от ядерного, биологического и химического оружия. В рамках СРН ведется работа по оценке глобальных тенденций распространения ОМУ и средств их доставки, а также анализу областей, в которых страны СРН могли бы вести совместную работу на политическом уровне, способствуя действенному многостороннему контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению.

СРН также является форумом для откровенных дискуссий по вопросам, связанным с контролем над обычными вооружениями, таким как ДОВСЕ, Договор «Открытое небо» и меры укрепления доверия и безопасности. Главным приоритетом для всех стран СРН является продвижение к ратификации Адаптированного договора об обычных вооруженных силах в Европе. Страны НАТО выражают озабоченность в связи с принятым Россией в декабре 2007 года решением «приостановить» в одностороннем порядке свое участие в договоре. Несмотря на имеющиеся по данному вопросу разногласия, важно отметить, что члены НАТО сохраняют приверженность ратификации Адаптированного договора. Вопрос о том, как сделать это возможным, обсуждается в настоящее время с Россией, как в рамках СРН, так и в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры стран СРН подчеркнули, что они решительно выступают за возрождение и модернизацию режима контроля над обычными вооружениями в Европе и готовы продолжать диалог по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, представляющим интерес для СРН. На встрече было согласовано совместное заявление СРН для 7й Обзорной конференции Конвенции о биологическом и токсинном оружии, запланированной на декабрь 2011 г.

## Вопросы ядерного оружия

Эксперты по ядерному оружию разработали глоссарий терминов и определений и организовали обмен мнениями по ядерным доктринам и стратегии.

Эксперты и другие представители России и стран-участниц НАТО также присутствовали в качестве наблюдателей на четырех полевых учениях по реагированию на аварию с ядерным боеприпасом: в 2004 г. в России, в 2005 г. в Великобритании, в 2006 г. в США и в 2007 г. во Франции. Продолжая работу на заданном направлении, в июне 2011 г. Россия и члены НАТО также приняли участие в командно-штабных учениях по реагированию на инцидент с ядерным боеприпасом. Участие экспертов в таких учениях способствует повышению транспарентности, помогает вырабатывать общее понимание порядка реагирования на аварии с ядерными боеприпасами и формирует



Начальник Генерального штаба ВС Российской Федерации генерал армии Николай Макаров (слева) встречается с председателем Военного комитета НАТО генералом Кнудом Бартельсом на заседании Совета Россия-НАТО в формате военных представителей в штаб-квартире НАТО в январе 2012 года.

полную уверенность в том, что Россия и ядерные державы-члены НАТО (Великобритания, США и Франция) в полной мере готовы действительно реагировать на любую чрезвычайную ситуацию, связанную с ЯО. Также были проведены семинары с участием экспертов, на которых обсуждались ядерная доктрина и стратегия (2005, 2009 и 2011 гг.), уроки, вынесенные из инцидентов и аварий с ЯО (2007); возможные действия в случае обнаружения самодельных ядерных или радиологических устройств (2010).

## Военное сотрудничество

С появлением СРН были усилены механизмы связи и взаимодействия между военными, как в командованиях НАТО – командовании по операциям и командовании по трансформации, – так и в Москве. Основная цель военного сотрудничества – укрепление доверия, уверенности и транспарентности, а также повышение способности сил России и НАТО к взаимодействию при подготовке к возможным совместным военным операциям в будущем.

Военное сотрудничество было возобновлено после того, как оно было временно приостановлено вслед за кризисом в Грузии в августе 2008 года. План работы военных на 2011 год был сосредоточен на ряде согласованных направлений сотрудничества: тыловое обеспечение, борьба с терроризмом, поиск и спасание на море, борьба с пиратством, ПРО ТВД, обмен между военными научными учреждениями, а также связанные с ними мероприятия в военной сфере.

В июне 2005 года министры обороны стран СРН утвердили «Политико-военные руководящие указания по повышению оперативной совместимости сил России и государств НАТО».

Еще один ключевой документ – Соглашение о статусе сил (войск) программы «Партнерство ради мира», подписанное Россией в 2004 году и ратифицированное российским парламентом в мае 2007 года, которое призвано способствовать дальнейшему военному сотрудничеству, а также практическому сотрудничеству по другим направлениям, в частности, переброске сил для участия в совместных операциях и учениях.

## Борьба с морским пиратством

Борьба с морским пиратством – одно из ключевых направлений, вызывающих общий интерес и обеспокоенность, названных в Совместном обзоре общих вызовов безопасности XXI века – документе, принятом в Лиссабоне в ноябре 2010 г. Сотрудничество между кораблями России и членов НАТО осуществлялось на тактическом уровне с конца 2008 г.

Россия и НАТО договорились изучить пути укрепления сотрудничества в сфере борьбы с морским пиратством по линии Рабочей программы Совета Россия-НАТО на 2012 г. Основываясь на ведущемся военно-тактическом сотрудничестве у берегов Африканского Рога, Россия и НАТО стремятся укрепить информационный обмен и координацию и рассматривают возможность предоставления взаимной поддержки, в частности, в области дозаправки и медицинской помощи, кораблям, участвующим в операциях против пиратов.

### **Поиск и спасание экипажей аварийных подводных лодок**

В области поиска и спасания экипажей аварийных подводных лодок сотрудничество усилилось с момента подписания в феврале 2003 года рамочного соглашения о сотрудничестве в данной области.

Впервые подводная лодка ВМФ РФ приняла полноценное участие в учениях по поиску и спасанию под руководством НАТО «Болд монарк-2011», прошедших у южного побережья Испании с 30 мая по 10 июня 2011 года. Действия подводной лодки «Алроса» обеспечивали три корабля ВМФ РФ: спасательный буксир, спасательное судно и килекторное судно.

До этого, в июне 2005 года Россия приняла участие в учениях НАТО «Сорбет ройял». Опыт и контакты, завязавшиеся во время данных учений, способствовали успеху реальной спасательной операции, проведенной в августе 2005 года у российского полуострова Камчатка. В 2008 году Россия также приняла участие в учениях «Болд монарк».

### **Кризисное регулирование**

У России и НАТО давняя история сотрудничества в области кризисного регулирования. С 1996 по 2003 год из всех стран, не являющихся членами Альянса, Россия выделяла самый большой воинский контингент для миротворческих операций под эгидой НАТО. Тесное сотрудничество на Балканах сыграло важную роль в улучшении отношений и укреплении доверия между военнослужащими России и стран НАТО.

С 2002 года СРН начал предпринимать шаги по подготовке возможного будущего сотрудничества на данном направлении, в частности, утвердив в сентябре 2002 года «Политические аспекты общей концепции совместных миротворческих операций России и НАТО». В документе исследуются совместные подходы, создаются рамки для консультаций, планирования и принятия решений в случае кризиса, а также в нем обозначены вопросы совместной подготовки и учений. Все эти аспекты отрабатывались на процедурном учении, прошедшем в три этапа с мая 2003 по сентябрь 2004 г.

### **Транспарентность, стратегия и реформа в оборонной сфере**

В целях укрепления взаимного доверия и транспарентности ведется диалог по различным вопросам доктрины, стратегии и политики, касающимся оборонной реформы, ядерного оружия, а также строительства и организации вооруженных сил.

Выдвигавшиеся ранее инициативы в области военной реформы делали упор на развитии вооруженных сил, управлении людскими и финансовыми ресурсами, реформе оборонной промышленности, управлении последствиями военной реформы и связанных с обороной аспектах борьбы с терроризмом. Лингвисты России и НАТО также составили терминологический глоссарий в помощь практическому сотрудничеству, чтобы способствовать пониманию в рамках СРН. Глоссарий был завершен в 2011 г.

В период с 2002 по 2008 г. Центр социальной адаптации «Россия–НАТО» помогал бывшим российским военнослужащим адаптироваться к гражданской жизни путем предоставления информации о поиске работы и социальной адаптации, организации курсов профессиональной подготовки для слушателей, услуг по трудоустройству, курсов английского языка и управления для малых



Учения по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф в Калининграде, 2004 г.

и средних предприятий. Центр был создан в Москве в июле 2002 года и постепенно расширял свою деятельность в регионах. За весь срок реализации проекта около 2820 бывших военнослужащих ВС РФ прошли переподготовку на базе Центра и более 80% слушателей смогли трудоустроиться в гражданской сфере в результате переподготовки или с помощью отдела трудоустройства Центра.

### **Оборонно-промышленное сотрудничество**

Комплексное «Исследование сотрудничества между Россией и НАТО в области оборонной промышленности, исследований и технологий», начатое в январе 2005 года и завершенное в 2007 году, привело к выводу о том, что сочетание научно-технологических возможностей открывает потенциал для реагирования на глобальные угрозы.

### **Тыловое обеспечение**

Тыловое обеспечение является стержнем любой военной операции. В современных условиях безопасности необходимость в более мобильных войсках и многонациональных операциях требует большей согласованности и объединения ресурсов там, где это возможно. Сотрудничество в области тылового обеспечения осуществляется в рамках различных инициатив, как в военной, так и в гражданской сфере.

На различных встречах и семинарах предпринимаются усилия по созданию прочной основы для взаимопонимания в области тылового обеспечения путем обмена информацией по таким направлениям, как принципы, доктрина и структуры тылового обеспечения, а также обобщение опыта. Изучаются возможности практического взаимодействия в таких областях, как воздушный транспорт, дозаправка в воздухе, медицинское обеспечение и водоочистка. В настоящий момент это сотрудничество расширяется, чтобы исследовать

потенциальные возможности и укрепить оперативную совместимость для обеспечения будущих операций НАТО, особенно в Афганистане.

## Гражданские чрезвычайные ситуации

С 1996 года Россия и НАТО работают над созданием потенциала для совместных действий в ответ на гражданские чрезвычайные ситуации, такие как землетрясения и наводнения, а также над координацией прогноза и предотвращением стихийных бедствий и катастроф, прежде чем они произойдут. Кроме того, на основе российского предложения, выдвинутого в 1998 году, был создан Евroatлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы, который согласует действия всех стран Совета евроатлантического партнерства в ответ на стихийные бедствия и катастрофы (28 государств-членов НАТО и 22 страны-партнера).

Центральное направление сотрудничества под эгидой СРН в данной сфере – создание потенциалов для ликвидации последствий терактов. Два состоявшихся в России учения по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы (в Богородске в 2002 г. и в Калининграде в 2004 г.) и учения, проведенные в 2006 году в Италии, позволили разработать конкретные рекомендации по ликвидации последствий. Еще одни командно-штабные учения по ликвидации последствий прошли в Норвегии в 2010 г. В текущей работе упор делается на снижении риска, укреплении потенциала и сотрудничестве в области гражданской готовности и ликвидации последствий в связи с особо важными мероприятиями.

## Новые угрозы и вызовы

Научно-техническое сотрудничество между Россией и НАТО началось в 1998 году. За многие годы существования научных программ НАТО, призванных укреплять сотрудничество и научно-исследовательскую работу ученых стран НАТО и стран-партнеров, российским ученым было присуждено больше грантов, чем ученым из какой-либо другой страны.

Под эгидой Комитета СРН по «Науке ради мира и безопасности» проводится перспективная работа по противодействию новым угрозам и вызовам посредством сотрудничества в области науки и экологии. Среди ключевых направлений сотрудничества – обнаружение взрывоопасных предметов (в частности, в рамках вышеупомянутого проекта СТАНДЕКС), защита от химических, биологических, радиологических и ядерных веществ, кибербезопасность, психосоциальные последствия терроризма, транспортная безопасность, экологические вопросы, связанные с обороной, экологическая безопасность и экотерроризм, прогнозирование и предотвращение стихийных бедствий и катастроф.

## Информирование общественности о СРН

В июне 2007 года был создан вебсайт СРН ([www.nato-russia-council.info](http://www.nato-russia-council.info)), призванный повышать осведомленность общественности о деятельности СРН. Все страны СРН заявили о том, что обязуются разъяснять общественности преимущества сотрудничества Россия–НАТО.

## Развитие отношений

Официальные отношения между Россией и НАТО начались в 1991 году, когда Россия присоединилась к Совету североатлантического сотрудничества (переименованному в 1997 году в Совет евроатлантического партнерства). Этот форум был создан в целях укрепления транспарентности и углубления диалога со странами после окончания «холодной войны». Присоединение России к программе «Партнерство ради мира» в 1994 году заложило основу для более практического сотрудничества, а в 1996 году Россия направила в Боснию и Герцеговину крупный контингент для участия в миротворческих силах под руководством НАТО.

Подписание Основопологающего акта Россия–НАТО о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности в 1997 году официально заложило основу отношений между Россией и НАТО и привело к разработке программы двухсторонних консультаций и сотрудничества в

рамках Совместного постоянного совета (СПС). Однако некоторые стереотипы, сохранившиеся со времен «холодной войны», не позволили СПС полностью реализовать свои возможности. На данных отношениях также сказались разногласия по поводу военно-воздушной операции в Косово. Тем не менее, Россия сыграла важную дипломатическую роль в разрешении кризиса в Косово и направила миротворческий контингент в поддержку Сил для Косово (КФОР/СДК) в июне 1999 года. С 1999 года отношения между НАТО и Россией стали в значительной мере улучшаться. С созданием в 2002 году Совета Россия–НАТО данным отношениям был придан новый импульс и содержание. Решение об учреждении СРН было принято вслед за терактами в сентябре 2001 года, которые в очередной раз подтвердили необходимость согласованных действий в ответ на общие угрозы. Тем самым Россия и государства-члены НАТО продемонстрировали свою решимость продолжать развивать более тесное сотрудничество, направленное на достижение общей цели построения долгосрочного и всестороннего мира в Евроатлантическом регионе, впервые нашедшей свое отражение в Основопологающем акте Россия–НАТО в 1997 году.

После того, как в начале августа 2008 года Россия применила несоизмеримую военную силу в Грузии, Североатлантический союз приостановил официальные заседания СРН и сотрудничество в некоторых областях, чтобы рассмотреть вопрос о последствиях действий России для отношений Россия–НАТО.

В 2009 году было принято решение о возобновлении официальных заседаний и практического сотрудничества. Первое официальное заседание СРН на уровне министров после грузинского кризиса состоялось в декабре 2009 года. Министры решили улучшить методику работы самого СРН, чтобы придать ей более целенаправленный и политически значимый характер, а также было принято решение о проведении Совместного обзора общих вызовов безопасности XXI века.

На встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года руководители стран СРН утвердили Совместный обзор и согласовали практическое сотрудничество, призванное преодолеть некоторые вызовы из числа тех, которые были выявлены. Помимо этого лидеры стран договорились об обсуждении вопроса о дальнейшем сотрудничестве по широкой противоракетной обороне.

## Вехи сотрудничества

- 1991** Присоединение России к Совету североатлантического сотрудничества (позднее переименован в Совет евроатлантического партнерства), созданный после окончания холодной войны как форум для консультаций со странами Центральной и Восточной Европы. Распад Советского Союза произошел одновременно с торжественным заседанием, посвященным созданию Совета.
- 1994** Присоединение России к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ).
- 1996** Прибытие российского воинского контингента для участия в миротворческих силах под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине. Подписание меморандума о взаимопонимании о сотрудничестве в области гражданских чрезвычайных ситуаций.
- 1997** Встреча в верхах НАТО в Париже: подписание руководителями России и стран НАТО Основопологающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности и создание Совместного постоянного совета (СПС).
- 1998** Учреждение дипломатической миссии России при НАТО. Подписание меморандума о взаимопонимании о научно-техническом сотрудничестве.
- 1999** Россия приостанавливает на несколько месяцев свое участие в СПС из-за военно-воздушной операции НАТО в Косово. Прибытие российских миротворцев для участия в миротворческих силах под руководством НАТО в Косово.

- 2000** Избрание Владимира Путина на пост президента России и его заявление о том, что он будет стремиться строить отношения с НАТО в «духе прагматизма». Возобновление расширенного сотрудничества в рамках СПС после встречи министров иностранных дел России и НАТО во Флоренции. Гибель АПЛ «Курск». Это трагическое событие подчеркивает необходимость сотрудничества между Россией и НАТО.
- 2001** Открытие Информационного бюро НАТО в Москве. Президент Путин первым из мировых лидеров связывается с Президентом США после терактов 11 сентября, что подчеркивает необходимость согласованных международных действий в борьбе с терроризмом и другими новыми угрозами безопасности. Россия предоставляет доступ к своему воздушному пространству участникам международной коалиции, ведущей действия в Афганистане, и обменивается с ними необходимыми разведанными.
- 2002** В Риме проходит первая конференция на высоком уровне, посвященная роли вооруженных сил в борьбе с терроризмом. Открытие Военной миссии связи НАТО в Москве. Встреча в верхах в Риме. На встрече руководители России и стран НАТО подписывают декларацию «Отношения Россия–НАТО: новое качество» и учреждают Совет Россия–НАТО (СРН) взамен СПС. Открытие совместного Центра социальной адаптации «Россия–НАТО», призванного оказывать помощь уволенным из ВС РФ военнослужащим в возвращении к гражданской жизни. Проведение в России (г. Ногинск) многонациональных учений по отработке действий в случае катастрофы. В Москве проходит вторая конференция на высоком уровне, посвященная роли вооруженных сил в борьбе с терроризмом.
- 2003** Подписание Россией и НАТО соглашения о спасании экипажей аварийных ПЛ. В Москве впервые проводится заседание СРН. Вывод российского контингента из миротворческих сил под руководством НАТО на Балканах.
- 2004** Генеральный секретарь НАТО впервые связывается с министром обороны России по новой «горячей линии». Первые командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД проходят в Колорадо-Спрингс в США. Открытие на основе соглашений российских групп взаимодействия при штабе стратегического командования НАТО. Проведение в России (г. Калининград) многонациональных учений по отработке действий в случае катастрофы. На заседании СРН на уровне министров иностранных дел в Стамбуле Россия предлагает предоставить корабль для участия в контртеррористической операции ВМС НАТО в Средиземном море «Эктив индевор» («Активные усилия»). Наблюдатели из стран СРН приглашаются для участия в проходящих вблизи Мурманска полевых учениях по реагированию на аварию с ядерным боеприпасом. В московских военных академиях читаются первые курсы лекций НАТО по оперативной совместимости. Принятие министрами иностранных дел СРН комплексного Плана действий СРН против терроризма после того, как в России было совершено несколько терактов. Россия и НАТО обмениваются письмами, в которых согласуется порядок подготовки участия России в операции «Эктив индевор» («Активные усилия»). Совместное заявление министров иностранных дел СРН о проведении президентских выборов в Украине.
- 2005** В Нидерландах проходят вторые командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД. Подписание Россией Соглашения о статусе сил ПРМ. Утверждение министрами обороны СРН «Политико-военных
- руководящих указаний», направленных на развитие со временем оперативной совместимости между войсками (силами) России и НАТО на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях управления. Россия принимает участие в крупномасштабных военно-морских поисково-спасательных учениях НАТО «Сорбет роял». Британские спасатели помогают эвакуировать группу военнослужащих ВМФ России с подводной лодки, потерпевшей аварию у берегов Камчатки. Наблюдатели из стран СРН приглашаются для участия в полевых учениях по реагированию на аварию с ядерным боеприпасом в Великобритании, в Эдинбурге. Российские преподаватели и инструкторы из Академии Генерального штаба читают первый курс лекций по оперативной совместимости в школе НАТО в Оберammerгау. СРН приступает к реализации экспериментального проекта по обучению сотрудников правоохранительных органов из Афганистана и стран Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.
- 2006** Принятие министрами иностранных дел СРН на встрече в Софии ряда приоритетов и рекомендаций для последующей работы СРН. Наблюдатели из стран СРН приглашаются для участия в полевых учениях по реагированию на аварию с ядерным боеприпасом в США в штате Вайоминг. В Москве проходят третьи командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД. В итальянском городе Монтелибетти проходят учения СРН по гражданским чрезвычайным ситуациям. Прибытие в Средиземное море первого российского фрегата для участия в операции «Эктив индевор» («Активные усилия»).
- 2007** Наблюдатели из стран СРН приглашаются для участия в полевых учениях по реагированию на аварию с ядерным боеприпасом во Франции. Утверждение Государственной Думой РФ Соглашения о статусе сил ПРМ. 10-я годовщина принятия основополагающего акта и 5-я годовщина создания СРН. Прибытие второго российского фрегата для активного участия в операции «Эктив индевор» («Активные усилия»).
- 2008** В Германии проходят компьютерные учения в рамках проекта СРН по ПРО ТВД. В поддержку операции Международных сил содействия безопасности (МССБ), действующих в Афганистане под руководством НАТО, Россия предлагает странам, чьи контингенты участвуют в МССБ, осуществлять транзит по российской территории. Россия принимает участие в крупномасштабных военно-морских поисково-спасательных учениях НАТО «Болд монарк». Вслед за применением Россией в начале августа 2008 г. несоразмерной военной силы против Грузии приостановлены официальные заседания СРН и сотрудничество в некоторых областях. Сотрудничество продолжается по ряду ключевых направлений, представляющих взаимный интерес, таких как борьба с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом. На состоявшемся в декабре заседании министров иностранных дел НАТО достигнута договоренность о поэтапном и взвешенном подходе к возобновлению отношений с Россией.
- 2009** На встрече министров иностранных дел НАТО в марте решено возобновить официальные заседания и практическое сотрудничество в рамках СРН. На состоявшемся в декабре первом после кризиса в Грузии официальном заседании СРН на уровне министров иностранных дел принят ряд решений, призванных придать новые силы сотрудничеству в СРН, а также достигнуто

соглашение о проведении Совместного обзора общих вызовов безопасности XXI века.

**2010** Июнь, Рим: первое двухдневное заседание СРН в формате советников по политическим вопросам, на котором проводится без протокола неформальный обмен мнениями о том, как наполнить СРН большим содержанием.

Июль: визит в Москву председателя Военного комитета НАТО адмирала Джанпаоло ди Паола и обсуждение с Начальником Генерального штаба ВС РФ генералом армии Николаем Макаровым и его аппаратом вопроса об осуществлении военного сотрудничества СРН.

Сентябрь: заседание министров иностранных дел стран СРН в Нью-Йорке, на котором намечается дальнейшее развитие отношений и сотрудничества.

Начало ноября: визит в Россию Генерального секретаря НАТО Андерса Фога Расмуссена, встречи с Президентом Дмитрием Медведевым и министром иностранных дел Сергеем Лавровым для подготовки предстоящей встречи в верхах СРН в Лиссабоне.

На встрече в верхах в Лиссабоне лидеры стран СРН обязались «работать над достижением настоящего стратегического и модернизированного партнерства», утвердили Совместный обзор общих вызовов безопасности XXI века и пришли к соглашению о возобновлении сотрудничества в области противоракетной обороны театра военных действий, а также о проведении всестороннего совместного анализа будущих рамок сотрудничества по широкой противоракетной обороне. Также согласован ряд инициатив, призванных содействовать стабилизации Афганистана и региона.

**2011** Апрель: встреча министров иностранных дел стран СРН в Берлине для обсуждения ситуации в Ливии и Афганистане, а также текущей работы по определению будущих рамок сотрудничества между Россией и НАТО в области противоракетной обороны; создан трастовый фонд СРН по техническому обслуживанию вертолетов в целях оказания содействия в обеспечении вертолетного парка Афганских сил безопасности; утвержден обновленный План действий СРН по борьбе с терроризмом.

Май: подготовлен Сводный глоссарий Совета Россия–НАТО по сотрудничеству, в который вошло более 7000 согласованных терминов на русском и английском языках и который охватывает практически все основные направления политического и военного сотрудничества между Россией и НАТО.

Июнь: первая за три года встреча в Брюсселе министров обороны стран СРН, на которой обсуждался широкий ряд

вопросов обороны; Российская подводная лодка принимает активное участие в учениях «Болди монарк-2011»; совместные учения «Виджилант скайз-2011» («Бдительное небо-2011») демонстрируют эксплуатационную готовность системы Инициативы по совместному использованию воздушного пространства (ИСВП); конференция СРН в Турции по защите объектов жизнеобеспечения; Россия и НАТО участвуют в командно-штабных учениях по реагированию на инцидент с ядерным боеприпасом. Июль: по приглашению российского руководства СРН проводит заседание в Сочи, Россия, и встречается с Президентом РФ Дмитрием Медведевым. Послы стран-участниц СРН вновь заявили о своей приверженности сотрудничеству по противоракетной обороне, а также в других областях, связанных с безопасностью и представляющих общий интерес.

Октябрь: семинар в Германии, посвященный национальным ядерным доктринам и стратегиям.

Декабрь: встреча министров иностранных дел СРН в Брюсселе с целью обсуждения вопросов международной безопасности и практического сотрудничества СРН, включая Афганистан, борьбу с морским пиратством и терроризмом. Министры одобряют Рабочую программу СРН на 2012 г. и объявляют о готовности системы ИСВП к эксплуатации.

**2012** Январь: визит начальника Генерального штаба ВС России генерала армии Николая Макарова в Стратегическое командование НАТО по операциям в г. Монс, Бельгия. Март: пятые по счету компьютерные учения по противоракетной обороне театра военных действий (ПРО ТВД) в Германии; первые военно-гражданские контртеррористические командно-штабные учения СРН в штаб-квартире НАТО.

Апрель: первые учебные курсы в Новосибирске для механиков ВВС Афганистана по техническому обслуживанию вертолетов в рамках проекта трастового фонда по техническому обслуживанию вертолетов; встреча министров иностранных дел СРН в Брюсселе для обсуждения практического сотрудничества.

Май: Заместитель Генерального секретаря НАТО посол Александр Вершбоу принимает участие в конференции по ПРО, организованной Министерством обороны России. Россия направляет специального представителя для участия в расширенном заседании об ИСАФ/МССБ на встрече в верхах в Чикаго.

15 лет со дня подписания основополагающего акта и 10-летие создания СРН.

Июнь 2012 г.

**Более подробная информация об отношениях НАТО и России размещена на вебсайте:**

**[www.nato.int/russia](http://www.nato.int/russia)**

**За информационными продуктами о НАТО обращайтесь в книжный Интернет-магазин по адресу:**

**[www.nato.int/ebookshop](http://www.nato.int/ebookshop)**

**Управление общественной дипломатии НАТО - 1110 Брюссель, Бельгия - [www.nato.int](http://www.nato.int) - [infoproducts@hq.nato.int](mailto:infoproducts@hq.nato.int)**