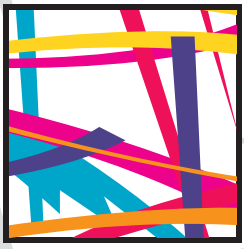
NATO
OTAN

СТАМБУЛЬСКИЙ САММИТ

ПУТЕВОДИТЕЛЬ-СПРАВОЧНИК



© NATO 2004

ПРЕДИСЛОВИЕ

Как пользоваться путеводителем 5

ИТОГИ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

- Стамбульская декларация: наша безопасность в новую эру 7
- Коммюнике по итогам стамбульской встречи на высшем уровне 10

Ключевые достижения стамбульской встречи на высшем уровне 29

ТРИ ОПОРЫ

Операции и миссии

- Заявление по Ираку 35
- Заявление по Афганистану генерального секретаря НАТО 37

Миссия НАТО по обучению в Ираке 38
Расширение роли НАТО в Афганистане 42
Продолжение присутствия на Балканах 49
Операция «Активная попытка» 53

Потенциал

- Заявление для прессы по итогам сессии Североатлантического совета на уровне министров обороны 55
- Заявление для прессы по итогам сессии Комитета военного планирования на уровне министров..... 56

Выполнение пражского обязательства о потенциале 57
Расширенный пакет мер по защите от терроризма 61
Развитие Сил реагирования НАТО 64
Повышение защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия 67
Приведение средств НАТО в соответствие с ее устремлениями 69

Партнерские отношения

- Заявление председателя по итогам сессии Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне 71
- Евроатлантическое партнерство - перефокусировка и обновление 73
- План действий Партнерства по строительству оборонных институтов 85

- Доклад о Плане действий Партнерства против терроризма 89
- Заявление председателя по итогам заседания Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел .. 101
- Заявление председателя по итогам заседания Комиссии НАТО-Украина на уровне глав государств и правительств 104
- Более масштабная и расширенная основа Средиземноморского диалога 107
- Стамбульская инициатива о сотрудничестве 111

Расширение отношений между ЕС и НАТО 116
Содействие развитию Партнерства 125
Открытая дверь НАТО 133
Рост сотрудничества между Россией и НАТО 137
Дальнейшее развитие отношений между НАТО и Украиной 144
Углубление Средиземноморского диалога 150
Стамбульская инициатива о сотрудничестве 154

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ПУТЕВОДИТЕЛЕМ

«Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, встретились сегодня в Стамбуле, чтобы вновь подтвердить свою приверженность коллективной обороне и совместно рассмотреть вопрос отражения НАТО вызовов безопасности, с которыми мы сталкиваемся в начале XXI столетия».

Из Стамбульской декларации: «Наша безопасность в новую эру».

Стамбульская встреча на высшем уровне состоялась в период беспрецедентной активности Североатлантического союза. НАТО участвует в многочисленных операциях и миссиях в регионе, протянувшемся от Гибралтарского пролива до Афганистана. На встрече на высшем уровне были приняты важные меры, направленные на создание государствами-членами Североатлантического союза военного потенциала для проведения этих и будущих операций и миссий. После вступления в Североатлантический союз в марте 2004 года семи новых государств эта встреча стала первым саммитом, в котором участвовали руководители НАТО из двадцати шести стран. На ней было вновь подтверждено, что дверь в НАТО остается открытой для дальнейшего расширения ее состава, при этом будут укрепляться существующие партнерские отношения и создаваться новые.

Встреча на высшем уровне проходила в период, когда состоялась передача суверенитета иракскому временному правительству. В Стамбуле руководители НАТО договорились оказать содействие временному правительству этой страны в учебной подготовке сил безопасности и поручили Североатлантическому совету разработать способы осуществления этого решения.

Эта деятельность отражена в документах, обнародованных на встрече на высшем уровне. В них наглядно показан весь диапазон миссий и партнерских отношений Североатлантического союза.

В настоящий путеводитель-справочник включены все официальные документы и декларации, обнародованные или одобренные на стамбульской встрече на высшем уровне. Все документы воспроизведены полностью и отражают официальные взгляды НАТО и стран, которые участвовали в различных заседаниях стамбульского саммита.

В дополнение к официальным документам и декларациям путеводитель также содержит различные информационные сведения. Они служат в качестве справочной информации и дополнительных разъяснений вопросов политики и деятельности Североатлантического союза, которые рассматриваются в официальных документах и коммюнике.

Материалы путеводителя организованы по тематическому принципу и открываются текстом Коммюнике стамбульской встрече на высшем уровне, в котором по пунктам представлены непосредственные достижения саммита. У встречи на высшем уровне было три точки опоры - операции и миссии, оборонный потенциал, партнерские отношения. Каждому из этих вопросов посвящен отдельный раздел путеводителя.

Примечание: ссылки в настоящем документе на бывшую югославскую Республику Македонию, помеченные звездочкой (*), относятся к следующей сноске: «Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием».

Стамбульская декларация: наша безопасность в новую эру

обнародована главами государств и правительств, участвовавших в сессии Североатлантического совета, Стамбул, 28 июня 2004 года.

Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, встретились сегодня в Стамбуле, чтобы вновь подтвердить свою приверженность коллективной обороне и совместно рассмотреть вопрос отражения НАТО вызовов безопасности, с которыми мы сталкиваемся в начале XXI столетия.

НАТО воплощает в себе важнейшее партнерство между Европой и Северной Америкой. Наш союз основан на принципах демократии, свободы личности и правовых норм. Эти ценности, отраженные в принципах Устава ООН и Вашингтонского договора, лежат в основе уникального характера трансатлантических связей.

Мы отмечаем важнейшую роль НАТО в распространении свободы по всей Европе. Сегодня мы приветствуем семь новых государств-членов. Их участие в этой встрече на высшем уровне демонстрирует нашу неизменную преданность целостной, свободной и мирной Европе. Мы вновь подтверждаем, что наш союз останется открытым для всех европейских демократических государств, независимо от их географического положения, желающих и способных выполнять обязанности, связанные с членством в этой организации, и чье участие в ней будет повышать безопасность и стабильность в Европе.

Коллективная оборона по-прежнему является основной целью Североатлантического союза. Но угрозы, с которыми сталкивается НАТО, существенно изменились. Мы сохраняем приверженность энергичному отражению угроз, с которыми сталкивается наш Североатлантический союз, с учетом того, что они исходят из намного более широкого, чем в прошлом, региона. К ним относятся терроризм и распространение оружия массового уничтожения. Северная Америка и Европа вместе противостоят этим угрозам. НАТО участвует в борьбе с терроризмом, укрепляя безопасность и повышая стабильность во многих регионах мира. Теперь, как и всегда, необходимо единство внутри Североатлантического союза, и принципиальное значение имеет принцип неделимости безопасности союзников. Мы полны решимости эффективно отражать угрозы нашей территории, вооруженным силам и населению, откуда бы они ни исходили.

Североатлантический союз адаптируется к отражению этих вызовов безопасности в процессе своих военных операций, различных видов военной деятельности, взаимодействия с партнерами и постоянного преобразования своего военного потенциала.

Сегодня мы одобрили решение о значительном расширении роли НАТО в Афганистане в поддержку афганских властей. Мы выделим необходимые ресурсы для успешного проведения этой миссии.

НАТО также возглавляет военные операции на Балканах и Средиземноморье, оказывает поддержку деятельности Польши по руководству многонациональной дивизией в Ираке. Мы также обнародовали отдельное заявление по Ираку.

Решение завершить девятилетнюю миссию НАТО в Боснии знаменует ее успешный вклад в окончание войны и поддержание мира в этой стране. Мы приветствуем решение Европейского союза о проведении новой операции в Боснии и рассчитываем на продолжение сотрудничества.

НАТО продолжает укреплять сотрудничество по общим проблемам безопасности с Европейским союзом и государствами Европы, в том числе с Россией, Украиной, государствами Центральной Азии и Кавказа, а так же со странами Средиземноморья и «большого» Ближнего Востока. Сегодня мы приняли решения, направленные на дальнейшее укрепление этих отношений, чтобы эффективно сотрудничать в отражении вызовов XXI столетия.

НАТО ведет преобразование своего военного потенциала с целью адаптации к изменяющейся стратегической обстановке. Продвигается вперед работа по созданию и развитию новой структуры органов военного управления, Сил реагирования НАТО, батальона химической, биологической, радиологической и ядерной защиты. В совокупности они сильно повышают военный потенциал НАТО и его быстродействие. Но преобразования - это процесс, а не разовое явление. Поэтому мы выражаем приверженность продолжению преобразований и дальнейшему повышению нашего оперативного потенциала, а также совершенствованию процедур с тем, чтобы повысить способность наших сил к быстрому развертыванию и их готовность к применению. С этой целью, мы предлагаем генеральному секретарю и постоянной сессии Североатлантического совета предпринять необходимые шаги для полномасштабной реализации процесса преобразований, и доложить нам об этом на следующей встрече НАТО на высшем уровне.

Североатлантический союз сталкивался с вызовами и переменами на протяжении всей своей истории, но, тем не менее, он всегда сохранял свою прочность, адаптируясь к новой обстановке. Теперь, когда мы стоим на пороге новой эры опасностей и надежд, НАТО остается нашим жизненно важным многосторонним мостиком через Атлантику, который дополняет общий политический подход своим военным потенциалом. Мы вновь подтверждаем наше обязательство проводить консультации, совещаться и действовать вместе, как союзники. Мы уверены, что НАТО будет оставаться незаменимым инструментом в деле защиты нашей свободы и безопасности.

Коммюнике по итогам стамбульской встречи на высшем уровне

обнародовано главами государств и правительств, участвовавших в сессии Североатлантического совета, Стамбул, 28 июня 2004 года.

1. Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, сегодня вновь подтверждаем непреходящую ценность трансатлантических связей и НАТО как основы нашей коллективной обороны и незаменимого форума для консультаций между Европой и Северной Америкой по вопросам безопасности. Наши 26 государств едины в своей преданности демократии, свободе личности и правовым нормам, верны целям и принципам Устава ООН. Вдохновленные общим видением, воплощенным в Вашингтонском договоре, мы сохраняем полную приверженность коллективной обороне нашего населения, территории и вооруженных сил. Трансатлантическое сотрудничество незаменимо в защите наших ценностей и отражении общих угроз и вызовов, независимо от того, откуда они исходят.

2. На нашей последней встрече на высшем уровне в Праге в 2002 году мы договорились преобразовать наш союз в связи с появлением новых государств-членов, нового потенциала и новых отношений с нашими партнерами. Лишь несколько месяцев назад в результате самого большого в истории тура расширения состава НАТО семь новых государств (Болгария, Эстония, Латвия, Литва, Румыния, Словакия и Словения) присоединились к нашему союзу. Сегодня на нашей стамбульской встрече на высшем уровне мы уточнили облик и направление этих преобразований, чтобы адаптировать структуры, процедуры и потенциал НАТО к вызовам XXI столетия. Мы подчеркиваем, что эти усилия не должны восприниматься как угроза какой-либо стране или организации. Наш союз выполняет весь круг своих задач, содействуя упрочению стабильности там, где это необходимо для обеспечения нашей безопасности и защиты наших ценностей.

3. Сегодня мы:
   - приняли решение расширить Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) под руководством НАТО в Афганистане, в том числе посредством нескольких дополнительных «провинциальных групп восстановления» (ПГВ) и усиления поддержки предстоящим выборам;

- договорились завершить успешно проведенную операцию СФОР Североатлантического союза в Боснии и Герцеговине и приветствовали готовность Европейского союза развернуть в этой стране новую миссию по особому мандату в соответствии с гл. VII Устава ООН, основанную на договоренностях «Берлин-плюс», согласованных между нашими двумя организациями;
- подтвердили, что для дальнейшего упрочения безопасности и содействия политическому процессу в Косово по-прежнему необходимо существенное присутствие КФОР;
- приняли решение повысить вклад операции «Активная попытка», нашей морской операции на Средиземноморье, в борьбу с терроризмом;
- приняли решение предложить помощь правительству Ирака в обучении его сил безопасности в соответствии с отдельным, обнародованным нами, заявлением по Ираку;
- договорились о расширенном комплексе мер по усилению нашего индивидуального и коллективного вклада в борьбу международного сообщества с терроризмом;
- приняли решение продолжать преобразование наших военных сил и средств с целью их модернизации, повышения их готовности к применению и способности к быстрому развертыванию для выполнения всего круга задач Североатлантического союза;
- вновь подтвердили, что дверь в НАТО остается открытой для новых членов, и призвали Албанию, Хорватию и бывшую югославскую Республику Македонию (1) продолжать реформы, необходимые для продвижения вперед к вступлению в НАТО;
- приняли ряд мер по дальнейшему упрочению евроатлантического партнерства, в частности, уделяя при этом особое внимание сотрудничеству с нашими партнерами в стратегически важных регионах Кавказа и Центральной Азии;
- приняли решение углубить наш Средиземноморский диалог и предложить сотрудничество региону «большого» Ближнего Востока в рамках «Стамбульской инициативы о сотрудничестве».

4. Содействие миру и стабильности в Афганистане - ключевой приоритет НАТО. Руководство НАТО Международными силами содействия безопасности, действующими по мандату ООН, демонстрирует готовность Североатлантического совета принять решение начать операции для обеспечения нашей общей безопасности. Цель НАТО состоит в том, чтобы содействовать созданию безопасного и устойчивого Афганистана с правительством, действующим на широкой основе, учитывающим гендерные различия, имеющим многоэтнический состав и полностью представительный характер, интегрированным в

международное сообщество и сотрудничающим со своими соседями. Создание и поддержание мира в Афганистане необходимо для обеспечения благосостояния афганского народа и нашей совместной борьбы с терроризмом. Мы сохраняем приверженность этому делу и обязуемся выделять в ИСАФ силы, необходимые для успешного завершения нашей миссии в Афганистане.

5. После консультации с афганскими властями мы продолжим постепенное расширение ИСАФ по всей территории Афганистана посредством создания ведущими государствами дополнительных «провинциальных групп восстановления». Мы продолжим, по обстоятельствам, деятельность по координации и взаимодействию с операцией «Несокрушимая свобода». Успешное проведение общенациональных выборов станет важнейшей вехой в демократическом развитии и мирной эволюции Афганистана. В ответ на запрос президента Карзая ИСАФ в настоящее время оказывают поддержку процессу регистрации избирателей и предоставит, в пределах своих сил и средств, усиленную поддержку афганским властям в обеспечении безопасности в период выборов. После выборов задачей правительства Афганистана станет разработка перспективного плана реализации видения Боннского соглашения с целью содействия национальному примирению, прочному миру, стабильности и соблюдению прав человека. ИСАФ оказывает содействие в разоружении военных ополченцев и хранения сданного оружия. Боннский процесс успешно развивается и продолжается создание законных политических институтов власти. Проекты восстановления, реформа сектора безопасности и другие инициативы способствуют улучшению повседневной жизни многих граждан. Мы решительно осуждаем усиление нападений на представителей гражданских гуманитарных организаций, которые вносят важный вклад в будущее Афганистана.

6. Мы призываем афганские власти энергично развивать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности, вывода воинских подразделений из Кабула и других городских центров. В пределах мандата ИСАФ мы обеспечим соответствующую поддержку афганским властям в проведении решительных действий по борьбе с производством и торговлей наркотиками. Мы готовы помочь афганскому правительству строить светлое будущее Афганистана вместе с участниками операции «Несокрушимая свобода», Миссией помощи ООН в Афганистан, Европейским союзом и другими международными организациями, действующими в зоне конфликта. Мы также обращаемся к соседям

Афганистана с просьбой внести свой вклад в эти усилия в соответствии с пожеланиями афганских властей. Мы приветствуем роль Канады в ИСАФ и рассчитываем на будущую роль в них Еврокорпуса.

7. Обстановка безопасности в стратегически важном регионе Балкан стабильна, но она остается непрочной. Североатлантический союз сохраняет свою приверженность делу мира и стабильности на Балканах, а также территориальной целостности и суверенитета всех стран региона. Мы сохраним эту приверженность до тех пор, пока прочно не утвердятся мир и безопасность, и не произойдет постепенная интеграция всех балканских стран в евроатлантические структуры. Все страны этого региона должны приступить к самостоятельному осуществлению насущных реформ. Более тесное сотрудничество в их собственном регионе поможет им повышать стабильность и процветание. Приветствуя расширение сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ), в тех случаях, когда оно имеет место, мы подчеркиваем, что все заинтересованные страны должны в полном объеме сотрудничать с МТБЮ, в частности, предать суду всех тех, против кого трибуналом выдвинуты обвинения, в особенности Радована Караджича и Ратко Младича, а так же Анте Готовины, в соответствии с резолюциями 1503 и 1534 Совета Безопасности ООН.

8. Поскольку обстановка безопасности в Боснии и Герцеговине развивается в позитивном направлении, мы приняли решение завершить к концу этого года успешно проведенную операцию СФОР Североатлантического союза. Мы приветствуем готовность Европейского союза развернуть в этой стране новую значительную миссию в соответствии с Главой VII Устава ООН и по особому мандату ООН, основанную на механизмах «Берлин плюс», согласованных между нашими двумя организациями, и рассчитываем на длительное и тесное сотрудничество. Долгосрочное политическое обязательство НАТО по отношению к Боснии и Герцеговине остается неизменным, и создание штаба НАТО будет служить в качестве остаточного военного присутствия НАТО в этой стране. Штаб НАТО в Сараево, основная задача которого состоит в предоставлении консультаций по вопросам военной реформы, будет также выполнять определенные оперативные задачи поддержки, такие как борьба с терроризмом при обеспечении защиты войск; поддержка МТБЮ, в пределах своих средств и возможностей, по вопросам задержания лиц, обвиняемых в военных преступлениях; обмен разведывательными данными с ЕС. Договоренности, достигнутые в Дейтоне и Париже,

остаются в силе в качестве основы мира и стабильности в Боснии и Герцеговине.

9. В Косово по-прежнему необходимо мощное присутствие КФОР с целью дальнейшего повышения безопасности и содействия развитию политического процесса. Мы вновь подтверждаем наше обязательство по созданию безопасного, устойчивого и многоэтнического Косово на основе полного выполнения резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, утвержденной политики «стандарты прежде статуса» и механизма обзора стандартов. Мы решительно осуждаем вспышку насилия в марте 2004 года, которая вызвала человеческие жертвы и разрушения религиозных и культурных памятников, и не потерпим никаких подобных акций, направленных на подрыв политического процесса. Мы призываем все стороны ускорить процесс восстановления и создать условия для безопасного возвращения перемещенных лиц. Мы призываем все общины конструктивно трудиться над соблюдением стандартов, утвержденных на международном уровне, участвовать в диалоге на всех уровнях и в местных гражданских институтах. Мы также обращаемся к ним с призывом провести в октябре мирные и справедливые выборы и участвовать в них. Мы приветствуем назначение Генеральным секретарем ООН г-на Сорена Ессен-Петерсена своим Специальным представителем в Косово. Для дальнейшего продвижения вперед НАТО продолжит работу с ООН, ЕС, ОБСЕ и другими международными организациями, а также с Контактной группой, включая, по обстоятельствам, участие в ее заседаниях.

10. Морская операция наблюдения и сопровождения НАТО, операция «Активная попытка», демонстрирует решимость Североатлантического союза и его способность противостоять терроризму. В марте этого года эта операция была расширена в масштабах всего Средиземноморья. Ведется работа по дальнейшему увеличению ее вклада в борьбу с терроризмом, в том числе при поддержке и содействии государств-партнеров, в том числе стран Средиземноморского диалога. Мы приветствуем предложения о поддержке и содействии России и Украины и предложили обеим странам обсудить формы их участия. Все подобные предложения поддержки, в том числе от других заинтересованных стран, будут рассматриваться на индивидуальной основе. При анализе главной задачи операции «Активная попытка» НАТО может рассмотреть вопрос оказания противодействия, в соответствии с международным правом, потенциальной опасности торговли, связанной с терроризмом, ядерным, химическим,

биологическим оружием, средствами его доставки и сопутствующими материалами, или их использования.

11. Мы отдаем дань уважения мужчинам и женщинам из всех государств, участвующих в операциях под руководством НАТО, их профессионализму и преданности делу мира и безопасности. Мы знаем, насколько прогресс наших операций зависит от прочности связей, которые они налаживают с правительствами и людьми на различных театрах военных действий. Мы глубоко благодарны тем, кто, кто пожертвовал своей жизнью или был ранен в ходе выполнения боевых задач, и передаем свои самые искренние соболезнования их семьям и близким.

12. Терроризм и распространение оружия массового уничтожения (ОМУ), а также средств его доставки в настоящее время создают серьезнейшие угрозы и вызовы Североатлантическому союзу, а также международной безопасности.

13. Мы решительно осуждаем терроризм, независимо от его мотивации или проявлений, и будем совместно бороться с ним так долго, как будет необходимо. Североатлантический союз обеспечивает существенный трансатлантический вклад в ответные меры по борьбе с терроризмом, что требует самого тесного сотрудничества между Северной Америкой и Европой. Мы привержены продолжению своей борьбы с терроризмом во всех его формах, в соответствии с положениями международного права и принципами ООН. Наш подход к борьбе с терроризмом и его причинами будет включать полное выполнение резолюции 1373 Совета Безопасности ООН по борьбе с терроризмом, будет и далее многоаспектным и комплексным, в том числе с использованием политических, дипломатических, экономических и, при необходимости, военных средств. Продолжение террористических актов, в том числе в Стамбуле в прошлом году и в Мадриде в марте этого года, продемонстрировало продолжающуюся огромную угрозу терроризма во всем мире. Защита от терроризма может включать деятельность объединенных вооруженных сил НАТО на основе решений Североатлантического совета, с целью сдерживания, дезорганизации, защиты и обороны от террористических нападений или угроз нападений, направленных из заграницы против населения, территории, объектов инфраструктуры и сил любого государства-члена НАТО, в том числе, действия против террористов и тех, кто их укрывает. В соответствии с этим мы договорились сегодня о расширенном комплексе мер по усилению нашего индивидуального и коллективного вклада в борьбу

международного сообщества с терроризмом, в том числе по вопросу необходимости предотвращения приобретения террористами ОМП. Эти меры включают:

- совершенствование обмена разведывательными данными между нашими государствами, в том числе посредством нашего разведывательного подразделения по террористической угрозе и пересмотра существующих разведывательных структур штаб-квартиры НАТО;
- повышение способности быстро реагировать на национальные запросы о помощи в защите от террористических нападений и ликвидации их последствий, в том числе нападений с применением химического, биологического, радиологического и ядерного (ХБРЯД) оружия и, в этой связи, оказание постоянной поддержки многонациональному батальону НАТО по защите от ХБРЯД оружия;
- содействие в обеспечении защиты отдельных крупных мероприятий, в том числе с участием самолетов системы дальнего радиолокационного обнаружения и управления НАТО;
- расширение вклада в борьбу с терроризмом в рамках операции «Активная попытка»;
- постоянные настойчивые усилия в рамках наших операций на Балканах и в Афганистане с целью оказания содействия в создании условий, в которых не сможет процветать терроризм;
- повышение потенциала защиты от террористических актов, в том числе в рамках нашей рабочей программы по разработке новых передовых технологий;
- расширение сотрудничества с нашими партнерами, в том числе в рамках выполнения нашего Плана действий по гражданским чрезвычайным ситуациям и Плана действий партнерства против терроризма, и с другими международными и региональными организациями, в том числе посредством активных консультаций и обмена информацией с Европейским союзом.

14. Политика Североатлантического союза в области оказания поддержки контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению будет и далее играть главную роль в достижении целей обеспечения безопасности Североатлантического союза, в том числе предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Мы подчеркиваем важность полного соблюдения и обеспечения всеми государствами контроля над вооружениями и разоружения, обязательств в области нераспространения и укрепления существующего международного контроля над вооружениями и соглашений в области разоружения, многостороннего нераспространения и режимов экспортного

контроля. В этом связи скорейшее вхождение всех членов НАТО во все соответствующие существующие режимы нераспространения сыграло бы положительную роль. Сегодня мы:

- подчеркиваем наше обязательство по укреплению Договора о нераспространении ядерного оружия, краеугольного камня нераспространения и разоружения, и обеспечению полного его соблюдения всеми государствами-участниками договора;
- подчеркиваем важность других сопутствующих международных соглашений, включая Конвенцию по запрещению биологического и токсинного оружия, Конвенцию по запрещению химического оружия и Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет;
- решительно поддерживаем резолюцию 1540 Совета Безопасности ООН, призывающую все государства принять эффективные национальные меры экспортного контроля, принимать и проводить в жизнь законы с целью сделать противозаконным распространение, предпринять совместные действия с целью воспрепятствовать приобретению негосударственными субъектами оружия массового уничтожения и предотвращать незаконную торговлю оружием массового уничтожения и сопутствующих материалов;
- приняли решение активизировать наши общие усилия по сокращению и обеспечению безопасности ядерных и радиологических материалов;
- приняли решение предотвращать и сдерживать распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, и работать вместе для достижения этих целей;
- приветствуем принятие 10 июня «Большой восьмеркой» Плана действий по нераспространению;
- приветствуем раскрытие и продолжающееся расследование сети распространения А.К. Хана.

15. Североатлантический союз подчеркивает свою твердую поддержку целей Инициативы в области безопасности и нераспространения (ИБН) и свое Заявление о принципах воспрещения с целью создания более скоординированной и эффективной основы для предотвращения и прекращения передачи оружия массового уничтожения, систем его доставки, и сопутствующих материалов, перемещаемых между государствами и негосударственными субъектами, вызывающими озабоченность в связи с распространением ОМУ. Североатлантический союз приветствует усилия по ИБН, которые соответствуют требованиям национальных правовых органов власти и уместным положениям международного права и международных рамочных документов, включая резолюции Совета Безопасности ООН. Мы призываем

наших партнеров и другие страны присоединяться к нам в поддержке и выполнении задач ИБН.

16. Североатлантический союз приветствует шаги, предпринятые Ливией, по осуществлению своего решения, объявленного 19 декабря 2003 года, ликвидировать программы оружия массового уничтожения под международным наблюдением и ограничить свои ракеты, оставив только те, что имеют дальность меньше 300 километров. Мы рассчитываем на продолжение прогресса в этой области. В то же время, мы призываем Ливию соблюдать основные права человека.

17. Мы повторяем наше обязательство по Договору об ОВСЕ, краеугольному камню европейской безопасности, и вновь подтверждаем нашу приверженность скорейшему вступлению в силу адаптированного Договора. Мы напоминаем, что выполнение остающихся стамбульских обязательств по Республике Грузии и Республике Молдове создаст условия для союзников по НАТО и других государств-участников продвинуться вперед по вопросу ратификации адаптированного Договора об ОВСЕ. Мы отмечаем прогресс, достигнутый в 2003 году, в деле вывода российских войск из Республики Молдовы. Мы сожалеем, что этот прогресс не продолжился в 2004 году, и что не была соблюдена продленная дата завершения вывода войск, назначенного на 31 декабря 2003 года и согласованного в рамках ОБСЕ. Необходимо активизировать усилия по скорейшему завершению вывода войск. Мы будем продолжать через ОБСЕ контролировать этот процесс и оказывать ему содействие. Мы призываем к быстрому разрешению нерешенных вопросов между Грузией и Россией, как это указано в Стамбульском совместном заявлении от 17 ноября 1999 года, и с этой целью призываем стороны возобновить переговоры на соответствующем высоком уровне. Мы приветствуем подход союзников по НАТО, не участвующих в ДОВСЕ, которые заявили о своем намерение выступить с просьбой о присоединении к адаптированному ДОВСЕ после его вступления в силу. Их присоединение стало бы важным дополнительным вкладом в европейскую безопасность и стабильность.

18. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в преобразовании военного потенциала Североатлантического союза. Это - долгосрочная программа, выполнение которой должно продолжаться, если НАТО хочет обладать способностью выполнять весь круг своих задач в трудной обстановке безопасности, свои оперативные обязательства, и отражать угрозы, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, в том числе, со

стороны терроризма и распространения оружия массового уничтожения. НАТО должна быть в состоянии развертывать силы, обладающие высокой мобильностью и способные автономно проводить операции, независимо от времени и расстояний.

19. Для достижения целей, которые мы поставили на пражской встрече на высшем уровне в ноябре 2002 года:
    - был недавно полностью введен в боевой состав многонациональный батальон НАТО по защите от ХБРЯД оружия;
    - как запланировано, Силы реагирования НАТО (СР НАТО), имеющие гибкий оперативный характер, приобретут начальную степень боевой готовности во второй половине этого года;
    - внедрение в практику оптимизированных механизмов управления объединенными вооруженными силами НАТО идет в соответствии с планом, включая создание Командования по трансформации ОВС НАТО;
    - выполнение национального пражского Обязательства о потенциале (ПРОП) продвигается вперед, многонациональные виды деятельности - в областях стратегических морских и воздушных перевозок, дозаправки самолётов в воздухе и системы радиолокационного наблюдения за наземными объектами Североатлантического союза - продолжают успешно развиваться и повысят наш военный потенциал во многих областях;
    - мы рассматриваем варианты решения вопроса растущей ракетной угрозы территории, вооруженным силам и населенным центрам Североатлантического союза, посредством соответствующего сочетания политических и оборонных усилий, наряду со сдерживанием. Мы отмечаем начало работы по технико-экономическому обоснованию противоракетной обороны, решение о котором было принято в Праге с целью изучения имеющихся вариантов, и продолжаем вести оценку ракетных угроз.

20. Для отражения современных вызовов нам необходимы соответствующие силы и средства. В некоторых случаях государства смогли высвободить ресурсы за счет утративших свою необходимость структур национальных вооруженных сил и/или сил и средств, и повторно инвестировать их в создание сил и средств быстрого развертывания. Нам необходимо большее стремление и готовность государств предоставлять такие силы и средства. НАТО должна быть в состоянии действовать быстро и имеет для этого соответствующую конфигурацию. В то же время, мы полны решимости и далее расширять наш политический процесс принятия решения посредством углубленных

консультаций, способствующих уяснению общей цели и проявлению решимости, определению четких стратегий и задач перед началом операции, а также углубленному планированию вкладов государств в операции, признавая суверенное право каждого из наших государств принимать решения об использовании своих сил.

21. С целью повышения нашей способности успешно проводить операции и усиления связи между политическим соглашением о начале операции и выделении необходимых сил, сегодня мы:
    - приветствовали обязательства, которые взяли на себя семь новых союзников по НАТО в рамках Пражского обязательства о потенциале, и вновь подтвердили свою поддержку этому обязательству; мы приветствовали сотрудничество между ПРОП и группами Европейского плана действий по потенциалу; мы придадим особую значимость в наших государственных планах вопросам ликвидации остающегося важнейшего дефицита, выполнения своих национальных обязательств, дальнейшего продвижения вперед многонациональных проектов сотрудничества, в которых участвуют наши страны, а также оперативной совместимости наших сил и средств и их адаптации к развивающейся обстановке безопасности;
    - приветствовали доклад наших министров обороны о дальнейших шагах по повышению готовности к применению наших сил посредством принятия в Стамбуле политических плановых показателей высокого уровня и дополнения таких показателей индивидуальными национальными показателями готовности к применению, а также договорились активизировать свои усилия, принимая во внимание национальные приоритеты и обязательства, по формированию структуры, подготовке и оснащению наземных войск для операций, проводимых под эгидой НАТО или других организаций;
    - приветствовали изменения в процессах планирования Североатлантического союза, повышающие их соответствие текущим и будущим операционным требованиям. Мы поручили постоянной сессии Североатлантического совета представить на наше рассмотрение всестороннюю политическую директиву в поддержку Стратегической концепции по всем вопросам сил и средств Североатлантического союза, аспектам планирования и разведки, соответствующую требованиям Североатлантического союза, в том числе по силам, обладающим оперативной совместимостью и способностью к быстрому развертыванию, проведению крупных, а также меньших по масштабу, операций, проведению их, при необходимости, одновременно, а также способностью действовать совместно в сложной обстановке

безопасности. Сопряжения между соответствующим аспектами планирования Североатлантического союза, включая планирование операций, должны стать предметом дальнейшего анализа;

- приветствовали продвижение вперед работы по совершенствованию процесса формирования частей и подразделений для согласованных в НАТО операций и Сил реагирования НАТО, в том числе, посредством перехода к долговременному, более всестороннему и активному подходу, и облегчению принятия решений, которые на каждой стадии сопровождаются выделением необходимых военных сил и средств;
- постановили, что необходимо быстро продвигать вперед работу в области противоракетной обороны для защиты от баллистических ракет на театре военных действий. В этой связи мы отметили утверждение принципа создания программы активной эшелонированной противоракетной обороны НАТО для защиты от баллистических ракет на театре военных действий; приветствовали готовность государств предоставить Североатлантическому союзу трехнациональную Целевую группу по расширенной системе противовоздушной обороны; отметили продолжающуюся работу военных руководящих органов НАТО в области защиты развернутых сил НАТО, включая СР НАТО, от баллистических ракет на театре военных действий.

22. Благодаря решениям, принятым здесь в Стамбуле, и утвержденным нами дальнейшим усовершенствованиям, реализацию которых мы поручили постоянной сессии Североатлантического совета, мы обеспечиваем современный, эффективный и гибкий характер объединенных сил и средств Североатлантического союза, полностью соответствующий тем вызовам, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время и можем столкнуться в будущем.

23. Мы предложили генеральному секретарю и постоянной сессии Североатлантического совета предпринять необходимые шаги с тем, чтобы обеспечить полномасштабное осуществление процесса преобразований, в том числе по вопросам управления и финансирования. Мы рассчитываем на получение результатов Обзора агентств НАТО, который должен обеспечить прочную основу деятельности по оказанию им поддержки в течение следующего десятилетия. Мы призываем генерального секретаря своевременно и эффективно способствовать реализации нового проекта штаб-квартиры НАТО.

24. Деятельность НАТО в области вооружений должна удовлетворять развивающиеся военные потребности Североатлантического союза. Поэтому мы вновь подтверждаем важность для нас взаимовыгодного трансатлантического оборонно-промышленного сотрудничества.

25. Мы отмечаем успех реализации политики «открытых дверей» НАТО, и сегодня вновь подтверждаем, что семь наших новых государств-членов не будут последними. Дверь для вхождения в НАТО других стран остается открытой. Мы приветствуем прогресс, достигнутый Албанией, Хорватией и бывшей югославской Республикой Македонией (1) в осуществлении своих годичных национальных программ в рамках Плана действий по подготовке к членству в НАТО, и призываем их продолжать следовать курсом реформ, необходимых для продвижения вперед к членству в НАТО. Мы также даем высокую оценку их вклада в обеспечение региональной стабильности и сотрудничества. Мы хотим, чтобы все три страны добились прогресса и будем продолжать помогать им в усилиях в области реформы. НАТО будет продолжать оценивать кандидатуру каждой страны на индивидуальной основе, исходя из прогресса, достигнутого в достижении целей реформ посредством Плана действий по подготовке к членству в НАТО, который останется важным средством рассмотрения готовности каждого кандидата к вступлению. Мы поручаем министрам иностранных дел стран НАТО держать под постоянным контролем процесс расширения, включая выполнение Плана действий по подготовке к членству в НАТО, и докладывать нам об этом. На основе этого доклада на следующей встрече на высшем уровне мы рассмотрим степень продвижения кандидатов к вступлению.

26. Недавнее расширение НАТО и Европейского союза - крупный шаг к целостной и свободной Европе, оно служит существенным подтверждением того, что наши организации разделяют общие ценности и стратегические интересы. Мы рады прогрессу в развитии стратегического партнерства между ЕС и НАТО после заключения договоренностей «Берлин-плюс» и на их основе. НАТО и ЕС продолжают эффективно сотрудничать на Западных Балканах и привержены оказанию содействия странам региона в дальнейшей интеграции в евроатлантические структуры. Отношения между ЕС и НАТО теперь охватывают широкий диапазон вопросов, представляющих общий интерес в областях обеспечения безопасности, обороны и кризисного регулирования, включая борьбу с терроризмом, создание взаимосвязанных и подкрепляющих друг друга военных сил и средств, а также

гражданское чрезвычайное планирование. Мы настроены на сотрудничество с целью дальнейшего развития стратегического партнерства между ЕС и НАТО по согласованию между нашими двумя организациями в духе прозрачности и соблюдения автономии наших двух организаций.

27. Основываясь на прогрессе, достигнутом после нашей пражской встречи на высшем уровне, мы приняли сегодня ряд мер по дальнейшему усилению евроатлантического партнерства. Принимая эти меры, мы рассчитываем, что все государства-партнеры выполнят свои обязательства по защите прав человека и других главных свобод и ценностей, которые они приняли в рамках Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира. Мы поддерживаем независимость, суверенитет и территориальную целостность всех государств Евроатлантического региона.

28. Мы выдвинули сегодня План действий Партнерства по строительству оборонных институтов. Мы призываем партнеров полномасштабно использовать этот новый инструмент для построения демократически ответственных институтов обороны и будем оказывать им в этом поддержку.

29. Военная оперативная совместимость и преобразования имеют важнейшее значение для повышения эффективности наших партнерских связей в содействии нам в отражении усиливающихся вызовов безопасности и позволяют силам союзников и государств-партнеров эффективно действовать в операциях под руководством НАТО. Ценность такого сотрудничества для Североатлантического союза, в частности, со стороны западноевропейских государств-партнеров, постоянно демонстрируется на Балканах, а также в Афганистане. Поэтому мы намерены предоставлять нашим партнерам большие возможности по увеличению их вклада в операции под руководством НАТО, и помогать им в преобразовании их средств обороны в соответствии с собственными развивающимися операционными функциями и потенциалом НАТО, в том числе посредством углубления Концепции оперативного потенциала. Мы будем стремиться на самом раннем этапе обеспечивать участие государств, выделяющих свои воинские контингенты, в процессе формирования решений, включая возможность политических консультаций. Новая структура органов военного управления НАТО открывает возможности расширения участия государств-партнеров, в том числе посредством предложения им создавать соответствующие представительства при Командовании по трансформации ОВС НАТО.

30. НАТО проводит всестороннюю политику по содействию международным усилиям в борьбе с торговлей людьми, которая является грубым нарушением прав человека и способствует коррупции и организованной преступности. Мы также намерены сотрудничать с нашими партнерами с целью содействия международным усилиям в тех случаях, когда НАТО может принести дополнительную пользу в борьбе с этой и другими формами незаконной торговли.

31. Стремясь к упрочению евроатлантического Партнерства, мы будем уделять особое внимание сотрудничеству с нашими партнерами в стратегически важных регионах Кавказа и Центральной Азии. С этой целью в НАТО принято решение о совершенствовании механизмов связи, в том числе, назначении двух представителей по связи, а также специального представителя для этих двух регионов из числа сотрудников Международного секретариата. Мы приветствуем решение Грузии, Азербайджана и Узбекистана разработать Индивидуальные планы действий партнерства с НАТО. Оно служит важным шагом в усилиях этих стран по развитию тесных отношений партнерства с Североатлантическим союзом. Мы приветствуем приверженность нового правительства Грузии делу реформ.

32. Мы сохраняем приверженность партнерству с Республикой Молдовой и призываем ее использовать инструменты Партнерства, чтобы реализовать свои устремления в содействии стабильности в регионе в качестве государства-партнера Североатлантического союза.

33. Мы надеемся приветствовать Боснию и Герцеговину и Сербию и Черногорию в Партнерстве ради мира после выполнения ими условий, поставленных НАТО. Мы хотим, чтобы они добились успеха в присоединении к евроатлантическому партнерству и поможем им в этом деле. Мы готовы помочь этим странам посредством включения их в отдельные виды деятельности ПРМ. На пути к ПРМ каждая страна будет оцениваться по ее достоинствам.

34. Мы приветствуем значительный прогресс Боснии и Герцеговины в области военной реформы, что служит ключевым условием для участия в ПРМ. Мы призываем ее к продолжению продвижения к созданию единых вооруженных сил. Мы договорились назначить «контактное» посольство в Сараево, чтобы повысить понимание общественностью деятельности НАТО. Мы озабочены тем, что Босния и Герцеговина, и, в частности, в связи с

обструкционистскими элементами в образовании Сербской Республики, не смогла выполнить свое обязательство по полномасштабному сотрудничеству с МТБЮ, включая арест и передачу под юрисдикцию Трибунала лиц, обвиняемых в военных преступлениях, что является главным требованием для присоединения этой страны к ПРМ. Мы также рассчитываем на системные изменения, необходимые для создания эффективных структур в области безопасности и правоохранительной деятельности.

35. Сербия и Черногория также продемонстрировала прогресс в области военной реформы, и ее правительство сыграло конструктивную роль в регионе, улучшая отношения со своими соседями. Мы рассчитываем на дальнейшее продвижение в этих областях, в особенности по обязательствам правительства по вопросам, связанным с Косово. В то же время все еще остаются в силе иски в Международном суде против нескольких союзников по НАТО. Мы призываем правительство выполнять свои международные обязательства, в частности, сотрудничать с МТБЮ и оказывать ему всю необходимую помощь, чтобы обеспечить арест и передачу под юрисдикцию Трибунала лиц, обвиняемых в военных преступлениях.

36. Со времени начала Средиземноморского диалога НАТО в 1994 году, он внес большой вклад в укрепление доверия и сотрудничества между Североатлантическим союзом и его средиземноморскими партнерами В текущей обстановке безопасности существуют большие возможности эффективного сотрудничества с партнерами по Средиземноморскому диалогу. После нашего решения в Праге о повышении уровня Средиземноморского диалога, сегодня мы приглашаем наших средиземноморских партнеров создать более масштабное и расширенное партнерство, исходящее из принципа совместной принадлежности и учета их конкретных интересов и потребностей. Общая цель этого партнерства будет состоять в том, чтобы внести свой вклад в обеспечение региональной безопасности и стабильности посредством расширения практического сотрудничества, в том числе, посредством углубления существующего политического диалога, достижения оперативной совместимости, развития военной реформы и вклада в борьбу с терроризмом. Наши усилия будут дополнять и подкреплять другие средиземноморские инициативы, включая инициативы ЕС и ОБСЕ.

37. Мы также приняли сегодня решение предложить сотрудничество странам региона «большого» Ближнего Востока и выступили со «Стамбульской инициативой о сотрудничестве». Эта инициатива НАТО ориентирована на заинтересованные страны региона, начиная со стран Совета объединения стран Персидского залива с целью способствовать взаимовыгодным двусторонним отношениям и, таким образом, повышать безопасность и стабильность. Главное внимание в этой инициативе уделяется практическому сотрудничеству в тех областях, где НАТО может принести дополнительную пользу, особенно в областях безопасности и обороны. Эта инициатива отличается от других инициатив с участием других сторон на международном уровне, но при этом она принимает их во внимание и вносит свои дополнения.

38. Сохраняя специфику Средиземноморского диалога, расширенный Средиземноморский диалог и «Стамбульская инициатива о сотрудничестве» являются дополняющими друг друга, поступательными и индивидуализированными процессами. Они будут развиваться в духе совместной принадлежности к ним стран-участниц. Для их успеха будут необходимы постоянные консультации и активное сотрудничество.

39. Со времени своего создания два года назад Совет Россия-НАТО вывел качество отношений между Североатлантическим союзом и Россией на новый уровень на благо всего Евроатлантического региона. Мы вновь подтверждаем нашу решимость расширять наш политический диалог и привержены углублению наших консультаций по ключевым проблемам безопасности, включая Афганистан и Балканы, а также по вопросам борьбы с терроризмом, распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Наше практическое сотрудничество продвинулось еще дальше, в том числе по проектам сотрудничества между военными. Благодаря нашим усилиям по повышению оперативной совместимости мы также заложили основу будущей поддержки сил НАТО в операциях, в том числе при возможных совместных миротворческих операциях. Мы приветствуем прогресс в развитии практического сотрудничества в области противоракетной обороны на театре военных действий, гражданского чрезвычайного планирования, совместной инициативы в области организации использования воздушного пространства, поиска и спасания на море. Мы рассчитываем добиться дальнейшего прогресса в осуществлении Римской декларации, принятой в мае 2002 года, сотрудничая, как равные партнеры в областях, представляющих общий интерес.

40. Мы приветствуем решимость Украины следовать путем полномасштабной евроатлантической интеграции. В этой связи, мы вновь подтверждаем необходимость последовательного и поддающегося определению прогресса в проведении демократической реформы. Мы призываем Украину ускорить выполнение задач, определенных в Плане действий НАТО-Украина, особенно относительно проведения свободных и справедливых выборов, гарантии свобод СМИ и выполнения результатов Обзора обороны. Мы полны решимости поддержать Украину в этих усилиях, отмечая при этом, что дальнейшее укрепление наших отношений потребует более наглядного свидетельства приверженности Украины к всесторонней реформе, в частности, с целью поведения президентских выборов этой осенью. Мы приветствуем продолжающееся участие Украины в КФОР в составе польско-украинского батальона. Мы отмечаем прогресс, достигнутый Украиной в области военной реформы и расширения оборонного и военного сотрудничества с НАТО, в том числе в области поддержки принимающей страны и стратегических воздушных перевозок С учетом этого мы поручаем постоянной сессии Североатлантического совета провести оценку отношений между НАТО и Украиной в целях представления рекомендации министрам иностранных дел после президентских выборов.

41. Мы отмечаем важность Черноморского региона для евроатлантической безопасности. Прибрежные страны, как союзники по НАТО, так и партнеры, сотрудничают между собой, чтобы внести свой вклад в дальнейшее упрочение безопасности и стабильности в регионе. Наш союз готов изучить средства дополнения этих усилий, опираясь на существующие формы регионального сотрудничества.

42. Мы приветствуем интерес, проявленный несколькими странами, развивающими индивидуальный взаимовыгодный диалог по вопросам безопасности с НАТО в качестве контактных стран. В этой связи мы приветствуем интерес к более тесному сотрудничеству с нашим союзом, проявленный Австралией.

43. У НАТО и ОБСЕ имеются в значительной степени дополняющие друг друга ответственность и общие интересы, как в функциональном, так и в географическом плане. НАТО будет и далее развивать сотрудничество с ОБСЕ в таких областях, как предотвращение конфликтов, кризисное регулирование и постконфликтное восстановление.

44. Мы приветствуем роль Парламентской ассамблеи НАТО в дополнении усилий НАТО по упрочению стабильности повсюду в Европе Мы также высоко ценим вклад Ассоциации Атлантического договора в содействие лучшему пониманию деятельности Североатлантического союза и его задач нашей общественностью.

45. Современная сложная стратегическая обстановка требует широкого подхода к безопасности, включая политические, экономические и военные аспекты. Мы едины в нашей приверженности такому подходу. Североатлантический союз проводит сложные операции в регионах, имеющих стратегическую важность; ведет преобразование своего военного потенциала для отражения новых угроз; развивает тесное сотрудничество с государствами-партнерами и другими международными организациями и предпринимает по-настоящему многосторонние усилия для решения общих вопросов безопасности, вызывающих озабоченность. В то время как преобразование НАТО продолжается, его главная цель, основанная на общих ценностях демократии, прав человека и правовых норм, остается неизменной: служить важнейшим трансатлантическим форумом для консультации и быть эффективным инструментом для Европы и Северной Америки в деле защиты мира и стабильности в настоящее время и в будущем.

46. Мы выражаем нашу глубокую благодарность правительству Турции и властям города Стамбул за оказанное нам теплое гостеприимство. Здесь в Стамбуле, городе, соединяющем два континента, мы вновь подтвердили важность трансатлантических связей и выступили с новыми предложениями сотрудничества странам и стратегически важным регионам.

[1] Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

КЛЮЧЕВЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ СТАМБУЛЬСКОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

28-29 июня 2004 года в Стамбуле (Турция) состоялся семнадцатый саммит в истории НАТО, насчитывающей пятьдесят пять лет. Седьмая встреча на высшем уровне Североатлантического союза после окончания «холодной войны» проходила на фоне беспрецедентной активности НАТО. Ее деятельность была сосредоточена на вопросах операций и миссий, потенциала и партнерских отношений, на трех «опорах», послуживших основой встречи на высшем уровне.

Североатлантический союз участвует в операциях и миссиях на Балканах, в Средиземном море, Афганистане и Ираке. Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) и расширение их деятельности с выходом за пределы афганской столицы Кабула стали главным приоритетом Североатлантического союза. В Стамбуле руководители НАТО договорились о создании в Афганистане еще четырех «провинциальных групп восстановления» (ПГВ) в северной части Афганистана. Руководители Североатлантического союза приняли решение завершить к концу 2004 года успешно проводившуюся операцию Сил по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине. К новой операции в Боснии и Герцеговине приступит Европейский союз, при этом НАТО сохранит там свой штаб в Сараево. НАТО также поддерживает существенное присутствие Сил для Косово (КФОР) в Косово. В дополнение к этому она приняла новую миссию в этом году и взяла на себя обязательство по обучению иракских сил безопасности.

Выполняя обязательства, которые были приняты на пражской встрече на высшем уровне в ноябре 2002 года, государства-члены НАТО предприняли важные шаги, направленные на то, чтобы обеспечить себе военные силы и средства, необходимые для проведения этих современных операций и других в будущем. Министры обороны стран НАТО подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам стратегических воздушных перевозок и в дополнение к этому еще ряд стран подписал протоколы о намерениях по вопросам стратегических воздушных и морских перевозок. Руководители Североатлантического союза одобрили расширенный пакет мер по защите от терроризма, в том числе, план действий по разработке новых антитеррористических технологий.

В Стамбуле руководители НАТО приняли ряд средне- и долгосрочных мер, направленных на повышение готовности вооруженных сил государств-членов Североатлантического союза к участию в проведении будущих операций. Они утвердили плановые показатели готовности к применению наземных войск государств-членов с тем, чтобы они могли участвовать в операциях и договорились об изменениях в военном планировании НАТО, порядке формирования сил, процессах планирования операций и принятия решений с тем, чтобы повысить их оперативность и эффективность.

Стамбульская встреча на высшем уровне стала первым саммитом с участием руководителей семи новых членов Североатлантического союза - Болгарии, Эстонии, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии, Словении - после их вступления в НАТО марте 2004 года. Она вновь подтвердила, что дверь в НАТО остается открытой для новых стран. Ее участники призвали три страны, участвующие в Плане действия по подготовке к членству в НАТО - Албанию, Хорватию и бывшую югославскую Республику Македонию* - продолжать свои усилия в области реформ.

В Стамбуле руководители НАТО упрочили существующие партнерские отношения Североатлантического союза с рядом стран и регионов:

- с Кавказом и Центральной Азией;
- с Украиной;
- со странами Средиземноморского диалога - Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом.

На встрече на высшем уровне была выдвинута Стамбульская инициатива о сотрудничестве, цель которой - содействие развитию практического сотрудничества в областях обороны и безопасности с «большим» Ближним Востоком, начиная сначала со стран Совета по сотрудничеству стран Персидского залива - Бахрейна, Кувейта, Омана, Катара, Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов.

Пакет решений и инициатив Стамбульской встречи на высшем уровне - это широкомасштабный единый ответ на вызовы безопасности XXI столетия. Он служит платформой трансатлантического сотрудничества и имеет важнейшее значение для безопасности в Евроатлантическом регионе и за его пределами.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int.docu/rdr-gde-ist

Сетевой модуль стамбульской встречи на высшем уровне.
http: // www.nato.int/docu/comm/2004/06-istanbul/home.htm

ТРИ ОПОРЫ

Операции и миссии

Потенциал

Партнерские отношения

Заявление по Ираку

обнародовано главами государств и правительств, участвовавших во встрече Североатлантического совета, Стамбул, 28 июня 2004 года

Мы, двадцать шесть глав государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, на встрече в Стамбуле заявляем о нашей полной поддержке независимости, суверенитета, единства, и территориальной целостности Республики Ирак и призываем к упрочению свободы, демократии, прав человека, правовых норм и безопасности для всего иракского народа.

Мы приветствуем единогласное принятие резолюции 1546 Совета Безопасности в соответствии с главой 7 Устава ООН как важный шаг к политическому переходу Ирака к демократическому правительству. Мы обещаем нашу полную поддержку эффективному выполнению резолюции 1546 СБ ООН.

Мы едины в нашей поддержке иракскому народу и предлагаем полное сотрудничество новому суверенному временному правительству в его стремлении упрочить внутреннюю безопасность и подготовить основу для национальных выборов в 2005 году.

Мы выражаем сожаление в связи с террористическими актами в Ираке и призываем к их немедленному прекращению. Террористическая деятельность в Ираке и выходящая за его пределы также угрожает безопасности его соседей и региону в целом.

Мы продолжаем поддерживать Польшу в ее руководстве многонациональной дивизией на юге центральной части Ирака. Мы также отмечаем усилия различных государств, в том числе многих союзников по НАТО в Многонациональных силах для Ирака, которые находятся в Ираке по просьбе иракского правительства и в соответствии с резолюцией 1546 СБ ООН. Мы полностью поддерживаем Многонациональные силы в их миссии содействия восстановлению и поддержанию безопасности, включая охрану присутствия ООН согласно мандату Совета Безопасности.

В ответ на запрос иракского временного правительства и в соответствии с резолюцией 1546, в которой содержится обращение к международным и региональным организациям об оказании содействия многонациональным силам, мы приняли решение сегодня предложить помощь НАТО правительству Ирака в учебной подготовке его сил безопасности. Поэтому мы также призываем государства вносить свой вклад в обучение иракских вооруженных сил.

Мы также предложили Североатлантическому совету разработать на срочной основе формы осуществления этого решения с иракским временным правительством.

Мы также предложили Североатлантическому совету безотлагательно рассмотреть на основе отчета генерального секретаря дальнейшие предложения по поддержке создаваемых иракских институтов безопасности в ответ на запрос иракского временного правительства и в соответствии с резолюцией 1546 СБ ООН.

Заявление по Афганистану

генерального секретаря НАТО, Стамбул, 28 июня 2004 года

Я с удовлетворением объявляю, что Североатлантический совет уполномочил Верховного главнокомандующего ОВС НАТО генерала Джеймса Джоунса приступить к дальнейшему расширению Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане.

Это расширение будет включать в ближайшем будущем «провинциальные группы восстановления» (ПГВ) под руководством Великобритании в Мазари-Шарифе и Меймане, «провинциальную группу восстановления» под руководством Германии в Фезабаде и «провинциальную группу восстановления» под руководством Нидерландов в Баглане. Одна ПГВ в Кундузе уже находится под командованием ИСАФ.

Эти пять ПГВ составляют часть постепенного процесса в соответствии с предыдущим решением Североатлантического совета о гибком расширении ИСАФ с включением в них в будущем других ПГВ.

Североатлантический совет также уполномочил ВГК ОВС НАТО в Европе создать вблизи Мазари-Шарифа передовую базу поддержки (центр тылового обеспечения) и временное сопутствующее присутствие в Сареполе, Самангане и Шербергане, а также продолжать необходимые приготовления к поддержке выборов и дальнейшему расширению.

МИССИЯ НАТО ПО ОБУЧЕНИЮ В ИРАКЕ

В Стамбуле руководители НАТО обязались провести новую миссию. Они договорились об оказании помощи новому иракскому временному правительству в обучении сил безопасности и поручили Североатлантическому совету (САС) разработать формы осуществления этого решения. Это было сделано в ответ на просьбу иракского временного правительства и после единогласного принятия резолюции 1546 Совета Безопасности ООН, в которой содержится обращение к международным и региональным организациям обеспечения безопасности оказать содействие Многонациональным силам в Ираке.

После этого решения 30 июля 2004 года САС принял решение учредить Миссию проведения обучения НАТО в Ираке в составе приблизительно 50 военнослужащих под командованием генерал-майора Карела Хилдеринка из Нидерландов и включающую представителей Командования по трансформации ОВС НАТО в Норфолке (шт. Виржиния). В задачи миссии входит:

- создание механизмов связи с иракским временным правительством и Многонациональными силами;
- работа в тесном сотрудничестве с иракскими властями, чтобы помочь им в разработке структур, в частности, в Министерстве обороны и штабе. Это включает обучение в Ираке отобранного иракского штабного личного состав;
- помощь в определении иракского личного состава для обучения за пределами Ирака;
- работа в тесном сотрудничестве с иракским временным правительством и Многонациональными силами с целью разработки на срочной основе, детальных предложений по обучению, консультациям и сотрудничеству с НАТО и доклад Североатлантическому совету об этом к 15 сентября 2004 года.

В августе 2004 года НАТО приступила к обучению и консультированию отобранного иракского личного состава в Ираке и выполнению функций по координации национальных предложений о предоставлении оборудования и проведении обучения.

Объявляя о решении САС, Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер заявил, что Миссия по проведению обучения «поможет иракским властям установить свои собственные приоритеты в области военной реформы». Он добавил: «В данном случае, конечно, очень важно, чтобы иракцы рассматривали ее как свое дело».

Генеральный секретарь НАТО заявил: «Все союзники по НАТО твердо намерены содействовать успеху демократического Ирака, они едины в своем обязательстве помочь Ираку самому обеспечивать мир и собственную безопасность ... этот день, конечно, должен наступить как можно скорее, и Миссия проведения обучения поможет сделать это реальностью».

Миссия проведения обучения в Ираке является особой миссией под политическим контролем Североатлантического совета. Она проводится в тесной координации с Многонациональными силами, которые обеспечивают безопасность района проведения миссии.

Иракский учебный центр

15 сентября 2004 года Верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе) генерал Джеймс Джоунс представил Североатлантическому совету доклад по иракской Миссии проведения обучения. Через неделю Совет утвердил решение о поддержке создания учебного центра за пределами Багдада. Иракский центр по обучению, образованию и доктрине, поддерживаемый НАТО, будет расположен в Аль-Рустаманийя. В нем будут обучаться иракские высшие должностные лица, старшие и высшие офицеры и сотрудники оборонных ведомств. Главное внимание в нем будет уделяться обучению руководства с целью содействия в построении общегосударственных многоэтнических институтов безопасности.

Представители Североатлантического союза также определят иракский личный состав для обучения за пределами Ирака и будут участвовать в координации содействия в обучении, предоставлении оборудования и технической помощи на двусторонней основе отдельными странами НАТО и государствами-партнерами, как внутри, так и за пределами Ирака, с тем чтобы обеспечить взаимную дополняемость такого содействия.

Эта миссия НАТО носит особый характер и проводится под политическим контролем Североатлантического совета. Она проводится под командованием генерал-лейтенанта Дэвида Петреус, который отвечает за иракскую программу обучения Многонациональных сил. Согласно договоренности о выполнении им двойных функций он будет подчиняться по вопросам обучения по линии НАТО ВГК ОВС НАТО в Европе через Командование объединенных сил в Неаполе и командующему Многонациональными силами генералу Джорджу Кейси по вопросам

учебной деятельности этих сил. Порядок подчиненности организован через штаб Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе) в Монсе, (Бельгия), который подчиняется Североатлантическому совету через Военный комитет НАТО. Штаб ВГК ОВС НАТО в Европе опирается в своей работе на поддержку Командования по трансформации ОВС НАТО в Норфолке (шт. Виржиния), которое отвечает за координацию деятельности по обучению за пределами Ирака.

Многонациональные силы обеспечивают безопасность района действий миссии в Ираке, а НАТО будет отвечать за ее непосредственную охрану в соответствии с жесткими правилами применения силы.

В дополнение к этому НАТО продолжает оказывать поддержку Польше в ее деятельности по руководству сектором многонациональных сил. Польша официально приняла командование многонациональной дивизией на юге центральной части Ирака 3 сентября 2003 года. НАТО оказывает содействие Польше в выполнении разнообразных функций поддержки, включая вопросы формирования сил, связи, тылового обеспечения, координации передвижений.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Заявление по Ираку, 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-098e.htm

Заявление генерального секретаря НАТО об оказании помощи со стороны НАТО Ираку, 30 июля 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-115e.htm

Пресс-релиз КОВС НАТО «Юг» с объявлением об отбытии передовой группы Миссии выполнения обучения НАТО в Ирак, 7 августа 2004 года.
http: // www.afsouth.nato.int/releases/2004releases/PR_22_04.htm

Пресс-релиз с указанием подробностей о поддержке Польши со стороны НАТО, 3 сентября 2003 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003 года/p03-093e.htm

Заявление участников пражской встречи на высшем уровне по Ираку, 21 ноября 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2002/p02-133e.htm

Специальная страница «Вопросы» с сообщениями прессы, официальными документами и текстами выступлений о НАТО и Ираке.
http: // www.nato.int/issues/iraq/indexhtml

РАСШИРЕНИЕ РОЛИ НАТО В АФГАНИСТАНЕ

По вопросу Афганистана, где с августа 2003 года действуют Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) под командованием НАТО, руководители НАТО договорились продолжить расширение присутствия Североатлантического союза в этой истерзанной войной стране посредством создания дополнительных «провинциальных групп восстановления» (ПГВ) под руководством ИСАФ, в дополнение к тем ПГВ, которые уже были созданы коалицией под руководством США. ПГВ - это смешанные международные группы гражданских лиц и военнослужащих, работающие в провинциях Афганистана с целью содействия в расширении власти правительства и облегчения развития и восстановления. Первая ПГВ под руководством НАТО была создана Германией в начале 2004 года в Кундузе и включает представителей Франции, Венгрии, Румынии и Швейцарии.

Четыре новых ПГВ были созданы перед афганскими президентскими выборами, состоявшимися 9 октября 2004 года:

- Мазари-Шариф, под руководством Великобритании с участием Дании, Германии, Финляндии, Норвегии, Румынии и Швеции;
- Меймана, под руководством Великобритании с участием Норвегии и Финляндии;
- Фезабад, под руководством Германии;
- Пуликумри, провинция Баглан, под руководством Нидерландов.

Кроме того, Мазари-Шариф служит в качестве передовой базы поддержки для расширения ИСАФ в северной части Афганистана. Кроме того, временное «спутниковое» присутствие было создано в Сареполе, Самангане и Шербергане. Расширенное присутствие ИСАФ охватывает девять провинций на севере страны с общей площадью 185000 кв. км в дополнение к приблизительно 3600 кв. км в Кабуле и его окрестностях.

В Стамбуле руководители Североатлантического союза высоко оценили роль Канады в ИСАФ и выразили надежду на то, что в будущем будет повышена роль Еврокорпуса, который принял командование силами в августе 2004 года. Во время встречи на высшем уровне Канада выделила в состав ИСАФ командующего силами и больше 1500 военнослужащих.

Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер рассматривает Афганистан в качестве главного приоритета Североатлантического союза. НАТО стремится содействовать созданию безопасного и

устойчивого Афганистана с полностью представительным правительством. На основе решений Боннской конференции, состоявшейся в декабре 2001 года, и как отражено в резолюциях Совета Безопасности ООН, Североатлантический союз и ИСАФ будут оставаться в Афганистане так долго, как это потребуется для достижения целей оказания помощи Афганистану в выходе из состояния почти четырех десятилетий авторитарного правления, иностранной оккупации и гражданской войны.

При оказании поддержки афганскому правительству НАТО взаимодействует с операцией «Несокрушимая свобода», Миссией содействия ООН в Афганистане, Европейским союзом и другими международными организациями в зоне конфликта.

Выступления Карзая в Стамбуле

В выступлении на заседании Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) на уровне глав государств и правительств, афганский президент Хамид Карзай поблагодарил НАТО за ее решение продолжать расширение ИСАФ. Он заявил: «афганцы по-прежнему приезжают ко мне со всех частей страны и просят об усилении участия Международных сил содействия безопасности. Требование афганского народа о расширении присутствия сил коалиции и сил безопасности, особенно сил НАТО в Афганистане, в тех частях страны, где они отсутствуют, объясняется тем, что он доверяет этим силам. Ведь наш народ уже убедился, что присутствие таких сил в Кабуле в виде ИСАФ обеспечило безопасность людям, создало условия для активной хозяйственной деятельности в частном и государственной секторах, в также для работы неправительственных организаций».

Президент Карзай заключил свое выступление словами: «афганский народ дал высокую оценку действиям ИСАФ в Афганистане. Если мы создадим в Афганистане безопасную обстановку, к которой афганцы стремятся в настоящее время, то завтрашний день нашей страны и международного сообщества будет намного более безопасным, чем сегодняшний».

Поддержка выборов

ИСАФ оказали содействие афганским властям в обеспечении безопасности во время президентских выборов 9 октября 2004 года. В пределах своих сил и средств, они оказали поддержку процессу

регистрации избирателей и обеспечили усиленную поддержку афганским властям в обеспечении безопасности в период выборов в расширенном оперативном районе ИСАФ.

В течение восьми недель, начиная с сентября 2004 года, НАТО временно развернула дополнительные силы для поддержки выборов. Главная ответственность за обеспечение безопасность в ходе избирательного процесса лежала на афганских властях, а ИСАФ оказывали поддержку президентским выборам в зоне своих действий на двух уровнях. Первый уровень - ПГВ, которые были усилены в соответствии с местной обстановкой безопасности по решению координирующих государств в результате консультаций с командующим ИСАФ.

Второй уровень состоял из дополнительных подразделений, позволяющих ИСАФ быстро реагировать в случае необходимости на любой риск безопасности. Испания и Италия обеспечили по одному батальону каждая, а США - стрелковую роту с тыловыми подразделениями. Из испанского батальона, который базируется в Мазари-Шарифе, и американской роты в Кабуле были созданы Силы быстрого реагирования ИСАФ, а итальянский батальон, также дислоцированный в афганской столице, вошел в силы оперативного резерва. Впервые в Афганистане американская стрелковая рота перешла под командование НАТО. Итальянский батальон входит в состав подразделений третьей шестимесячной ротации Сил реагирования НАТО (СР НАТО), продолжающейся до окончания 2004 года (СР НАТО 3).

Этим дополнительным подразделениям оказывали поддержку:
- шесть голландских боевых самолетов F-16, в сопровождении самолета-заправщика KDC-10, базирующихся в Международном аэропорту Манас, на авиабазе Ганджи в Бишкеке (Кыргызстан);
- шесть британских реактивных самолетов вертикального взлета и посадки «Харриер-GR7», базирующихся в Кандагаре;
- шесть военно-транспортных самолетов среднего класса грузоподъемности С-130, предоставленных Бельгией, Канадой, Португалией, Швецией, Великобританией и США.

Кроме того, США выделили батальон, дислоцированный в Вильсек (Германия), в качестве сил стратегического резерва, которые могли быть при необходимости развернуты в Афганистане.

НАТО также готовится расширять действия ИСАФ в западных провинциях Афганистана, используя Герат в качестве передовой операционной базы поддержки в соответствии с моделью «ступицы

со спицами», предполагающей расширение действий в северных провинциях в соответствии с решениями встречи на высшем уровне.

Реформа сектора безопасности

ИСАФ оказывают поддержку реформе сектора безопасности в Афганистане, которая проводится под покровительством группы государств «Большой восьмерки». Она включает:

- разоружение, демобилизацию и процесс реинтеграции, под руководством Японии;
- обучение новой афганской Национальной Армии под руководством США и при поддержке Франции и Великобритании;
- обучение полиции под руководством Германии;
- реформу юридической системы под руководством Италии;
- меры по борьбе с наркотиками под руководством Великобритании.

Происхождение ИСАФ

ИСАФ были созданы в соответствии с решениями Боннской конференцией в декабре 2001 года после изгнания репрессивного режима талибов. Афганские руководители оппозиции, участвовавшие в конференции, начали процесс восстановления своей страны с создания новой государственной структуры - афганской переходной администрации. Была также выдвинута концепция международных сил по мандату ООН для оказания помощи недавно созданной афганской переходной администрации с целью создания безопасной обстановки в Кабуле и вокруг его, а также поддержки в деле восстановления Афганистана.

Эти соглашения подготовили почву для трехстороннего партнерства между афганской переходной администрацией, Миссией содействия ООН в Афганистане и ИСАФ.

ИСАФ не входят в силы ООН, они представляют собой добровольные коалиционные силы, развернутые под эгидой Совета Безопасности ООН (четыре резолюции Совета Безопасности - 1386, 1413, 1444 и 1510 - связаны с ИСАФ). С 11 августа 2003 года они действуют при поддержке НАТО и под ее руководством. Финансирование сил осуществляют страны, направляющие в них свои воинские контингенты.

Первоначальные задачи ИСАФ

Задачи ИСАФ представлены в военно-техническом соглашении, принятом на Боннской конференции. Их задачи включают помощь афганской Переходной администрации в поддержании безопасности в Кабуле и окружающих его районах с тем, чтобы Переходная администрация и персонал ООН могли работать в безопасной обстановке.

В конкретном плане ИСАФ помогают посредством своего присутствия в создании безопасной обстановки, развитии афганских структур безопасности, определении потребностей в процессе восстановления, а также в обучении и создании будущих афганских сил безопасности. Это включает в себя помощь в обучении первых подразделений новой афганской Национальной Армии и национальной полиции, восстановлении школ и больниц, системы водоснабжения, техническом содействии в сельском хозяйстве и многочисленные другие военно-гражданские проекты.

ИСАФ также эксплуатируют ряд отсеков кабульского международного аэропорта (тактическая группа кабульского международного аэропорта) и обеспечивают деятельность Группы офицеров воздушной связи, организующей необходимую тыловую поддержку ИСАФ по воздушным коммуникациям из стран НАТО. Кроме того, они содействовали сбору тяжелого оружия в Афганистане и его сосредоточению в трех местах складского хранения вблизи Кабула.

В начале 2004 года ИСАФ содействовали в обеспечении безопасности при проведении крупного политического мероприятия - проведения конституционной «Лойя Джирги» (1), большого совета Афганистана, который принял новую конституцию.

Структура ИСАФ

Штаб ИСАФ обеспечивает оперативное управление и планирование в интересах кабульской многонациональной бригады и выполняет оперативные задачи в своей зоне ответственности. Он также поддерживает связь с Миссией помощи ООН Афганистану, афганской переходной администрацией и государственными и неправительственными организациями. В ведении штаба находятся три основных направления:

- кабульская многонациональная бригада: тактический штаб ИСАФ, выполняющий задачи планирования, патрулирования и военно-

гражданских операций сотрудничества на повседневной основе в Кабуле и его окрестностях;
- кабульский международный аэропорт: ИСАФ помогает афганскому Министерству гражданской авиации и туризма в решении общих вопросов эксплуатации аэропорта;
- ПГВ в Баглане, Фейзабаде, Кундузе, Мазари-Шарифе и Меймане.

Старший гражданский представитель

Важнейшую роль в успешном осуществлении миссии ИСАФ Североатлантического союза играет Старший гражданский представитель НАТО в Афганистане посланник Хикмет Четин из Турции. Он был назначен на свой пост в ноябре 2003 года и отвечает за реализацию военно-политических аспектов помощи Североатлантического союза афганской переходной администрации в выполнении обязательств по Боннскому соглашению, подписанному в декабре 2001 года. Старший представитель также работает в тесном сотрудничестве с ИСАФ, ООН и другими координирующими органами, созданными международным сообществом и афганской переходной администрацией в Кабуле.

[1] Лойя - пуштунский термин, означающий «большой», джирга - персидское (монгольское) слово, означающее «группа».

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Заявление генерального секретаря НАТО по Афганистану, Стамбул, 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-106e.htm

Заключительное коммюнике министров обороны стран НАТО с объявлением о решении расширить деятельности ИСАФ за пределами Кабула (параграф 5), Брюссель, 1 декабря 2003 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-148e.htm

Объявление о передаче ИСАФ под руководство НАТО в заключительном коммюнике министров иностранных дел НАТО в Мадриде 3 июня 2003 года (параграф 3).
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-059e.htm

НАТО в Афганистане.
http: // www.nato.int/issues/afghanistan/index.htm

Фактические данные об ИСАФ.
http: // www.nato.int/issues/afghanistan/factsheet.htm

Миссия ИСАФ НАТО «онлайн».
http: // www.afnorth.nato.int/ISAF

Часто задаваемые вопросы об ИСАФ.
http: // www.afnorth.nato.int/ ISAF /Update/media_faqhtm

«Дорога в Кабул». Статья Диего Руиса Пальмера в «Вестнике НАТО» (летний выпуск 2003 года), в которой подробно излагаются вопросы роли, функций и развития ИСАФ до передачи этих сил под руководство НАТО.
http: // www.nato.int/docu/review/2003/issue2/english/art3_prhtml

«Готовясь к конституционной Лои-Джирге». Информационная заметка майора Гая Турпина из ИСАФ по вопросам истоков, функций и роли этого совета, 5 декабря 2003 года.
http: // www.afnorth.nato.int/ISAF/Update/getready.htm

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА БАЛКАНАХ

В Стамбуле руководители Североатлантического союза вновь подтвердили свое обязательство по упрочению мира и стабильности на Балканах. Они договорились завершить к концу 2004 года успешно проведенную миссию Сил по стабилизации (СФОР) под руководством Североатлантического союза в Боснии и Герцеговине. С учетом сохраняющихся вызовов в этом регионе НАТО будет поддерживать там свое присутствие в виде Сил для Косово (КФОР) и штаба в Скопье в бывшей югославской Республике Македонии*, а к концу 2004 года - штаба в Сараево (Босния и Герцеговина).

В соответствии с договоренностями «Берлин-плюс» между этими двумя организациями Силы по стабилизации будут заменены миссией под руководством Европейского союза (ЕС) (см. раздел об отношениях между ЕС и НАТО). В соответствии с этими договоренностями НАТО поможет ЕС планировать операцию, используя для этого оперативную группу в штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе) в Монсе, Бельгия. Оперативным командующим силами ЕС (ЕСФОР) станет заместитель Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (заместитель ВКГ ОВС НАТО в Европе). Силы ЕС будут по численности такими же, как СФОР, численный состав которых составлял 7 тысяч человек, что стало результатом их постепенного сокращения со времени развертывания в Боснии и Герцеговине в декабре 1995 года 60 тысяч военнослужащих Сил НАТО по выполнению мирного соглашения.

НАТО в Боснии и Герцеговине

Несмотря на успешное завершение деятельности СФОР, руководители Североатлантического союза подтвердили в Стамбуле долговременное политическое обязательство НАТО по отношению к Боснии и Герцеговине. Североатлантический союз сохранит остаточное присутствие в Сараево в виде штаба, которым командует американский генерал-майор. Главная задача штаба НАТО в Сараево - консультировать правительство Боснии и Герцеговины по вопросам военной реформы. Он будет также выполнять контртеррористические функции, поддерживать в пределах своих сил и средств Международный уголовный трибунал для бывшей Югославии в Гааге и обмениваться разведывательными сведениями с ЕС.

НАТО обеспечивала руководство миротворческой операцией в Боснии и Герцеговине в соответствии с резолюцией 1031 Совета Безопасности ООН с декабря 1995 года. В соответствии с этой резолюцией ей была передана ответственность за военные операции в Боснии и Герцеговине от Сил охраны ООН (СООНО) и поручено создать Силы по выполнению мирного соглашения (ИФОР) для наблюдения за выполнением военных аспектов Дейтонского мирного соглашения.

По Дейтонскому мирному соглашению было создано единое демократическое многоэтническое государство Босния и Герцеговина с двумя административными образованиями: Федерацией Боснии и Герцеговины и Сербской Республикой. Это мирное соглашение позволило положить конец четырехлетней войне в Боснии и Герцеговине, которая была развязана в конце «холодной войны» после распада Югославии на Боснию и Герцеговину, Хорватию, бывшую югославскую Республику Македонию*, Черногорию, Сербию и Словению.

У ИФОР был одногодичный мандат по наблюдению за выполнением военных аспектов мирного соглашения с задачами окончания и предотвращения военных действий; разделения вооруженных сил двух недавно созданных образований Боснии (Федерации Боснии и Герцеговины и Сербской Республики); обмена территориями между этими двумя образованиями согласно мирному соглашению; перемещения сил и тяжелого оружия сторон в установленные места базирования и хранения оружия. Эти цели были достигнуты к июню 1996 года.

В декабре 1996 года на смену ИФОР пришли Силы стабилизации (СФОР), у которых был неограниченный мандат в области сдерживания боевых действии и стабилизации мира, содействия созданию обстановки безопасности, обеспечения длительного военного присутствия в своей зоне ответственности, предоставления и координации своей поддержки в ключевых областях, в том числе, основным гражданским организациям, работающим над выполнением соглашения, а также в области долговременного упрочения мира и создания обстановки, при которой не будет потребности в силах под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине.

НАТО в Косово

В Стамбуле руководители Североатлантического союза вновь подтвердили свое обязательство по созданию безопасного, устойчивого и многоэтнического Косово. КФОР, численность которых в настоящее время составляет приблизительно 17500 человек, будут по-прежнему поддерживать свое существенное присутствие в этом крае. Руководители НАТО осудили акты межэтнического насилия в крае, произошедшие в марте 2004 года, после которых там были развернуты подразделения оперативно-стратегического резерва НАТО для содействия в восстановление условий безопасности. Произошедшие волнения подчеркивают потребность продолжения присутствия КФОР. Эти силы взаимодействуют с Миссией ООН в Косово и другими международными и неправительственными организациями с целью стабилизации этого края.

В 1999 году НАТО провела воздушную кампанию, направленную против режима президента Слободана Милошевича, которая длилась 78 дней. Ее целью было остановить этнические чистки косовских албанцев. Напряженность в этом крае первоначально усилилась в 1989 году, когда Белград ликвидировал автономию Косово и установил там прямое правление. Это привело к притеснениям албанского населения Косово. В 1998 году в ходе боевых действий сербских сил в Косово началось массовое применение насилия, что вызвало потоки беженцев и вынужденных переселенцев.

КФОР, численность которых составляла 50000 человек, были первоначально развернуты в этом сербском крае в июне 1999 года в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН, в которой содержится призыв к созданию эффективного международного гражданского присутствия и присутствия по обеспечению безопасности в Косово. В соответствии с этой резолюцией Косово будет административным образованием под временным международным управлением до тех пор, пока не будет найдено решение вопроса будущего статуса края. В ней также предлагается генеральному секретарю ООН назначить Специального представителя для наблюдения за выполнением решения о международном гражданском присутствии, и даются полномочия государствам-членам и соответствующим международным организациям создать международное присутствие по обеспечению безопасности.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине, 14 декабря 1995 года.
http: // www.nato.int/ifor/gfa/gfa-home.htm

Резолюции Совета Безопасности ООН и другие документы по Боснии и Герцеговине и Косово.
http: // www.un.org/Depts/dpko/dpko/home.shtml

Заявление НАТО по Косово на вашингтонской встрече на высшем уровне, 23-25 апреля 1999 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/1999/p99-062e.htm

Соглашение НАТО и ЕС по согласованному подходу к Западным Балканам, 29 июля 2003 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-089e.htm

Роль НАТО в Косово.
http: // www.nato.int/kosovo/kosovohtm

Операция «Союзническая сила».
http: // www.nato.int/kosovo/all-frce.htm

Вебсайт КФОР.
http: // www.nato.int/kfor/welcomehtml

Вебсайт ИФОР.
http: // www.nato.int/ifor/iforhtm

Вебсайт СФОР.
http: // www.nato.int/sfor/indexhtm

Информационно-справочные материалы о роли НАТО в миротворчестве (Справочник НАТО 2001 года сс.107-135).
http: // www.nato.int/docu/handbook/2001/pdf/handbook.pdf

ОПЕРАЦИЯ «АКТИВНАЯ ПОПЫТКА»

Руководители Североатлантического союза приняли решение повысить вклад операции «Активная попытка» (операции НАТО по морскому наблюдению и сопровождению судов) в борьбу с терроризмом. Они также приветствовали предложения России и Украины об оказании поддержки операции «Активная попытка». Полным ходом идет работа по определению способов и условий такой поддержки. Все предложения поддержки со стороны государств-партнеров, входящих в Совет евроатлантического партнерства, стран Средиземноморского диалога и других заинтересованных стран будут рассматриваться на индивидуальной основе.

Операция «Активная попытка» демонстрирует решимость и способность Североатлантического союза дать ответ терроризму. Она началась в результате террористических актов в США, совершенных 11 сентября 2001 года, и последующего заявления о применении Североатлантическим союзом ст. 5 Вашингтонского договора. 6 октября 2001 года в восточном Средиземноморье были развернуты подразделения военно-морских сил для проведения миссии наблюдения с целью выявления и сдерживания террористической деятельности.

Эта операция, которая 26 октября 2001 года была официально названа «Активная попытка», ведется под руководством Командования объединенных военно-морских сил в Южной Европе в Неаполе (Италия). Она стала важным этапом в деятельности Североатлантического союза. В дополнение к направлению самолетов воздушной системы дальнего радиолокационного оповещения и управления (АВАКС) в США, она стала первым случаем развертывания сил и средств НАТО в поддержку операции по ст. 5 Вашингтонского договора.

В марте 2003 года НАТО приняла решение о расширении операции «Активная попытка» и предоставлении сопровождения через Гибралтарский пролив невоенным судам государств-членов Североатлантического союза по их запросу. В апреле 2003 года НАТО вновь расширила свою миссию и приступила к систематическим проверкам с высадкой на борт подозрительных судов. Такие проверки проводятся с согласия капитанов судов и государств флага в соответствии с международным правом. В марте 2004 года операция «Активная попытка» была расширена с включением в нее всего Средиземноморья.

Деятельность постоянного соединения объединенных военно-морских сил НАТО на Средиземноморье и постоянного соединения объединенных военно-морских сил на Атлантике, участвующих в операции «Активная попытка», организована по принципу трехмесячной ротации. Некоторые государства НАТО, в частности, Испания, Греция, Турция и Италия вносят непосредственный вклад в эту операцию своими военно-морскими силами и средствами. Операции сопровождения в Гибралтарском проливе проводятся с участием патрульных катеров североевропейских союзников по НАТО - Дании, Норвегии и Германии. Испания также предоставляет дополнительные средства в проливах. Операция «Активная попытка» опирается на существенную тыловую поддержку средиземноморских союзников по НАТО.

По состоянию на середину октября 2004 года в ходе операции «Активная попытка» было проконтролировано приблизительно 53 тысячи судов, проведены добровольные проверки 70 судов с высадкой на борт. В общей сложности через Гибралтарский пролив с сопровождением было проведено 488 судов.

Операция «Активная попытка» послужила основой содействия греческому правительству подразделениями объединенных военно-морских сил НАТО при обеспечении безопасности на Олимпийских и Паралимпийских играх 2004 года (с 2 августа по 30 сентября 2004 г.). Оперативно-тактическая группа «Попытка» проводила операции по наблюдению, демонстрации присутствия и добровольному контролю с высадкой на борт судов в международных водах вокруг греческого полуострова совместно с надводными кораблями постоянного соединения объединенных военно-морских сил и при поддержке морских патрульных самолетов и подводных лодок. Она координировала свои действия с действиями флота и береговой охраны Греции.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Об операции «Активная попытка».
http: // www.afsouth.nato.int/operations/Endeavour/Endeavour.htm

Вклад НАТО в борьбу с терроризмом.
http: // www.nato.int/terrorism/index.htm

Заявление для прессы по итогам сессии Североатлантического совета на уровне министров обороны, Стамбул, 27-28 июня 2004 года

Министры обороны и представители НАТО провели свою сессию в Стамбуле, Турция, в кулуарах встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран-членов Североатлантического союза с целью обсуждения вопросов, представляющих общий интерес и вызывающих общую озабоченность. Она стала первой сессией Совета на уровне министров обороны, в которой участвовали министры семи новых государств-союзников после их вступления в НАТО .

Министры обороны рассмотрели прогресс, достигнутый после пражской встречи на высшем уровне в деле преобразования потенциала Североатлантического союза, приняли решения по его дальнейшему усовершенствованию, дали указания по активизации усилий в этой области. Они рассмотрели итоги деятельности по повышению роли Североатлантического союза в защите от терроризма. Они также обсудили текущие операции Североатлантического союза и другие вопросы кризисного регулирования.

Министры приветствовали подписание рядом союзников по НАТО соглашений, связанных с многонациональными инициативами в области стратегических воздушных и морских перевозок.

Министры выразили благодарность за проведение этой встречи своему турецкому коллеге, министру обороны Мехмету Вечди Генюлу.

Заявление для прессы по итогам сессии Комитета военного планирования на уровне министров, Стамбул, 27 июня 2004 года

27 июня в Стамбуле перед встречей на высшем уровне глав государств и правительств стран-членов Североатлантического союза состоялась сессия Комитета военного планирования на уровне министров, посвященная рассмотрению вопросов, связанных с планированием коллективной обороны НАТО. В работе этой сессии комитета на уровне министров впервые после вступления в НАТО семи новых государств-союзников участвовали министры этих стран.

Министры обороны приняли новые Цели объединенных вооруженных сил НАТО для отдельных союзников по НАТО, определяющие направления строительства их вооруженных сил до 2010 года и в последующий период. Они также одобрили предложения о пересмотренном процессе планирования строительства вооруженных сил. Министры также обсудили аспекты преобразования потенциала Североатлантического союза, связанные с военным планированием.

Министры выразили благодарность за проведение этой встречи своему турецкому коллеге, министру обороны Мехмету Вечди Генюлу.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРАЖСКОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА О ПОТЕНЦИАЛЕ

Руководители НАТО вновь подтвердили свою поддержку Пражскому обязательству о потенциале (ПРОП), образующему важнейшую часть усилий Североатлантического союза в деле совершенствования своего военного потенциала, и договорились уделять особое внимание ликвидации остающегося серьезного дефицита в этой области и адаптации своего потенциала с целью отражения новых вызовов безопасности XXI столетия. Выполнение ПРОП продвигается вперед, в том числе в области многонациональных проектов, направленных на повышение военного потенциала. В Стамбуле министры обороны подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам стратегических воздушных перевозок и дополнительно ряд стран подписал протокол о намерениях по вопросам стратегических воздушных и морских перевозок. Параллельно с этим группа министров подписала меморандум о взаимопонимании по вопросу создания экспедиционного крыла ВВС F-16.

Средства стратегических перевозок необходимы для транспортировки значительных контингентов сил на большие расстояния. Этим определяется их важность при проведении многих операций.

Консорциум по воздушным перевозкам под руководством Германии включает Канаду, Чехию, Данию, Францию, Венгрию, Люксембург, Нидерланды, Норвегию, Польшу, Португалию, Словакию, Словению, Испанию и Турцию. В Стамбуле министры обороны этих пятнадцати стран подписали меморандум о взаимопонимании с целью создания к 2005 году оперативных воздушных транспортных средств для перевозок нестандартных грузов на чартерной основе «по вызову», используя для этих целей до шести украинских транспортных самолетов Ан-124-100. Кроме того, министры обороны Болгарии и Румынии подписали протокол о намерениях с целью присоединения к этому консорциуму.

Норвегия возглавляет Группу высокого уровня по стратегическим морским перевозкам, в которую входят Канада, Дания, Венгрия, Италия, Нидерланды, Португалия, Испания и Великобритания. Соглашение, заключенное в декабре 2003 года министрами обороны этих стран в Брюсселе, по вопросу реализации протокола о намерениях, подписанного в июне 2003 года, включает три составные части:

- гарантированный доступ к двум кораблям;
- выделение одного или двух датских кораблей;
- поддержание остаточного потенциала четырех кораблей Великобритании.

На стамбульской встрече на высшем уровне министры обороны Болгарии, Эстонии, Латвии, Румынии и Словении подписали дополнительный протокол о намерениях по вопросу стратегических морских перевозок.

По меморандуму о взаимопонимании в области сотрудничества в использовании самолетов F-16, который был подписан Бельгией, Данией, Нидерландами, Норвегией и Португалией, предполагается создание европейского экспедиционного крыла ВВС - многонационального подразделения боевых самолетов, которое может предоставляться НАТО. Североатлантический союз способствует объединению сил и средств своих государств-членов.

Достигнут также прогресс в области противоракетной обороны и системы радиолокационного наблюдения за наземными целями Североатлантического союза (СРЛН), многонациональной совместной программы разработки и приобретения для НАТО воздушной системы дальнего радиолокационного наблюдения.

В Стамбуле руководители Североатлантического союза поддержали проект системы противоракетной обороны на театре военных действий. НАТО рассматривает варианты отражения растущей ракетной угрозы территории, вооруженным силам и населенным центрам Североатлантического союза посредством сочетания политических и оборонных усилий, а также сдерживания.

Руководители НАТО подтвердили решение, принятое в апреле 2004 года Конференцией руководителей национальных ведомств по вооружениями (КРНВ) по фазе проектирования и разработки СРЛН, а именно, «быстро продвигаться к подписанию контракта к весне 2005 года с консорциумом «Трансатлантик Индустриал Пропоузд Солюшн» (в составе «EADS», «Галилео Авионика», «Дженерал Дайнамикс Канада», «Индра», «Нортром Гранман» и «Талес») по проектированию и разработке основы системы РЛН, которая будет находится во владении НАТО и эксплуатироваться ею».

Пражское обязательство о потенциале

Согласно Пражскому обязательству о потенциале (ПРОП) государства-члены приняли на себя твердые политические обязательства повысить потенциал в более чем 400 конкретных областях по следующим восьми направлениям:

- химическая, биологическая, радиологическая и ядерная защита;
- разведка, наблюдение и целеуказание;
- воздушное наблюдение за наземными целями;
- защищенные средства боевого управления и связи быстрого развертывания;
- боевая эффективность, в том числе управляемые высокоточные боеприпасы и средства подавления противовоздушной обороны противника;
- стратегические воздушные и морские перевозки;
- дозаправка самолетов топливом в воздухе;
- части и подразделения боевого и тылового обеспечения быстрого развертывания.

Члены НАТО повышают свой потенциал по этим восьми направлениям на национальном и многонациональном уровнях посредством объединения своих ресурсов. Для многонациональных проектов, таких как проекты по стратегическим морским перевозкам, стратегическим воздушным перевозкам и дозаправке самолетов в воздухе, были сформированы консорциумы под руководством государств-координаторов. Консорциум по стратегическим морским перевозкам возглавляется Норвегии, по стратегическим воздушным перевозкам - Германией, по дозаправке самолетов в воздухе - Испанией.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Заявление по потенциалу, обнародованное министрами обороны стран НАТО 1 декабря 2003 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-149e.htm

Заключительное коммюнике по итогам заседаний Комитета военного планирования и Группы ядерного планирования, состоявшихся в Брюсселе 1 декабря 2003 года, на которых рассматривался вопрос прогресса в области военного потенциала.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-147e.htm

Заключительное коммюнике по итогам заседаний Комитета военного планирования и Группы ядерного планирования, которые состоялись в Брюсселе 12 июня 2003 года, с общий информацией по вопросу военного потенциала.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-064e.htm

Заключительное коммюнике по итогам пражской встречи на высшем уровне, включающее документ по вопросам Пражского обязательства о потенциале, Сил реагирования НАТО и оптимизации структуры военного управления (параграф 4).
http: // www.nato.int/docu/pr/2002/p02-127e.htm

Заявление министров обороны стран НАТО о военном потенциале, 6 июня 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2002/p02-074e.htm

Заявление об Инициативе в области оборонного потенциала глав государств и правительств стран-членов НАТО, 25 апреля 1999 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/1999/p99s069e.htm

Совершенствование оперативного потенциала НАТО.
http: // www.nato.int/issues/capabilities/index.html

Информационно-справочные материалы по Инициативе об оборонном потенциале (Справочник НАТО, 2001 год, сс. 50-53).
http: // www.nato.int/docu/handbook/2001/pdf/handbook.pdf

РАСШИРЕННЫЙ ПАКЕТ МЕР ПО ЗАЩИТЕ ОТ ТЕРРОРИЗМА

В Стамбуле руководители НАТО одобрили расширенный пакет мер по усилению вклада Североатлантического союза в борьбу с терроризмом. Они договорились совершенствовать обмен разведывательной информацией в НАТО посредством пересмотра существующих структур разведки и использования разведывательного подразделения по борьбе с террористической угрозой в штаб-квартире НАТО в Брюсселе. Это подразделение, которое было создано после террористических актов, совершенных в США 11 сентября 2001 года, теперь стало постоянным и ведет анализ общих террористических угроз, а также конкретных угроз, направленных против НАТО.

Расширенный пакет антитеррористических мер включает повышение оперативности ответов на запросы государств-членов об оказании содействия при отражении террористических угроз или ликвидации последствий террористических нападений. Государствам-членам, обращающимся за таким содействием, могут предоставляться самолеты воздушной системы дальнего радиолокационного оповещения и управления (АВАКС) и многонациональный батальон защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного (ХБРЯД) оружия. Самолеты системы АВАКС НАТО обеспечивали прикрытие на всем протяжении европейского чемпионата по футболу «Евро-2004» в Португалии (с середины июня до начала июля). Подразделения АВАКС НАТО и батальона защиты от ХБРЯД оружия также обеспечивали защиту при проведении афинских Олимпийских игр 2004 года.

Другие антитеррористические меры, принятые Североатлантическим союзом и государствами-партнерами, включают операцию «Активная попытка» (см. раздел путеводителя, посвященный операциям и миссиям) и План действий Партнерства против терроризма.

Принятый в Стамбуле расширенный пакет антитеррористических мер включает в себя научно-техническую программу по борьбе с терроризмом, разработанную Конференцией руководителей национальных ведомств по вооружениям, руководителей ведомств по закупкам вооружений государств-членов НАТО, в мае 2004 года во время их последней сессии, проводимой дважды в год. В этой рабочей программе главное внимание уделяется восьми областям:

- противодействию самодельным взрывным устройствам, таким как автомашины, начиненные взрывчаткой и дорожные мины, посредством обнаружения угрозы;
- уменьшению уязвимости широкофюзеляжных гражданских и военных самолетов от переносных зенитных ракетных комплексов;
- уменьшению уязвимости вертолетов от реактивных гранат;
- защите портов и судов от быстроходных катеров, начиненных взрывчаткой, и атак водолазов;
- обнаружению и уничтожению химического, биологического, радиологического, ядерного оружия и защите от него;
- обезвреживанию взрывчатых боеприпасов;
- технологиям точной выброски с самолетов подразделений сил специальных операций и их боевой техники;
- средствам рекогносцировки, наблюдения, разведки и целеуказания в борьбе с терроризмом.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Декларация министров иностранных дел стран НАТО по борьбе с терроризмом, 2 апреля 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-057e.htm

Военная концепция НАТО по борьбе с терроризмом, одобренная на пражской встрече на высшем уровне 21 ноября 2002 года.
http: // www.nato.int/ims/docu/terrorism.htm

План действий Партнерства против терроризма, принятый на пражской встрече на высшем уровне.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b021122e.htm

Министры иностранных дел стран НАТО в Рейкьявике заявляют, что для борьбы с терроризмом НАТО будет действовать всегда и везде, где это необходимо, (параграф 5), 14-15 мая 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2002/p02-059e.htm

Восемь мер, принятых НАТО по запросу США,
4 октября 2001 года.
http: // www.nato.int/docu/speech/2001/s011004b.htm

О НАТО и терроризме. Страница «Вопросы», обеспечивающая доступ к основным документам по этому вопросу.
http: // www.nato.int/terrorism/indexhtm

Хронология ответных мер НАТО до 11 сентября 2001 года.
http: // www.nato.int/terrorism/chronology.htm

РАЗВИТИЕ СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ НАТО

Накануне стамбульской встречи на высшем уровне была проведена церемония, посвященная передаче командования Силами реагирования НАТО (СР НАТО) Командованием объединенными силами (КОВС) в Северной Европе в г. Брюнсум (Нидерланды) Командованию объединенными силами в Южной Европе (КОВС НАТО «Юг») в Неаполе (Италия).

Выступая на этой церемонии, Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер заявил: «Силы реагирования НАТО находятся в самом центре военных преобразований Североатлантического союза. Они не только обеспечивают нам потенциал сил быстрого развертывания, обладающих высокой боеготовностью, в которых совместно участвуют все союзники по НАТО, но и служат в качестве творческой лаборатории, в которой успешно отрабатываются передовые технологии и доктрины. И поскольку у всех союзников по НАТО имеются возможности выделять свои воинские контингенты в СР НАТО, выгоды будут ощущаться в масштабах всего Североатлантического союза».

КОВС НАТО «Юг» будет командовать этими силами во время их третьей и четвертой шестимесячной ротации («СР НАТО 3» и «СР НАТО 4») до середины 2005 года. СР НАТО достигли начальной степени боевой готовности в октябре 2004 года, когда их численность составляла приблизительно 17 тысяч военнослужащих, и должны быть полностью введены в боевой состав к 2006 году.

Способность к быстрому развертыванию во всем мире

СР НАТО - это многонациональное формирование быстрого развертывания, состоящее из компонентов сухопутных войск, воздушных, морских сил и сил специального назначения. Их численность составит приблизительно 24 тысячи военнослужащих, когда они будут введены в боевой состав в октябре 2006 года. Эти силы смогут проводить развертывание через пять дней после получения приказа и автономно выполнять свои задачи в операциях в течение 30 дней или дольше при восполнении запасов материальных средств.

По решению Североатлантического совета СР НАТО смогут осуществлять развертывание в любой точке мира. Когда они

достигнут полной боевой готовности, СР НАТО будут состоять из компонента сухопутных войск численностью до бригады для выполнения задач силового вторжения, военно-морской тактической группы в составе боевой авианосной группы, амфибийной тактической группы, боевой группы надводных кораблей, компонента военно-воздушных сил, способного выполнять 200 боевых вылетов в сутки, и компонента сил специального назначения.

Перед СР НАТО, основной принцип которых «первыми в бой, первыми из боя», возможна постановка различных боевых задач для применения в качестве:

- автономных сил по ст. 5 о коллективной обороне или в операциях реагирования на кризис вне ст. 5, таких как операций эвакуации, управления последствиями бедствий (включая химические, биологические, радиологические и ядерные события), и оказания поддержки в гуманитарной кризисной ситуации и контртеррористических операциях;
- сил начального силового вторжения, облегчающих прибытие крупных сменяющих сил;
- сил для демонстрации решимости и солидарности НАТО при сдерживании кризисов (при необходимости участие в операциях быстрого реагирования для поддержки дипломатических усилий).

Подразделения СР НАТО будут формироваться с учетом задач конкретной операции с тем, чтобы обеспечить достаточное проецирование силы НАТО в ситуациях, когда это необходимо и там, где это необходимо. Государства-члены НАТО будут выделять воинские контингенты в состав этих сил из боеготовых частей, обладающих оперативной совместимостью с силами других стран. Это не исключает оказание поддержки силам со стороны государств-партнеров. Вопрос о такой поддержке будет решаться Североатлантическим советом на индивидуальной основе по конкретным операциям, что характерно для большинства операций под руководством НАТО.

Шестимесячная ротация

При комплектовании СР НАТО используется принцип ротации. Выведение государствами своих воинских контингентов после передачи их в состав СР НАТО определенной ротации возможно только в исключительных обстоятельствах.

После шестимесячной программы обучения подразделения этих сил будут проходить сертификацию по самым высоким стандартам,

особенно в части оснащенности определенными боевыми средствами и оперативной совместимости с другими силами и средствами. Затем они будут в течение шести месяцев находиться в готовности к боевым действиям «по вызову». Подразделения, входящие в эти объединенные силы, принадлежат к сухопутным войскам, воздушным или морским силам, или имеют особое предназначение, как, например, многонациональный батальон защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия.

Эти компоненты сил будут каждые шесть месяцев сменяться свежими подразделениями, прошедшими шестимесячный цикл боевой подготовки.

Прототип СР НАТО численностью 9500 военнослужащих был торжественно введен в боевой состав штаба Командования объединенных вооруженных сил НАТО (КОВС НАТО) в Брюнссуме (Нидерланды) 15 октября 2003 года. Он использовался для проверки концепции сил и отработки практических задач.

Дополнительная информация о Силах реагирования НАТО

Страница “Вопросы” о Силах реагирования НАТО.
http: // www.nato.int/issues/nrf/index.html

Силы реагирования НАТО, штаб ВГК ОВС НАТО в Европе.
http: // wwwNATO.int/shape/issues/shape_nrf /cp nato_introhtm

ПОВЫШЕНИЕ ЗАЩИТЫ ОТ ХИМИЧЕСКОГО, БИОЛОГИЧЕСКОГО, РАДИОЛОГИЧЕСКОГО И ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

На церемонии по передаче командования СР НАТО на стамбульской встрече на высшем уровне генеральный секретарь НАТО воспользовался случаем, чтобы заявить о введении в боевой состав многонационального батальона защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного (ХБРЯД) оружия, что произошло на месяц раньше, чем было первоначально запланировано, с тем чтобы он присоединился к подразделениям шестимесячного цикла ротации СР НАТО. Батальон защиты от ХБРЯД оружия достиг начальной степени боевой готовности в декабре 2003 года.

Многонациональный батальон защиты от ХБРЯД оружия НАТО был создан с целью решения задач реагирования на применение оружия массового уничтожения и ХБРЯД боевых средств, а также ликвидации возникающих в результате этого последствий в зоне ответственности НАТО и за ее пределами. В обычных условиях он будет действовать в составе Сил реагирования НАТО, но может также выполнять другие задачи, в том числе по оказанию помощи гражданским органам власти стран Североатлантического союза.

Первая годичная ротация батальона, начавшаяся в декабре 2003 года, проходила под руководством Чешской Республики с участием подразделений, выделенных тринадцатью государствами-членами НАТО: Бельгией, Канадой, Венгрией, Италией, Норвегией, Польшей, Португалией, Румынией, Испанией, Турцией, Великобританией и США. Другие страны будут участвовать в последующих годичных ротациях или возглавлять СР НАТО. Возглавлять силы в следующем цикле ротации будет Германия, а затем Испания.

НАТО обеспечила содействие греческому правительству в защите от нападений с применением ХБРЯД оружия в ходе Олимпийских и Паралимпийских игр 2004 года с 2 августа по 30 сентября 2004 года. Это включало развертывание тактической группы батальона защиты от ХБРЯД оружия в Халкиде (Греция).

Дополнительные материалы о многонациональном батальоне защиты от ХБРЯД оружия

Батальон защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, штаб ВГК ОВС НАТО в Европе.
http: // www.nato.int/shape/issues/cbrndb/index.htm

Видеоинтервью с руководителем Центра НАТО по оружию массового уничтожения (ОМУ) Тэдом Вайтсайдом, 22 мая 2003 года.
http: // www.nato.int/multi/video/2003/v030522/v030522ahtm

ПРИВЕДЕНИЕ СРЕДСТВ НАТО В СООТВЕТСТВИЕ С ЕЕ УСТРЕМЛЕНИЯМИ

В Стамбуле руководители НАТО приняли средне- и долгосрочные меры для повышения возможностей использования вооруженных сил государств-членов Североатлантического союза в будущих операциях. Они одобрили плановые показатели готовности к применению частей и подразделений сухопутных войск государств-членов с тем, чтобы создать возможности выделения большего их числа для операций и договорились об изменениях в процессах военного планирования, формирования сил, планирования операций и принятия решений НАТО с целью повышения их оперативности и эффективности.

Министры обороны стран Североатлантического союза одобрили нормативные показатели быстрого развертывания и готовности к применению частей и подразделений, чтобы повысить вероятность того, что, при решении НАТО провести операцию у нее будут в наличии соответствующие силы. Они договорились о постановке целей готовности к применению своих соответствующих частей и подразделений сухопутных войск: 40% - способность к быстрому развертыванию, 8% - способность к длительному автономному выполнению боевых задач. Это означает, что вооруженные силы государств-членов будут структурно перестроены таким образом, чтобы 40% их сухопутных войск обладали способностью к развертыванию, а 8% могли в любое время получать тыловую поддержку в операциях Североатлантического союза. Государства трудятся над достижением этих целей и могут даже превзойти их.

Официальные документы и дополнительная информация

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Заявление для прессы по итогам сессии Североатлантического совета на уровне министров обороны, 27-28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-100e.htm

Заявление для прессы по итогам сессии Комитета военного планирования на уровне министров, 27 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-101e.htm

Страница «Вопросы» о процессе военного планирования НАТО.
http: // www.nato.int/issues/dpp

Заявление председателя по итогам сессии Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне, Стамбул, 29 июня 2004 года

В десятую годовщину Партнерства ради мира главы государств и правительств 46 государств-членов Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), провели сегодня свое заседание в Стамбуле, чтобы обсудить современные вызовы безопасности и оптимальные способы их отражения. На основе общих ценностей и принципов, которые лежат в основе их сотрудничества, они вновь подтвердили основную задачу своего Партнерства - упрочение и расширение мира и стабильности в Евроатлантическом регионе.

Главы государств и правительств стран СЕАП встретились с президентом переходного исламского государства Афганистан Карзаем, чтобы обсудить прогресс, достигнутый этой страной и важную роль, которую играют союзники по НАТО и Партнеры, входящие в Международные силы содействия безопасности (ИСАФ). Все участники отметили то, что еще много предстоит сделать для Афганистана, чтобы он стал мирной и стабильной страной, полностью интегрированной в международное сообщество. Они приветствовали решения, принятые Североатлантическим союзом по расширению ИСАФ и обеспечению поддержки афганским властям в проведении предстоящих выборов, а также обязались поддерживать эту операцию и ее задачи. Как союзники, так и Партнеры отметили, что их общая безопасность зависит от достижения успеха в Афганистане, и единодушно подчеркнули важность совместного принятия рисков и выполнения своих обязанностей.

Главы государств и правительств стран СЕАП вновь подтвердили приверженность евроатлантического сообщества миру, безопасности и стабильности на Балканах. Они приветствовали присутствие на своей встрече в качестве наблюдателей глав государств Боснии и Герцеговины и Сербии и Черногории и призвали их выполнить остающиеся условия участия в ПРМ, установленные союзниками по НАТО.

В противодействие этим новым общим угрозам безопасности они вновь подтвердили решимость своих государств бороться со злом терроризма. Они рассмотрели инициативы, направленные на повышение вклада СЕАП в борьбу с терроризмом, и в целом поддержали дальнейшее выполнение Плана действий Партнерства против терроризма, разработанного союзниками и Партнерами.

Главы государств и правительств стран СЕАП выразили широкую поддержку основному докладу по вопросу дальнейшего развития евроатлантического Партнерства, в котором выделены главные задачи Партнерства - политический диалог и практическое сотрудничество, усилия по защите демократических ценностей и содействие демократическому преобразованию в масштабах всего Евроатлантического региона, подготовка заинтересованных Партнеров к участию в операциях под руководством НАТО и продолжение поддержки в рамках Партнерства ради мира тех Партнеров, которые желают присоединиться к Североатлантическому союзу.

Они вновь подтвердили свою приверженность созданию такого Партнерства, которое будет строиться с учетом различных потребностей отдельных Партнеров. В этой связи они приветствовали намерение НАТО уделять особое внимание отношениям с государствами Кавказа и Центральной Азии, в том числе решение Североатлантического союза о назначении по одному представителю по связи для каждого региона. Они также приветствовали включение в процесс Индивидуальных планов действий Партнерства нескольких государств этих двух регионов. Такой процесс позволяет отдельным Партнерам устанавливать совместно с Североатлантическим союзом круг задач в области реформы, по которым Североатлантический союз обеспечит проведение консультаций и содействие. Они выразили поддержку Плану действий Партнерства по строительству оборонных институтов, что вновь подтверждает убежденность участников СЕАП в том, что эффективные государственные институты обороны под гражданским демократическим контролем имеют принципиальное значение для стабильности в Евроатлантическом регионе и играют существенную роль в сотрудничестве в области международной безопасности. Этот новый механизм ставит своей целью поддержку и упрочение дальнейшего развития таких институтов во всем Евроатлантическом регионе.

Главы государств и правительств стран СЕАП приветствовали приверженность НАТО тому, чтобы в ходе реформирования способов развития будущего военного потенциала, организации сил и средств для проведения операций и оперативного планирования, обеспечить тщательный учет необходимости создания возможностей для продолжения ценного вклада государств-партнеров в операции под руководством НАТО. Они также поддержали политику НАТО по борьбе с торговлей людьми, разработанную после консультаций с Партнерами.

Евроатлантическое партнерство - перефокусировка и обновление, 23 июня 2004 года,

официальный документ, одобренный на стамбульском саммите.

I. АДАПТАЦИЯ ЗАДАЧ И ПРИОРИТЕТОВ ПАРТНЕРСТВА

1. Новая международная обстановка

1.1. Политика партнерства и сотрудничества НАТО и ПРМ проводится уже больше десяти лет и за этот период произошло изменение международной обстановки. Демократические преобразования в Центральной Европе и большей части Юго-Восточной Европы успешно достигли своей цели. НАТО и ЕС расширяются. Заложена основа дальнейших усилий по обеспечению безопасности и стабилизации на Балканах и содействия интеграции стран этого региона в евроатлантические структуры, включая участие Сербии и Черногории и Боснии и Герцеговины в СЕАП/ПРМ, после выполнения всех условий. Государства-партнеры присоединились к усилиям под руководством НАТО по обеспечению безопасности в Европе и за ее пределами и внесли в них большой вклад. Отношения НАТО с Россией были поставлены на новую прочную основу. Все больший вклад в обеспечение стабильности и безопасности в Европе вносит Украина.

1.2. В то же время изменяются вызовы евроатлантической безопасности. Развивающиеся угрозы, включая терроризм, имеют внутренние и внешние источники и транснациональную природу. Хотя угрозы стабильности сохраняются в стратегически важном регионе Балкан и, особенно, в Косово, события в Афганистане, где НАТО проводит операцию ИСАФ, продемонстрировали, что угрозы нашей общей безопасности все в большей степени исходят с периферии Евроатлантического региона. В этой обстановке международная стабильность и безопасность будут все больше зависеть с одной стороны от внутренних реформ, а с другой стороны - от широкого международного сотрудничества. Эти два императива неотделимы друг от друга, поскольку эффективное сотрудничество в области безопасности невозможно при отсутствии основных доктрин и институтов, имеющих существенный демократический характер.

1.3. Союзники по НАТО пришли к выводу о том, что евроатлантическое партнерство играет все более важную роль в обоих отношениях, принимая во внимание роль международных и региональных организаций, а также сотрудничества в этих областях.

Они развивают его соответственно в тесном сотрудничестве с Партнерами, основываясь на основополагающих документах ПРМ и СЕАП и решениях вашингтонской и пражской встреч на высшем уровне. Таким образом, союзники по НАТО принимают в учет долговременное обязательство НАТО по отношению к Восточной и Юго-Восточной Европе, потребность повышения стабильности и безопасности на Кавказе и в Центральной Азии, а также ценный вклад, который западноевропейские государства-партнеры вносят в операции под руководством НАТО и программы Партнерства.

2. Задачи политики Партнерства НАТО

2.1. Диалог и сотрудничество: НАТО будет вести политический диалог и практическое сотрудничество со своими Партнерами по широкому диапазону международных и соответствующих внутренних вопросов, вызывающих общую озабоченность, в частности, вопросов связанных с терроризмом и другими развивающимися угрозами безопасности. НАТО будет готова развивать такой диалог и сотрудничество в различных форматах, на географической или функциональной основе, и в соответствии с принципами СЕАП и ПРМ. Североатлантический союз будет содействовать региональным инициативам, направленным на решение таких проблем и поддерживать их.

2.2. Реформа: НАТО активизирует свои усилия по защите демократических ценностей и содействию демократическому преобразованию во всем Евроатлантическом регионе. С этой целью Североатлантический союз предоставит заинтересованным государствам-партнерам политические и практические консультации и помощь в сфере внутренней реформы в аспектах обороны и безопасности, включая гражданский демократический контроль над вооруженными силами. НАТО будет также способствовать углублению политической и институциональной реформы и поддерживать ее в пределах своей компетенции и ресурсов, дополняя усилия других международных организаций.

2.3. Операции: НАТО продолжит подготовку заинтересованных Партнеров к участию в операциях под руководством НАТО. С этой целью она будет сотрудничать со всеми Партнерами, уделяя больше внимания их индивидуальным способностям и интересам, чтобы поддерживать их усилия в области развития военной оперативной совместимости сил и средств и преобразования их обороны в соответствии с собственной развивающейся оперативной ролью и потенциалом НАТО.

2.4. Расширение: НАТО продолжит посредством Партнерство ради мира поддерживать Партнеров, которые желают присоединиться к Североатлантическому союзу в соответствии с политикой «открытых дверей», закрепленной в Вашингтонском договоре и Документе о приглашении в ПРМ.

3. Современные приоритеты

3.1. Географический приоритет - особое внимание регионам Кавказа и Центральной Азии

3.1.1. НАТО продолжит свое участие в сотрудничестве и будет содействовать демократическим преобразованиям в государствах-партнерах в Восточной и Юго-Восточной Европе, а также региональному сотрудничеству между ними, включая Республику Молдову. Однако в ответ на изменяющуюся международную обстановку Североатлантический союз сместит центр тяжести на сотрудничество с государствами-партнерами в стратегически важных регионах Кавказа и Центральной Азии. В результате вступления в НАТО семи бывших партнеров НАТО, по возможностям и обстоятельствам, переориентирует имеющиеся ресурсы на эти два региона, в соответствии с долгосрочной стратегией НАТО на повышение стабильности во всем Евроатлантическом регионе, посредством содействия реформе и ее поддержки.

3.1.2. НАТО будет уделять первостепенное внимание этим странам в осуществлении существующих и новых программ сотрудничества, в частности, ИПДП, ПДПСОИ, ППА и ПДПТ. НАТО будет уделять особое внимание индивидуальным потребностям тех Партнеров, которые продемонстрировали свою готовность и обязательство участвовать в этих программах, обеспечит углубленную учебно-образовательную подготовку, и будет стремиться содействовать им в регулировании последствия военной реформы, в том числе, посредством механизма целевых фондов ПРМ. ИПДП в особенности может способствовать налаживанию качественного расширенного политического диалога, сосредоточенного на создании внутренней и внешней обстановки, способствующей внутренней реформе с учетом конкретных особенностей каждой страны, оценке прогресса Партнеров в области реформы, и содействию в организации целенаправленной помощи союзников.

3.1.3. Для улучшения связи и поддержки работы с Партнерами на Кавказе и в Центральной Азии, НАТО:

- рассмотрит способы усиления поддержки комитетами и секретариатами деятельности Партнерства в пределах

существующих структур и ресурсов, в том числе посредством визитов в эти государства-партнеры и приема делегаций из них;
- повысит роль «контактных» посольств (КП) НАТО, включая расширение их мандата;
- расширит поддержку КП со стороны стран НАТО, комитетов и секретариатов;
- активизирует работу с миссиями этих стран при НАТО;
- будет содействовать обмену информацией и сотрудничеству с национальными советниками по оборонным или военным вопросам, работающим в качестве экспертов в этих странах, а также между ними;
- назначит Специального представителя генерального секретаря на Кавказе и в Центральной Азии из числа имеющегося персонала Международного секретариата.

3.1.4. В дополнение к этим шагам союзники по НАТО будут положительно рассматривать запросы государств-партнеров о расширении местного представительства НАТО при условии, что они:
- продемонстрируют активную приверженность принципам и целям, отраженным в учредительных документах ПРМ и СЕАП, и свою готовность участвовать в соответствующих реформах, в особенности посредством ИПДП,
- продемонстрируют свою решимость проводить военную реформу в демократическом направлении, как это определено, в частности, в ПДПСОИ,
- проявят желание вести существенное практическое сотрудничество с НАТО, включая поддержку операций НАТО;
- предложат ресурсы для устройства у себя представительства НАТО в их оборонных институтах или других рабочих помещениях.

3.1.4.1. Для соблюдения равновесия в удовлетворении таких запросов и оказании помощи и предоставления консультаций этим Партнерам в осуществлении программ сотрудничества и видов деятельности, сосредоточенным на ППА и соответствующих аспектах ИПДП, ПДПСОИ и ПДПТ, Североатлантический совет принял решение назначить одного представителя НАТО для Кавказа и одного представителя НАТО для Центральной Азии, предпочтительно для «внедрения» их в соответствующие институты, занимающиеся обороной и вопросами ПРМ принимающей страны. Сфера полномочий этих представителей будет соответствовать положениям общих директив по представительствам НАТО в странах, не входящих в НАТО, и их мандат будет рассматриваться в свете критериев, изложенных выше.

3.2 Важнейшие приоритеты - отражение современных вызовов

3.2.1. Реформа - создание основы для современных систем обороны: реализуя широкую программу демократических преобразований, НАТО будет уделять первостепенное значение помощи государствам-партнерам, в особенности на Кавказе и в Центральной Азии, в деле создания современных демократически ответственных институтов обороны, которые смогут поддерживать сотрудничество в области международной безопасности.

3.2.2. Операции - повышение вкладов Партнеров: продолжение развития общего потенциала государств-партнеров, имеющего важность для Североатлантического союза и оперативно совместимого с его потенциалом, НАТО будет особенно содействовать развитию потенциала Партнеров, которые вносят уникальный или особо ценный вклад, в том числе посредством напряженной программы учений.

3.2.3. Диалог и сотрудничество - борьба с терроризмом: во всех совместных усилиях НАТО будет уделять особое внимание диалогу, обмену специальными знаниями и развитию механизмов и инструментов с тем, чтобы обеспечить вклад Партнеров в ответные меры Североатлантического союза в борьбе с терроризмом и по защите мирного населения от оружия массового уничтожения.

II. ПРИВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИЕ ЦЕЛЕЙ И СРЕДСТВ - НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

4. Для обеспечения существенного продвижения к целям и приоритетам Партнерства, НАТО продолжит активную реализацию инициатив Партнерства, выдвинутых на вашингтонской и пражской встречах на высшем уровне, и будет содействовать Партнерам в полномасштабном использовании всех инструментов, предлагаемых во Всестороннем обзоре СЕАП и ПРМ. НАТО также предпримет дальнейшие шаги по развитию и дополнению этих инициатив. Принимая эти меры, НАТО рассчитывает, что все Партнеры выполнят свои обязательства по защите и развитию основных свобод, прав человека и других важнейших ценностей, закрепленных в учредительных документах ПРМ и СЕАП. Со своей стороны НАТО активизирует свои усилия по содействию и помощи Партнерам в реализации этих ценности в рамках новых инициатив сотрудничества.

4.1. Реформа

4.1.1. НАТО окажет энергичную поддержку выполнению Плана действий Партнерства по строительству оборонных институтов (ПДПСОИ). Этот план обеспечивает союзникам по НАТО и всем государствам-партнерам общую политическую и концептуальную платформу двустороннего и многостороннего сотрудничества в разработке эффективных демократически ответственных институтов обороны. ПДПСОИ поможет определять задачи и приоритеты деятельности в этой области, способствовать эффективности использования ресурсов, и содействовать обмену опытом между всеми союзниками по НАТО и Партнерами. ИПДП и ППА будут служить главными инструментами достижения общепринятых целей реформы, сформулированных в ПДПСОИ. Многосторонние виды деятельности, в том числе, в региональном контексте, будут служить дополнением этой работы. Будут также рассматриваться возможные меры по облегчению и гармонизации оперативного сотрудничества между структурами безопасности Партнеров.

4.1.2. НАТО также увеличит поддержку государствам, участвующим в ИПДП, в том числе, посредством разработки учебно-образовательных программ по управлению оборонной деятельностью и военной реформе. Разработка таких программ будет направлена на использование специальных знаний Партнеров и новых союзников по НАТО, которые успешно провели военную реформу. НАТО также приступит к проведению ряда симпозиумов по вопросам обороны и экономики безопасности с участием Партнеров, участвующих в ИПДП.

4.2. Операции

4.2.1. НАТО приветствует продолжение участия Партнеров в операциях под руководством НАТО вне ст.5 Вашингтонского договора. Североатлантический союз будет стремиться к привлечению на самом раннем этапе государств, выделяющих свои воинские контингенты, к участию в процессе формирования решений. Основываясь на опыте ИСАФ, НАТО может предлагать политические консультации, в том числе в формате «САС-плюс», в качестве показателя связи государств-партнеров, не входящих в НАТО и выделяющих свои воинские контингенты, с процессом принятия решений НАТО по операциям, в которых они участвуют. С целью дальнейшего содействия национальному планированию в государствах, не входящих в НАТО и выделяющих свои воинские контингенты, по вопросам их вкладов

в операции под руководством НАТО вне ст. 5 Вашингтонского договора, НАТО обеспечит необходимый доступ к соответствующим документам в соответствии с согласованными процедурами. При этом, в дополнение к хорошо налаженному взаимодействию с государствами-партнерами, выделяющими свои воинские контингенты, в Группе координации политики (ГКП) и Рабочей группе Военного комитета по операциям, заседания с государствами, не входящими в НАТО и выделяющими свои воинские контингенты, могут проводиться в других соответствующих рабочих группах Военного комитета или, по обстоятельствам, в Военном комитете, как предусмотрено Военно-политическими рамками ПРМ для операций под руководством НАТО.

4.2.2. НАТО будет продолжать и далее разрабатывать и наполнять содержанием Программу повышения учебно-образовательной подготовки (ТЕЕР) и Военную программу обучения и учений (МТЕР), в том числе различные виды деятельности по проведению учений на Кавказе и в Центральной Азии. Это будет служить поддержкой повышения роли НАТО, усложнения требований к операциям и расширения участия Партнеров в операциях. Эти усилия будет включать в себя, в частности, деятельность по компьютерному распределенному обучению и моделированию, использование учебных центров ПРМ и будут способствовать расширению сотрудничества в рамках Консорциума оборонных академий ПРМ, в частности, в области образования и обучения. Они могут также включать учения с целью подготовки воинских контингентов Партнеров к военно-гражданским операциям, включая поддержку деятельности по обеспечению безопасности границ и тыловой поддержке со стороны государств-партнеров и на их территории. НАТО будет способствовать созданию учебных центров ПРМ, в том числе таких, деятельность которых сосредоточена в регионах Кавказа и Центральной Азии.*

4.2.3. НАТО разработала формы и способы содействия участию Партнеров в многонациональных проектах в рамках пражского Обязательства о потенциале (ПРОП). Союзники по НАТО будут применять этот прагматический подход в других областях оборонных преобразований, в том числе применительно к Силам реагирования НАТО (СР НАТО). Хотя любые возможные вклады государств-партнеров в СР НАТО должны дополнять потребности, установленные для этих сил, программа боевой подготовки и учений СР НАТО и программа боевой подготовки и учений ПРМ должны обеспечить возможности взаимодействия, не понижая боеготовность СР НАТО, и в более широком плане содействовать

оперативной совместимости между СР НАТО и силами Партнеров. При выделении воинских контингентов государств-партнеров необходимо предусматривать возможности повышенной оперативной гибкости. В этом отношении необходимо использовать существующие механизмы ПРМ, такие как ППА и концепцию оперативного потенциала, чтобы содействовать соответствующим вкладам государств-партнеров. В отношениях с Партнерами необходимо стремиться к прозрачности в вопросах критериев, применяемых для частей и подразделений быстрого реагирования, что облегчит создание ими собственных сил быстрого реагирования. В этой связи в рамках реализации концепции оперативного потенциала будет проведена гармонизации стандартов оперативной совместимости и сопутствующих оценок в соответствии с механизмами НАТО.

4.2.4. НАТО будет использовать процесс внедрения новой структуры органов военного управления для повышения ценности участия Партнеров, в том числе, посредством рассмотрения новых обязанностей и руководящих органов и по возможности лучшей интеграцией их в процесс планирования операций вне ст. 5 Вашингтонского договора. В дополнение к этому, Партнерам будет направлено предложение создать соответствующие представительства при штабе Командования по трансформации ОВС НАТО в Норфолке. В соответствии с политикой обеспечения безопасности в НАТО будут при необходимости пересматриваться формы штабных элементов ПРМ; в том числе будет рассмотрен вопрос создания штабных элементов ПРМ в подчиненных структурах Командования по трансформации ОВС НАТО, таких как Центр объединенных военных действий в Ставангере.

4.2.5. С опорой на широкое сотрудничество в области защиты мирного населения от оружия массового уничтожения, Партнерам будут предлагаться возможности для оказания содействия военному сотрудничеству в этой области, включая защиту войск и, в зависимости от обстоятельств, участие в деятельности батальона защиты от ХБРЯД оружия.

4.2.6. НАТО будет шире привлекать Партнеров к деятельности, связанной с военной техникой в рамках КРНВ. В частности, Партнеры будут максимально привлекаться к участию в усилиях по решению задач Пражского обязательства о потенциале и защиты от терроризма, связанных с военной техникой.

4.3. Диалог и сотрудничество

4.3.1. Новый Форум безопасности СЕАП расширит политический диалог высокого уровня между союзниками по НАТО и Партнерами по ключевым проблемам безопасности, вызывающим общую озабоченность, откроет этот диалог для общественности и гражданского общества в странах союзников и государствах-партнерах.

4.3.2. План действий Партнерства против терроризма (ПДПТ) остается главной платформой объединенных усилий союзников по НАТО и партнеров в борьбе с терроризмом. Он будет и далее осуществляться и развиваться в целях усиления практического сотрудничества, расширения участия, улучшения сотрудничества с другими международными организациями, а также развития механизмов поддержки. В частности, деятельность по сотрудничеству будет проводиться, развиваться или подвергаться дальнейшему рассмотрению в целом ряде областей, включая операции и учения, учебную подготовку, обеспечение безопасности границ и управление, обмен информацией, ликвидацию последствий, стрелковое и легкое оружие, переносные зенитно-ракетные комплексы.

4.3.3. Партнеры по СЕАП/ПРМ, наряду со средиземноморскими партнерами и отдельными третьими странами, не входящими в НАТО, будут приглашены в соответствии с согласованными процедурами, с учетом их готовности и способности и на основании операционных критериев, сотрудничать в операции «Активная попытка», в том числе, посредством активного участия.

4.3.4. Ввиду террористической угрозы НАТО увеличит сотрудничество с заинтересованными Партнерами по соответствующим аспектам противовоздушной обороны и управления воздушным движением. Это будет включать в себя обмен информацией по вопросам военно-гражданских процедур воздушного движения. Особое внимание будет уделяться привлечению заинтересованных Партнеров на разовой основе к обмену данными о воздушной обстановке.

4.3.5. В программе НАТО «Безопасность посредством науки» главное внимание будет уделяться сосредоточению объединенных научных сообществ государств-партнеров и стран НАТО на ключевых проблемах безопасности, представляющих общий интерес, в частности на проблемах защиты от терроризма.

4.3.6. Обеспечение безопасности на море и в портах - это важные проблемы для союзников по НАТО и государств-партнеров, в том числе всех тех, которые граничат с Черным и Каспийским морями. После консультаций с заинтересованными Партнерами в НАТО исследуются возможности и способы возможного повышения значимости мероприятий ПРМ для совместных усилий этих Партнеров в указанных областях. Любые такие мероприятия должны служить дополнением к другим международным усилиям и соответствовать конкретным потребностям всех таких Партнеров и регионального сотрудничества между ними.

4.3.7. Перед международным сообществом стоят вызовы, исходящие от международной организованной преступности и ее потенциальных связей с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Основываясь на своих собственных специальных знаниях, и в тех областях, где это может принести дополнительную пользу, НАТО будет изучать возможности сотрудничества в рамках ПРМ в области обеспечения безопасности границ, особенно в связи с борьбой с различными формами незаконной торговли, в частности торговли оружием. Усилия НАТО в этой области будут носить региональный характер, соответствовать конституционной основе государств-членов и будут направлены на то, чтобы служить дополнением в работе полицейских институтов и инициатив других организаций, таких как ЕС и ОБСЕ.

III. РАСШИРЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ

5. НАТО будет и далее развивать и адаптировать инструменты, предназначенные для поддержания политического диалога и практического сотрудничества:

5.1. Целенаправленные усилия в области общественной дипломатии будут играть существенную роль в информировании общественности в государствах-партнерах о задачах и приоритетах Партнерства, в частности тех, что связаны с внутренней реформой. Будут использоваться эффективные средства связи, включая крупные мероприятия, имеющие большой общественный резонанс, с участием представителей высокого уровня из НАТО и стран НАТО, а также ключевых лиц и широких аудиторий в государствах-партнерах. Семинары и конференции в государствах-партнерах будут отражать согласованные задачи НАТО и приоритеты евроатлантического партнерства. Будет также оптимизировано использование механизма контактных посольств в достижении целей и решении первостепенных задач Партнерства.

5.2. ППА, в дополнение к своей ключевой роли развития военной оперативной совместимости, будет адаптирован к тому, чтобы лучше соответствовать всему кругу задач и приоритетов Партнерства, таких как поддержка военной реформы, строительство оборонных институтов и борьба с терроризмом.

5.3. После решений, которые будут приняты в Стамбуле по вопросам Партнерства, союзники по НАТО рассмотрят вопросы пересмотра структуры комитетов СЕАП/ПРМ с тем, чтобы обеспечить эффективную поддержку расширенным инструментам Партнерства.

5.4. Рабочая программа Партнерства ПРМ и План действий СЕАП будут заменены Рабочим планом евроатлантического Партнерства (РПЕАП), единым информационно-управленческим инструментом, охватывающим все области Партнерства и обеспечивающим последовательное военно-политическое руководство по всем аспектам деятельности Партнерства.

5.5. Механизмы финансирования НАТО для деятельности СЕАП и ПРМ будут гармонизированы и адаптированы для повышения гибкости в реагировании на индивидуальные запросы Партнеров о субсидиях и помощи в обеспечении широкого участия Партнеров в приоритетных мероприятиях и видах деятельности.

5.6. Политика целевых фондов НАТО/ПРМ обеспечит большую гибкость и эффективность в оказании помощи Партнерам в регулировании последствий военной реформы, включая уничтожение излишков боеприпасов. Она будет включать Партнеров, взявших на себя инициативу в разработке и осуществлении проектов Целевого фонда ПРМ в соответствии с согласованными процедурами.

IV. РЕСУРСЫ

6. Для обеспечения эффективной реализации существующих программ и новых инициатив Партнерства союзники по НАТО рассмотрят вопросы объемов и распределения бюджетных и людских ресурсов НАТО, выделенных для планирования и выполнения программ сотрудничества, а также различных видов деятельности в штаб-квартире НАТО и штабах ОВС НАТО, в свете задач Партнерства, географических и материально-правовых приоритетов, и других программ установления связей, проводимых Североатлантическим союзом. В этом отношении станет необходимым изменение порядка приоритетов и возможное перераспределение существующих ресурсов.

7. Для обеспечения прогресса в области перефокусировки и обновления евроатлантического Партнерства существенную роль будет играть двусторонняя поддержка и содействие программам и деятельности Партнерства со стороны союзников по НАТО и желающих Партнеров.

* Примечание: в настоящее время существует десять признанных учебных центров ПРМ с различной ориентацией деятельности. США недавно выделили американскую Военно-морскую аспирантуру в Монтерее в качестве Учебного центра ПРМ, деятельность которого будет сосредоточена на вопросах Кавказа и Центральной Азии.

План действий Партнерства по строительству оборонных институтов (ПДПСОИ), 7 июня 2004 года

Официальный документ, одобренный на стамбульском саммите

1. Государства-члены Совета евроатлантического партнерства вновь подтверждают свой вывод о том, что эффективные государственные оборонные институты под гражданским и демократическим контролем имеют важнейшее значение для стабильности Евроатлантического региона и необходимы для сотрудничества в области международной безопасности. Они договорились принять План действий Партнерства по оказанию поддержки и продолжению дальнейшего развития таких институтов во всем Евроатлантическом регионе.

2. План действий Партнерства по строительству оборонных институтов (ПДПСОИ) направлен на активизацию усилий Партнеров по СЕАП в области инициирования и продвижения реформы и структурной перестройки оборонных институтов с целью удовлетворения своих потребностей и выполнения обязательств, принятых в рамках Рамочного документа Партнерства ради мира и Учредительного документа СЕАП, а также соответствующих документов ОБСЕ, включая Кодекс поведения ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности.

3. ПДПСОИ разработан в рамках СЕАП и открыт для всех Партнеров по СЕАП. В соответствии с особым акцентом НАТО на регионах Кавказа и Центральной Азии, он может иметь особую значимость для Партнеров в этих двух регионах, а также для Молдовы. Он обеспечивает общую политическую и концептуальную платформу двустороннего и многостороннего сотрудничества в области развития и поддержки эффективных и демократически ответственных оборонных институтов, включая вооруженные силы под демократическим гражданским контролем. ПДПСОИ определит общие задачи деятельности Партнерства в этой области, будет способствовать обмену соответствующим опытом между всеми союзниками по НАТО и партнерами, способствовать эффективности использования ресурсов и помогать в целевой разработке специальных двусторонних программ содействия, связанных с проблемами безопасности и обороны. Он будет включать возможные новые мероприятия для облегчения и гармонизации оперативного сотрудничества между структурами безопасности, включая структуры вне ведомства министерства обороны.

4. В продвижении этой работы вперед союзники по НАТО и Партнеры будут изучать возможности сотрудничества с другими международными организациями и институтами, у которых имеются общие обязательства по демократическому преобразованию и сотрудничеству в области безопасности в Евроатлантическом регионе, в частности ЕС и ОБСЕ.

II. ЗАДАЧИ

5 ПДПСОИ - неотъемлемая часть Партнерства ради мира. Принимая эту инициативу, союзники по НАТО и Партнеры выражают приверженность диалогу, обмену опытом и практическому сотрудничеству в выполнении нижеследующих задач, которые рассматриваются в качестве первостепенных для создания эффективных и демократически ответственных оборонных институтов:

5.1. Разработать эффективные и прозрачные механизмы демократического контроля оборонной деятельности, в том числе соответствующее законодательство и механизмы координации, закрепляющие юридическую и операционную роль и обязанности ключевых государственных институтов в законодательных и исполнительных ветвях государственной власти.

5.2. Разработать эффективные и прозрачные процедуры для содействия расширению гражданского участия в разработке политики в области обороны и безопасности, в том числе участия гражданских лиц в государственных оборонных институтах, сотрудничества с неправительственными организациями, а также механизмы для обеспечения соответствующего открытого доступа к информации по проблемам безопасности и обороны.

5.3. Разработать эффективный и прозрачный законодательный и судебный надзор за оборонным сектором, включая соответствующие механизмы по проведению надлежащего правового процесса.

5.4. Разработать эффективные и прозрачные механизмы и процедуры для оценки рисков безопасности и требований национальной обороны; создать и поддерживать доступный по средствам потенциал, обладающий оперативной совместимостью, соответствующий этим требованиям и международным обязательствам, в том числе в рамках ПРМ.

5.5. Разработать эффективные и прозрачные меры по оптимизации управления министерствами обороны и ведомствами с полномочиями в области обороны, и связанными с ними структурами сил, включая процедуры по содействию развития межведомственного сотрудничества.

5.6. Разработать эффективные и прозрачные механизмы и практические методы для обеспечения соответствия принятым международным нормами и методам, установленными в оборонном секторе, включая экспортный контроль оборонных технологий и военной техники.

5.7. Разработать эффективные и прозрачные структуры и практику деятельности персонала в оборонных силах, включая обучение и образование, содействие в изучении международного гуманитарного права, механизмы прозрачного продвижения по службе и профессионального развития, а также защиты гражданских прав и свобод военнослужащих.

5.8. Разработать эффективные и прозрачные процедуры в области финансов, планирования и распределения ресурсов в области обороны.

5.9. Разработать эффективное, прозрачное и экономически жизнеспособное управление оборонными расходами с учетом макроэкономической доступности и устойчивости; разработать методы и политику в области преодоления социально-экономических последствий структурной перестройки обороны.

5.10. Разработать эффективные и прозрачные механизмы для обеспечения эффективного международного сотрудничества и добрососедских отношений в делах обеспечения безопасности и обороны.

III. МЕХАНИЗМЫ

6. В настоящем плане действий будут максимально использоваться существующие инструменты и механизмы СЕАП и ПРМ. Индивидуальный План действий Партнерства (ИПДП) и Процесс планирования и анализа ПРМ (ППА) будут служить первостепенными инструментами для решения задач ПДПСОИ, а ППА будет адаптирован для этой цели. Это может включать разработку Целей Партнерства, связанных с ПДПСОИ и специально предназначенных для того, чтобы удовлетворять потребности и учитывать обстоятельства отдельных Партнеров. Партнеры, которые не приняли решение разрабатывать ИПДП или участвовать в ППА, но которые желают далее развивать демократические оборонные институты и силы, могут максимально полно использовать свои ИПП, чтобы воспользоваться конкретными видами деятельности, разработанными в этой области работы Партнерства. Новые многосторонние совместные виды деятельности, включая те, что предлагаются союзниками по НАТО и

Партнерами, могут также развиваться в структуре СЕАП/ПРМ, чтобы решать общие вопросы, относящиеся к выполнению задач ПДПСОИ. При реализации этой инициативы союзники по НАТО и Партнеры будут использовать накопленный опыт и выводы, сделанные в связи с Планом действий по подготовке к членству в НАТО.

7. Международный секретариат будет периодически докладывать союзникам по НАТО и Партнерам о выполнении и развитии ПДПСОИ, а также об итогах общего прогресса в выполнении задач ПДПСОИ.

8. Спонсируемые НАТО многосторонние виды деятельности будут до максимально возможной степени разрабатываться в духе прозрачности и по возможности в сотрудничестве с другими международными организациями, в частности с ЕС и ОБСЕ.

9. Союзникам по НАТО и Партнерам предлагается поддержать и/или внести свой вклад в разработку и выполнение программ и видов деятельности в поддержку этого плана. Они должны быть готовы оказывать содействие в разработке новых видов деятельности СЕАП и ПРМ и обеспечивать специализированную двустороннюю помощь, включая инициативы побратимства и наставничества.

Доклад о Плане действий Партнерства против терроризма, 23 июня 2004 года

Официальный документ, одобренный на стамбульском саммите.

ВВЕДЕНИЕ

1. План действий Партнерства против терроризма (ПДПТ) остается главной платформой объединенных усилий союзников по НАТО и Партнеров в борьбе с терроризмом. Он служит полезным инструментом, способствующим деятельности по установлению стратегических связей НАТО с Партнерами, особенно из Центральной Азии и Кавказа и, в качестве первого, ориентированного на результаты плана действий, вносит свой вклад в общие усилия НАТО по поддержанию активности и востребованности Партнерства в существующей обстановке безопасности.

2. Стамбульская встреча на высшем уровне предоставляет возможность рассмотреть и активизировать выполнение ПДПТ в связи с широким обзором задач и приоритетов Партнерства с целью отражения всех угроз и вызовов евроатлантической безопасности, включая терроризм.

3. ПДПТ, как всеобъемлющий документ по вопросам отношений НАТО с Партнерами и третьими государствами в борьбе с терроризмом, может обеспечить основу для некоторых связанных с терроризмом компонентов новых инициатив, обсуждаемых в Североатлантическом союзе. Партнеры по Средиземноморскому диалогу и другие государства могут участвовать в этих инициативах на индивидуальной основе. Текущее выполнение ПДПТ может также быть подкреплено за счет расширения сотрудничества с международными организациями. В этой связи выдвигаются следующие предложения:

РАЗВИТИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

4.1. **Операции и учения:** в связи с успехом и большим общественным резонансом операции «Активная попытка» (ОАП) САС поручил военным руководящим органам НАТО (ВРО НАТО) подготовить пакет мер для участия в ней Партнеров по СЕАП, стран СМД и отобранных «контактных» стран, а также разработать «дорожную карту» для последующих действий. Все конкретные предложения Партнеров по СЕАП, стран СМД и отобранных «контактных» стран должны будут утверждаться на индивидуальной основе, также как и конкретные меры поддержки. Такое участие добавило бы значимости и наглядности в

общей борьбе с терроризмом. Сбор и совместное использование информации по подозрительным судам - еще одна возможная область сотрудничества, как указано в ст. 16.1.2. ПДПТ. После консультаций с Партнерами военные руководящие органы НАТО в настоящее время рассматривают возможности проведения учений в поддержку ПДПТ Ими предусмотрено, что, начиная с 2004 года и в последующий период, в Рабочую программу Партнерства будут постепенно вводиться учебные мероприятия, связанные с борьбой с терроризмом, главным образом, в качестве стандартных блоков в добавление к уже запланированным учениям. На этой основе имеет смысл рассмотреть вопрос проведения учения, подготовленного специально для отработки задач участия Партнеров в деятельности по борьбе с терроризмом. Это соответствовало бы ст. 16.2.5. ПДПТ, в которой учитывается участие Партнеров в учебных мероприятиях и учениях, связанных с отработкой задач по борьбе с терроризмом. Военные руководящие органы НАТО могут получить мандат на изучение осуществимости этого варианта.

Решение: ВРО НАТО предоставить консультации по вопросу организации учения по борьбе с терроризмом с учетом решения Североатлантического союза об участии Партнеров в операции «Активная попытка».

4.2. **Безопасность границ и управление ими:** Границы - один из первых оборонительных рубежей в борьбе с терроризмом. По различным случаям ряд государств НАТО и Партнеров отмечали потребность в дальнейших усилиях по реализации ПДПТ, уделяя особое внимание соответствующим аспектам управления границами и их безопасности. В рамках этих усилий следует рассмотреть соответствующие аспекты борьбы с незаконной торговлей. В структуре ПРМ Цели Партнерства по вопросу обеспечения безопасности границ рассматриваются в ППА тех стран, которые стремятся к их достижению. Инициированный НАТО охридский процесс обеспечения безопасности границы, среди прочего, показал силу совместного подхода международных организаций. Что касается применения этого подхода к другим регионам, таким как Кавказ и Центральная Азия, то в этой связи можно сделать выводы из опыта охридского процесса, подлежащие дальнейшему рассмотрению, такие как важность практического прагматического сотрудничества и системного подхода в рамках интегрированного управления границами. В этой связи, при рассмотрении возможности применения элементов этого процесса к другим регионам может быть полезным проведение симпозиума с участием партнеров по Охридскскому соглашению (ОБСЕ, ЕС и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы). Предложения Азербайджана и Узбекистана об организации последующих заседаний после симпозиума СЕАП/РГЮВЕ по

вопросам интегрированного управления границами, проведенного в Тиране в январе 2004 года, следует рассматривать как часть функционального подхода, подчеркивающего общую важность обеспечения безопасности границ и управления ими в противодействии терроризму.

Решение: МС оказать поддержку симпозиумам, запланированным Азербайджаном и Узбекистаном.

4.3. **Учебная подготовка:** ВРО НАТО в настоящее время рассматривают возможные учебные виды деятельности в поддержку ПДПТ. Они могут включать видоизменение существующих курсов в Школе НАТО в Обераммергау, которые в настоящее время открыты для участия Партнеров. Конкретный запрос Таджикистана об учебной подготовке пограничников может быть также подвергнут оценке ВПРК в соответствии со статьями 16.3.1 и 16.5.1 ПДПТ. Аналогично вопросу учений в вышеуказанном параграфе 4.1 предусматривается, что после 2004 года и в последующий период в Рабочей программе Партнерства будут расширяться возможности учебной подготовки, связанной с борьбой с терроризмом.

Решение: ВПРК и ВРО НАТО провести оценку запроса Таджикистана об обучении пограничников и возможных других возможностей учебной подготовки, связанной с борьбой с терроризмом.

4.4. **Цели Партнерства:** ст. 16.2.2. ПДПТ предусматривается, что Цели Партнерства, направленные на совершенствование потенциала Партнеров для участия в деятельности против терроризма, будут определены в ППА и также доведены до сведения Партнеров, которые не участвуют в этом процессе. Подход до настоящего времени состоял в том, чтобы выдвигать на первый план существующие Цели Партнерства по строительству вооруженных сил, которые можно также использовать в борьбе с терроризмом, а не создавать новые.

Решение: в ходе процесса обзора Целей Партнерства 2004 года ВПРК и заинтересованным Партнерам особо рассмотреть Цели Партнерства по строительству вооруженных сил, которые можно также использовать в борьбе с терроризмом.

4.5. **Безопасность и угроза боеприпасов и стрелкового и легкого оружия (СТЛО):** СТЛО, включая переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК), используемые террористическими группами и преступными организациями, поступают к ним в значительной степени из плохо охраняемых излишних запасов национальных вооруженных сил, а также от «серых» поставщиков оружия, в результате диверсий и из

частных запасов. Инструменты ПРМ образуют широкую программу дополнительных практических мероприятий по мерам противодействия и обеспечения безопасного хранения, обращения и уничтожения боеприпасов и СТЛО, включая ПЗРК и другие переносные пусковые установки ракет и гранат. Конкретные виды деятельности, в том числе визиты экспертов для оценки процедур безопасности и разработки планов уничтожения, включая возможное использование Целевых фондов - неотъемлемая часть продолжающейся работы по военной реформе и структурной перестройке вооруженных сил.

Решение: ВПРК, принимая также во внимание ответственность других организаций в этой области, обеспечить определение в гармонизированном СЕАП конкретных видов деятельности в поддержку ПДПТ, таких как семинары/симпозиумы и заседания ВПРК с участием Партнеров, посвященные усилиям по отражению угроз, исходящих от СТЛО и ПЗРК, включая действия, предпринимаемые для повышения безопасности самолетов и аэродромов, и усилия по обеспечению соответствующей безопасности, в том числе, по хранению, транспортировке и безопасному уничтожению. Особое внимание необходимо уделить «осознанию проблемы», «регистрации», «законодательству в области экспортного контроля» и «безопасности хранения запасов».

4.6. **Обмен разведывательными данными, связанными с борьбой с терроризмом:** после создания группы связи по разведке (ГСР) был произведен обмен соответствующим числом разведывательных донесений. Состоялось несколько визитов представителей по связи в различные страны ПРМ с целью разъяснения задач и видов деятельности ГСР. Со времени начала своей деятельности ГСР оказала большое содействие в развитии сотрудничества и связей с партнерами. В начале марта 2003 года было одобрено расширение деятельности ГСР с включением в нее тех стран Средиземноморского диалога, которые подписали соглашение о защите секретов с сертификацией Службы безопасности НАТО. Интеграция функций ГСР, связанных с терроризмом, в разведывательное подразделение по борьбе с террористической угрозой (РПБТУ), которое, как ожидается, приступит к своей деятельности ко времени стамбульской встречи на высшем уровне, также повысит качество этого сотрудничества, и обеспечит стимул для выполнения ПДПТ.

Решение: МС/МОШ и заинтересованным комитетам рассмотреть пути дальнейшего совершенствования функций ГСР.

4.7. **Борьба с финансированием терроризма:** были предприняты усилия по решению проблем, связанных с финансированием терроризма. На симпозиуме в Женеве по теме «Борьба с финансированием терроризма» было подчеркнуто положение о том, что сотрудничество между государствами, частным сектором и международными организациями только началось и должно дальше расширяться. Существует потребность в интегрированном междисциплинарном подходе, как на национальном, так и международном уровнях, и Партнерство может внести полезный вклад в это посредством ПДПТ, который поддерживает усилия других международных организаций, непосредственно участвующих в решении этого вопроса, и служит их дополнением. Оборонный колледж НАТО приступил к рассмотрению этого вопроса и в октябре 2004 года посвятит специальное мероприятие финансовым и экономическим аспектам борьбы с терроризмом. Еще один симпозиум, на котором основное внимание будет уделено конкретно роли частного сектора, уже запланировано Швейцарией на весну 2005 года.

Решение: МС поддержать подготовку запланированного симпозиума.

4.8 **Управление последствиями:** была проведена существенная работа по увеличению национального потенциала для оказания содействия в области ликвидации последствий различных бедствий. План действий по гражданскому чрезвычайному планированию по вопросу совершенствования готовности гражданских структур к возможным нападениям на мирное население с применением химических, биологических или радиологических агентов был уже дважды одобрен и обновлен. Имеются определенные успехи, такие как список национальных сил и средств, продолжается работа в различных областях, таких как облегчение пересечения границ при важнейших перевозках, ликвидация последствий нападений с применением оружия массового уничтожения или защита важнейших объектов инфраструктуры, как утверждено в плане действий по ГЧП. В продвижении вперед в этой области важнейшую роль играет ЕАЦКПСБК. В свете этого прогресса необходимо рассмотреть вопрос дальнейшего повышения роли ЕАЦКПСБК. Необходимо подчеркнуть важность военно-гражданского сотрудничества, координации национальных ответов на запросы о помощи и взаимодействия с ЕАЦКПСБК. В этом отношении, существенную роль играют военно-гражданские учения для проверки процессов принятия решений и оперативных процедур. Следует также рассмотреть на индивидуальной основе возможности практического сотрудничества со странами СМД.

Решения:

a) Главному комитету по гражданскому чрезвычайном планированию разработать последующие мероприятия к Плану действий по гражданскому чрезвычайному планированию с особым акцентом на военно-гражданские учения.

b) Главной оборонной группе по вопросам распространения ОМУ предлагается рассмотреть вопрос разработки предложений по соответствующему участию государств-партнеров в деятельности по защите войск от нападений с применением оружия массового уничтожения.

4.9. **Политический семинар СЕАП по терроризму:** в ходе заседания послов стран СЕАП 21 апреля несколько делегаций выразили желание провести семинар СЕАП по терроризму, который может стать продолжением предыдущих семинаров, организованных по этому вопросу. На таком семинаре можно было бы рассмотреть итоги работы, проведенной до настоящего времени, и он будет служить соответствующей платформой для обсуждения хода выполнения решений, предложенных в настоящем документе. Швейцария предложила провести у себя этот семинар.

Решение: ПК/ВПРК обсудить конкретные вопросы последующего политического семинара по терроризму с учетом предложения Швейцарии.

РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ

5. **Дальнейшее участие партнеров по Средиземноморскому диалогу в ПДПТ:** ПДПТ предусматривает возможность участия средиземноморских государств-партнеров на индивидуальной основе в симпозиумах, семинарах и других видах деятельности. 28-30 октября 2002 года в Оборонном колледже НАТО в Риме состоялся пятый Международный исследовательский семинар (МИС) стран Средиземноморского диалога (СМД), одним из спонсоров которого был Алжир. (На МИС СМД были проанализированы перспективы обеспечения безопасности в Средиземноморском регионе, в частности, по вопросам, связанным с терроризмом.) Оборонный колледж НАТО готов продолжать организовать симпозиумы, семинары и другие академические виды деятельности по темам, связанным с терроризмом, в соответствии с указаниями Военного комитета. Кроме того, сотрудничество в области борьбы с терроризмом усиливается в связи с расширением мандата Группы связи по разведке СЕАП/ПРМ и включением в него стран СМД, подписавших с НАТО Соглашение о защите секретов, которое было заверено Службой безопасности НАТО. Следует и далее использовать возможности участия государств СМД в ПДПТ.

Решения:

a) Хотя вопросы будущего СМД все еще обсуждаются союзниками по НАТО при подготовке к стамбульскому саммиту, Международному секретариату необходимо составить сводный список предложений по сотрудничеству, уже выдвинутых партнерами по СМД, связанных с борьбой с терроризмом, которые необходимо должным образом рассмотреть в рамках ПДПТ.

b) Странам СМД, которые еще не сделали это, нужно снова предложить возможность заключить с НАТО соглашение о защите секретов, чтобы извлечь выгоду из полномасштабного участия в этой деятельности.

6. **Оказание поддержки региональному сотрудничеству:** главной программой структурированного регионального сотрудничества, созданного в соответствии с инициативой Североатлантического союза служит Инициатива о Юго-Восточной Европе (ИЮВЕ). Страны региона и Союзники по НАТО совместно обсудили различные вопросы, связанные с этой инициативой в формате Руководящей группы по сотрудничеству в области безопасности в Юго-Восточной Европе (РГЮВЕ). РГЮВЕ ранее работала над проектом Компендия мер по борьбе с терроризмом и теперь обсуждает проект по «расширению сотрудничества в борьбе с терроризмом» в соответствии с общими целями ПДПТ. Значимость РГЮВЕ также проистекает от включения в нее Сербии и Черногории и Боснии и Герцеговины, и этот проект может стать полезным инструментом в развитии сотрудничества с этими странами в соответствии с задачами борьбы Североатлантического союза с терроризмом. Следует также рассмотреть возможность включения этих двух стран в деятельность ПДПТ на индивидуальной основе.

Решение: ВПРК рассмотреть возможности сотрудничества с Сербией и Черногорией и Боснией и Герцеговиной в различных видах деятельности ПДПТ на индивидуальной основе.

СОВЕРШЕНСТОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИНСТИТУТАМИ

7. Связанные с терроризмом проблемы стали важной частью структурированного диалога НАТО с другими международными организациями, в том числе ООН, ЕС и ОБСЕ. Сотрудничество с этими международными организациями в рамках ПДПТ может быть расширено посредством нового набора различных видов деятельности. В таких совместных усилиях НАТО должна использовать свои сравнительные преимущества, в частности, нормотворческую деятельность по вопросам оперативной совместимости и подготовки

соответствующих сил и средств посредством учебной подготовки и учений, проводимых на высоком уровне, но также с учетом ее приверженности общим ценностям и солидарности в их укреплении, ее роли «посредника» в областях, где у НАТО нет первостепенной ответственности, таких как обеспечение безопасности границ или ликвидация последствий различных бедствий.

Решение: необходимо в максимальной степени использовать возможности приглашения представителей других международных организаций, в частности, ООН, ЕС и ОБСЕ, и привлечения их экспертов на семинары и другие виды деятельности, организуемые в рамках ПДПТ.

7.1. **ООН-НАТО:** ООН играет первостепенную роль в ответных мерах международного сообщества на терроризм и НАТО привержено сотрудничеству в этой области с ООН, и в частности с КТК ООН. ПДПТ был передан в структуры по резолюциям СБ ООН, как начальный вклад в выполнение резолюции 1373 СБ ООН. Союзники по НАТО и Партнеры в тесной координации с секретариатом Контртеррористического комитета ООН могут поддержать выполнение резолюции 1373 СБ ООН посредством:

- усиления сотрудничества, по обстоятельствам, по тем направлениям, где ПДПТ может принести дополнительную пользу в областях пограничного контроля, экономического и финансового аспектов терроризма, связанного с оружием массового уничтожения, контроля над вооружениями и СТЛО, в соответствии с приоритетами, установленными в резолюции 1373 СБ ООН. Деятельность в этих областях может также иметь специальную направленность, чтобы помочь государствам-партнерам/СМД в пределах средств и возможностей НАТО в выполнении их обязательств по резолюции 1373.
- обмена информацией с КТК ООН в приоритетных областях, определенных в резолюции 1373 СБ ООН и других резолюциях ООН, и отмеченных в ПДПТ, в соответствии с согласованными процедурами информационного обмена.
- поддержки ратификации и содействия выполнению Конвенций ООН по борьбе с терроризмом. Государствам-членам НАТО и Партнерам следует обеспечить представление полных ответов на все запросы об информации КТК ООН. Матрица последующих мероприятий, созданная МС, могла бы помочь отслеживать прогресс в этой области.
- обмена информацией в рамках ПДПТ в приоритетных областях КТК ООН (1), отмеченных в ПДПТ, который может осуществляться посредством симпозиумов, проводимых специально для рассмотрения вопросов в этих приоритетных

областях, такие как женевский симпозиум, состоявшийся 27-28 ноября 2003 года по теме «Борьба с финансированием терроризма».

- поиска возможностей углубления сотрудничества по существующим вопросам с другими учреждениями ООН или связанными с ней организациями, такими как МАГАТЭ, ВОЗ и Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступлениями.

Решение: МС через заинтересованные комитеты НАТО разработать пять вышеуказанных пунктов в координации с союзниками по НАТО и Партнерами.

7.2. **ЕС-НАТО:** союзники по НАТО и Партнеры могут определить ряд областей, рассматриваемых в ПДПТ, которые могли бы изучаться совместно с ЕС. Важно избежать ненужного дублирования и стремиться к дополнению деятельности друг друга.

Решение: МС предложить отдельные виды деятельности ПДПТ для рассмотрения на семинаре по терроризму, проводимому совместно ЕС и НАТО, который мог бы обеспечить хорошую возможность для начала такого сотрудничества.

7.3. **НАТО-ОБСЕ:** виды деятельности по сотрудничеству между НАТО и ОБСЕ открыты для Партнеров. Связанная с терроризмом деятельность включает работу по пограничному контролю, ПЗРК, контролю над экспортом оружия и экономическими и финансовыми аспектами терроризма. В частности, виды деятельности, связанные с пограничным контролем, как указано в параграфе 4.2., могут подлежать дальнейшему изучению с ОБСЕ.

Решение: МС включить вышеупомянутые пункты в переговоры с ОБСЕ на рабочем уровне.

7.4. **ЕВРОКОНТРОЛЬ-НАТО:** в свете новой обстановки безопасности продолжится сотрудничество с ЕВРОКОНТРОЛЕМ в разработке военно-гражданских процедур воздушного движения, включая рассмотрение возможных процедур по уменьшению риска от угроз, которые представляют ПЗРК для гражданской и военной авиации.

Решение: Координационной группе по безопасности управления воздушного движения НАТО/ЕВРОКОНТРОЛЬ (NEASCOG), которая является объединенным органом НАТО/ЕВРОКОНТРОЛЯ под эгидой Комитета по управлению воздушным движением НАТО (NATMC), исследовать пути реализации положений ст. 16.2.3. ПДПТ.

7.5 **Сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями:** союзники по НАТО и Партнеры будут сотрудничать в различных антитеррористических структурах вне главных вышеупомянутых международных организаций, одним таким примером является Бюро Специального координатора Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Членство в этих региональных и субрегиональных организаций, а также их подход к антитеррористической деятельности могут различаться в зависимости от характера организаций и географической региона, где они работают. Поэтому было бы полезно обменяться информацией по вопросам их деятельности в качестве первого шага к оценке возможностей сотрудничества.

Решение: союзникам по НАТО и государствам Партнерам следует обменяться взглядами о деятельности региональных и субрегиональных организаций, в которых они участвуют в борьбе с терроризмом После таких обменов взглядами следует рассмотреть возможности сотрудничества.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ

8. **Разработка механизма наставничества:** как указано в ст. 16.5.3. ПДПТ, союзники по НАТО могли бы и далее разрабатывать концепцию наставничества как механизм обмена опытом и, таким образом, поддержки выполнения плана. Симпозиум, проведенный в декабре 2003 года в Великобритании - хороший пример механизма наставничества, где представители стран ЦВЕ получили информацию об обязательствах, налагаемых конвенциями ООН по борьбе с терроризмом, и процессе выполнения этих конвенций Великобританией. Союзники по НАТО и Партнеры могут выдвинуть подобные инициативы, организуя конференции/семинары/ симпозиумы по вопросам терроризмом с целью обмена опытом.

Решение: ПК/ВПРК обсудить области деятельности, которые могут оптимально удовлетворить требования такого подхода и продвижения вперед.

9. **Контроль и координация:** ПДПТ остается главной платформой объединенных усилий союзников по НАТО и Партнеров в борьбе с терроризмом. Совместные заседания ПК и ВПРК остаются главным форумом для подведения итогов выполнения ПДПТ и обсуждения любых вопросов, касающихся Плана действий.

Однако, принимая во внимание растущее разнообразие деятельности, возникшей после принятия ПДПТ, в том числе дополнительных видов

деятельности, которые могут появиться после принятия настоящего документа и других современных инициатив, следует рассмотреть вопрос о том, оптимально ли используются разнообразные «механизмы СЕАП/ПРМ в соответствии с принципами всеобщности и самодифференциации...» (ст. 12 ПДПТ), или же следует рассмотреть вопрос возможной разработки новых механизмов. Такие новые механизмы могли бы, например, внести свой вклад в совместные заседания ПК и ВПРК в формате СЕАП, используя возможности расширения систематических обменов взглядами между заинтересованными союзниками по НАТО и Партнерами, а также привлечения широкого диапазона специальных знаний по борьбе с терроризмом, чтобы придать дополнительную динамику этому процессу и избежать дублирования. Упоминалось создание Специальной рабочей группы, как один из способов продвижения вперед к более систематическим обменам взглядами между заинтересованными союзниками по НАТО и Партнерами. В этом отношении следует также тщательно наблюдать за разработкой механизма Целевого фонда.

На техническом уровне система «ПРАЙМ» может также оказаться полезным инструментом для подведения итогов деятельности, связанной с ПДПТ. «ПРАЙМ» в настоящее время модернизируется и станет электронным управленческим инструментом всех программ сотрудничества НАТО, ориентируемых на проведение мероприятий. Гармонизацией Плана действий СЕАП и Рабочей программы Партнерства предусматривается создание области сотрудничества «Ответ на терроризм», которая будет использоваться для поддержки всех видов деятельности СЕАП и РПП, имеющих отношение к ПДПТ. Кроме того, должны полностью использоваться новые функциональные возможности «ПРАЙМ», чтобы вести учет проводимой деятельности, вести сбор данных о достигнутых результатах по обратной связи и формировать представление о соответствующих будущих приоритетах.

Решение: ПК/ВПРК оценить последующие механизмы, необходимые для выполнения ПДПТ, в том числе ежегодный неофициальный обзор и ориентационное совещание, которые должны быть организованы в штаб-квартире НАТО с участием экспертов по борьбе с терроризмом из стран союзников и партнеров, возможно в увязке с аналогичным мероприятием, организуемым Службой безопасности НАТО.

РЕСУРСЫ

10. При проведении любых учений по реализации ПДПТ необходимо учитывать дефицит людских и финансовых ресурсов в МС/МОШ.

Рекомендации:

11. Североатлантическому совету предлагается:

- одобрить настоящий доклад;
- согласовать пункты решения и поручить соответствующим комитетам и органам приступить к их выполнению;
- поддержать представление настоящего доклада для одобрения на сессии САС на уровне глав государств и правительств в Стамбуле;
- поддержать представление настоящего доклада послам стран СЕАП для одобрения;
- поддержать включение настоящего доклада в список документов для одобрения главами государств и правительств стран СЕАП в Стамбуле.

[1] Эти вопросы были подчеркнуты в выступлении председателя КТК ООН посла Ариаса в СЕАП 19 ноября 2003 года.

Заявление председателя по итогам заседания Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел, Стамбул, 28 июня 2004 года

28 июня 2004 года в Стамбуле состоялась встреча министров иностранных дел стран Совета Россия-НАТО. Рассмотрев достижения СРН за двухлетний период, они вновь заявили о своей приверженности целям, принципам и обязательствам, содержащимся в Основополагающем акте, Римской декларации и прошлых решениях СРН, и своей решимости вместе противостоять общим угрозам.

Министры вновь подтвердили свое стремление расширять политический диалог СРН в целях содействия общим подходам и возможным объединенным действиям. В этой связи, они обменялись взглядами по текущим проблемам международной безопасности, включая положение в Афганистане, на Балканах и в Ираке, в связи с чем они приветствовали резолюцию 1546 Совета Безопасности ООН, как закладывающую основу долгосрочной стабилизации, и объявили о своей полной поддержке независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Ирака.

Министры также рассмотрели конкретный практический вклад Совета Россия-НАТО в обеспечение безопасности Евроатлантического региона. В частности:

- они выразили солидарность в деле противодействия террористической угрозе и отметили широкое сотрудничество, развивающееся в этой области на основе СРН, в этой связи они также приветствовали предложение России участвовать в морских действиях в Средиземном море в рамках операции «Активная попытка», и решение, принятое в принципе Североатлантическим советом о том, что Россия может обеспечить поддержку этой операции согласно согласованным процедурам. Далее они договорились о необходимости активизировать усилия по обузданию распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.
- Приветствуя успех командно-штабного учения по отработке задач противоракетной обороны на театре военных действий (ПРО ТВД), проведенного в Колорадо-Спрингс в марте 2004 года, и отмечая успешное завершение первой фазы Исследования СРН по оперативной совместимости ПРО ТВД, они договорились начать вторую фазу этого флагманского проекта СРН.
- Они приветствовали результаты учения по гражданскому чрезвычайному планированию и реагированию «Калининград-

2004», которое проводилось в России в начале месяца. Они также отметили прогресс, достигнутый в реализации инициативы СРН в области потенциала химической, биологической и радиологической защиты.

- Министры рассмотрели прогресс, достигнутый в усилении сотрудничества между военными и в области оперативной совместимости сил НАТО и России. В этой связи они приветствовали недавнее создание российского военного отделения миссии связи в штабе ВГК ОВС НАТО в Европе и расширение военной миссии связи НАТО в Москве. Министры также выразили решимость преодолеть остающиеся практические препятствия на пути к сотрудничеству, в частности, обеспечить присоединение России к концу 2004 года к Соглашению о статусе сил Партнерства ради мира.
- Они выразили надежду на завершение к концу 2004 года технико-экономического обоснования совместной инициативы СРН в области организации использования воздушного пространства.
- Министры отметили продолжающуюся работу по консультациям экспертов Россия-НАТО по ядерным вопросам и приветствовали российское предложение участвовать в полевом показе с целью демонстрации процедур реагирования на инцидент с ядерным оружием в Российской Федерации.
- Они призвали Специальную рабочую группу по военной реформе продолжать свою работу в области оперативной совместимости в целях завершения Военно-политического руководства по расширению оперативной совместимости между вооруженными силами НАТО и России как приоритет для одобрения министрами обороны стран СРН. Они также приветствовали продолжающиеся усилия по расширению практической работы в области военно-технического сотрудничества.
- Министры вновь подтвердили свое решение расширить сотрудничество в области кризисного регулирования. В этой связи они с удовлетворением отметили продолжающуюся работу над процедурным учением Россия-НАТО и договорились продолжать рассматривать практические способы решения оперативных, военных и военно-политических аспектов типовой концепции совместных миротворческих операций Россия-НАТО.

Министры напомнили обо всех соответствующих заявлениях, вновь подтвердили Заявление министров иностранных дел стран СРН в Мадриде от 4 июня 2003 года, и напомнили о позиции НАТО по обеспечению политических гарантий сдержанности. Они также вновь подтвердили приверженность Договору по обычным вооруженным силам в Европе (ДОВСЕ), как краеугольному камню европейской безопасности. Те члены СРН, которые являются государствами-

участниками Договора, вновь подтвердили свою решимость выполнять обязательства, закрепленные в Заключительном акте конференции государств-участников Договора по ОВСЕ 1999 года. Призывая всех государств-участников ДОВСЕ стремиться к достижению этой общей цели, СРН принял решение продолжать совместно работать над ратификацией всеми государствами-участниками и вступлением в силу Соглашения по адаптации ДОВСЕ, которое позволило бы присоединиться к нему государствам, не входящим в ДОВСЕ. Министры приветствовали подход четырех государств, не входящих в ДОВСЕ, которые заявили о своем намерении обратиться с просьбой о присоединении к адаптированному Договору ОВСЕ после его вступления в силу, и пришли к единому мнению о том, что их вступление обеспечит важный дополнительный вклад в европейскую стабильность и безопасность. Они вновь подтвердили свою готовность продолжать работу над мерами в области контроля над вооружениями и укрепления доверия.

Министры также подчеркнули потенциал СРН в деле сотрудничества в Афганистане, в этой связи они вновь приветствовали предложение России обеспечить практическую поддержку Международным силам содействия безопасности (ИСАФ) под руководством НАТО в Афганистане и подтвердили свое обязательство по дальнейшему практическому сотрудничеству в этой области. Они выразили поддержку афганской переходной администрации (АПА) в выполнении ее национальной стратегии контроля за наркотиками и ее усилий по реформе сектора безопасности и обороны, а также соответствующим международным усилиям, направленным на прекращение выращивания опийных маков и производства и транзита наркотиков. Они договорились о том, что усилия СРН по борьбе с этой угрозой должны принести дополнительную пользу посредством практических вкладов, и о необходимости избегать дублирования усилий, предпринимаемых на других международных форумах и двусторонней основе, и поручили постоянной сессии Совета Россия-НАТО организовать совещание с участием соответствующих национальных экспертов с целью предложения и разработки возможных конкретных видов деятельности и идей в области практического сотрудничества.

Заявление председателя по итогам заседания Комиссии НАТО-Украина на уровне глав государств и правительств, Стамбул, 29 июня 2004 года

Главы государств и правительств Организации Североатлантического договора и Украины провели сегодня заседание в Стамбуле для обсуждения вклада особого партнерства между НАТО и Украиной в упрочение мира и стабильности в Евроатлантическом регионе, а также будущих перспектив Партнерства в свете выполнения Плана действий НАТО-Украина.

Президент Кучма приветствовал участие семи новых государств-членов Североатлантического союза в заседании КНУ на высшем уровне. Он вновь заявил о постоянной поддержке Украиной расширения НАТО и ее политики «открытых дверей», как неотъемлемых компонентов евроатлантической архитектуры безопасности. Он также приветствовал решения, принятые вчера на заседании Североатлантического совета на высшем уровне, направленные на упрочение мира и стабильности в Евроатлантическом регионе. Он представил свою оценку недавних событий в Украине, привлек внимание к шагам, которые были предприняты для выполнения задач Плана действий НАТО-Украина. В этой связи он подтвердил обязательство своей страны проводить широкомасштабные демократические, экономические, военные и оборонные реформы. В частности, он повторил свое обещание упрочить демократию, правовые нормы, свободу слова и прессы, и обеспечить проведение свободных и справедливых президентских выборов, все эти положения служат существенными предпосылками интеграции Украины в евроатлантические структуры, включая заявленную ею цель вступления в НАТО.

Главы государств и правительств НАТО повторили свое твердое обязательство в отношении политики «открытых дверей» Североатлантического союза и подчеркнули стратегический характер отношений между НАТО и Украиной. Они призвали руководство Украины активно и полностью выполнять обязательства в области евроатлантических ценностей, лежащих в основе Плана действий НАТО-Украина. Они подчеркнули потребность проведения Украиной политических, экономических, военных и оборонных реформ, уделяя особое внимание вопросу ответственности руководства Украины в областях усиления демократии, правовых норм, свободы слова и СМИ. Они подчеркнули важность поддержки проведению текущей президентской избирательной кампании и избирательного процесса в духе прозрачности, свободы и справедливости в соответствии с

оценкой ОБСЕ. В этой связи они также отметили свою озабоченность в связи с недавними событиями, которые вызывают вопросы о защите в Украине прав человека и поддержания демократических ценностей.

Главы государств и правительств вновь подтвердили свою убежденность в том, что особое партнерство НАТО-Украина продолжает играть важнейшую роль в усилиях по обеспечению безопасности и стабильности во всем Евроатлантическом регионе, в том числе, посредством сотрудничества в миссии ИСАФ НАТО в Афганистане. Обсуждая ситуацию в Косово, они дали высокую оценку КФОР за их роль в поддержании обстановки безопасности, а также выразили озабоченность в связи с недавней вспышкой насилия в этом крае, спровоцированной радикальными экстремистами. Главы государств и правительств также приветствовали резолюцию 1546 Совета Безопасности ООН, как готовящей почву для долговременной стабилизации в Ираке, в которую Украина внесла свой вклад посредством участия в дивизии под руководством Польши в южной части центрального Ирака, они также заявили о своей полной поддержке независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Ирака.

Главы государств и правительств стран НАТО высоко оценили развертывание подразделений Украины в операции КФОР под руководством НАТО в Косово и решение продолжать активно вносить свой вклад в эту деятельность, а также существенный вклад Украины в другие международные усилия по поддержанию мира. Они с признательностью отметили обязательство Украины оказывать поддержку операции ИСАФ в Афганистане, и ее последнее решение оказать активную поддержку операции Североатлантического союза «Активная попытка» в Средиземном море. Они также приветствовали вступление в силу Меморандума о взаимопонимании между Украиной и Североатлантическим союзом по поддержке принимающей страны, оказываемой операциям НАТО, и подписания Меморандума о взаимопонимании между Украиной и НАТО по стратегическим воздушным перевозкам. Кроме того, они выразили признательность Украине в связи с ее заинтересованностью в участии в некоторых многонациональных видах деятельности по пражскому Обязательству о потенциале, и в связи с прогрессом Украины в проведении всесторонней военной реформы. Они приветствовали разработку Украиной Стратегической оборонного бюллетеня до 2015 года в качестве главного шага вперед в процессе оборонного обзора, и призвали Украину обеспечить полное выполнение и соответствующее финансирование запланированных реформ.

Главы государств и правительств также договорились о необходимости усиления совместных действий, чтобы остановить распространение оружия массового уничтожения, и приветствовали усиление сотрудничества по проблемам нераспространения. Отмечая дополнительную угрозу международной безопасности, а также безопасности мирного населения, исходящую от большими запасов боеприпасов, унаследованных Украиной от «холодной войны», они также обсудили предложение о создании Целевого фонда ПРМ по уничтожению избыточных запасов боеприпасов и стрелкового и легкого оружия.

Главы государств и правительств поручили сессии Комиссии НАТО-Украина на уровне послов рассмотреть отношения между НАТО и Украиной, в том числе возможное расширение этой деятельности в соответствии с конкретными достижениями Украины в выполнении задач Плана действий НАТО-Украина, в целях представления рекомендаций на заседании КНУ на уровне министров иностранных дел в декабре 2004 года.

Более масштабная и расширенная основа Средиземноморского диалога

Официальный документ, утвержденный на стамбульской встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран-членов НАТО, 28 июня 2004 года

1. Средиземноморский диалог НАТО, который начался в 1994 году, направлен на решение широкомасштабных задач содействия региональной безопасности и стабильности, обеспечения лучшего взаимопонимания и преодоления неправильных представлений в отношениях между НАТО и ее средиземноморскими партнерами. С тех пор Диалог развивался в устойчивом темпе в соответствии с его поступательным характером. Число участвующих стран увеличилось с первоначальных пяти до сегодняшних семи, в то время как политические и практические аспекты Диалога регулярно расширялись.

2. В текущей обстановке безопасности и с учетом необходимости успешно бороться с современными вызовами и угрозами, включая терроризм, существуют большие возможности эффективного сотрудничества с партнерами по Средиземноморскому диалогу (СМД). Следовательно, в декабре 2003 года на встрече в Брюсселе министры иностранных дел стран НАТО выразили стремление к дополнительному прогрессу, помимо того, что был достигнут после пражской встречи на высшем уровне по модернизации СМД. Они поручили постоянной сессии Североатлантического совета рассмотреть пути дальнейшего расширения отношений НАТО со всеми партнерами по СМД посредством разработки после консультаций с ними и ко времени стамбульской встречи на высшем уровне вариантов создания более масштабной и расширенной основы СМД.

Принципы, задачи и приоритетные области

3. В этом процессе должны быть приняты в учет следующие принципы:

- взаимовыгодный характер отношений;
  - потребность продвигать вперед процесс в ходе активных консультаций со странами СМД;
  - важность учета интересов и потребностей стран СМД;
  - возможность самодифференциации, сохраняя единство СМД и его недискриминационный характер;
  - необходимость сосредоточиться на практическом сотрудничестве в областях, где НАТО может принести дополнительную пользу;

- необходимость обеспечивать комплиментарность этих усилий со Стамбульской инициативой о сотрудничестве, а так же с другими международными усилиями, в частности, по обстоятельствам, с ЕС, ОБСЕ и «Большой восьмеркой»;
- возможность расширения СМД с включением в него других заинтересованных стран в Средиземноморской регионе на индивидуальной основе;

4. Основываясь на этих принципах, НАТО предлагает повышать уровень СМД до подлинного партнерства, главная цель которого будет состоять в том, чтобы вносить свой вклад в обеспечение региональной безопасности и стабильности и дополнять другие международные усилия посредством расширенного практического сотрудничества, задачи которого включали бы:

- углубление существующего политического диалога;
- достижение оперативной совместимости;
- развитие военной реформы;
- содействие в борьбе с терроризмом.

5. Вышеупомянутые задачи могли бы быть решены посредством углубления сотрудничества в следующих приоритетных областях:

- участие в объединенных усилиях, направленных на разъяснение преобразования НАТО и усилий в области сотрудничества;
- содействие сотрудничеству между военными с целью достижения оперативной совместимости (1) посредством активного участия в отдельных военных учениях и сопутствующих видах учебно-образовательной деятельности, которые могли бы повысить способность вооруженных сил средиземноморских партнеров взаимодействовать с силами Североатлантического союза в содействии операциям под руководством НАТО в соответствии с Уставом ООН. Они могли бы включать операции по реагированию на кризис вне ст. 5 Вашингтонского договора, таких как помощь при стихийных бедствиях, гуманитарная помощь, поиск и спасание, операции по поддержанию мира и другие, в соответствии с последующими решениями;
- содействие демократическому контролю над вооруженными силами и повышение прозрачности в национальном военном планировании и формировании оборонного бюджета в поддержку военной реформы;
- борьба с терроризмом, включая эффективный обмен разведывательными данными о морском сотрудничестве, в том числе, в рамках операции «Активная попытка»;
- содействие в работе Североатлантического союза по борьбе с угрозами, исходящими от оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки;

- содействие сотрудничеству, по обстоятельствам и где НАТО может принести дополнительную пользу, в области обеспечения безопасности границ, особенно в связи с терроризмом, стрелковым и легким оружием, борьбой с незаконной торговлей;
- углубление сотрудничества в области гражданского чрезвычайного планирования, в том числе возможность запроса средиземноморскими партнерами о содействии Евроатлантического центра по координации помощи при стихийных бедствиях и катастрофах (ЕАЦКПСБК).

Более масштабная и расширенная основа СМД

6. На основе вышеупомянутых принципов, задач и приоритетных областей, должна быть создана более масштабная и расширенная основа СМД с опорой на текущую программу СМД, включая перечень возможных областей сотрудничества, установленный на пражской встрече на высшем уровне, и широкое использование извлеченных уроков и, по обстоятельствам, инструментов ПРМ, уделяя особое внимание расширению практического сотрудничества.

7. В дополнение к консультациям на рабочем уровне и уровне послов в формате «26+1» и «26+7», необходимо дальнейшее расширение политического аспекта посредством включения в него специальных встреч на уровне министров/глав государств и правительств. Кроме того, в самые ранние соответствующие сроки можно было бы разработать объединенную политическую декларация со всеми странами СМД в поддержку практического сотрудничества в вышеупомянутых приоритетных областях.

8. Практический аспект должен и далее углубляться с акцентом на практическое сотрудничество. В дополнение к существующим инструментам СМД, таким как годичная Рабочая программа, возможность поддержки посредством Целевых фондов НАТО в соответствии с политикой НАТО/Целевого фонда ПРМ и участия в курсах в Школе НАТО и Оборонном колледже НАТО, ряд инструментов ПРМ и подобных ПРМ можно было бы применить к новой инициативе. Они могли бы включать:

- планы действий, охватывающие широкий круг вопросов, которые сформировали бы основу практического, конкретного и ориентированного на результаты сотрудничества, доступного для всех средиземноморских партнеров;
- программы индивидуального сотрудничества позволяющие использовать принцип самодифференциации;
- использование существующих видов деятельности и инструментов ПРМ для повышения способности сил Североатлантического союза и средиземноморских партнеров к взаимодействию в

будущих операциях под руководством НАТО, в том числе в областях потенциала, учебно-образовательной подготовки, учений;
- расширение участия на индивидуальной основе в соответствующих учениях ПРМ;
- использование существующих программ и инструментов ПРМ, направленных на сотрудничество во всех приоритетных областях, перечисленных в параграфе 5, а также в области науки и окружающей среды.

9. Это должно быть дополнено усилением практического сотрудничества в областях, которые в настоящее время открыты для стран СЕАП/ПРМ, с особым акцентом на оперативную совместимость, военную реформу, борьбу с терроризмом и другие виды деятельности, направленные на обеспечение эффективного участия партнеров в операциях под руководством НАТО.

Другие положения

10. Могут потребоваться соответствующие правовые механизмы для облегчения полного и эффективного участия средиземноморских партнеров. Могут также быть необходимы соглашения о защите секретов.

11. Следует рассмотреть возможность создания соответствующих органов связи в штаб-квартире НАТО и Группе координации партнерства (ГКП) в Монсе, чтобы усилить координацию деятельности, особенно в военной области.

12. Что касается возможного расширения СМД с включением в него других заинтересованных стран региона, то поступательный характер развития СМД позволяет присоединение новых членов на индивидуальной основе, как это было в случае Иордании (1995 год) и Алжира (2000 год).

[1] Требования оперативной совместимости определяют твердые предварительные условия для государств, выделяющих свои воинские контингенты, такие как необходимость общаться друг с другом, взаимодействовать, поддерживать друг друга и вместе вести боевую подготовку.

Стамбульская инициатива о сотрудничестве

Официальный документ, одобренный на стамбульской встрече на высшем уровне главами государств и правительств стран НАТО, 28 июня 2004 года

1 Теперь, когда преобразованный Североатлантический союз полон решимости реагировать на новые вызовы, НАТО готова предпринять новую инициативу в регионе «большого» Ближнего Востока, чтобы внести еще больший вклад в обеспечение долговременной глобальной и региональной безопасности и стабильности, дополняя другие международные усилия.

2. В этой связи, продвижение вперед к прочному и всестороннему урегулированию израильско-палестинского конфликта должно оставаться приоритетом для стран региона и международного сообщества в целом, а также для достижения успеха в области безопасности и выполнения задач обеспечения стабильности настоящей инициативы. Полномасштабное и быстрое претворение в жизнь «дорожной карты» «Квартета» - ключевой элемент в международных усилиях по содействию разрешению израильско-палестинского конфликта посредством создания двух государств, при котором Израиль и Палестина будут жить рядом друг с другом в мире и безопасности. «Дорожная карта» - важнейшая часть международных усилий по содействию всеобщему миру по всем направлениям, включая сирийско-израильские и ливано-израильские направления.

3. В Инициативе НАТО, основанной на ряде взаимовыгодных двусторонних отношений, направленных на содействие безопасности и региональной стабильности, должны приниматься во внимание следующие принципы:

a. важность учета идей и предложений, выдвигаемых странами региона или региональными организациями;
b. необходимость подчеркивать то, что инициатива НАТО является совместной и основана на принципе совместной принадлежности и взаимных интересах НАТО и стран региона с учетом их разнообразия и конкретных потребностей;
c. необходимость признания того, что этот процесс имеет особый характер, но при этом в нем учитываются и дополняются другие инициативы, в том числе, по обстоятельствам, «Большой восьмерки» и международных организаций, таких как ЕС и ОБСЕ. Инициатива НАТО должна также дополнить Средиземноморский диалог Североатлантического союза и может использовать инструменты, разработанные в этой структуре, с учетом их

специфики. Кроме того, новая инициатива может использовать извлеченные уроки и, по обстоятельствам, механизмы и инструменты других инициатив НАТО, таких как Партнерство ради мира (ПРМ);

d. необходимость сосредоточиться на практическом сотрудничестве в областях, где НАТО может принести дополнительную пользу, особенно в области безопасности. Участие стран региона в инициативе, а также темпы и масштабы их сотрудничества с НАТО будут зависеть в большой мере от их индивидуальной ответной реакции и степени заинтересованности;

e. необходимость избегать недоразумений по вопросу сферы применения этой инициативы, которая не предназначена для подготовки к членству в НАТО/СЕАП/ПРМ, обеспечения гарантий безопасности или ее использования для проведения политических дебатов по вопросам, обсуждение которых более уместно на других форумах.

4. С учетом других международных усилий по проведению реформ в областях демократии и гражданского общества в странах этого региона, предлагаемые этим странам со стороны НАТО диалог и сотрудничество внесут свой вклад в те усилия, где она может принести дополнительную пользу: в частности, НАТО могла бы внести заметный вклад в области безопасности с учетом ее конкретных сильных сторон и опыта, накопленного в ПРМ и Средиземноморском диалоге.

Цель инициативы

5. Цель этой инициативы состоит в упрочении безопасности и региональной стабильности посредством нового трансатлантического обязательства в этом регионе. Она может быть достигнута посредством активного содействия сотрудничеству НАТО с заинтересованными странами в области обеспечения безопасности, в частности, посредством практических видов деятельности, в которых НАТО может принести дополнительную пользу в повышении способности сил этих стран взаимодействовать с силами Североатлантического союза, в том числе, вносить свой вклад в операции под руководством НАТО, борьбу с терроризмом, ликвидацию потока материалов для оружия массового уничтожения и незаконной торговли оружием, а также совершенствование потенциала этих стран для отражения совместно с НАТО общих вызовов и угроз.

6. Страны региона могут получить выгоду от сотрудничества с Североатлантическим союзом в виде практической поддержки в отражении террористических угроз, доступа к учебной подготовке, специальным знаниям в области военной реформы и возможностей

военного сотрудничества, а также в виде политического диалога по вопросам, вызывающим общую озабоченность.

Содержание инициативы, включая приоритетные области

7. Цель инициативы будет по существу достигаться посредством практического сотрудничества и содействия в нижеследующих приоритетных областях с использованием типового «меню» конкретных видов деятельности:

a. предоставление целенаправленных консультаций по вопросам военной реформы, формирования оборонного бюджета, военного планирования и военно-гражданских отношений.

b. содействие сотрудничеству между военными, чтобы вносить свой вклад в оперативную совместимость (1) посредством участия в отдельных военных учениях и сопутствующей им учебно-образовательной подготовке, которые могут повысить способность участвующих подразделений сил этих стран взаимодействовать с силами Североатлантического союза при оказании содействия операциям под руководством НАТО в соответствии с Уставом ООН:
   - приглашать представителей заинтересованных стран в качестве наблюдателей и/или участников в отдельных видах деятельности на учениях НАТО/ПРМ по обстоятельствам и при условии наличия необходимых механизмов;
   - поощрять на индивидуальной основе дополнительное участие заинтересованных стран в операциях по поддержанию мира под руководством НАТО.

c. борьба с терроризмом, в том числе посредством совместного использования информации и морского сотрудничества:
   - пригласить заинтересованные страны в соответствии с процедурами, установленными Североатлантическим советом по вопросам поддержки государств, не входящих в НАТО и выделяющих свои воинские контингенты, присоединиться к операции «Активная попытка» (ОАП), с целью повышения способности оказывать помощь в сдерживании, обороне, уничтожении и защитите от терроризма посредством морских действий в районе операции АП;
   - изучать другие формы сотрудничества в борьбе с терроризмом, в том числе, по обстоятельствам, посредством обмена разведывательными данными и их оценки.

d. содействие в работе Североатлантического союза по борьбе с угрозами, исходящими от оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки:

e. содействие сотрудничеству, по обстоятельствам и в областях, где НАТО может принести дополнительную пользу, в обеспечении

безопасности границ, особенно в связи с терроризмом, стрелковым и легким оружием и борьбой с незаконной торговлей:
- предложить спонсируемые НАТО специальные знания по обеспечению безопасности границ и облегчить последующую учебную подготовку в этой области;
- доступ к соответствующим программам и учебным центрам ПРМ.

f. содействие в сотрудничестве в областях гражданского чрезвычайного планирования:
- предложение обучения на курсах НАТО по гражданскому чрезвычайному планированию, военно-гражданской координации и кризисному реагированию на морские, авиационные и наземные угрозы;
- приглашение по обстоятельствам присоединиться к соответствующим учениям НАТО/ПРМ или наблюдать их, и предоставление информации об оказании возможной помощи при стихийных бедствиях и катастрофах.

Географический охват инициативы

8. Эта инициатива, основанная на принципе всеобщности, может быть открыта для всех заинтересованных стран региона, которые поддерживают ее цель и содержание, включая борьбу с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения, как указано выше. Североатлантический совет будет рассматривать каждую заинтересованную страну на индивидуальной основе и по ее заслугам. Эта инициатива будет дополнять специфические отношения НАТО с государствами-партнерами Средиземноморского диалога [2].

Осуществление новой инициативы

9. В результате настоящей инициативы у НАТО появится новая сфера отношений со странами, в которых может быть ограниченное понимание сути трансформации Североатлантического союза. Так как основное требование успешной реализации этой инициативы - добиться того, чтобы страны региона рассматривали ее как свое дело, будет необходимо углубить понимание их правительствами и общественными деятелями сути НАТО и настоящей инициативы и, в свете ответных реакций заинтересованных стран, рассмотреть возможности согласованных усилий в области общественной дипломатии. Кроме того, при разработке и осуществлении настоящей инициативы необходимо будет в процессе регулярных консультаций принимать в учет мнения заинтересованных стран этого региона.

10. Эта инициатива будет выдвинута на стамбульской встрече на высшем уровне. Впоследствии, после консультаций с заинтересованными странами, НАТО предложит «меню» практических видов деятельности в пределах вышеупомянутых приоритетных областей для их возможной разработки с заинтересованными странами региона. Североатлантический союз будет привлекать эти страны на основе «26+1» к разработке и выполнению согласованных рабочих планов. Таким образом, в новой инициативе могут использоваться извлеченные уроки и, по обстоятельствам и на индивидуальной основе, механизмы и инструменты других инициатив НАТО, таких как Партнерство ради мира (ПРМ). Должны быть созданы соответствующие механизмы в области права, безопасности и связи.

[1] Требования оперативной совместимости определяют твердые предварительные условия для государств, выделяющих свои воинские контингенты, такие как, необходимость общаться друг с другом, взаимодействовать, поддерживать друг друга и вместе вести боевую подготовку.

[2] Специфика в данном случае связана, в частности, с составом этой инициативы и Средиземноморского диалога, а также с многосторонним характером Средиземноморского диалога.

РАСШИРЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ЕС и НАТО

Во второй половине первого дня стамбульской встречи на высшем уровне Генеральный секретарь НАТО провел двустороннюю встречу с Высоким представителем по общей внешней политике и политике безопасности ЕС доктором Хавьером Соланой. Главным предметом их обсуждения было решение руководителей Североатлантического союза, принятое на стамбульской встрече на высшем уровне, о завершении к концу 2004 года успешно проведенной миссии Сил стабилизации в Боснии и Герцеговине под руководством НАТО и последующей операции ЕС.

В Стамбуле руководители НАТО выразили удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым в стратегическом партнерстве между ЕС и НАТО, основанном на механизмах «Берлин-плюс», принятых в декабре 2002 года, и договорились продолжать развивать свое партнерство. В своей речи в Центре европейской политики 12 июля 2004 года генеральный секретарь НАТО заявил, что текущие отношения между НАТО и ЕС «слишком ограничены» и должны расширяться с выходом за пределы Балкан, чтобы полностью использовать их потенциал. Он охарактеризовал «прочные и доверительные отношения между ЕС и НАТО» как «стратегическую потребность».

В дополнение к Балканам, эти две организации уже сотрудничают в областях безопасности, обороны и кризисного регулирования, включая борьбу с терроризмом и гражданское чрезвычайное планирование. Они также координируют свое военное планирование в области развития военного потенциала.

Весной 2004 года до расширения состава обеих организаций в них было одиннадцать государств-членов, участвовавших в обеих организациях. Теперь, после расширения, число таких государств в них достигло девятнадцати. Это, несомненно, приведет к расширению сотрудничества и консультациям, в полном масштабе охватывающим возможности сотрудничества между НАТО и ЕС. Сотрудничество, основанное на существенных результатах, полученных за четыре года, и общих интересах государств-членов НАТО и ЕС, будет и в будущем опираться на принцип комплиментарности в отношениях между этими двумя организациями. Существующее взаимное усиление этих организаций может служить моделью сотрудничества в других областях.

Сотрудничество НАТО-ЕС

Сотрудничество между НАТО и ЕС началось с 24 января 2001 года, когда тогдашний Генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон и представители страны-председательницы ЕС обменялись письмами, определяющими сферу сотрудничества и формы консультаций между этими двумя организациями. НАТО и ЕС достигли договоренности о том, что между ними будут развиваться консультации и сотрудничество по вопросам, представляющим общий интерес в областях безопасности, эффективной обороны и кризисного регулирования с тем, чтобы обеспечить адекватное военное реагирование на кризисы. На основе этих писем была также достигнута договоренность о совместных заседаниях на уровнях послов и министров и рабочих контактах. С февраля 2001 года начались регулярные совместные заседания Комитета ЕС по политике и безопасности и Североатлантического совета, которые вскоре стали обычными в их сотрудничестве в области безопасности. В мае 2001 года в Будапеште в кулуарах министерской сессии Североатлантического совета состоялась первая официальная встреча министров иностранных дел стран НАТО и ЕС.

С этого времени произошла активизация сотрудничества, в частности, в связи с:

- подписанием 16 декабря 2002 года важнейшей Декларации НАТО-ЕС по ЕПБО (европейской политике безопасности и обороны), которая подготовила почву для механизмов «Берлин-плюс»;
- подписанием 14 марта 2003 года соглашения о защите секретов между НАТО и ЕС;
- принятием 17 марта 2003 года механизмов «Берлин-плюс», которые образуют основу практической работы в области кризисного регулирования между этими двумя организациями.

В Декларации НАТО-ЕС по ЕПБО содержалось не только подтверждение гарантированного доступа ЕС к инструментам планирования НАТО при проведении собственных военных операций ЕС, но и повторение следующих политических принципов стратегического партнерства:

- эффективные взаимные консультации;
- равенство и должный учет автономии при принятии решений в ЕС и НАТО;
- уважение интересов государств-членов ЕС и НАТО;
- соблюдение принципов Устава ООН;

- последовательная, прозрачная и подкрепляющая друг друга разработка требований к общему для этих двух организаций военному потенциалу.

«Берлин-плюс»

Механизмы «Берлин-плюс», опирающиеся на решения и выводы вашингтонской встречи на высшем уровне, состоявшейся в апреле 1999 года, обеспечивают основу сотрудничества между ЕС и НАТО в кризисном регулировании, открывая доступ ЕС к коллективным силам и средствам НАТО для операций под руководством ЕС. По сути дела они позволяют Североатлантическому союзу оказывать поддержку операциям под руководством ЕС, в которых не будет участвовать НАТО в целом. Они состоят из следующих главных частей и документов:

- соглашение о защите секретов между НАТО и ЕС, регулирующее обмен секретными данными согласно взаимным правилам защиты;
- гарантированный доступ ЕС к инструментам планирования НАТО для фактического их использования в военном планировании операций кризисного регулирования под руководством ЕС;
- наличие потенциала НАТО и общих средств, таких как подразделения связи и штабы, для операций кризисного регулирования под руководством ЕС;
- процедуры для предоставления, управления, возвращения и отзыва сил и средств НАТО;
- сфера полномочий заместителя верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (заместителя ВКГ ОВС НАТО в Европе), который в принципе будет командующим операцией под руководством ЕС в соответствии с договоренностями «Берлин-плюс» (на этот пост будет всегда назначаться европеец), а также варианты европейского командования НАТО;
- механизмы консультаций между НАТО и ЕС при операции кризисного регулирования под руководством ЕС с использованием сил и средств НАТО;
- учет в давно сложившейся системе военного планирования НАТО военных потребностей и сил и средств, которые могут потребоваться для операций сил под руководством ЕС, таким образом, обеспечивая наличие хорошо оснащенных сил, обученных для участия в операциях под руководством НАТО или под руководством ЕС.

Сотрудничество между НАТО и ЕС на Балканах

Сотрудничество между этими двумя организациями внесло свой вклад в улучшение обстановки безопасности в бывшей югославской Республике Македонии*, где НАТО до конца марта 2003 года обеспечивала безопасность наблюдателей из ЕС и ОБСЕ за выполнением Охридского соглашения, заключенного в августе 2000 года. Ситуация в южной Сербии также стала предметом консультаций и сотрудничества между этими организациями после того, как возникла необходимость международного вмешательства в 2001 году с целью ликвидации опасности гражданского конфликта в регионе и содействия в посредничестве при достижении перемирия.

31 марта 2003 года ответственность миссии под руководством НАТО (операция «Объединенная гармония») в бывшей югославской Республике Македонии* была передана операции «Конкордия» под руководством ЕС. 15 декабря 2003 года операция «Конкордия» была завершена и ей на смену пришла полицейская миссия под руководством ЕС (операция «Проксима»).

В соответствии с договоренностями «Берлин-плюс» командующим операцией этой первой миссии по поддержанию мира под руководством ЕС был назначен заместитель ВГК ОВС НАТО в Европе.

НАТО оказывала поддержку ЕС по вопросам стратегического, оперативного и тактического планирования. С целью содействия командующему операцией в штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе) в Монсе (Бельгия), был создан оперативный штаб ЕС. Кроме того, в Командовании ОВС НАТО в Южной Европе (КОВС НАТО «Юг») в Неаполе (Италия), которое является Командованием ОВС НАТО по балканским операциям, было создано подразделение командования ЕС. Начальник штаба КОВС НАТО «Юг» стал также начальником штаба нового подразделения командования ЕС, содействие которому оказывает Директор ЕС по операциям.

В ходе операции «Конкордия» такие «сдвоенные» посты НАТО-ЕС гарантировали увязку систем подчиненности ЕС и НАТО на оперативном уровне. В этой миссии Европейскому союзу были впервые переданы силы и средства НАТО.

Через несколько месяцев после этого, в июле 2003 года ЕС и НАТО совместно опубликовали документ «Согласованный подход к Западным Балканам», в котором определяются основные области

сотрудничества и подчеркивается общее видение и решимость обеих организаций обеспечивать стабильность в этом регионе.

К концу 2004 года, после завершения деятельности СФОР в Боснии и Герцеговине, начнется новая операция «Алтея» под руководством ЕС, в которой будут использоваться силы и средства НАТО. Подобно операции «Конкордия», НАТО предоставила Европейскому союзу своих специалистов по планированию. Заместитель ВКГ ОВС НАТО в Европе назначен командующим операцией «Алтея», в которой будет полностью использоваться порядок подчиненности НАТО. Механизмы «Берлин-плюс» обеспечивают основу плавного перехода в Боснии и Герцеговине от одной операции к другой. Опираясь на коллективные силы и средства НАТО, ЕС может проводить военную операцию с участием нескольких тысяч военнослужащих. Этот механизм позволяет избегать ненужного дублирования и оптимально использовать имеющиеся ресурсы.

Другие области сотрудничества

Террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 года в США, стали дополнительным стимулом для расширения сотрудничества между НАТО и ЕС. Усилились официальные контакты и взаимное участие в различных встречах. 12 сентября 2001 года, на следующий день после террористических актов, генеральный секретарь НАТО участвовал в заседании Совета по общим вопросам ЕС. В декабре 2001 года министры иностранных дел стран ЕС и НАТО вновь подтвердили свое стремление к более тесному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Эти две организации уже обмениваются информацией о своей деятельности в области защиты мирного населения от нападений с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия.

Между двумя организациями также обсуждаются согласованные меры по планированию развития военного потенциала и подкреплению усилий друг друга посредством пражского Обязательства о потенциале НАТО (ПРОП) и Европейского плана действий в области европейского потенциала ЕС (ПДЕП).

План действий в области европейского потенциала ЕС включает каталог сил и средств для достижения Приоритетной цели ЕС. В соответствии с этой целью к концу 2003 года Европейский союз должен обладать способностью развертывать до 60 тысяч военнослужащих для решения задач гуманитарных и спасательных

миссий, а также в области миротворчества и установления мира. Со времени начала подготовки ПДЕП и до его реализации эксперты НАТО консультировали представителей ЕС по военным и техническим вопросам. В Группе по потенциалу НАТО-ЕС, созданной в мае 2003 года, рассматриваются вопросы планирования потенциала НАТО и ЕС и подкрепление деятельности друг друга по ПРОП и ПДЕП.

В феврале 2004 года ЕС объявил о создании новой концепции, в соответствии с которой будут сформированы подразделения быстрого реагирования, состоящие из объединенных боевых групп. Согласно новой Приоритетной цели 2010 года эти подразделения должны быть полностью готовы к боевым действиям в 2007 году.

Предметом обсуждения в рамках консультаций между НАТО и ЕС должен также стать вопрос о недавно созданном Европейском оборонном агентстве, прерогативой которого является развитие оборонного потенциала, исследований, закупок и вооружений.

В недавнем прошлом между НАТО и ЕС проводились также консультации по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как положение в Молдове и сотрудничество по вопросам Афганистана и Средиземноморья.

Эволюция отношений между ЕС и НАТО

На франко-британской встрече на высшем уровне в Сан-Мало в декабре 1998 года была достигнута договоренность о том, что Европейский союз «должен обладать способностью проводить автономные действия с опорой на надежные вооруженные силы, средства принятия решений об их применении и готовность к таким решениям с целью реагирования на международные кризисы». Вскоре после вступления в силу Амстердамского договора от 1 мая 1999 года в июне 1999 года в Кельне состоялось заседание Европейского совета, на котором было принято решение о непосредственном предоставлении Европейскому союзу сил и средств, необходимых для проведения общей европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО). Роль, которую до этого играл Западноевропейский союз (ЗЕС), была постепенно передана Европейскому союзу.

В этот период НАТО продолжала работать с ЗЕС, чтобы завершить разработку и приступить к реализации механизмов для облегчения сотрудничества между этими двумя организациями в случае

проведения операции кризисного регулирования под руководством ЗЕС с использованием сил и средств НАТО. Проводилась дальнейшая работа по совершенствованию механизмов для использования таких средств и обмена информацией. Были проведены совместные проверки и оценки процедур. В феврале 2000 года было проведено совместное учение НАТО-ЗЕС по отработке задач кризисного регулирования. На заседании министров стран ЗЕС в Марселе в ноябре 2000 года было принято решение приостановить действие обычных механизмов консультаций между НАТО и ЗЕС.

С передачей обязанностей ЗЕС Европейскому союзу в отношениях между НАТО и ЕС появилась новая грань, что нашло отражение в деятельности обеих организаций. В декабре 1999 года состоялась хельсинкская сессия Совета Европейского союза, на которой была поставлена Приоритетная цель, в соответствии с которой государства-члены ЕС должны были к 2003 году создать возможности для развертывания группировки войск численностью до 60 тысяч человек и обеспечения ей тыловой поддержки в течение не менее одного года для выполнения всего комплекса так называемых «петерсбергских задач», определенных в Амстердамском договоре 1997 года. Они включают в себя задачи гуманитарного и спасательного характера; поддержания мира; задачи боевых сил в кризисном регулировании, включая установление мира. Роль этих сил - проведение военных операций под руководством ЕС по реагированию на международные кризисы, в ситуациях, когда НАТО в целом не будет участвовать в военном отношении в таких операциях (механизмы «Берлин-плюс»).

Кроме того, ЕС принял решение создать постоянные политические и военные структуры, в том числе Комитет по политике и безопасности, Военный комитет и штаб, с целью обеспечения необходимого политического и стратегического руководства такими операциями. В ЕС было также принято решение разработать механизмы для проведения полномасштабных консультаций, сотрудничества и прозрачности в отношениях с НАТО и обеспечения необходимого диалога, консультаций и сотрудничества с европейскими членами НАТО, которые не входят в ЕС.

В соответствии с решениями, принятыми на вашингтонском саммите НАТО в апреле 1999 года и последующих встречах, а также в свете тенденций в ЕС происходит постоянная активизация диалога между Североатлантическим союзом и ЕС.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

«После Стамбула» - речь Генерального секретаря НАТО Яап де Хооп Схеффера в европейском Центре политики, Брюссель, 12 июля 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/speech/2004/s040712b.htm

Соглашение НАТО-ЕС по совместному подходу к Западным Балканам, 29 июля 2003 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p03-089e.htm

Решение Совета о передаче информации в рамках Соглашения НАТО-ЕС о защите секретов, 24 марта 2003 года.
http: // register.consilium.eu.int/pdf/en/03/st07/st07588en03.pdf

Декларация НАТО-ЕС по ЕПБО (европейской политике безопасности и обороны), 16 декабря 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2002/p02-142e.htm

Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС (ОВППБ).
http: // europa.euint/comm/external_relations/cfsp/intro/index.htm

Приоритетная цель ЕС - хельсинкский Европейский совет, 11 декабря 1999 года.
(Заключение страны-председательницы ЕС, 11/12/1999 года, номер 00300/1/99, Глава II).
http: // ue.euint/en/Info/eurocouncil/index.htm

Совместная декларация, обнародованная на франко-британской встрече на высшем уровне, Сан-Мало, Франция, 3-4 декабря 1998 года.
http: // www.iss-eu.org/chaillot/chai47e.html

Амстердамский договор - Заключительный акт (3) - Декларация по вопросу ЗЕС, 10 ноября 1997 года.
http: // europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/dat/amsterdam.html#0125030020

Амстердамский договор - общий справочник: общая внешняя политика и политика безопасности, ноябрь 1997 года.
http: // www.europaeu.int/scadplus/leg/en/lvb/a19000.htm

Отношения между НАТО и ЕС и европейская составляющая безопасности и обороны - Коммюнике министерской сессии, Берлин, 3 июня 1996 года (параграфы 2, 7, 8 и 20).
http: // www.nato.int/docu/pr/1996 /p96-063e.htm

Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор), 29 июля 1992 года, ссылка на общую внешнюю политику и политику безопасности и европейскую политику безопасности и обороны - Декларация по ЗЕС.
http: // europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/dat/EU_treaty.html

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ПАРТНЕРСТВА

Стамбульская встреча на высшем уровне стала еще одним шагом вперед в стратегической политике НАТО, направленной на усиление тесных и надежных отношений с широким кругом стран и регионов. В марте 2004 года в НАТО вступили семь новых государств, после чего географическое соотношение в программе Партнерства изменилось в сторону востока. Остающиеся Партнеры представляют собой более разнообразную группу стран, потребности которых различаются.

В дополнение к этому географическому изменению на встрече на высшем уровне были пересмотрены приоритеты Партнерства. НАТО теперь будет уделять первостепенное значение содействию государствам-партнерам на Кавказе, в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе в их усилиях в области военной реформы. Руководители НАТО выдвинули План действий Партнерства по строительству оборонных институтов, направленный на оказание содействия Партнерам в строительстве демократически ответственных оборонных институтов.

В области совместных операций НАТО будет содействовать развитию потенциала Партнеров, внося высокоценный вклад, в том числе посредством учений. Возможности Партнеров по увеличению своего вклада в операции под руководством НАТО будут расширены за счет привлечения государств, выделяющих свои воинские контингенты, к участию в процессе принятия решения на ранних этапах и повышения возможностей проведения политических консультаций. Кроме того, будет углублена Концепция оперативного потенциала и Партнерам будут предоставлена возможность открыть свои представительства при Командовании по трансформации ОВС НАТО, командовании, выполняющем задачи по военным преобразованиям и доктринам НАТО. Это будет содействовать повышению военной оперативной совместимости между силами НАТО и государств-партнеров и преобразованию обороны в соответствии с собственными развивающимися операционными функциями и потенциалом НАТО.

Другая приоритетная область - диалог и сотрудничество в борьбе с терроризмом и оружием массового уничтожения.

Сосредоточение внимания на Кавказе и Центральной Азии

Руководители НАТО договорились уделять особое внимание отношениям НАТО с Кавказом и Центральной Азией. Они приняли решение назначить Специального представителя генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии и представителей по связи с каждым из этих регионов. Специальный представитель и представители по связи будут играть важнейшую роль в дальнейшем развитии отношений с этими двумя стратегически важными регионами.

15 сентября 2004 года Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер объявил о назначении Роберта Ф. Сайммонса младшего на пост Специального представителя генерального секретаря по Кавказу и Центральной Азии. На своем новом посту г-н Сайммонс будет отвечать за установление рабочих контактов высокого уровня с региональными лидерами в целях поддержки задач НАТО. Он также предложит Партнерам консультации по вопросам соответствующих инструментов Партнерства, которые они могли бы использовать для углубления сотрудничества с НАТО. Представители по связи с Кавказом и Центральной Азией будут базироваться в регионе и работать там со всеми заинтересованными странами.

Саммит СЕАП

Встреча на высшем уровне завершилась заседанием Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) на уровне глав государств и правительств. Важным событием на ней стала встреча с президентом Афганистана Хамидом Карзаем, призыв которого к расширению участия в Международных силах содействия безопасности был хорошо воспринят участниками саммита СЕАП (см. раздел «Расширение роли НАТО в Афганистане»).

Руководители СЕАП вновь подтвердили свое обязательство по развитию партнерских связей, в том числе с Кавказом и Центральной Азией. Они приветствовали планы НАТО назначить представителей по связи для каждого их этих регионов. Участники саммита одобрили План действий Партнерства по строительству оборонных институтов.

Руководители СЕАП также приветствовали прогресс в выполнении Индивидуального плана действий Партнерства, комплексной индивидуальной программы сотрудничества в области реформ, к

которой ко времени проведения встречи на высшем уровне присоединились Азербайджан, Грузия и Узбекистан. План позволяет отдельным Партнерам совместно с Североатлантическим союзом определять круг задач реформы, по которым Североатлантический союз будет предоставлять консультации и помощь. Эти задачи подразделяются по общим категориям на вопросы политики и безопасности; обороны, безопасности и военного дела; информации для общественности; науки и окружающей среды; гражданского чрезвычайного планирования; администрации, охраны и ресурсов.

На встречу СЕАП на высшем уровне в качестве наблюдатели были приглашены главы государств Боснии и Герцеговины и Сербии и Черногории, с тем чтобы способствовать выполнению ими необходимых условий для получения приглашения к участию в программе «Партнерство ради мира» (ПРМ) НАТО. Эти условия включают полномасштабное сотрудничество с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии в Гааге, а в случае Сербии и Черногории - отказ от исков против нескольких членов НАТО в Международном суде, который также находится в Гааге. В целях содействия присоединению обеих стран к ПРМ Североатлантический союз будет включать их в отдельные виды деятельности этой программы. НАТО также назначила посольство Греции в Сараево «контактным» посольством для оказания содействия в углублении понимания задач НАТО в Боснии и Герцеговине.

План действий Партнерства по строительству оборонных институтов

План действий Партнерства по строительству оборонных институтов направлен на активизацию усилий государств-партнеров по проведению и развитию реформ и структурной перестройки оборонных институтов для удовлетворения внутренних потребностей, а также выполнения международных обязательств. Им предусматривается двустороннее и многостороннее сотрудничество в развитии и поддержке надежных и демократически ответственных институтов обороны.

Важнейшие задачи состоят в том, чтобы разработать эффективные и прозрачные механизмы демократического контроля оборонной деятельности. Они включают в себя задачи содействия участию гражданских лиц в разработке политики в области обороны и безопасности, а также законодательному и судебному надзору в оборонном секторе. К ним относятся также меры по оценке рисков

безопасности и требований национальной обороны, развитию военного потенциала, который должен соответствовать этим требованиям, а также вносить свой вклад в многонациональные операции по поддержанию мира. Другой приоритет - налаживание эффективного международного сотрудничества и добрососедских отношений в области обеспечения безопасности и обороны.

Другие ключевые задачи включают в себя оптимизацию управления министерствами и ведомствами обороны и связанными с ними структурами вооруженных сил; обеспечение соответствия международным нормам и практике в оборонном секторе, включая экспортный контроль; разработку эффективных и прозрачных процедур в области финансов, планирования и распределения ресурсов в области обороны; содействие созданию эффективного управления оборонными расходами и регулирования социально-экономических последствий структурной перестройки обороны; повышение возможностей учебной подготовки и продвижения по службе в вооруженных силах.

Совет евроатлантического партнерства

СЕАП - это многосторонняя совещательная структура, в которой на регулярной основе проводятся встречи между представителями стран НАТО и государств-партнеров для обсуждения различных вопросов политики и безопасности, включая контроль над вооружениями, терроризм, миротворчество, оборонно-экономические проблемы и ядерную безопасность. Они также консультируются по таким вопросам, как наука и окружающая среда, гражданское чрезвычайное планирование.

В дополнение к краткосрочным консультациям в СЕАП по текущим вопросам политики и безопасности, двухлетним Планом действий СЕАП предусматриваются долговременные консультации и сотрудничество в широком диапазоне областей.

Заседания СЕАП могут проводиться на различных уровнях (глав государств и правительств, министров, послов, экспертов, а также на рабочем уровне) и играть важнейшую роль в периоды кризисов.

Партнерство ради мира

СЕАП служит всеохватывающей политической основой Партнерства ради мира (ПРМ), программы практического сотрудничества между

странами НАТО и отдельными государствами-партнерами. Все участники ПРМ также являются членами СЕАП.

Главное внимание в ПРМ уделяется специализированным программам, соответствующим конкретным потребностям страны-участницы. Индивидуальные программы партнерства (ИПП) представляют собой двухгодичные программы, составляемые на основе широкого «меню» видов деятельности, отобранных из Рабочей программы Партнерства. В Рабочей программе Партнерства предлагаются различные виды деятельности по двадцати направлениям, в том числе по военной политике и планированию, военно-гражданским отношениям, учебно-образовательной подготовке, а также противовоздушной обороне, системам информации и связи, кризисного регулирования и гражданского чрезвычайного планирования.

Эволюция Партнерства

СЕАП был создан в 1997 году на основе Совета североатлантического сотрудничества (ССАС) и в его состав входят также западноевропейские партнеры. ССАС был учрежден в декабре 1991 года после окончания «холодной войны» и роспуска Варшавского договора. На начальных этапах эта новая совещательная структура объединяла государства-члены НАТО и девять бывших членов Варшавского договора.

Торжественное заседание, посвященное открытию ССАС, состоялось 20 декабря 1991 года, в день, когда прекратил свое существование Советский Союз. Одновременно с этим 11 бывших советских республик стали членами нового Содружества Независимых Государств (СНГ). В марте 1992 года состав ССАС расширился с включением в него всех членов СНГ, а к июню 1992 года его членами стали также Грузия и Албания.

В январе 1994 года на брюссельской встрече на высшем уровне НАТО была выдвинута инициатива Партнерства ради мира (ПРМ), программы, ставящей своей целью упрочение стабильности и безопасности во всей Европе. Приглашение участвовать в Партнерстве ради мира было направлено всем государствам ССАС и другим государствам, участвовавшим в Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (которая затем стала Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе), способным и желающим вносить свой вклад в эту программу.

В 1998 году сорока шестью государствами, участвовавшими тогда в СЕАП, был создан Евроатлантический центр по координации помощи при стихийных бедствиях и катастрофах (ЕАЦКПСБК). Этот центр координирует экстренные меры по оказанию помощи при стихийных и техногенных бедствиях в регионе. Он ежегодно проводит крупномасштабные учения по отработке реальных задач своей деятельности, позволяющие повышать эффективность взаимодействия.

На вашингтонской встрече НАТО на высшем уровне, которая состоялась в апреле 1999 года, был одобрен доклад под названием «К Партнерству в XXI столетии - углубленное и более оперативное партнерство», который подготовил почву для расширения возможностей взаимодействия между силами Североатлантического союза и государств-партнеров.

В ноябре 2002 года на встрече НАТО на высшем уровне в Праге было проведена работа по согласованию и рационализации Партнерства, позволившая объединить вопросы политического диалога и сотрудничества. В Праге руководители Североатлантического союза призвали Партнеров присоединяться к Индивидуальному плану действий Партнерства и одобрили План действий Партнерства против терроризмом.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // wwwnato.int./docu/rdr-gde-ist

Заявление председателя по итогам встречи Совета евроатлантического партнерства на высшем уровне, Стамбул, 29 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-099e.htm

Евроатлантическое партнерство - Перефокусировка и обновление, 23 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b040623e.htm

План действий Партнерства по строительству оборонных институтов, 7 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b040607e.htm

Доклад по Плану действий Партнерства против терроризма, 23 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b040623be.htm

Доклад о Всестороннем обзоре Совета евроатлантического партнерства и Партнерства ради мира, Прага, 22 ноября 2002 года. Основополагающий документ, содержащий основные пояснительные положения о развитии партнерских отношений, будущих перспективах и механизмах партнерства НАТО.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b021121a.htm

Рабочая программа Партнерства на 2002-2003 годы. В ней перечисляются все виды деятельности, предлагаемые различными органами НАТО (штаб-квартирой, секретариатами, штабами, агентствами и школами), а также странами НАТО и государствами-партнерами в рамках ПРМ.
http: // www.nato.int/pfp/docu/pwp0203/pwp0203.htm

Основополагающий документ под названием «К Партнерству в XXI столетии: углубленное и более оперативное партнерство», 15 июня 1999 года.
http: // www.nato.int/pfp/docu/d990615g.htm

Резюме председателя по итогам сессии СЕАП на высшем уровне, Вашингтон, округ Колумбия, 25 апреля 1999 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/1999/p99-067e.htm

Заключительное коммюнике по итогам министерской сессии Североатлантического совета в Синтре (Португалия), 29 мая 1997 года, где было объявлено о создании СЕАП и углублении ПРМ (параграф 2).
http: // www.nato.int/docu/pr/1997/p97-065e.htm

Сетевой модуль, включающий юридические и политические документы и официальные заявления по Совету евроатлантического партнерства и Партнерству ради мира, в том числе Документ приглашения в ПРМ, Рамочный документ ПРМ, Учредительный документ СЕАП, планы действий и рабочие планы.
http: // www.nato.int/issues/EAPC/EAPC-off-text.htm

Официальные документы, связанные с ПРМ, в том числе коммюнике министерских сессий и рабочие программы Партнерства.
http: // www.nato.int/issues/pfp/pfp.htm

Государства-члены СЕАП, с указанием ссылок на их национальные сайты.
http: // www.natoint/pfp/eapc-cnt.htm

Участники ПРМ, перечисленные в хронологическом порядке подписания Рамочного документа.
http: // www.natoint/pfp/sig-datehtm

Празднование десятой годовщины Партнерства ради мира, 10 января 2004 года.
http://www.nato.int/docu/update/2004/01-january/e0110b.htm

Празднование десятой годовщины партнерства и сотрудничества, 26 октября 2001 года.
http: // www.nato.int/docu/update/2001/1022/e1026ahtm

Целевой фонд Партнерства ради мира.
http: // www.nato.int/PFP/trust-fundhtm

Сайт Евроатлантического центра по координации помощи (ЕАЦКПСБК).
http: // www.nato.int/eadrcc/home.htm

Видеоинтервью с заместителем помощника генерального секретаря по сотрудничеству и партнерству в области безопасности и специального представителя по Кавказу и Центральной Азии Робертом Сайммонсом, сентябрь 2004 года.
http://www.nato.int/multi/video/2004/040910-simmons/v040910e.htm

ОТКРЫТАЯ ДВЕРЬ НАТО

В стамбульской встрече на высшем уровне впервые участвовали руководители семи новых государств-членов Североатлантического союза после их вступления в марте 2004 года. Семь бывших Партнеров - Болгария, Эстония, Латвия, Литва, Румыния, Словакия и Словения - официально стали членами НАТО 29 марта 2004 года, в результате чего состав Североатлантического союза расширился до двадцати шести участников. В ноябре 2002 года на пражской встрече на высшем уровне они получили приглашение начать переговоры с НАТО о присоединении к Североатлантическому договору.

В Стамбуле руководители Североатлантического союза ясно заявили о том, что дверь в НАТО остается открытой для новых членов, и что семь стран, которые только что присоединились к Североатлантическому союзу, не станут последними. На этом саммите была дана высокая оценка прогрессу в продвижении к членству в НАТО Албании, Хорватии и бывшей югославской Республики Македонии* в рамках Плана действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ) и их вкладу в региональную стабильность и сотрудничество. Союзники по НАТО заявили о том, что они желают им успеха и призвали продолжать проведение необходимых реформ. Они также обещали продолжать оказывать им свою помощь в усилиях по реформе. Они также поручили министрам иностранных дел стран НАТО рассмотреть прогресс, достигнутый этими кандидатами и доложить им об этом перед следующей встречей на высшем уровне, на которой будут рассмотрены возможные кандидатуры новых членов.

В соответствии со ст. 10 Североатлантического договора союзники по НАТО могут приглашать присоединиться к Вашингтонскому договору любое европейское государство, способное защищать принципы этого договора и вносить свой вклад в безопасность Североатлантического региона.

Путь к вступлению в НАТО

С 1999 года страны, стремящиеся присоединяться к НАТО, участвовали в ПДПЧ, программе предназначенной для содействия Партнерам, стремящимся соответствовать стандартам Североатлантического союза и подготовиться к возможному будущему членству в НАТО. В начале каждого цикла ПДПЧ участники представляют годичную Национальную программу, в

которой перечисляются задачи реформы в областях экономики, политики, военного дела, обороны, ресурсов, безопасности и права. Эти задачи образуют основу дальнейших этапов цикла ПДПЧ: дискуссий между отдельными кандидатами и союзниками по НАТО, возможной помощи НАТО в конкретных областях и, наконец, оценки достигнутого прогресса со стороны НАТО. Участие в ПДПЧ не предполагает принятия решения Североатлантическим союзом о будущем членстве, однако, оно весьма облегчает процесс подготовки. В настоящее время, участие в ПДПЧ принимают Албания, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония*.

НАТО оценивает кандидатуру каждой страны на индивидуальной основе, исходя из прогресса в выполнении задач ПДПЧ. Затем такие страны могут быть официально приглашены начать переговоры с НАТО о присоединении к Североатлантическому договору. После получения такого приглашения этот процесс включает следующие основные этапы:

- переговоры о присоединении к Вашингтонскому договору с группой представителей НАТО;
- приглашенные страны направляют в НАТО протоколы о намерениях, а также графики завершения реформ, проводимых в рамках процесса ПДПЧ;
- протоколы о присоединении подписываются странами НАТО;
- протоколы о присоединении ратифицируются странами НАТО;
- генеральный секретарь НАТО приглашает потенциальных новых членов присоединиться к Североатлантическому договору;
- приглашенные страны присоединяются к Североатлантическому договору в соответствии со своими национальными процедурами;
- после сдачи своих документов о присоединении на хранение в Госдепартамент США, который является депозитарием Договора, приглашенные государства становятся членами НАТО.

Предыдущие туры расширения

После создания НАТО в 1949 году было всего пять случаев вступления новых членов в Североатлантический союз: в 1952, 1955, 1982, 1999 и 2004 годах. Первый тур расширения состоялся в 1952 году, когда в НАТО вступили Греция и Турция, таким образом, расширив сферу безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе. Через три года после этого, в 1955 году пятнадцатым членом НАТО стала Федеративная Республика Германия. После вступления в НАТО в 1982 году шестнадцатым членом Североатлантического союза стала Испания. После воссоединения Германии в 1990 году

под защитным зонтиком НАТО оказалась вся Германия, включая территорию бывшей Германской Демократической Республики.

Падение Берлинской стены и роспуск Варшавского договора после окончания «холодной войны» открыли возможности для дальнейшего расширения НАТО. Новые демократические государства Центральной и Восточной Европы стремились вступить в НАТО, чтобы интегрироваться в евроатлантические институты и гарантировать свою свободу.

В 1995 году Североатлантический союз провел «Исследование расширения НАТО» и опубликовал его результаты. В этом исследовании рассматривались вопросы преимуществ принятия новых членов и того, как должен быть организован их прием. В нем содержится вывод о том, что с окончанием «холодной войны» появилась уникальная возможность упрочить безопасность во всем Евроатлантическом регионе, и расширение НАТО внесет свой вклад в упрочение стабильности и безопасности для всех.

В 1997 году на мадридской встрече Североатлантического союза на высшем уровне Чехия, Венгрия и Польша получили приглашения начать переговоры о присоединении. 12 марта 1999 года они стали первыми бывшими членами Варшавского договора, вступившими в НАТО.

На пражской встрече на высшем уровне в 2002 году были приглашены начать переговоры о присоединении Болгария, Эстония, Латвия, Литва, Румыния, Словакия и Словения. 29 марта 2004 года они стали членами Североатлантического союза. Это стало самым крупным туром расширения состава этой организации в истории Североатлантического союза.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // www.nato.int/docu/rdr-gde-ist

Североатлантический договор (Вашингтонский договор) - основополагающий документ Североатлантического союза (содержит 14 статей).
http: // www.nato.int/docu/basictxt/treaty.htm

Исследование о расширении НАТО, обнародованное главами государств и правительств, участвовавших в сессии Североатлантического совета, Брюссель, 3 сентября 1995 года. В исследовании рассматриваются вопросы причин и способов расширения состава НАТО.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/enl-9501.htm

Официальный документ по Плану действий по подготовке к членству в НАТО.
http: // www.nato.int/docu/pr/1999/p99-066e.htm

РОСТ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РОССИЕЙ И НАТО

Стамбульская встреча на высшем уровне ознаменовала собой вторую годовщину роста сотрудничества между Россией и НАТО в широком диапазоне видов деятельности, который начался после создания в мае 2002 года Совета Россия-НАТО (СРН). В конце первого дня саммита состоялось заседание Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел для обсуждения вопросов Афганистана, Балканов, Ирака, борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. На раздельных пресс-конференциях после встречи Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер и российский Министр иностранных дел Сергей Лавров подчеркнули важность развивающегося сотрудничества между Североатлантическим союзом и Россией.

Российский министр иностранных дел объявил, что Россия предлагает выделить три корабля в поддержку операции Североатлантического союза «Активная попытка» по военно-морскому наблюдению и контролю в Средиземноморье. Генеральный секретарь НАТО приветствовал такую поддержку и охарактеризовал ее как «хороший пример сотрудничества в нашей общей борьбе с терроризмом, который мы приветствуем». Североатлантический совет принял решение в принципе о том, что Россия может предоставлять поддержку операции «Активная попытка» согласно согласованным процедурам.

В Стамбуле на заседании СРН также обсуждался вопрос возможного сотрудничества в Афганистане и на нем была выражена высокая оценка предложения России оказать практическую поддержку Международным силам содействия безопасности (ИСАФ). Министры также выразили поддержку афганской переходной администрации в выполнении ею национальной стратегии контроля над наркотиками и ее усилиям по реформе сектора обороны и безопасности, а также международных усилий, направленных на прекращение выращивания опийных маков и производства и транзита наркотиков. С этой целью министры поручили постоянной сессии СРН организовать расширенное заседание с участием экспертов из национальных ведомств для выдвижения и разработки предложений о возможных конкретных видах деятельности и идей по вопросам практического сотрудничества в этой области.

Двадцать семь министров, участвующих в работе Совета Россия-НАТО, договорились приступить ко второй фазе исследования СРН по вопросу оперативной совместимости систем противоракетной

обороны на театре военных действий для рассмотрения способов возможного взаимодействия систем противоракетной обороны НАТО и России. Они приветствовали результаты учения «Калининград-2004», проведенного 22-25 июня 2004 года, по отработке задач гражданского чрезвычайного планирования и реагирования, в ходе которого НАТО, Россия и государства-партнеры проверили свой потенциал совместного реагирования на чрезвычайные ситуации. Министры также отметили прогресс, достигнутый в реализации инициативы СРН в области потенциала химической, биологической и радиологической защиты для обеспечения возможностей быстрого реагирования на катастрофы и терроризм.

Генеральный секретарь НАТО заявил, что это заседание стало позитивной, практической рабочей встречей. Но при этом он отметил: «Союзники по НАТО и Россия соглашаются не по всем вопросам». Он объяснил: «У союзников по НАТО имеются вопросы, вызывающие озабоченность в связи с выполнением Россией обязательств, принятых в этом городе пять лет назад, о выводе военных сил и средств из ряда соседних стран, в частности Молдовы и Грузии». Но и он, и российский министр иностранных дел, подтвердили важность адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), который генеральный секретарь НАТО охарактеризовал как «краеугольный камень европейской безопасности».

Совет Россия-НАТО

Совет Россия-НАТО (СРН) - это основной механизмом сотрудничества между Россией и НАТО. Представители союзников по НАТО и России участвуют в работе этой совещательной структуры на равной основе и развивают сотрудничество в областях, представляющих общий интерес.

В рамках СРН союзники по НАТО и Россия создали важный механизм консультаций, представляющих собой непрерывный политический диалог по современным проблемам международной безопасности. Он позволяет вести конструктивный обмен мнениями, в том числе по вопросам положения на Балканах, в Афганистане, Грузии, на «большом» Ближнем Востоке, по вопросу угрозы Евроатлантическому региону, исходящей от торговли афганскими наркотиками. СРН также рассматривает пути претворения результатов политического диалога в конкретные политические инициативы.

Ключевые области сотрудничества

СРН также достиг значительного прогресса в области практического сотрудничества. Ключевые области сотрудничества в этой сфере включают борьбу с терроризмом, кризисное регулирование, противоракетную оборону на театре военных действий, нераспространение оружия массового уничтожения, сотрудничество между военными, военную реформу. Россия также сотрудничает с НАТО по вопросам организации использования воздушного пространства, гражданского чрезвычайного планирования, науки и экологической безопасности.

Сотрудничество в области борьбы с терроризмом приняло форму регулярных обменов информацией, углубленных консультаций, совместных оценок угроз, гражданского чрезвычайного планирования на случай террористических актов, а также изучения роли, которую могут играть военные в борьбе с терроризмом. Союзники по НАТО и Россия также ведут сотрудничество в областях, которые косвенно связаны с борьбой с терроризмом, таких как пограничный контроль, нераспространение оружия массового уничтожения, организация использования воздушного пространства и ядерная безопасность.

7 сентября 2004 года после целого ряда террористических актов в Российской Федерации, впервые со времени его учреждения больше двух лет назад состоялось чрезвычайное заседание Совета Россия-НАТО. Совет решительно осудил ужасающие террористические акты, в результате которых были убиты сотни детей и других мирных жителей в Беслане (Северная Осетия). Послы СРН также заявили о своей решимости активизировать и расширять общие усилия в борьбе со злом терроризма, в том числе посредством разработки в качестве приоритетной задачи плана действий по координации практического сотрудничества в СРН.

Интенсивное сотрудничество успешно развивается также в области кризисного регулирования. В сентябре 2002 года Совет Россия-НАТО одобрил типовую концепцию совместных миротворческих операций, основываясь на опыте сотрудничества на Балканах. Продолжается работа по выработке процедур сотрудничества в операциях кризисного реагирования.

До 2003 года в состав миротворческих сил под руководством НАТО на Балканах входил российский воинский контингент, который был самым крупным среди стран, не входящих в НАТО. Россия участвует в военных учениях ПРМ, российские офицеры сотрудничают с

офицерами НАТО в Группе координации партнерства в штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе в Монсе (Бельгия).

В области противоракетной обороны на театре военных действий (ПРО ТВД) в 2003 году было начато исследование по вопросу оценки возможных уровней оперативной совместимости на театре военных действий между системами ПРО ТВД союзников по НАТО и России. В сентябре 2003 года была одобрена экспериментальная концепция операций ПРО ТВД. Обе стороны также изучают вопросы защиты от применения террористами технологий баллистических ракет, а также ядерных, биологических и химических боевых средств.

Союзники по НАТО и Россия готовят документ по совместной оценке глобальных тенденций в области распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки и будут выдвигать другие совместные проекты. 11-13 декабря 2003 года в Польше был проведен симпозиум по вопросу изучения возможностей практического сотрудничества в области защиты от химического и биологического оружия.

Ввиду возможных совместных операций Совет Россия-НАТО также проводит программу развития оперативной совместимости между вооруженными силами России и НАТО. Потенциальные направления сотрудничества в этой области включают учебную подготовку и учения, сотрудничество в области тылового обеспечения и поиска и спасания на море. В феврале 2003 года было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве в области поиска и спасании на море. Россия и НАТО также завершают работу над Соглашением о статусе сил в рамках ПРМ. Создание военного отделения миссии РФ при НАТО, наряду с расширением Военной миссии связи НАТО в Москве, внесет свой вклад в дальнейшее совершенствование связи и координации между НАТО и российским военным руководством.

Был также выдвинут ряд инициатив в области военной реформы, главное внимание в которых уделяется управлению людскими и финансовыми ресурсами, макроэкономическим, финансовым и социальным вопросам, конверсии оборонной промышленности и планированию строительства вооруженных сил. В июле 2002 года в Москве открылся центр профессиональной переподготовки уволенных в запас офицеров, способствующий их социальной адаптации к гражданской жизни.

Россия открыла дипломатическую миссию при штаб-квартире НАТО и российское военное отделение бюро связи с целью содействия

более эффективному управлению углубляющимся практическим сотрудничеством с двумя главными командованиями ОВС НАТО.

Информационное бюро НАТО в Москве ставит своей задачей разъяснение сути деятельности НАТО и выгод партнерства между Россией и НАТО, а Военная миссия связи оказывает содействие в усилении прозрачности и координации действий в военной области.

Эволюция отношений между Россией и НАТО

Отношения между Россией и НАТО официально начались в 1991 году на первой сессии Совета североатлантического сотрудничества. Он был создан НАТО после окончание «холодной войны» в качестве форума для консультации, чтобы способствовать развитию новых отношений сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы. Как раз во время проведения этого заседания был распущен Советский Союз. Через несколько лет, в 1994 году Россия присоединилась к программе Партнерства ради мира.

В 1996 году в Боснии и Герцеговине был развернут российский миротворческий контингент. Военнослужащие России служили бок о бок со своими сослуживцами из вооруженных сил стран Североатлантического союза в операции Сил по выполнению мирного соглашения (ИФОР) и затем Сил по стабилизации (СФОР) под руководством НАТО. Среди государств-участников, не входящих в НАТО, российский воинский контингент в этих силах был самым большим.

27 мая 1997 года в Париже был подписан Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности Россия-НАТО, что обеспечило институциональную основу отношений между Россией и НАТО. В Основополагающем акте НАТО и Россия выразили свое намерение развивать принципиально новые отношения прочного, надежного и стабильного партнерства на основе общих интересов, взаимности и прозрачности. Они также заявили о своем обязательстве строить стабильную, мирную и неразделенную Европу. В качестве форума для регулярных консультаций по проблемам безопасности, вызывающим общую озабоченность, и с целью укрепления взаимного доверия посредством диалога был создан Совместный постоянный совет (СПС).

В марте 1999 года в результате расхождений по вопросу воздушной кампании НАТО в Косово Россия временно приостановила свое

участие в СПС. Тем не менее, реализация некоторых совместных инициатив продолжалась без перерыва, включая миротворческую деятельность в Боснии и Герцеговине. Более того, Россия сыграла ключевую дипломатическую роль в разрешении кризиса в Косово, и в июне 1999 года, когда в итоге в этом крае было проведено развертывание Сил для Косово (КФОР) НАТО, в них также приняли участие российские миротворцы.

В ходе контактов на высоком уровне между Россией и НАТО, имевших место в течение нескольких месяцев после террористических актов, совершенных в США 11 сентября 2001 года, в том числе двух встреч между Генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном и российским Президентом Владимиром Путиным, а также встречи министров иностранных дел стран Североатлантического союза и России в декабре 2001 года, изучались возможности придать новый стимул и содержание отношениям между Россией и НАТО. Интенсивные переговоры привели к соглашению по совместной декларации «Отношения Россия-НАТО: новое качество», подписанной главами государств и правительств стран Североатлантического союза и Россией 28 мая 2002 года в Риме, в соответствии с которой был создан современный Совет Россия-НАТО.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // www.nato.int/docu/rdr-gde-ist

Заявление председателя по итогам заседания Совета Россия-НАТО на уровне министров иностранных дел, Стамбул, 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p040628e.htm

Заявление министров обороны на встрече Совета Россия-НАТО, 1 декабря 2003 года, с указанием областей сотрудничества.
http: // www.nato.int/docu/pr/2003/p031201e.htm

Встреча на высшем уровне Россия-НАТО в Риме - основные документы и другие сопутствующие материалы, 28 мая 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/comm/2002/0205-rome/0205-rome.htm

Принятие решения министрами иностранных дел России и стран НАТО на заседании Совместного постоянного совета о создании нового совета, 6-7 декабря 2001 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2001/p011207ehtm

Встреча на высшем уровне Россия-НАТО в Париже - основные документы (включая Основополагающий акт) и другая сопутствующая информация о развитии отношений между Россией и НАТО, 27 мая 1997 года.
http://www.natoint/docu/comm/1997/970527/home.htm

Подписание Меморандума о взаимопонимании по гражданскому чрезвычайному планированию и готовности к бедствиям, 20 марта 1996 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/1996 /p96-044e.htm

Сетевой модуль, содержащий основные факты и документы об отношениях между Россией и НАТО.
http: // www.nato.int/issues/nato-russia/nato-russia.htm

«Борьба с терроризмом: ключевая задача». Статья председателя Военного комитета Гаральда Куята, опубликованная в газете «Красная Звезда» 25 декабря 2002 года, где дается всесторонняя оценка сотрудничества между военными в следующих областях: борьба с терроризмом, военная реформа, поиск и спасание на море, учения и боевая подготовка, тыловое обеспечение.
http: // www.nato.int/docu/articles/2002/a021225ahtm

«Угрозы баллистических ракет: стратегический вызов России и НАТО». Статья тогдашнего помощника генерального секретаря НАТО по вопросам военно-технического обеспечения Роберта Белла в газете «Красная звезда», 27 февраля 2003 года.
http:// www.nato.int/docu/articles/2003/a030227ahtm

Создание Центра Россия-НАТО по профессиональной переподготовке военнослужащих, уволенных с военной службы, 2 июля 2002 года.
http: // www.nato.int/docu/update/2002/07-july/e0702b.htm

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ НАТО И УКРАИНОЙ

Стамбульская встреча на высшем уровне указала путь вперед в развитии сотрудничества между НАТО и Украиной. В начале второго дня стамбульской встречи на высшем уровне состоялось заседание Комиссии НАТО-Украина (КНУ) на уровне глав государств и правительств. Впоследствии на встрече с прессой генеральный секретарь НАТО охарактеризовал обсуждение вопросов с президентом Леонидом Кучмой как «очень открытое, откровенное и конструктивное».

Он отметил, что партнерство между Североатлантическим союзом и Украиной «прочное и развивающееся». В своем вступительном слове на заседании КНУ он заявил: «Союзники по НАТО сохраняют твердую приверженность прочному, эффективному и углубляющемуся партнерству с Украиной». Принципы и цели этого партнерства в областях политики, экономики, военной деятельности, безопасности и обороны представлены в Плане действий НАТО-Украина, принятом на пражской встрече на высшем уровне в ноябре 2002 года, в рамках которой состоялось заседание КНУ на уровне министров иностранных дел.

Руководители НАТО дали высокую оценку участия Украины в международных операциях, в том числе в Силах для Косово (КФОР) под руководством НАТО. Украина выделила свой воинский контингент в состав украинско-польского батальона многонациональной бригады «Северо-восток» КФОР. Украина также оказывает поддержку Международным силам содействия безопасности в Афганистане. КНУ также приветствовала предложение Украины поддержать операцию «Активная попытка» в Средиземноморье.

В ходе подготовки к саммиту в результате консультаций на высоком уровне между НАТО и Украиной с участием министров обороны стран НАТО и Украины, проведенных в Варшаве 7 июня 2004 года, НАТО и Украина подписали меморандум о взаимопонимании по стратегическим воздушным перевозкам и приветствовали недавнее вступление в силу меморандума о взаимопонимании по вопросам поддержки принимающей страны. В соответствии с последним меморандумом Украина будет оказывать содействие вооруженным силам союзников и государств-партнеров в гражданской и военной областях при проведении учений или транзите через ее территорию.

На встрече на высшем уровне КНУ в Стамбуле обсуждалась возможность выдвижения проекта Целевого фонда Партнерства ради мира (ПРМ) для оказания помощи Украине в уничтожении излишков боеприпасов, стрелкового и легкого оружия. Генеральный секретарь НАТО заявил: «Если этот проект будет запущен, он уменьшит угрозу этого оружия украинцам и всем нам».

Руководители Североатлантического союза приветствовали желание Украины полностью интегрироваться в евроатлантические структуры. Такая интеграция, как подчеркнул генеральный секретарь НАТО, «также потребует твердой приверженности самым высоким ценностям, на которых основан Североатлантический союз». Руководители НАТО подчеркнули необходимость повышения украинским руководством уровня демократии, правовых норм, свободы слова и СМИ, а также проведения свободных и справедливых президентских выборов.

Ключевые области сотрудничества

НАТО и Украина ведут сотрудничество по широкому кругу вопросов, включая военную реформу, борьбу с терроризмом, миротворчество, гражданское чрезвычайное планирование и предупреждение стихийных бедствий, политическое сотрудничество по региональным проблемам безопасности, в военной области и науке и технике. В КНУ, которая была создана в соответствии с Хартией об особом партнерстве 1997 года, проводятся консультации. Эта Хартия служит основополагающим документом, который определяет отношения между НАТО и Украиной.

Важный шаг вперед в этих отношениях был сделан в ноябре 2002 года, когда КНУ приняла План действий НАТО-Украина. В этом плане поставлена цель «четко определить стратегические задачи и приоритеты Украины в ее стремлении к полной интеграции в евроатлантические структуры безопасности и обеспечить стратегическую основу существующего и будущего сотрудничества между НАТО и Украиной в соответствии с Хартией». В нем излагаются совместно утвержденные принципы и задачи, охватывающие вопросы политики, экономики, информации, безопасности, обороны и военного дела, защиты и обеспечения безопасности информации, права.

Выполнение задач, изложенных в Плане действий, опирается на годичные целевые планы, включающие собственно украинские

мероприятия и совместные действия между НАТО и Украиной. Два раза в год проводятся встречи для проведения оценки этой деятельности, и ежегодно готовится доклад о достигнутых результатах, что позволяет КНУ рассматривать прогресс, достигнутый в выполнении задач Плана действий.

По итогам завершения всестороннего обзора вопросов обороны ключевыми приоритетами Украины стала реформа сектора обороны и безопасности, наряду с регулированием ее последствий. В осуществлении этих перемен, направленных на усиление демократического гражданского контроля над вооруженными силами с целью повышения оперативной совместимости с силами НАТО и преобразования огромной армии Украины, комплектуемой по призыву, в профессиональные, меньшие по численности и мобильные вооруженные силы, содействие Украине оказывает Бюро связи НАТО.

Другие совместные виды деятельности включают программы профессиональной переподготовки военнослужащих (подготовка по иностранным языкам и курсы по организации управления планированием обороны, людскими ресурсами, конверсией обороны), структурную перестройку оборонной промышленности, сокращение вооруженных сил и конверсию, учебную подготовку и содействие в повышении оперативной совместимости вооруженных сил страны с силами НАТО, переподготовку уволенных в запас офицеров по гражданским профессиям, обучение кадровых офицеров. Приняты также проекты Целевого фонда ПРМ, направленные на оказание содействия Украине в безопасном уничтожении противопехотных мин.

Украина также проявила большую активность в поддержке усилий НАТО по упрочению евроатлантической безопасности. В рамках борьбы с терроризмом Украина открыла свое воздушное пространство для самолетов Североатлантического союза, участвующих в антитеррористической кампании в Афганистане и предоставила свои военно-транспортные самолеты для войсковых перевозок Североатлантического союза.

Украина также выделила свой воинский контингент для содействия усилиям НАТО по поддержанию мира в Косово и направила второй по величине воинский контингент, превышающий 1600 военнослужащих, в многонациональную дивизию под руководством Польши на театре военных действий в Ираке.

Помощь в борьбе со стихийными бедствиями и, в частности, в предотвращении наводнений посредством совместного планирования и проведения крупных многонациональных учений - это еще один важный аспект сотрудничества между НАТО и Украиной. НАТО уже трижды оказывала помощь Украине после серьезных наводнений: в 1995, 1998 и 2001 годах.

Центр информации и документации НАТО в Киеве также взаимодействует с украинскими властями и гражданским обществом с целью углубления понимания общественностью целей и задач сотрудничества между НАТО и Украиной. С этой целью центром ежегодно проводятся в Украине семинары, в том числе в сотрудничестве с местными и национальными организациями.

Эволюция отношений между НАТО и Украиной

Отношения между НАТО и Украиной были официально установлены в 1991 году, когда Украина присоединилась к Совету североатлантического сотрудничества сразу после получения независимости в связи с распадом СССР. Через несколько лет, в 1994 году Украина стала первым государством СНГ, присоединившимся к программе «Партнерство ради мира».

Украина вскоре продемонстрировала свое обязательство содействовать обеспечению евроатлантической безопасности, оказав поддержку миротворческим операциям под руководством НАТО, проводимым на Балканах в девяностых годах. Украина впервые сделала заявление о намерениях усилить интеграцию в европейские и евроатлантические структуры в 1997 году в Хартии об особом партнерстве, в которой также отмечается важность независимой, стабильной и демократической Украины для стабильности в Европе. НАТО, ее государства-члены и Украина заявили о своей приверженности продолжению расширения и углубления этого сотрудничества и развитию особого надежного партнерства, которое будет способствовать повышению стабильности и защите общих демократических ценностей в Европе.

В Хартии изложены принципы и механизмы дальнейшего развития отношений между НАТО и Украиной и представлены направления консультаций и сотрудничества. Для проведения этой работы была создана Комиссия НАТО-Украина. За последующие пять лет была разработана масштабная программа сотрудничества в широком диапазоне областей, включая военную реформу, экономические аспекты обороны, сотрудничество между военными, военно-

техническое сотрудничество, гражданское чрезвычайное планирование, науку и окружающую среду.

Отношения между союзниками по НАТО и Украиной достигли своей нижней точки в 2002 году, когда Североатлантический союз выразил глубокую озабоченность в связи с предполагавшейся передачей Украиной средств противовоздушной обороны Ираку с одобрения правительством на самом высоком уровне. Тем не менее, НАТО продолжала сотрудничество с Украиной, демонстрируя силу обязательства союзников по НАТО развивать прочные отношения между НАТО и Украиной и способствовать деятельности Украины по усилению евроатлантической интеграции.

В мае 2002 года, непосредственно перед пятой годовщиной создания особого партнерства, президент Леонид Кучма смело объявил о цели возможного вступления Украины в НАТО. В ответ на это на встрече в Рейкьявике в конце того же месяца министры иностранных дел НАТО договорились со своим украинским коллегой о необходимости изучить пути подъема отношений между НАТО и Украиной на качественно новый уровень. Это подготовило почву для принятия министрами иностранных дел стран Североатлантического союза и Украины на встрече в Праге в ноябре 2002 года Плана действий НАТО-Украина.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // www.nato.int/docu/rdr-gde-ist

Заявление председателя по итогам заседания Комиссии НАТО-Украина, Стамбул, 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/pr/2004/p04-104e.htm

Целевой план НАТО-Украина 2004 года в рамках Плана действий НАТО-Украина.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b040331epdf

Целевой план 2003 года НАТО-Украина в рамках Плана действий НАТО-Украина.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/b030324epdf

Хартия НАТО-Украина об особом партнерстве, 9 июля 1997 года.
http: // www.nato.int/docu/basictxt/ukrchrt.htm

Сетевой модуль по вопросу отношений между НАТО и Украиной.
http: // www.nato.int/issues/nato-ukraine/indexhtml

УГЛУБЛЕНИЕ СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО ДИАЛОГА

Стамбульская встреча на высшем уровне усилила Средиземноморский диалог Североатлантического союза с Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом. Объясняя необходимость усиления Средиземноморского диалога, генеральный секретарь НАТО заявил, что этот диалог станет «более практическим, более сосредоточенным на существенных аспектах сотрудничества». Это включает в себя углубление существующего политического диалога, достижение оперативной совместимости сил и средств, содействие в военной реформе, вклад в борьбу с терроризмом.

Эти задачи могут быть решены посредством расширения сотрудничества в многочисленных приоритетных областях. Они включают:

- разъяснение сути преобразований НАТО и усилий по сотрудничеству в рамках совместных инициатив в области общественной дипломатии;
- содействие демократическому контролю над вооруженными силами и повышению прозрачности в планировании национальной обороны и формировании бюджета;
- борьбу с терроризмом посредством эффективного обмена информацией и сотрудничества по морским вопросам;
- содействие в борьбе Североатлантического союза с угрозами, исходящими от оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- содействие сотрудничеству в той области, где НАТО может принести дополнительную пользу, в частности в области обеспечения безопасности границ;
- усиление сотрудничества в области гражданского чрезвычайного планирования;
- содействие сотрудничеству между военными посредством участия в отдельных военных учениях и сопутствующей учебно-образовательной деятельности, повышая, таким образом, способность средиземноморских партнеров вносить свой вклад в операции под руководством НАТО.

Страны Средиземноморского диалога были также приглашены участвовать в операции «Активная попытка» - операции Североатлантического союза по морскому наблюдению и мониторингу в Средиземном море.

НАТО начала диалог со средиземноморскими странами в 1994 году Средиземноморский диалог направлен на укрепление отношений и улучшение взаимопонимания и доверия в масштабах всего Средиземноморья, содействие региональной безопасности и стабильности и преодолению неправильных представлений о политике и целях НАТО. Он носит поступательный характер, что позволяет увеличивать число участников и развивать различные формы сотрудничества. Участникам предлагается одинаковая основа сотрудничества и дискуссий с НАТО. В целом все виды деятельности осуществляются по принципу самофинансирования, но Североатлантический союз может на разовой основе рассматривать запросы стран об оказании финансовой помощи.

Средиземноморская группа сотрудничества - это форум, на котором ведутся политические дискуссии между представителями стран НАТО и отдельными участниками диалога. Они проводятся на регулярной основе и различных уровнях. Такие встречи также организуются на многосторонней основе со всеми участниками Средиземноморского диалога, обычно после каждой встречи на министерском или высшем уровне, или при исключительных обстоятельствах. Одна такая встреча состоялось 23 октября 2001 года по вопросу разъяснения ответных мер НАТО на террористические акты в США, совершенные 11 сентября 2001 года.

С 1997 года существует годичная рабочая программа. Области сотрудничества включают науку и окружающую среду, информационную деятельность, кризисное регулирование, политику и стратегию обороны, стрелковое и легкое оружие, глобальную гуманитарную акцию по разминированию, борьбу с распространением ОМУ, вопросы науки и окружающей среды. В эту программу также входит военное сотрудничество. Например, представители Средиземноморского диалога обучаются на курсах в школах НАТО и выступают в качестве наблюдателей и/или участников военных учений НАТО.

После пражского саммита в ноябре 2002 года оказывается содействие активизации практического сотрудничества и повышению эффективности диалога по вопросам безопасности, вызывающим общую озабоченность, таким как терроризм. Принятые меры включают в себя процесс регулярных консультаций, подход к сотрудничеству с учетом индивидуальных особенностей партнеров, определение конкретных видов деятельности, таких как повышение способности стран диалога содействовать операциям под руководством НАТО вне ст. 5 Вашингтонского договора, военная реформа и оборонная экономика, консультации по вопросам обеспечения безопасности границ и регулирование последствий стихийных бедствий.

Инициатива НАТО дополняет усилия, предпринимаемые другими международными организациями, такие как Барселонский процесс Европейского союза (евро-средиземноморское партнерство) и Средиземноморскую инициативу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Используйте электронную версию путеводителя на сайте НАТО, где имеются «живые» ссылки.
http: // www.nato.int/docu/rdr-gde-ist

Более масштабная и расширенная основа Средиземноморского диалога, Стамбул 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/comm/2004/06-istanbul/docu-meddial.htm

Рабочая программа Средиземноморского диалога на 2003 год.
http:// www.nato.int/med-dial/2003 /mdwp-2003.pdf

Повышение уровня Средиземноморского диалога, в том числе список возможных областей сотрудничества.
http: // www.nato.int/med-dial/upgrading.htm

Выдержка из мадридской Декларации глав государств и правительств стран НАТО, июль 1997 года, с объявлением о создании Средиземноморской группы сотрудничества (параграф 13).
http: // www.nato.int/med-dial/comm.htm#970708

Заключительное коммюнике по итогам сессии Североатлантического совета, 1 декабря 1994 года, с объявлением о создании Средиземноморского диалога (параграф 19).
http: // www.nato.int/med-dial/comm.htm#941201

Брюссельская декларация по итогам встречи на высшем уровне, январь 1994 года, в которой заложена основа диалога в этом регионе (параграф 22).
http: // www.nato.int/docu/pr/1994 года/p94-003.htm

Сетевой модуль, содержащий официальные документы, статьи и доклады на конференциях по вопросам Средиземноморского диалога.
http: // www.nato.int/med-dial/home.htm

СТАМБУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Руководители НАТО выдвинули крупную новую инициативу, обращенную к региону «большого» Ближнего Востока, под названием «Стамбульская инициатива о сотрудничестве» (СИОС). Участие в ее реализации будет предлагаться сначала членам Совета сотрудничества стран Персидского залива: Бахрейну, Кувейту, Оману, Катару, Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам.

Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер охарактеризовал Стамбул как «символическое место» для выдвижения этой инициативы. Он заявил: «То, что мы, в нашем изменяющемся мире строим углубленные отношения между регионами и культурами, имеет важнейшее значение. Пример Турции показывает, что успех в этом деле возможен. Именно этот успех должен быть основой нашей деятельности».

Он предложил «начать диалог в области безопасности с заинтересованными странами региона «большого» Ближнего Востока». Он заявил: «Это - предложение, и только предложение о двухстороннем диалоге по проблемам, представляющим взаимный интерес. Для того чтобы этот мостик связи был прочным, его необходимо строить вместе. Но я верю, что он будет прочным. И я считаю, что это важно. Ведь если мы сможем содействовать преодолению неправильных представлений и укреплению доверия, это пойдет только на пользу нашей общей безопасности».

В Стамбульском коммюнике по итогам встречи на высшем уровне отмечается, что в СИОС «главное внимание уделяется практическому сотрудничеству, где НАТО может принести дополнительную пользу, особенно в областях безопасности и обороны. Эта инициатива отличается от других, но в ней принимаются во внимание и дополняются инициативы других международных организаций».

В рамках СИОС на двусторонней основе предлагаются консультации по вопросам военной реформы, формирования оборонного бюджета, военного планирования, военно-гражданских отношений и сотрудничества между военными с целью содействия оперативной совместимости сил и средств, борьбе с терроризмом посредством обмена информацией и морского сотрудничества, противодействию распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки, борьбе с незаконной торговлей.

Официальные документы и информационно-справочные материалы

Стамбульская инициатива о сотрудничестве, 28 июня 2004 года.
http: // www.nato.int/docu/comm/2004/06-istanbul/docu-cooperation.htm

Страница «Вопросы», содержащая дополнительную справочную информацию о Стамбульской инициативе о сотрудничестве.
http: // www.nato.int/med-dial/home.htm