



К ПОНИМАНИЮ СУЩНОСТИ НАТО

ИСТОКИ СОЮЗА

Как следствие второй мировой войны Восточная и Западная Европа оказались разделенными идеологическими и политическими расхождениями периода «холодной войны». Советский Союз установил господство над Восточной Европой.

В 1949 г. двенадцать стран, расположенных по обе стороны Атлантики, основали Организацию Североатлантического договора (НАТО), чтобы противостоять риску возможного распространения влияния со стороны Советского Союза с Восточной Европы на другие части континента.

В период между 1947 и 1952 г.г. по «Плану Маршалла» были предоставлены средства для стабилизации экономики западноевропейских стран. Роль НАТО как военно-политического союза состояла в обеспечении коллективной обороны против любой формы агрессии и создании безопасных условий для развития демократии и экономического роста.

Страны-основательницы и первые члены НАТО - Бельгия, Канада, Дания, Франция, Исландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты - обязались выступать на защиту друг друга в случае военной агрессии против любой из них. Государства-члены НАТО умножили свои усилия по созданию военных структур, необходимых для выполнения их обязательства по совместной обороне. Тем не менее, НАТО оставалась политически управляемой организацией, служащей интересам всех своих членов.

Целью НАТО при привлечении Северной Америки к участию в обороне Западной Европы было показать, что любые попытки политического и военного давления на Западную Европу обречены на провал. Одновременно она должна была служить механизмом, способным предотвратить возрождение воинствующего национализма в Европе.

Во всех указанных отношениях НАТО более чем выполнила свою задачу. Присутствие сил из Северной Америки на европейской земле по просьбе европейских правительств способствовало срыву любых попыток угроз или политического давления на страны Североатлантического союза. Более того, с течением времени бывшие противники становились союзниками. В 1952 г. в НАТО вступили Греция и Турция, тремя годами позже Федеративная Республика Германия, а в 1982 Испания.

Посредством НАТО Западная Европа и Северная Америка не только совместно защищали свою независимость, но добились беспрецедентного уровня стабильности. В самом деле, безопасность, обеспечиваемая НАТО, сравнивалась со свежим притоком «кислорода, необходимого для процветания», создавая основу для сотрудничества и интеграции. Она также открыла путь к прекращению «холодной войны» и раздела Европы в начале 90-х годов.

ИЗМЕНЕНИЯ ВНУТРИ НАТО

В период «холодной войны» роль и цель НАТО были четко определены благодаря существованию угрозы, представляемой Советским Союзом. К началу 90-х годов Варшавский Договор был распущен по настоянию вновь освободившихся стран Восточной Европы, а Советский Союз развалился. В отсутствие традиционных противников, по мнению многих комментаторов, исчезла и необходимость в НАТО, а грядущие оборонные расходы и ассигнования на вооруженные силы должны были быть серьезно урезаны.

Несмотря на развал Советского Союза, надежды на получение «мирного дивиденда», однако оказались преждевременными. Вскоре стало очевидно, что, хотя с прекращением «холодной войны» исчезли прямые военные угрозы, нестабильность в отдельных частях Европы возросла. Ряд региональных конфликтов, подогреваемых этнической и религиозной напряженностью, разразился в бывшей Югославии и в некоторых частях бывшего Советского Союза. Была угроза их распространения. Страны НАТО быстро пришли к заключению, что их приверженность коллективной обороне и сотрудничеству, достигнутому благодаря НАТО, продолжают оставаться лучшей гарантией их безопасности.

Более того, хотя вероятность военного вторжения пренебрежительно мала, потребуются новые формы политического и военного сотрудничества для преодоления новых неотложных проблем, таких как межэтнические конфликты, и для укрепления стабильности и безопасности на широком европейском пространстве.

С учетом этой цели НАТО за последнее десятилетие все больше превращалась из исключительно единого союза, отвечающего за коллективную оборону, в партнерский центр государств, сотрудничающих по широкому аспектам безопасности. Начиная с 1990 г., и позднее были установлены регулярные контакты с бывшими странами-участницами Варшавского Договора и недавно обретшими независимость республиками бывшего Советского Союза сначала в рамках созданного Совета североатлантического сотрудничества, переименованного позже в Совет евроатлантического партнерства, и в последующем в рамках программы «Партнерство ради мира».

Внутри НАТО прошел процесс радикальной трансформации, которая была ответной реакцией на новую обстановку безопасности. В частности, началась реорганизация военной структуры и вооруженных сил для выполнения ими задач преодоления кризисов, ведения миротворческих операций и операций по поддержанию мира, в сотрудничестве с новыми странами-партнерами.

Задолго до завершения этого процесса НАТО уже практически осуществлялись военные операции по наблюдению и контролю над выполнением резолюций ООН по бывшей Югославии. С подписанием в 1995 г. Дейтонского соглашения, положившего конец войне в Боснии и Герцеговине, НАТО стала играть ключевую роль, создавая Силы по выполнению (ИФОР), а затем Силы по стабилизации (СФОР) с тем, чтобы обеспечить выполнение соглашения и заложить основы будущего мира. Несколькими годами позже, в 1999 г. Организация вмешалась в ситуацию в Косове, проведя воздушную кампанию против Союзной республики Югославии с целью положить конец массовым нарушениям прав человека косовских албанцев и предотвратить распространение конфликта в регионе.

НАТО выступила с рядом других инициатив по преодолению новых испытаний. Среди самых главных из них следует назвать инициативу по оборонному потенциалу, разработку европейской составляющей безопасности и обороны в рамках Организации, создание Центра по борьбе с оружием массового поражения, задачей которого является увеличить способность НАТО реагировать на угрозу, представляемую таким оружием, и предотвратить его распространение. Инициатива по оборонному потенциалу предусматривает не только сохранение оперативной

совместимости сил всех союзников, но и модернизацию их сил и средств для преодоления новых вызовов безопасности. Инициатива ориентирует союзников по НАТО на работу в таких областях, которые являются важнейшими для текущих и будущих операций, как например, мобильность сил, их материально-техническое обеспечение и командование и управление ими.

Цель укрепления европейской части НАТО посредством европейской составляющей безопасности и обороны заключается в том, чтобы европейские союзники были способны взять на себя больше ответственности в этих областях. Используя силы и средства НАТО, европейские союзники смогут проводить операции, в которых в военном плане Организация в целом не участвует. Подобные операции могут проводиться, например, под руководством Европейского Союза. В настоящее время между НАТО и Европейским Союзом вырабатываются договоренности по обеспечению такой возможности. Укрепление роли, которую играют европейские государства, приведет к более равномерному распределению бремени и ответственности за обеспечение безопасности между странами, находящимися по обе стороны Атлантики, создавая более сбалансированные трансатлантические отношения, отвечающие потребностям XXI века.

КАК ФУНКЦИОНИРУЕТ НАТО

Одним из ключей к пониманию успешности работы НАТО является ее механизм принятия решений, основанный на консенсусе. В НАТО отсутствует система голосования, и все решения должны приниматься на основе единогласия. Прежде, чем важное решение может быть принято, зачастую требуются широкие консультации и обсуждения. И хотя такая система может показаться неповоротливой и громоздкой стороннему наблюдателю, у нее два основных преимущества: во-первых, проявляется уважение к суверенитету и независимости каждого государства-члена, а во-вторых, когда решение принято, оно пользуется полной поддержкой всех государств-членов, обязующихся его выполнять.

Главным органом принятия решений в НАТО является Североатлантический совет, в котором каждая страна-участница представлена своим постоянным представителем в ранге посла, которому в его работе помогает национальная делегация, состоящая из дипломатических работников и консультантов. На уровне послов Совет собирается, по меньшей мере, один раз в неделю. Регулярно проводятся заседания Совета на уровне министров иностранных дел и министров обороны, а при необходимости на уровне глав государств и правительств.

Североатлантический совет создал множество комитетов и групп по планированию, которые помогают ему в работе. Эти органы заседают на различных уровнях либо в политической штаб-квартире НАТО в Брюсселе, либо в различных государствах-членах.

Во главе НАТО стоит Генеральный секретарь, назначаемый на эту должность примерно на четыре года. Это один из выдающихся международных государственных деятелей одной из стран-участниц. Генеральный секретарь председательствует на заседаниях Североатлантического совета и других главных органов НАТО, способствуя достижению консенсуса между государствами-членами. В своей повседневной работе он опирается на международный секретариат.

У НАТО нет собственных отдельных вооруженных сил. Большинство сил, предоставляемых в распоряжение НАТО, находятся под полным национальным командованием и руководством до тех пор, пока не будут выделены государством-членом для выполнения различных задач, от коллективной обороны до новых операций по поддержанию мира. Роль политических и военных структур НАТО состоит в том, чтобы обеспечивать политическое руководство и совместное военное планирование, необходимые для выполнения этих задач национальными силами, а также организационные мероприятия для совместного командования и управления ими, а также для их совместной подготовки и учений.

ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ БЕЗОПАСНОСТИ

Важной целью трансформации НАТО было укрепление безопасности и стабильности путем укрепления доверия и взаимопонимания с бывшими противниками через диалог и сотрудничество. Одним из первых шагов в этом направлении было создание в 1991 г. Совета североатлантического сотрудничества. Переименованный позднее в Совет евроатлантического партнерства, он стал главным форумом консультаций и сотрудничества между государствами-членами и странами, не входящими в НАТО.

В 1994 г. НАТО выступила с инициативой «Партнерство ради мира». Это важнейшая программа помощи участвующим в ней странам в реорганизации вооруженных сил, которая поможет им играть подходящую им роль в демократическом обществе. Приспособленная к индивидуальным потребностям каждого государства, она открывает возможности практического сотрудничества во многих различных областях, позволяя партнерам выбирать столь мало или столь много из программы, сколь этого требует обеспечение их безопасности. Мероприятия охватывают диапазон деятельности от военных учений и семинаров до курсов подготовки. Особый акцент делается на превращение вооруженных сил в более транспарантные и подотчетные избирателям. Опыт, накопленный в рамках «Партнерства ради мира», значительно способствовал сотрудничеству между странами, участвующими в миротворческих контингентах сил, таких как Силы по стабилизации (СФОР) в Боснии и Герцеговине и Силах для Косова (КФОР).

В 1997 г. НАТО и Россия, а также НАТО и Украина поставили свои двусторонние отношения сотрудничества на более официальную основу. Совместный постоянный совет Россия-НАТО и Комиссия Украина-НАТО были созданы как инструменты для проведения регулярных консультаций и обсуждений по вопросам безопасности. Тематика обсуждений охватывает широкий круг проблем от миротворчества на Балканах, преодоления кризисов и предотвращения распространения оружия массового поражения, до конверсии оборонной промышленности, охраны окружающей среды и гражданского чрезвычайного планирования. Оба государства наряду с другими странами-партнерами участвуют в миротворческих действиях НАТО в Боснии и Герцеговине. В 1999 г. из-за серьезных разногласий по поводу решения НАТО о применении военной силы для предотвращения гуманитарной катастрофы в Косове Российская Федерация приостановила свое участие в работе Совместного постоянного совета Россия-НАТО. Однако после окончания кризиса Россия согласилась направить свой контингент сил в состав КФОР. Украинские силы также участвуют в КФОР. Сотрудничество и консультации между НАТО и Россией в рамках Совместного постоянного совета возобновились в 2000 г.

РАСШИРЕНИЕ НАТО

С начала 90-х годов в ряде восточно-европейских стран стали приходить к заключению, что интересы безопасности этих стран в будущем, можно удовлетворить наилучшим образом путем присоединения к Североатлантическому союзу, и они высказали свое пожелание быть принятыми в НАТО. Бывшие страны-партнеры: Чешская Республика, Венгрия и Польша получили приглашение участвовать в переговорах о вступлении, а в марте 1999 г. они вступили в НАТО, в результате чего количество членов достигло девятнадцати.

Расширение НАТО предполагает создание более стабильной и безопасной Европы в целом и не представляет угрозы какому-либо государству. Это было ясно продемонстрировано обязательством Организации не размещать какие-либо войска или ядерные силы на территории ее новых членов.

На Вашингтонском саммите НАТО в апреле 1999 г. руководители Организации подчеркнули, что три новые члена не будут последними, принятыми в НАТО. Принятие решений о приглашении к вступлению новых членов ожидается на заседании Североатлантического совета на высшем уровне в 2002 г.

Правительства стран НАТО совершенно четко и ясно дали понять, что расширение Организации не есть самоцель, а средство дальнейшего распространения сферы безопасности НАТО. Соответственно, новые члены не только будут пользоваться преимуществами членства, но должны быть способны вносить свой вклад во всеобщую безопасность государств-членов.

В 1999 г. в НАТО был принят «План действий по подготовке к вступлению в НАТО» для подготовки заинтересованных стран-партнеров. План основан на опыте подготовки к вступлению трех вновь принятых в Организацию членов. Этот план через Индивидуальные программы «Партнерства ради мира» предлагает странам-претендентам практические консультации и помощь с акцентом на вопросы, связанные со вступлением. В свою очередь, от стран-соискателей ожидается выполнение ряда политических задач, в том числе таких, как мирное разрешение территориальных споров, уважение демократических норм и правопорядка и демократический контроль над вооруженными силами. План не дает гарантий будущего вступления, но помогает государствам модифицировать свои вооруженные силы и подготовиться к выполнению обязательств и принятию на себя ответственности, связанных с членством в НАТО.

НА ПУТИ В БУДУЩЕЕ

Трансформация НАТО не завершена. Идет поступательный процесс адаптации и реформирования с целью обеспечить способность НАТО успешно преодолевать новые вызовы безопасности на евроатлантическом пространстве. Однако, несмотря на продолжающиеся перемены, основные принципы НАТО останутся неизменными: принцип возможности обеспечения безопасности государств только на совместной основе; и самый главный принцип, заключающийся в том, что Европа и Северная Америка являются уникальным единением, основанным на общих ценностях и интересах. Основанная на этих основополагающих принципах, НАТО будет продолжать играть ключевую роль эффективного инструмента преодоления кризисов и прочной основы сотрудничества в области безопасности на евроатлантическом пространстве.

Вышеизложенное не является официально принятым документом НАТО, и поэтому не обязательно содержит изложение официальных позиций правительств отдельных государств-членов по всем перечисленным политическим вопросам.

ОТДЕЛ ИНФОРМАЦИИ И ПРЕССЫ
НАТО
Б-1110 Брюссель
Бельгия

факс : 32-(0)2-707 1252
ел.п. : natodoc@hq.nato.int
HTTP : //WWW.NATO.INT/