



НОВОСТИНАТО 1/2008

Новости:

- Встреча министров обороны стран Совета Россия-НАТО (стр. 2)
- Учения по реагированию на бедствия в Финляндии (стр. 2)
- Учения по спасанию экипажей аварийных подводных лодок (стр. 3)
- Дислокация российских железнодорожных войск в Грузии (стр. 4)
- Совещание начальников генеральных штабов стран СРН (стр. 5)
- Казацкий хор из России выступил в НАТО (стр. 5)
- Новое назначение на должность главы Военной миссии связи в Москве (стр. 5)
- Абхазия и Южная Осетия (стр. 6)
- Эксперты по борьбе с незаконным оборотом наркотиков обсудили проект обучения и подготовки (стр. 6)
- Встреча в верхах Совета Россия-НАТО в Бухаресте (стр. 7)
- Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) (стр. 8)
- От теории — к практике борьбы с наркотиками в Узбекистане (стр. 9)
- Совместные испытания по использованию воздушного пространства (стр. 10)
- Десятая Зимняя академия в Берлине (стр. 10)
- НАТО и Россия изучают пути углубления сотрудничества (стр. 11)
- Учения НАТО и России в Германии (стр. 11)
- Семинар по вопросам аварий и инцидентов с ядерным оружием (стр. 12)

Статьи из «Вестника НАТО»:

- «Кривая Мадонны, или Почему так необходима новая Стратегическая концепция?» (стр. 13)
- «Оправдывает ли контртеррористическая деятельность затраты на нее?» (стр. 17)

Встреча министров обороны стран Совета Россия-НАТО

13 июня в штаб-квартире НАТО министр обороны Российской Федерации Анатолий Сердюков встретился с министрами обороны стран Североатлантического союза, чтобы обсудить оборонное и военное сотрудничество и текущие вопросы международной безопасности.

В ходе заседания Совета Россия-НАТО (СРН) министры подтвердили свою приверженность дальнейшему развитию практического сотрудничества. в этом контексте они приветствовали планы России предоставить корабль для участия в морской операции по борьбе с терроризмом, проводимой НАТО в Средиземноморье. Корабль, который планируется развернуть в августе-сентябре 2008 г., станет третьим по счету российским судном, оказывающим поддержку операции «Эктив Индевор».

Признавая, что практическое сотрудничество в рамках СРН еще не достигло полного потенциала, министры отметили позитивные изменения в области противоракетной обороны на театре военных действий (см. с. 11) и управления использованием воздушного пространства и (см. с. 10) продолжающихся усилий по достижению оперативной совместимости в области тылового обеспечения. Министры вновь заявили о своих обязательствах по скорейшему



13 июня — Министр обороны Анатолий Сердюков обсуждает оборонное и военное сотрудничество с коллегами из стран-участниц НАТО.

заключению рамочного соглашения о воздушном транспорте, которое позволит предоставлять значительные средства стратегических авиационных перевозок Российской Федерации для совместных усилий в будущем. Они также приветствовали успешное участие России в недавнем учении НАТО по поиску и спасанию экипажей подводных лодок «Болд Монарк-2008», в ходе которого была продемонстрирована возможность стыковки российского подводного спасательного аппарата с подводными лодками стран Североатлантического союза (см. с. 3).

С целью увеличения потенциала оперативного взаимодействия министры одобрили Долгосрочное видение СРН по оборонному и военному сотрудничеству. Долгосрочное видение является руководством на 10—15 лет и, при наличии политического решения, будет поддерживать развитие возможностей для эффективных совместных действий.

Министры также обсудили ряд текущих вопросов международной безопасности, включая Афганистан, Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), противоракетную оборону и обстановку на Западных Балканах. Признавая наличие разногласий по некоторым вопросам, они подтвердили ценность СРН как форума для конструктивного обмена взглядами.

Министры выразили общую сильную заинтересованность в установлении мира и стабильности в Афганистане. Они приветствовали согласованный на встрече в верхах в Бухаресте механизм для осуществления наземных перевозок через территорию Российской Федерации невоенных грузов для руководимых НАТО сил в Афганистане, а также решение СРН продолжать сотрудничество по обучению работников из Афганистана и Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков (см. стр. 9).

Министры подтвердили свою приверженность осуществлению более активного практического сотрудничества в то время, когда идет поиск путей достижения единства взглядов по сложным политическим вопросам.

Учения по реагированию на бедствия в Финляндии

Российские спасатели среди около 1000 участников из 25 государств-членов и государств-партнеров НАТО были развернуты для оказания содействия финским властям в ходе пятидневного

полевого учения по реагированию на бедствия «Уусимаа-2008», которое проводилось в Финляндии с 1 по 5 июня.

Сценарий включал сильные грозы, ущерб критически важной инфраструктуре, сильное затопление водой, загрязненной химическими и органическими веществами. Власти Финляндии перестают справляться с ситуацией и обращаются за международной помощью через Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК).



Российские спасатели спускаются по канату на крышу резервуара во время учений в Финляндии.

Городские поисково-спасательные команды обнаруживали и осуществляли спасание пострадавших, а медицинские команды оказывали первую помощь. Были развернуты полевые госпитали для оказания, при необходимости, последующей медицинской помощи.

Несколько групп реагирования на применение радиологических, химических, биологических и ядерных (РХБЯ) материалов ликвидировали последствия вторичного повреждения энергетических объектов и химических установок, которое привело к утечкам на газопроводах и трубопроводах для транспортировки химических продуктов.

Цель учения — проверить процедуры и отработать возможности координации действий различных организаций и ведомств при реагировании на бедствия.

Учение было организовано ЕКЦРСБК, созданным в НАТО в 1998 г. по предложению России. Данное учение стало первым учением, которое принимает Финляндия в рамках своего участия в программе «Партнерство ради мира».

Учения по спасанию экипажей аварийных подводных лодок

Российский спасательный корабль «Георгий Титов», оснащенный спасательным подводным аппаратом (СПА), принял участие в учениях по поиску и спасанию экипажей аварийных подводных лодок НАТО, состоявшихся в Северном море с 26 мая по 6 июня.

Учения «Болд Монарк-2008» проходили вблизи побережья Кристиансанд в Норвегии. Эти учения — самые крупные из когда-либо проводившихся мероприятий такого рода. в них участвовало четырнадцать стран — Великобритания, Германия, Израиль, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Россия, США, Турция, Украина и Франция.

Участники прибыли на учения со своими спасательными средствами и личным составом. на учениях также присутствовали наблюдатели — представители военно-морских сил целого ряда стран, в составе которых имеются ПЛ, — чтобы лучше помогать готовить и координировать операции по спасанию экипажей ПЛ для своих подводных сил, если такая необходимость возникнет. Среди приглашенных на учения наблюдателей были Аргентина, Австралия, Индия, Испания, Китай, Пакистан, Сингапур, ЮАР и Южная Корея.

Сценарий предусматривал учебную аварию крупной подводной лодки — вымышленного корабля ВМС Великобритании «Серендипити». в результате столкновения с торговым судном подводная лодка с экипажем на борту в составе приблизительно 80 чел. легла на грунт на глубине около 100 м. Для проведения учебной спасательной и медицинской операции по согласованному сценарию были задействованы все подводные эвакуационно-спасательные средства.

Российский СПА провел несколько стыковочных операций с подводными лодками из Нидерландов и Норвегии. Члены экипажа были благополучно переведены с борта ПЛ на СПА и подняты на борт российского корабля «Георгий Титов».

Отработка действий и испытание технических средств

Первой на место аварии в ходе спасательной операции предстояло прибыть парашютно-десантной группе. в числе других задействованных сил и средств — телеуправляемые аппараты, водолазные костюмы с поддержанием



Корабль ВМФ России «Титов» и российский глубоководный спасательный аппарат принимают участие в учениях НАТО «Болд Монарк» в Северном море.

атмосферного давления, системы подачи воздуха и вентиляции, водолазы, аппаратура для удаления обломков и пополнения аварийных запасов средств поддержания жизнедеятельности. Операторы СПА состыковали аппарат с затонувшей ПЛ, чтобы перевести личный состав сухим способом в безопасное место.

Целью учений была отработка действий и демонстрация способности НАТО совместно с другими странами, эксплуатирующими подводные лодки, проводить операции по спасанию экипажей аварийных ПЛ, включая все медицинские аспекты, связанные с аварией на ПЛ.

Учения также помогли проверить технические средства, подтвердить постоянно действующие инструкции, усовершенствовать спасательные системы и привлечь внимание стран, не входящих в число членов НАТО, к возможностям эвакуации и спасания экипажей аварийных ПЛ.

Международная координация

Свою способность координировать спасательную операцию продемонстрировал Международный офис связи по спасанию и эвакуации экипажей подводных лодок (ISMERLO), базирующийся в г. Норфолке, штат Виргиния (США), который являлся неотъемлемым элементом учений.

ISMERLO находится в ведении действующей под руководством НАТО Рабочей группы по эвакуации и спасанию экипажей аварийных подводных лодок, членом которой является Россия. Группа была учреждена, чтобы помочь обеспечить

развертывание в кратчайшие сроки одной из имеющихся в мире спасательных систем. Это безусловно необходимо, так как, когда идет речь об экипажах аварийных ПЛ, в распоряжении спасателей обычно имеется всего 72 часа.

Необходимость в международном координационном офисе стала тем более очевидной после трагической гибели экипажа российской АПЛ «Курск» в августе 2000 г.

Исходная информация

Сотрудничество Россия-НАТО в области поиска и спасания экипажей аварийных ПЛ в море усилилось после подписания в феврале 2003 г. рамочного соглашения о сотрудничестве в данной области. Это сотрудничество оказало неоценимую помощь в рамках реальных спасательных операций.

В июне 2005 г. Россия приняла участие в учениях по поиску и спасанию экипажей аварийных

Дислокация российских железнодорожных войск в Грузии

*Заявление Генерального секретаря,
3 июня 2008 г.*

«Я испытываю беспокойство в связи с дислокацией нескольких сотен российских военнослужащих, имеющей место в грузинском регионе Абхазия. Это способствует нестабильности в данном и без того не спокойном регионе.

По всей видимости, дислокация Железнодорожных войск РФ не имеет под собой какого бы то ни было правового основания, не происходит в рамках миротворческой миссии СНГ и производится против ясно выраженной воли Правительства Грузии.

Эта дислокация, как таковая, является очевидным нарушением суверенитета и территориальной целостности Грузии, которые неуклонно поддерживает НАТО. Данные силы должны быть выведены, а Россия и Грузия должны в кратчайшие сроки начать открытый диалог на высоком уровне с целью ослабления напряженности».

ПЛ НАТО под названием «Сорбет Ройял». Накопленный опыт и контакты, установленные во время данного учения, способствовали успеху реальной спасательной операции, имевшей место в августе 2005 г. в России у побережья полуострова Камчатка.

Благодаря базе данных, управляемой ISMERLO, прибывшая в помощь спасателям группа специалистов из Великобритании получила доступ ко всем техническим характеристикам аварийного российского батискафа и поэтому знала, какое потребуется оборудование.

Совещание начальников генеральных штабов стран СРН

15 мая в штаб-квартире НАТО состоялось открытое и откровенное обсуждение ряда вопросов с участием начальника Генерального штаба РФ генерала армии Ю.Н. Балувевского и его коллег из стран НАТО.

Относительно оперативных вопросов, генерал Балувевский подтвердил, что корабль ВМФ РФ «Ладный» ведет подготовку к своему второму походу, намеченному на август-сентябрь 2008 года, в поддержку морской контртеррористической операции НАТО в Средиземном море «Эктив Индевор» («Активные усилия»).

Начальники генеральных штабов СРН приняли к сведению документ о положении дел и перспективах практического военного сотрудничества, утвердив представленные в нем рекомендации, а также оценку Плана работы СРН в военной сфере на 2007 год и на дальнейший период и документ о военном сотрудничестве в рамках Плана действий СРН по борьбе с



15 мая — заканчивающий срок пребывания в должности председатель Военного комитета НАТО Рэймонд Эно (слева), приветствует занимавшего в то время должность начальника Генерального Штаба ВС России генерала армии Юрия Балувевского в штаб-квартире НАТО.



Казацкий хор из России выступил в НАТО

14 мая в штаб-квартире НАТО прошло живое и искрометное выступление Государственного академического Кубанского казацкого хора.

Концерт был предложен представительством Российской Федерации при НАТО в ознаменование шестой годовщины создания в мае 2002 г. Совета Россия-НАТО и одиннадцатой годовщины подписания в мае 1997 г. «Основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности Россия-НАТО».

терроризмом. Они также рассмотрели прочие возможности для проведения совместных учений и организации учебной подготовки.

Новое назначение на должность главы Военной миссии связи в Москве

30 апреля в должность главы Военной миссии связи в Москве вступил генерал-майор СВ Венгрии Ласло Макк, ставший третьим по счету руководителем Военной миссии связи.

Полномочия главы Военной миссии связи были переданы генерал-майору Макку его предшественником, генерал-майором ВВС Германии Куртом Херрманном на церемонии, состоявшейся в посольстве Германии в Москве. Функции председателя во время передачи полномочий выполнял помощник начальника Управления сотрудничества и региональной безопасности Международного военного штаба НАТО генерал-майор ВВС Франции Жорж Лебель.



30 апреля — в Москве проходит церемония вступления в должность нового начальника Военной миссии связи НАТО в Москве.

В церемонии приняли участие около 55 человек. по ее окончании состоялся званый завтрак, организованный генерал-майором Херрманном. Со стороны НАТО на мероприятии присутствовали, в частности, все послы и военные атташе союзников по НАТО или их представители, со стороны России — заместитель начальника Международно-договорного управления Генерального штаба ВС генерал-майор Владимир Иванович Никишин и начальник Оперативного управления ВМФ России вице-адмирал Владимир Владимирович Авдошин, а также представители прессы.

В своих выступлениях все четыре генерала подчеркнули важную роль, которую играет Военная миссия связи в военном сотрудничестве Россия-НАТО. Они отдали должное успехам, достигнутым Россией и НАТО в области военных мероприятий, подчеркнув наличие потенциала для более масштабной деятельности.

Эксперты по борьбе с незаконным оборотом наркотиков обсудили проект обучения и подготовки

14 и 15 апреля в Брюсселе проходила встреча старших экспертов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, на которой участники рассмотрели мероприятия, осуществляемые в рамках проекта Совета Россия-НАТО (СРН) по линии подготовки и обучения личного состава из Афганистана и Центральной Азии.

Заседание состоялось после принятия СРН решения на саммите, проходившем в Бухаресте 4 апреля, о переводе данной инициативы СРН, находившейся на опытной стадии, на постоянную основу.

На встрече присутствовали представители и эксперты из стран-доноров и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНПООН). Участники приветствовали вклад Болгарии, недавно присоединившейся к проекту. к остальным странам-донорам относятся Канада, Финляндия, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Румыния, Россия, Испания, Турция, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство.

Задача, стоявшая перед участниками заседания, заключалась в рассмотрении мероприятий в рамках данного проекта, а также планировании и согласовании учебных курсов, программ и общей стратегии на ближайшие годы.

На заседании также рассматривался опыт, приобретенный в ходе проведения учебных курсов за предыдущие два года. Кроме того, участники обсудили независимую оценку, запрошенную УНПООН, а также результаты двух заседаний руководящего комитета на высоком уровне, состоявшихся при участии стран-бенефициаров в 2006 и 2007 гг.

Абхазия и Южная Осетия

Заявление Генерального секретаря НАТО, 16 апреля 2008 г.

«Я глубоко озабочен теми действиями, которые предпринимает Россия для установления правовых отношений с грузинскими регионами Абхазией и Южной Осетией.

На недавней встрече на высшем уровне в Бухаресте государства-члены НАТО еще раз выразили свою поддержку территориальной целостности, независимости и суверенитета Грузии. Предпринимаемые Российской Федерацией шаги подрывают суверенитет Грузии. Я призываю Российскую Федерацию отменить эти меры, а также призываю грузинские власти продолжать проявлять сдержанность».

Общая цель заседания заключалась в обеспечении большей эффективности проекта по мере его развития в целях удовлетворения требований стран-бенефициаров по подготовке и обучению личного состава методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. на сегодняшний день в рамках проекта обучение прошли 419 курсантов из Афганистана, Казахстана, Киргизской республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Данная инициатива СРН, созданная в 2005 г., направлена на повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, участвующих в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Слушателей обучают специалисты из стран НАТО и России. УНПООН выступает в качестве ответственного исполнителя данного экспериментального проекта.

Встреча в верхах Совета Россия-НАТО в Бухаресте

Последним мероприятием исторической встречи НАТО на высшем уровне в Бухаресте стало заседание Совета Россия-НАТО (СРН), которое прошло 4 апреля 2008 г. на уровне глав государств и правительств. Во второй раз после создания СРН на встрече в верхах в Риме в 2002 г. президент Владимир Путин встретился с руководителями государств-членов НАТО.

Председатель СРН — Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер — описал сам факт проведения заседания на самом высоком уровне как «*мощный сигнал нашей продолжающейся приверженности духу римской встречи в верхах*».

Руководители стран СРН дали позитивную оценку конкретным практическим достижениям Совета, указав на многочисленные области практического сотрудничества, такие как борьба с терроризмом, гражданское чрезвычайное планирование и противоракетная оборона на театре военных действий (ПРО ТВД).

На заседании также обсуждались важные темы европейской и международной безопасности. Заседание проходило в дружественной и конструктивной обстановке, и в этом контексте участники подчеркнули ценность СРН как прекрасного форума для откровенного политического диалога. Несмотря на то, что по целому ряду тем взгляды России и государств-членов НАТО явно расходятся, была выражена коллективная политическая воля использовать СРН



4 апреля — Президент Путин принимает участие во встрече в верхах Совета Россия-НАТО в Бухаресте.

для поиска подходящих решений существующих проблем.

Перед заседанием СРН генеральный секретарь НАТО и министр иностранных дел Российской Федерации г-н Сергей Лавров подписали документ, который поможет обеспечить наземные перевозки через территорию Российской Федерации невоенных грузов, предназначенных для ИСАФ в Афганистане.

Текст принятого на заседании официального заявления, размещен по адресу:

<http://www.nato.int/docu/other/ru/pr/2008/p08-050r.html>

Видеофильм онлайн!

По случаю встречи в верхах Совета Россия-НАТО в Бухаресте был снят видеоклип о сотрудничестве Россия-НАТО.

Видеофильм можно посмотреть онлайн по адресу: <http://www.nato.int/multi/2008/080404a-nrc-2008/video/080404a-01.wmv>

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)

*Заявление Североатлантического совета,
28 марта 2008 г.*

«Государства-члены НАТО сохраняют твердую приверженность Договору об ОВСЕ и желают, чтобы Соглашение об адаптации договора вступило в силу как можно раньше.

Начиная с 1990 года, Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) является системой поддающихся контролю и юридически обязательных положений, регулирующих обычные вооружения государств-участников договора в районе его применения. Благодаря уникальной системе ограничений, информации о вооруженных силах и возможностей для сотрудничества в проверке соблюдения положений договора удалось добиться беспрецедентного уровня предсказуемости, прозрачности и взаимного доверия. ДОВСЕ, в частности режим фланговых ограничений, имел принципиальное значение для выстраивания между государствами-участниками договора взаимовыгодных отношений в военной сфере, основанных на сотрудничестве, и способствовал созданию на совместной основе новой традиции сдержанности в отношении друг друга в Европе.

В течение почти шестнадцати лет договор успешно выполнял свои цели. Он доказал свою жизнеспособность в период коренных политических изменений, обозначивших начало новой эпохи сотрудничества по вопросам безопасности и разоружения в Европе. Чтобы отразить эти изменения, в 1999 году был подписан адаптированный ДОВСЕ.

Страны НАТО стремятся к ратификации адаптированного ДОВСЕ в соответствии с принципиальной позицией Североатлантического союза, изложенной в пункте 42 заявления, принятого по итогам встречи в верхах в Риге в 2006 году, заключительным заявлением стран НАТО, обнародованным на чрезвычайной конференции по ДОВСЕ, состоявшейся в Вене, и заявлениями Североатлантического союза, отражающими дальнейшее развитие ситуации. Вступление в силу адаптированного договора позволит новым государствам-участникам присоединиться к договору, и НАТО поддерживает их присоединение. в адаптированном договоре также вновь утверждается принцип, согласно которому войска иностранного государства могут размещаться на территории государства-участника договора только при его добровольном согласии.

Государства-члены НАТО внимательно приняли к сведению озабоченности, высказанные Российской Федерацией в связи с условиями действия договора, включая режим фланговых ограничений, уровни наличия вооружения и военной техники НАТО и присоединение к ДОВСЕ. Осенью 2007 года Соединенные Штаты при полной поддержке всех стран НАТО предложили России пакет параллельных действий, которые в совокупности отвечают на все озабоченности России, касающиеся ДОВСЕ и связанных с ним вопросов. Все страны НАТО считают своим долгом реализовать этот пакет мер, имеющий большие перспективы и включающий разрешение вопроса об обязательствах России, связанных с Республикой Молдова и Грузией, и страны НАТО готовы присоединиться к России в деле его реализации. Пакет мер рассчитан на вступление в силу адаптированного ДОВСЕ и дальнейшее рассмотрение его действия для принятия во внимание изменений, произошедших после 1999 года. Он составлен с учетом озабоченностей всех наших партнеров по ДОВСЕ. «Пакет параллельных действий» позволит добиться серьезных результатов.

По достижении соглашения между НАТО и Россией по пакету параллельных действий:

- Страны НАТО продвинулись вперед на пути ратификации адаптированного ДОВСЕ, а параллельно с этим Российская Федерация сделает конкретные согласованные шаги для решения остающихся вопросов, связанных с российскими войсками и объектами в Республике Молдова и Грузии, как указано в пакете мер.
- НАТО и Россия обратятся с призывом ко всем государствам-участникам ДОВСЕ взять на себя политическое обязательство и действовать в соответствии с предметом и целью адаптированного ДОВСЕ до тех пор, пока он не вступит в силу, и соблюдать все предельные количественные уровни.
- Государства-члены НАТО, не являющиеся участниками ДОВСЕ, вновь публично заявят о своей готовности ходатайствовать о присоединении к адаптированному договору, как только он вступит в силу. Вслед за консультациями с государствами-членами НАТО они будут готовы к обсуждению условий своего присоединения со всеми государствами-участниками договора, включая Россию.
- НАТО и Россия выработают определение термина «существенные боевые силы», использованного в основополагающем акте Россия-НАТО.

После вступления адаптированного договора в силу:

- Страны НАТО рассмотрят действие адаптированного ДОВСЕ вместе с Россией и другими государствами-участниками ДОВСЕ. в рамках данного обзора мы рассмотрим изменения, которые могут быть внесены в предельные количественные уровни вооружений и техники. Это может стать возможностью для всех государств-участников договора, в том числе России высказать свои озабоченности по конкретным элементам адаптированного договора

Мы сожалеем, что Российская Федерация решила в одностороннем порядке приостановить выполнение ДОВСЕ, в то время как ведется обсуждение этого важного пакета мер. Страны НАТО продолжают добросовестно выполнять в полном объеме свои обязательства, предусмотренные ДОВСЕ. Эта ситуация не может продолжаться неопределенно долго. Приостановление участия России рискует нанести урон целостности режима ДОВСЕ и подорвать основанный на сотрудничестве подход к безопасности, который был стержнем отношений между НАТО и Россией, а также европейской безопасности в течение почти двух десятилетий.

Мы призываем Российскую Федерацию закончить мораторий на действие договора и приступить вместе с нами к работе, направленной на достижение соглашения на основании пакета параллельных действий, чтобы мы могли сообща сохранить преимущества этого исторического режима.

Страны НАТО привержены продолжению диалога с Российской Федерацией по всем оставшимся вопросам, вызывающим озабоченность, в целях сохранения долгосрочной жизнеспособности режима ДОВСЕ».

От теории — к практике борьбы с наркотиками в Узбекистане

Сотрудники правоохранительных органов Узбекистана, прошедшие подготовку в рамках проекта, осуществляемого при поддержке Совета Россия-НАТО, пресекли в начале весны этого года попытку провезти через территорию Узбекистана крупную партию героина. Следствие выявило один из самых крупных случаев контрабанды наркотиков в стране.

«В результате совместных действий, проведенных Службой национальной безопасности (СНБ) и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, было конфисковано около 570



Культивируемый в Афганистане опиумный мак является источником получения свыше 90 процентов всего мирового объема героина.

килограммов героина», — сообщил сотрудник СНБ. «По нашей оценке, наркотики поступили из Таджикистана, и их пытались провезти через южные районы Узбекистана. Конфискованная партия предназначалась для производства более семи тонн продаваемых на улице наркотиков общей стоимостью 10 миллионов долларов США».

Партия наркотиков была изъята при досмотре грузовика, обнаруженного оперативными работниками в Кашкадарьинском районе на юге Узбекистана. в металлическом ящике, спрятанном в грузовике, находилось более 368 килограммов героина. При последующих досмотрах было найдено еще 200 килограммов. по сведениям СНБ, для сокрытия незаконного груза на транспортном средстве перевозился рогатый скот. Против задержанных лиц было возбуждено уголовное дело, ведется расследование.

Несколько сотрудников, участвовавших в операции, прошли учебную подготовку по ведению следственных мероприятий для борьбы с наркотиками, организованную Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках экспериментального проекта Совета Россия-НАТО по обучению работников из Центральной Азии и Афганистана методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Экспериментальный проект проводится с декабря 2005 года и направлен на повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, участвующих в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Слушателей обучают специалисты из стран НАТО и России. УНП ООН выступает в качестве исполнителя проекта. к концу 2007 года под эгидой этой инициативы прошли обучение 330 сотрудников из стран региона.

Совместные испытания по использованию воздушного пространства

Весной этого года прошли совместные системные испытания в рамках Инициативы сотрудничества в использовании воздушного пространства Россия-НАТО, которая осуществляется под эгидой Совета Россия-НАТО.

Данная инициатива способствует сотрудничеству между Россией и НАТО в области наблюдения за воздушным пространством и координации воздушного движения. Ее основная цель — повысить возможности для действий в ситуациях, когда воздушные суда предположительно находятся под контролем террористов.

Первое информационное соединение между системами России и НАТО было установлено 12 декабря. Следующим шагом были начальные совместные испытания системного уровня, предусматривавшие обмен данными радиолокационного сопровождения воздушных судов в течение нескольких часов.

Совместные системные испытания должны быть завершены в первом квартале 2008 г. Затем в 2008 и 2009 гг. система будет отдана в использование операторам с целью разработки и утверждения концепции операций и процедур.

Общий объем капиталовложений в проект инициативы составляет приблизительно 5 млн. евро. в его финансировании участвуют Великобритания, Венгрия, Греция, Италия, Канада, Люксембург, Норвегия, Польша, Россия, США, Турция и Франция.

Звенья системы — восемь пунктов

Система, предусматриваемая инициативой, состоит из четырех пунктов, расположенных в России, и четырех — в странах-членах НАТО. Объекты находятся как на крайнем севере Европы — в Бодо (Норвегия) и Мурманске (Россия), так и на юге — в Анкаре (Турция) и Ростове-на-Дону (Россия). Координационный центр НАТО располагается в Варшаве (Польша), а Российский координационный центр — в Москве.

На пунктах системы будут работать операторы, которым предстоит обеспечивать как индикацию воздушной обстановки, так и голосовую связь между объектами. Эта система Россия-НАТО является первой в своем роде.



Вид принадлежащего НАТО сегмента системы Инициативы использования воздушного пространства во время заводских испытаний.

Реализацией компонента системы, принадлежащего НАТО, руководит Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (АККУ НАТО). При существенной поддержке стран-участниц инициативы и Евроконтроля, ей были инициированы технические требования, проект, закупки для системы и ее испытания. Разработчиком программного обеспечения выступил Евроконтроль.

Работу по технической реализации российского компонента системы возглавила Государственная корпорация по организации воздушного движения под руководством Федеральной аэронавигационной службы. Российский компонент системы был разработан и поставлен концерном «Алмаз-Антей».

Проект Инициативы сотрудничества в использовании воздушного пространства Россия-НАТО не только способствует улучшению сохранности воздушных судов и безопасности в воздухе, но и в значительной мере помогает укреплять взаимное доверие между Россией и НАТО.

Десятая Зимняя академия в Берлине

Около сорока студентов, а также сотрудники НАТО и старшие представители академических кругов собрались с 11 по 16 февраля в столице Германии Берлине для участия в оживленной дискуссии по вопросам безопасности в рамках десятой ежегодной Зимней академии.

Тридцать студентов из России и одиннадцать из Армении, Азербайджана, Хорватии, Грузии, Сербии и Украины приняли участие в мероприятии, направленном на углубление

понимания деятельности Альянса и отношений между НАТО и Россией.

Ряд выступлений и семинаров был посвящен темам, связанным с продолжающимся процессом преобразований в НАТО, таким как изменения в составе организации и эволюция отношений с партнерами, необходимость принятия Альянсом новой стратегической концепции, проблемы интеграции стран западно-балканского региона в НАТО, отношения Альянса со странами Южного Кавказа и Центральной Азии, а также последствия расширения организации для отношений с Россией.

Текущая ситуация на Балканах и независимость Косово (и позиция России по этим вопросам), операция НАТО в Афганистане, стремление Украины к вступлению в Альянс и перспективы сотрудничества между НАТО и Россией также стали предметом оживленных дискуссий.

Зимняя академия была организована в московском Центре европейской безопасности совместно с Информационным бюро НАТО в России. Кроме того, в качестве спонсора мероприятия выступили расположенные в Берлине Фонд имени Конрада Аденауэра и Германско-российский форум, а также Министерство обороны Дании.

НАТО и Россия изучают пути углубления сотрудничества

8 февраля на неформальном заседании Совет Россия-НАТО (СРН) обсудил двустороннее сотрудничество в области обороны и военное сотрудничество, а также целый ряд актуальных политических вопросов, таких как Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), противоракетную оборону и политику открытых дверей НАТО, по которым страны НАТО и Россия имеют расхождения во взглядах.

Министры обороны стран НАТО и Первый заместитель министра обороны Российской Федерации Александр Колмаков одобрили Программу работы СРН на 2008 г. как знак общей политической воли продвигать вперед единую повестку дня.

В качестве примера практического военного сотрудничества министры упомянули важные совместные учения по ПРО ТВД Россия-НАТО, успешно проведенные в прошлом месяце в Германии (см. [следующую статью](#)).

Министры также рассмотрели другие аспекты сотрудничества в таких областях как совместное

использование данных о воздушном пространстве (см. с. 10), тыловое обеспечение, действия в гражданских чрезвычайных ситуациях и растущее число совместных проектов с участием специалистов из всех 27 стран СРН, занимающихся обнаружением взрывчатых веществ, безопасностью на транспорте и проблемами экологического терроризма.

Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер также подчеркнул, что идет подготовка к третьему развертыванию ВМС России в рамках контртеррористической операции НАТО «Актив Индевор» в Средиземноморье, которое произойдет в этом году; а также к учениям по поиску и спасанию экипажей аварийных подводных лодок, которые пройдут летом этого года у побережья Норвегии (см. с. 3).

Министры подтвердили свою готовность продолжать развивать совместную деятельность, в частности в таких областях как Пилотный проект СРН по подготовке специалистов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана и стран Центральной Азии (см. с. 6) и подготовка рамочного соглашения по воздушному транспорту.

Встреча в Вильнюсе еще раз продемонстрировала, что страны СРН продолжают развивать долгосрочное практическое сотрудничество, участвуя при этом в конструктивном диалоге по текущим политическим вопросам.

Учения НАТО и России в Германии

Специальная рабочая группа по противоракетной обороне на театре военных действий (СРГ по ПРО ТВД), под эгидой Совета Россия-НАТО (СРН), провела с 16 по 25 января 2008 года совместные Компьютерные учения НАТО и России (КУ). Учения прошли в Германии в Центре моделирования и интеграции компании Индустрианлаген-Бетрибсгезелльшафт» (IABG), расположенном в городе Оттобрунн недалеко от Мюнхена.

Это четвертые совместные учения НАТО и России по ПРО ТВД. Три предыдущих учения прошли в 2004 году в Объединенном национальном интеграционном центре в США, в 2005 году на авиабазе Де Пил в Нидерландах и в октябре 2006 года в России на моделирующей установке, расположенной в Научно-исследовательском центре Министерства обороны Российской Федерации в Москве. Программа командно-штабных учений (КШУ) по ПРО ТВД позволила утвердить совместно разработанную Экспериментальную концепцию и сопровождающую



В январе в Германии проходят учения по противоракетной обороне театра военных действий СРН.

ее Экспериментальную концепцию операций. Более того, наряду с совместным Исследованием оперативной совместимости под руководством Агентства НАТО по консультациям, командованию и управлению (НС3А) и Министерства обороны Российской Федерации, КШУ создали основу для работы по вопросам оперативной совместимости в будущем.

В то время как основной темой предыдущих КШУ были командование и управление силами ПРО ТВД и проведение операций на совместном театре военных действий, данные КУ были сосредоточены на процессах планирования, необходимых для эффективного применения этих сил. КУ стали еще одним важным шагом на пути практического сотрудничества между НАТО и Россией, предусмотренного Римской декларацией 2002 года.

В КУ приняли участие более шестидесяти представителей из одиннадцати стран-членов НАТО и Российской Федерации. Командование ВВС Германии и компания IABG обеспечивают общую поддержку учений. Дополнительное содействие будет оказано Органами военного управления НАТО, Международным секретариатом, трехсторонней¹ Целевой группой по расширенной системе ПВО, Агентством НАТО по консультациям, командованию и управлению, Агентством по ПРО США и Министерством обороны Российской Федерации.

¹. В Целевую группу по расширенной системе ПВО входят Германия, Нидерланды и США.

Семинар по вопросам аварий и инцидентов с ядерным оружием

На семинаре, состоявшемся 11 и 12 декабря в Штаб-квартире НАТО, ядерные эксперты из России и стран Альянса провели обмен мнениями по вопросам предотвращения аварий и инцидентов с ядерным оружием. Мероприятие было организовано под эгидой Совета Россия-НАТО (СРН).

В семинаре приняли участие свыше 50 высокопоставленных должностных лиц и экспертов, занимающихся вопросами ядерной безопасности и защиты ядерных материалов и представляющих министерства иностранных дел и обороны, национальные делегации при Штаб-квартире НАТО, а также военные органы и Международный секретариат Альянса.

Семинар был организован по результатам демонстраций в полевых условиях сил и средств реагирования на происшествия с ядерным оружием, проведенных ядерными державами СРН период с 2004 г. по 2007 г.

Основная цель данного семинара заключалась в предоставлении участникам из стран-членов СРН форума для обмена мнениями по вопросам предотвращения аварий и инцидентов с ядерным оружием, а также опытом реагирования на предыдущие инциденты и проведения полевых учений СРН.

Мероприятие способствовало повышению открытости и транспарентности, а также углублению понимания положений о ядерной безопасности и защите ядерных материалов и вопросов ликвидации последствий ядерных аварий.

Семинар также предоставил экспертам СРН по ядерным вопросам возможность обозначить потенциальные темы для рассмотрения в будущем в рамках Совета.

Мероприятие является частью постоянного диалога между НАТО и Россией по вопросам ядерного оружия в соответствии с Основополагающим актом НАТО-Россия 1997 г. и Римской декларацией 2002 г., в рамках которой был создан СРН. Аналогичный совместный семинар НАТО и России по вопросам безопасности ядерного оружия и защиты ядерных материалов проводился в Гааге в Нидерландах в апреле 2002 г.

Кривая Мадонны, или Почему так необходима новая Стратегическая концепция?

Петер ван Гам считает, что НАТО нужно срочно переделать. В данной статье он утверждает, что модернизация НАТО должна начаться с разработки новой Стратегической концепции.

По прошествии нескольких лет процветающие предприятия перестраиваются. Если они лишены новаторства, они теряют позицию на рынке и становятся ненужными.

Поэтому НАТО нужны политические предприниматели, готовые дать Альянсу новую путевку в жизнь и новую целеустремленность.

Сегодня нет такого вызова, брошенного Западу, который НАТО не должна была бы внести в свою и без того насыщенную повестку дня. Помимо таких традиционных задач, как территориальная оборона и миротворчество, Альянс занимается теперь вопросами распространения ОМУ, противоракетной обороны и киберзащиты.

Многофункциональность НАТО начинает напоминать швейцарский складной нож, у которого вынули все аксессуары одновременно. Но все мы знаем, как неуклюжи складные ножи в полностью разложенном состоянии. И хотя кажется, что они способны на многое, на самом-то деле они мало на что годятся. Поэтому НАТО нужно обзавестись новыми инструментами, начав с пересмотра устаревшей стратегической концепции.

Существующая стратегическая концепция, в которой сформулировано основное предназначение Альянса, была принята в апреле 1999 года, в разгар кампании НАТО в Косово. То есть этот ключевой документ появился до событий 11 сентября, обозначивших сдвиг стратегической парадигмы, а также до миссии НАТО в Афганистане — первой миссии за пределами евроатлантического региона.

В прошлом страны НАТО готовили стратегические концепции нечасто (в 1952, 1967, 1991 и 1999 году), но в наши дни история развивается

Д-р Петер ван Гам, директор исследований глобального управления в Нидерландском институте международных отношений «Клингендаль» в Гааге и профессор Европейского колледжа в Брюгге, Бельгия.



Указывая путь: для предприятий Мадонна стала образцом переделывания самих себя. Теперь очередь за НАТО.

ускоренными темпами. Вот почему в феврале 2007 года Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер обратился с призывом подготовить новую стратегическую концепцию, подкрепив это следующим доводом: текущие операции в Афганистане и в Косово преподали Альянсу «урок по безопасности XXI века. Мы должны закрепить его в руководящих документах, чтобы реализовывать их на практике».

Однако многие ответственные работники в столицах стран НАТО обеспокоены тем, что подобный пересмотр стратегии сопряжен со слишком большим риском. Они опасаются, что это может оживить трансатлантические разногласия, возникшие в 2002—2003 годах, и открыть раны, которые только начали заживать. Они также считают, что с принятием в ноябре 2006 года на встрече в верхах в Риге Всеобъемлющих политических указаний удалось

выйти из затруднительного положения, в котором оказалась НАТО.

Однако закрыть глаза на проблему было бы ошибкой. Это мышление типа «не надо чинить то, что не сломано» недооценивает стратегические проблемы, с которыми НАТО сталкивается сегодня.

В контексте сегодняшних споров Государственный канцлер Германии Ангела Меркель стала единственным политическим руководителем, ясно заявившим о своем желании утвердить новую стратегическую концепцию на встрече в верхах НАТО в 2009 году. С учетом сроков выборов в Соединенных Штатах, сделать это будет сложно, поскольку новая администрация приступит к исполнению своих обязанностей в январе 2009 года, и ей понадобится несколько месяцев, прежде чем будет собрана новая команда.

Представить новую стратегическую концепцию к шестидесятилетию НАТО было бы хорошим подарком ко дню рождения. Но еще важнее удачного совпадения по времени, чтобы на встрече в верхах в Бухаресте государства-члены НАТО обязались засучить рукава и сделать то, что необходимо сделать: признать неприемлемость временных разногласий и стремиться к разработке новой стратегической концепции, проясняющей политическую и военную стратегию Альянса, а также четко сообщающей об этом всему миру.

Почему? И почему сейчас?

Текущие споры о новой стратегической концепции вызывают у специалистов по анализу стратегических проблем ощущение *déjà vu* (*фр. уже виденное — Прим. перев.*): вновь приводятся все доводы «за» и «против», которые мы слышали в 90-е годы. Зачем открывать ящик Пандоры? Зачем понапрасну тратить силы дипломатов, которые можно пустить на решение более важных, оперативных вопросов? Зачем идти на риск неудачи, вынося сор из избы НАТО?

Интересно отметить, что стратегические концепции 1991 и 1999 года были новаторскими и сыграли важную роль в подготовке НАТО к принятию новых членов и выполнению новых задач. Так что недавний опыт ратует не за осторожный подход, а за большую дерзость, идущую на пользу Альянсу.

Очевидно, что для НАТО настало время испытания, которое безошибочно покажет, является ли организация по-прежнему Альянсом, основанным на общих интересах и ценностях, или просто-напросто прославленной коалицией по безопасности. Существует четыре неотложных

причины, по которым необходима повторная стратегическая калибровка для НАТО.

Во-первых, государства-члены должны выработать реальный консенсус о законности применения военной силы при проведении операций вне статьи 5 (то есть, для целей, отличных от самообороны) и, в крайнем случае, без четко сформулированного мандата Совета Безопасности ООН. в определенном смысле это был самый спорный нерешенный вопрос в стратегической концепции 1999 года, который приобрел еще большую значимость после вторжения США в Ирак и появления американской доктрины превентивных войн.

Чтобы добиться успеха, НАТО требуется «пакет» болезненных компромиссов, причем каждое государство должно пойти на уступки и получить что-то взамен.

Если НАТО претендует на то, чтобы заняться проблемой терроризма и распространения ОМУ, своевременность и законность применения военной силы будет главным вопросом, по которому страны-члены должны достичь полного согласия. Но если взглянуть на основные стратегические документы, то заметно, что сегодня мы далеки от полного согласия. Стратегия безопасности ЕС 2003 года начинается с оптимистического наблюдения, что «Европа никогда не знала такого процветания, безопасности и свободы», тогда как Стратегия безопасности США 2006 года начинается со зловещего утверждения: «Америка находится в состоянии войны». Это свидетельствует о том, что Альянс может заболеть стратегической шизофренией, что пагубно для здоровья и невыносимо.

Рефлекторное поведение страуса, зарывающего голову в песок и надеющегося, что проблема исчезнет, больше не поможет. Необходимо взять на себя обязательства и сделать НАТО настоящей функционирующей политической организацией, готовой вести дебаты о ключевых стратегических проблемах, стоящих перед Альянсом. Тот факт, что сегодня этого не происходит, объясняет расхождение в восприятии угрозы, из-за чего НАТО сложно вести коллективные действия. Североатлантический совет — главный политический руководящий

орган НАТО — обсуждает теперь в основном текущие операции Альянса, уделяя слишком мало времени потенциальным кризисам, затаившимся на горизонте. Новая стратегическая концепция должна положить конец этой диспропорции, внося, например, изменения в процесс формирования повестки дня Североатлантического совета.

Во-вторых, необходимо определиться с будущим НАТО как оборонной организации. Очевидно, коллективная оборона остается стержнем Альянса. Но что это означает в эпоху, когда предпочтение отдается нападениям в виде нарушения энергоснабжения и (кибер-)терроризма? После событий 11 сентября НАТО вполне правомочно сослалась на положение статьи 5 о коллективной обороне. Теоретически это означает, что НАТО как единое целое находится практически в состоянии войны. Тот факт, что мы забываем об этом, свидетельствует о необходимости для Альянса переосмыслить характер коллективной обороны, меры реагирования и значимость переоснащения НАТО оперативными инструментами, позволяющими более эффективно справляться с новыми проблемами безопасности. Военные операции НАТО подсказывают новую стратегию «обороны на передовых рубежах», в соответствии с которой интересы и ценности стран-союзниц отстаиваются в Хиндукуше. Но с учетом того, что энергетическая безопасность фигурирует в начале повестки дня, а отношения с Россией находятся на отметке замерзания, необходимо серьезно и сообща поразмыслить над истинным и, вероятно, новым значением статьи 5.

Все это предполагает, что НАТО должна определить первоочередность вопросов. Разрыв между ожиданиями и возможностями Альянса становится опасно большим. НАТО является организацией, которая не обладает большим арсеналом средств для проведения политики и зависит от готовности государств-членов вести совместную работу и объединить свои ресурсы и возможности. Но продолжающиеся раздраженные споры о финансировании и формировании сил для операций под руководством НАТО выставляют напоказ дающий трещины консенсус внутри Альянса, особенно в отношении ИСАФ. НАТО пора начать «по одежке протягивать ножки». Новая стратегическая концепция должна четко прояснить значение статьи 5 в XXI веке и, исходя из этого нового анализа, определить ограничения по масштабу и характеру миссий под руководством НАТО.

В-третьих, НАТО должна вывести на новый уровень свои взаимоотношения с новыми, зачастую глобальными партнерами и основными игроками, такими как ЕС и ООН. в Афганистане

в состав ИСАФ входят такие важные союзники, как Австралия: тысяча австралийских солдат действует в опасной провинции Урузган на юге Афганистана. в силу того, что многие государства-члены НАТО не испытывают большого желания рисковать жизнью, выполняя эти опасные миссии, Альянс рискует стать «коалицией желающих», что подорвет внутреннюю солидарность, а значит и *raison d'être* <фр. смысл существования — Прим. перев.> НАТО. Если НАТО решит действовать по-настоящему глобально, ей нужно приблизить глобальных партнеров к организации и прояснить их права и обязанности в соответствии с новыми и прозрачными правилами игры.

Нет идеально подходящего момента для коренной стратегической перестройки Альянса. Так что сегодня такой же подходящий момент, как и любой другой.

Это также относится к отношениям НАТО с ЕС и ООН. Североатлантический союз гордится своим «комплексным» подходом к операциям. на самом деле, однако, этого можно добиться только с привлечением ресурсов основных международных организаций, таких как ЕС, ООН и Всемирный банк. Вот почему эти международные организации были впервые приглашены для обсуждения вопроса о восстановлении Афганистана во время неформального совещания министров обороны НАТО в октябре 2007 года в Нордвейке. в виду того, что двадцать одно государство-член ЕС также состоит в НАТО, необходимо больше координации и совместных действий обеих организаций.

Договоренности «Берлин-плюс» предусматривают использование Европейским союзом ресурсов НАТО. Теперь настало время поменяться ролями в схеме «Берлин-плюс», так как НАТО может захотеть воспользоваться инструментами ЕС — например, Европейскими силами жандармерии, а также гражданскими средствами кризисного регулирования ЕС. С учетом того, что под руководством Департамента операций по поддержанию мира ООН теперь развернуты 90 тысяч военнослужащих (с годовым бюджетом в пять миллиардов долларов США), отношения между НАТО и ООН также явно необходимо укрепить и официально оформить. на неформальном уровне обсуждаются многочисленные варианты, но выбор нужно делать в срочном порядке.

В-четвертых, если заняться напрямую проблемами стратегического выбора и дилеммами НАТО, это окажет «очищающее» воздействие на Альянс.

Те, кто опасаются, что дорога к новой стратегической концепции будет усеяна конфликтами и взаимными упреками, правы лишь отчасти. Основная проблема НАТО заключается в том, что сохранение статус-кво сопряжено с большим риском, чем проведение реформы: вести дела с грехом пополам — верный признак неудачи. Сегодня ряд ключевых игроков в НАТО тревожатся о том, как привести различные видения к общему знаменателю в новой стратегической концепции. Одни хотят, чтобы НАТО была по-настоящему глобальной, а другие опасаются, что это может отвлечь от выработки сильного европейского подхода.

Несомненно, справиться с этим уравнением будет сложно, но сделать серьезную попытку — долг чести для НАТО. Главной наградой должна стать новаторская и активизирующая работу стратегическая концепция, однако процесс выработки консенсуса так же ценен для НАТО, как и сам конечный результат. Может быть, Североатлантический союз должен набраться смелости и последовать примеру ЕС? Ведь недавний конституционный кризис в ЕС подействовал на процесс европейской интеграции как катарсис, а не остановил его.

Делать как Мадонна или умереть?

Экономисты-аналитики деловой активности называют способность приспосабливаться к выполнению новых задач, не изменяя при этом своим принципам, «кривой Мадонны». Эта кривая названа именем легендарной поп-дивы, которая переделывала себя каждый раз, когда ее стиль и звездный час шел к неизбежному закату, и которая благодаря своей смелости смогла снискать себе еще большую популярность и славу.

НАТО должна перенять кривую Мадонны, не дожидаясь, пока ее противоречия перерастут в публичные пререкания. Довод, согласно которому можно кое-как чинить сначала одно, потом другое, поскольку решая проблемы по отдельности, со временем устранишь их все, неубедителен. Чтобы добиться успеха, НАТО требуется «пакет» болезненных компромиссов, причем каждое государство должно пойти на уступки и получить что-то взамен. Для этого необходима

всеобъемлющая реформа, а осуществить ее можно только с помощью новой стратегической концепции.

Нет идеально подходящего момента для коренной стратегической перестройки Альянса. Так что сегодня такой же подходящий момент, как и любой другой.

Напомним, что существующая стратегическая концепция была разработана в 1999 году, когда НАТО впервые за всю свою историю вела военные действия. Это должно придать Альянсу уверенность, что и на этот раз ему удастся справиться с задачей, тем более что, судя по всему, единственной альтернативой кривой Мадонны является постепенная утрата значимости и заслуг.

И не будем забывать о том, что остальной мир пристально следит за действиями НАТО, а некоторые, конечно же, ждут — не дождутся, чтобы дезориентация и скованность парализовали Альянс. Появление новой и новаторской стратегической концепции докажет, что критики НАТО ошиблись, и это станет залогом долгосрочной прочности Альянса.

Вестник НАТО — журнал онлайн, чья задача — вносить вклад в конструктивное обсуждение вопросов Атлантического региона.

Публикуемые в нем статьи необязательно отражают официальные мнения или направления политики правительств стран-участниц или НАТО:
www.nato.int/review



Оправдывает ли контртеррористическая деятельность затраты на нее?

Глобальный терроризм — вещь дешевая, требующая небольших людских ресурсов, приковывающая внимание всего мира и дающая возможность слабому вселить ужас в сильного. Есть ли способ победить его? в данной статье Бьорн Ломборг излагает ряд проблем, связанных с затратами, и предлагает несколько возможных решений.

Материальные затраты на совершение теракта смертника составляют не более 150 долларов США. Вложение такой скромной суммы приводит в среднем к смерти 12 людей и внушает страх всему населению страны, подвергшейся нападению.

В ответ на угрозу фундаментального исламистского терроризма развитый мир возводит все более высокие и надежные укрепления вокруг основных объектов нападений. Вход в аэропорты и посольства все более затруднен; важнейшие архитектурные памятники загорожены от потенциальных террористов, вооруженных взрывными устройствами.

Начиная с 2001 года, мир потратил около 70 миллиардов долларов США на усиление мер внутренней безопасности стран. Как и можно было предположить, это привело к снижению транснациональных нападений приблизительно на 34 процента. Тем не менее, количество жертв террористов в среднем ежегодно возрастало на 67 человек.

Увеличение количества жертв произошло потому, что террористы реагируют рациональным образом на возросшую степень риска, которая объясняется усилением мер безопасности. Они сосредоточили свое внимание на таких планах, которые ведут к большему массовому убийству.

Бьорн Ломборг, адъюнкт-профессор Копенгагенской школы бизнеса и руководитель центра «Копенгагенский консенсус». Этот центр анализирует самые серьезные проблемы, стоящие перед миром, и вырабатывает экономические решения.

В 2004 году журнал «Тайм» назвал г-на Ломборга одним из «ста наиболее влиятельных людей в мире»; в 2005 году журнал «Форейн полиси и проспект» присудил ему 14-е место среди наиболее влиятельных аналитиков, а в 2008 году газета «Гардиан» отнесла его к числу «50 человек, которые могли бы спасти планету».



Плоды страха: по замыслу, вслед за обрушившимися 11 сентября зданиями должны были обрушиться фондовые биржи.

Исследование, заказанное недавно «Копенгагенскому консенсусу», приходит к выводу о том, что государства-объекты нападений тратят слишком много средств на меры, которые смещают риск нападения вместо того, чтобы снизить его.

Автор исследования Тодд Сандлер утверждает, что террористы действуют с пугающей степенью предсказуемости. Предпринимаемые правительствами действия по охране одного объекта просто-напросто побуждают террористов перекинуться на другой объект.

Когда в 1973 году в международных аэропортах были установлены металлоискатели, это привело к незамедлительному и продолжительному снижению числа угонов. в то же время, однако, значительно увеличилось число захватов заложников и других инцидентов, в результате которых гибло больше людей. Установка металлоискателей возымела непреднамеренное последствие: больше кровопролития.

Аналогичным образом возведение укреплений вокруг посольств США в этом десятилетии привело к тому, что убийства и нападения

на работников посольств стали совершаться в неохраняемых местах. в результате действий, направленных на защиту официальных работников, объект нападений сместился на бизнесменов и туристов, как например, в случае теракта на Бали в 2005 году.

Увеличение расходов на внутреннюю безопасность в Соединенных Штатах, Канаде и Европе привело ко все большему ущемлению интересов США на Ближнем Востоке и в Азии, где есть слабо защищенные цели и где исламский фундаментализм может опереться на поддержку местного населения.

Принцип политики прост: чтобы контртеррористические меры были эффективными, они должны либо затруднить все способы нападений, либо сократить ресурсы террористов. Большинство существующих сегодня контртеррористических инициатив не направлены ни на то, ни на другое.

В результате того, что совершение нападения на определенные объекты все более усложняется, террористы переключают свое внимание на другие объекты. Террористы могут наблюдать за изменениями, предпринимаемыми правительствами на потенциальных объектах нападения, и наносить удары в зависимости от этого. Об этом свидетельствуют события 11 сентября 2001 года: считалось, что в аэропортах Логан, Ньюарк и Даллес досмотр был недостаточным.

Усиление мер защиты во всем мире на 25% приведет к дополнительным расходам в объеме 75 миллиардов долларов США в течение пяти лет. Если рассмотреть чрезвычайно маловероятный сценарий, согласно которому нападения сократятся на 25%, то мир мог бы сэкономить около 21 миллиарда долларов США (см. с. 50 доклада «Копенгагенского консенсуса» о транснациональном терроризме, где даны расчеты). При этих условиях польза от каждого доллара, дополнительно потраченного на усиление мер защиты, составит в лучшем случае около 30 центов. Даже если исходить из самых щедрых предпосылок, данный подход по-прежнему является неэффективным вложением средств.

Почему следует продолжать расходовать средства и причем в таком большом количестве?

Страны сохраняют такой крупный объем расходов в сфере, сопряженной со столь большими затратами и столь малой выгодой, в силу политики и крайней степени неприятия риска. Люди естественным образом реагируют слишком остро на катастрофические события,

вероятность которых очень низка, вместо того чтобы готовиться к событиям, которые более вероятны и ведут к меньшим потерям. Более того, государства-объекты нападений ведут своего рода гонку безопасности, чтобы перенаправить террористические нападения на территорию другой страны. Победителей в этой гонке не будет.

Террористы имеют стратегические преимущества над государствами, на которые они совершают нападения. Террористы могут скрыться среди населения, их сложно обнаружить, поскольку в либеральных демократиях существует целый ряд объектов нападений. Террористы могут ничем не ограничиваться в совершении терактов, а правительства должны проявлять сдержанность. Однако самым большим несоответствием между ними является способность террористов к сотрудничеству, тогда как государства-объекты нападений к сотрудничеству не расположены.

Начиная с 60-х годов, террористические группы сотрудничают в рамках свободных сетей для организации учебной подготовки, сбора разведанных, обеспечения надежных убежищ, финансовой поддержки, материально-технического содействия, закупки оружия и даже обмена людьми. Они объединяют ресурсы, чтобы усилить свой скромный арсенал.

В отличие от них государства-объекты нападений придают огромное значение своей автономности в вопросах безопасности. Иногда они даже не могут договориться о том, кто является врагом: до недавнего времени Европейский союз не считал «Хамас» террористической организацией. Несмотря на то, что у террористов разные повестки дня, разные сторонники и цели, у многих террористических групп есть два одинаковых противника: Израиль и Соединенные Штаты.

Сорок процентов транснациональных террористических нападений направлены против интересов США, и некоторые наблюдатели утверждают, что единственная в мире сверхдержава могла бы сделать больше для создания положительного образа и нейтрализации террористической пропаганды.

Этого можно добиться частично за счет перераспределения или увеличения помощи иностранным государствам. В настоящий момент Соединенные Штаты выделяют лишь 0,17 процентов своих чистых доходов на официальную помощь развивающимся странам — это второй самый низкий показатель среди стран ОЭСР. Помощь часто перекошена в пользу тех стран, которые поддерживают повестку дня внешней политики США.

Усилия по расширению гуманитарной помощи без выдвигания встречных требований позволили бы Соединенным Штатам предпринять больше действий для решения проблем голода, болезней и бедности, что принесло бы значительную пользу репутации США и снизило бы риск террора.

В более широкой международной перспективе усилить сотрудничество сложно, потому что страны ревностно охраняют свой суверенитет в сфере полиции и обеспечения безопасности. Сотрудничество срабатывает только тогда, когда оно всеобъемлюще. Если все страны отказывают террористам в надежном убежище на своей территории, но одна страна все же делает это, то именно она подрывает усилия всех остальных.

Но если удастся выработать политическую волю, то расширить сотрудничество с целью перекрытия финансирования террористов было бы относительно дешево. Для этого потребуется выдавать другим государствам больше террористов и принимать решительные меры против благотворительных вкладов, незаконного оборота наркотиков, поддельных товаров, торговли различными товарами и незаконной деятельности, благодаря которым террористы могут действовать.

В связи с тем, что террористические нападения столь дешевы, внедрение этого подхода необязательно снизит число менее масштабных событий, например, уже ставшие привычными взрывы бомб или политические убийства, но это серьезно затруднит масштабные теракты, требующие тщательного планирования и серьезных ресурсов.

Преимущества будут существенными. Если бюджет Интерпола будет удвоен, а одна десятая средств, выделяемых ежегодно Международным валютным фондом для финансового мониторинга и наращивания потенциала, будет расходоваться на отслеживание финансовых средств террористов, это обойдется приблизительно в 128 миллионов долларов США в год. Предотвращение одного катастрофического теракта сэкономит миру, по меньшей мере, 1 миллиард долларов США. Выгода может превысить затраты почти в десять раз.

Государства-объекты нападений должны помнить, что мир сталкивается с большим числом проблем, которые во многом носят более неотложный характер, чем терроризм. По данным Мемориального института предотвращения терроризма (МИПТ) и Государственного департамента США, с 2001 года в среднем в результате транснациональных терактов ежегодно гибли 583 человека. Число жертв ВИЧ/СПИД, малярии, недоедания или даже дорожно-

транспортных происшествий оттесняет эту цифру на второй план.

В отличие от других глобальных проблем попытки бороться с терроризмом могут непреднамеренно вызвать значительные негативные последствия. Сильные наступательные меры против террористов могут привести к ответным нападениям по причине возникновения новых поводов для недовольства, а если с требованиями террористов считаются, это становится стимулом для других, которые начинают подражать их тактике.

Периодически можно уничтожать какую-либо террористическую группу, но будут появляться новые группы. Если убивать лидеров группы, им на смену могут прийти еще более беспощадные лидеры: Израиль убедился в этом на примере «Черного сентября» и «Хамаса».

Теракты всегда будут очевидным и дешевым способом вложения средств для групп, стремящихся распространить панику и тревогу. Каждый доллар, потраченный террористами, взорвавшими транспортные средства в Лондоне в июле 2005 года, причинил поразительный ущерб в размере 1 млн. 270 тыс. долларов США (с учетом того, что ущерб оценивается в 2,5 млрд. долларов США, а операция обошлась всего лишь в 2 000 долларов США).

Враги терроризма должны принять решительные и разумные меры, чтобы добиться максимально возможной пользы от расходов на контртеррористическую деятельность.

Страх заставляет некоторые государства тратить умопомрачительные деньги на обнесение потенциальных объектов нападений все более высокими заграждениями. Гораздо выгоднее было бы укреплять международное сотрудничество и проводить дальновидные внешнеполитические курсы.

Самые эффективные ответные действия против терроризма оказываются самыми дешевыми. К сожалению, они явно не самые простые.

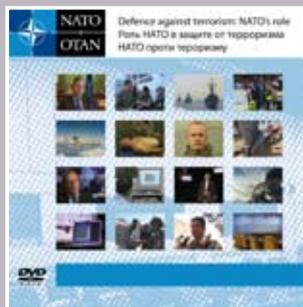


www.nato.int/review



НАТО после Бухареста

Брошюра содержит обзор решений, принятых на встрече в верхах НАТО в Бухаресте (Румыния) 2-4 апреля 2008 г.



Роль НАТО в защите от терроризма

В этом фильме вы услышите рассказы людей, чья повседневная работа связана с борьбой против терроризма. Среди них не только военнослужащие, но и ученые, сотрудники разведки, политики и гражданские служащие. Они выражают собой разностороннюю реакцию НАТО в ответ на террористическую угрозу. Фильм можно посмотреть онлайн или заказать в DVD-формате через Электронный магазин: www.nato.int/ebookshop/rus



Виртуальная выставка о НАТО

Выставка освещает роль НАТО в реагировании на существующие и возникающие угрозы безопасности. При помощи интерактивных видеоматериалов и фотографии выставка рассказывает о текущих операциях, потенциале и партнерствах Североатлантического союза. Выставку можно посмотреть онлайн: <http://193.219.98.16/buc2008/start.html>



НОВОСТИНАТО 1/2008

Бюллетень «Новости НАТО» представляет собой подборку заметок о сотрудничестве Россия-НАТО, опубликованных на веб-сайте НАТО, а также ряд более объемных статей из электронного журнала «Вестник НАТО». Их содержание не обязательно отражает официальную точку зрения или политику правительств государств-членов НАТО или самой организации. Бюллетень выходит два раза в год в форме печатного издания.

Для своевременного получения свежей информации на русском языке о сотрудничестве Россия-НАТО и НАТО запишитесь в список рассылки по следующему адресу: www.nato.int/ebookshop/rus

Приглашаем Вас также посетить веб-сайт НАТО, где вы найдете

- заметки на актуальные темы, а также сведения общего характера об отношениях России и НАТО: www.nato.int/russia
- информацию о НАТО: www.nato.int/home-ru.htm

С бюллетенем «Новости НАТО» и другими публикациями Североатлантического союза можно ознакомиться на веб-сайте НАТО. Экземпляры этих изданий можно получить по следующему адресу: Информационное бюро НАТО при Посольстве Бельгии Российская Федерация, 119049 Москва, улица Мытная, 3 Тел.: +7 495 937 3640/3641 Факс: +7 495 937 3809 Эл. почта: office@nio-moscow.nato.int Веб-сайт: www.nato.int/nio

Опубликовано Управлением общественной дипломатии НАТО 1110 Брюссель, Бельгия

© НАТО