

Доклад о вариантах мер по укреплению доверия и безопасности (МДБ), проверкам, нераспространению, контролю над вооружениями и разоружению

Содержание

1. Вступление
2. События, произошедшие за последние десятилетия в области ядерного, химического и биологического оружия
 - 2.1. Риски, создаваемые оружием массового поражения
 - 2.2. Ядерное оружие
 - 2.2.1. События на двустороннем и национальном уровне
 - 2.2.1.1. США - Россия
 - 2.2.1.2. Сокращения, проведенные Соединенным Королевством
 - 2.2.1.3. Сокращения, проведенные Францией
 - 2.2.2. Развитие событий на многостороннем уровне
 - 2.2.2.1. Договор о нераспространении ядерного оружия
 - 2.2.2.2. ДВЗЯО
 - 2.2.2.3. Расщепляющиеся материалы
 - 2.3. Биологическое и химическое оружие
 - 2.4. Ракеты и другие средства доставки
3. Развитие событий за последнее десятилетие в области контроля над обычными вооружениями и разоружения

- 3.1. Успешная адаптация договора об ОВСЕ
- 3.2. Венский документ
- 3.3. Открытое небо
- 3.4. Стрелковое оружие и легкое вооружение
- 3.5. Противопехотные мины
4. Политика Североатлантического союза по поддержке контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП
 - 4.1. Вклад контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП в обеспечение безопасности Североатлантического союза
 - 4.2. Поддержка, оказываемая союзниками в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП с 1990 г.
 - 4.2.1. Сокращение ядерных сил
 - 4.2.2. Политика Североатлантического союза по вопросу распространения ОМП
 - 4.2.3. Инициатива Североатлантического союза в области ОМП
 - 4.2.4. Содействие прогрессу в области контроля над обычными вооружениями и их нераспространения
5. Роль НАТО в будущем: варианты МДБ, контроля, нераспространения ОМП, контроля над вооружениями и разоружения
 - 5.1. Вопросы политики в области ядерного оружия
 - 5.1.1. Роль ядерных сил в стратегии НАТО
 - 5.1.1.1. Меры укрепления доверия и безопасности с Россией
 - 5.1.1.2. Транспарентность
 - 5.1.1.3. Ядерное распространение

- 5.2. Поддержка государствами-членами Североатлантического союза Договора о нераспространении ядерного оружия
 - 5.3. Вопросы контроля над вооружениями, связанные с космическим пространством
 - 5.4. Укрепление доверия посредством консультаций с партнерами и странами диалога
 - 5.4.1. Консультации с Россией
 - 5.4.2. Консультации с Украиной
 - 5.4.3. Консультации с партнерами по СЕАП и странами Средиземноморского диалога
 - 5.5. Информация о деятельности других международных органов, участвующих в деятельности по нераспространению ОМП
 - 5.6. Контроль над обычными вооружениями
 - 5.6.1. Процесс ДОВСЕ
 - 5.6.2. Перспективы контроля над обычными вооружениями
 - 5.7. Вклад НАТО и СЕАП в деятельность по стрелковому оружию и легкому вооружению
 - 5.8. НАТО и противопехотные мины
6. Список сокращений

1. Вступление

- 1. Проводимая НАТО политика поддержки контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП сыграла и будет продолжать играть главную роль в достижении Североатлантическим союзом его целей в области безопасности. У НАТО имеется долгосрочное обязательство в этой области, и

она продолжает работу по обеспечению согласования своих общих целей обороны, контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП.

2. На своей встрече на высшем уровне в Вашингтоне в апреле 1999 г. союзники по НАТО приняли решение активизировать усилия Североатлантического союза, направленные против оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки. Инициатива в области ОМП дала толчок более активной и упорядоченной дискуссии по вопросам ОМП. Основной целью Североатлантического союза и его союзников является по-прежнему предотвращение распространения, а если оно произойдет, то обращение его вспять дипломатическими средствами.
3. Как указано в Стратегической концепции 1999 г., Североатлантический союз привержен активному содействию развитию соглашений о контроле над вооружениями, разоружении, нераспространении ОМП, а также разработке мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). Союзники полностью осознают свою особую роль в содействии более широкому, всеобъемлющему и в большей степени поддающемуся проверке международному контролю над вооружениями и процессу разоружения. Они рассматривают укрепление доверия, контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение ОМП в качестве важных составляющих предотвращения конфликтов. Программы НАТО по развитию партнерства, сотрудничества и диалога дают уникальную возможность для содействия достижению этих целей. В этой связи долгосрочные обязательства Североатлантического союза и его текущая деятельность в области контроля над вооружениями, разоружением и нераспространением ОМП сами по себе являются ощутимым вкладом в достижение общей цели создания действенных МДБ и подхода к обеспечению международной безопасности, основанного на сотрудничестве.
4. С учетом общих стратегических тенденций и уменьшения особого статуса ядерного оружия союзники по НАТО договорились на вашингтонской встрече на высшем уровне рассмотреть варианты МДБ, контроля, нераспространения ОМП, контроля над вооружениями и разоружения. После встречи на высшем уровне ответственные органы НАТО провели широкий и всеобъемлющий анализ общего

развития событий, подвели итог усилий союзников в этих областях и рассмотрели ряд вариантов на будущее.

2. События, произошедшие за последнее десятилетие в области ядерного, химического и биологического оружия

2.1. Риски, создаваемые оружием массового поражения

5. Распространение ядерного, биологического и химического (ЯБХ) оружия и средств его доставки является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность Североатлантического союза. Несмотря на долгожданный прогресс, достигнутый в упрочении международных режимов нераспространения ОМП, по-прежнему имеются большие проблемы, связанные с его распространением. Североатлантический союз признает, что распространение может произойти, несмотря на усилия по его предотвращению и может представлять собой прямую военную угрозу населению, территории и вооруженным силам союзников.
6. Некоторые государства, в том числе государства на периферии зоны НАТО и в других регионах, продают, приобретают или пытаются приобрести оружие ОМП и средства его доставки. Организации и группы, не облеченные государственными полномочиями, уже продемонстрировали имеющийся потенциал по созданию и использованию некоторых видов такого оружия.
7. За последнее десятилетие НАТО провела значительное сокращение своих ядерных сил. Однако существование мощных ядерных сил за пределами Североатлантического союза является значительным фактором, который необходимо принимать в учет союзу в целях поддержания безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Россия по-прежнему сохраняет большое количество ядерного оружия всех типов. За последнее десятилетие Китай продолжил модернизацию своих ядерных сил. В дополнение к этому в 1998 г. как Индия, так и Пакистан провели испытания ядерного оружия, бросив серьезный вызов режиму ядерного нераспространения и повысив уровень опасности, связанной с региональными конфликтами.

2.2. Ядерное оружие

2.2.1. События на двустороннем и национальном уровнях

2.2.1.1. США - Россия

8. США и Россия участвуют в важном двустороннем процессе контроля над вооружениями, направленном на значительное сокращение их стратегического ядерного оружия.
9. Договор СНВ-1, который вошел в силу в 1994 г., явился первым договором, который фактически привел к сокращению стратегического наступательного оружия. После его полномасштабного выполнения будет сокращено развернутое ядерное оружие США и России с уровня, превышающего 10 тыс. единиц до 6 тыс. единиц с каждой из сторон. С 1998 г. США демонтировали более чем 13300 ядерных боеголовок и бомб, ликвидировали более десятка различных типов ядерных боеголовок и сократили общий запас ядерных боеголовок на 59-80% нестратегического ядерного запаса и на 47% от стратегического запаса США. К настоящему США ликвидировали свыше 900 стратегических средств доставки. По договору СНВ эти средства доставки приписываются 4400 боеголовкам. Общее число ликвидированных средств доставки составляет 478 МБР, 368 БРПЛ и 67 тяжелых бомбардировщиков. В дополнение к этому было выведено из боевого состава примерно 234 средства доставки, которые предстоит уничтожить к контрольному сроку сокращения 5 декабря 2001 г., установленному по договору. США и республики бывшего Советского Союза (БСС) устойчиво продвигаются к завершению всех сокращений, определенных договором к контрольному сроку 5 декабря 2001 г.
10. Договор СНВ-2 был подписан в 1993 г. и ратифицирован США в 1996 г., а Россией в 2000 г. Его вступление в силу не может произойти до ратификации США протокола к СНВ-2 от 1997 г., продлевающего контрольный срок выполнения договора с 2003 г. до 2007 г., и решения некоторых других вопросов, связанных с условиями, выдвигаемыми Россией в резолюции о ратификации. СНВ-2 строится на основе договора СНВ-1, и в соответствии с ним будут произведены дальнейшее сокращение обеими сторонами развернутого стратегического оружия до уровня 3000 - 3500 единиц и ликвидация всех межконтинентальных баллистических ракет с разделяющимися головными частями наземного базирования. После выполнение договора СНВ-2

стратегические ядерные силы США будут сокращены на две трети по сравнению с максимальными уровнями холодной войны.

11. Стратегические бомбардировщики США с ядерным оружием на борту не находятся больше на боевом дежурстве, а американское стратегическое ядерное оружие не нацелено на какую-либо страну на ежедневной основе. Наземные силы и надводные боевые корабли США не обладают больше ядерным потенциалом, а ядерные крылатые ракеты морского базирования больше не размещаются на судах ВМС США. С сентября 1992 г. не проводились испытательные взрывы ядерного оружия, и США прекратили производство расщепляющихся материалов для ядерного оружия. США исключили из своего ядерного запаса 226 тонн высокообогащенного урана и плутония, а также предпринимают шаги по обеспечению того, чтобы эти материалы никогда не могли бы использоваться для оружейных целей. Эти материалы будут предоставлены для проверок МАГАТЭ как только это будет выполнимо. США будут также стремиться определить дополнительное количество расщепляющихся материалов для необратимого исключения из своих оружейных программ. Более того, с 1992 г. США ассигновали более чем 5 млрд. долл. США для России, Украины и Казахстана в целях содействия ядерному разоружению и нераспространению ОМП.
12. В марте 1997 г. в Хельсинки президенты Клинтон и Ельцин договорились начать переговоры по договору об СНВ-3, в который впервые будут включены меры, связанные с транспарентностью арсеналов стратегических ядерных боеголовок и уничтожением стратегических ядерных боеголовок. После его выполнения СНВ-3 позволит сократить количество развернутых американских и российских стратегических ядерных боеголовок до предельного уровня в 2000 – 2500 единиц с каждой из сторон, в США сокращение составит примерно 80% от максимальных уровней "холодной войны".
13. Договор о противоракетной обороне (ДПРО) подписанный США И СССР в 1972 г., в который в 1974 г. были внесены поправки, допускает наличие у каждой из сторон одной системы ПРО, обладающей 100 пусковыми установками ПРО и 100 ракетами-перехватчиками ПРО, развернутыми в одном месте на соответствующих территориях этих стран. В настоящее время в России имеется

действующая система ПРО вокруг Москвы, вооруженная ядерными боеголовками; США вывели из боевого состава свою систему ПРО в середине 70-х гг., и в настоящее время у них нет действующей системы ПРО. После распада СССР в 1993 г. США начали переговоры о решении вопроса о преемственности Договора о ПРО и разграничению систем ПРО и систем противоракетной обороны театра военных действий (ПРО ТВД). В сентябре 1997 г. США подписали соглашения с Россией, Беларусью, Казахстаном и Украиной, обеспечивающие преемственность Договора о ПРО в этих четырех государствах и проясняющие разграничения систем ПРО, которые ограничиваются договором, и ПРО ТВД, которые этим договором не ограничиваются. До настоящего времени эти соглашения еще не вошли в силу.

14. В июне 1999 г. в Кельне президенты США и России подтвердили свои существующие обязательства по статье XIII Договора по ПРО, предусматривающие рассмотрение возможностей изменения стратегической ситуации, влияющей на Договор по ПРО и, при необходимости, внесения предложений о дальнейшем повышении жизнеспособности этого договора. США внесли предложение о внесении изменений в Договор по ПРО, необходимых для разрешения развертывания ограниченной национальной системы ПРО. С августа 1999 г. было проведено несколько раундов переговоров на высоком уровне между США и Россией как по вопросам Договора по ПРО, так и по СНВ-3. США информировали союзников по НАТО об этих переговорах.
15. Договор о ракетах средней и малой дальности (РСМД) был подписан США и СССР в декабре 1987 г. и вошел в силу в мае 1988 г. Это бессрочный договор, предусматривающий ликвидацию всего класса баллистических и крылатых ракет наземного базирования средней и малой дальности с радиусом действия от 500 до 5500 км и постоянный запрет на этот класс ракет. После развала Советского Союза 12 государств-правопреемников стали участниками договора, но только четыре из них - Беларусь, Казахстан, Российская Федерация и Украина совместно с США участвуют в инспекционном режиме РСМД, который прекратит свое действие 31 мая 2001 г.
16. Осенью 1991 г. президент США Буш и советский президент Горбачев объявили о двух односторонних инициативах в области сокращения ядерного оружия.

Президент Буш, помимо прочего, выступил с обещанием уничтожить все ядерные артиллерийские снаряды и боеголовки баллистических ракет малого радиуса действия США, а также снять все тактическое ядерное оружие с надводных кораблей, ударных подводных лодок и самолетов морской авиации наземного базирования США. В ответ на президентскую ядерную инициативу (ПЯИ) США президент Горбачев объявил, что СССР ликвидирует все ядерные артиллерийские боеприпасы, ядерные боеголовки тактических ракет и ядерные мины; снимет все тактическое ядерное оружие с надводных кораблей, многоцелевых подводных лодок и морской авиации наземного базирования; ликвидирует часть тактического ядерного оружия ВМФ и направит остальную часть на хранение в "центральных местах хранения", а также снимет ядерные боеголовки с ракет противовоздушной обороны, ликвидирует часть из них и сосредоточит оставшуюся часть в "центральных базах". В январе 1992 г. президент РФ Ельцин вновь подтвердил и расширил обещания Горбачева.

17. 6 сентября 2000 г. президент США Клинтон и президент РФ Путин договорились об инициативе в области сотрудничества по вопросам стратегической стабильности в качестве конструктивной основы укрепления доверия между двумя сторонами и дальнейшего развития согласованных мер по углублению стратегической стабильности, а также противодействия распространению оружия массового поражения, ракет и ракетной технологии во всем мире. США и Россия ликвидировали ракеты средней и малой дальности, как это было предусмотрено Договором по РСМД, и в настоящее время близки к завершению сокращений, намеченных к декабрю 2001 г. по Договору СНВ-1. Они намерены стремиться к скорейшему вступлению в силу Договора СНВ-2 и связанного с ним протокола, соглашений 1997 г. по вопросам ПРО и Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия (ДВЗИЯО), а также прилагать усилия к скорейшей реализации Хельсинкского совместного заявления 1997 г. о параметрах будущих сокращений ядерных сил (СНВ-3). США и Россия также готовы возобновить и расширить сотрудничество в области ПРО ТВД.
18. После 1995 г. США подписали соответствующие протоколы к соглашениям об Африканской безъядерной зоне и Южно-Тихоокеанской безъядерной зоне. Если учесть при этом договор о Латиноамериканской безъядерной зоне, число государств, не обладающих ядерным оружием, имеющих права на юридически

обязывающие негативные гарантии в области безопасности от всех пяти государств, обладающих ядерным оружием, достигло почти 100 государств.

2.2.1.2. Сокращения, проведенные Соединенным Королевством

19. За последнее десятилетие Соединенное Королевство провело большое количество важных сокращений ядерных сил и предприняло другие шаги. После 1992 г. оно отказалось от ядерного предназначения ракет "Ланс" и артиллерии, обязательства о котором у него имелись до этого в отношении ядерного оружия США, хранимого в соответствии с договоренностями о «двойном ключе». Оно завершило демонтаж тактического ядерного оружия морского базирования, таким образом надводные корабли королевских ВМС не обладают более потенциалом ядерного оружия или его развертывания. Оно также сняло с вооружения и демонтировало все свое ядерное оружие воздушного базирования и в настоящее время проводит демонтаж боеголовок "Чевалин" со своего прежнего соединения подводных лодок, вооруженных ракетами "Поларис".
20. В результате этого в настоящее время единственной ядерной ракетной системой Соединенного Королевства является "Трайидент". В своем Обзоре стратегической обороны 1998 г. Соединенное Королевство объявило о том, что оно будет поддерживать сокращенный запас численностью менее чем 200 боеготовых головных частей, что означало сокращение на более чем 70% взрывной мощи потенциала сдерживания Соединенного Королевства за период после окончания "холодной войны". Боевое патрулирование в море одновременно будет нести только одна подводная лодка с ракетами "Трайидент" на борту. При этом она будет находиться в состоянии пониженной степени боевой готовности, как правило, в состоянии готовности "уведомление о пуске", измеряемой днями, а не несколькими минутами, как это было в течение всей «холодной войны». Такие подводные лодки несут на 50% меньше боеголовок, чем величина предельного уровня, объявленного Соединенным Королевством до этого. С мая 1994 г. все ракеты Соединенного Королевства "Трайидент" были сняты с боевого дежурства. За период с 1995 г. Соединенное Королевство подписало и ратифицировало Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия, подписало протоколы к Договору Пелиндаба и подписало и ратифицировало протоколы к Договору Раратонга.

21. В 1995 г. Соединенное Королевство объявило, что оно прекращает производство расщепляющихся материалов для производства ядерного оружия. Кроме того, Соединенное Королевство заявило полный объем своих запасов расщепляющихся материалов, а также поместило расщепляющие материалы, которые более не требуются для оборонных целей под международные гарантии; оно предоставило все объекты по обогащению и переработке в Соединенном Королевстве для проведения международных инспекций; и начало работу по национальной исторической отчетности по произведенным расщепляющимся материалам. Соединенное Королевство начало программу накопления опыта в области проверок сокращений и ликвидации ядерного оружия. Кроме этого, Соединенное Королевство предоставило 250 крупногабаритных контейнеров и 20 тяжелых грузовых машин в целях оказания помощи в безопасном и надежном вывозе всего ядерного оружия Советского Союза на территорию Российской Федерации, а также оказало дополнительную помощь государствам бывшего Советского Союза в области ядерной безопасности, надежности и отчетности.
22. Соединенное Королевство ясно заявило о том, что, когда оно будет удовлетворено прогрессом в области глобальной ликвидации ядерного оружия, его ядерное оружие будет включено в состав вопросов многосторонних переговоров.

2.2.1.3. Сокращения, проведенные Францией

23. В целях приведения структуры и характера своих сил сдерживания в соответствие с новыми условиями Франция приняла решение не продолжать развитие ряда программ и провела сокращение своих ядерных запасов, а также расходов, ассигнованных на развитие военного ядерного сектора.
24. В 1991-1992 гг. были предприняты следующие шаги: отказ от программы стратегических ракет S45 "поверхность-поверхность", которые планировались для замены ракет S3D на базе Плато Д'Альбион,
- досрочный вывод ракет "Плутон" малой дальности "поверхность-поверхность",
- досрочное снятие с вооружения и демонтаж 52 ядерных бомб "AN" с самолетов "Ягуар" и "Мираж III",

сокращение с 6 до 5 количества находящихся на вооружении ПЛАРБ и принятие более продолжительного по срокам графика производства нового поколения ПЛАРБ,

сокращение программы ракет "Хадес" малой дальности "поверхность-поверхность" с 120 до 30 единиц, а также решение "заморозить" и не развертывать этот ракетный комплекс.

25. В 1996 г. президент Французской Республики установил количественный предел ПЛАРБ, образующих компонент морского базирования, в 4 единицы вместо существовавших до этого 5. В этом соединении только три ПЛАРБ поддерживаются в цикле несения боевого дежурства.
26. В результате решений, принятых в 1996 г., стратегические самолеты "Мираж IV" перестали выполнять ядерные задачи. Только самолеты "Мираж 200N" и "Супер-Этендард" сохраняют способность нести ядерные ракеты средней дальности "воздух-земля" (ASMP).
27. В 1996 г. президент Французской Республики объявил о снятии с вооружения компонента ракет "поверхность-поверхность" на базе Плато Д'Альбион, закрытии этого объекта и окончательном выводе ракетного комплекса "Хадес" с последующим демонтажем его ракет.
28. Демонтаж 18-ти стратегических ракет S3D с мегатонными боеголовками был завершен в 1998 г., а 30-ти ракет малой дальности "Хадес" - в 1997 г. В настоящее время Франция является единственным государством, обладающим ядерным оружием, которое полностью ликвидировало развернутые до этого ядерные ракетные системы "поверхность-поверхность".
29. Сокращения, произведенные в 1996 г., дополнили сокращения 1991-92 гг. Таким образом, после окончания "холодной войны" Франция осуществила значительные сокращения числа своих систем ядерного оружия. Из 6-ти систем, развернутых в 1990 г. (самолет стратегической авиации "Мираж IV", ракеты подводного базирования, стратегические ракеты "поверхность-поверхность" на базе Плато Д'Альбион, ракеты малой дальности "поверхность-поверхность", самолеты "Ягуар" и "Мираж III", вооруженные ядерными бомбами "воздух-

земля", самолеты "Мираж 200N" и "Супер-Этендард", вооруженные ракетами средней дальности "воздух-поверхность"), в настоящее время осталось только две (баллистические ракеты подводного базирования и самолеты с ракетным вооружением "воздух-поверхность").

30. Наряду с этим было проведено сокращение более чем на 50% общего числа средств доставки. Помимо этого, начиная с 1990 г., было проведено сокращение на 58% доли военного бюджета, выделенного на расходы на ядерное оружие.
31. После введения одностороннего моратория на ядерные испытания, решение о котором было принято в апреле 1992 г., и после заключительной серии испытаний 29 января 1996 г. Франция объявила о прекращении всех видов ядерных испытаний. Это решение приняло практические формы в виде полного демонтажа испытательных объектов в Тихом Океане, о котором было объявлено еще 22 января 1996 г. Демонтаж был завершен к концу июля 1998 г.
32. Франция стала первым государством, которое приняло решение о демонтаже своих объектов по производству расщепляющихся материалов для ядерного оружия и выполнила его. Еще в 1992 г. Франция приостановила все производство плутония для военных целей (завод "Маркуль") и осуществила аналогичные меры через четыре года в отношении высоко обогатенного урана (завод по обогащению урана "Пьеррелат"). В конце 1996 г. был полностью закрыт завод по переработке отработанного топлива в Маркуле. В настоящее время проводятся работы по демонтажу этого объекта. В 1996 г. было принято решение об окончательном закрытии и демонтаже завода по обогащению урана в Пьеррелате, которое было немедленно выполнено.
33. Франция подписала и ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в 1998 г. В дополнение к Антарктическому договору 1959 г. Франция участвует в протоколах к Договорам Тлателолко (ратифицированы в 1974 и 1992 гг.) Раратонга (ратифицирован в 1996 г.) и Пелиндаба (ратифицирован в 1996 г.).

2.2.2. Развитие событий на многостороннем уровне

2.2.2.1. ДНЯО

34. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) является краеугольным камнем глобального режима нераспространения и важнейшей основой для достижения ядерного разоружения. На Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО и его продления (НПТРЕК) 1995 г. было осуществлено бессрочное продление договора. На Конференции НПТРЕК 1995 г. были также приняты решения, укрепившие процесс рассмотрения хода выполнения договора и ряд "принципов и задач ядерного нераспространения и разоружения", которыми необходимо руководствоваться при полномасштабном и эффективном выполнении договора.
35. За последнее десятилетие ДНЯО стал фактически всеобщим по составу его участников, причем только четыре государства (Куба, Индия, Израиль и Пакистан) остаются за рамками его режима. К договору присоединились новые важные участники, включая две ядерные державы, указанные в договоре - Франция и Китай, а также Южная Африка, Аргентина, Бразилия, Украина, Казахстан и Беларусь. За исключением России все государства бывшего Советского Союза отказались от владения ядерным оружием и присоединились к ДНЯО.
36. Было установлено, что Ирак и Северная Корея не соблюдают ДНЯО, и в настоящее время продолжаются усилия по принуждению их к его соблюдению. В 1993 г. Северная Корея направила уведомление о своем намерении выйти из ДНЯО, однако она остается участницей договора, хотя по-прежнему нарушает соглашения о гарантиях по ДНЯО. Ядерные испытания, проведенные Индией и Пакистаном, проведенные в 1998 г., которые были осуждены министрами стран НАТО, нанесли удар по целям ядерного нераспространения. Члены Североатлантического союза продолжают настаивать на полномасштабном выполнении ДНЯО и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН (СБ ООН).
37. С 24 апреля по 19 мая 2000 г. в Нью-Йорке была проведена Конференция по рассмотрению хода выполнения «ДНЯО-2000». В конференции принимали участие представители 158 стран-участников, а также 11 международных организаций и 141 неправительственная организация.

38. На Конференции по рассмотрению хода выполнения договора, проведенной в 2000 г., удалось принять всеобъемлющий содержательный итоговый документ, что было достигнуто только на двух из пяти предшествующих подобных конференций. В заключениях итогового документа отмечается продолжение поддержки всеобщего присоединения к ДНЯО, строгое соблюдение положений договора, упрочение гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), а также шаги в области ядерного разоружения, включая твердые обязательства государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию их ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, обязательство о котором приняли все государства-участники по статье VI ДНЯО, а также повторное подтверждение главной цели усилий государств в процессе разоружения, целью которого является всеобщее и полное разоружение под эффективным контролем.

2.2.2.2. ДВЗЯО

39. Вопрос вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия (ДВЗЯО) был первым из 13-ти практических шагов в направлении ядерного разоружения, согласованных в Итоговом документе Конференции по рассмотрению хода выполнения Договора о нераспространении ядерного оружия. Он является важной частью нерешенных проблем в рамках договора о нераспространении. Договор, переговоры о котором проходили на Конференции по разоружению (КР) в период с 1994 по 1996 гг. и подписание которого началось в 1996 г., предусматривает запрещение взрывов в целях испытаний ядерного оружия или других ядерных взрывов в любой точке земного шара. ДВЗЯО вступит в силу после его ратификации 44-мя государствами, указанными в Приложении 2 к договору. До настоящего времени отсутствует 13 ратификаций Приложения 2, в том числе договор не ратифицирован Индией, Пакистаном и Северной Кореей, которые еще должны подписать договор. Франция и Соединенное Королевство ратифицировали договор в 1998 г. США подписали договор, но не ратифицировали его. Все остальные союзники по НАТО подписали и ратифицировали договор. Союзники привержены усилиям по обеспечению необходимых подписей и ратификаций с целью досрочного вступления в силу ДВЗЯО.

2.2.2.3. Расщепляющиеся материалы

40. Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных боеприпасов представляет собой следующий логический шаг в области ДВЗЯО и имеет первостепенную важность. В 1995 г. на Конференции по разоружению была достигнута договоренность о создании специального комитета, имеющего мандат по проведению переговоров по такому договору. Первое заседание этого комитета состоялось в 1998 г., однако переговоры по существу не велись, и с этого времени заседаний комитета не проводилось. В Итоговом документе Конференции по рассмотрению хода выполнения «ДНЯО – 2000» содержится призыв к КР согласовать программу работы, в которую будет включен пункт о немедленном начале переговоров по такому договору с целью его заключения в пятилетний срок.
41. Союзники рассматривают отсутствие прогресса в области заключения Договора о запрещении производства расщепляющихся материалов (ДЗПРМ) с растущим беспокойством. Уже в течение двух лет КР - единственный постоянный орган по переговорам в области разоружения - не может принять программу работы или начать работу по какому-либо новому вопросу разоружения, даже после успешного завершения Конференции по рассмотрению выполнения ДНЯО в мае 2000 г. Мы будем продолжать свои усилия совместно с другими членами Конференции по решению существенных и процедурных вопросов для обеспечения скорейшего возобновления переговоров по ДЗПРМ.

2.3. Биологическое и химическое оружие

42. Распространение биологического и химического оружия (БХО) является общепризнанной обостряющейся проблемой международной безопасности, как в области межгосударственных конфликтов, так и в качестве потенциального аспекта терроризма.
43. По Женевскому протоколу 1925 г. запрещено применение биологического и химического оружия. Государства-участники Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБТО), которая вступила в силу в 1975 г., договорились не разрабатывать, не производить, не накапливать и не приобретать биологические агенты и сопутствующее оборудование, используемые для враждебных целей.

Уже течение долгого времени отмечается слабость этой Конвенции, заключающаяся в том, что в КБТО отсутствуют механизмы проверок, в отличие от других соглашений о контроле над вооружениями. В целях повышения доверия в области соблюдения КБТО, на Конференции по рассмотрению хода выполнения договора 1986 г. был согласован набор мер укрепления доверия. В 1994 г. Специальной конференцией была создана специальная группа государств-участников Конвенции, задачей которой было рассмотрение соответствующих мер, включая возможные меры проверок, а также разработка проектов предложений по укреплению Конвенции, при необходимости, в рамках юридически обязывающего Протокола. На четвертой Конференции по рассмотрению хода выполнения Конвенции в 1996 г. была достигнута договоренность о том, что работа над этим протоколом будет завершена в кратчайшие сроки до начала пятой Конференции по рассмотрению хода выполнения Конвенции в 2001 г. В ходе встречи во Флоренции 24 мая 2000 г. министры стран НАТО вновь подтвердили обязательство союзников по НАТО "предпринимать усилия по завершению работы над таким документом в кратчайшие сроки до пятой Конференции по рассмотрению хода выполнения КБТО в 2001 г."

44. В целях запрещения химического оружия и предотвращения его распространения в период с 1980 г. по 1992 г. на Конференции по разоружению проводились переговоры о Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия (КЗЛХО), которая вошла в силу в 1997 г. Каждая из сторон согласилась никогда не разрабатывать, не производить, не приобретать, не накапливать химическое оружие или же не иметь его, а также не применять и не готовиться к применению ХО и не оказывать содействия другим в действиях, противоречащих положениям Конвенции. По Конвенции от государств-участников также требуется уничтожение любых имеющихся у них видов ХО, а также уничтожение своих производственных мощностей для ХО. Организация по запрещению ХО (ОЗХО), которая была создана в 1997 г., отвечает за решение вопросов выполнения Конвенции. Инспекторами ОЗХО проведены инспекции заявленных запасов имеющегося в мире химического оружия в объеме 70 тыс. т. и более 8 млн. боеприпасов; четыре страны, заявившие о своем владении химическим оружием, в настоящее время активно участвуют в его уничтожении,

однако одна из них - Россия - сталкивается с проблемами. Все 60 заявленных объектов по производству химического оружия в мире были инспектированы и опечатаны. Несмотря на этот позитивный прогресс, существуют серьезные трудности в осуществлении необходимого уничтожения химического оружия. В частности, в России по-прежнему существуют значительные трудности в выделении необходимого финансирования для уничтожения всего российского химического оружия к контрольному сроку, установленному Конвенцией.

45. В 1984 г. была создана Австралийская группа (АГ) с целью обеспечения предотвращения намеренного или ненамеренного содействия отраслями промышленности государств-участников тем странам, которые стремятся приобрести потенциал БХО, посредством снабжения их материалами и оборудованием двойного применения. 32 страны, которые участвуют в работе АГ, установили национальный экспортный контроль над всеми пунктами контрольных списков АГ. В этих списках содержатся химические прекурсоры, биологические токсины, патогены и микроорганизмы, а также производственное оборудование для химических и биологических веществ. Торговля веществами и оборудованием, занесенными в списки АГ, не запрещена; однако участники АГ договорились вести контроль над экспортом по позициям, указанным в списке с тем, чтобы не содействовать осуществлению программ БХО. Участники АГ обмениваются информацией о тенденциях распространения БХО и проводят широкую международную деятельность по привлечению государств, не участвующих в этой работе, к принятию эффективных мер экспортного контроля в области химических и биологических веществ и оборудования двойного назначения. Все участники АГ являются государствами-участниками КЗЛХО и КБТО. Они считают, что национальная ответственность за экспортный контроль является важнейшим фактором в достижении целей и задач Конвенции по ликвидации БХО и в содействии использованию химической и биологической технологии в мирных целях посредством обеспечения того, что вещества и оборудование двойного назначения не будут передаваться третьим сторонам для целей, связанных с БХО.

2.4. Ракеты и другие средства доставки

46. Распространение ракетной технологии является вопросом, вызывающим значительную озабоченность. Баллистические ракеты стали предпочтительной системой оружия для ряда государств, многие из которых в настоящее время стремятся увеличить дальность и точность этих средств доставки. Совершенствуется также технология крылатых ракет, в том числе различных моделей, предназначенных для нанесения ударов по кораблям или объектам на суше. Техническое усовершенствование ракет представляет собой угрозу традиционным средствам обороны. Такие виды технологии предполагают увеличение дальности и повышение точности, а также могут включать меры противодействия и возможности уменьшения сигнатуры. В настоящее время широкое распространение получили относительно недорогостоящие ракеты, которые представляют собой растущую опасность в качестве возможных средств доставки для боевых частей, снаряженных ОМП. Риски и угрозы ракетной технологии включают в себя также тактические ракеты "воздух-поверхность".
47. Режим контроля над распространением ракетной технологии (РКРРТ), учрежденный в 1987 г., является режимом, в котором участвует 32 государства (включая все 19 стран НАТО), задачей которого является ограничение распространения ракет и ракетной технологии. РНРТ не является договором. Партнеры по РНРТ контролируют экспорт в соответствии с общим списком контролируемых позиций (Приложение по оборудованию и технологии РКРРТ) в соответствии с общей политикой экспортного контроля (Основные направления РКРРТ). Основные направления и Приложение выполняются в соответствии с национальными законами и правилами каждой из стран. За пределами членства в Режиме основные направления РКРРТ и Приложения открыты для одностороннего выполнения всеми странами. Члены РКРРТ также обмениваются информацией по угрозам и тенденциям в области распространения, а также ведут сотрудничество по остановке значительных поставок, вызывающих озабоченность в связи с распространением оружия. В настоящее время государства-члены проводят оценку подходов к решению этих качественно новых проблем, в том числе появление собственного производства и экспорта ракет и ракетной технологии государствами, не являющимися членами Режима. За последний год партнеры по РКРРТ уделяли все больше внимания новым идеям противостояния существующей глобальной ракетной угрозе и ответам на

вызов со стороны национальных ракетных программ и экспорта. Члены РКРРТ на пленарном заседании в Хельсинки в октябре 2000 г. продолжили рассмотрение набора принципов, обязательств, мер укрепления доверия и стимулов, которые могут составить кодекс поведения, направленный против распространения ракет. Они также приняли решение об обращении к странам, не входящим в Режим, с целью привлечения их к участию в широких совместных усилиях по согласованию многосторонних документов, открытых для всех государств.

3. Развитие событий за последнее десятилетие в области контроля над обычными вооружениями и разоружения

48. В течение последних нескольких лет произошел ряд многообещающих событий в области контроля над обычными вооружениями и сопутствующих мер укрепления доверия и безопасности.

3.1. Успешная адаптация договора об ОВСЕ

49. Договором об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) от 19 ноября 1990 г. введены юридически обязывающие ограничения на пять категорий ограничиваемой по Договору военной техники (ОДВТ). В нем также содержатся положения об исключительно широком обмене информацией и уведомлениях, интрузивных инспекциях и договоренностях о проверках. Было проведено более 3 тыс. инспекций. Такая транспарентность относительно имеющегося в наличии вооружения является уникальным свойством договора о контроле над вооружениями. По Договору были произведены резкие сокращения ОДВТ в Европе. Было уничтожено или выведено около 50 тыс. единиц военной техники. В ходе Конференции по рассмотрению хода выполнения Договора 1996 г. государства-участники отметили необходимость адаптации Договора об ОВСЕ с тем, чтобы он мог и далее играть ключевую роль в договоренностях о европейской безопасности в меняющихся условиях.

50. Переговоры об адаптации начались в мае 1996 г., что отражает глубокие перемены, произошедшие с 1990 г., такие как объединение Германии, роспуск Варшавского договора и распад СССР, появление новых государств-правопреемников, что увеличило количество участников в Договоре с 22 до 30

государств, демократизация в странах Центральной и Восточной Европы и прекращении межблочной напряженности.

51. Процесс адаптации был завершен подписанием юридически обязывающего "Соглашения об адаптации" Договора об ОБСЕ на стамбульском саммите ОБСЕ в ноябре 1999 г. Соглашение войдет в силу после ратификации государствами-участниками. В Стамбуле был также принят "Итоговый акт". Этот политически обязывающий документ содержит все обязательства по ограничению и постепенному сокращению квот военной техники, которые государства-партнеры предложили дополнительно в связи с адаптацией Договора. В дополнение к этому у союзников по-прежнему вызывает озабоченность то, что обязательства России по скорейшему возвращению к адаптированным фланговым уровням остается невыполненным.
52. В период до завершения процесса ратификации важнейшим условием остается полное и непрерывное выполнение Договора и связанных с ним документов.
53. Вступление в силу адаптированного Договора обеспечит сохранение жизнеспособности ДОВСЕ в качестве краеугольного камня европейской безопасности и стабильности. Адаптированный договор будет способствовать упрочению безопасности в Европе во многом потому, что он вводит более ограничительную структуру национальных и территориальных предельных уровней, оставляя при этом значительную гибкость для целей обычной боевой подготовки и эффективного урегулирования кризисов. Адаптированный договор также допускает присоединение новых государств-участников и ужесточает требования Договора, связанные с согласием принимающего государства на присутствие иностранных войск.

3.2. Венский документ

54. На стамбульском саммите в ноябре 1999 г. государства-члены ОБСЕ также приняли Венский документ 1999 г., в котором усилены меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), принятые в Венских документах 1990, 1992 и 1994 гг. В Венском документе 1999 г. усовершенствованы существующие МДБ и подчеркнута их важность в региональном сотрудничестве.

3.3. Открытое небо

55. Еще одним важным фактором в создании большей степени открытости в военной области является договор "Открытое небо", подписанный в марте 1992 г. По договору разрешаются пролеты на взаимной основе над национальной территорией.
56. Договор "Открытое небо" направлен на повышение уровня доверия, облегчение контроля над соблюдением существующих или будущих соглашений в области контроля над вооружениями, а также усиление возможности раннего распознавания и последующего урегулирования кризисов посредством разрешения взаимных пролетов над национальной территорией.
57. За последние восемь лет имел место ряд пробных пролетов, однако полный режим наблюдательных полетов, определенных в договоре, пока не вступил в силу. Союзники продолжают поддерживать ратификацию этого Договора и призывают оставшиеся государства, подписавшие Договор, но не ратифицировавшие его - Россию и Беларусь - ратифицировать Договор с тем, чтобы он вступил в силу в кратчайшие сроки.

3.4. Стрелковое оружие и легкое вооружение

58. Распространение стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ) посредством их незаконных и безответственных передач разжигает внутри- и межгосударственные конфликты, в ходе которых гражданские лица все чаще становятся объектами и жертвами насилия.
59. За последнее десятилетие в мире повысилось понимание необходимости предотвратить и сократить дестабилизирующее накопление и потоки СОЛВ. ООН, ЕС, ОБСЕ и другие международные организации предприняли ряд инициатив на международном, региональном и местном уровнях. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о созыве международной Конференции по незаконной торговле оружием во всех ее аспектах в 2001 г. С января 1999 г. государства-члены Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) провели большую практическую работу по этому вопросу.

3.5. Противопехотные мины

60. За последнее десятилетие международное сообщество повысило свою активность в преодолении гуманитарных трудностей, вызываемых противопехотными минами. Государства НАТО продемонстрировали свою приверженность борьбе с этим злом.
 61. В декабре 1998 г. вошел в силу Протокол о запретах или ограничениях на применение мин, мин-ловушек и других устройств, с поправками от 3 мая 1996 г. Это Протокол II, содержащийся в приложении к Конвенции 1980 г. о запрещении или ограничении использования конкретных видов обычного оружия.
 62. «Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении» была подписана в Оттаве 3 декабря 1997 г. Она вошла в силу 1 марта 1999 г. и была ратифицирована более чем 100 государствами.
4. Политика Североатлантического союза по поддержке контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП
- 4.1. Вклад контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП в обеспечение безопасности Североатлантического союза
63. Усилия по достижению более стабильных международных отношений при меньших уровнях вооруженных сил и вооружений посредством эффективных и поддающихся проверке соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия, являются уже в течение долгого времени неотъемлемой частью политики НАТО в области безопасности.
 64. Политика Североатлантического союза, направленная на поддержку контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП будет и далее играть важную роль в достижении целей Североатлантического союза в области безопасности. Эта политика является ключевым компонентом широкого подхода НАТО к вопросам безопасности, в котором признается важность политических, экономических, социальных и экологических факторов в дополнение к неотъемлемому аспекту обороны.
 65. Для своих членов Североатлантический союз является важнейшим консультативным органом по всем аспектам их обороны и безопасности,

включая контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение ОМП. Эта консультативная функция служит достижению дальнейших целей Североатлантического союза в этих областях. Такие консультации позволяют союзникам рассматривать между собой, с партнерами, а также с представителями стран Средиземноморского диалога значимость контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП для обеспечения евроатлантической безопасности и рассматривать пути расширения этих видов деятельности. Консультации проводятся во всех органах НАТО и, в частности, в различных группах по вопросам распространения ОМП, существующим в рамках НАТО, а также в Совете евроатлантического партнерства, Совместном постоянном совете НАТО - Россия и в Комиссии НАТО - Украина. В дополнение к этому органы НАТО регулярно проводят заседания с экспертами по вопросам разоружения, в частности, перед важными международными заседаниями, такими как заседания Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО, Первого комитета ООН и Конференции по разоружению. Следует особо отметить, что за последние месяцы НАТО была важным местом проведения консультаций по последствиям принятия вариантов противоракетной обороны театра военных действий для безопасности Североатлантического союза и глобальной стратегической стабильности, а также по распространению оружия массового поражения и обмену мнениями о предлагаемой США системе национальной противоракетной обороны.

66. Союзники играют особую роль в деле содействия расширению всеобъемлющего и поддающегося проверке международного процесса контроля над вооружениями и разоружения. Эти усилия вносят значительный вклад в обеспечение трансатлантической безопасности и усиливают при этом международную безопасность и стабильность.
67. Необходимо обеспечить такое положение, при котором подход Североатлантического союза к контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению ОМП будет содействовать обеспечению безопасности НАТО. Государства НАТО разделяют общую точку зрения, в соответствии с которой контроль над вооружениями и МДБ должны усиливать безопасность всех союзников, обеспечивая при этом сохранение надежности и эффективности стратегии сдерживания союзников по НАТО. Меры по контролю над

вооружениями должны обеспечивать стратегическое единство и политическую сплоченность Североатлантического союза, а также обеспечивать соблюдение принципа неделимости безопасности Североатлантического союза посредством отказа от создания районов с неравной степенью безопасности.

68. Меры контроля над вооружениями и нераспространения ОМП должны также создавать возможности для Североатлантического союза вносить эффективный вклад в предотвращение конфликтов и способствовать активному участию в урегулировании кризисов, включая операции по реагированию на кризисы. В этой связи меры по контролю над вооружениями должны основываться на широкомасштабном партнерстве, сотрудничестве и диалоге с другими странами Евроатлантического региона.
69. Эффективный и надежный контроль является важнейшим требованием при подготовке соглашений о контроле над вооружениями. Для обеспечения эффективности контроля над вооружениями и доверия Североатлантический союз должен сохранять в качестве главного требования возможность проверки предлагаемых мер по контролю над вооружениями. Прогресс в области контроля над вооружениями должен также измеряться в соответствии с данными о соблюдении существующих соглашений. Согласованные меры по контролю над вооружениями должны обеспечивать достаточные гарантии, не позволяющие обойти договор.
70. Общими целями союзников в этой области является содействие стабильности и повышение благосостояния на трансатлантическом уровне посредством объединения усилий в области коллективной обороны и сохранения мира и безопасности. Для достижения этого Североатлантическому союзу необходимо реагировать на потенциальные угрозы посредством создания соразмерного потенциала. Договоры о нераспространении ОМП и разоружении вносят важный вклад в уменьшение угроз в адрес Североатлантического союза, а также обеспечивают предсказуемость и транспарентность военной деятельности и боевых средств, находящихся на вооружении. Союзники берут на себя обязательства развивать и укреплять такие договоры в качестве неотъемлемой части их общего ответа на вызовы, с которыми сталкивается Североатлантический союз.

71. Государства НАТО руководствуются рядом важных соображений и принципов, которые применяются при поддержке контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП. Принципы и задачи Североатлантического союза в этой области были вновь подтверждены в Стратегической концепции 1999 г. и будут пересматриваться в свете развития обстановки в области безопасности.

4.2. Поддержка, оказываемая союзниками в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМП с 1990 г.

4.2.1. Сокращение ядерных сил

72. Содержание политики Североатлантического союза в области ядерного оружия определено в Стратегической концепции 1999 г.: "В целях защиты мира и предотвращения войны или любого вида давления Североатлантический союз будет в обозримом будущем поддерживать соответствующее сочетание ядерных и обычных сил, базирующихся в Европе, подлежащих, при необходимости, обновлению, хотя и на минимальном уровне достаточности. Принимая в учет разнообразие рисков, с которыми может столкнуться Североатлантический союз, он должен поддерживать силы, необходимые для обеспечения надежного сдерживания и широкого диапазона вариантов обычного реагирования. Однако сами по себе обычные силы Североатлантического союза не могут обеспечить надежного сдерживания. Ядерное оружие вносит уникальный вклад в то, чтобы сделать риски агрессии против Североатлантического союза неподдающимися расчету и неприемлемыми. Таким образом, оно остается существенным для сохранения мира".

73. Во время "холодной войны" ядерные силы НАТО играли видную роль в стратегии Североатлантического союза. Они были интегрированы во всю структуру сил НАТО (в наземные, морские и воздушные силы), при этом Североатлантический союз обладал разнообразными планами нацеливания ядерного оружия, которые могли быть выполнены в кратчайшие сроки. Эта задача предполагала поддержание высоких степеней готовности и несение боевого дежурства в целях быстрого реагирования значительной части ядерных сил НАТО.

74. В связи с окончанием "холодной войны", начиная с 1991 г., Североатлантический союз предпринял далеко идущие шаги по адаптации всей своей стратегии, политики и построения сил с учетом улучшения обстановки в области безопасности. НАТО радикально сократила свою опору на ядерные силы. Ее стратегия остается стратегией предотвращения войны, однако в ней более не преобладает возможность ядерной эскалации. Ее ядерное оружие более не нацелено на какую-либо страну, и обстоятельства, при которых может рассматриваться его применение в настоящее время рассматриваются как весьма отдаленные.
75. Виды и численность достратегических сил НАТО были резко сокращены, а количество ядерных боеголовок наземного базирования в Европе было сокращено более чем на 85%. В дополнение к этому в настоящее время при обычных условиях достратегические боеголовки не развертываются на надводных кораблях и ударных подводных лодках. Такие системы, как ядерные наземные мины, ядерная артиллерия, ракеты "воздух-поверхность", глубинные противолодочные бомбы, ракеты "поверхность-воздух" и ракеты малой и средней дальности "поверхность-поверхность" были полностью выведены из Европы, а ядерные державы Североатлантического союза отменили ряд планов модернизации и замены для последующих систем. В дополнение к этому было проведено значительное сокращение, примерно на 80%, мест хранения ядерного оружия по мере ликвидации систем оружия и сокращения числа хранимых там вооружений.
76. В настоящее время единственным видом достратегического ядерного оружия наземного базирования, имеющегося у НАТО, являются ядерные бомбы США, средствами доставки которых являются самолеты двойного предназначения (СДП). Эти остающиеся атомные бомбы свободного падения находятся в условиях полной безопасности и надежной охраны в весьма ограниченном количестве мест хранения. В дополнение к достратегическому ядерному оружию США имеется небольшое число ракет ПЛАРБ системы "Трайидент" Соединенного Королевства, имеющих достратегическое предназначение.
77. В новой обстановке в области безопасности НАТО предприняла ряд шагов по сокращению числа и степени готовности своих самолетов двойного назначения.

В разгар "холодной войны" поддерживался уровень боевого дежурства быстрого реагирования, при котором был возможен запуск ракет с части этих самолетов в пределах нескольких минут, в то время как в настоящее время степень боевой готовности ядерных сил измеряется неделями и месяцами. В настоящее время в Европе не имеется более дострагических ядерных сил, несущих боевое дежурство.

4.2.2. Политика Североатлантического союза по вопросу распространения ОМП

78. Отмечая, что распространение ОМП представляет собой угрозу международной безопасности, главы государств и правительств стран НАТО поручили Североатлантическому союзу в 1994 г. активизировать и расширить его усилия, направленные против распространения ОМП. В июне 1994 г. министры иностранных дел стран НАТО обнародовали "Рамки политики Североатлантического союза по вопросам распространения оружия массового поражения" - открытый документ, в котором говорится о том, что главной целью Североатлантического союза и его государств-членов является предотвращение распространения ОМП, а в случае, если оно произойдет, обращение его вспять дипломатическими средствами. В документе также отмечается, что распространение может, тем не менее, произойти, несмотря на международные нормы нераспространения и соглашения, а также то, что ОМП и средства его доставки могут являться прямой военной угрозой, направленной против территории, населения и вооруженных сил стран НАТО. Начиная с 1994 г. Североатлантический союз все в большей степени занимался решением вопросов создания ряда оборонительных сил и средств, необходимых для обесценивания значимости распространения и применения оружия массового поражения. Необходимо непрерывное совершенствование оборонной стратегии, направленной против рисков, связанных с ОМП, с целью дальнейшего уменьшения уязвимости вооруженных сил НАТО в боевых условиях, поддерживая при этом их гибкость и эффективность, несмотря на наличие ОМП, его угрозу или применение такого оружия.

4.2.3. Инициатива Североатлантического союза в области ОМП

79. В ответ на риски в области безопасности Североатлантического союза, создаваемые распространением оружия массового поражения и средств его доставки, Североатлантический союз выдвинул в 1999 г. инициативу, которая основана на деятельности, проведенной после брюссельского саммита, и направлена на повышение общих политических и военных усилий НАТО в этой области. Эта инициатива в области ОМП способствует проведению более энергичной и упорядоченной дискуссии в НАТО, целью которой является повышение общего понимания союзниками вопросов ОМП и путей реагирования на него; улучшение качества и объема обмена разведывательными данными и информацией; поддержка разработки стратегии информирования общественности; повышение существующей военной готовности союза действовать в условиях наличия ОМП и противодействовать угрозам ОМП; расширение процесса обмена информацией о национальных программах союзников по двустороннему уничтожению ОМП и оказанию содействия; расширение возможностей союзников в оказании помощи друг другу в защите гражданского населения. В поддержку этих усилий был создан Центр по ОМП в рамках Международного секретариата. После создания Центра по ОМП в мае 2000 г. была подготовлена напряженная программа работы на будущее.
80. Были созданы три группы НАТО высокого уровня для решения вопросов, связанных с политическими и оборонительными усилиями Североатлантического союза, направленными против распространения ОМП (Военно-политическая группа высокого уровня по распространению (ГРВУ), Оборонная группа высокого уровня по распространению (ОГР) для рассмотрения политических и оборонных аспектов соответственно ответных мер НАТО, а также Совместный комитет по распространению (СКР) для координации и объединения деятельности по политическим и оборонным направлениям. Эти органы занялись активизацией дискуссий и дебатов по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. ГРВУ рассматривает в своей работе ряд факторов в области политики, безопасности и экономики, которые могут вызывать распространение или влиять на него, а также проводит обсуждение политических и экономических средств его предотвращения или мер реагирования на него. ОГР занимается вопросами военного потенциала, необходимого для срыва попыток осуществить распространение ОМП,

сдерживания угроз и применения такого оружия, а также защиты населения, территории и вооруженных сил стран НАТО.

4.2.4. Содействие прогрессу в области контроля над обычными вооружениями и их нераспространения

81. Адаптация Договора об ОВСЕ в 1999 г. явилась кульминационным пунктом многочисленных усилий и инициатив членов Североатлантического союза, направленных на то, чтобы этот Договор продолжал выступать в качестве краеугольного камня европейской безопасности и эффективного решения проблем, возникающих в связи с новыми реалиями в области безопасности. Во время переговоров в Вене представители Североатлантического союза выдвинули широкий круг подробных предложений, связанных со всеми аспектами адаптации. Эти предложения были направлены на обеспечение постоянной предсказуемости и транспарентности, а также большей степени стабильности в военной области в Европе, а также на дальнейшее сокращение наличия ограничиваемых по договору вооружений и военной техники (ОДВТ) у государств-участников ДОВСЕ в соответствии с требованиями урегулирования конфликтов и кризисов. В ходе этих переговоров и в период до вступления в силу Договора, Североатлантический союз также взял на себя обязательство, которое он продолжает выполнять, о проявлении сдержанности в отношении уровней и развертывания сил во всех частях зоны применения Договора. В дополнение к этому ряд союзников объявили в Вене о своем намерении принять ограничения национальных квот военной техники, которые имеют еще более ограничительный характер, чем это предусмотрено современным Договором.
82. Рабочая группа высокого уровня (РГВУ) Североатлантического союза по-прежнему является основной структурой разработки и координации политики Североатлантического союза в области контроля над обычными вооружениями. РГВУ также выступает в качестве экспертной группы для привлечения партнеров к рассмотрению вопросов, представляющих взаимный интерес. Верификационный координационный комитет (ВКК) продолжает координацию деятельности по проверкам в области контроля над обычными вооружениями, проводимой союзниками, и следит за вопросами выполнения соглашений. В целях повышения уровня выполнения Договора об ОВСЕ ВКК разработал

программу активизации сотрудничества, которая была предложена государствам-партнерам, участвующим в ДОВСЕ в 1993 г. Осуществление программы продолжается, в нее входит создание совместных многонациональных инспекционных групп, в которых участвуют представители союзников и партнеров, совместное обучение инспекторов в Школе НАТО, а также обеспечение доступа к базе данных НАТО по вопросам контроля над вооружениями. ВКК также организует на ежегодной основе ряд семинаров и коллоквиумов.

83. До ратификации и вступления в силу адаптированного Договора огромную роль продолжает играть полное выполнение существующего Договора и связанных с ним документов. В настоящее время союзники участвуют в подготовке к выполнению адаптированного Договора. Североатлантический союз выступает за скорейшее вступление в силу Договора, однако это может быть осуществимо только в условиях выполнения всеми государствами-участниками согласованных уровней вооружений и военной техники, определенных Договором.

84. Все указанные усилия Североатлантического союза содействовали достижению стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе. По сути дела, эти усилия сами по себе являются мерами укрепления доверия и безопасности.

5. Роль НАТО в будущем: варианты МДБ, контроля, нераспространения ОМП, контроля над вооружениями и разоружения

85. В связи с общим развитием событий в стратегической области и с уменьшением значимости особого статуса ядерного оружия, Североатлантический союз рассмотрел варианты мер укрепления доверия и безопасности, контроля, нераспространения, а также контроля над вооружениями и разоружения. Проведенная в рамках Североатлантического союза работа была объединена в виде всеобъемлющего и интегрированного подхода. Ее результат представлен в концентрированном виде в качестве конкретных вариантов политики на будущее, которые кратко изложены ниже.

5.1. Вопросы политики в области ядерного оружия

5.1.1. Роль ядерных сил в стратегии НАТО

86. Несмотря на позитивное развитие событий в стратегической области, безопасность Североатлантического союза по-прежнему является подверженной разнообразным военным и невоенным рискам, имеющим многонаправленный характер и с трудом поддающимся прогнозированию. Как указано в Стратегической концепции 1999 г., важным фактором, подлежащим учету Североатлантическим союзом в целях поддержания стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе является существование мощных ядерных сил за пределами союза. НАТО радикально сократила свою опору на ядерные силы и предприняла значительное сокращение своих достратегических сил, в значительной степени ослабила свои критерии боевой готовности для сил ядерного предназначения и ликвидировала постоянные планы на случаи особой ядерной обстановки мирного времени.
87. Заключение и рекомендации, связанные с вопросами ядерной политики, основаны на работе, проведенной заинтересованными союзниками в следующих основных областях:

Предлагаемые МДБ с Россией
Меры транспарентности
Распространение ядерного оружия

Краткая информация о концепции МДБ

88. Меры укрепления доверия и безопасности являются мерами, направленными на уменьшение опасности возникновения вооруженного конфликта, устранения неправильного понимания и ошибок в расчетах при оценке военной деятельности и, таким образом, оказание содействия в деле укрепления стабильности. МДБ, в частности те, которые связаны с обычными силами, осуществлялись в Европе, в основном, в связи с Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и имели преимущественно многосторонний характер. МДБ в ядерной области, с другой стороны, были, как правило, связаны с соглашениями о контроле над вооружениями и имели двусторонний характер. Некоторые МДБ в ядерной области также имели односторонний характер, такие как президентские ядерные инициативы (ПЯИ) Буша - Горбачева / Ельцина в

1991-1992 гг. Хотя ПЯИ имели односторонний характер, они были, несомненно, направлены на получение взаимного ответа. Предоставление негативных гарантий безопасности со стороны государств, обладающих ядерным оружием, является также ценной формой МДБ и важной составной частью режима нераспространения ОМП.

Краткая информация о негативных гарантиях безопасности

89. Негативные гарантии безопасности (НГБ) являются заявлениями, которые были сделаны и впоследствии вновь подтверждены каждым из трех государств НАТО, обладающих ядерным оружием, и Россией, в соответствии с которыми эти страны не будут использовать ядерное оружие против государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, за исключением случаев вторжения или нападения на них, на их территории, на вооруженные силы или другие войска, на их союзников или государство, в отношении которого у них имеются обязательства в области безопасности, осуществленных или предпринятых таким государством, не обладающим ядерным оружием, в ассоциации или союзе с государством, обладающим ядерным оружием. НГБ даются под национальную ответственностью государств, обладающих ядерным оружием.

5.1.1.1. Меры укрепления доверия и безопасности с Россией

90. Учитывая обширный ядерный арсенал России, отношения между НАТО и Россией являются важным аспектом рассмотрения вариантов мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в ядерной области. основополагающий акт НАТО - Россия создал механизм, Совместный постоянный совет (СПС) НАТО - Россия, для проведения консультаций по широкому кругу вопросов в целях развития на основе взаимности и транспарентности прочного, устойчивого и долгосрочного партнерства. Два из этих вопросов перечислены в основополагающем акте в качестве областей консультаций и сотрудничества и включают в себя проведение взаимных обменов мнениями по вопросам ядерного оружия, в том числе по вопросам доктрины и стратегии, и проведение консультаций по вопросам ядерной безопасности по всему спектру этой деятельности. НАТО также согласилась с желательностью проведения консультаций с Россией по будущим

МДБ в ядерной области, которые должны основываться на положениях Основопологающего акта и осуществляться в рамках СПС. Это соответствует заключениям, принятым на заседании СПС на уровне министров 24 мая 2000 г. о том, что Основопологающий акт остается основой для всех видов сотрудничества между Россией и НАТО.

91. НАТО намерена в своей деятельности с Россией придерживаться четырех конкретных предложений в области МДБ в целях углубления взаимного доверия и развития большей степени открытости и транспарентности по вопросам ядерного оружия и его безопасности:

- A. Расширение и углубление диалога по вопросам, связанным с ядерными силами.
- B. Обмен информацией о состоянии готовности ядерных сил.
- C. Обмен информации по предусмотренному уровню безопасности и устройствам обеспечения безопасности ядерного оружия.
- D. Обмен данными по достратегическим ядерным силам США и России

A. Расширение и углубление диалога по вопросам, связанным с ядерными силами.

92. Важным является установление в будущем более частых углубленных обменов мнениями, оценками и информацией по ядерным силам. Таким образом, будет обеспечено лучшее взаимное понимание намерений и деятельности в ядерной сфере, чем то, которое существует в настоящее время. Для достижения целей развития углубленного и расширенного диалога НАТО внесет предложения о более частых углубленных обменах с Россией мнениями, оценками и информацией по вопросам ядерных сил посредством семинаров, коллоквиумов и других встреч на уровне экспертов.

B. Обмен информацией о состоянии готовности ядерных сил.

93. Обмен информацией о состоянии готовности ядерных сил продемонстрирует России односторонние меры, предпринимаемые Североатлантическим союзом по снижению состояния боевой готовности и боевого дежурства своих сил, а также повысит понимание Североатлантическим союзом состояния готовности сил России. Это предложение будет состоять из двух элементов:

Обсуждение односторонних мер, уже предпринятых странами НАТО и Россией для уменьшения состояния боевой готовности и боевого дежурства своих ядерных сил, такие как, например, меры, осуществленные США в качестве части ПЯИ (снятие всего тактического / нестратегического ядерного оружия с кораблей в мирное время, снятие стратегических бомбардировщиков с боевого дежурства, досрочное снятие с боевого дежурства 450 ракет "Минитмен II", намеченных для ликвидации в соответствии с СНВ-1), меры, предпринятые Соединенным Королевством в результате проведенного им Обзора стратегической обороны (в том числе, значительное сокращение числа боеголовок и сохранение только одной подводной лодки "Трайдент" в состоянии патрулирования сдерживания при пониженной степени боевой готовности) и предпринятые до этого НАТО шаги по снятию с боевого дежурства самолетов двойного назначения. От России ожидается предоставление ее мер, предпринятых в качестве части ПЯИ.

Типовая характеристика существующего положения в области состояния боевого дежурства применительно к ядерному оружию стран НАТО и России

С. Обмен информацией по предусмотренному уровню безопасности и устройствам обеспечения безопасности ядерного оружия.

94. Это предложение предполагает обмен на взаимной основе информацией по вопросам обеспечения безопасности хранения и транспортировки ядерного оружия, а также устройств обеспечения безопасности и процедур, предотвращающих хищение и несанкционированное применение, а также сведение к минимуму риска аварий. Это предложение может состоять из следующих частей:

Устройства, обеспечивающие безопасность и надежность ядерного оружия

Проведение заседаний в целях обсуждения на взаимной основе выводов, сделанных государствами, обладающими ядерным оружием, по вопросам, связанным с практикой обеспечения безопасности и надежности хранения ядерного оружия.

Совместная практика надзора за программой обеспечения надежности персонала

Обмен информацией на взаимной основе по программам обеспечения надежности персонала, концепции «двух лиц» или другим методам предотвращения несанкционированного доступа к ядерному оружию.

Взаимное наблюдение за учениями

Приглашение представителей России на взаимной основе для наблюдения за учениями по "реагированию на ядерную аварию". Целью этого будет повышения степени понимания процедур, осуществляемых при реагировании в случае аварии, необходимой координации действий гражданских и военных организаций и т.д.

Проведение совместных учений НАТО - Россия для отработки действий при аварии

Приглашение представителей России для участия в учениях по отработке "совместных" действий при реагировании на ядерную аварию. Целью этого является расширение взаимного сотрудничества и повышение возможностей реагирования на аварию.

В связи с мерами, связанными с готовностью, могут быть также рассмотрены следующие МДБ:

Программа обмена офицерами "Подобие"

Создание программы обмена офицерами между штабом ВГК ОВС НАТО в Европе и эквивалентной военной организацией Российской Федерации аналогично обмену, существующему между российскими военными и Стратегическим командованием США (СТРАТКОМ). Такой обмен может начаться на уровне генералов и в последующем быть расширен до уровня частей и подразделений.

D. Обмен данными по достратегическим ядерным силам США и России

95. В соответствии с этим предложением предполагается проводить взаимный обмен данными с Россией в рамках СПС. Целью этого является повышение

транспарентности и уровня знаний в области объемов запасов ядерного оружия США и России.

5.1.1.2. Транспарентность

96. НАТО привержена проведению существенной программы расширения контактов с общественностью для заинтересованных лиц и организаций, включающей обсуждение вопросов адаптации построения сил Североатлантического союза, осуществленной за последнее десятилетие в соответствии с изменениями в обстановке в области безопасности. НАТО также привержена обсуждению политики Североатлантического союза, направленной на поддержку контроля над ядерными вооружениями и разоружения. В этой связи Североатлантический союз будет расширять свое взаимодействие с заинтересованными неправительственными организациями, научными учреждениями и широкой общественностью, а также будет активно вносить свой вклад в дискуссии и дебаты, связанные с ядерным оружием и контролем над ядерным вооружениями и разоружением.
97. По мере того, как НАТО принимала меры в связи с изменениями, произошедшими за последние десять лет, она разработала ряд документов, в которых излагаются факты и дается обоснование ядерного построения Североатлантического союза. Стратегическая концепция 1991 г., а также ее пересмотренный вариант 1999 г. являются открытыми документами. В дополнение к этому коммюнике встреч министров иностранных дел и министров обороны стран НАТО отражают последовательное сокращение Североатлантическим союзом своих ядерных сил и другие изменения в составе и структуре сил Североатлантического союза. Ряд документов был разработан заинтересованными союзниками в отношении ядерных вопросов. Эти документы были предназначены преимущественно для использования должностными НАТО при ответах на вопросы представителей общественности. Информационные бюллетени, а также последний документ по вопросу ядерной позиции НАТО имеются в настоящее время на веб-сайте НАТО в интернете.
98. Общей целью транспарентности является содействие в деле повышения доверия и безопасности, а также нераспространения ОМП и обеспечения поддержки

общественностью и политическими кругами посредством разъяснения основных положений ядерной политики и построения сил НАТО. Особое значение имеют следующие политические вопросы:

Роль ядерного оружия в обстановке в области безопасности после "холодной войны"

Имеется ясное обоснование вопроса продолжения присутствия, хотя и в значительно сокращенном виде, достратегических сил в Европе. Это соответствует фундаментальному ведущему принципу Североатлантического союза в области общих обязательств, взаимного сотрудничества и коллективной безопасности, бремени расходов и рисков, связанных с обеспечением ядерного элемента потенциала сдерживания НАТО, которые должны также разделяться членами НАТО, не обладающими ядерным оружием.

Построение сил НАТО после окончания "холодной войны"

После окончания "холодной войны" были проведены резкие сокращения ядерных сил Североатлантического союза и значительное понижение их боевой готовности.

Безопасность, надежность и живучесть ядерного оружия

НАТО поддерживает максимально возможную степень транспарентности в отношении безопасности, надежности и живучести, а также условий хранения ядерного оружия США. Конструкция ядерного оружия и связанные с ним процедуры обеспечивают безопасное и надежное хранение и работу с ним.

5.1.1.3. Ядерное распространение

99. Ядерное распространение по-прежнему вызывает озабоченность и у правительств, и у общественности. Оно затрагивает аспекты ядерной политики, контроля над ядерными вооружениями и политики в области разоружения, а также традиционные аспекты политики нераспространения. Заинтересованные союзники рассмотрели (в самом широком смысле) причины, по которым

государства могут предпринимать попытки приобретать или уже приобрели ядерное оружие, несмотря на положения Договора о нераспространении ядерного оружия.

100. Заинтересованные союзники пришли к выводу о том, что основными мотивами в тех, кто стремится к обладанию ядерным оружием и занимается его разработкой, по-прежнему являются представления о наличии "местной" угрозы, региональные амбиции и глобальный престиж. Здравый смысл подсказывает мысль о том, что государства, распространяющие ядерное оружие, будут проводить оценку обстановки в военной сфере и в области безопасности в более широких масштабах при принятии решения о разработке оружия массового уничтожения. Однако отсутствуют данные, свидетельствующие о том, что государства, распространяющие ядерное оружие, приобретают ядерный потенциал в связи с тем, что в Европе у НАТО имеется ядерное оружие для обеспечения безопасности своего союза. Остаточный достратегический ядерный арсенал НАТО, который был резко сокращен, а его оружие наземного базирования снято с боевого дежурства и расстыковано, не является причиной распространения ядерного оружия.

101. Построение ядерных сил НАТО постоянно развивается в соответствии с изменяющимися реалиями в области евроатлантической безопасности. Более того, в соответствии с этим подходом за последнее десятилетие Североатлантический союз непрерывно пересматривал свою ядерную доктрину и построение сил. Сделав вывод о том, что роль ядерных сил НАТО в современной обстановке является преимущественно политической, Североатлантический союз в значительной степени уменьшил боевую и военную доминанту этого оружия. Для обеспечения таких изменений было проведено резкое сокращение количества и уменьшение степени готовности запасов ядерного оружия НАТО, а также ядерных сил, а оставшееся оружие наземного базирования было снято с боевого дежурства и расстыковано. Эти меры отражают уменьшение роли, которую играет ядерное оружие в текущей обстановке в области безопасности. Они также поддерживают политику НАТО, направленную на то, что ядерное оружие Североатлантического союза будет поддерживаться на минимальном уровне, достаточном для сохранения мира и поддержания стабильности. Это укрепляет безопасность в Евроатлантическом регионе и за его пределами.

102. Страны НАТО взяли на себя твердое обязательство осуществить реалистичные и практические меры контроля над вооружениями и разоружения в области ядерного оружия. С этой целью НАТО и ее государства-члены, обладающие ядерным оружием, предприняли односторонние шаги, вступили в двусторонние соглашения, предприняли МДБ и присоединились к ряду многосторонних соглашений, поддерживающих контроль над вооружениями и разоружение. Следует отметить, что все правительства стран-союзников являются участниками Договора о нераспространении ядерного оружия и подписали Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия. В отличие от этого, государства, занимающиеся распространением ядерного оружия, проявили практическое отсутствие интереса к проведению аналогичных мер (либо путем внесения поправок в построение своих сил, либо посредством мер по развитию разоружения и контроля над вооружениями). Следствием этого явилось то, что их ядерные программы уменьшили, а не повысили степень безопасности и стабильности в их регионах и за их пределами. И в этом случае, несмотря на заявления, в которых выражается поддержка общему разоружению, действия государств, занимающихся распространением ядерного оружия, предполагают совершенно иной подход.

5.2. Поддержка государствами-членами Североатлантического союза Договора о нераспространении ядерного оружия

103. Все союзники, в качестве государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия, выражают приверженность принципам и целям ДНЯО и будут энергично стремиться к ним, рассматривая Договор в качестве краеугольного камня режима ядерного нераспространения и важнейшей основой в деле достижения ядерного разоружения.

104. Государства Североатлантического союза резко сократили запасы ядерного оружия и системы его доставки, а также вновь подтвердили свое обязательство по статье VI ДНЯО добросовестно вести переговоры по эффективным мерам, связанным с прекращением в кратчайшие сроки гонки ядерных вооружений и ядерным разоружением, а также по вопросу о Договоре об общем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем.

105. Союзники приветствовали решения, связанные с бессрочным продлением ДНЯО и документом "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения", принятом на Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО в 1995 г. Они также приветствовали позитивный итог Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО 2000 г. Участники Конференции пришли к единому мнению о важности всеобщего присоединения к ДНЯО и его соблюдения, а также вновь подтвердили приверженность всех государств-участников делу разоружения, гарантиям МАГАТЭ и мирному использованию ядерной энергии в соответствии с ДНЯО. Союзники подтвердили свои обязательства, сделанные на Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО, и будут содействовать продвижению и осуществлению заключений конференции.

106. Члены НАТО полностью поддерживают итоговый документ Конференции по рассмотрению хода выполнения ДНЯО, принятый в мае 1995 г., включая все нижеследующие практические шаги в области систематической и постепенной деятельности по выполнению статьи VI ДНЯО и параграфов 3 и 4 (с) Решения 1995 г. по документу "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения":

Важность и срочность подписания и ратификации без отсрочек и каких-либо условий в соответствии с конституционными процессами для обеспечения скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Мораторий на испытательные взрывы ядерных боеприпасов или любые другие ядерные взрывы до вступления в силу Договора.

Необходимость проведения переговоров в рамках Конференции по разоружению по недискриминационному, многостороннему международному договору, поддающемуся эффективной проверке, запрещающему производство расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других взрывных ядерных устройств в соответствии с заявлением Специального координатора от 1995 г. и содержащимся в нем мандатом, с учетом как целей ядерного разоружения, так и ядерного

нераспространения. Участники Конференции по разоружению призываются к достижению соглашения о программе работы, предполагающей немедленное начало переговоров по такому Договору с целью их завершения в срок пять лет.

Необходимость создания в рамках Конференции по разоружению соответствующего вспомогательного органа с мандатом на рассмотрение вопросов ядерного разоружения. Участники Конференции по разоружению призываются к согласованию программы работы, которая будет включать немедленное создание такого органа.

Применение принципа необратимости к процессу ядерного разоружения, мерам по сокращению ядерного оружия и контролю над ядерным оружием, а также другим, связанным с этим, мерам.

Недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, провести полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому в соответствии со статьей VI привержены все государства-участники.

Скорейшее вступление в силу Договора СНВ-2 и заключение в кратчайшие сроки Договора СНВ-3, сохраняя при этом и укрепляя Договор по ПРО в качестве краеугольного камня стратегической стабильности и основы дальнейших сокращений стратегических наступательных вооружений в соответствии с положениями этого Договора.

Завершение и выполнение трехсторонней инициативы между США, Российской Федерацией и Международным агентством по атомной энергии.

Шаги, предпринимаемые всеми государствами, обладающими ядерным оружием, ведущие к ядерному разоружению таким образом, который способствует укреплению международной стабильности и основан на принципе равной безопасности для всех:

Дальнейшие усилия государств, обладающих ядерным оружием, по одностороннему сокращению их ядерных арсеналов.

Повышение транспарентности со стороны государств, обладающих ядерным оружием, в отношении их потенциала ядерного оружия и выполнение соглашений по статье VI, а также, в качестве добровольной меры укрепления доверия, поддержка дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения.

Дальнейшее сокращение нестратегического ядерного оружия, основанное на односторонних инициативах и являющееся составной частью процесса сокращения ядерного оружия и разоружения.

Конкретные согласованные меры по дальнейшему снижению степени боевого состояния систем ядерного оружия.

Уменьшение роли ядерного оружия в политике в области безопасности с целью сведения к минимуму риска вероятного использования этого оружия и облегчения процесса его полной ликвидации.

Вовлечение в приемлемые сроки всех государств, обладающих ядерным оружием, в процесс, ведущий к полной ликвидации ядерного оружия.

Договоренности с участием всех государств, обладающих ядерным оружием, о помещении в соответствующие сроки под международный контроль МАГАТЭ или других соответствующих организаций тех расщепляющихся материалов, которые обозначены ими как материалы, которые более не требуются для военных целей, а также договоренности об утилизации таких материалов для мирных целей для обеспечения вывода таких материалов на постоянной основе из военных программ.

Повторное подтверждение того, что конечной целью усилий государств в области процесса разоружения является всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем.

Регулярная отчетность в рамках процесса усиленного рассмотрения хода выполнения ДНЯО всеми государствами-участниками по вопросам выполнения статьи VI и параграфа 4 (с) Решения 1995 г. по документу "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения", а также со ссылкой на Совещательное мнение международного суда от 8 июля 1996 г.

Дальнейшее развитие потенциала проверок, которые будут необходимы для обеспечения гарантий соблюдения соглашений в области ядерного разоружения для достижения и поддержания мира, свободного от ядерного оружия.

5.3. Вопросы контроля над вооружениями, связанные с космическим пространством

107. Государства-члены Североатлантического союза поддерживают мнение о том, что международному сообществу крайне необходимо сохранять и защищать выгоды в области экономики и безопасности в связи с использованием космического пространства, избегая при этом создания нового и устрашающего военного соперничества в будущем. В настоящее время уже существует ряд соглашений, ограничивающих использование космического пространства исключительно для мирных целей и обеспечивающих основу для законного военного использования космического пространства. Государства Североатлантического союза разделяют конкретные интересы в нижеследующих областях и уже выразили им свою поддержку:

усилия в рамках Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (КИКПМЦ);

создание в рамках Конференции по разоружению (КР) вспомогательного органа для обсуждения вопросов, связанных с космическим пространством, в связи с программой работы КР.

5.4. Укрепление доверия посредством консультаций с партнерами и странами диалога

108. Диалог НАТО с партнерами играет особую роль в общих усилиях Североатлантического союза по развитию широкого, всеобъемлющего и поддающегося проверке процесса контроля над вооружениями и разоружения, а

также в достижении целей Североатлантического союза в области нераспространения ОМП.

109. НАТО признает, что доверие является необходимым условием необратимого процесса разоружения и успешности усилий в области нераспространения ОМП, а также то, что доверие может быть достигнуто только путем открытости и транспарентности. Североатлантический союз принял всеобъемлющий подход к углублению открытости и транспарентности в вопросах, связанных с распространением ОМП, включая консультации с партнерами по вопросам нашей способности к совместным действиям при угрозе применения ОМП.

5.4.1. Консультации с Россией

110. В соответствии с Основопологающим актом НАТО - Россия, подписанным в мае 1997 г., был создан Совместный постоянный совет (СПС) НАТО – Россия. По Основопологающему акту предусматриваются регулярные заседания СПС на уровне послов, а также двухгодичные заседания на уровне министров иностранных дел. Его целью является создание возможностей для проведения консультаций, сотрудничества и формирования консенсуса при обсуждении вопросов в области политики и безопасности. В этой связи была достигнута договоренность о том, что государства-члены НАТО и Россия будут проводить заседания на уровне экспертов для обсуждения усилий в области политики и обороны, направленных против распространения ядерного, биологического и химического оружия и средств его доставки, включая обсуждение текущих рисков. Была также достигнута договоренность о том, что эксперты будут проводить консультации по вопросам, связанным с обороной, включая информацию о восприятии угрозы, разработку общих формулировок и терминологии по теме распространения ОМП и оборонительных ответных мер на угрозы распространения ОМП.

111. Консультации по вопросам распространения ОМП между НАТО и Россией на уровне экспертов к настоящему времени уже включали в себя весьма продуктивное обсуждение вопросов обороны, связанных с распространением ОМП, а также углубленные консультации по конкретным рискам

распространения. В настоящее время совместно с Россией разрабатывается долгосрочная рабочая программа консультаций; планируется, что в эту программу будут включены ключевые вопросы ядерного, биологического, химического оружия и средств его доставки.

5.4.2. Консультации с Украиной

112. В соответствии с положениями Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной, подписанной в июле 1997 г., была создана Комиссия НАТО - Украина. Заседания комиссии проводятся не реже двух раз в год для анализа прогресса в развитии отношений между НАТО и Украиной. Консультации с Украиной по вопросам распространения ОМП включают в себя общий обмен мнениями по вопросам рисков, роли и эффективности многонациональных режимов, а также вопросы, связанные с оказанием содействия в осуществлении экспортного контроля. Украина подчеркнула свой национальный вклад в глобальные усилия по нераспространению ОМП: после достижения независимости она присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в 1994 г., отказавшись от владения ядерным оружием; Украина ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия в ноябре 2000 г.; Украина также активно участвует в международных форумах по нераспространению ОМП, среди прочего, в Целевой группе по Южной Азии.

113. Диалог Североатлантического союза с Россией и Украиной по вопросам, связанным с распространением ОМП, является осязаемым вкладом в достижение общей цели создания МДБ. Североатлантический союз будет стремиться к углублению и расширению установившегося широкого диалога с Россией на взаимной основе в рамках основополагающего акта НАТО - Россия. Более того, Североатлантический союз будет развивать широкий диалог с Украиной по вопросам, связанным с распространением ОМП, включая консультации, связанные с обороной, направленные на содействие расширению сотрудничества, которое, в конечном счете, приведет к оперативному взаимодействию в области оборонных усилий, направленных против рисков, связанных с ОМП. Рекомендуются продолжение и совершенствование этих консультаций.

5.4.3. Консультации с партнерами по СЕАП и странами Средиземноморского диалога

114. Союзники признают важность консультаций на соответствующем этапе по вопросам распространения ОМП с другими партнерами по Совету евроатлантического партнерства (СЕАП) и со странами Средиземноморского диалога в соответствии с Инициативой вашингтонского саммита в области оружия массового поражения. Рекомендуются дальнейшая работа Североатлантического союза по определению характера и сферы консультаций с партнерами по СЕАП и странами Средиземноморского диалога, а также проведение таких консультаций Североатлантическим союзом с целью повышения взаимопонимания и обмена информацией по вопросам, связанным с распространением ОМП. Такие консультации будут важным вкладом в деятельность по укреплению доверия.

5.5. Информация о деятельности других международных органов, участвующих в деятельности по нераспространению ОМП

115. В качестве составной части широкого подхода Североатлантического союза к вопросам безопасности, государства-члены НАТО активно поддерживают контроль над вооружениями и разоружение, а также усилия в области нераспространения ОМП и средств его доставки. Североатлантический союз проводит деятельность в этой области, которая дополняет деятельность соответствующих международных организаций, и следит за тем, чтобы усилия НАТО не дублировали работу других. Одной из целей инициативы Североатлантического союза в области ОМП является обеспечение более энергичной, упорядоченной дискуссии в рамках НАТО, которая должна привести к повышению общего взаимопонимания между союзниками по вопросам ОМП и путям реагирования на него. В этой связи такая более энергичная и упорядоченная дискуссия может строиться на более четком понимании задач и текущей деятельности других международных организаций, участвующих в контроле над вооружениями, разоружении и нераспространении ОМП. В этой связи для союзников по НАТО важно поддерживать и ускорять потоки информации как с международными организациями, работающими в этой области, так и о них.

5.6. Контроль над обычными вооружениями

5.6.1. Процесс ДОВСЕ

116. Процесс ДОВСЕ, начавшийся в 1990 г., привел к достижению значительного сокращения запасов обычных вооружений и военной техники государств-участников Договора и создал новую модель отношений между ними в области безопасности. Однако сохраняются проблемы при его выполнении, которые необходимо рассматривать по мере приближения к следующей Конференции по рассмотрению хода выполнения ДОВСЕ в 2001 г. Соглашение об адаптации Договора по обычным вооруженным силам в Европе (ДОВСЕ), подписанное на саммите ОБСЕ в Стамбуле 19 ноября 1999 г., обеспечит сохранение роли Договора об ОБСЕ в качестве краеугольного камня европейской безопасности и стабильности. Успешное завершение этих переговоров является важным вкладом в общий процесс упрочения безопасности и стабильности в Европе. Оно также демонстрирует общую приверженность союзников отношениям в области безопасности, основанным на сотрудничестве.
117. Поддержание эффективности и надежности Договора об ОБСЕ будет также являться важным вкладом в общий процесс упрочения контроля над вооружениями. В этой связи министры стран НАТО на встрече во Флоренции заявили, что Североатлантический союз выступает за его "вступление в силу в кратчайшие сроки, однако это может быть осуществлено только в связи с выполнением всеми государствами-участниками Договора согласованных уровней вооружения и военной техники, в соответствии с обязательствами, содержащимися в Итоговом акте ДОВСЕ. Мы рассчитываем на скорейшее и эффективное выполнение обязательств Россией по сокращению и выводу своих войск из Молдовы и Грузии». Однако мы по-прежнему озабочены сохраняющимся высоким уровнем российских вооружений и военной техники, ограничиваемой по Договору, в связи с ("фланговыми") ограничениями по статье V Договора. Эти уровни должны быть приведены в соответствие с ограничениями по Договору в полном соответствии с согласованными правилами и процедурами подсчета. Именно на этой основе союзники будут продолжать работу по вступлению в силу адаптированного Договора. До

завершения этого процесса сохраняет свою огромную важность полное и непрерывное выполнение Договора и связанных с ним документов.

118. Государства НАТО начали работу над решением задач, связанных с выполнением адаптированного Договора об ОБСЕ. Эта работа будет включать в себя разработку и/или обновление процедур координации деятельности союзников по выполнению адаптированного Договора об ОБСЕ и рассмотрение процедур по углублению сотрудничества с партнерами по ДОВСЕ.

119. Положения о присоединении к адаптированному Договору об ОБСЕ предусматривают увеличение числа государств-партнеров и расширение модели ДОВСЕ, определяющей новые отношения в области безопасности, основанной на мирном сотрудничестве с выходом за пределы существующих 30 государств-участников. В соответствии с этими положениями присоединение на разовой основе новых государств-участников к адаптированному Договору об ОБСЕ может внести свой вклад в повышение транспарентности, предсказуемости и стабильности в Евроатлантическом регионе.

120. Североатлантический союз рассматривает контроль над обычными вооружениями в качестве важного инструмента предотвращения конфликтов и составной части деятельности по реагированию на кризисы. Можно предусмотреть включение конкретных ссылок на положения о контроле над вооружениями в плановые документы Североатлантического союза, связанные с урегулированием кризисов.

5.6.2. Перспективы контроля над обычными вооружениями

121. Переговоры по Венскому документу 1999 г. показали, что в существующем документе установлена высокая норма новых существенных общеевропейских МДБ. Союзники согласны с тем, что будущие вызовы в области контроля над обычными вооружениями и МДБ будут, скорее всего, связаны с региональными и субрегиональными вопросами.

122. В Евроатлантическом регионе был разработан всеобъемлющий режим контроля над обычными вооружениями. Это может служить примером для других регионов мира. В этой связи союзники и Североатлантический союз

будут продолжать предлагать свой опыт и содействие при обсуждении вопросов региональных соглашений.

123. Могут существовать возможности в рамках соответствующих форумов для активизации развития обсуждения мер по стабилизации в определенных регионах, где существует напряженность.

124. После вступления в силу адаптированного Договора об ОБСЕ государства-участники ОБСЕ, территория стран которых находится между Атлантическим океаном и Уральскими горами, могут обращаться с заявлением о присоединении к адаптированному Договору, внося тем самым важный дополнительный вклад в укрепление европейской стабильности и безопасности. Североатлантический союз выражает удовлетворение в связи с тем, что по адаптированному Договору будет допускаться присоединение новых государств-участников, и готов предоставить кандидатам необходимую информацию по вопросам присоединения в отношении прав и сферы ответственности государств-участников.

125. Североатлантический союз будет продолжать вовлекать Россию, Украину и других партнеров по СЕАП в дискуссии по вопросам контроля над обычными вооружениями при появлении соответствующих возможностей.

5.7. Вклад НАТО и СЕАП в деятельность по стрелковому оружию и легкому вооружению

126. НАТО, наряду с ООН, ЕС, ОБСЕ и другими международными организациями, предприняла ряд инициатив на глобальном, региональном и местном уровнях. Члены Североатлантического союза вступили в диалог с партнерами НАТО в СЕАП по практическим шагам, которые можно предпринять для решения проблемы стрелкового оружия. Специальная рабочая группа СЕАП по стрелковому оружию и легкому вооружению рассмотрела вопросы работы с запасами оружия и безопасности, национального экспортного контроля и механизмов его соблюдения, сбора и уничтожения оружия в связи с миротворческими операциями. Отдельные союзники и партнеры совместно организовали ряд семинаров и коллоквиумов, на которых рассматривался ряд этих вопросов. Страны НАТО и государства-партнеры, в том числе посредством

СФОР и СДК, внесли существенный вклад в обеспечение контроля над стрелковым оружием, его сбора и уничтожения на Балканах и будут продолжать эти усилия. Государствам-членам НАТО рекомендуется дальнейшее развитие плодотворного сотрудничества, которое уже имеет место в СЕАП, и определение дальнейших средств решения проблемы СОЛВ. В этой связи члены Североатлантического союза рассчитывают на активное участие в Конференции ООН по незаконной торговле стрелковым оружием и легким вооружением в 2001 г. во всех ее аспектах.

5.8. НАТО и противопехотные мины

127. Наземные мины могут принести непропорционально большой ущерб гражданскому населению во времена конфликтов, задержать восстановление страны, особенно в сельских районах в постконфликтное время, а также могут представлять собой значительный риск для сил НАТО в ходе проведения операций по поддержанию мира. Государства НАТО продемонстрировали свою приверженность борьбе с этим злом.
128. НАТО активно участвовала в деятельности по наземным минам посредством работы Специальной рабочей группы СЕАП по международной гуманитарной акции по разминированию, а также посредством рабочей программы "Партнерство ради мира" (ПРМ). Конкретные инициативы также включают в себя создание Доверительного фонда по уничтожению противопехотных мин, а также проведение семинаров и коллоквиумов.
129. Войска стран НАТО и не входящих в НАТО государств, участвующие в операциях по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (СФОР) и Косово (СДК), проводят ежедневные операции по разминированию в поддержку военных операций для обеспечения собственной безопасности, свободы передвижения и выполнения поставленных перед ними задач.
130. Разминирование в соответствии с гуманитарными нормами, которые предусматривают предоставление гарантий в отношении того, что район почти полностью очищен от мин (более чем на 99%), является ответственностью Служб ООН по разминированию (СООНР). Однако ИФОР и СФОР, а также в последнее время в большей степени СДК, предоставляли и предоставляют

помощь международным организациям, неправительственным организациям, а также местным организациями в области гуманитарного разминирования в Боснии и Герцеговине и в Косово.

6. Список сокращений

АГ	Австралийская группа
БЛА	беспилотный летательный аппарат
БСС	бывший Советский Союз
БХО	биологическое и химическое оружие
ВКК	Верификационный координационный комитет
ВОУ	высокообогащенный уран
ГВПГ	Главная военно-политическая группа по вопросам распространения ОМП
ДВЗИЯО	Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия
ДЗПРМ	Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов
ДНЯО	Договор о нераспространении ядерного оружия
ИФОР	Силы по выполнению мирного соглашения
КЗЛХО	Конвенция о запрещении и ликвидации химического оружия
КИКПМЦ	Комитет по использованию космического пространства в мирных целях
КР	Конференция по разоружению
МАГАТЭ	Международное агентство по ядерной энергии
МДБ	меры укрепления доверия и безопасности
НГБ	негативные гарантии безопасности
НПТРЕК	Конференция по рассмотрению хода и продлению ДНЯО
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВСЕ	Ограничение вооруженных сил в Европе
ОГР	Главная оборонная группа по вопросам распространения ОМП
ОДВД	ограничиваемые по договору вооружения и военная техника
ОЗХО	Организация по запрету химического оружия
ОМП	оружие массового поражения
ПЛАРБ	атомная ракетная подводная лодка
ПР	противоракета
ПРОТВД	противоракетная оборона театра военных действий
ПЯИ	президентская ядерная инициатива
РКРРТ	Режим контроля над распространением ракетной технологией

РСМД ракеты средней и малой дальности

СБ ООН Совет Безопасности ООН

СДК Силы для Косово

СДН самолет двойного назначения

СЕАП Совет евроатлантического партнерства

СКВР Совместный комитет по вопросам распространения ОМП

СНВ Договор по стратегическим наступательным вооружениям

СОЛВ стрелковое оружие и легкое вооружение

СООНР Служба ООН по разминированию

СПС Совместный постоянный совет

СФОР Силы стабилизации

ЦГВУ Целевая группа высокого уровня