



# СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

## ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ АКТ О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ, СОТРУДНИЧЕСТВЕ И БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУ НАТО И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

### Резюме

1. 16 мая 1997 г. Североатлантический совет одобрил "Основополагающий акт о взаимоотношениях, сотрудничестве и безопасности между НАТО и Российской Федерацией. Он стал результатом напряженных четырехмесячных переговоров между Генеральным секретарем НАТО Х. Соланой и министром иностранных дел России Е. Примаковым. Генеральный секретарь НАТО, главы государств и правительства Североатлантического союза и Президент Российской Федерации подпишут этот документ 27 мая в Париже.

2. Основополагающий акт НАТО-Россия является отражением меняющихся условий европейской безопасности -- условий, в которых конфронтация периода холодной войны сменилась перспективой более тесного сотрудничества между недавними противниками. В частности, он отражает практику консультаций и сотрудничества, получившую развитие в отношениях между Североатлантическим союзом и НАТО на протяжении последних нескольких лет, наиболее ярким примером которой стало участие российских войск совместно с НАТО и другими ее странами-партнерами в операциях сил ИФОР/СФОР.

НАТО и Россия не рассматривают друг друга в качестве противников; Основополагающий акт представляет собой воплощение долгосрочного обязательства, принимаемого на самом высоком политическом уровне, о совместных усилиях по установлению прочного всеобщего мира в евроатлантическом регионе.

Новое партнерство России и НАТО в области безопасности станет одним из ряда шагов, предпринимаемых в построении стабильной, мирной и единой Европы. Он позволит Североатлантическому союзу и России наладить более тесные взаимоотношения, что отвечает интересам не только НАТО и России, но и всех других государств евроатлантического региона.

3. Согласованный с Россией Основополагающий акт состоит из четырех разделов. Он открывается преамбулой, определяющей контекст того стабильного и долгосрочного партнерства, которое мы хотели бы создать, и излагающей причины, в силу которых НАТО и Россия считают, что более широкое и активное сотрудничество отвечает их общим интересам.

В преамбуле говорится о глубоких преобразованиях, произошедших в Североатлантическом союзе с момента окончания холодной войны, включая сокращения обычных и ядерных вооружений, пересмотр стратегической концепции, выполнение новых функций, например, в области поддержания мира, и усилия по развитию сотрудничества в области общеевропейской безопасности, в частности, в рамках программы "Партнерство во имя мира". В преамбуле также упоминаются перемены, происходящие в России, производимые ею сокращения своих вооруженных сил, которые будут продолжены, вывод российских вооруженных сил из Центральной и Восточной Европы, пересмотр военной доктрины России и ее участие в многонациональной операции в Боснии и Герцеговине.

4. В Разделе I подробно излагаются принципы, которые будут положены в основу партнерства между НАТО и Россией. В их число входят обязательства соблюдать международные нормы поведения, зафиксированные в Хартии ООН и документах ОБСЕ, а также более конкретные обязательства, включая уважение суверенитета и независимости государств и их права выбирать средства обеспечения своей безопасности и урегулирование споров мирными средствами. Обе стороны обязуются укреплять ОБСЕ с целью создания общего

пространства безопасности и стабильности в Европе.

5. В соответствии с Разделом II создается новый орган -- Постоянный совместный совет НАТО-Россия (ПСС) -- который станет местом проведения консультаций, организации сотрудничества и, по возможности, достижения консенсуса между Североатлантическим союзом и Россией. ПСС будет:

- проводить регулярные консультации по широкому кругу политических вопросов или вопросов безопасности;
- на основе таких консультаций вырабатывать совместные инициативы, в отношении которых НАТО и Россия будут по взаимному согласию выступать или действовать параллельно;
- при достижении консенсуса принимать совместные решения, если таковые будут целесообразны, и предпринимать совместные действия на индивидуальной основе.

Указанные совместные действия могут включать в себя операции по поддержанию мира по решению Совета безопасности ООН или под эгидой ОБСЕ.

6. В Разделе III подробно излагается широкий круг вопросов, по которым НАТО и Россия могут проводить консультации и, возможно, сотрудничать; в их число входит предотвращение и урегулирование конфликтов, операции по поддержанию мира, предотвращение распространения оружия массового уничтожения и обмен информацией о политике в области безопасности и обороны и используемым для ее проведения силам и средствам. Другие направления деятельности, упоминаемые в данном разделе как области консультаций и возможных совместных действий, включают в себя конверсию оборонной промышленности, имеющие отношение к оборонной сфере вопросы экологии и готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях в гражданской сфере.

7. Раздел IV посвящен военным вопросам. В этом разделе страны-члены НАТО подтверждают свое заявление от 10 декабря 1996 г. о том, что у них нет намерений, планов и причин для размещения ядерного оружия на территории новых стран-членов, нет необходимости пересматривать какие-либо аспекты ядерных сил и средств или ядерной стратегии НАТО, и что они не видят какой-либо необходимости делать это в будущем.

НАТО также подтверждает свое заявление от 14 марта 1997 г. о том, что в нынешних и предполагаемых в будущем условиях в области безопасности Североатлантический союз планирует осуществлять свою коллективную оборону и решать другие задачи путем обеспечения необходимой оперативной совместимости и интеграции сил и потенциала развертывания подкреплений, а не за счет дополнительного размещения на постоянной основе существенных боевых сил. В соответствии с этим положением НАТО придется опираться на соответствующую инфраструктуру, с тем чтобы в случае необходимости развернуть подкрепления.

В этом же разделе НАТО и Россия принимают на себя обязательство незамедлительно провести работу, связанную с адаптацией Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) с целью дальнейшего снижения уровней вооружений и техники, подпадающих под ограничения этого Договора. Указанное обязательство будет выполняться в ходе нынешних переговоров в Вене по адаптации ДОВСЕ и содействовать достижению результатов, которые отражали бы изменения обстановки в области безопасности в Европе со времени подписания Договора в 1990 г.

Наконец, разделом IV предусматриваются механизмы развития более тесного сотрудничества

на уровне военных НАТО и России, в том числе путем создания обеими сторонами военных миссий связи.

8. Стороны согласились с тем, что ни одно положение документа не ограничивает возможностей любой из них принимать самостоятельные решения и не препятствует таким возможностям. Он не дает НАТО или России на любом этапе какого-либо права вето в отношении действий другой стороны. Положения Основополагающего акта НАТО-Россия также не могут использоваться в ущерб интересам других государств.

9. Основополагающий акт НАТО-Россия не ставит НАТО в подчинение какой-либо организации и ни в коей мере не умаляет политической или военной эффективности Североатлантического союза, включая его способность выполнять свои обязательства в отношении нынешних и будущих членов в области безопасности. НАТО и Россия будут совместно работать над решением широкого круга задач в рамках Постоянного совместного совета, который, однако, будет четко отделен от Североатлантического совета, представляющего собой руководящий орган самой НАТО.

Основополагающий акт НАТО-Россия вырабатывался в ходе переговоров и будет подписан на основе положений, зафиксированных в самом этом документе; он не носит характера компенсации. Он не ведет к отсрочке, ограничению или выхолащиванию решения НАТО открыть свои двери для приема в нее новых членов и не превратит ни одно из вновь принятых в НАТО государств во второсортного члена этой организации.