

3-1-0213 (66-69)

20 mars 1967

CONFIDENTIELTACHES FUTURES DE L'ALLIANCEDocument de travail (2ème Révision)

53

Je vous sou mets ci-après, en fonction des échanges de vues tenus le 17 mars, le programme de travail envisagé qui se fonde sur la résolution des Ministres du 16 décembre 1966 (C-1(66)145) et sur la Résolution du Conseil du 22 février 1967 (C-1(67)11). Ce texte correspond exactement, je pense, aux suggestions exprimés au cours de la réunion; le premier sujet a fait l'objet d'une nouvelle rédaction en accord avec les deux délégations plus directement intéressées. Comme vous le savez, le Groupe spécial a approuvé ce texte "ad referendum" tandis que la délégation française a exprimé une réserve particulière.

Les sujets définis ci-dessous correspondent à un domaine général de travail pour chaque sous groupe. La définition de ces sujets n'a évidemment aucun caractère strict et cette liste n'est pas limitative ni complète.

I. SUJETS1. Relations Est-Ouest

Objectifs politiques de l'Alliance:

- (a) Dans le cadre des relations Est-Ouest en fonction d'une analyse de la politique étrangère de l'Union soviétique et des pays de l'Europe de l'Est;
- (b) En ce qui concerne la sécurité européenne, le problème allemand et la nature d'un règlement européen.

2. Relations entre les alliés

Possibilités de renforcer les liens entre l'ensemble des pays de l'Alliance; possibilités de coopération intereuropéenne au sein de l'Alliance; conséquences à long et brève échéance de l'unification de l'Europe; bases idéologiques et unité de l'Alliance.

3. Politique générale de défense de l'Alliance

Evolution de la sécurité collective et régionale; principes régissant la stratégie de l'Alliance ainsi que le niveau et le déploiement des forces; influences des diverses propositions (contrôle des armements et désarmement; réduction équilibrée des forces, dispositions nucléaires) sur l'équilibre de puissance.

4. Evolution de la situation dans les régions extérieures à la zone de l'OTAN

Ces questions seront traitées par les quatre sous-groupes envisagés ci-après. Lorsque ces sous-groupes seront constitués, il leur sera naturellement loisible de définir de façon plus précise les sujets à étudier et s'ils le désirent, de les présenter sous forme de questions. Ils sont également autorisés à demander à ces organismes existants de l'Alliance d'exécuter certaines tâches particulières, possibilité qui risque d'être éventuellement utile en ce qui concerne notamment le sujet No. 4 - études sur l'évolution de la situation dans les régions extérieures à la zone de l'OTAN.

Comme les divers aspects du processus de consultation au sein de l'OTAN sont extrêmement pertinents à chacun des quatre sujets mentionnés, les sous-groupes étudieront les aspects de la consultation et notamment le problème des engagements, qui intéressent leurs sujets particuliers et présenteront les conclusions qu'ils leur suggèrent dans leur rapports finaux.

Les études concernant l'opinion qui se fait de l'Alliance une société en constante évolution sont importantes mais n'ont pas à être entreprises immédiatement; néanmoins on pourrait les entamer dans une phase ultérieure du présent exercice.

II. ORGANISATION DES ETUDES

Le Groupe spécial, formé de représentants des Gouvernements et présidé par le Secrétaire général, est chargé d'assumer sur une base régulière l'examen de tous les aspects de l'exercice. Pour s'acquitter de sa tâche le Groupe doit être composé de personnalités parfaitement au courant des problèmes qui se posent actuellement à l'Alliance; celles-ci pourront recevoir au besoin l'aide d'experts des divers pays. Les membres du Groupe devront

établir un programme général de travail et suivre les progrès des diverses études. Ils devront s'inquiéter notamment de la coordination de ces diverses études entre elles et avec les activités normales de l'Alliance. Pour parvenir à ses fins le Groupe se réunira chaque fois que le Président ou l'un de ses membres le jugera nécessaire.

Je crois que toutes les délégations sont d'accord pour créer un certain nombre de sous-groupes correspondant aux divers sujets mentionnés précédemment. Ces sous-groupes seront ouverts à tous les membres de l'Alliance, et au Secrétaire général ou à ses représentants. Pour faciliter leur travail, on pourrait confier la présentation de chaque sujet à une délégation nationale.

Pour faire cette présentation initiale, la délégation nationale intéressée pourra choisir, selon la Résolution du 22 février 1967, un rapporteur particulièrement bien informé de la question. Il est naturellement entendu que le document de travail présenté par le rapporteur n'engagera ni le sous-groupe ni le groupe spécial. Les délégations et le Secrétaire général pourront soumettre aux sous-groupes les documents qu'ils jugeront utiles.

Les sous-groupes pourront poser, s'ils l'estiment nécessaire, des questions à des organisations ou des personnalités extérieurs, avec l'accord du Groupe spécial.

Pour que les discussions se déroulent en toute liberté, il doit être bien entendu que dans chaque sous-groupe les représentants n'engageront pas nécessairement leur gouvernement à ce stade de l'exercice. Après avoir étudié de façon approfondie leurs sujets, les sous-groupes rédigeront leurs rapports et en soumettront le texte approuvé au groupe spécial. Enfin, il est entendu que leurs réunions ne donneront lieu à aucun procès-verbal.

III. RAPPORT-INTERIMAIRES AUX MINISTRES

Afin d'établir le rapport intermédiaire à soumettre aux Ministres au mois de juin, le Groupe spécial pourra se réunir dans le courant du mois de mai à un niveau politique élevé et faire le point des progrès accomplis en indiquant, si possible, les éléments

à incorporer dans ce rapport. Pour qu'elle réponde pleinement son objet, cette réunion du Groupe spécial devrait durer plus d'un jour.

Toutefois, il se peut, faute de temps, que certaines des études ne soient pas achevées pour la réunion ministérielle de juin. S'il en était ainsi, la synthèse des études et la définition des tâches futures de l'Alliance constitueront les principales questions qui retiendront notre attention pendant le second semestre de l'année. Dans ces conditions, le Groupe spécial estimera peut être que le rapport intérimaire au Conseil à soumettre aux Ministres en juin doit avoir le caractère d'un rapport d'activité mentionnant les résultats tangibles obtenus et comportant éventuellement en annexe les études terminées.

(Signé) Manlio BROGIO.